

行政和预算问题咨询委员会

---

关于 1986-1987  
两年期方案概算的  
第一次报告

大 会

正式记录：第四十届会议

补编第 7 号 (A/40/7)



联 合 国

行政和预算问题咨询委员会

---

关于 1986-1987  
两年期方案概算的  
第一次报告

大 会

正式记录：第四十届会议

补编第 7 号 (A/40/7)



联 合 国

1985 年, 纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

〔原件：英文〕

〔1985年8月12日〕

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
序言 .....		xi
<u>章次</u>		
一、1986-1987两年期方案概算		1
总论 .....	1 - 6	1
1986-1987年支出概算的分析 .....	7 - 34	4
按1985年费率重新估算费用 .....	16 - 17	7
特别调整数 .....	18	7
提议的经常资源增长 .....	19 - 28	9
1986-1987年非经常项目 .....	29 - 33	11
通货膨胀 .....	34	13
提议的1986-1987年资源的分配情况 .....	35 - 36	13
人事问题 .....	37 - 60	16
经常预算外支付的常设员额和临时员额 .....	40 - 54	16
预算外员额 .....	55 - 56	26
临时助理人员和顾问 .....	57 - 60	27
其他事项 .....		28
评价股 .....	61 - 64	28
出版物 .....	65 - 66	30
工作人员的申诉制度 .....	67 - 73	31



目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
文件的延误 .....	74 - 76	32
行政管理服务 .....	77	33
同方案和协调委员会的合作 .....	78 - 80	33
同联合国其他组织的合作 .....	81 - 82	34
表 1. 常设员额——经常预算简表 .....		35
表 2. 秘书长提出的概算和咨询委员会 建议的概算比较表 .....		37
二、关于方案概算的详细建议 .....		41
A. 支出概算 .....		41
<u>第一编. 通盘决策、领导和协调</u> .....		41
第 1 款. 通盘决策、领导和协调 .....	1.1 - 1.43	41
A. 决策机关 .....	1.4 - 1.25	42
B. 行政领导和管理 .....	1.26 - 1.43	47
<u>第二编. 政治和安全理事会事务；维持和平</u> <u>行动</u> .....		51
第 2 A 款. 政治和安全理事会事务；维持和 平行行动 .....	2A.1 - 2A.47	51
A. 决策机关 .....	2A.3 - 2A.4	52
B. 政治和安全理事会事务部 .....	2A.5 - 2A.16	52
C. 主管海洋法的秘书长特别代表办公室 .....	2A.17- 2A.26	56
D. 特派团 .....	2A.27- 2A.39	58
E. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 ..	2A.40- 2A.47	63
第 2 B 款. 裁军事务部 .....	2B.1 - 2B.8	66

目 录 ( 续 )

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
<u>第三编. 政治事务、托管和非殖民化</u>		68
第 3 款. 政治事务、托管和非殖民化.....	3.1 - 3.20	68
A. 决策机关.....	3.5 - 3.7	69
B. 政治事务、托管和非殖民化部.....	3.8 - 3.12	70
C. 纳米比亚.....	3.13 - 3.17	71
D. 反对种族隔离中心.....	3.18 - 3.19	72
E. 协调柬埔寨人道主义援助方案秘书长 特别代表办事处.....	3.20	72
<u>第四编. 经济、社会和人道主义活动</u>		73
第 4 款. 决策机关 ( 经济和社会活动 ).....	4.1 - 4.19	73
第 5 A 款. 发展和国际经济合作总干事办 公室.....	5A.1 - 5A.4	78
第 5 B 款. 科学和技术促进发展中心.....	5B.1 - 5B.7	79
第 5 C 款. 区域委员会联络处.....	5C.1 - 5C.3	81
第 6 款. 国际经济和社会事务部.....	6.1 - 6.15	82
第 7 款. 技术合作促进发展部.....	7.1 - 7.2	86
第 8 款. 经济和社会事项秘书处服务厅.....	8.1 - 8.5	87
第 9 款. 跨国公司.....	9.1 - 9.10	88
第 10 款. 欧洲经济委员会.....	10.1 - 10.7	90
第 11 款. 亚洲和太平洋经济社会委员会.....	11.1 - 11.15	94
第 12 款. 拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	12.1 - 12.19	98
第 13 款. 非洲经济委员会.....	13.1 - 13.14	104
第 14 款. 西亚经济委员会.....	14.1 - 14.15	112
第 15 款. 联合国贸易和发展会议.....	15.1 - 15.15	116

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
第 1 6 款. 国际贸易中心.....	16.1 - 16.21	119
第 1 7 款. 联合国工业发展组织.....	17.1 - 17.2	124
第 1 8 款. 联合国环境规划署.....	18.1 - 18.30	125
第 1 9 款. 联合国人类住区(生境)中心.....	19.1 - 19.23	133
第 2 0 款. 国际麻醉品管制.....	20.1 - 20.8	139
第 2 1 款. 联合国难民事务高级专员办事处.....	21.1 - 21.9	141
第 2 2 款. 联合国救灾协调专员办事处.....	22.1 - 22.5	143
第 2 3 款. 人权.....	23.1 - 23.8	144
第 2 4 款. 技术合作经常方案.....	24.1 - 24.3	146
<u>第五编. 国际司法和法律</u>		147
第 2 5 款. 国际法院.....	25.1 - 25.2	147
第 2 6 款. 法律活动.....	26.1 - 26.14	148
<u>第六编. 新闻</u>		151
第 2 7 款. 新闻.....	27.1 - 27.56	151
<u>第七编. 共同支助事务</u>		168
第 2 8 款. 行政和管理.....	28.1 - 28N.1	168
A. 主管行政和管理事务副秘书长办公室.....	28A.1 - 28A.3	171
B. 财务厅.....	28B.1 - 28B.5	172
C. 人事管理事务.....	28C.1 - 28C.37	174
D. 总部总务厅.....	28D.1 - 28D.45	184
E. 行政管理处.....	28E.1	197
F. 内部审计司.....	28F.1	198
G. 电子数据处理和资料系统司.....	28G.1	199

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
H. 日内瓦行政司 .....	28H.1 - 28H.10	200
I. 日内瓦总务司 .....	28I.1 - 28I.13	203
J. 工作人员训练活动 (总部、日内瓦和 各区域委员会) .....	28J.1 - 28J.22	206
K. 杂项支出 .....	28K.1 - 28K.13	211
L. 合资办理的行政活动 .....	28L.1 - 28L.10	215
M. 维也纳行政事务 .....	28M.1 - 28M.10	218
N. 内罗毕共同事务 .....	28N.1	222
第 29 款. 会议和图书馆事务 .....	29.1 - 29.67	224
总部 .....	29.22 - 29.50	233
日内瓦 .....	29.51 - 29.61	240
维也纳 .....	29.62 - 29.67	242
<u>第八编. 特别费</u> .....		245
第 30 款. 联合国公债 .....	30.1 - 30.2	245
<u>第九编. 工作人员薪给税</u> .....		246
第 31 款. 工作人员薪给税 .....	31.1 - 31.2	246
<u>第十编. 基本建设支出</u> .....		247
第 32 款. 房地建筑、改造、改良及主要 维持费 .....	32.1 - 32.16	247
<u>第十一编. 特别补助金</u> .....		251
第 33 款. 向联合国训练研究所提供的补 助金 .....	33.1 - 33.2	251
B. 收入估计数 .....		252
收入第 1 款. 工作人员薪给税收入 .....	IS1.1 - IS1.3	252
收入第 2 款. 一般收入 .....	IS2.1 - IS2.12	254
收入第 3 款. 生利事业 .....	IS3.1 - IS3.37	256

## 简 称

行政协调会	行政协调委员会
资料协调会	资料系统协调咨询委员会
行管处	行政管理处
行政协商会	行政问题协商委员会
拉美人口中心	拉丁美洲人口统计中心
援助合作社委员会	促进援助合作社委员会
方案协调会	方案和协调委员会
跨国公司中心	联合国跨国公司中心
会议事务部	会议事务部
国际经济和社会事务部	国际经济和社会事务部
新闻部	新闻部
技合发展部	技术合作促进发展部
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉美经委会	拉丁美洲经济委员会
西亚经委会	西亚经济委员会
电子数据处理	电子数据处理
数据系统司	电子数据处理和资料系统司
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
总协定	关税及贸易总协定
原子能机构	国际原子能机构
民航组织	国际民用航空组织
电算中心	国际电子计算中心

公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
农发基金	国际农业发展基金
劳工组织	国际劳工组织
拉美经社规划所	拉丁美洲经济社会规划研究所
海事组织	国际海事组织
贸易中心	国际贸易中心
电信联盟	国际电信联盟
联检组	联合检查组
纽约电算处	纽约电子计算处
非统组织	非洲统一组织
总务厅	总务厅
方案预算委员会	方案规划和预算编制委员会
高级现场顾问	工业发展高级现场顾问
工作人员和管理当局协委会	工作人员和管理当局协调委员会
西南非民组	西南非洲人民组织
书目资料系统	联合国书目资料系统
人类住区中心	联合国人类住区(生境)中心
贸易法委员会	联合国国际贸易法委员会
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发公司	联合国开发公司
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
开发计划署	联合国开发计划署
救灾专员办事处	联合国救灾协调专员办事处
紧急部队	联合国紧急部队
环境规划署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织

禁毒基金	联合国管制滥用麻醉药品基金
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
人口活动基金	联合国人口活动基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
生境基金会	联合国生境和人类住区基金会
儿童基金会	联合国儿童基金会
裁军研究所	联合国裁军研究所
工发组织	联合国工业发展组织
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
训研所	联合国训练研究所
养恤基金	联合国合办工作人员养恤基金
印巴观察小组	联合国驻印度巴基斯坦军事观察小组
邮管处	联合国邮政管理处
邮管处自动系统	联合国邮政管理处自动化系统
社发研究所	联合国社会发展研究所
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
辐射科委会	联合国原子辐射影响问题科学委员会
供应站	联合国供应站
停火监督组织	联合国驻巴勒斯坦停火监督组织
联合国大学	联合国大学
万国邮盟	万国邮政联盟
维也纳国际中心	维也纳国际中心
世界粮食理事会	世界粮食理事会
粮食方案	世界粮食方案
卫生组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织

## 序 言

1. 大会在1946年2月13日第14(I)号决议里说明咨询委员会的主要职务是：

“(a) 审查秘书长向大会提送的预算并提出报告；

“(b) 就交办审查的行政和预算事项向大会提出意见；

“(c) 代表大会审查各专门机构的行政预算和关于同这些机构订立财政办法的提案；

“(d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。”

此外，咨询委员会就行政预算和其他事项向开发计划署、儿童基金会、人口活动基金、难民专员办事处（自愿捐款）、环境规划署（环境基金）、生境基金会、裁军研究所、联合国大学和粮食方案的理事机构提出报告。

2. 依照大会议事规则第一五六条的规定，咨询委员会的成员不得有两人属同一国籍，各成员应在广泛的地区代表性和个人资格和经验的基础上选出。

3. 咨询委员会于4月16日至7月12日在纽约开了会。委员会的成员如下：

西·斯·姆·姆塞莱先生（主席）

亨里克·阿姆纽斯先生

特雷安·凯贝柳先生

穆罕默德·马卢姆·法尔先生

埃文·方丹—奥尔蒂斯先生

乔布斯·霍尔本先生

弗吉尼亚·豪斯霍尔德夫人



艾戈尔·克哈勒文斯基先生

拉希德·拉赫卢先生

马隆德先生

穆罕默德·萨米尔·曼苏里先生

安德鲁·默里先生

萨穆埃尔·皮涅伊罗-吉马良斯先生

班比特·罗伊先生

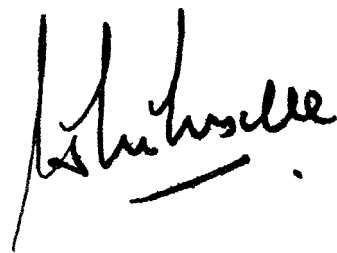
高州之夫先生

克里斯托弗·托马斯先生

4. 本报告载有咨询委员会依据秘书长关于1984—1985年方案概算作出的结论和建议，并尽可能载入秘书长的代表口头或书面提供的一些补充资料。

5. 如同过去一样，1984—1985年方案概算某些款内列有一些会员国在原则上反对的支出经费。本委员会若干成员对此再次表示反对，并说明他们反对的理由。同时，本委员会认为关于这些项目的争论不属于咨询委员会的质询范围，因为依议事规则第一五七条的规定，咨询委员会“负责联合国的预算的专业审查”。

主席



西·斯·姆·姆塞莱 (签名)

1985年7月

## 第一章

### 1986—1987两年期方案概算

#### 总 论

1. 1986—1987两年期，秘书长的方案概算<sup>1</sup>内，支出各款达\$ 1,742,784,500，收入各款则为\$ 327,133,000。按净额计算，1986—1987年概算的数额是\$ 1,415,651,500。下表列出1986—1987年概算、经大会第39/237号决议核定的1984—1985年订正经费和1982—1983两年期实际收支数额，以资比较。

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第四十届会议，补编第6号》(A/40/6)。

(以千美元计)

	1986-1987	1984-1985	1986-1987 比		1982-1983	1986-1987 比
	估计数	订正经费	1984-1985 增加	(3)/(2)	实际收入	1982-1983 增加
	(1)	(2)	(1)-(2)	(3)/(2)	(5)	(1)-(5) (6)/(5)
支出	1 742 784.5	1 611 551.2	131 233.3	8.1	1 462 414.2	280 370.3
收入	327 133.0	301 439.1	25 693.9	8.5	255 078.7	72 054.3
净计	1 415 651.5	1 310 112.1	105 539.4	8.1	1 207 335.5	208 316.0
				%		%

2. 秘书长1986—1987年方案概算编列了本组织摊派的经常预算。下一个两年期联合国可能会得到的预算外资源的估计数也列在本文件内，以供参考。各项估计数合计\$ 2,249,656,700，计开：支助业务费\$ 189,920,400，实务活动费\$ 40,008,900，业务项目费\$ 2,019,727,400。加上经常预算估计数净额，总计\$ 3,665,308,200。各项概算不包括维持和平行动的费用在内，后者或分别摊算（观察员部队和联黎部队），或以志愿方式筹措（联塞部队）；1986—1987年是否需要支付这些费用，将取决于安全理事会所作各项决定。此外，各会员国亦将于1986—1987年内应请向其所属联合国系统其他组织的预算提供经费。咨询委员会将另行向大会第四十届会议报告这些组织的行政预算。

3. 咨询委员会注意到秘书长1986—1987年方案概算的提出的时机，比两年前恰当多了<sup>2</sup>，大有助于委员会工作的开展。委员会寄望今后秘书长编制预算会习以为常地严格遵守类似的时间表。

4. 方案概算的格式，与1984—1985年方案预算的格式比较，改变很少。总论部分删掉二个附件，其一载列各主要方案的部门分析，另一附件载列分派费用简表。关于分派费用，委员会得知：经对计算这些费用所使用的方法进行考察之后，发现需要作出一些改变和改进。因此，秘书长认为1986—1987年方案预算最好取消分派费用的编列，他将为今后制订比较满意的方法。

5. 委员会注意到总论第43段内说：“现已开始对方案概算的形式进行审查，目的是为今后的两年期提供一种更好的文件，这种文件将由两部分组成，一部分是专家和非专家都能看懂的有关政策问题的简要叙述，另一部分是详细的辅助文件。采用这种办法的目的是适当满足各审查机构审查政策问题或细节问题时的不同需要。”

<sup>2</sup> 《同上，第三十八届会议，补编第7号》（A/38/7），第一章，第4段。

要求对 1988 — 1989 两年期方案概算作此类安排的具体建议将在大会第四十届会议上提出。” 委员会注意到：与此同时，就在总论的各个附件之前，增列了一系列的概览表。

6. 咨询委员会的详细意见与建议载于下文第二章内。 基于该章举述的各项理由，委员会建议支出概算共削减 \$ 16, 335, 700, 收入概算削减净额为 \$ 969, 800。 各项削减款项均按预算款次分列于本章末表 2 内。在若干情况下，委员会建议削减的款项均属暂定性质，须待秘书长提交特别报告，提供给大会以较明确的、较晚近的所需经费估计数以后，再加确定（见下文第 13 段）。对于专业员额空缺率历来比平均数偏高的一些组织单位，委员会建议更替扣减数应高于标准的 5%，其理由是，如果空缺情况获得改善，则其造成所需增加的经费将反映于秘书长执行情况报告内。 换言之，委员会的建议无需秘书长维持员额的空缺，以达到较高的更替扣减数所隐含的节省款项。 委员会建议支出各款的总削减款额可细分如下（各细目均含有关的工作人员薪金税在内）：

	\$
删去的暂定估计数	744 400
增加的更替扣减数	1 481 300
经常项目和非经常项目的 削减数	14 110 000

#### 1986 — 1987 年支出概算的分析

7. 上文第 1 段指出，1986 — 1987 年支出概算数额是 \$ 1, 742, 784, 500, 同经大会第 39/27 号决议核定的订正经费 \$ 1, 611, 551, 200 比较，增加 \$ 131, 233, 300, 或 8.1%。 1984 — 1985 两年期原订概算与 1982 — 1983 两年期订正概算比较，增加 9%。 1970 年代最后三个两年期的增长幅度在 19% 至 21% 之间。 咨询委员会指出近来订正概算比原订概算的增长低，

这是预算紧缩政策、美元增强和通货膨胀率稍缓几个因素造成的。

8. 秘书长在序言第8段内说，1986—1987年方案概算“与前一个两年期比较，实际增长率是0.4%”<sup>3</sup>（又参看总论第32段）。原订的1984—1985年概算所计算的实际增长率是0.7%。不过，应当指出，秘书长原订概算的实际增长率受大会嗣后作出的决定的影响。根据咨询委员会要求得到的资料指出，1984—1985两年期概算的0.7%增长率，到第三十八届会议结束已变成0.9%，到第三十九届会议结束则变成近1.4%；大会第四十届会议期间就1984—1985年预算作出的行动，亦将影响这项增长率。秘书长采取的计算实际增长率的步骤载于导言附件一。

9. 根据秘书长说，1986—1987年支出概算的组成部分可摘要开列如下：

	\$
1984—1985年订正经费	1 611 551 200
减：1984—1985年非经常项目	<u>64 094 000</u>
加：1984—1985年增长的延迟影响	12 943 400
按1985年费率重新计算的费用	40 128 800
特别调整数	<u>9 670 600</u>
按1985年费率重新估价后的基数	1 610 200 000
按1985年费率提议的经常项目增长额	<u>3 095 500</u>
	1 613 295 500
1986—1987年经常项目的通货膨胀	<u>110 138 300</u>
1986—1987年所需经常经费	1 723 433 800
按1985年费率计算的1986—1987年 非经常项目	18 033 400
1986—1987年非经常项目的通货膨胀	<u>1 317 300</u>
1986—1987年支出概算共计	<u>1 742 784 500</u>

<sup>3</sup> 《同上，第四十届会议，补编第6号》（A/40/6）。

10. 咨询委员会注意到 1986 - 1987 年方案概算并没有编列两年期内一切可预见的支出款项。在总论第 4 1 段内，秘书长说要提出已列入预算维持费基数的三款预算的订正概算：第 7 款（技术合作促进发展部）、第 1 7 款（联合国工业发展组织）和第 2 5 款（国际法院）。秘书长又指出，第 3 2 款下没有编列供给亚的斯亚贝巴和曼谷营建项目的经费，但是，这些事项将在提交大会第四十届会议的进度报告内讨论。

11. 此外，在审查秘书长提出的行政管理处（行管处）、内部审计司、电子数据处理和资料系统司及内罗毕共同事务的概算时，咨询委员会得知秘书长打算向大会第四十届会议提交一份报告，再列出这几个单位的概算和订正概算。在这种情况下，下文第二章内，咨询委员会建议核准第 2 8 E、F、G 和 N 各款维修费概算，等审议过秘书长报告后，再加以确定。

12. 此外，委员会获悉第 2 8 K 款（杂项开支）的订正概算可在秘书长关于一般保险的报告范围内向大会第四十届会议提出。委员会刚在审议第 2 8 L 款（合资办理的活动）的订正概算之前获悉将提出关于实质问题协商委员会（实质协商会）（业务活动）的订正概算；此外，将在第 2 8 L 款下提出关于国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）的订正概算。

13. 咨询委员会指出，上文第 1 0 至第 1 2 段所述的若干款提出订正概算，将在编制原订概算时尚未完成的研究或进度报告在内。咨询委员会指出在方案概算中开列暂订概数使提出的概算不完全，难以作出一般性分析，也难以同以前的预算作比较。因此，委员会请秘书长确保今后及时完成研究和进度报告，编入方案概算内，只有在非常特别的情况下才提出订正概算（又见下文第 7 6 段）。

14. 1 9 8 5 年春季会议上，咨询委员会收到并审查秘书长提出的第 7 款（A/C. 5/40/2）和第 2 8 L 款（实质问题协商委员会）（A/C. 5/40/4 和 Corr. 1）订正概算及第 2 5 款订正概算（A/C. 5/40/3）。咨询委员会获悉这些订正概

算使秘书长计算的全部实际增长率从0.4%增至几达0.6%（见上文第8段）。咨询委员会就这些订正概算（和对第31款和收入第1款所造成的影响）表示的有关意见，分载于1986—1987年方案概算的第二、三和四次报告（分别载于A/40/7/Add. 1, A/40/7/Add. 2和A/40/7/Add. 3）。虽然秘书长根据工发组织转成专门机构问题的发展情况，编制出第17款订正概算（A/C.5/40/1），咨询委员会决定在1985年春季会议初期恢复审议这个事项。

15. 编制1986—1987年概算使用的方法所涉的预算问题，秘书长在总论第13至25段内讨论。为答复咨询委员会在其关于联合国与各专门机构和国际原子能机构（原子能机构）间的行政和预算协调报告内所提评论意见（A/39/592，第17段），秘书长简单概述了编制预算使用的方法。委员会就1986—1987年支出概算各组成部分（如上文第9段所列）提出的意见，载入下文第16至34段内。

#### 按1985年费率重新估算费用

16. 委员会指出，它所提1984—1985年方案概算第一次报告第10至14段内，曾说在计算重新估价后资源基数时，计算基年率采用的一些方法，与标准方法不同。委员会获悉，编制1986—1987年概算时，对此已加注意，以确保采用标准方法。计算资源基数采用的1985年费率，与1984—1985两年期第一次执行情况报告采用的业务汇率和通货膨胀率相同。

17. 上文第9段表内列出按1985年费率重新估算费用的1984—1985年订正经费的数额是\$40,100,000。这个数额包括第31款内的\$23,500,000，备充1985年1月1日将四级工作地点差价调整数并入基薪时整个两年期所需费用第31款内增加的款额由收入第1款相同款额抵销。

#### 特别调整数

18. 从上文第9段表内可以看出，1986—1987年的特别调整数总额接



近\$ 9,700,000。 咨询委员会指出，各预算款内的特别调整数比往年增多了。 秘书长的代表说，虽然特别调整数影响的预算款数的确比往年增多，但按总数计算，则比1984—1985年提出的接近\$ 10,600,000的数额为少。 在这笔特别调整总数中，\$ 8,900,000为薪金、一般人事费和有关的工作人员薪金税。 根据委员会收到的资料，与薪金有关的特别调整数主要是下列二个因素造成的净结果：(a)总部、日内瓦办事处、曼谷、巴格达和内罗毕恢复采用标准空缺系数造成的所需经费的增加；(b)圣地亚哥和曼谷薪金标准按1985年订正费率重新估算造成所需经费的减少。 咨询委员会注意到日内瓦办事处和总部的特别调整数遵守1984—1985两年期第一次执行情况报告采取的行动，反映这两个工作地点的出缺率比平均率偏高。 委员会又注意到，与薪金无关的特别调整数总额近\$ 800,000，反映一些特别情况。 这些情况将视需要在下文第二章内作出解释。

## 提议的经常资源增长

19. 如上面第9段表内所示, 方案预算中提议的经常资源增长为\$ 3,095,500(按1985年订正费率计算)。按支出用途开列的细目显示经常资源增长包括下列各项增加数和减少数(均按数额大小排列):

<u>1. 增加数</u>	<u>(以千美元计)</u>	
一般人事费	2 371.8	
常设员额	1 872.8	
购置家具和设备	1 442.1	
电信费	1 430.0	
房地租金和维修费	1 056.8	
用品和材料	971.9	
外部印刷和装订	608.8	
工作人员薪金税	593.5	
家具和设备租金和维修费	560.5	
联合行政活动费	346.5	
杂项(减去增加数和减少数)	<u>285.3</u>	11 540.0
<u>2. 减少数</u>		
建筑和主要维修	1 985.6	
一般业务费用	1 968.1	
水电费	1 802.4	
旅费	1 120.0	
一般临时助理人员	851.4	
顾问、专家	407.9	
个人服务合同	<u>309.1</u>	<u>8 444.5</u>
共 计(1 + 2)		<u><u>3 095.5</u></u>

20. 上面细目显示提议的最大增加数为一般人事费（\$ 2,371,800）。除了常设员额所需的有关经费（\$ 810,000）和公费（\$ 17,000）以外，增加数中超过\$ 150万的款额是用以支付退休后医药保险费和赔偿金，有关这些经费的说明载于方案概算第28 K. 1至28 K. 4段。

21. 常设员额（经常增长\$ 1,872,800）和其他人事事项在下面第37至60段中讨论。

22. 购置家具和设备的经常增长\$ 1,442,100是由于若干项目的资源增减造成的。但是，增加的主要原因是由于秘书长在1984年所作的决定，即在总部制定政策，规定购买而非租用所有的文字处理设备和数据通信设备。委员会获悉：根据对购买而不是租用总部最经常使用的文字处理设备的好处进行比较分析后所得结论显示出：平均需要相当于约19个月的以前的租赁和维修费来购置所需全部设备。有人对委员会着重指出，技术设备的预期使用年限的概念未必代表该设备的实用寿命。虽然有些设备超过了估计技术使用年限还可以继续使用，但是，委员会了解到，文字处理部件一旦购置便可经济有效地使用五年以上，然后可能被认为在技术上过时，这些设备可能因市价、服务和各种维修费用而需要换成新设备。

23. 按照这些考虑，秘书长提议将过去的一部分租赁和维修经费拨出作为已购置的设备的更换费。导言部分第40段指出，有人提议每年拨出设备价值的20%作为现有文字处理设备的更换费。首先拨出\$ 130万作为更换费，相当于联合国总部已经拥有的文字处理机买价的40%（按1985年费率调整）。这笔款项已列入方案概算有关款次的经常资源增长内，将受统筹管理。1986-1987年采购文字处理机的估计费用和1988-1989年开始划拨的更换费列为非经常资源增长（见下文第30段）。

24. 咨询委员会继续认为办公室应当采用新的文字处理方法和其他的革新方法，但应按部就班地进行，并考虑到成本效率。委员会相信革新委员会将能制订和严格实施各项具体准则来解除它对这个问题的关心，据委员会的了解，技

术革新委员会将于1985年设立。

25. 1986 - 1987年的家具和设备租金和维修的所需经常经费增加了\$560,500。这主要是归因于难民专员办事处所需经费(为增加数中的\$390,000)的重新分配(见下面第27段)。同时,下列各地所需经费也大增:亚太经社会(\$200,000)、联合国日内瓦办事处(\$179,000)、内罗毕(共同事务)(\$150,000)和维也纳(\$143,000)。这些增加数则部分由纽约的减少数\$504,000予以抵销,这笔减少数是由于上面第22段所指政策致使文字处理设备所需经费有所减少的数额。

26. 如上面第19段附表所示,经常经费项下减少数最大的是建筑和主要维修费(\$200万)。这是归因于日内瓦建筑贷款的分期摊还已于1984 - 1985年付清,结果所需经费便减少了\$240万。这些经费和其他经费的减少(主要是亚的斯亚贝巴、内罗毕和曼谷——但请参看上文第10段)部分由纽约主要维修经费的增加数(\$600,000)予以抵销。

27. 一般业务费用主要是由于第21款下资源的重新分配而致有所减少(部分由若干其他款次内稍微增加的款额予以抵销);同时,资源重新分配也是上面表内若干支出用途净额有所增的主要原因,这些增加包括房地租金和维修费(\$623,000)、设备租金和维修费(\$390,000——见上面第25段)和电信费(\$814,000)。

28. 上面第19段表内也显示旅费减少了\$110万和专家和顾问费减少了\$40万(见下面第60段)。委员会注意到导言第38段的说明,即“预算编制和审查过程特别注意到工作人员旅费和顾问的经费”和“曾认真试图削减工作人员所需旅费。”

#### 1986 - 1987年非经常项目

29. 1986 - 1987年非经常项目按1985年订正费率计算估计为

\$ 18,033,400。1986 - 1987年总额，包括通货膨胀在内，为\$19,350,700（见上文第9段）。细节载于导言附件三。按1986 - 1987年费率计算，其中数额最大的是改造、改良和主要维持费（\$750万）和用品、家具和设备（\$520万）。为改造、改良和主要维持费开列的临时经费的说明载于方案概算第14和第32款。

30. 用品、家具和设备的临时费用\$520万包括文字处理和数据处理设备的购置费，主要是下列机构请求购置计算机：亚太经社会（更换）和西亚经委会（改进）。此外，方案概算第12.3段指出1985年内将对拉加经委会的数据处理设施进行评价研究，因此可能提出订正概算。

31. 咨询委员会对各区域委员会拥有适当计算机设施的需要不提出异议。在考虑到对计算机和有关设备的投资需要大笔开支时，委员会认为方案概算第11和14款内的关于亚太经社会和西亚经委会的提议缺乏充分的详细资料，因此不能作出明智的决定。此外，为各委员会提出的提议似乎没有考虑到联合国电子计算机和通信系统的相互有关的特性。

32. 咨询委员会认为在对任何一个区域委员会的计算机设备作大量投资以前，秘书长应当先进行全面审查和制订一个为该委员会提供计算机服务的指导方针草案，并提交大会核可。指导方针草案应考虑到下列基本的因素：(a)必须以现有设备的能力和程度证明有购置新设备的需要；(b)计划的计算机设施应完全符合联合国全球通信和计算机系统。(c)必须探讨购置和租用设备的相对好处。委员会认为将载有该指导方针（但不包括请拨经费的要求）的报告提交大会的最适当时候就是第四十一届会议，这样才能使它所核可的政策列入1988 - 1989年方案概算。在这个基础上，必要时秘书长可制订具体提议以便予以列入1988 - 1989年预算的各有关款次内。

33. 根据上述建议，咨询委员会建议将方案概算第11和第14款内要求为计算机开列的有关数额删去。

## 通货膨胀

34. 1986 - 1987年通货膨胀估计数为\$ 111,455,600, 其中\$ 1,317,300 为非经常项目通货膨胀估计数。余下数额\$ 110,138,300 为经常项目通货膨胀估计数, 则相当于上面第9段表内所列估计数\$ 1,613,295,500 的6.8%。通货膨胀率预测值载于导言附件四。按照以前各次预算所用的方法, 使用的通货膨胀率是全年的估计平均膨胀率, 而不是预期年底所使用的膨胀率。

### 提议的1986 - 1987年资源的分配情况

35. 1986 - 1987年开支概算按主要活动领域开列的分配情况如下:

	1984 - 1985		1986 - 1987	
	订正经费		初步概算	
	(千美元)	(%)	(千美元)	(%)
通盘决策、领导和协调	40 173.4	2.5	44 983.4	2.6
政治及安全理事会事务： 维持和平行动	91 584.4	5.7	96 986.8	5.6
政治事务、托管和非殖化	28 696.5	1.8	22 794.9	1.3
经济、社会和人道主义活动	503 404.8	31.2	551 808.5	31.7
国际司法和法律工作	24 090.4	1.5	25 130.8	1.4
新闻	70 170.6	4.4	76 439.3	4.4
行政和管理	303 456.5	18.8	337 031.8	19.3
会议及图书馆事务	266 603.7	16.5	279 152.1	16.0
特别费（公债）	16 769.1	1.0	16 758.6	1.0
工作人员薪金税	244 735.6	15.2	279 705.4	16.0
基本建设费用	20 366.2	1.3	11 992.9	0.7
特别补助金	<u>1 500.0</u>	<u>0.1</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>
共 计	<u>1 611 551.2</u>	<u>100.0</u>	<u>1 742 784.5</u>	<u>100.0</u>

36. 上表开列全部的支出概数；除了杂项开支（例如发行公债、特别建设费和工作人员薪金税）以外，按百分比计算的1984 - 1985年订正经费和1986 - 1987年方案概算各主要方案的比较分摊额如下：

	1984-1985年 订正经费	1986-1987年 初步概算
A. 通盘决策	2.7	2.2
B. 行政领导和管理	5.0	5.1
C. 活动方案		
政治	5.8	5.6
法律	1.5	1.3
托管和非殖民化	1.2	1.0
人道主义	3.6	3.8
经济和社会	22.4	22.7
新闻	5.0	5.0
支助事务 <sup>a</sup>	<u>31.8</u>	<u>32.2</u>
共 计 C	71.3	71.6
D. 服务活动		
行政和共同事务 <sup>b</sup>	15.4	15.6
会议和图书馆事务 <sup>c</sup>	<u>5.6</u>	<u>5.5</u>
合 计 D:	<u>21.0</u>	<u>21.1</u>
总 计	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

a 即总部行政和共同事务以及总部、日内瓦和维也纳会议和图书馆事务，全部按中期计划编列。

b 即总部以外办事处的行政和共同事务； 尚未按中期计划编列。

c 即各区域委员会及其他驻地办事处的会议和图书馆事务； 尚未按中期计划编列。



## 人事问题

37. 可用来执行本组织工作方案的人力资源包括：常设员额、临时员额、临时助理人员、顾问和特设专家组；这些资源均由经常预算和预算外资金出资。

38. 秘书长估计经常预算中用于工作人员的资源总额为 \$ 1,387,974,600 其细目如下：

<u>经常预算</u>	<u>支出各款</u>	<u>收入第3款</u>	<u>共 计</u>
薪金净额和一般人事费	1 063 107.9	26 802.9	1 089 910.8
工作人员薪金税	279 705.4	3 995.2	283 700.6
顾问和专家小组	14 363.2		14 363.2
	1 357 176.5	30 798.1	1 387 974.6

39. 秘书长在方案概算导言附件八(b)中估计列为支助事务费的预算外工作人员薪金和一般人事费总额将近 \$ 154,500,000,000。在附件八(a)内，实务性活动的预算外资源总额估计将近 \$ 4,000 万（包括环境规划署的自愿捐款 \$14,900 万）。人事费没有单独列出。但是，由于人事费在支出总额中所占的比例约为 75—80% 左右，大约有 \$ 3,000 万的支出款额用于人事费。因此，就大概数额来说，1986—1987年由经常预算和预算外资源出资的人事费（不包括业务项目费用）总额约达 \$ 15.725 亿。

### 经常预算外支付的常设员额和临时员额

40. 在 1986—1986 年方案概算支出各款和收入第 3 款下，秘书长所要求的员额共达 12,248 个。下表就所要求的 1986—1987 年员额数和已核定的 1984—1985 年员额表作了比较。

	专业人员和专业人员以上职类			一般事务人员和其他职类			共 计		
	1986-1987	1984-1985	增加 (减少)	1986-1987	1984-1985	增加 (减少)	1986-1987	1984-1985	增加 (减少)
常设员额	4 533	4 509	24	7 434	7 424	10	11 967	11 933	34
临时员额	92	91	1	189	181	8	281	272	9
共 计	4 625	4 600	25	7 623	7 605	18	12 248	12 205	43
	=====	=====	==	=====	=====	==	=====	=====	==

41. 员额表中所净增的员额可按活动领域细列如下:

新设专业员额和一般事务员额

按活动领域分配情况表

	<u>专业人员职类:</u>	<u>一般事务人员 及有关职类</u>	<u>共 计</u>
通盘决策、领导和协调	-	(1)	(1)
政治活动与维持和平活动	4	-	4
政治活动与非殖民化活动	2	3	5
经济、社会和人道主义活动	18	10	28
国际司法和法律活动	-	-	-
新闻	(1)	1	-
共同支助事务	2	5	7
共计	25	18	43

42. 下表开列秘书长提议的43个净增加员额以及咨询委员会的建议:

	一般事务人员				共 计
	专业人员职类	和其他职类	秘书长咨 询委员会 请求	秘书长咨 询委员会 请求	
一、常设人员					
新员额	29	21	23	15	52
取消的员额	(4)	(4)	(16)	(22)a	(20)
转入或转出预算外 经费的员额	1	-	-	-	1
改叙后的净结果	(2)	(2)	2	2	-
现有临时助理人员、加 班费和顾问经费改为 常设员额	-	-	1	-	1
小 计一	24	15	10	(5)	34
二、临时员额					
新临时员额	3	5b	9	4	12
取消的临时员额	(2)	(6)c	(1)	(6)c	(3)
					(12)

小计二	1	(1)	8	(2)	9	(3)
总计一和二	25	14	18	(7)	43	7

- a 包括咨询委员会提出的取消收入第3款(生利事业)下的六个警卫员额的建议。
- b 包括咨询委员会提出的下列建议核可要求的三个新的临时员额中的一个员额;增设两个员额,代替一般临时助理;将两个员额由常设改为临时员额。
- c 包括咨询委员会提出的下列建议:取消现有的四个专业人员和五个一般事务人员临时员额。

43. 基于以下第二章所述的理由，从上表可见咨询委员会建议大会核可共计 10 个增设常设员额（包括 15 个专业人员，由减少的 5 个一般事务和有关职类员额抵减），秘书长要求增设员额净计 34 个。咨询委员会的建议将使核可的 1984—1985 年数额减少三个员额。

44. 咨询委员会指出，在预算中建议的员额表及上文第 40 和 41 段列出的总数均不包括秘书长称为非经常的 44 个临时员额。在这一方面，咨询委员会回顾，经常性的临时员额已使用了十多年，而非经常临时员额仅在最近两个两年期中为临时的会议秘书处安排员额时才使用。在这后一种情况下，建议这类员额时列出明确的期满日期，而在前一种情况下，明确的期满日期不列出，但至少预计不会无限期需要这类员额。

45. 咨询委员会理解，非经常的临时员额不在员额表中列出的原因是，他们需求的时期不同，从六个月到二十四个月不等。因此，可以说列入非经常的临时员额会歪曲整个两年期员额的面貌。在 23 个专业级以上非经常临时员额中，有 2 个仅是 1986 年要求的，5 个是 1986 年要求的，期限六个工作日。对一般事务和有关级别说来，2 个仅是 1986 年要求的，1 个是 1986 年要求的，期限 6 个工作日。咨询委员会关于非经常临时员额的单独要求的具体评论和意见见下文第二章。

46. 以净员额计，秘书长的建议中，仅有一个员额从预算外经费转入经常预算员额。但是，尽管秘书长在两年期方案概算导言第 28(c) 段的说明中“理所当然地”避免了“将预算外员额转为经常预算提供资金的建议”，咨询委员会指出，一些新员额的要求，尽管没有说明是从预算外员额改为预算内员额主要是由于预算外资金已用完而引起的。其中包括第 11 款（亚太经社会）1 个员额，第 12 款（拉美经委会）3 个员额，第 13 款（非洲经委会）5 个员额。咨询委员会的具体建议见下文第二章。咨询委员会认为不应假定减少某些预算外活动的经费

自动地由经常预算增加相应的款额，支付这类活动的经费。因此，咨询委员会在每一情况下的建议完全是根据其对每一员额职能的性质的调查而作的。

47. 秘书长在专业以上职类改叙中，建议了69个升级和18个降级，具体如下：

原级	改叙	提议改叙员额数 <sup>a</sup>
<u>升级</u>		
D-2	ASG	3
D-1	D-2	1
P-5	D-1	9
P-4	D-1	1
P-4	P-5	24
P-3	P-5	2
P-3	P-4	26
P-2	P-4	1
P-2	P-3	2
<u>降级</u>		
P-5	P-4	1
P-5	P-3	1
P-4	P-3	8
P-3	P-2	6
P-2	G-5	2

<sup>a</sup> 净升级改叙为50个(69个升级改叙部分由18个降级抵销)。

48. 建议的升级和降级改叙的净增减数额情况如下：

改叙	提议改叙员额数 <sup>a</sup>	净增减数
ASG	3	+3 ASG
D-2	1	-2 D-2
D-1	10	+9 D-1
P-5	26	+14 P-5
P-4	29	-4 P-4
P-3	11	-23 P-3
P-2	6	+1 P-2
G-5	2	+2 G-5
	88	+29
		-29

<sup>a</sup> 净升级改叙为 51 个 ( 69 个升级改叙部分由 19 个降级抵销 )。



49. 秘书长提议的1986—1987年专业职类以上常设员额各职等的百分比分配情况，与1984—1985年和1982—1983年的数字比较列表如下：

常设员额的百分比分配情况

<u>专业职类以上</u>	<u>1986-87</u> %	<u>1984-85</u> %	<u>1982-83</u> %
DG/USG/ASG a/	1.3	1.2	1.2
D-2	2.3	2.3	2.3
D-1	7.2	7.0	6.8
P-5	18.2	18.0	18.2
P-4	29.9	30.0	30.2
P-3	27.5	27.9	27.6
P-2/1	13.6	13.6	13.7
合计	100.0 =====	100.0 =====	100.0 =====

a 包括 DG 职等 1 个员额在内。

50. 委员会在审议秘书长1986—1987年的改叙建议时注意到，即使不是全部、至少是多数改叙的建议已由人事厅叙级股批准，委员会不相信每一职务职责大增以致于必须在1986—1987年实行政叙。

51. 在下文第二章中，咨询委员会建议，在秘书长建议的专业职类以上的88个升级或降级改叙中，应有76个得到批准，具体如下：

改叙	委员会提议改叙员额数	净增减数
	2	+ 2
D-2	-	- 2 D-2
D-1	10	+ 10 D-1
P-5	22	+ 10 P-5
P-4	23	- 6 P-4
P-3	11	- 17 P-3
P-2/1	6	+ 1 P-2
G-5	2	+ 2 G-5
	<u>76</u>	<u>+ 25</u>
		<u>- 25</u>
		-

52. 关于一般事务职类，咨询委员会得到通知，由于落实总部员额叙级工作的最后安排发生延迟，故在编制1986—1987年方案概算时不可能明确估计有关的经费。但是，为避免预算编列不足，已试行根据1985年的估计数提出了1986—1987年所需经费估计数。因此，在1986—1987年估计数中包括一笔\$2,700,000的款额，作为总部叙级工作目前的费用。

53. 咨询委员会回顾，公务员制度委员会关于新的结构和一般事务及有关职类工作人员有关的薪金表建议的费用估计数，已载秘书长第A/C.5/39/26号文件。咨询委员会在有关报告<sup>4</sup>中，指出这些估计数包括一笔\$1,300,000的款项，供1985年叙级工作中预计所涉经费的用途，叙级由秘书长执行，追溯到1985年1月1日开始生效。

54. 但是，咨询委员会指出，叙级工作没有完成。委员会建议，如果在1984—1985年两年期结束前叙级工作的结果没有付诸执行，应当仅在1986—1987年两年期内提供资金以支付1986年1月1日以后执行的所涉费用。

<sup>4</sup> 《同上，第三十九届会议，补编第7号》(A/39/7和Add. 1-16)，第A/39/7/Add. 4号文件，第6段。

## 预算外员额

55. 1986—1987年预算外支助服务预计的工作人员人数和职等，见方案概算导言的附件八(c)。但咨询委员会注意到，实务活动未列类似的资料。委员会得知：1986—1987年的预算外资源将支付支助性服务和实务活动（不包括业务项目）的员额，总数为2483个。下列表格按职等详细分列了这些员额，并将1986—1987的估计总数与1984—1985年这些员额的总数作了比较：

职等	1986-1987			1984-1985
	支助服务	实务活动	总数	
ASG	3	-	3	3
D-2	8	9	17	15
D-1	66	12	78	77
P-5	108	36	144	139
P-4	179	35	214	202
P-3	226	31	257	273
P-2/1	74	12	86	94
	664	135	799	803
一般事务：				
特等	70	8	78	77
其他	1 400	205	1 605	1 654
当地和其他职类	1	-	1	1
小 计	1 471	213	1 684	1 732
共 计	2 135	348	2 483	2 535

56. 咨询委员会根据1980年12月17日大会第35/127号决议第二节第2段规定，自提出关于1984—1985方案预算的第一次报告以来，一直遵循了秘书长关于D—1级以上预算外员额的下列要求：

- (a) 将国际贸易中心专业服务司的P—5员额升到D—1级。
- (b) 在联合国四十周年纪念活动筹备办公室内设立为时六个月的一个D—2级预算外员额。
- (c) 设立一名副秘书长级的职务，任非洲紧急行动办事处的执行协调专员。

#### 临时助理人员和顾问

57. 从导言附件中可以看出，方案概算支出各款列有一般临时助理人员的费用总数为\$ 9,900,000。支出款次下的一般临时助理人员通常是用来填补工作人员请长期病假或产假，或在工作量达到高峰时所需增加的工作人员。

58. 因此，按照概数来说，支出款次下开列的一般临时助理人员所需经费\$ 990万相当于至少7个专业职等和175个一般事务职类员额，或两年期内14名专业职类员额工作年及350名一般事务职类员额工作年。

59. 会议的临时助理人员所需经费的总估计数是\$ 35,900,000（导言附件六）。这笔资金将用于聘请短期口译、笔译人员、打字员和其他会议服务人员。尽管这笔数字比1984—1985年订正经费低\$11,700,000，但应当注意到，总部会议事务部（第29款）除列出大会第四十一届和第四十二届会议所需经费外，未列会议临时助理人员所需任何经费。根据既定的程序，秘书长将在大会每届会

<sup>5</sup> 《同上，第三十九届会议，补编第7号》（A/39/7和Add. 1—16）。

议结束之前，确知下一年的订正会议日历时，在提出的订正概算中列出会议临时助理人员所需经费的数额。

60. 可以从导言附件六中看出，顾问和导家组所需总经费为\$ 14, 400, 000。咨询委员会得知，该总数中，顾问费用占\$ 11, 100, 000。顾问费用仅有一部分是用于支付按月付酬的顾问，余额用于支付按照合同安排一次总付的顾问费。但是，按照理论上的概数来说，顾问经费可支付专业助理人员大约达175工作年。咨询委员会注意到，在很多情况下，顾问职务的说明都很简略。委员会认为，这使秘书长在执行顾问方案中有很大灵活能力。因此，委员会希望，方案概算所列顾问经费足以支付未预计的任何需求。

#### 其他事项

#### 评价股

61. 咨询委员会注意到中央评价股于1985年3月成立，其职责包括：为所有各方案部门制定全面评价政策和程序，向政府间机构和专家机构、方案规划和预算理事会和方案管理员分送评价结果，为方案管理员进行自我评价制定准则和提供支助。

62. 咨询委员会对于成立中央股后，秘书处内各评价股愈设愈多表示颇为关注。关于这一点，委员会要求开列在1986—1987两年期方案概算内经常预算项中从事评价工作的人力资源清单，以下即为资源情况：

1986-1987 两年期方案概算内

从事评价工作的经常预算人力资源

预算款次	现有员额 <sup>a</sup>		新员额	
	常 设	临 时	常 设	临 时 <sup>d</sup>
第6款. 评价股	1D-1; 1P-5; 2P-3; 3G5	--	--	--
第7款. 技术合作发展部	1P-5 各级专门人员24个工作月 <sup>b</sup>	--	--	--
第11款. 亚太经社会	--	--	--	1P-5
第12款. 拉美加勒比经委会	--	--	--	1P-4
第13款. 非洲经委会	--	(1名P-4员额 1984-1985年度调拨)	--	1P-5
第14款. 西亚经委会	1P-5; 1P-4	--	--	--
第15款. 贸发会议	1D-1; 1P-4; 1GS(属1986-1987年 度调拨计划)	--	--	--
第16款. 锡业理事会	1P-5 <sup>c</sup>	--	--	--
第17款. 工发组织	1P-4; 1P-3	--	--	--
第19款. 人类住区委员会	--	P-5 12个工作月; P-2 12个工作月是 1984-1985年度调拨的	--	1P-4
第27款. 新闻司	D-1 6个工作月; P-4 8个工作月	--	--	--

a 不包括借用员额在内(参看,例如,下面第11.8段)。

b 约有七名经济事务专员对各项评价活动提供投入。

c 可能兼评价外的其他职务。

d 非经常性员额,因此未列入员额表。

63. 秘书长的代表告诉咨询委员会说，除了中央评评股外，打算将其他评价股列为临时性机构，希望经过一段过渡时期，能在自行评价基础上执行上述职责。在这方面，委员会注意到1986—1987年所需的新员额皆为非经常性的临时员额。在中央评价股的协助下现任人员可帮助训练现有工作人员自我评价的技术。

64. 委员会还注意到，在某些情况下，希望现在担任提议员额的人员同现有的方案规划和协调人员密切合作。委员会理解，目前的评价活动未同方案规划和预算拟定周期协调；委员会相信将作出一切努力使这些活动协调同步，以便编制中期计划和方案概算期间可以参考评价结果。

#### 出版物

65. 委员会指出，联合检查组已就联合国系统的出版政策和出版情况提出报告（A/39/239），并且咨询委员会在其有关报告（A/39/602）中指出，“联合国系统各组织对该报告的一般反应是肯定的，报告中所载的若干建议已经或正在实施。”

66. 出版是联合国的一项日益重要的工作，为此投入了大量资源（包括工作人员、顾问和印刷），因此咨询委员会有意在今后对有关各项出版物方案的经费要求给予特别注意。在这方面，委员会相信大会第38/32E号决议中要求的对定期出版物进行审查实际上即将进行或即将完成，而且在进行时将严格注意该决议第17段所制定的标准。咨询委员会还期待着采取革新措施，特别是关于出售品的革新措施，以保证每种出版物都有最广大的读者并且符合读者的特别需要。

## 工作人员的申诉制度

67. 咨询委员会在提交大会第三十七届会议的关于回国补助金问题的报告(A/37/675)要求行政法庭提出年度工作报告,重点叙述要求对现行办法做重大修改的各项决定。委员会说,在必要时将就此年度报告向大会提出报告。

68. 在提交委员会的关于行政法庭1984年期间各项判决的报告中,提请咨询委员会注意行政法庭裁定对申请人给予赔偿损失,尽管申请人未能胜诉。这样判决是因为案件延误或未能遵守规定的程序,以及对作出行政决定的方式普遍不满。

69. 秘书长代表告知咨询委员会,联合国内由于大量的繁琐费时的程序(特别是绩效审查案件)、提出的申诉和其他不满的案日益增多以及裁判的长期拖延,因此积压问题很多并不断增加。

70. 虽然意识到秘书长作为联合国的主要行政官员有其特权和责任,但咨询委员会指出这些事涉及各会员国不能忽视的重大经费问题。例如,咨询委员会获悉至1985年3月31日为止,联合申诉委员会共有112件未决案件。还获悉,每件提案平均使联合国花费24,000美元。除直接费用开支以外,还有由于卷入一项申诉而使正常工作受到很大干扰。这不仅是指上诉人,也是指可能牵涉的同事、直属上司以及各司各部的职员。由于大量工作人员卷入申诉,秘书处执行各成员国委托的各项任务的能力相应减少。

71. 在此情况下,咨询委员会认为迫切需要简化行政程序,以便大量减少需要全面正式审查的案件。

72. 咨询委员会建议要求秘书长编写一份对问题的分析报告,同时指出为克服问题已经采取或计划采取的具体步骤。秘书长所编写的报告应集中下列各点:

- (a) 简化条例和程序,以便于工作人员易于了解其权利和义务。这样可避免对复杂内容解释紊乱而产生误解和因而提起申诉。
- (b) 察明造成不寻常数量申诉案件的在工作人员管理方面的问题,以便改革。



- (c) 精简申诉程序，规定(一) 在申诉阶段前迅速解决小的争执，(二) 订出拒绝接受对琐碎事件要求审查的办法，(三) 更有效处理提交到联合申诉委员会和行政法庭的案件。

73. 委员会在提出本建议时强调指出，无意强行规定任何具体解决办法，也无意干涉秘书长管理工作人员的责任。然而，鉴于上文第69段和第70段所提到的情况，委员会认为大会应了解必要的情况以确信已查明了问题的根源并拟定了解决办法。委员会建议的报告可提交大会第四十二届会议，届时还应具备由于已采取措施所取得进展的资料。

#### 文件的延误

74. 咨询委员会注意到，最近几年同委员会有关的秘书长报告都有在大会每届会议的后期才提出的倾向，在大会第三十九届会议期间，除了要由主要委员会或全体会议在该届会议上事先采取行动的方 案预算问题的说明和其他报告外，秘书长提出的同咨询委员会直接有关的报告，大部分是在10月15日后才向咨询委员会提交，有不少报告直到11月10日以后才收到。

75. 在大会每届会议后期，咨询委员会和第五委员会要花许多时间审议所涉方 案预算问题的说明和全体会议和各主要委员会工作中提出的其他事项。由于会议接近结束，使它很难集中必要注意力研究秘书长各项报告中提出的很多复杂的、有深远重要意义的事项。

76. 咨询委员会认为秘书长的报告没有理由在大会后期才向大会提交。委员会希望，从第四十届会议起，能在每年10月15日以前收到要求它审议而又不是各主要委员会所建议或全体会议所直接提出的决议草案的所有报告。（观上文第13段）。

## 行政管理服务

77. 根据大会第31/94 C号决议第1(©)段, 咨询委员会收到了行政管理处在1983—1984年进行的管理改进项目和其他咨询服务的摘要报告。 该材料在委员会审查1986—1987两年期方案概算中是有用的。 委员会在下文第二章第2A.32和2A.33段特别提到行政管理处审查了联合国维持和平部队的后勤支助, 在下文第27-21和28D.11段中提到同艾科沃尔德公司的合同安排。 委员会在拟订上文第71至73段的意见时还参考了行政管理处关于审查行政决定和申诉的方法和程序的研究报告。

## 同方案和协调委员会的合作

78. 方案和协调委员会于1985年4月29日至5月31日, 也就是咨询委员会正在审议1986—1987年方案概算时, 举行了第二十五届会议。

79. 根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例》第4.8条规定的程序:

“方案和协调委员会应编写一份关于方案概算的报告, 内载它的方案建议和对有关经费要求的总评价。 它会收到秘书长关于该委员会各项建议所涉方案预算问题的说明。 方案和协调委员会的报告应同时递交经济及社会理事会和行政和预算问题咨询委员会。 咨询委员会应收到方案和协调委员会的报告并研究秘书长的说明。 方案和协调委员会及咨询委员会关于方案概算每一款的报告应由大会同时审议。”

80. 咨询委员会获悉秘书长可能就方案和协调委员会各项建议所涉方案预算问题的说明提出的报告将于秋季印发。

## 同联合国其他组织的合作

81. 咨询委员会在其 1985 年 4 月 16 日至 7 月 12 日会议期间同联合国审计委员会举行了会谈，讨论了审计委员会关于开发计划署、儿童基金会、近东救济工程处、训研所、联合国难民事务高级专员经营的自愿捐款、人口活动基金、联合国合办工作人员养恤基金和联合国工业发展基金、1984 年财务报告和决算的报告。咨询委员会将单独就这些问题向大会第四十届会议提出报告。

82. 咨询委员会提出了以下报告：

(a) 关于开发计划署经订正的 1984—1985 年概算和开发计划署 1986—1987 年概算 (DP/1985/56) 的报告；

(b) 向开发计划署理事会提出了关于 1986—1987 两年期人口活动基金行政和方案支助概算 (DP/1985/40) 的报告；

(c) 向人类住区委员会提出了关于联合国生境和人类住区基金会 1986—1987 两年期方案概算 (HS/C/8/6/Add.1) 的报告；

(d) 向环境规划署理事会提出了关于 1984—1985 两年期环境基金方案和方案支助费用执行情况的报告 (UNEP/GC.13/L.4) 和 1986—1987 两年期方案概算 (UNDP/GC.13/L.5) 的报告；

(e) 向儿童基金会执行局提出了关于 1984—1985 年儿童基金会订正的方案概算和 1986—1987 年概算 (E/ICEF/1985/AB/L.2) 的报告。

表 1. 常设员额——经常预算简表  
(不包括要求的 2 4 个工作月或更短期的非经常性临时员额)

款次	秘书长的建议				咨询委员会的建议				增加/(减少)数额			
	常设员额		临时员额		常设员额		临时员额		常设员额		临时员额	
	专门人员 以上职类	其他 职等	专门人员 以上职类	其他 职等	专门人员 以上职类	其他 职等	专门人员 以上职类	其他 职等	专门人员 以上职类	其他 职等	专门人员 以上职类	其他 职等
1	106	119	19	19	105	119	19	19	(1)	-	-	-
2A	171	609 a/	8	21	166	609 a/	10 b/	21	(5)	-	2 b/	-
2B	31	26	1	-	31	26	1	-	-	-	-	-
3	69	64	15	20	69	64	15	20	-	-	-	-
4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5A	13	13	1	1	13	13	1	1	-	-	-	-
5B	17	15	-	-	17	15	-	-	-	-	-	-
5C	3	3	-	-	3	3	-	-	-	-	-	-
6	290	234	-	-	290	232	-	-	-	(2)	-	-
7	83	116	-	-	83	116	-	-	-	-	-	-
8	21	18	-	-	21	18	-	-	-	-	-	-
9	48	35	-	-	48	35	-	-	-	-	-	-
10	127	107	-	-	127	107	-	-	-	-	-	-
11	199	361	2	1	199	361	2	1	-	-	-	-
12	193	398	-	-	193	398	-	-	-	-	-	-
13	223	403	2	2	223	403	2	2	-	-	-	-
14	107	207	-	-	106	207	1 c/	-	(1) c/	-	1 c/	-
15	258	196	-	-	258	196	-	-	-	-	-	-
16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
17	360	375	-	-	360	375	-	-	-	-	-	-
18	46	60	-	-	45	60	-	-	(1) d/	-	-	-
19	51	37	5	7	51	37	5	7	-	-	-	-
20	32	27	-	-	32	27	-	-	-	-	-	-
21	120	170	-	-	120	170	-	-	-	-	-	-
22	22	14	-	-	22	14	-	-	-	-	-	-
23	48	33	-	-	48	33	-	-	-	-	-	-
24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
25	16	25	-	-	16	25	-	-	-	-	-	-
26	57	51	2	8	57	51	2	8	-	-	-	-
27	241	511	16	3	241	510	16	3	-	(1)	-	-

表1. 常设员额——经常预算简表

(不包括要求的24个工作月或更短期的非经常性临时员额)

款次	秘书长的建议				咨询委员会的建议				增加/(减少)数额			
	常设员额		临时员额		常设员额		临时员额		常设员额		临时员额	
	专门人员	其他	专门人员	其他	专门人员	其他	专门人员	其他	专门人员	其他	专门人员	其他
	以上职类	职等	以上职类	职等	以上职类	职等	以上职类	职等	以上职类	职等	以上职类	职等
28	398	1 688	11	101	398	1 687	6 e/	91 e/	(1)	(5) e/	(10) e/	
29	1 151	1 346	10	4	1 150	1,341	10 f/	4	(5)	- f/	-	
小计												
支出款次	4 501	7 261	92	187	4 492	7 252	90	177	(9)	(9)	(2)	(10)
收入第3款	32	173	-	2	32	167 g	-	2	(6) q/	-	-	-
总计	4 533	7 434	92	189	4 524	7 419	90	179	(15)	(2)	(2)	(10)

a 不包括343名军事观察员。

b 包括咨询委员会建议设立的一个D-1和一个P-5临时员额，而不是按照秘书长建议提供等量资源拨给一般临时助理人员下的两个员额。

c 即咨询委员会建议核可的一个新的P-4员额，但属临时员额。

d 即咨询委员会反对将一个P-5员额从预算外经费改为预算内员额。

e 包括咨询委员会建议取消的四个专门人员(2个P-4, 2个P-3)和五个一般事务人员现有临时员额。

f 即咨询委员会建议核可的一个新的P-3临时员额，——本来要求增设一个常设员额，由委员会反对设立另一个P-3临时员额抵减。

g 即咨询委员会建议取消的六个警卫员额。

表2. 秘书长提出的概算和咨询委员会  
建议的概算比较表  
(千美元)

款次	秘书长的 1986-1987年 概算	咨询 委员会 的建议	增加数 (减少数)
<u>支出概算</u>			
<u>第一编. 通盘决策、</u>			
<u>领导和协调</u>			
1. 通盘决策、			
领导和协调	44 983.4	44 702.8	(280.6)
<u>第二编. 政治和安全理事会事务；</u>			
<u>维持和平行动</u>			
2A. 政治和安全理事会事务；			
维持和平行动	87 523.4	86 203.7	(1 319.7)
2B. 裁军事务部	9 463.4	9 359.8	(103.6)
<u>第三编. 政治事务、</u>			
<u>托管和非殖民化</u>			
3. 政治事务			
托管和非殖民化	22 794.9	22 794.9	—
<u>第四编. 经济、社会和人道</u>			
<u>主义的活动</u>			
4. 决策机关(经济和社会活动)	2 596.9	2 168.3	(428.6)

款次	秘书长的 1986-1987年 概算	咨 询 委员会 的建议	增加数 (减少数)
5A. 发展和国际 经济合作			
总干事办公室	4 027.5	4 027.5	—
5B. 科学和技术促进发展中心	4 457.8	4 451.3	(6.5)
5C. 区域委员会联络处	704.5	704.5	—
6. 国际经济和社会事务部	55 874.1	55 754.2	(119.9)
7. 技术合作促进发展部	20 086.1	20 086.1	—
8. 经济和社会事项			
秘书处服务厅	4 585.7	4 585.7	—
9. 跨国公司	10 793.2	10 671.9	(121.3)
10. 欧洲经济委员会	23 462.0	23 462.0	—
11. 亚洲及太平洋经济 社会委员会	40 418.5	39 034.9	(1 383.6)
12. 拉丁美洲和加勒比 经济委员会	49 006.3	48 993.8	(12.5)
13. 非洲经济委员会	51 829.4	51 829.4	—
14. 西亚经济委员会	35 049.7	33 483.1	(1 566.6)
15. 联合国贸易和发展会议	51 945.9	51 945.9	—
16. 国际贸易中心	8 100.7	8 041.3	(59.4)
17. 联合国工业发展组织	77 933.0	77 933.0	—
18. 联合国环境规划署	11 375.7	10 902.0	(473.7)
19. 联合国人类住区(生境) 中心	10 141.2	9 622.8	(518.4)

款次	秘书长的 1986—1987年 概算	咨询 委员会 的建议	增加数 (减少数)
20. 国际麻醉品管制	5 665.3	5 665.3	—
21. 联合国难民事务高级专员办事处	32 154.1	32 154.1	—
22. 联合国救灾协调专员办事处	5 187.1	5 187.1	—
23. 人权	9 776.8	9 776.8	—
24. 技术合作经常方案	36 637.0	36 637.0	—
第五编. <u>国际司法和国际法</u>			
25. 国际法院	8 503.5	8 503.5	—
26. 法律活动	16 627.3	16 358.0	(269.3)
第六编. <u>新闻</u>			
27. 新闻	76 439.3	75 673.1	(766.2)
第七编. <u>共同支助事务</u>			
28. 行政和管理	337 031.8	332 572.5	(4 459.3)
29. 会议及图书馆事务	279 152.1	277 128.0	(2 024.1)
第八编. <u>特别费</u>			
30. 联合国公债	16 758.6	16 758.6	—
第九编. <u>工作人员薪金税</u>			
31. 工作人员薪金税	279 705.4	278 574.6	(1 130.8)
第十编. <u>基本建设费用</u>			
32. 房地建筑、改造、改良和主要维持费	11 992.9	10 701.3	(1 291.6)



款次	秘书长的 1986—1987年 概算	咨询 委员会 的建议	增加数 (减少数)
第十一编. 特别补助			
33. 对训研所的补助	—	—	—
支出概算总额	1 742 784.5	1 726 448.8	(16 335.7)
收入概算			
1. 工作人员薪金税收入	283 700.6	282 423.3	(1 277.3)
2. 一般收入	36 428.7	36 148.4	(280.3)
3. 生利事业	7 003.7	7 591.5	587.8
收入概算总额	327 133.0	326 163.2	(969.8)

## 第二章

### 关于方案概算的详细建议

#### A. 支出概算

##### 第一编

##### 通盘决策、领导和协调

##### 第1款. 通盘决策、领导和协调

	\$
秘书长建议的概算	44 983 400
咨询委员会建议的概算	44 702 800
1984—1985年订正经费	40 173 400
1984—1985年原定经费	39 960 500
1982—1983年实际支出	38 048 700

1.1 第1款的估计数\$44,983,400比1984—1985年订正经费多\$4,810,000,即增加12%。资源增长估计为\$401,100(按1985年订正费率计算);实际增长率为1.0%(表1.1)。

1.2 本款预算外资源估计为\$1,870,200,用以支付向其他联合国组织的支助事务(\$809,500)和预算外方案(\$1,060,700)。从表1.1<sup>(2)</sup>可见,预算外资源总额比1984—1985年支出估计数增加\$213,800。

1.3 第 1 款的估计数包括下面两项分款:

	1986—1987年 估计数	1984—1985年 订正经费	增加/ 减少
	\$	\$	\$
A. 决策机关	17 766 000	15 752 600	2 013 400
B. 行政领导和管理	27 217 400	24 420 800	2 796 600
共 计	44 983 400	40 173 400	4 810 000

A. 决策机关

1.4 秘书长在本分款下提出的估计数为 \$17,766,000，比 1984—1985 年订正经费多 \$2,013,400，即增加 12.7%。表 1.4 显示出，资源增长估计为 \$222,300（按 1985 年订正费率计算），实际增长率为 1.3%。这个估计数包括方案概算表 1.6 开列的八个决策机关的所需经费。这个表显示出，资源增长净额共计为 \$222,300（按 1985 年订正费率计算），主要是由于拨给大会的经费增加 \$224,200。

大会

1.5 大会第四十一届和第四十二届会议所要经费估计数为 \$6,585,400，比 1984—1985 年订正经费多 \$836,400，即增加 14.5%。资源增长估计为 \$224,200（按 1985 年订正费率计算）；实际增长率为 3.8%（表 1.9）。

1.6 请拨经费 \$1,265,800，包括资源增长额 \$92,500（按 1985 年订正费率计算），用以支付一般临时助理人员费用。方案概算第 1.3 段指出，要求增加的款额拨给秘书长办公厅（\$44,500）和新闻部（\$48,000）。秘书长办公厅要求增拨的资源将用以支付大会编辑科 P-3 级临时助理人员工作 18 个月的费用。咨询委员会注意到方案概算第 1.4 段和第 1.5 段段说明了 1984—1985

年为该办公室每两年期一名 P - 3 级的一般临时助理人员工作 6 个月所拨出的经费并不足够；秘书长认为拨出 24 个工作月的经费将缓和编辑工作面临的问题。在这种情况下，咨询委员会建议核可增拨 18 个月临时助理费的请求。

1.7 新闻部要求增拨的一般临时助理人员费用（\$48,000）将用以支付两名记者和一名电视摄影导演工作 14 个星期的费用，方案概算第 1.6 段已作出了说明。另外还向咨询委员会提供了关于第 1 款下拨给新闻部的一般临时助理人员经费的资料。但是，咨询委员会认为没有必要增拨资源，因此建议此项要求不予核准。秘书长的估计数将削减 \$51,700。

1.8 外部印刷和装订费资源增长估计为 \$131,700（按 1985 年订正费率计算）。秘书长认为这是“因为文件数量增加，而文件数量增加是因为从第三十九届会议开始以所有六种语文印制逐字记录”（方案概算第 1.9 段）。

1.9 在提供补充资料后，尽管咨询委员会认为确需增拨一些资源，但认为没有理由拨给全部要求增拨的经费。因此建议将外交印刷和装订费估计数削减 \$80,300，从 \$1,430,300 减至 \$1,350,000。

1.10 大会所需经费估计数也包括 \$3,787,800 代表旅费。秘书长在方案概算第 1.8 段中指出所需经费不包括资源增长，因为“根据过去经验，并非所有会员国都充分行使其权利”。

1.11 在答复提问时，咨询委员会获悉按照现行规则，各会员国可在紧接着某一届大会后的一年的 12 月 31 日之前提出该届会议偿还旅费的要求。此种安排可能在财政期间结尾时造成许多未清偿债务。委员会获悉秘书长正在考虑执行新的程序，在每一个两年期结束时取消所有此种未付报销旅费债务；前一个两年期内提出的任何偿还旅费的要求将由下一个两年期的经费拨付。

## 行政和预算问题咨询委员会

### (包括委员会秘书处)

1.12 本项目下开列的估计数为 \$ 1,777,700, 比 1984—1985 年订正经费多 \$ 98,400, 即增加 5.9%。表 1.10 显示出, 这个估计数显示资源减少 \$ 10,200 (按 1985 年订正费率计算); 实际资源增长率为负 0.6%。咨询委员会建议核可秘书长的估计数。

## 会费委员会

1.13 会费委员会所需经费估计数为 \$ 304,600, 比 1984—1985 年订正经费多 \$ 82,000; 方案概算表 1.12 显示出, 资源没有增长。秘书长在方案概算第 1.21 段中指出这个估计数包括支付委员会主席和成员的旅费和生活费, 可能因委员会成员变动的影响而有所增减。咨询委员会建议核可这个估计数。

## 联合国审计委员会 (包括委员会秘书处)

1.14 本项目下开列的估计数为 \$ 2,926,900, 比 1984—1985 年订正经费多 \$ 293,500, 其中包括 \$ 10,300 资源增长 (按 1985 年订正费率计算)。(表 1.13)。1986—1987 年预算外资源估计为 \$ 173,800, 其中 \$ 69,500 用以偿还委员会秘书处向联合国其他机构提供服务而引起的支助费用。其余 \$ 104,300 用于技术合作费用的偿还 (表 1.13 (2))。

1.15 咨询委员会注意到 1986—1987 年在支出用途下开列的外部审计估计费用 \$ 2,341,600 并不包括审计委员会进行的所有审计的全部费用。在这一点上, 咨询委员会获悉 1985—1985 年估计费用在支出用途下开列的外部审计达 \$ 3,744,969, 包括经常预算下开列的 \$ 2,030,786 和预算外资源下开列的 \$ 1,714,183。

1.16 表 1.14 显示出，秘书长建议审计委员会秘书处工作人员的 6 名员额（2 名专门人员以上职类和 4 名一般事务人员职类）保持不变；但是，根据方案概算第 1.25 段所述理由，要求将执行秘书一职从 P-5 级改叙为 D-1 级。咨询委员会同意这项请求以及秘书长提议的联合国审计委员会经费估计数。

联合国工作人员养恤金联合委员会（包括联合国分担联合国合办工作人员养恤基金秘书处费用）

1.17 本项目下开列的估计数为 \$ 1,835,600，包括联合国摊缴联合国合办工作人员养恤基金秘书处费用的份额 \$ 1,708,300 和联合国工作人员养恤金联合委员会任命的成员旅费和生活费 \$ 127,300。方案概算第 1.33 段指出，所需员额是根据 1985 年养恤基金秘书处员额表确定的；联合委员会 1985 年会议决定作出的任何调整都将提交大会第四十届会议批准。1986-1987 年预算外资源估计为 \$ 740,000，全部拨充对其他联合国组织的支助事务费。

1.18 代表旅费项下的资源增长为 \$ 27,600（按 1985 年订正费率计算）（表 1.15）；这是因为出席联合委员会和常设委员会会议的人数将要增加。咨询委员会也注意到基数重新估价在摊缴经费/合办活动项下开列出 \$ 154,700。秘书长在第 1.33 段指出，“为了确保符合联合国方案概算，在计算工作人员薪给和一般人事费时使用了标准费用数额。”由于以前没有这样做过，因此必须对基数作出调整。

1.19 咨询委员会不反对秘书长提出的联合国工作人员养恤金联合委员会的估计数。

## 世界粮食理事会（包括理事会秘书处）

1. 20 世界粮食理事会所需经费估计数为 \$ 3, 987, 100, 比 1984—1985 年订正经费增加 \$ 321, 400。 秘书长指出资源增长减少了 \$ 24, 800（按 1985 年订正费率计算），大部分是由于工作人员其他公务旅费的减少（表 1. 16）。

1. 21 尽管房地租金请拨经费不包括任何资源增长，但秘书长在方案概算第 1. 44 段中指出“目前正在举行谈判，也许会导致理事会在 1986—1987 年改变其房地租用安排。” 世界粮食理事会在答复提问时说谈判尚在初步阶段。咨询委员会同意秘书长的估计数。

## 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

1. 22 本项下 1986—1987 年概算 \$ 86, 500 是作为委员会成员的旅费和生活津贴（表 1. 18 和方案概算第 1. 47 段）。下面第 1. 36 段讨论了为委员会提供服务的巴勒斯坦权利司的所需经费问题。咨询委员会建议核可秘书长的概算。

## 方案和协调委员会

1. 23 方案和协调委员会的概算 \$262, 200 是作为下列人员的旅费和生活津贴：代表（\$187, 900）和工作人员（\$74, 300）、秘书长在方案概算第 1. 49 段中指出，按照经社理事会第 1984/61 C 号决议的规定，1986 年委员会将召开为期五周而非四周的会议；1987 年会议的会期预计仍为四周。

1. 24 秘书长在方案概算第 1. 51 段中指出工作人员的旅费将包括五个区域委员会各派一名工作人员的旅费和维也纳社会发展和人道主义事务中心一名工作人员的旅费。

1. 25 咨询委员会指出有关各区域委员会和社会发展和人道主义事务中心的经费的各款（6、10、11、12、13 和 14）包括工作人员出席联合国各机构政府间会议和在总部进行协商的经费。委员会认为在今后的方案概算内，供工作人员出席方案和协调委员会会议的经费应列入每一款的工作人员旅费项下而非只列入第 1 款。

## B. 行政领导和管理

1.26 这一分款的概算为 \$ 27,217,400, 比 1984—1985 年订正经费增加了 \$2,796,600 或增加 11.4%。资源增长估计数为 \$178,800, 实际增长率据计算为 0.8% (表 1.20)

### 秘书长

1.27 从方案概算表 1.25 可以看出, \$1,087,000 的估计数包括家具和设  
备项下的经费 \$41,200。这笔款额的资源增长为 \$22,300 (按 1985 年订正  
费率计算), 是用以作为更换 1982 年购买的公务汽车 (方案概算第 1.58 段)。  
咨询委员会指出出售旧汽车的收入将记入杂项收入, 收入第 2 款。

### 秘书长办公厅

1.28 本项概算 \$7,241,100 比 1984—1985 年订正经费增加了 \$1,  
100,200。资源增长估计为 \$156,300, 实际增长率据计算为 2.4% (表  
1.26)。

1.29 表 1.27 显示秘书长提议维持 62 个常设员额, 其中包括 25 个专业人  
员以上职类 (副秘书长一名、助理秘书长一名、D-2 三名、D-1 五名、P-5  
三名、P-4 三名、P-3 五名和 P-2/1 四名)、一般事务人员 35 名、警卫人员一名和  
工匠一名。但是, 秘书长在方案概算第 1.60 和 1.61 段中要求改叙两个员额  
(将一名 D-2 改叙为助理秘书长和将一名 P-4 改叙为 P-5)。

1.30 据秘书长表示, 礼宾处处长职位改叙为助理秘书长是合理的“因本组织会员国的数目  
和本组织的复杂性有所增加, 礼宾和联络处担负的责任多种多样并有所增加。”(方案概算  
第 1.60 段)。在审查这项请求时, 咨询委员会要求提供有关礼宾处处长职务的详  
细资料。但是, 它不相信该项改叙是合理的, 因此它建议不予核可。秘书长所  
提概算将相应减少 \$33,200 (包括薪金/一般人事费和公费的减少)。



1. 31. 同时，秘书长也提议将秘书长办公厅总行动专员改叙为 P - 5 职等。方案概算第 1.61 段指出，改叙的要求是“根据所负责任增加、职能的复杂性、工作压力和工作量等因素提出的。”咨询委员会还收到其他有关的资料，但是它不相信该职务的变化足以证明其改叙是合理的。因此，咨询委员会建议将秘书长的概算核减 \$ 24, 600。

1. 32 咨询委员会不反对下列项目的资源增长（按 1985 年订正费率计算）：用品和材料（\$30, 000）、文字处理设备的更换（\$86, 000）和家具和设备（\$50, 000）。委员会注意到方案概算第 1.70 段家具和设备项下 \$ 28, 700 的款额是用于购买另一架文字处理设备。咨询委员会认为为求一致起见，这一款项应作为临时经费。

#### 主管政治和大会事务副秘书长办公室

1.33 本项下经费概算 \$ 5, 335, 600, 其中包括副秘书长办公室（包括大会事务司）的 \$ 2, 572, 800, 和巴勒斯坦人民权利司的 \$ 2, 762, 800（方案概算表 1.28, 1.30 和 1.32）。

1.34 副秘书长办公室（包括大会事务司）的概算 \$ 2, 572, 800 中包括资源增长 \$ 63, 800（按 1985 年订正费率计算），主要是因秘书长提议设立一名 P - 4 员额。正如在方案概算第 1.75 段中所述，要求这个员额是为“全面协调联合国在国际麻醉药品管制方面所有的活动，这是 1984 年 5 月分派给办公室的新任务”。由于咨询委员会认为第 1.75 段所提理由不充分，秘书长代表所提的进一步资料理由也不充分，乃建议驳回请求。因此秘书长的概算将削减 \$ 70, 100

1.35. 巴勒斯坦人民权利司的概算 \$ 2, 762, 800, 较订正的 1984 - 1985 经费增高了 \$ 391, 900。这个数目中包括减少 \$ 5, 700（按 1985 年订正费率计算）和真实增长率按负 0.2% 计算的结果。咨询委员会对这个概算不反对。

### 主管特别政治事务副秘书长办公室

1·36 咨询委员会建议接受秘书长为特别事务所提的概算 \$ 3,663,000 ( 方案概算表 1·34 和 第 1·96 到 1·101 段 ) 。

### 特别政治问题事务处 ( 包括特别经济援助方案事务股 )

1·37 本项目下的概算 \$ 2,913,100 中包括副秘书长办公室 \$ 856,600 和特别经济援助方案事务股 \$ 2,056,500 ( 方案概算表 1·36, 1·38 和 1·40 ) 。

1·38 副秘书长办公室的概算中包括资源增长 \$ 19,400 ( 按 1985 年订正费率计算, 增长原因是秘书长提议将一名 P - 3 政治事务官员改叙为 P - 4 级 ( 方案概算第 1·108 段 ) )。咨询委员会的意见认为, 这项改叙并未提出充分的理由, 建议不予核准。 因此秘书长的概算削减了 \$ 20,700 。

1·39 特别经济援助方案事务股所需经费估计为 \$ 2,056,500, 包括资源减少 \$ 115,100 ( 按 1985 年订正费率计算 ) ( 方案概算表 1·40 和第 1.114 到 1.121 段 )。 咨询委员会建议核准这项概算。

### 外勤业务和外部支助活动处

1·40 咨询委员会对本项目下的概算 \$ 2,886,500 ( 方案概算表 1·42 和 第 1·122 到 1·128 段 ) 不反对。

### 联合国日内瓦办事处主任办公室

1·41 本项目下概算 \$ 2,218,700, 包括资源减少 \$ 10,500 ( 按 1985 年订正费率计算 ); 实际增长率为负 0·4% 。 咨询委员会建议核可这项概算。

联合国维也纳办事处主任办公室

1.42 咨询委员会对本项目下概算 \$ 861,300 不反对, 概算细目载在方案表 1.46 和第 1.134 到 1.139 段中。

援助黎巴嫩重建和发展事务协调专员办事处

1.43 本项目下所需经费概算 \$ 1,011,100。 咨询委员会注意到, 表 1.48 中, 资源增长净额 \$ 6,200 (按 1985 年订正费率计算), 包括房舍租金和维修的增长 \$ 15,300。 秘书长代表告知委员会这是由于租金有所增长。 咨询委员会建议核可秘书长所提的概算。

摘要

1.44 从上文第 1.7, 1.9, 1.30, 1.31, 1.34 和 1.38 段中, 咨询委员会建议削减的总额是 \$ 280,600。 因此建议第 1 款的概算是 \$44,702,800。

建议删减数

	\$
第 1 款· 全盘决策、指导和协调	280 600

## 第二编

### 政治和安全理事会事务；维持和平行动

#### 第2 A款. 政治和安全理事会事务；维持和平行动

	\$
秘书长提出的概算	87 523 400
咨询委员会建议的概算	86 203 700
1984-1985年订正经费	82 267 900
1984-1985年原定经费	81 866 700
1982-1983年实际支出	76 315 300

2A. 1 第2 A款的概算 \$87, 523, 400 比1984-1985年订正经费多出 \$5, 255, 500, 也就是多出6. 3%。表2A. 1显示\$788, 300的资源增长(按1985年订正费率计算), 以及按0. 6%计算的实际增长率。第2 A款内的1986-1987年预算外资源估计为\$571, 995, 800, 其中\$571, 293, 000用于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的业务项目。

2A. 2 如同以往提出的方案预算一样, 第2 A款的概算分成下列五小款:

	\$
A. 决策机关	957 600
B. 政治和安全理事会事务部	11 850 600
C. 主管海洋法的秘书长特别代表办公室	6 231 400
D. 特派团	57 694 200
E. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	10 789 600
共 计	<u>87 523 400</u>

### A. 决策机关

	\$
秘书长提出的概算	957 600
咨询委员会建议的概算	715 200
1984—1985年订正经费	455 600
1984—1985年原定经费	455 300
1982—1983年实际支出	484 400

2A.3 决策机关所需经费 \$ 957,600，包括安全理事会和所属各委员会的经费（\$ 912,400），以及和平利用外层空间委员会的经费（\$ 45,200）。如表2A.7所示，安全理事会及其所属各委员会经费的增长（按1985年订正费率计划）估计为\$ 425,500。在方案概算第2A.5段内，秘书长说，这主要是因为安全理事会和所属机关的文件增加以及这些机关发行阿拉伯文正式记录需要额外经费。秘书长代表表示，1986—1987年文件的数量估计为26,940页，而1984—1985年则预期为14,600页。

2A.4 咨询委员会在审议这项概算时，获得有关当前支出方式以及关于文件的预计增加所依据的假设的资料。但委员会并不相信秘书长所要求的经费总额是合理的。因此，委员会建议将1986—1987年的概算从\$ 912,400减到\$ 670,000，减少了\$ 242,400。委员会建议接受和平利用外层空间委员会的经费概算\$ 45,200。

### B. 政治和安全理事会事务部

	\$
秘书长提出的概算	11 850 600
咨询委员会建议的概算	11 828 200

1984—1985年订正经费	10 836 300
1984—1985年原定经费	10 434 900
1982—1983年实际支出	9 628 400

2A.5 政治和安全理事会事务部的概算\$11,850,600比1984—1985年订正经费多出\$1,014,300,亦即9.3%。如表2A.9所示,这项概算反映了经费负增长\$6,700(按1985年订正费率计算);实际增长率为负0.8%。

2A.6 如表2A.13所示,秘书长拟议保持94名常设员额,其中包括58名专业人员以上职类(一名副秘书长,两名D-2,八名D-1,十名P-5,20名P-4,11名P-3和六名P-2/1)和36名一般事务人员(包括六名特等人员)。编列四名经常预算的临时员额(一名D-1,一名P-5和两名一般事务人员,其中包括一名特等员额)是因为减少了一名P-5员额,其理由已在方案概算第2A.24段中说明。

2A.7 副秘书长办公室的概算(表2A.14)内有\$32,400的经费增长(按1985年订正费率计算),用来购置家具和设备。如方案概算第2A.17至2A.19段所示,这笔数额是要购买文字处理设备(\$22,400)和微缩胶片设备(\$10,000)。

2A.8 咨询委员会注意到秘书长的说明表示购买文字处理设备可节省费用并增进效率(方案概算第2A.18段)。秘书长的代表虽然未能以数字说明有关的节省,但向委员会保证由于此项购置,未来将不需要增加工作人员。委员会并获悉,1984年9月设立的新闻处(方案概算第2A.18段),将由行政管理处于适当时候评价其效用。依据上述情况,咨询委员会不反对秘书长提出的要求。

2A. 9 安全理事会和政治委员会活动的概算(表2A. 16), 包括一项经费增长(\$45, 000, 按1985年订正费率计算), 是用来购置为促进及时编制安全理事会的文件所需要的文字处理设备(方案概算第2A. 28段)。委员会就此事提出询问, 获知所需经费将支付购买和装置一个中央文字处理单位, 四个工作站和两台印刷机的费用。委员会同意这项要求。

2A. 10 政治和安全事务的业务所需经费(表2A. 18), 包括方案概算第2A. 30段所述的一笔顾问经费\$4, 800(按1985年订正费率计算)。咨询委员会认为拟议的工作应由常设工作人员承担。因此, 委员会建设不核准此项要求。秘书长提出的1986—1987年概算将减少\$5, 200。

2A. 11 方案概算第2A. 33段要求向政治事务司提供工作站和印刷机, 秘书长代表另外作了口头说明, 但咨询委员会并不认为有此需要。因此委员会建议此项要求不予核准。1986—1987年概算将减少\$11, 800。

2A. 12 表2A. 20显示和平利用外层空间方面1986—1987年概算为\$2, 372, 800。如方案概算第2A. 35段所说明, 需要\$312, 400(按1985年订正费率计算), 作为一般临时助理人员经费, 这是用来继续支付一名P—5级工作人员的费用, 以开展联合国第二届探索及和平利用外层空间会议的后续活动, 以及支付联合国空间应用专家的薪金和一般人事费。秘书长曾表示, 联合国空间应用专家的有关费用, 目前有一部分是由顾问经费支付; 但是, “为了更准确地反映提供服务的性质, 拟将顾问费用转为一般临时助理人员费用”。(方案概算第2A. 35段)。

2A. 13 咨询委员会并不反对继续提供经费, 用于联合国第二届探索及和平利用外层空间会议的后续活动。但是它认为, 有关的费用应作为临时员额的支出费用。因此, 委员会建议增设一名P—5临时员额, 1986—1987年一般临时助理员额项下要求的经费则相应地削减\$161, 200(参看下文第2A. 15段)。

2A. 14 根据所提供的资料，咨询委员会同意，联合国空间应用专家的费用不应再由顾问经费支付。但它不同意秘书长将所需经费转为一般临时助理人员费用的提议，而是建议为此用途设立一名 D - 1 级临时员额。1986 - 1987 年一般临时助理员额项下概算应减少 \$ 175,000，而设一名 D - 1 级临时员额（参看下文第 2A. 15 段）。

2A. 15 咨询委员会在上文第 2A. 13 和 2A. 14 段内的建议将使临时员额和一般人事费项下增加 \$ 330,800，而一般临时助理员额项下则相应地减少 \$ 336,200；因此，1986 - 1987 年概算净减少 \$ 5,400。

2A. 16 咨询委员会在上面第 2A. 10、2A. 11 和 2A. 15 段内的建议，使政治和安全理事会事务部的概算从 \$ 11,850,600 减到 \$ 11,828,200，一共裁减了 \$ 22,400。



C. 主管海洋法的秘书长特别代表办公室

	\$
秘书长提出的概算	6 231 400
咨询委员会建议的概算	6 116 300
1984—1985年订正经费	5 516 400
1984—1985年原定经费	5 402 200
1982—1983年实际支出	4 260 600

2A.17 本分款的\$6,231,400概算比1984—1985年的订正经费超出\$715,000或12.9%。如表2A.22所示,资源的实际增长(按1985订正费率计算)估计为\$124,900,其中包括非经常项目的\$36,000。实际增长率算定为1.5%。

2A.18 如表2A.26所示,秘书长建议办公室30个常设员额保持不变,包括18个专业人员以上职类(1个副秘书长,1个D-2,3个D-1,4个P-5,3个P-4,2个P-3和4个P-2/1)和12个一般事务人员职类,其中包括3个特等级职类。25个临时员额(按金斯敦的费率计算)也保持不变,其中包括6个专业人员以上职类(1个P-5,2个P-4,1个P-3和2个P-2/1)和19个当地雇用人员。

2A.19 方案概算的表2A.25按支出用途开列特别代表办公室的资源需要(细分为行政领导和管理,和海洋法事务)。招待费方面要求经费\$31,300,其中包括行政领导和管理\$23,200,和海洋法事务\$8,100(方案概算第2A.50和2A.64段)。咨询委员会认为,关于这笔总数没有提出充分的理由,因此建议削减\$16,300,即从\$31,300减为\$15,000。

2A.20 工作人员旅费(\$615,300)和工作人员其他公务旅费(\$72,100)共需要资源\$687,400或相当于特别代表办公室总概算的11%。这笔经费的

详情载于方案概算第2A. 46 和 2A. 47段（行政领导和管理），和方案概算第2A. 58 和2A. 59段（海洋法事务）。总数中的\$ 572, 200 同服务筹备委员会有关（表2A. 29 和方案概算第2A. 58段）。委员会获悉，这个概数假定筹备委员会1986—1987年的全部会议都将在牙买加金斯敦举行：不过，如果筹备委员会象1984—1985年那样决定在别处开会，也不大可能会出现额外的开支。

2A. 21 咨询委员会提供它要求的关于本两年期被任命服务筹备委员会各届会议的工作人员按部门和职务细分的资料，以及有关的旅费数额。

2A. 22 在这项资料的基础上，咨询委员会建议关于服务筹备委员会工作人员的旅费概算裁减\$ 82, 000，从\$ 572, 200 减至\$ 490, 200。

2A. 23 方案概算在第2A. 48 段中说明行政领导和管理项下的设备租金和维修经费，其中包括\$ 52, 200（按1985费率计算）“用于租用适当的硬件和软件，以便建立计算机化的数据库和资料检索和档案存储系统”。咨询委员会同意秘书长的要求。

2A. 24 秘书长在方案概算第2A. 54 段内要求在非经常性基础上提供9 个月P—4 级专业人员的临时助理服务，估计需要经费\$ 36, 000（按1985年订正费率计算）。在回答这是否构成适当使用一般临时助理的询问时，委员会获悉要进行的工作足以补充秘书长内现有的专家能力，而在完成初步工作后，现有常设工作人员将能够继续这项职务。

2A. 25 咨询委员会虽然同意用一般临时助理来从事方案概算第2A. 54 段所说的工作，但建议提供5 个月而非秘书长所要求的9 个月的服务。1986—1987年概算因此减少\$ 16, 800。

2A. 26 咨询委员会上面第2A. 19, 2A. 22 和2A. 25 段的建议使主管海洋法的秘书长特别代表办公室的概算减少\$ 115, 100，即从\$ 6, 231, 400 减为\$ 6, 116, 300。

#### D. 特派团

	\$
秘书长提出的概算	57 694 200
咨询委员会建议的概算	57 060 000
1984—1985年订正经费	<b>55 812 400</b>
1984—1985年原定经费	54 461 900
1982—1983年实际支出	50 326 600

2A.27. 由经常预算下提供经费的特派团的概算是 \$ 57,694,200, 比 1984—1985 年订正经费高出 \$ 1,881,800, 即 3.3%。从表 2A.31 可以看出, 总的资源增长(按 1985 年订费率)总共为 \$ 34,700。估计实际增长率减少了 0.5% ; 在这方面, 咨询委员会由表 2A.32 中注意到总共有 \$ 2,019,700 (按 1985 年订正费率) 作为临时费用由 1984—1985 年的资源中减除。

2A.28. 咨询委员会获悉临时费用数额(\$ 1,174,900) 大部分是停火监督组织方面的额外经费, 由大会第三十九届会议在联合国通讯系统的拟议的改变方面予以核可。 差额之中, 有 \$ 788,900 为其他特派团的费用, 秘书长已使用大会第 38/237 号决议第 1(a) 段授给他的权利批准划拨经费。 其余的 \$ 55,900 属于印巴观察小组的开支。

2A.29. 下表列出经常预算中本分款所包括的活动方面常设成额的全部费用和常设员额细数。

费用 (以美元计)		员额表					
		专业 以上	一般 事务	当地雇 用人员	外勤事 务人员	军事观 察员	员额 共计
<u>联合国停火监督组织</u>							
<u>(停火监督组织)</u>							
1986-1987	45,461,100	5	5	194	236a	298	738
1984-1985	43,303,300	5	5	194	236	298	738
<u>联合国驻印度</u>							
<u>巴基斯坦军事观察小</u>							
<u>组(印巴观察小组)</u>							
1986-1987	8,173,100	2	-	45	32	45	124
1984-1985	7,840,500	2	-	45	32	45	124
<u>联合国供应站(供应</u>							
<u>站)</u>							
1986-1987	860,300	1	-	8	3	-	12
1984-1985	767,700	1	-	8	3	-	12
<u>行政和技术人员</u>							
<u>(通讯人员)</u>							
1986-1987	3,199,700	-	-	-	28	-	28
1984-1985	3,112,000	-	-	-	28	-	28
<u>总计</u>							
1986-1987	57,694,200	8	5	247	299a	343	902
1984-1985	55,823,500 <sup>b</sup>	8	5	247	299	343	902

a 包括第 2 A 款概算中未提供经费的 44 个外勤事务人员员额。

b 不包括其他特派团的经费 \$ 788,900 (参看下文第 2 A.30 段)。

2A.30. 由上表可以看出，没有建议改变特派团的员额数。在这方面，咨询委员会由方案概算第2A.69段注意到概算“所根据的假定是：停火监督组织和印巴观察小组，在1986—1987两年期内仍将继续存在，并维持目前的水平”。此外，概算内不包括1986—1987两年期内可能设立的其他特派团的经费。在1984—1985年，这种特派团包括秘书长驻纳米比亚特别代表，前往塞舌尔特派团和前往伊朗（伊斯兰共和国）和伊拉克特派团。

2A.31. 正如秘书长在方案概算第2A.68段中所说的，特派团的中央行政领导和管理工  
作由外勤业务和外部支助活动事务处负责。有关的经费列在第1B款内，但为负责通讯网服务的行政和技术人员除外，其经费列在第24款。

2A.32. 咨询委员会在审议停火监督组织和印巴观察小组的概算时，提到行政管理处曾进行一次研究，除了别的以外，审查为联合国维持和平部队所提供的后勤支持；并作出适当的建议。在这方面，咨询委员会注意到报告逐项讨论了需立即改善或进一步研究的许多领域，包括：始用生产标准，库存管理方面的标准格式和设备的进一步标准化。报告中除了别的以外，并强调必须有一个综合性维修方案，对供应和财产会计程序详细加以检查，并审查一下车队的利用情况。

2A.33. 在答复询问时，秘书长的代表告诉咨询委员会说，由于报告是在预算拟订后完成的，因此报告中的建议对秘书长的建议影响有限。但是秘书处正在考虑报告中的各项建议。咨询委员会遗憾报告未能在编制预算期间得到充分考虑。它希望行政管理处各项建议的执行能使报告所述各领域取得更大的生产量和更好的管制。

2A.34. 停火监督组织和印巴观察小组的概算包括临时增加费用\$83,000和223,000（按1985年订正费率）（方案概算第2A.81、2A.88和2A.94段）。印巴观察小组项下的临时增加费用大部分（按1985年订正费率为\$123,000）用于“更换已经用了19年、不能再用的发报机”（方案概算第2A.94段）。

2A.35. 曼谷一旦通过备用口声语音数据线路与总部联系起来，经由拉瓦尔品第而作的通讯今后便会大为减少，咨询委员会要求进一步说明为什么要更换发报机。秘书长的代表虽然承认这种联系的效果，却指出由联合国在该区域其他各办事处（新德里、喀布尔和孟加拉国）所收发的通讯将继续经由拉瓦尔品第转达。此外，鉴于这些办事处所在地点不同，一架发报机不够所有这些办事处使用。基于上述各节，咨询委员会认为应更换两架发报机，以等待对备用口声语音数据系统对通过拉瓦尔品第而作的通讯的效果实际加以评估。

2A.36. 由于最近美元对其他货币而言非常坚挺，咨询委员会查询停火监督组织和印巴观察小组概算所受到的影响。秘书长代表报告说，这两个工作地点没有单独进行货币调整，而是在“通货膨胀”项下作了每年百分之5的综合调整。这个百分率反映汇率和通货膨胀率结合后的影响。秘书长代表还告知委员会说，百分之5的比率较北美洲和欧洲以外各工作地点所用的平均比率百分之10为低；如果不是汇率处于有利情况，那么通货膨胀率就要比提出的数字高得多。

2A.37. 咨询委员会记住它在上文第2A.32至2A.35段所表示的意见，相信在停火监督组织和印巴观察小组方面都可以设法节省。因此，委员会建议为停火监督组织提供概算4,500万美元，为印巴观察小组提供800万美元。这样，对秘书长为特派团建议的概算的削减为\$634,000。咨询委员会相信削减的大部分应适用于设备的租用和维修，家具和用具，杂项事务和供应品及物资。

2A.38. 秘书长为联合国比萨供应站所建议的概算总数为\$860,300（表2A.39），其中包括资源增长（按1985年订正费率）\$27,000，全部为方案概算第2A.96段所说的房地租金和维修费方面的临时费用。咨询委员会不反对秘书长为供应站提出的概算。

2A.39. 为联合国日内瓦和内罗毕两个办事处、联合国卢萨卡站、和各区域委员会总部工作的28个行政和技术人员（通讯人员）的1986—1987年概算\$3,199,700中没有资源增长（表2A.41）。同一表中可以看出，关于薪金和一

般人事费的概算中既不包括1984—1985年资源基数重新估价的调整数，也不包括为1986—1987年通货膨胀而提供的费用。在答复询问时，委员会获悉，这个概算下提供经费的工作人员是根据外勤服务条件所雇用的，因此没有服务地点差价调整数，通常都是通过这个手段显示因通货膨胀和货币变动而导致的工作人员费用变动。但是，外勤服务人员有权获得每日和每月的出差津贴，而这却反映出货币和通货膨胀方面的变动。因此，就在这个标题下显示评价1984—1985年资源基数和照顾1986—1987年通货膨胀这两方面的调整数。咨询委员会不反对秘书长的概算。

## E. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

	\$
秘书长提出的概算	10 789 600
咨询委员会提出的概算	10 484 000
1984—1985年订正概算	9 647 200
1984—1985年原定经费	11 112 400
1982—1983年实际支出	11 618 300

2A.40. 近东救济工程处的概算 \$ 10,789,600，超出1984—1985的订正概算 \$ 1,142,400元，并包括资源增长（按1985年订正费率计算） \$ 212,200，这些增长是由于常设员额，一般人事费和代表津贴的增长引起的。实际增长率为百分之4.6（表2A.43）。

2A.41. 1986—1987年预算外支出估计为 \$ 571,293,000元，全是为了业务项目。在这方面，咨询委员会知悉，这个数额是维持目前水平的服务的必要资源水平，而非对预期可有的实际资源的估计数。如果出现重大的短缺，这是这一个两年期发生过的情况，就必须削减服务和工作人员。在这方面，委员会注意到，虽然近东救济工程处报告在过去几年也有逆差，但目前这次的财政危机更加严重，因为近东工程处过去用作弥补亏空的储备金现在已经用完。

2A.42. 正如方案概算第2A.100段中所述，近来救济工程处是依照大会1949年12月8日第302(IV)号决议设立的；其现行任务期限到1987年6月30日为止。大会1974年12月17日第3331 B(XXIX)号决议决定“在工程处任务期间原须由自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪给，应于1975年1月1日起由联合国经常预算筹供经费”。咨询委员会又注意到，上述估计数额是假设该方案将延至全部的1986—1987两年期。



2A.43 表2A.45 中列出常设员额97名。包括87名专业及以上人员(1名副秘书长,1名助理秘书长,1名D-2,10名D-1,16名P-5,36名P-4,19名P-3和3名P-2)和一般事务人员,较1984-1985年期间增加了5名员额如下:

1名P-3	外勤办事处,安曼
1名P-3	外勤办事处,大马士革
1名P-3	外勤办事处,加沙走廊
1名P-3	外勤办事处,西岸
1名P-2	外勤办事处,贝鲁特

关于增设这五名员额的说明见方案概算第2A.106至2A.108段。

2A.44 秘书长又建议把副主任专员的员额从D-2改叙为助理秘书长级(方案概算第2A.109和2A.110段),将三名P-4级员额降为P-3级,一名P-3级降为P-2级(方案概算第2A.111段)。

2A.45 在审查新设五名员额的建议时,咨询委员会考虑到近东救济工程处当地征聘的人员计有17,600人。但是,有鉴于近东救济工程处的财政情况拮据,委员会对增加工程处行政开支是否为明智之举表示怀疑。咨询委员会建议秘书长的要求不予核准。结果概算因而削减\$305,600元。

2A.46 委员会不反对方案概算第2A.111段中建议的降级改叙。关于将副主任专员员额改叙的建议,委员会注意到方案概算第2A.109和2A.110段表示副主任专员既为近东救济工程处的副执行主任又是主要行政官员,当主任专员经常不在时副主任专员承担起近东救济工程处日常业务管理的全部职责。在这种情况下,咨询委员会建议接受提议的改叙要求。

2A.47 咨询委员会在第2A.45段中的建议造成削减额共计\$305,600使近东救济工程处概算从\$10,789,600元减为\$10,484,000。

摘要

咨询委员会在上述第 2 A. 4, 2 A. 10, 2 A. 11, 2 A. 15, 2 A. 19, 2 A. 22, 2 A. 25, 2 A. 37 和 2 A. 45 段建议削减的总额是 \$ 1, 319, 700。因此, 委员会建议大会核可第 2 A 款的概算为 \$ 86, 203, 700。

建议删减数

	\$
第 2 A 款 政治和安全理事会事务; 维持和平行动	1 319 700

## 第 2 B 款. 裁军事务部

	\$
秘书长所提概算	9 463 400
咨询委员会建议的概算	9 359 800
1984-1985年订正经费	9 316 500
1984-1985年原定经费	8 893 000
1982-1983年实际费用	7 268 500

2B. 1 本款概算为 \$ 9,463,400, 比 1984-1985 年订正经费多出 \$ 146,900, 即多 1.5%。概算包括资源增长数 \$ 226,700 (按 1985 年费率计算); 秘书长计算的 actual 增长率为 1.9%。

2B. 2 从方案概算表 2B. 10 可以看出, 1986-1987 年为该部提议的员额总数共为 57 个, 其中 31 个属于专业人员以上职类 (一名副秘书长、三名 D-2、三名 D-1、九名 P-5、八名 P-4、五名 P-3、两名 P-2/1), 26 个是一般事务人员员额, 其中八名属于特等。<sup>6</sup> 虽然员额总数未变, 但提议将一名 P-5 员额改叙为 D-1。

2B. 3 决策机关的概算列于表 2B. 4, 1986-1987 年的款额是 \$ 342,100。这笔概数包括继续设置一名助理秘书长临时员额的费用, 以便担任裁军谈判委员会秘书和兼任秘书长特别代表。咨询委员会建议核准为决策机关所请的概算。

---

<sup>6</sup> 另外还为裁军谈判委员会秘书提供一个助理秘书长职等的临时员额 (见表 2B. 5)。这个员额不属于裁军事务部。

2B. 4 表 2B. 9 列有裁军事务部帐户 1986 - 1987 年概算 \$ 9,121,300。这笔概算包括资源增长数 \$ 236,400 (按 1985 年订正费率计算)，其中最大一笔款额是外部印刷和装订费 (按 1985 年订正费率计算为 \$ 148,800)。

2B. 5 外部印刷和装订费的说明载于方案概算第 2B. 16 段。咨询委员会不认为该部扩大出版方案需要所请增拨款额的金额，因此建议将 1986 - 1987 年概算 \$ 728,600 削减为 \$ 625,000，即削减 \$ 103,600。

2B. 6 咨委会从方案概算第 2B. 24 段注意到研究金概算反映将一些资源转入若干其他支助用途”以便更好地管理资源”。咨委会认为这并不代表管理改善，而相信使人能够看出研究金支出总数很重要。因此委员会建议将有关的研究金的全部概算重新并入一个项目下

2B. 7 咨委会不反对方案概算第 2B. 8 的提议，将第一委员会秘书的 P - 5 员额改叙为 D - 1。

2B. 8 上文第 2B. 5 段内的建议将秘书长所提第 2B 款的概算从 \$ 9,463,400 削减为 \$ 9,359,800，即削减 \$ 103,600。

建议删减数

第 2B 款 裁军事务部

\$

103 600

### 第三编

#### 政治事务、托管和非殖民化

##### 第3款。政治事务、托管和非殖民化

	\$
秘书长提出的概算	22 794 900
咨询委员会建议的概算	22 794 900
1984 - 1985年订正经费	28 696 500
1984 - 1985年原定经费	23 052 300
1982 - 1983年实际支出	19 643 900

3.1 第3款的概算\$ 22,794,900比1984-1985年的订正经费少\$ 5,901,600,即少20.5%。资源增长估计为\$ 96,100(按1985年费率计算);实际增长率为0.8%(表3.1)。如从前提出的预算所示,第3款概算包括以下方面的所需经费:决策机关(\$1,977,300),政治事务、托管和非殖民化部(\$8,030,200),纳米比亚(\$8,659,400),及反对种族隔离中心(\$4,128,000)(方案概算表3.3)。

3.2 咨询委员会从表3.2注意到已从1984-1985年订正经费中削减了1984-1985年非经常项目下的款额\$8,572,200,其中大部分(\$5,710,800)与纳米比亚有关。(见下文第3.12段)。

3.3 1986-1987年预算外资源估计为\$ 70,223,600,包括实务活动\$ 376,600和业务项目\$ 69,847,000。后者的款额中有\$ 40,147,000。

与柬埔寨紧急信托基金有关。(表3.1(2))。

3.4 如表3.5所示,秘书长提议为1986—1987年设置133个常设员额(1名副秘书长,2名助理秘书长,2名D-2,13名P-5,14名P-4,15名P-3,56名一般事务人员(包括10名特等一般事务人员)和8名当地雇用人员)。这比1984—1985年多出2个员额,因为从1B款调派了2个员额(1名P-2/1和1名一般事务人员)。为1986—1987年提议的35个临时员额比以往增加了3个员额(1名D-1和2名一般事务人员,包括1名特等一般事务人员)。就此而言,咨询委员会从表3.5脚注注意到1984—1985年的32个临时员额不包括大会第三十八届和第三十九届会议每年为协调柬埔寨人道主义援助方案的秘书长特别代表办公室核准的6个临时员额(1个助理秘书长、1个D-2、1个P-5、1个一般事务人员和两个当地雇用人员员额)。(见下文3.20段)。

#### A. 决策机关

3.5 决策机关的\$1,977,300概算包括托管理事会的\$122,600,给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的\$581,900和反对种族隔离特别委员会的\$1,272,800。上述总额比1984—1985年订正经费减少了\$1,482,100,即42.8%,这主要是由于在重新估价1984—1985年资源基数时向下调整了\$1,562,200。如表3.3和3.7所示,这一削减主要是因为删除了1984—1985年与下列两个机关有关的非经常项目:给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(\$372,100),反对种族隔离特别委员会(\$1,288,700)。这些项目与大会第三十八届和第三十九届会议通过的具体决议有关,其资料载于方案概算第3.11和3.17段。

3.6 如秘书长在方案概算第3.7、3.11和3.17各段所述,决策机关的估计数是暂定的,将按照大会第四十届会议决定的工作方案加以订正。

3.7 咨询委员会建议核可秘书长关于决策机关的 \$1,977,300 概算。

B. 政治事务、托管和非殖民化部

3.8 本分款的估计数为 \$8,030,200,比1984—1985年订正经费多出 \$767,000 或10.5%。这一概算包括估计为 \$212,600 的资源增长(按1985年费率计算);实际增长率为3.7%。(表3.12)。

3.9 秘书长提议1986—1987年设置62个员额(1名副秘书长,1名D-2,5名D-1,8名P-5,7名P-4,7名P-3,5名P-2/1和28名一般事务人员,包括6名特等一般事务人员),比1984—1985年核定员额多两个员额(表3.16)。如方案概算第3.28段所述,这项增加是因为从第1款调派1名P-2/1和1名一般事务人员到第3款。

3.10 咨询委员会又从表3.16注意到为1986—1987年要求的12个临时经常预算员额包括了2个新员额(1名D-1和1名一般事务人员)。秘书长在方案概算第3.30(a)段说,所要求的新员额是用于“协助副秘书长履行作为东南亚人道主义事务秘书长特别代表的职务。”咨询委员会建议核可这些员额。

3.11 大会具体决议核准的其余10个临时员额的资料载于方案概算第3.30(b)和(c)段内。咨询委员会注意到由于核准设立这些员额的决议未指明分派给这些员额的职责时限,并由于有关的活动预期将在1986—1987年继续进行,秘书长已在方案概算中列入这些员额的经费。(方案概算第3.31段)。

3.12 咨询委员会建议核可秘书长对本分款的 \$8,030,200 概算。

### C. 纳米比亚

3.13 本分款开列的估计数为\$8,659,400,比1984—1985年订正经费少\$4,821,200,即减少35.7%。咨询委员会从表3.3和3.18指出这主要是由于从1984—1985年资源基数中减去总数达\$5,710,800的非经常项目。减去的数额中包括拨给纳米比亚基金的款额\$200万。余额是拨给联合国纳米比亚理事会(\$2,462,900)和拨给联合国纳米比亚专员办事处(\$1,247,900)的非经常项目。秘书长估计资源增长减少\$75,300(按1985年订正费率计算),实际增长率为负0.7%(表3.17)。

3.14 本分款开列的估计数包括联合国纳米比亚理事会所需经费(\$2,506,000)和联合国纳米比亚专员办事处所需经费(\$6,153,400)。正如方案概算第3.41段指出,纳米比亚理事会项下所列估计数是暂订的,须待大会核可理事会的工作方案方可作准。

3.15 秘书长建议纳米比亚方案常设员额(33名)保持1984—1985年核可的同样数额(33)(1名助理秘书长、1名D-2、1名D-1、2名P-5、2名P-4、3名P-3、4名P-2/1、11名一般事务人员,包括1名特等人员和8名当地雇用人员)。表3.21也显示出,请拨经常预算临时员额共计23名(2名P-5、1名P-4、4名P-3、1名P-2/1、9名一般事务人员,包括7名特等人员和6名当地雇用人员),比1984—1985年核拨总数增加一名临时一般事务人员(特等)员额。

3.16 联合国纳米比亚专员办事处开列的估计数为\$6,153,400,其中包括拨给纽约的\$3,548,000,拨给卢萨卡的\$1,216,800,拨给哈博罗内的\$403,600,拨给罗安达的\$985,000(表3.23、3.25、3.27和3.29)。正如方案概算第3.53段所指出,秘书长建议将一名P-3员额从哈博罗内专员办事处调往纽约专员办事处。咨询委员会不反对这项建议,并建议核可拟议在罗安达专员办事处增设的一名临时一般事务人员员额(特等)(方案概算第3.72段)。



3.17 咨询委员会建议核可秘书长提出的纳米比亚概算 \$8,659,400。

D. 反对种族隔离中心

3.18 本项下开列的估计数为 \$4,128,000，比1984—1985年订正经费增加 \$433,400，即增加11.7%。秘书长估计资源增长为 \$18,800（按1985年订正费率计算），实际增长率为0.4%（表3.31）。

3.19 1986—1987年请拨员额共计为38名经常预算员额（1名助理秘书长、3名D—1、3名P—5、5名P—4、5名P—3、4名P—2/1和17名一般事务人员，包括3名特等人员）（表3.34）。尽管没有要求增拨新员额，秘书长建议将1名P—4员额改叙为P—5职等（方案概算3.81段）。咨询委员会同意这项要求，并建议核可反对种族隔离中心的估计数。

E. 协调柬埔寨人道主义援助方案

秘书长特别代表办事处

3.20 在本项目下，1986—1987年度没有调拨任何经费，须待大会第四十四届会议审议题为“柬埔寨局势”的项目后再作决定。

摘要

咨询委员会建议秘书长核准第3款的估计数 \$22,794,900。

## 第四编

### 经济、社会和人道主义活动

#### 第4款. 决策机关(经济和社会活动)

	\$
秘书长所提概算	2 596 900
咨询委员会建议的概算	2 168 300
1984—1985年订正经费	3 936 000
1984—1985年原定经费	3 823 700
1982—1983年实际费用	2 339 900

4.1 秘书长所提第4款概算为\$2,596,900,比1984—1985年订正经费低34%,是因为从1984—1985年资源基数中取消了总共\$2,689,000(按1985年订正费率计算)的非经常项目(表4.2)。表4.1列有资源增长数\$1,168,200和实际增长率负1.7%,主要是由于删去1986—1987年度的非经常项目\$1,190,400。

4.2 与以前所提预算一样,第4款概算分为A分款(涉及经济及社会理事会及其各职能委员会、和其他经常会议,计\$1,348,300)和B分款(涉及特别会议计\$1,248,600)。所列第4款资源增长数\$1,168,200包括A分款方面的削减额\$22,200和B分款因为联合国促进核能和平利用国际合作会议的增加额\$1,190,400。

4.3 A分款的概算\$1,348,300充作工作人员和代表出席经济及社会理事会和方案概算表4.3所列附属机构和有关机构会议的旅费,以及经社理事会会议外部印刷的经费。

4.4 秘书长在方案概算第4.2段内说,按照过去的政策,对有权报销旅

费和生活津贴的代表这类费用总额根据以往有关机构会议的出席情况打了约 20% 的折扣。如方案概算第 4.5 段所示，各机构的有关会议事务费用的预算编列在第 29 款下。

4.5 表 4.5 所列经济及社会理事会的概算 \$ 390,400 反映资源负增长数 \$ 22,200 (按 1985 年费率计算)，这是因为取消财务厅工作人员出席经社理事会第二届常会的旅费 (方案概算第 4.8 段)，同时安排将英文本、法文本和西班牙文本逐字记录交由内部进行照相排版 (方案概算第 4.9 段)。

4.6 如方案概算第 4.8 段所示，为理事会历届会议服务的 34 名工作人员的分配情况说明减少了一个员额 (财务厅)。咨询委员会注意到第 4 款下所列的工作人员并不代表为经社理事会会议服务的全部工作人员。委员会从调查询问获悉，来自纽约的各秘书处单位和日内瓦以外各地联合国总部的总共 82 名工作人员前往参加在日内瓦举行的第二届常会提供支助服务。咨询委员会又获悉发展和国际经济合作总干事已受托在不损害所需支助服务的品质和数量的情况下减少秘书处成员出席经社理事会第二届常会的公务旅行。

4.7 咨询委员会请求后获得了第 4 款下将于 1986—1987 年为理事会会议服务的 34 名工作人员旅费及生活津贴总费用 \$ 332,500 细目的实用详表 (表 4.5)。根据向它提供的资料，并考虑到上述减少工作人员前往理事会公务旅行的需要，咨询委员会建议削减概算 \$ 32,500 至 \$ 300,000。

4.8 方案概算 4.11 至 4.27 段讨论了第 4 款所列经社理事会各职能委员会和其他委员会 1986—1987 年所需经费的情况。咨询委员会注意到各项有关概算都未列有资源增长数，其中除了发展规划委员会之外，这些机构都是每两年开会一次。

4.9 咨委会从方案概算表 4.9 注意到人口委员会 1984—1985 年资源基数重新估计下列有一笔负数款额 \$ 64,600。咨委会获悉这项重新估价数反

映了与按照经社理事会第1982/42号决议改在1984年召开委员会第二十二届会议(原定1983年召开)有关的一笔非经常性的1984—1985年经费。关于犯罪预防及控制委员会,表4.11内1984—1985年资源基数重新估价下所列工作人员前往会议服务旅费负数款额\$14,500计入了一笔非经常性的1984—1985年经费,这笔经费是用来支付四个区域委员会各一名工作人员出席委员会1984年会议的费用。

4.10 咨询委员会建议接受秘书长所提这些委员会的下列概算:发展规划委员会(\$473,400)、妇女地位委员会(\$114,700)、自然资源委员会(\$19,900)、社会发展委员会(\$81,700)、统计委员会(\$81,100)、人口委员会(\$73,700)和犯罪预防及控制委员会(\$113,400),其中没有一项反映了资源增长。

4.11 B分款的概算\$1,248,600是定于1986年11月10日至28日在日内瓦召开的联合国促进核能和平利用国际合作会议的非会议事务费用。这方面方案概算第4.37至4.42段曾有讨论。

4.12 秘书长在方案概算第4.37段内请求1986年全年继续设置构成会议秘书处的9名临时员额(1名助理秘书长、1名D-2、1名D-1、1名P-5、1名P-2和四名一般事务人员(包括1名特等))。据秘书长说,1987年还需继续设置7名这类临时员额(1名助理秘书长、1名D-2、1名P-5、1名P-2、3名一般事务人员)，“来从事会议结束后至将会议报告提交大会之间这段时期的会后活动方面的必要协调工作”(方案概算第4.37段)。

4.13 咨询委员会不反对1986年全年继续设置9名临时员额。不过现阶段它建议不核准1987年全年继续延聘7名员额的请求。在这方面,咨委会注意到任何会后活动的范围仍待确定。因此,它建议任何进一步继续设置上述员额均视1986年11月会议的结果和建议而定。秘书长概算因而削减的数额为

\$ 348, 800, 其中包括薪金、一般人事费用以及涉及1987年的那部分代表津贴。

4. 14 方案概算第4. 38和4. 39段解释说会议的概算也包括20个顾问工作月的费用(按1985年费率计算为\$ 89, 000)和会议召开前六个月在维也纳举行为期四天的特设专家会议(按1985年费率计算为\$ 59, 700)。咨询委员会不反对这些概算。

4. 15 方案概算第4. 41段讨论了秘书长所提1986—1987年工作人员其他公务旅费概算\$ 68, 000。为了配合上文第4. 13段有关推迟审议1987年所需经费的建议, 咨询委员会建议删除概算有关1987年的那一部分概算(\$ 17, 600)。因此, 它建议将工作人员其他公务旅费概算\$ 68, 000总共削减\$ 17, 600至\$50, 400。

4. 16 召开会议所需的临时助理人员在方案概算第4. 42(a)段内有所概述, 来自各秘书处单位为会议服务的工作人员详情则载于方案概算第4. 42(b)段。在这方面, 咨委会注意到除了来自新闻部的六名工作人员外, 还需24名当地雇用人员, “使会议获得充分的新闻报道。” 秘书长代表还告知咨委会说日内瓦联合国新闻处的12名工作人员将为会议服务; 因此总共将有42名工作人员负责处理与会议有关的新闻活动。

4. 17 如方案概算第4. 42(a)和(b)段所述, 计24名当地雇用临时人员\$ 37, 500, 新闻部六名工作人员旅费和生活津贴\$ 17, 400。咨询委员会认为对将由工作人员进行的任务进行审查应可获得节约。因此它建议将上述工作人员概数\$ 54, 900(按1985年费率计算)减为\$ 40, 000。秘书长所提1986—1987年概算因而可削减的数额为\$ 15, 600。

4. 18 秘书长还请求一笔经费\$ 13, 400(按1985年订正费率计算),

以便“会议秘书处工作人员能在会议前二周报到工作并在会后多留一周”（方案概算第4.42(b)(五)段。 咨询委员会认为这笔款额应从会议经费总额内匀支，因此它建议秘书长所提1986—1987年概算削减\$14,100。

4.19 上文第4.7、4.13、4.15、4.17和4.18段内，咨询委员会建议削减总额\$428,600。 因此咨询委员会建议第4款概算为\$2,168,300。

\$

建议删减数

第4款。 决策机关（经济和社会活动）	428 600
--------------------	---------

第5 A款 发展和国际经济合作  
总干事办公室

	\$
秘书长提出的概算	4 027 500
咨询委员会建议的概算	4 027 500
1984—1985年订正经费	3 772 200
1984—1985年原定经费	3 655 600
1982—1983年实际支出	3 153 200

5A.1 秘书长提出的第5 A款概算为\$ 4,027,500,比1984—1985年订正经费多\$ 255,300,即增加6.7%。在方案概算表5 A.1中,秘书长指出资源减少了\$ 132,300(按1985年订正费率计算);实际增长率为负4.1%。

5A.2 从表5 A.3可见,减少的资源增长\$ 132,300是一个净额数字,其中大部分是反映出常设员额和一般人事费的减少。在这方面,咨询委员会从表5 A.4指出,秘书长要求拨给1986—1987年常设经常预算员额共计26名,其中包括一名总干事、一名助理秘书长、三名D-2、四名D-1、四名P-5和13名一般事务人员(包括两名特等人员)比1984—1985年工作人员人数减少了一名员额。方案概算第5 A.9段已经作出了解释,秘书长建议将一名D-2升为助理秘书长职等,取消一名P-5员额。

5A.3 咨询委员会根据它收到的关于助理秘书长一职的性质和职责的补充资料建议核可秘书长的建议。

5A.4 咨询委员会建议核可秘书长提出的第5 A款概算\$ 4,027,500。

第 5 B 款 · 科学和技术促进发展中心

	\$
秘书长提出的概算	4 457 800
咨询委员会建议的概算	4 451 300
1 9 8 4 - 1 9 8 5 年订正经费	3 995 200
1 9 8 4 - 1 9 8 5 年原定经费	3 872 500
1 9 8 2 - 1 9 8 3 年实际支出	3 616 800

5B·1 秘书长为第 5 B 款提出的概算为 \$ 4, 457, 800, 比 1 9 8 4 - 1985 年订正经费多了 \$ 462, 600 或 11.5%。表 5 B · 1 显示资源增长为 \$15, 600 (按 1 9 8 5 年订正费率计算), 负实际增长率为 0.03%。

5B·2 从表 5 B · 4 可以看出, \$ 15, 600 的资源增长额(按 1 9 8 5 年订正费率计算)是一个净数, 它包括顾问费和其他工作人员公务旅费估计数的递减数和诸如家具和设备、设备租赁维修和外部印刷和装订的其他项目估计数的增加数。虽然对在职员前往会议服务项目下的费用也提议予以增加; 但这笔增加数不但可由其他工作人员公务旅费的减少额予以抵销, 而且还可能有余。对常设员额则不提议增加资源, 而咨询委员会从表 5 B · 5 上注意到秘书长不提议更改中心的现有员额表——32 个常设员额(助理秘书长一名、D - 2 二名、D - 1 三名、P - 5 四名、P - 4 三名、P - 3 二名、P - 2 / 1 二名和一般事务人员 15 名, 其中包括特等人员三名)。

5B·3 咨询委员会从表 5 B · 9 上注意到“科学和技术促进发展”方案的估计数 \$ 3, 525, 600 是包括一般临时助理人员的资源增长(按 1 9 8 5 年订正费率计算为 \$ 6, 000)和外部印刷和装订的资源增长(按 1 9 8 5 年订正费率计算为 \$ 12, 000), 这笔估计数的其他资源增长, 即工作人员前往会议服务旅费 \$58, 500



(按1985年订正费率计算)不但可由其他工作人员公务旅费的减少额\$64,900(按1985年订正费率计算)予以抵销,而且还可有余(见第5B·15段)。

5B·4 秘书长在第5B·12段中指出为一般临时助理人员提出的\$6,000(在这一款下新提出的要求)将提供两个专业人员工作月以“协助中心就科学和技术促进发展内部筹资办法向各发展中国家提供意见以及扩大和增进各外部筹资机构参与执行《维也纳行动纲领》。”虽然咨询委员会要求多得到关于所将进行的工作的资料;但它仍不相信这项工作是对一般临时助理人员的适当运用,委员会认为这些人员主要应被用来作为在工作量最多的时候所需增加的工作人员或取代请产假或长期病假的工作人员。因此,委员会不建议核可第5B·12段内的要求,它建议秘书长为1986-1987年第5B款提出的概算应相应地减少\$6,500。

5B·5 在外部印刷项下的增加数\$12,000是作为政府间委员会要求以各种语文出版的《最新消息》季刊的费用。在这方面,秘书长代表说明将在1986-1987年增加《最新消息》的印数。

5B·6 行政和共同事务的估计数\$40,000包括(按1985年订正费率计算)家具和设备的资源增长额\$17,000以及设备租赁维修费的资源增长额\$5,000。方案概算第5B·22段说明家具和设备项下的估计数\$17,000是购置数据和文字处理设备的临时费用。在答复查询时,委员会获悉\$17,000的款额将用以支付一部中央处理机、一部工作机、一部打印机(文字处理机)、一部微计算机和一部点式矩阵打印机(数据处理机)的购置费用。中心现已有一部IBM PC计算机。咨询委员会不反对购置上述设备。

5B·7 咨询委员会在上文第5B·4段内建议核减\$6,500。因此它建议第5B款的概算为\$4,451,300。

建议删减数

第5B款、科学和技术促进发展中心

\$  
6 500

### 第5C款. 区域委员会联络处

	\$
秘书长提出的概算	704 500
咨询委员会建议的概算	704 500
1984 - 1985年订正经费	620 900*
1984 - 1985年原定经费	597 400*
1982 - 1983年实际支出	625 400*

\* 原先列入第11款, 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)。

5C.1 秘书长为区域委员会联络处(第5C款)提出的概算\$704,500比1984-1985年订正经费多出\$83,600或13.4%,即相当于\$11,000的资源增长额(按1985年订正费率计算)和按1.7%计算的实际增长率。

5C.2 如表5C.3所示,\$11,600的资源增长额(按1985年订正费率计算)是一个净数,按表5C.3的开列,常设员额的资源没有增长;在这方面咨询委员会从表5C.3上注意到目前不提议更改联络处的员额表(包括一个D-1、一个P-5、一个P-4和三个一般事务人员的员额)。

5C.3 咨询委员会建议核可秘书长为区域委员会联络处(第5C款)提出的概算\$704,500。

第6款, 国际经济和社会事务部

	\$
秘书长提出的概算	55 874 100
咨询委员会建议的概算	55 754 200
1984 - 1985年订正经费	50 056 800
1984 - 1985年原定经费	48 900 000
1982 - 1983年实际支出	43 612 100

6.1 第6款概算为\$ 55,874,100,比1984-1985年订正经费多\$5,817,300即11.6%,其中包括资源增长估计为\$ 681,800(按1985年订正费率计算)。如表6.1所示,实际增长率为0.6%;这主要是由于1986-1987年取消了总额为\$ 462,200的非经常项目(按1985年订正费率计算)。咨询委员会指出,这笔\$462,000款项包括家俱和设备费\$ 130,000,非常性临时员额费\$ 249,400(一个P-4和两个一般事务员额)以及举行一次特设专家小组会议的费用\$ 82,800(方案概算第6.12段)。

6.2 1986-1987年预算外资源估计数为\$ 7,556,700,其中包括用于预算外方案支助事务费为\$ 2,384,700和用于实务活动费\$ 5,172,000。如表6.1所示,这两项数字同1984-1985年的对应概算数字\$ 2,439,300和\$ 5,920,400相比,有所减少。关于实务活动方面减少的\$ 748,400,咨询委员会指出,有几个信托基金在1986-1987年预计不会再有捐款。秘书长的代表就此事通知委员会说,预算外员额的减少;(表6.5)主要是因为信托基金减少,也就是说,目前由信托基金提供经费的一些员额将被取消。秘书长的代表还通知委员会说,表6.5所示1986-1987年预算外员额数应为47,而不是56。进一步减少的这九个员额原由1985年世界审查和评价联合国

妇女十年成就会议筹备工作信托基金提供资金，现已转给开发计划署。这些员额被错误地列入方案概算表 6. 5 和 6. 17 所示的 1986 - 1987 年预算外员额总数中。

6. 3 秘书长要求的 1986 - 1987 年常设经常预算员额总数为 524 个，其中包括 290 个专门人员以上职类员额（1 个副秘书长、4 个助理秘书长、8 个 D - 2、26 个 D - 1、57 个 P - 5、78 个 P - 4、66 个 P - 3、50 个 P - 2/1）和 234 个一般事务人员职类员额，其中包括 42 个特等员额。这比 1984 - 1985 年增加了 4 个员额（1 个 P - 4、1 个 P - 2/1，2 个一般事务人员，其中包括 1 个特等员额）。表 6. 5 没有显示临时经常预算员额；但是，如上面表 6. 1 所示，已要求以非经常性方式设置一个 P - 4 员额和两个一般事务人员员额。委员会关于非经常性员额的评论见于上文第一章第 4. 4 和 4. 5 段。

6. 4 秘书长提议设置的新员额在资源增长总额 \$ 681, 800 中占 \$464, 400（按 1985 年订正费率计算）（表 6. 4）。提议设置的新员额如下：

方案 / 新员额  
世界统计数字

方案概算的有关段落

一个非经常性 P - 4 员额

两个非经常性一般事务人员员额

6. 87

方案规划和协调

一个 P - 4 员额

一个 P - 2 员额

一个一般事务人员员额（特等）

一个一般事务人员员额

6. 101

6.5 咨询委员会同意在世界统计数字项下要求的非经常性员额（一个 P-4 和两个一般事务人员）。如方案预算第 6.102 段所示，在方案规划和协调项下要求的四个常设员额，属于资料系统股。在 1982-1983 两年期和 1984-1985 两年期，该股活动资金来自部内节省的资金。但是，据秘书长的代表说，这一方式已不能继续采用。咨询委员会就此指出，方案和协调委员会第二十四届会议建议“秘书长应在 1986-1987 两年期预算中提出该股机构和资金基效问题的解决方法，以使该股继续进行其有益的工作”。<sup>7</sup> 此后，大会第 39/238 号决议批准了这项建议。

6.6 咨询委员会要求并得到更多关于该股工作的资料以及建议设置员额的职能。〔咨询委员会根据情况建议批准设置 P-4 和 P-2 员额。但是，鉴于该部已有的一般事务人员员额数，咨询委员会认为没有必要批准两个一般事务人员员额（特等）。因此，该委员会建议将秘书长的概算减少 \$92,800。〕

6.7 根据方案概算第 6.56 段提出的理由，秘书长还建议将一个 P-4 员额从全球社会发展问题方案调至世界人口分析方案。咨询委员会对这一调配没有反对意见。

6.8 如方案概算第 6.12 段所说和表 6.4 所示，提议资源增长 \$130,000（按 1985 年费率计算），用于购置电子数据处理和文字处理设备。关于此项的详细说明，见于方案概算第 6.19、6.35、6.50、6.62、6.77、6.95、6.107 各段。

6.9 根据已有的资料，其中包括部内现有设备数量和分布详情，咨询委员会建议接受秘书长的建议。

6.10 全球社会发展问题概算为 \$8,036,100（表 6.16），其中包括为大会第 39/26 号决议批准举行的一次特设专家小组会议提供非经常性资金 \$62,500。方案概算第 6.70 段对此有说明。如第 6.73 段所说，还在工作人员前往会议服务旅费项下为这次会议列出了 \$20,300（按 1985 年订正费率计算）。咨询委员会对这些非经常性资金没有反对意见。

6.11 秘书长的代表通知委员会说，在第 6.74 段所列方案构成部分 3.1 的

---

<sup>7</sup> 《大会正式记录，第三十九届，补编第 38 号》（A/39/38）第 340 段。

工作人员其他公务旅费 \$11,000 (按 1985 年订正费率计算) 中, 应减去 \$9,000, 因为这笔款项已列在工作人员赴会服务旅费项下。因此, 秘书长提出的 1986 年概算 (方案构成部分 3.1) 的经费 \$2,000 (按 1985 年订正费率计算), 也应列在工作人员赴会服务旅费项下。因此, 秘书长提出的 1986-1987 年概算的净减额应为 \$9,700。

6.12 除了为资料系统股设置 4 个新员额之外 (见上文第 6.5 段), 方案规划和协调的概算 \$6,158,300 (表 6.20) 还包括用于举行一次“将找出具体的方法来满足充分确立自我评价工作的种种需要”的特设专家小组会议的经费 (第 6.104 段)。秘书长还说, 该小组将“主要由区域及部门的评价官员及从秘书处以外的地方抽调来的一些评价问题专家组成。”

6.13 咨询委员会对举行这样一次会议没有反对意见。但是, 委员会认为不必邀请外部专家。另外, 咨询委员会指出鉴于整个方案预算已为工作人员赴总部进行协商列出了旅费, 委员会认为不必在第 6 款下单独列出支付这次会议费用的经费。因此, 委员会建议将 1986-1987 年概算减少 \$17,400。

6.14 行政和共同事务所需经费估计为 \$2,127,300 (表 6.22)。咨询委员会建议批准这一概算。

6.15 在上文第 6.6、6.11、和 6.13 各段中, 咨询委员会已要求减少共达 \$119,900 的经费。因此, 委员会建议第 6 款概算为 \$55,754,200。

#### 建议删减数

第 6 款。 国际经济和社会事务部

\$  
119 900

第7款. 技术合作促进发展部

	\$
秘书长提出的概算	20 086 100
咨询委员会建议的概算	20 086 100
1984—1985年订正经费	18 100 400
1984—1985年原定经费	17 493 700
1982—1983年实际费用	16 864 400

7.1 在方案概算第7.5段中，秘书长指出，1982—1983年，技术合作促进发展部“得到的方案支助补偿款项低于必要水准，不足以支付有关技术合作项目的技术和行政人员的薪金”。鉴于1984年由方案支助补偿资助的开支继续超过收入，“正在对技术合作促进发展部进行全面审查，以保证使联合国技术合作方案继续在长期内切实可行(方案概算第7.6段)。在完成审查之前，现建议采取维持现状的预算。

7.2 上面第一章第1.4段指出，咨询委员会1985年春季届会收到了并审查了秘书长为第7款提出的订正概算(A/C.5/40/2)。咨询委员会就这些订正概算(及其对第3.1款和收入第1款造成的间接影响)提出的有关意见载于A/40/7/Add.1号文件。

第8款. 经济和社会事项秘书处服务厅

	\$
秘书长提出的概算	4 585 700
咨询委员会建议的概算	4 585 700
1984 - 1985年订正经费	3 926 600
1984 - 1985年原定经费	3 774 800
1982 - 1983年实际支出	2 944 000

8.1 秘书长为经济和社会事项秘书处服务厅提出的概算为\$ 4, 585, 700, 即比1984 - 1985年订正经费多出了\$ 659, 100或16.7%。在这笔数额中\$ 298, 900是1986 - 1987年预计的通货膨胀所需增加的数额和\$191, 300为资源增长。秘书长计算的实际增长率为1.7% (表8.1)。

8.2 从表8.5上可以看出为1986 - 1987年提议的常设员额有39个, 与1984 - 1985年的相同; 即21个专业人员以上职类(助理秘书长一名)、D - 2一名、D - 1一名、P - 5五名、P - 4六名、P - 3六名、P - 2 / 1一名)和18个一般事务人员职类, 其中六个为特等职类。此外还提议增设一个P - 3临时员额, 在临时基础上工作24个月。

8.3 委员会不反对第8.13段的请求, 即开列\$ 73, 500 (按1985年订正费率预算)供P - 3级临时助理人员工作15个月。这是在第8款下第一次提出的请求, 以便为与下列会议有关的许多非正式协商会议提供服务: 大会和经济及社会理事会的会议, 以及核定两年期会议日历以外的政府间会议。

8.4 第8.16段要求在整个两年期内提供一名临时P-3员额的费用, 以便, 除其他事项外, 清除销售出版物两年积压的编制工作。虽然所需有关费用将作为非经常费用列入预算内, 但是, 委员会想知道在两年期结束时是否就不再需要这个员额。

8.5 咨询委员会建议核可秘书长为第8款提出的概算\$ 4, 585, 700。



## 第9款. 跨国公司

	\$
秘书长提出的概算	10 793 200
咨询委员会建议的概算	10 671 900
1984 - 1985年订正经费	9 783 500
1984 - 1985年原定经费	9 608 200
1982 - 1983实际支出	8 314 400

9.1 秘书长提出的概算\$ 10,793,200包括下列机构的概算：跨国公司委员会(\$ 241,300)、跨国公司中心(\$ 8,093,500)和各区域委员会联合工作股(\$ 2,458,400)。该笔概算总额比1984 - 1985年的\$9,783,500订正经费多了\$ 1,009,700或10.3%。表9.4显示这一款的资源增长减少数为\$ 235,500，这主要是由于顾问费减少了\$ 210,300(按1985年订正费率计算)和与会者旅费也减少了\$ 100,000(按1985年订正费率计算)，这些减少数不但可抵销包括特设专家组费用和工作人员公务旅费的增加数，而且还可有余。秘书长计算的实际增长率为负2.4%。

9.2 预算外资源估计数为\$ 4,126,000，其中包括偿还支助预算外方案的服务费\$ 474,700及业务项目费\$ 3,651,300。

9.3 委员会获悉表9.2内开列的圣地亚哥和曼谷各联合工作股的特别调整数是要改正1984 - 1985年概算内技术上的错误。

9.4 从表9.5上可以看出为中心和各联合工作股提议的常设员额共有83个：48个专业人员以上职责(助理秘书长一名、D - 2二名、D - 1四名、P - 5十一名、P - 4十四名、P - 3十一名和P - 2/1五名)；31个一般事务人员职类(其中七个是特等人员)和四个当地雇用人员。虽然员额总数仍与1984-1985的相同；但是，该项提议包括将一个P - 4员额改叙为P - 5级。

9.5 方案概算第9.2段指出，跨国公司委员会的概算包括16个专家的旅费和生活津贴，这些专家是在每年届会期间以个人身分协助委员会的。第9.3段指出，根据以往经验，所需经费估计数相当于减少\$100,000（按1985年订正费率计算）。

9.6 咨询委员会指出，根据经社理事会1974年12月5日第1913(LVII)号决议，专家将以委员会“所决定的方式”参加。咨询委员会在查询这些专家的任务和职责时获悉这些任务和职责尚未有咨询委员会认为按照这项决议的规定，跨国公司委员会应审查专家的任务和职责并向大会第四十一届会议提出有关的报告。同时，委员会也建议1986—1987年专家旅费和生活津贴估计数应减少\$121,300至\$120,000。

9.7 秘书长估计1986—1987年跨国公司中心（包括各区域委员会的联合工作股）所需经费为\$10,551,900，1984—1985划拨的经费则为\$9,467,000。表9.7显示，秘书长估计的资源增长减少数为\$135,500（按1985年订正费率计算），这主要是归因于聘请顾问所需经费已有所减少。同时，其他工作人员公务旅费和设备租赁维修费也显示有所减少。

9.8 委员会《方案概算第9.8段中注意到顾问所需经费估计数表明，\$74,400（按1985年订正费率计算）已调拨给以前并入顾问栏的特设专家小组，并削减了\$101,500。

9.9 咨询委员会建议接受方案概算第9.6段内的建议，即将执行主任办公室主任一职从P-4改叙为P-5级。

9.10 咨询委员会建议将第9.6段的概数核减\$121,300。因此，咨询委员会建议第9款概算为\$10,671,900。

建议删减数

第9款 跨国公司

\$

121 300

## 第10款. 欧洲经济委员会

	\$
秘书长提出的概算	23 462 000
咨询委员会建议的概算	23 462 000
1984 - 1985年订正经费	22 784 800
1984 - 1985年原定经费	25 109 300
1982 - 1983年实际支出	24 355 500

10.1 本款1986 - 1987年概算为\$ 23,462,000,比1984 - 1985年订正经费多\$677,200,即百分之2.9。资源增长估计为\$ 47,600 (按1985订正费率计算),实际增长率为百分之0.2(表10.1)。估计的资源增长额之中,\$ 35,400(按1985订正费率计算)属于非经常费用,为欧洲经委会添购文字处理设备(方案概算第10.65段)。

10.2 但欧洲经委会的费用总额并不限于第10款经常预算下提出的概算 \$ 23,462,000和预算外资源估计数\$ 1,365,700(表10.1)。欧洲经委会不象其他各区域委员会那样有本身的会议服务和一般事务支助,而需依靠联合国日内瓦办事处提供此种服务。咨询委员会尚未得知1986 - 1987年各方案的行政、会议和一般事务费用分派情况,但从秘书长所提1984 - 1985两年期方案概算表10.1中可以看出大致的费用额,该表显示1984 - 1985年间欧洲经委会除了提议的直接费用之外,在行政、会议和一般事务方面的分派费用为\$35,281,500。<sup>8</sup>

<sup>8</sup> 《大会正式记录,第三十八届,补编第6号》(A/38/6),第一卷。

10.3 方案概算第10.2段提到委员会将在1985年4月间举行的第四十届会议上继续就欧洲经委会工作方案的评价进行讨论。秘书长代表回答咨询委员会的询问时表示，委员会第四十届会议决定继续审议这一事项，因此将其保留在议程上。

10.4 欧洲经委会1986-1987年提议的经常预算下常设员额共计234名，其中包括127名专业人员以上职类员额（1名副秘书长，1名D-2，11名D-1，24名P-5，32名P-4，33名P-3，25名P-2/1）和107名一般事务人员员额（其中7名为特等员额）。此外，表10.5显示有一名P-3级的预算外员额。秘书长代表应咨询委员会的要求，提供了欧洲经委会目前除第10款下核准的员额以外所分配到的员额情况如下：

欧洲经委会目前除经常预算  
第10款核准的员额以外  
所分配到的员额一览表

	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	一般 事务 人员	L-6	L-5	L-4	L-3	L-2/1
第9款											
跨国公司	-	1	-	1	-	1	-	-	-	-	-
第24款											
技术合作经常 方案	-	-	-	-	-	-	-	a/	-	-	-
欧洲经委会技术 合作活动支助费 用的偿还基金	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
粮农组织	1	2	2	2	-	4	-	-	-	-	-
环境规划署基金	-	-	1 b/	-	-	1 b/	-	-	-	-	-
人口活动基金	-	-	-	-	-	1 c/	-	1 c/	1 c/	1 c/	-
共计	1	3	3	4	-	7	-	1	1	1	-

a 1984 - 1985 两年期内运输、通讯和旅游方案下一名区域间顾问的 24 个人工月提议延续至 1986 - 1987 年。

b 这些员额 1985 年以后将撤销。

c 1986 - 1987 年是否保留这些员额将由人口活动基金于 1985 年 9 月 / 10 月作出决定。

10.5 提议的欧洲经委会经常预算员额包括秘书长要求在运输、通讯和旅游方案下新设的一名 P-3 员额。这名新员额的费用（按 1985 年订正费率计算为 \$ 51,600）由于顾问和工作人员旅费项下所需资源相应削减（按 1985 年订正费率计算为 \$ 39,400）（表 10.4）而抵销一部分。咨询委员会考虑到方案概算第 10.1 和 10.55 段提出的理由以及秘书长代表说明的其他情况，建议接受此项要求。

10.6 咨询委员会也不反对科学和技术方案下一名 P-5 员额调至国际贸易和发展资金方案（方案概算第 10.34 和 10.45 段）。

10.7 咨询委员会建议核可秘书长关于第 10 款的概算 \$ 23,462,000。

## 第11款. 亚洲和太平洋经济社会委员会

	\$
秘书长提出的概算	40 418 500
咨询委员会建议的概算	39 034 900
1984—1985年订正经费	34 998 000
1984—1985年原定经费	34 818 600
1982—1983年实际支出	29 667 800 *

\* 各区域委员会联络办事处除外。

11.1 本款的1986—1987年概算为\$ 40,418,500,比1984—1985年的订正经费多出\$ 5,420,500或15.4%。资源的增长估计为\$ 1,627,700(按1985年订正费率计算),算出的实际增长率为1.9%(表11.1)。这笔资源增长概数中有\$ 1,236,600(按1985订正费率计算)是非经常性的,关系到要求设立一个非经常性临时专业员额(方案概算第11.12段)和建议购置一个新的计算系统(方案概算第11.100和11.101段)。

11.2 亚太经社会的1986—1987年预算外资源估计为\$47,691,000(表11.1)。秘书长的代表在回答咨询委员会的询问时说,由于过去几年过高的估计,已采取一些措施以便确保1986—1987年预算外资源有更准确的预报。

11.3 亚太经社会建议1986—1987年经常预算的常设员额总数为560,其中包括199个专业人员以上职类的员额(1个副秘书长,1个D-2,15个D-1,28个P-5,60个P-4,62个P-3,32个P-2/1)和361个当地雇用人员员额。此外又建议设立3个经常预算的临时员额(1个P-4,1个P-3和1个当地员额)。表11.5表明1986—1987年的预算外资源员额总数为152,包括24个专业人员以上职类员额(2个P-5,12个P-4,3个P-3,7个P-2/1)和128个当地雇用人员员额。

11.4 秘书长要求设立6个常设新员额，执行下列方案：海洋事务（1个P-3和1个当地雇用人员）；环境（1个P-4）；运输，通信和旅游业（1个P-4）；航运、港口和内陆水道（1个P-4）；和社会发展（1个P-5）。这些请求的理由分别载于方案概算的第11.21, 11.31, 11.71, 11.77和11.82段。咨询委员会建议核可要求的六个员额。

11.5 咨询委员会不反对把一个P-4专业员额从自然资源方案调到新的海洋事务方案（方案概算第11.20和11.47段）。

11.6 咨询委员会也不反对规划单位为扩大亚太经社会会议设施的建筑工程继续保持三个临时员额（1个P-4，1个P-3，1个当地雇用人员员额）（表11.46）。

11.7 秘书长在方案概算第11.12段中建议设立一个非经常性P-5临时员额充任评价干事。这项要求是秘书长关于加强联合国评价股和系统能力的较大建议的一部分（见上文第一章第61—64段）。

11.8 秘书长的代表在回答关于亚太经社会的监测和评价活动情况的询问时告诉咨询委员会说，监测活动目前由方案协调和监测办公室的两名工作人员负责进行，这个办公室一共配备有六个专业员额（1个D-1，1个P-5，2个P-4，1个P-3，1个P-2）。评价活动由1985年设立的业务评价股进行，现有工作人员包括从技术合作司借调的一个P-5员额和一个用预算外资源支付的L-5员额及其他支助工作人员。委员会认为，亚太经社会现有工作人员资源的合理调动和使用足以满足在非经常性临时基础上增设一个评价干事员额的需要。因此，咨询委员会建议不核可这项要求，因而使1986—1987年的薪金和一般人事费概算减少\$147,800。

11.9 秘书长建议改叙四个现有专业员额。咨询委员会建议接纳关于会议事服务处两个自译自审员额从P-3到P-4（方案概算第11.86段）和技术合作司司长从P-5到D-1的改叙（方案概算第11.90段）。不过，咨询委员会没



有被语文科法语股股长职位从 P—4 改叙为 P—5 的建议所说服（方案概算第 11.86 段），因此建议不核可该项要求，从而使 1986—1987 薪金和一般人事费概算减少 \$13,600。

11.10 方案概算在表 11.6 和第 11.6 至第 11.9 段中讨论了决策机关 1986—1987 年的 \$557,300 概算。咨询委员会不反对决策机关的概算。

11.11 1986—1987 年的 \$376,400 顾问概算没有显示出资源的增长（表 11.4）。虽然如此，咨询委员会认为没有必要在行政领导和管理方案下提供 \$5,600 的顾问费（方案概算第 11.7 和 11.11 段），因此建议删掉这笔款项。

11.12 行政和共同事务的 1986—1987 年概算 \$13,522,600 载于表 11.43。家具和设备所需经费中包括要求取得新的电计算机系统，以代替某一成员国于 1981 年捐赠的现有电计算机系统。建议说，取得新系统所需的初步费用——估计为 \$1,106,000（按 1985 年订正费率计算）——可从加强要替代的那套现有系统所需经常费相应减少 \$231,400（按 1985 年订正费率计算）中抵消一部分（方案概算第 11.100 段）。在第 11.100 段中，秘书长说这笔款额是“……建立一套可行的、有效的新的电计算机系统的最低初步费用”，并说将来打算“……每两年期逐步扩充。”（方案概算第 11.101 段）。另外，在设备租金和维修费项目下，还需 \$200,000（按 1985 年订正费率计算）供提议的新电计算机系统硬件维修和软件租金之用（方案概算第 11.96 段）。

11.13 为了第一章第 30—33 段所述的理由，咨询委员会建议推迟审议亚太经社会取得新电计算机系统的提议，因此，家具和设备项目的概算，可净减 \$996,000（按 1986—1987 年费率）这反映局部恢复加强现有电计算机系统经常费 \$220,000。

11.14 此外还需删掉设备租金和维修费项目下硬件维修费和软件的租金概算 \$220,000（按 1986—1987 年订正费率计算）。

11. 15 咨询委员会在上文第 11. 8、11. 9、11. 11、11. 13、11. 14 各段内的建议，合计共将第 1 1 款的概算删减 \$ 1, 383, 600，也就是从 \$40,418,500 减为 \$ 39, 034, 900。

建议删减数

\$

第 1 1 款. 亚洲及太平洋经济社会委员会

1 383 600

## 第12款 拉丁美洲和加勒比经济委员会

	\$
秘书长提出的概算	49 006 300
咨询委员会建议的概算	48 993 800
1984-1985年订正经费	43 210 300
1984-1985年原定经费	49 929 700
1982-1983年实际支出	44 342 600

12.1 第12款概算\$49,006,300比1984-1985年订正经费增加了\$5,796,000,即13.4%。资源增长估计为\$890,400(按1985年订正费率计算),实际增长率为1.4%(表12.1)。在估计的资源增长额中,\$436,800(按1985年订正费率计算)为非经常项目,用以支付一名P-4级临时员额费用(\$106,800),购置家具和设备(\$300,000),以及房地维修费用(\$30,000)(方案概算第12.1段)。

12.2 拉加经委会1986-1987年预算外资源估计为\$17,360,800,比1984-1985年估计数额减少了\$2,291,800。在1986-1987年估计总额中,\$1,892,000用以支付支助预算外方案的服务,\$30,000用以支付实务活动,\$15,438,000用于业务项目。从表12.1(2)可见,由开发计划署提供经费的业务项目项下所显示的预算外资源总额比1984-1985年可兹比较的总额减少了\$1,123,400;由双边资源提供经费的项目的资源估计数也反映出大幅度的减少,即比1984-1985年减少了\$1,295,600。

12.3 就1986-1987年而言,秘书长建议591名常设员额,其中包括专门人员以上职等员额193名(1名副秘书长、1名D-2、14名D-1、36名P-5、58名P-4、51名P-3和32名P-2/1)和当地雇佣人

员员额 398 名 (表 12.5)。即增加下列 5 名员额 (3 名专门人员职类和 2 名当地雇佣人员)：

方案

方案概算内参见段落

环境

- 一名 P-4 员额 (圣地亚哥) (发展/环境相互关系和问题) 12. 25

国际贸易和发展资金筹措

- 一名 P-3 员额 (西班牙港) (妇女参与发展协调员) 和一名当地雇佣人员 (研究助理) 12. 39

自然资源

- 一名 P-3 员额 (圣地亚哥), 海洋资源和拉丁美洲发展) 12. 45

行政和共同事务

- 驾驶员/送信员 (西班牙港) 12. 94

12.4 秘书长也要求增设一名 P-4 级非经常性临时员额。委员会关于非经常性临时员额 (见下文 12.7 段)。委员会关于非经常性临时员额的意见载于上文第一章第 4.4 和 4.5 两段。1986—1987 年预算外员额共计 48 名, 比 1984—1985 年员额数目减少了 2 名当地雇用人员员额。

12.5 根据所提供的资料, 咨询委员会指出环境项下的 P-4 员额, 以及国际贸易和发展资金筹措项下的 P-3 和当地雇用人员员额以前都是由预算外资源提供经费, 按照上文第一章第 4.6 段所述并根据每一员额任务性质的审查, 咨询委员会建议核可是项要求。

12.6 此外，委员会建议核可自然资源项下的 P-3 员额（方案概算第 12.45 段）。关于在西班牙港办事处新设一名担任驾驶员/送信员的当地雇用人员员额（第 12.94 段），拉加经委会指出这个员额的经费以往一直由东道国政府提供现已不敷应用。在解答各项提问时，秘书长代表说明东道国政府的拨助金本是用来支付两名员额的费用；如果驾驶员/送信员员额获得核可，拨助金应足以支付其余的员额。咨询委员会建议接受秘书长的请求。

12.7 上文第 12.4 段已经指出，秘书长也要求增设一名 P-4 级非经常性临时员额。秘书长认为这个员额将“配备一名评价干事，希望经过一个过渡阶段后，拉加经委会工作人员能开展自我评价，从而执行该评价干事的职务。”（方案概算第 12.11 段）。根据所提供的资料，包括关于拉加经委会方案规划和协调办公室内现有员额的详细资料，咨询委员会建议接受秘书长的请求。

12.8 从下表可见，秘书长也建议在各方案和服务地点之间调动 22 个员额（一名 D-1、2 名 P-5、5 名 P-4、4 名 P-3、3 名 P-2 和 7 名当地雇用人员），“主要是为了反映拉加经委会确定的优先项目”（方案概算第 12.2 段）。秘书长代表也指出若干员额调动是拉美经委会管理当局为了提高效率而作出的努力。

方案	调出方案的员额	调入方案的员额	方案概算内参见段落
行政领导和管理	1 D-1, 1 P-4	1 P-5, 1 P-2, 1 P-3	12.10
发展问题和政策	2 P-5, 2 P-4, 1 P-2	D-1, 1 P-4, 2 P-3, 1 P-2, 7 名当地雇用人员员额	12.19
国际贸易和发展资金筹措	1 P-4	1 P-4, 1 P-2	12.38

方案	调出方案的员额	调入方案的员额	方案概算内参见段落
社会发展和人道主义			
事务	3P-3	2P-4	12. 61
运输、通信和旅游	1P-3	1P-4	12. 71
会议事务	1P-2	1P-3	12. 79
图书馆和文件事务	1P-4, 1P-2, 7名 当地雇用人员员额	—	12. 89

12.9 在这方面，委员会提请注意在其1984—1985年方案概算的第一次报告中，它指出“员额调动的目的并不是在每一种情况下都有清楚的解释”。<sup>9</sup> 虽然试图根据各有关方案对上述调动提出理由，但委员会认为有关解释往往过于一般化，不够确切，因此再次强调调动员额应在方案概算中给予充分和明确的解释。

12.10 第12款整款没有提出增加顾问经费（表12.4）。但是，委员会认为没有必要在行政领导和管理下提供\$12,500拨充顾问费用（12.7），因此建议删去估计数。

12.11 第12款所列电信费估计数共为\$1,290,600，其中包括在决策机关下开列的\$32,800（表12.6），在对外关系和资料服务下开列的\$92,400（表12-35）以及在行政和共同事务下开列的\$1,165,400（表12-43）。资源增长额\$80,000（按1985年订正费率计算）（表12.4）全部是第一次在对外关系和资料服务项下出现的电信费。

<sup>9</sup> 同上，第20和30段。

12.12 关于这一点，咨询委员会回顾说，在其1984—1985年方案概算的第一次报告中<sup>10</sup>，它指出“由于圣地亚哥没有联合国新闻中心，因此将新闻中心通常开销的电信开支列入第12款预算内”。秘书长代表认为将电信经费列入对外关系和资料服务内的目的是设法确定资料服务股电信费中通常由联合国新闻中心开销的数额（约占50%）。

12.13 因此，咨询委员会要弄清楚为什么本方案下开列的资源增长额\$800,000并未因行政和共同事务费相应减少而抵销。秘书长代表认为由于新闻活动增加，资源增长是有理由的。他们指出，行政和共同事务费不可能减少，因为以往在第12款下拨给电信的经费并不足够；因此，必须从其他开支项目调拨资源以应付赤字。虽然方案概算第12.103段指出，装置新的A V D线路后，可使拉加经委会将其在行政和共同事务项下的电信费用维持在现行两年期的同一水平上，但不可能作进一步的削减。秘书长代表还着重指出拉加经委会有70%的通信不会受A V D线路的影响。

12.14 根据面前所有的资料，包括1982—1983年和现行两年期方案电信项下的开支形式的详细资料，咨询委员会同意秘书长提出的\$1,290,600电信费估计数。

12.15 此外，建议在家具和设备项下增加经费\$300,000（按1985年订正费率计算）。咨询委员会从方案概算第12.86段和第12.107段所提供的详细资料中注意到没有一项增拨经费是用来购置文字处理机或电子计算机；但是，秘书长已在方案概算第12.3段中指出，“将于1985年对拉加经委会的数据处理设施进行一项评价研究，可能提出订正估计数。”

12.16 咨询委员会建议对拉加经委会数据处理设施的研究应结合执行上文第一章第30—32段所载委员会的建议加以进行。

---

<sup>10</sup> 同上，第12.15段。

12.17 尽管秘书长没有要求购置文字处理机和电子计算机，但在设备租金和维修项下建议增加经费 \$22,000 (表12.4)，这笔经费全部拨充在墨西哥城办事处引进文字处理机和基本的电子计算机化之用(方案概算第12.102段)。在答复提问时，委员会获悉尽管墨西哥城办事处业务实行电子计算机化的不多。请拨经费可使墨西哥城办事处能够租用少量具有文字处理能力的数据处理机。咨询委员会同意这项建议。

12.18 咨询委员会也想取得关于要求拨给圣地亚哥办事处电子计算机设备租金和维修费用 \$295,800 (按1985年订正费率计算)(方案概算第12.102段)和数据处理合同项下的请拨经费 \$400,000 (方案概算第12.99段)两者之间的关系。秘书长代表说明拉加经委会只拥有一部电子计算机，另一部电子计算机是租来的，因此产生方案概算第12.102段提到的租金和维修费问题。这两部电子计算机足以应付拉加经委会约70%的需要；至于其余的30%，拉加经委会必须使用外部数据处理服务(方案概算第12.99段)。

12.19 在上文第12.10中，咨询委员会建议削减 \$12,500。因此，咨询委员会建议第12款的估计数为 \$48,993,800。

建议删减数

第12款. 拉丁美洲和

加勒比海经济委员会

\$

12 500



### 第13款. 非洲经济委员会

	\$
秘书长提出的概算	51 829 400
咨询委员会建议的概算	51 829 400
1984—1985年订正经费	46 358 100
1984—1985年原定经费	46 312 300
1982—1983年实际支出	37 619 400

13.1 为第13款提出的概算为51,829,400美元,比1984—1985年订正经费多5,471,300美元,即11.8%。资源增长(按1985年订正费率计算)估计为597,900美元;实际增长率以1.6%来计算(表13.1)。

13.2 1986—1987年预算外资源估计为20,479,200美元,包括支助预算外方案的各项服务1,836,500美元,实务活动621,900美元以及业务项目18,020,800美元(表13.1(2))。

13.3 资源增长净额为597,900美元(按1985年订正费率计算),主要归因于常设员额和临时员额以及一般人事费等项款额的增加(表13.4)。在这方面,咨询委员会注意到,秘书长提议1986—1987年非洲经委会常设员额为626个(专业人员以上职类223个——1副秘书长,1 D-2, 18 D-1, 39 P-5, 58 P-4, 76 P-3, 30 P-2 / 1以及当地一级员额403个),与1984—1985年相比,专业员额增加4个,当地员额增加4个。从表13.5可见,经常预算临时员额总数不变,仍是四个(专业员额2个,当地员额2个);不过,这不包括要求在1986—1987年提供的1个非经常性P-5员额。咨询委员会对非经常性临时员额的意见载于上文第一章第44和45段。如上文第13.1段所说,提议的1986—1987年51个预算外员额与1984—1985年的总数相比减少27个。

13.4 秘书长提议的1986—1987年工作人员编制还包括要求对9个员额重新叙级，其中四个降级，五个升级。下面的表列出这些变动以及上一段所说的变动：

<u>新员额/方案</u>	<u>方案概算有关段落</u>
<u>行政领导和管理</u>	
1 个非经常性临时 P-5 员额(高级评价干事)	13.8
<u>海洋事务</u>	
1 P-5 和 1 当地一级	13.29
<u>发展问题和政策</u>	
2 当地一级 (多国方案业务中心)	13.47
<u>环境</u>	
1 P-4 员额	13.62
<u>社会发展</u>	
1 P-4 员额(妇女方案)	
1 当地一级	13.132
<u>统计</u>	
1 P-4	13.141
<u>重新叙级/方案</u>	
<u>行政领导和管理</u>	
1 P-4 降 P-3	13.9

### 发展问题和政策

1 P-4 升 P-5

1 P-3 升 P-4

1 P-4 降 P-3

13. 49

### 国际贸易和发展金融

1 P-3 升 P-4

13. 86

### 人口

1 P-4 降 P-3

13. 109

### 非洲的运输、通讯和旅游事业

1 P-5 降 P-4

1 P-3 升 P-4

13. 149

### 会议事务

1 P-4 升 P-5

13. 155

13.5 根据所提供的资料，咨询委员会建议接受所提议的重新叙级。

13.6 咨询委员会从方案概算第13.8段注意到，过渡时期结束后，临时P-5员额的评价职务将由非洲经委会的工作人员进行。在考虑这项要求时，咨询委员会顾及非洲经委会政策和方案协调处现有工作人员的职务，并根据所提供的资料，同意秘书长的这项要求（见以上第一章，第61-64段）。

13.7 咨询委员会建议接受统计项下的P-4员额，他的职责是进行新的活动和环境统计。关于在新设立的海洋事务方案下的提议的P-5和当地一级员额，委员会指出“根据原来的计划，预算外资源将向该次级方案提供一个员额，但是这个计划没有实现，方案也因此没有任何资源”（见方案概算第13.28段）。考虑

到以上第一章第 4 6 段的意见，并根据所提供的额外资料，咨询委员会建议核准这些员额。

13. 8 咨询委员会也不反对在发展问题和政策项下为多国方案业务中心提供 2 个当地一级员额的要求。正如方案概算第 13. 47 段所说，目前多国方案业务中心的核心工作人员有 1 3 个专业人员和 6 个当地人员，经费全由经常预算支付；但是，据说支助性工作人员不足，中心的日常事务无法应付。为此，咨询委员会收到五个多国方案业务中心各自的工作人员细目表。从下表可见，经常预算员额是由预算外资源资助的员额来补充。此外，秘书长代表告诉委员会说，非洲经委会总部的正式工作人员有时临调到多国方案业务中心。

经 费 来 源

员额职等	经常预算		预算外
	多国方案	非经委会总部调动	
<b>1. 尼亚美</b>			
D-1	1	-	-
P-5	1	-	-
P-4	-	1	1
P-3	2	2	-
P-2/1	-	1	1
一般事务人员	2	2	8 (由分区域 各国政府提 供经费)
小计	6	6	10
<b>2. 卢萨卡</b>			
D-1	1	-	-
P-5	1	-	-
P-4	-	-	-
P-3	2	1	2
一般事务人员	2	5	5 (包括由分 区域各国政 府提供经费 的3个员额)
小计	6	6	7
<b>3. 丹吉尔</b>			
D-1	-	1	-
P-5	-	-	-
P-4	-	1	-
P-3	-	1	1
P-2/1	-	-	1
一般事务人员	-	4	2
小计	-	7	4

## 经 费 来 源

员 额 职 等	经常预算		预算外
	多国方案	非经委会总部调动	
<b>4. 雅温得</b>			
D-1	1	-	-
P-5	-	-	-
P-4	-	-	1
P-3	2	-	2
一般事务人员	1	-	12 (包括由分 区域各国政 府提供经费 的7个员额)
小计	4	-	15
<b>5. 吉塞尼</b>			
D-1	1	-	-
P-5	-	-	-
P-4	-	-	-
P-3	1	-	1
P-2/1	-	-	1
一般事务人员	1	-	6 (包括由分 区域各国政 府提供经费 的4个员额)
小计	3	-	8
共计	19	19	44
	(13个专门人员和 6个一般事务人员)	(8个专门人员和 11个一般事务人员)	(11个专门人员和 33个一般事务人员)

13.9 正如方案概算 13.63 段所说，由于环境规划署对两个员额（1 D - 1 和 1 P - 4）之一的预算外支助将于 1985 年 12 月 31 日结束，因此重要的是“在 1986 - 1987 年经常预算项下设立一个新的专业员额，以便执行环境方案的实务活动”。为此，根据与提议的 P - 4 员额的职务有关的额外资料，并考虑到以上第一章第 46 段所载的意见，咨询委员会建议接受秘书长的这项要求。

13.10 秘书长在社会发展项目要求的专业员额（方案概算第 13.132 段）与次级方案：妇女参与发展的执行有关。虽然秘书长没有特别说明，咨询委员会注意到，该 P - 4 员额的有关活动以前也由预算外资源资助。但是，根据所提供的资料，并考虑到以上第 13.9 段所载的意见，咨询委员会建议接受这一员额及有关当地一级员额。

13.11 基于方案概算第 13.10、13.48、13.71 和 13.79 段所提出的理由，秘书长还建议在各方案中进行下列调动：

	调出本方案 的员额	调入本方案 的员额	方案概算 有关段落
<u>行政领导 和管理</u>	2 P - 2	1 P - 4 和 3 P - 3	13. 10
<u>发展问题 和政策</u>	1 P - 4 和 3 P - 3	2 P - 2	13. 48
<u>人类住区</u>	—	1 P - 2	13. 71
<u>工业发展</u>	1 P - 2	—	13. 79

13.12 新设立的海洋事务方案的需求列于方案概算表13.12。除常设员额和一般人事费项下的经费（全部与秘书长有关设立一个新的P-5和当地员额有关，见上文第13.7段）外，咨询委员会注意到，在“对合办活动的捐款”项下列出16,800美元。秘书长在方案概算第13.30段中说，这是非洲经委会对将与国际经社事务部一起执行的有关非洲评价和获取海洋调查技术能力的联合项目的捐助。

13.13 在回答问题时，秘书长代表解释说，上述方案是关于安排将由国际经社事务部于1987年在亚的斯亚贝巴举行的一次特设专家组会议，为期一周；所需的21,000美元专家旅费和生活费已列入方案概算第六款的预算。<sup>11</sup> 秘书长代表告诉委员会说，第13款的16,800美元是供顾问进行会议筹备工作之用的，因此，这项款额应列入“顾问”预算不是列入“对合办活动的捐款”预算。

13.14 咨询委员会建议接受秘书长为第13款提出的51,829,400美元概算，是须注意以上各段所载的意见。

---

<sup>11</sup> 《同上》，《第四十届会议，补编第6号》（A/40/6），第6.47段。



## 第14款. 西亚经济委员会

	\$
秘书长提出的概算	35 049 700
咨询委员会建议的概算	
1984—1985年订正经费	27 302 800
1984—1985年原定经费	26 408 600
1982—1983年实际费用	20 700 500

14.1 秘书长所提第14款的概算是\$35,049,700,比1984—1985年订正经费增多\$7,746,900,即增长28.3%。这笔增多款额中,\$4,448,700是预计的1986—1987年通货膨胀数额,\$1,269,000是资源增长额(按1985年订正费率计算),\$2,029,200是重新估算1984—1985年资源基数后的数额。按照秘书长的计算,实际增长率是1%。

14.2 表14.1列出,1986—1987年预算外资源的估计数是\$6,145,500,包括:支助预算外方案的事务费\$688,600,实务活动\$872,900,业务项目\$4,548,000。总数比1984—1985年\$5,316,600的估计总数增加\$828,900。

14.3 方案概算表14.5列出的常设员额总数是314个,包括:1个副秘书长、1个D-2、8个D-1、20个P-5、37个P-4、29个P-3、11个P-2/1和207个当地征聘职等。秘书长除要求增设一个新员额和改叙一个旧员额(见下文第14.7段和第14.6段)之外,又表示想要重新部署各方案的员额如下:

## 新调动

方 案	调出方案 的员额	调入方案 的员额	方案概算 有关段次
行政领导		1 LL	14. 7
工业发展	1 LL		14. 23
能源	1 P-5, 1 LL		14. 31, 14. 32
公共行政和财政	1 P-5, 1 LL	1 P-4	14. 40, 14. 41
科学和技术	1 P-3		14. 44
社会发展	1 P-4	2 P-5	14. 49
统计		2 LL	14. 54
资料服务	1 LL		14. 60
会议事务	1 LL		14. 63
行政和共同事务		1 P-3, 2 LL	14. 68

14. 4 咨询委员会关于1984—1985年方案概算的第一次报告<sup>12</sup>第14. 5和14. 6段内, 指出截至1983年4月30日止, 专业人员员额的空缺率达31. 7%, 建议第14款专业人员职类和专业人员职类以上常设员额的更替扣减率应从5%增至13%。

14. 5 委员会得知, 情况已有改善; 虽然据计算1984年积累平均空缺率是26. 9%, 有些空缺正在积极设法征聘中。 在这样情况下, 委员会建议, 第14款专业人员职类和专业人员职类以上常设员额的更替扣减率, 1986—1987年概算已恢复为5% (见表14. 2), 应订为9%, 从而扣减\$744, 500。

<sup>12</sup> 《同上》, 《第三十八届会议, 补编第7号》(A/38/7 和 Corr. 1)。

14.6 表14.4列出，第14款编列的工作人员其他公务旅费总额达\$280,400。咨询委员会注意到：有几宗提议的旅行理由是“收集尚未公布的材料”和“核实数据”（例如，参见方案概算第14.21段）。咨询委员会相信，多数情况下，这类活动通过其他方式，例如使用通信和电讯，会更为省钱。因此，委员会建议1986—1987年旅费概算数削减\$10,400，剩\$270,000。

14.7 委员会对于把一名翻译员从P-3改叙为P-4职等的要求，不表示反对（方案概算第14.62段）。

14.8 方案概算第14.67段提议增设一名新的P-4员额，任电子数据处理和资料系统科科长。这项要求原在1984年—1985年方案概算内提出，咨询委员会当时建议重过重新部署，满足这项要求<sup>13</sup>。现在秘书长说，因为预计的空缺情况的改善，1986—1987年不可能重新部署。在这种情况下，咨询委员会建议1986—1987年暂时设立这个员额。为此目设立一个新的永久员额的需要，将根据空缺率的实际情况重新评定。

14.9 委员会不反对方案概算第14.69段内聘用顾问的要求。委员会得知，教育顾问是为在巴格达设立一所国际学校而要求的。委员会获得保证说，这所学校的经费全部由收费抵付，不必由联合国经常预算拨款供给。

14.10 改善西亚经委会的电脑系统和电脑软件租金所需经费（按1985年订正费率计算）分别为\$316,500和234,800（见方案概算第14.78和14.72段）。此外，设备租金和维修费概算内又编列\$196,500（按1985年订正费率计算）的数据处理设备费（见方案概算第14.74段）。基于第一章第30—33段所述理由，咨询委员会建议推迟对于改善西亚经委会电脑系统的审议，因此1986—1987年概算减少\$348,200。电脑软件和数据处理设备的概数不受这项建议的影响，因为委员会得知，有关的要求与改善电脑系统的提议是分开的。

<sup>13</sup> 《同上》，第14.18段。

14.11 如表14.43指出，电信费所需经费估计是\$477,300，资源增长达\$330,200。咨询委员会得知，截至1984年12月31日止，电信费承付额只有\$127,616。而且，咨询委员会指出，巴格达的自动电压数字转换器线路于1986—1987年启用后，费用应会大幅下降。因此，咨询委员会建议1986—1987年电信费估计数削减\$177,300，剩\$300,000。

14.12用品和材料所需经费是\$494,000，资源增长达\$220,900。根据委员会收到的更多资料并考虑到1984年的支出模式，委员会建议1986—1987年的这项估计数削减\$94,000，剩\$400,000。

14.13除改善电脑系统所需经费外（见上文第14.10段），第14.78段内所列家俱和设备所需经费估计数是\$352,100。委员会不认为概算所列项目使用的是最划算的单价，特别是考虑到大批购买比较省钱。因此，委员会建议1986—1987年经费削减\$35,000。

14.14房地改良所需经费估计数（表14.43）用于支付购置一座软化水厂、一套安全系统、土地自然美化的费用（方案概算第14.79段）。虽然委员会不反对提议的任何项目，但认为有效管理资源，应会造成经费的减少。因此，委员会建议1986—1987年的估计数削减\$157,200，剩\$400,000。

14.15上文第14.5、14.6、14.10—14.14各段内，咨询委员会各项建议需要第14款概要共计削减\$1,566,600，即从\$35,049,700减为\$33,483,100。

建议删减数

\$

第14款 西亚经济委员会

1 566 600

### 第15款。联合国贸易和发展会议

	\$
秘书长提出的概算	51 945 900
咨询委员会建议的概算	51 945 900
1984—1985年订正经费	51 577 500
1984—1985年原定经费	56 459 000
1982—1983年实际支出	51 707 800

15.1. 第15款的概算是\$ 51,945,900,比1984—1985年订正概算多了\$ 368,400,即0.7%。这笔概算包括按1985年费率计算的\$ 436,700资源增长;实际增长率估计为负0.2%。从表15.1可以看到,在1986—1987年,非经常项目(按1985年订正费率计算)占558,700,其中\$ 346,000是贸发会议第七届会议所需的费用(表15.7),其余的\$ 212,700将用来购买家具和设备(表15.34)。

15.2 秘书长提议,在1986—1987年期内,将常设员额的数目保持在454个,即1个副秘书长、2个助理秘书长、9个D-2、24个D-1、53个P-5、59个P-4、71个P-3、39个P2/1和196个一般事务人员员额,包括10个特等员额。1986—1987年的预算外员额估计共29个,即减少3个员额(1个P2/1和2个一般事务人员员额)。如秘书长在方案概算第15.6段中说明,裁撤这3个员额,是因为业务活动所得到的经费已告减少。

15.3 秘书长在第15.1段中表示,虽然1986—1987年的概算继续“反映联合国贸易和发展会议第六届会议的各项决定所确立的方向”,但是,由于贸易和发展理事会及其主要委员会随后进行的审议的结果,上述方向所

表明的优先次序已有某种演变,这些都反映在拟议的工作方案内的细目。 咨询委员会获悉,在1986—1987年内,如果有任何新的政府间决定或者在优先次序方面有所改变,也可能需要更改各项方案之间的工作人员资源分配。

15.4 在这方面,咨询委员会记起,目前正在对贸发会议秘书处的工作方案和结构进行审查。 咨询委员会获悉,这项审查的目的是要精简贸发会议秘书处的结构,使它能够更好地适应其工作任务。 至于对工作方案的审查,秘书处计划将注意力集中在各个重点领域上。 咨询委员会还获悉,上述审查的结果不一定会导致秘书长的概算减少,所追求的目标是使贸发会议的资源仍得到更有效率的利用。

15.5 如表15.3所示,贸发会议的概算分成四个分款,就是:决策机关(\$376,500),行政领导和管理(\$5,149,800),活动方案(\$36,687,400)和方案支助(\$9,732,200)。

15.6 决策机关分款的概算(\$376,500),是定于1987年举行的贸发会议第七届会议在非会议事务方面所需的经费(表15.7)。如方案概算第15.8段所述,在估计这笔被当作非经常性开支的费用时,是假定了会议将在日内瓦举行,同时会议的结构也与以往各届会议相同。 咨询委员会对于这一分款的概算没有异议。

15.7 行政领导和管理分款的概算为\$5,149,800(表15.8),是方案概算第15.10段中所述七个组织单位(包括拟议设立的评价股)的经费。 如方案概算第15.12段所说明,为了成立评价股,将在这个方案以内调动两个员额。 七个组织单位之中包括一个对外关系股,其责任除其他外,是协调和规划各种会议。 在这方面,咨询委员会获悉,鉴于这个股的职责,正在考虑将它编回去会议事务处之下。 咨询委员会对于行政领导和管理分款的概算没有异议。

15.8 活动方案分款的概算为\$36,687,400。 这是十个方案的经费,表15.3摘要列出了它们所需经费的整体情况,表15.10—15.29则详细开列了每一个方案所需的资源和员额。

15.9 咨询委员会注意到，每一个方案都列有顾问经费，并附有关于该方案中顾问所要做的工作和估计服务期限和费用的说明。不过，这些说明往往不很明确。咨询委员会认为，由于这些说明的这种性质，所以贸发会议秘书长在顾问方案的执行方面有相当大的灵活性。

15.10 在这种情况下，咨询委员会认为，1986—1987年的顾问服务经费，应该足够应付概算中所列的顾问服务和任何意想不到的需求有余了。

15.11 咨询委员会建议接受活动方案分款的概算，但须注意上文所提各项意见。

15.12 方案支助分款的概算为\$ 9,732,200，其中技术合作活动的管理占\$ 167,300，会议事务占\$ 4,306,400，行政和共同事务占\$ 5,258,500（表15.3）。

15.13 会议事务方案的概算（\$ 4,306,400）包括贸发会议中央经济参考资料处所需的资源。如方案概算第15.5段所说明，该处过去附设在联合国日内瓦图书馆内，现在要将它重新归并到贸发会议秘书处。为此，秘书长提议从行政和共同事务处调拨10个员额（1个P-3，3个P-2和6个一般事务人员员额）到会议事务处（方案概算第15.100段）。咨询委员会对于这些员额调动和会议事务方案的概算都没有异议。

15.14 行政和共同事务方案的概算为\$ 5,258,500（表15.34），其中包括用来购买家具和设备的非经常性资源增长共\$ 212,700（按1985年订正费率计算）。如方案概算第15.119段所说明，这笔数额是用来支付增购的文字处理和电子数据处理设备。咨询委员会根据另外得到的资料，建议接受这项请求以及行政和共同事务方案的概算。

15.15 咨询委员会建议接受秘书长为第15款提出的\$ 51,945,900概算，但须注意上文第15.12—15.13段中所提出的意见。

## 第 16 款. 国际贸易中心

	\$
秘书长提出的概算	8 100 700
咨询委员会建议的概算	8 041 300
1984—1985年订正经费	7 892 300
1982—1983年原订经费	8 627 100
1980—1981年实际支出	8 152 900

16.1 第 16 款概算 \$ 8, 100, 700 是联合国在国际贸易中心预算除去杂项收入之后所分摊的数额 ( 50% )。另 50% 由关税及贸易总协定 ( 总协定 ) 根据它同联合国共同提供该中心资金的协议提供 ( 参看方案概算第 16.1 段 )。

16.2 国际贸易中心 1986—1987 年概算总额估计为 \$ 17, 230, 400, 其中联合国和总协定将提供 \$ 16, 201, 400 ( 各 \$ 8, 100, 700 ) ( 参看表 16.2 和 16.4 )。其余 \$ 1, 029, 000 将从杂项收入支付。

16.3 国际贸易中心 1986—1987 年概算总额增长数估计为 \$ 596, 000 ( 按 1985 订正费率计算 ), 实际增长率为 2.7% ( 表 16.2 )。但是咨询委员会从表 16.1 注意到, 由联合国和总协定分摊的预算数额各增长了 \$ 97, 900 ( 按 1985 订正费率计算 ), 实际增长率只为 0.2%。

16.4 秘书长在第 16.4 段中解释说, 这是因为预计的 1986—1987 年杂项收入比 1984—1985 年增加 \$ 400, 300, 也就是说资源增长数 \$ 596, 000 中有一部分为杂项收入增长数所抵销。其余的 \$ 195, 700 将由联合国和总协定公平分摊。



16.5 表 16.4 列有中心 1986—1987 年资源估计数（包括联合国和总协定的摊额）和 1984—1985 年订正概算，以资比较。现将 1986—1987 年杂项收入概算同 1984—1985 年杂项收入订正概算比较如下：

	1984—1985 年 订正概算（按 1985 订正费率计算）	1986—1987 年 概 算	增 加 (减少)
	\$	\$	\$
从盈余帐转入额	218 000	650 000	432 000
停车场租金	48 800	53 600	4 800
办公室租金	218 100	250 400	32 300
出版物收入	15 600	15 000	(600)
投资利息	120 000	50 000	(70 000)
其他收入	8 200	10 000	1 800
共 计	628 700	1 029 000	400 300

16.6 从上表可以看出，1986—1987 年杂项收入的总增加数大部分是“从盈余帐转入额”的增加数引起的。1986—1987 年从盈余帐转入额 \$65 万是 1982—1983 年未动用经费余额，按照国际贸易中心财务条例的规定，未动用经费余额不作为紧接着的两年期，而作为下一个两年期的收入。

16.7 咨询委员会在这方面提出询问后得知，“从盈余帐转入额”项下增加 \$432,000 是因为采取了矫正行动，将 1982—1983 年经常预算项下支付的过多的数额偿还经常预算。因此，以后的两年期本项下不可能有这么大的增加数。因此咨询委员会指出，1988—1989 两年期概算的任何资源增长数不会象本两年期的增长数一样得到抵减。咨询委员会鉴于此，并考虑到表 16.2 所示的中心 1986—1987 年实际增长率，建议厉行节约，尽可能减少支出。

16.8 国际贸易中心1986—1987年的支出概算为\$ 17,230,400,比1984—1985年订正概算\$ 16,413,300增长了\$ 817,100或5%。从表16.2可以看出,资源增长净额\$ 596,000(按1985订正费率计算)主要是下列各项的增长数造成的:常设员额和一般人事费(\$ 354,800)、会议临时助理人员(\$ 114,900)、数据处理服务(\$ 93,900)和家具和设备(\$ 125,500),一部分资源增长数为其他项下的减少数所抵销。

16.9 咨询委员会从表16.3注意到,提议的中心1986—1987年常设员额数共计143个(1个助理秘书长、1个D-2、4个D-1、13个P-5、20个P-4、17个P-3、9个P-2/1和78个一般事务人员,包括5个特等,员额)。员额总数比1984—1985年核定员额数增加了3个(1个P-4、1个P-3和1个一般事务人员员额),此外还请求将4个一般事务常设员额改叙为特等。1986—1987年从预算外资源项下支付费用的60个员额(1个D-1、3个P-5、5个P-4、8个P-3和43个一般事务人员员额)的职等和分配情况与1984—1985年相同。

16.10 同以前提出的概算一样,国际贸易中心1986—1987的概算分成四个次级部门:决策机构(\$ 349,400),行政领导和管理(\$ 630,700),活动方案(\$ 9,137,300)和行政和共同事务(\$ 7,113,000)。

16.11 决策机构概算\$ 349,400中包括资源增长\$ 111,000(按1985年订正费率计算)。经答复问题后,委员会获悉,这笔概算是国际贸易中心将支付给联合国日内瓦办事处(日内瓦办事处)的,它将用作支付国际贸易中心联合咨询组年度会议的事务费,这个会议通常会期为七天。在这方面,国际贸易中心的代表们澄清表示,虽然1984和1985年度会议的会期排定为每年七天,但这两年咨询组实际会议时间都只用了五天。1984—1985年的订正经费即反映了这一事实,它是根据1984年的实际支出,并对1985年作预计的支出开列的。但是,1986和1987年会议费用数额可能上升,因此目前的估计数均将这两年的费用按每年六天会期计算,资源增长额请参看表16.5。咨询委员会同意了这项估计数。

16.12 贸易推动和出口发展项目下的估计数\$ 9, 137, 300 包括：提议设立3个新的常设员额（1名P-3，1名P-4和1名一般事务人员），将一名一般事务人员员额改叙为一等，（参看方案概算第16.27-16.30段）。

16.13 正如第16.27段中指出的，电子数据处理股提议的P-3员额负责的工作，除其他外，是维持和提高现有的计算机方案和编制新方案及其应用。该股要求的一般事务人员员额的工作则载在概算第16.28段内。

16.14 经答复问题后，委员会获悉该股现在的五名工作人员职等包括1名P-4，1名P-2，1名L-3和2名一般事务人员，其中一名的经费是由预算外资源提供。虽然委员会对现有的和提议的员额的职务内容已获得了更进一步的资料，仍然认为不需要设立P-3员额。但是，不反对设立第16.28段中要求的一般事务人员员额。因此1986-1987年估计数中的削减数将为\$ 102, 600（考虑到方案概算第16.5段）。

16.15 在概算第16.29段中，提议为次级方案6，进口业务和技术设立一个新的P-4员额。对此，委员会获知，由于各国政府的要求，这一次级方案的规模正迅速扩大；而负责执行有关活动的该股只有两个员额（1名P-5和1名一般事务人员）。在此情况下，咨询委员会同意设立P-4员额的提议。

16.16 咨询委员会不反对在方案概算第16.30段中的提议，即将一个一般事务人员员额改叙为一等员额。

16.17 第16.33段解释承包合同事务项下的需要。委员会注意到，联合咨询组在1984年举行的会议要求中心所有的出版物今后要尽可能同时地，以三种语文出版。这项决定，正如在第16.33段中指出的，其外部翻译，审校，和打字费用数额达\$ 15, 600（按1985年订正费率计算），此外，外部印刷和装订费用估计为\$ 12, 400（按1985年订正费率计算）（概算第16.56段）。咨询委员会又注意到，在承包合同事务（第16.33段）项下又要求另行非经常款项\$ 1, 900（按1985年订正费率计算）以作为出版中心活动简介之用。

16. 18 咨询委员会的意见认为，出版简介的费用应进行匀支。此外，参照对上文第16. 7的意见，咨询委员会认为，中心应审查其出版方案以减少有关的各项支出。委员会因此建议，承包合同事务（\$ 97, 900）和外部印刷装订费（\$108, 300）的估计总额\$ 206, 200应削减\$ 16, 200至190, 000。

16. 19 行政和共同事务项下的估计数\$ 7, 113, 000（表16. 10）中包括提议将3名一般事务员额改叙为一等（概算第16. 41段）。根据上述资料，咨询委员会同意这项请求。

16. 20 咨询委员会又建议接受概算第16. 47和16. 48段的提议扩大中心的数据处理办事处，以及增加家具和设备项下的费用（概算第16. 56段）。

16. 21 在上文第16. 14和16. 18段中，咨询委员会已建议削减总数\$ 118, 800。因此，它建议给国际贸易中心的概算是\$ 17, 111, 600，对第16款（联合国的份额）的概算是\$ 8, 041, 300。

建议删减数

第16款. 国际贸易中心

\$

59 400

## 第17款. 联合国工业发展组织

	\$
秘书长提出的概算	77 933 000
咨询委员会建议的概算	77 933 000
1984-1985年订正经费	74 323 300
1984-1985年原定经费	72 149 500
1982-1983年实际支出	74 997 300

17.1 秘书长在方案概算第17.2段中说，“鉴于工发组织即将改为专门机构，现提出第17款的维持费的预算。提出维持费的预算，预料将不妨碍新机构的方案和预算。维持费的预算列有大会1984年12月18第39/237号决议核定的第17款订正经费的重新估计，并包括1986-1987两年期的预测通货膨胀率。”

17.2 上面第一章第14段中已经提到，咨询委员会决定在其1985年秋季的会议开始时再讨论这个问题。

### 第 18 款. 联合国环境规划署

	\$
秘书长提出的概算	11 375 700
咨询委员会建议的概算	11 055 100
1984—1985年订正经费	9 976 300
1984—1985年原定经费	10 761 100
1982—1983年实际支出	10 990 200

18.1 秘书长对第 18 款提出的概算 \$ 11, 375, 700 比 1984—1985 年的订正经费多了 1, 399, 400 美元或 14%。这项增加包括资源增长 \$221, 200 (按 1985 年订正费率计算); 实际增长率是按 1.3% 计算。从表 18.1 的实际增长分析可以看出, 1986—1987 年的非经常项目共达 126, 900 美元。这笔费用用于联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处(辐射科委会); 下文第 18.31 段载有委员会关于这笔费用的评论。

18.2 根据大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议第二节第 3 段的规定, 联合国环境规划署的开支由联合国经常预算及环境规划方案基金支付。下表对 1986—1987 年概算(项目概算除外)和 1984—1985 年订正经费作了比较:

	1986—1987年 概算	1984—1985年 订正经费	1986—1987年比 1984—1985年增 加的百分比
	\$	\$	%
经常预算	11 375 700	9 976 300	14.0
方案和方案支助费用 预算 <sup>a</sup>	26 207 700	22 811 000	14.9
共 计	37 583 400	32 787 300	14.6

a 这项预算由环境规划方案基金资助。1984—1985年的2,280万美元数额是向环境规划理事会1985年5月第十三届会议提出的订正概算。

18.3 预计1986—1987年向环境规划署提供的总预算外资源概数达到\$84,369,800，其中\$59,451,000用于业务项目，余额大部份相当于基金的方案和方案支助费用预算，即基金管理和方案支助费用\$8,987,800和基金方案费用\$14,919,900(表18.12)。

18.4 表18.2提供了按1985年订正费率计算的资源基数的分析，咨询委员会注意到该表共有\$121,700列在特别调整数项目下，附带的解释性说明指出这个数额是因专业人员以上的常设员额的更替率扣减数从8%降至一般的5%所致。根据咨询委员会得到关于当时出缺率的资料，委员会建议更替率扣减数保持为8%。因此，秘书长概算将削减\$161,200。

18.5 常设员额项下的资源增长\$123,600和一般人事费项下的资源增长\$64,600(表18.4)是因以下拟议的员额变动所致；

<u>方案和员额</u>	<u>变动</u>	<u>方案概算有关段落</u>
<u>联络和区域代表</u>		
纽约联络处主任 ( D - 1 )	改叙为 D - 2	18.34
<u>沙漠化</u>		
高级方案专员 ( P - 5 )	从环境基金的方案和方案支助费用预算转到联合国经常预算	18.47
<u>方案支助：会议事务</u>		
阿拉伯文笔译 ( P - 3 )	作为新设员额	18.50
西班牙文笔译 ( P - 4 )	改叙为 P - 5	18.51

18.6 表18.5指明，如果秘书长的提议全部获准，环境规划署1986-1987年经常预算的员额编制共计106个常设员额，其中46个是专业人员以上职类(一个副秘书长，两个助理秘书长、4个D-2，4个D-1，13个P-5，14个P-4，5个P-3和3个P-2/1)，6个是一般事务人员职类(包括一个特等级)和54个当地员额。此外还有313个预算外员额，其中102个是专业人员以上职类(一个助理秘书长，7个D-2，8个D-1，20个P-5，25个P-4，33个P-3和8个P-2/1)，11个是一般事务人员职类(包括一个特等级)，200个当地员额。因此，环境规划署总的员额编制共达419个员额。



18.7 秘书长在概算第18.34段中认为将纽约联络处主任的员额从D-1改叙为D-2是有理由的，因为这样可以“将使该员额的等级与环境规划署五个区域办事处的主管人的预算外员额的等级相同”。咨询委员会要求提供更多资料来比较环境规划署纽约联络处的主管人和五个区域办事处主管人之间的职司和职责。委员会在审议该项提议时还考虑到联合国内部的其他联络员额的职司和等级以及人事厅并没有将该员额改叙为较高一级。

18.8 根据提供的资料，委员会确信该员额没有改叙必要因此建议不核准秘书长关于改叙及有关的交际津贴的要求。秘书长概算因此削减\$14,900。

18.9 秘书长在概算第18.47段中提议将沙漠化组的一个P-5员额从环境基金的方案和方案支助费用预算转到联合国经常预算。关于这一点，基金和秘书长的代表通知委员会，表示当初预期开发计划署、人口活动基金及其他机构会向沙漠化组提供支助，但是，由于财政限制，这些机构停止了这方面的支助，六个沙漠化活动的专门员额的费用由环境规划署从方案和方案支助费用预算拨款支付因此，秘书长要求转调一个员额，该名任职者除其他事项外，将担任沙漠化问题机构间工作组的秘书，该工作组是依照大会核可沙漠化问题会议报告的第32/172号决议而设立的。<sup>14</sup>

18.10 咨询委员会在审议拟议的转调要求时指出，根据第32/172号决议，大会不但核可联合国沙漠化问题会议的报告，还原则上赞同在联合国内部设立一个执行《向沙漠化进行战斗行动计划》的特别帐户。这一项决议又请环境规划理事会安排一个专家小组就资助执行《行动计划》的其他措施和方法拟订一项研究。

---

<sup>14</sup> 《联合国沙漠化问题会议的报告，内罗毕，1977年8月29日至9月9日》  
(A/CONF.74/36)。

18.11 秘书长就特别帐户的设立和经营向大会第三十三届会议提出了报告(A/33/177)他在报告中指出,该帐户的设立“不会导致任何新机构或特别行政机构的设立”,而且该报告的建议“对联合国预算不会引起经费问题”(《同上》,第16段)。秘书长建议,“只有符合联合国的政策,宗旨和活动,不会直接或间接引起联合国目前或将来的财务责任……,基金才能接受捐款”(《同上》,第17段)。

18.12 咨询委员会在有关的一份报告(A/33/552)中建议大会核准秘书长报告中的建议,后来大会通过第33/116, BIX号决议赞同秘书长在报告中提出的建议。

18.13 因此,咨询委员会清楚地看到,大会作出明确决定,沙漠化活动费用全部由预算外经费资助。在这种情况下咨询委员会则建议不要接纳秘书长的要求。因此,1986—1987年的秘书长概算将削减\$ 130,200(以上第18.4段所建议的更替率扣减数包括在内)。

18.14 概算第18.50段指出,秘书长提议会议事务部增设一个P-3员额给一名阿拉伯文笔译,咨询委员会建议予以核准。

18.15 概算第18.51段要求将一名西班牙文笔译的员额从P-4改叙为P-5。根据提供的其他资料,咨询委员会建议予以核准。

18.16 环境规划署理事会各届会议及其筹备委员会决策机构的费用估计为\$1,547,700,资源增长率为零(表18.6)。这笔费用估计将用于环境规划署理事会1987年的一次会议和闭会期间政府间委员会在两年期间举行三次会议。秘书长在概算第18.7段指出,1986—1987年不需要增加资源,因为原来就已决定,筹备委员会会议所需增加的费用将由更改理事会会议日程所节省下来的费用匀支。

18.17 关于这个问题,咨询委员会指出,1984—1985年的有关估计列

入了理事会两届会议的费用。不过，咨询委员会关于1984—1985年方案概算的第一次报告已经指出，<sup>19</sup> 由于理事会在1983年决定缩短会期，把两个会期委员会并为一个全体委员会，并取消闭会期间非正式会议，估计可能因此节省\$547,300。委员会也注意到，由于理事会又决定设立一个开放参加的闭会期间政府间筹备委员会，要用去一部分节余。不过，如果大会通过理事会的决定，1984—1985年大约可节省\$433,600。

18.18 咨询委员会在提出询问后获悉，预计的节余并没有兑现。咨询委员会了解到，筹备委员会将在1984—1985两年期举行两次会议，因此1984—1985年的拨款将用于环境规划署理事会和筹备委员会的两次会议。

18.19 咨询委员会了解到，在预算中为理事会1986—1987年只开列一次会议所节省的费用将部分用于筹备委员会的三次会议，但仍然认为秘书长的估计数可以削减，理由如下。

18.20 首先，咨询委员会注意到在表18.6中，临时会议助理人员(\$31,600)和加班费(\$9,400)的资源都增加了(按1985订正费率计算)。咨询委员会注意到，这两项增加已为其他支出项目的削减所抵销，但根据其他资料，咨询委员会并不认为有充分理由要求增加临时会议助理人员和加班费用。

18.21 方案概算第18.12段说明，“工作人员其他公务旅费”中有\$6,500(按1985订正费率计算)用于环境规划署工作人员出席在内罗毕以外召开的筹备委员会。委员会提出咨询后，得知环境规划署理事会于1985年5月举行的第三十届会议决定筹备委员会的所有会议将在内罗毕举行。因此不需要上述的工作人员旅费。

---

<sup>19</sup> 《大会正式记录，第三十八届会议，补编第7号》(A/38/7, 第18.13段。

18.22 概算第18.14段列入\$9,000(按1985订正费率计算)用作第十四届理事会的公务招待费用。可是,咨询委员会注意到,1984—1985年的\$9,400拨款要用于理事会的两届会议。

18.23 概算第18.15段的会议服务费用估计数\$75,200(按1985订正费率计算)减少了\$10,600,因为决定在1987年只举行一次理事会。在这方面,咨询委员会获悉,理事会1987年的会议费用估计为\$59,600(按1985订正费率计算),筹备委员会的三次会议费用共计\$15,600。咨询委员会认为,费用还可以削减,特别是因为理事会会议的估计费用显示有大幅度增加。

18.24 根据上述18.17—18.23段的意见,咨询委员会建议把秘书长1986—1987年关于理事会和筹备委员会各届会议的估计数削减\$102,100,从\$1,547,700减为\$1,445,600。

18.25 咨询委员会对于秘书长提出的关于执行主任办公室\$1,542,000的估计费用(表18.7)没有任何意见。

18.26 上文第1段已经说明,表18.1所列非经常性项目的\$126,900与联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处的外部印刷费有关。秘书长在方案概算第18.27段建议,把这笔费用视为非经常项目,“因为辐射科委会出版方案的时间表并不以两年为周期”。咨询委员会认为这并不是理由,并认为外部印刷费虽然时多时少,却是经常性的活动。委员会不认为在所要求的经费中并非所有都是合理的,这些费用包括资源增长\$67,300(按1985订正费率计算)。因此,委员会建议把秘书长1986—1987年外部印刷费的估计数(表18.4)削减\$62,300,从\$137,300减为\$75,000。

18.27 秘书长在表18.13所列关于环境的估计数中,顾问费用按1984—1985资源基数重新估价为\$20,000。委员会在提出询问后获悉,这是增减相抵后的数额,其中包括通货膨胀增加\$2,300,汇率变动减少\$3,300, A/

C. 5/39/89号文件的额外费用增加\$ 21, 000(这是向大会第三十九届会议提出的, 用于有碍健康和环境产品的防护)。

18.28 1986—1987年行政和共同事务方案所需费用\$ 2, 290, 900 见表18.21。委员会注意到, 1984—1985资源重新估价项下净减额\$ 200, 600(按1985订正费率计算)包括一般临时助理人员(\$ 127, 400)和通讯(\$ 67, 000)的削减数。委员会获悉, 减少的\$ 127, 400来自/28N款内罗毕共同事务的一般临时助理人员的费用。\$ 67, 000来自方案预算28D款重新分配的资源, 用于大会第三十九届会议通过的更改联合国的通讯系统。按照秘书长在方案概算<sup>16</sup>28D.57款的说明, 大会要求重新部署资源只限于1985年的最后六个月。因此, 为了提供新通讯系统整个两年期所需费用, 对资源基数重新估价接着作了负的调整, 把剩余的18个月包括在内。

18.29 虽然加班费没有增长, 委员会仍然要求就概算第18.59段所说的时数和相应费用提供更多资料。委员会还要求说明, 为什么这里的加班费与概算第18.10段决策机构的不同。委员会获悉, 决策机构的加班人员通常是工资较低的(送信员, 警卫, 复制办事员), 而行政和共同事务加班的人工资较高(资深秘书, 行政/财政助理)。尽管如此, 咨询委员会仍然认为, 行政和共同事务的加班费应该削减\$ 3, 000, 从\$ 19, 000减为\$ 16, 000。

18.30 根据上文18.4、18.8、18.13、18.24、18.26和18.29 各段, 咨询委员会建议共削减\$ 473, 700。因此, 委员会建议18款的估计数为\$ 10, 902, 000。

建议删减数

18款 联合国环境规划署

\$

473 700

<sup>16</sup> 《同上, 第四十届会议, 补编第6号》(A/40/6), 第28D.57段。

### 第 19 款. 联合国人类住区 ( 生境 ) 中心

	\$
秘书长提出的概算	10 141 200
咨询委员会建议的概算	9 682 800
1984—1985年订正经费	8 816 900
1984—1985年原定经费	9 429 000
1982—1983年实际支出	7 757 500

19.1 第 19 款的概算为 \$10,141,200, 比 1984—1985 年订正经费增加 \$1,324,300 或 15%。表 19.1 中所列秘书长估计的资源增长数为 \$993,700 (按 1985 订正费率计算), 其中 \$844,800 (按 1985 订正费率计算) 被视为非经常性增长。据秘书长计算, 第 19 款的实际增长率为 1.9%。

19.2 中心执行主任负责管理联合国生境和人类住区基金会 (生境基金会)。表 19.1 中所列基金会预算外支出估计数 1984—1985 年为 \$9,245,500, 1986—1987 年为 \$9,575,200。但是执行主任提交 1985 年 4 月 29 日至 5 月 10 日在牙买加金斯敦举行的人类住区委员会第八届会议的报告 (HS/C/8/6) 内的相应数字为 \$7,580,000 和 \$8,606,300。秘书长的代表和执行主任在答复咨询委员会的询问时说, 应当使用后一套数字, 这两套数字是在不同的时候分别计算出的, 因此造成了这种差异。委员会认为, 今后提出的概算不会出现这种差异。

19.3 表 19.2 中分析了重新估价后的 1984—1985 资源基数, 其中列有“特别调整数” \$174,100 (按 1985 订正费率计算), 并在该表的脚注<sup>a</sup>中予以说明。咨询委员会对于该调整数和类似性质的其他特别调整数的意见载于第

一章，第18段。委员会在下面第19.8段中对适用于本款下的专业人员以上职等员额的更替扣减率提出了具体的建议。

19.4 秘书长提议的1986—1987年员额表包括88个经常预算常设员额：51个专业人员以上职等（一个副秘书长、一个D-2、三个D-1、七个D-5、18个P-4、16个P-3、5个P-2/1）员额、2个一般事务人员和35个当地雇用人员员额（见方案概算表19.5）。秘书长还要求设置一个当地雇用人员员额并将一个现有员额从P-5职等改叙为D-1职等。

19.5 从经常预算项下支付费用的临时员额数仍旧为12个：5个专业人员（一个D-1、4个P-3）和7个当地雇用人员员额。

19.6 表19.5脚注<sup>a</sup>中提到，这些员额不包括提议的18个其他非经常性临时员额。提议的工作期各为24个人工月。其中12个员额（1个P-2和11个当地雇用人员员额）为行政和共同事务项下员额，4个员额（2个P-5和2个当地雇用人员员额）为无家可归者收容安置国际年有关活动项下员额。另2个非经常性临时员额（皆为P-4职等员额）是新请求的员额（参看下面第19.13和19.18段）。咨询委员会有关秘书长提出的设置这些非经常性临时员额的理由及其对预算方法的影响的意见载于上面第一章，第44—45段。

19.7 预期1986—1987年期间中心可以从预算外资源项下支付99个员额的费用。这些员额中有33个（1个副秘书长、3个D-1、2个P-5、6个P-4、2个P-3和19个当地雇用人员员额）是基金会员额，有2个（1个D-2和1个当地雇用人员员额）是无家可归者收容安置国际年活动项下员额。其余的64个员额包括25个专业人员以上职等员额（5个D-1、8个P-5、3个P-4、8个P-3、1个P-2/1员额）和39个当地雇用人员员额，主要用以支助中心的人类住区工作方案。

19.8 应咨询委员会的请求提供的资料表明，1984年全年以及1985年第一季度经常预算项下有9个专业人员以上职等员额出缺，平均出缺率为18%。中心1982和1983

年经常预算项下专业人员以上职等员额的出缺率分别为24%和19%。在这种情况下，委员会建议将方案概算所使用的更替扣减率从标准扣减率5%增加到10%，从而使1986—1987年概算减少\$267,200。

19.9 如表19.6显示，会议临时助理人员1984—1985资源基数减少\$27,800（按1985订正费率计算）。据咨询委员会的了解，这是因为除去了应付人类住区委员会年会工作最忙时期需要的经费。这笔费用原来视为内罗毕的共同行政事务处设立前的临时费用。1986—1987年决策权关项下会议临时助理人员的费用估计数为同一目的增长了\$18,500（按1985订正费率计算）（参看方案概算第19.7段）。但是咨询委员会注意到，人类住区委员会于1984年在加蓬的利伯维尔，1985年在牙买加的金斯敦举行会议，因此在这方面还没有什么经验。因此，委员会认为目前没有理由要求增加资源，建议将1986—1987年估计数减少\$21,400，从\$32,500减至\$11,100。

19.10 有人提议由人类住区委员会1985年会议考虑采用两年会议周期（参看方案概算第19.6段）。秘书长的代表在答复咨询委员会询问时说，即使人类住区委员会核可这项提议，也不能在1986—1987年期间节省什么费用，因为两年周期到1988—1989年才开始。

19.11 大会第35/77 B号决议同意联合国环境规划理事会主席团同人类住区委员会主席团举行年度联席会议。咨询委员会关于1984—1985年方案概算的第一次报告<sup>17</sup>第18.13和19.8段中已经指出，环境规划理事会第十一届会议决定不再举行委员会主席团和环境规划署理事会的联席会议。委员会得知1986—1987年概算决策机关项下列有代表旅费概数\$12,000，以支付委员会主席团成员出席主席团联席会议的旅费。秘书长代表在答复询问时又通知委员会说，

---

<sup>17</sup> 《同上，第三十八届会议，补编第7号》（A/38/7）。



人类住区委员会在最近结束的第八届会议上于1985年5月8日通过第8/14号决议，其中第6段表示不再需要举行联席会议的意见。在这种情况下，咨询委员会建议减除\$12,000的估计数，以待大会第四十届会议作出这方面的决定。

19.12 行政领导和管理费用估计数增加了\$136,200（按1985订正费率计算），这完全是因为秘书长提议为执行主任办公室增设一些员额（参看方案概算表19.7和第19.14至19.16段）。

19.13 方案概算第19.15段内要求设置一个非经常性的P-4职等临时评价干事，这是秘书长一项加强联合国评价能力的提议的一部分。咨询委员会同意秘书长的请求。

19.14 方案概算第19.14段中说，提议增聘的当地雇用人员的任务，除其他事项外包括协助提议聘请的P-4职等临时评价干事的工作。秘书长的代表告诉咨询委员会说，秘书长要求这个常设当地雇用人员员额的理由是，如果将来取消临时评价干事员额，这个当地雇用人员员额可以使执行主任办公室的评价工作继续下去。咨询委员会建议接受这项提议。

19.15 方案概算第19.16段内提议将执行主任办公室主任员额的职等从P-5改叙为D-1，秘书长的代表在答复咨询委员会的询问时提供了关于主任的职务的其他资料。咨询委员会考虑到这个职位的责任包括监督评价活动（方案概算第19.15段），不反对这项请求。

19.16 人类住区活动方案所需资源详见表19.9。资源增长数共计\$431,800（按1985订正费率计算）其中\$401,800（按1985订正费率计算）是临时员额和一般人事费的增长数。

19.17 秘书长在方案概算第19.41段中提议1986-1987年保留核定的1984-1985两年期无家可归者收容安置国际年活动项下四个非经常性临时员额（两个P-5和

两个当地雇用员额)，直到国际年活动终止的一年，即1987年。考虑到秘书长的代表曾肯定他们无意将这些员额延长到1987年以后，咨询委员会对此没有异议。

19.18 秘书长在方案概算第19.42段中要求增设一个P-4职等非经常性的临时训练干事员额。咨询委员会认为，没有必要设置这样一个员额，费24个人工月来执行所述任务。委员会认为，这项工作可以由短期顾问来执行，其费用可自1986-1987年中心的顾问项下资源支付。这笔经费包括经常预算项下的\$262,300（参看表19.9）和预算外资源项下的\$134,000（参看HS/C/8/6号文件，表7）。此外委员会从方案概算第19.39段看出，经费出自顾问资源的顾问工作，约有四个月原来就要处理训练问题。因此，咨询委员会建议不核可设置一个P-4职等非经常性临时员额的要求，并裁减1986-1987年临时员额和一般人事费估计数\$120,200。

19.19 1986-1987年特设专家小组资源估计数为\$193,800，没有什么增长（参看表19.9）。但是应咨询委员会的要求提供的资料表明，1982-1983两年期为这个目的支付了\$79,400的费用。1984年12月31日，从1984-1985年订正经费\$164,500项下承付了\$28,600的款项。在这种情况下，咨询委员会建议将1986-1987年特设专家小组费用估计数裁减\$53,800，从\$193,800减少到\$140,000。

19.20 咨询委员会注意到，1984-1985年外部印刷和装订重新估价资源基数减少，\$129,100（按1985订正费率计算）（参看表19.9），因为除去了印制五年一次的人类住区问题全球性报告第二版的临时费用。<sup>18</sup> 1986-1987年外部印刷和装订费用估计数为\$122,400。委员会考虑到外部印刷和装订经费皆统一管理，认为不需要增加\$18,000的经费（按1985订正费率计算）。因此，咨询委员会建议将1986-1987年概算裁减\$20,800，从\$122,400减少到\$101,600。

<sup>18</sup> 《同上》，第19.22段。

19. 21 表 19. 11 内开列了行政和共同事务费用。其中临时员额费用和一般人事费增长了 \$ 325, 200 (按 1985 订正费率计算), 因为秘书长提议继续设置 12 个非经常性临时员额 (一个 P - 2 和 11 个当地雇用人员员额), 以担任行政支助工作 (参看方案概算第 19. 51 段)。咨询委员会对这项提议没有异议。

19. 22 但是咨询委员会认为, 电信费不需要增加 \$ 40, 000 之多 (按 1985 订正费率计算) (参看方案概算第 19. 57 段)。因此, 委员会建议将 1986 - 1987 年概算裁减 \$ 23, 000, 从 \$ 208, 500 减少到 \$ 185, 500。

19. 23 咨询委员会在上面第 19. 8、19. 9、19. 11、19. 18、19. 19、19. 20 和 19. 22 段内建议的裁减数, 将使秘书长所提第 19 款概算减少 \$ 518, 400, 从 \$ 10, 141, 200 减至 \$ 9, 622, 800。

建议删减数

\$

19 款. 联合国人类住区 (生境) 中心

518 400

## 第20款. 国际麻醉品管制

	\$
秘书长所提概算	5 665 300
咨询委员会建议的概算	5 665 300
1984—1985年订正经费	5 451 600
1984—1985年原定经费	5 808 900
1982—1983年实际支出	5 438 400

20.1 方案概算第20款下, 秘书长请求款额 \$ 5,665,300, 比订正经费 \$ 5,451,600 多 \$ 213,700, 即多 3.9%。如表 20.1 所示, 资源增长数估计为 \$ 9,100。秘书长计算的实际增长率是 0.1%。

20.2 表 20.1 又表示, 1986—1987 年国际麻醉品管制的预算外资源估计为 \$ 37,700,000, 其中 \$ 34,088,700 供业务项目使用。

20.3 从方案概算表 20.5 可以看出, 1986—1987 年请求的经常预算员额总共 59 个 (32 个专业人员以上职等 1 名 D-2、3 名 D-1、4 名 P-5、9 名 P-4、7 名 P-3、8 名 P-2/1, 和 27 个一般事务人员, 其中 4 名为特等), 与 1984—1985 年相同。另外, 表 20.5 又显示共有 20 个预算外员额 (9 个专业人员以上职等—1 名助理秘书长、2 名 D-1、1 名 P-5、4 名 P-4、1 名 P-3 和 11 个一般事务人员), 与 1984—1985 年一样。

20.4 为决策机关请求款额 \$ 588,700。这笔数额几乎全数充作各代表前往麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局的旅费。

20.5 麻醉药品司 1986—1987 年概算为 \$ 3,161,700。表 20.7 显示资源负增长数 \$ 1,300 (按 1985 年订正费率计算)。咨委会要求对表 20.7 所列预算外方案支助事务款额提供细目, 收到的资料如下:

	\$
一般临时助理人员	30 000
顾问	60 000
加班费	15 000
临时员额 ( 2 名 L-4 和 5 名一般事务人员 )	287 300
一般人事费	126 400
工作人员旅费	60 000
一般业务费	67 300
家具和设备	60 000
工发组织支助事务	<u>48 000</u>
共 计	<u>754 000</u>

咨询委员会建议接受麻醉药品司的概算和国际麻醉品管制局秘书处的概算 \$1, 914, 900 (表 20. 9)。

20. 6 联合国管制滥用麻醉药品基金全部由预算外来源提供资金。1986—1987 年支出估计预算外方案支助事务 \$ 1, 557, 300 和业务项目 \$ 36, 142, 700 (对专门机构的拨款)。

20. 7 咨询委员会注意到按照大会第 38/93 号决议, 秘书长将参照方案和协调委员会第二十五届会议将进行的政府间药品管制审查工作, 向大会第四十届会议提出关于改进联合国系统内部麻醉品管制活动的合作和协调措施的报告。

20. 8 咨委会建议全部接受秘书长所提 1986—1987 年第 20 款的概算 \$ 5, 665, 300。

## 第21款. 联合国难民事务高级专员办事处

	\$
秘书长提出的概算	32 154 100
咨询委员会建议的概算	32 154 100
1984—1985年订正经费	28 484 400
1984—1985年原定经费	30 025 000
1982—1983年实际支出	26 773 200

21.1 本款1986—1987年估计数\$32,154,100比1984—1985年的订正经费多\$3,669,700,即增加12.8%。按照表21.1,资源增长估计为\$492,900(按1985年订正费率),实际增长率为1.7%。秘书长认为第21款实际增长的原因是“……改叙40个员额。员额划归和划出经常预算以及非员额所需费用增加\$46,700所致。”(方案概算第21.9段)。

21.2 除根据经常费用拨款外,估计1986—1987年难民事务高级专员办事处还可以得到总额为\$833,167,700的预算外资源支助预算外方案和业务项目(表21.1)。

21.3 1986—1987年难民事务高级专员的经常预算工作人员编制为290个员额,其中包括专业人员职等以上员额120名(USG 1名、ASG 1名、D2—4名、D1—20名、P5—37名、P4—27名、P3—17名和P2/1 13名)一般事务人员职等员额69名(包括一等员额4名)和当地雇员员额101名(表21.5)。虽然员额总数仍然无异于1984—1985年批准的数目,但所报职等已经调整,以反映(a)专业人员以上职等改叙的结果和(b)拟议的划归和划出经常预算的员额。

21.4 职务改叙的背景资料载于方案概算第21.4和第21.5段。如方案概算21.6段所示,共有40个专业人员以上职等的员额将经过改叙(32名职等提高,8名

下降)。有关各员额及其各自职等的改变情况见方案概算第21.16、第21.22、第21.35和第21.44段)。1984年期间,根据A/AC.96/639/Add.1号文件所载高级专员的建议,咨询委员会作为改叙工作的一部分改叙了由志愿基金提供经费的专业人员以上职等的员额。委员会在其有关报告(A/AC.96/646)的第21段中建议批准高级专员的建议。既然如此,咨询委员会建议接受秘书长关于改叙经常预算员额的建议。

21.5 拟议中将12名员额(1名P-5、2名P-3、1名P-2、8名一般事务人员)从志愿基金划归经常预算和将同样数目的员额(1名P-5、3名P-2、8名一般事务人员)从经常预算划归志愿基金,对其基本理由的解释见方案概算第21.7和第21.8段。咨询委员会建议批准拟议中的员额调配,同时记住“所有拟议从志愿基金划出的员额均属于A/C.5/37/1号文件中鉴别为划归经常预算支付的适当员额。”(方案概算第21.8段)。

21.6 表21.4有1986-1987年所需经费支出用途一项。表内所示薪金和一般工作人员费用的资源增加\$446,200(按1985年订正费率计算)是指职务改叙和拟议在经常预算和志愿基金之间互调员额的结果。(见上文第21.3至第21.5段)。

21.7 咨询委员会要求澄清支付各民族解放运动代表参加高级专员方案执行委员会届会费用的代表旅费新概算\$16,000(见方案概算第21.11段)。委员会获悉,执行委员会已经给予各民族解放运动代表观察员身份。此项请求是为了明白查明这一用途的开支。因为过去,这方面开支是由成绩报告予以报道。

21.8 如表21.4以及方案概算第21.28、21.39和21.49各段所示,过去在一般事务支出下拨出的资源数额\$2,051,800(按1985年修正费率计算)已再分配到房地租金和水电费、设备、通讯、杂项服务及用品和材料等租金和维修费方面。秘书长代表在咨询委员会上回答提问说,房地租金概算的增加反映了办公用房需要增加,必须租用更多的办公室。

21.9 咨询委员会建议批准秘书长为第21款提出的概算,即\$32,154,100。

## 第 22 款. 联合国救灾协调专员办事处

	\$
秘书长提出的概算	5 187 100
咨询委员会建议的概算	5 187 100
1984 - 1985 年订正经费	4 794 000
1984 - 1985 年原定经费	5 236 400
1982 - 1983 年实际支出	5 197 500

22.1 联合国救灾协调专员办事处为数 \$ 5,187,100 的概算比 1984 - 1985 年为数 \$ 4,794,000 的订正经费增加了 \$ 393,100, 或百分之 8.1。表 22.1 列出为数 \$ 179,700 的资源增长 (按 1985 年订正费率计算) 以及百分之 0.1 的实际增长率。

22.1 表 22.1 又显示 1986 - 1987 年的预算外资源估计一共为 \$ 3,018,800, 其中包括 \$ 453,300 用于支助预算外方案的事务, \$ 1,832,500 用于实务活动以及 \$ 733,000 用于业务项目。

22.3 如表 22.5 所显示, 办事处 1986 - 1987 年的全部经常预算员额建议为 36 个, 其中 22 个为专业人员以上职类 (副秘书长一名、D-2 一名、D-1 三名、P-5 五名、P-4 六名、P-3 三名、P-2 / 1 三名), 14 个为一般事务人员职类 (其中包括 3 名特等员额)。此外, 表 22.5 的脚注指出, 有计划雇用一名非经常性 P-5 员额为期 24 个工作日。表 22.5 也列出于 1986 - 1987 年雇用一共 18 个预算外员额 (5 个专业人员以上职类—— P-5 二名、P-4 一名、P-3 二名和一般事务人员 13 名)。

22.4 鉴于提议的方案预算第 22.10 段提出的理由, 咨询委员会不反对在整个两年期期间提供一名临时 P-5 员额。

22.5 委员会建议核准联合国救灾协调专员办事处的概算。



### 第23款。 人权

	\$
秘书长提出的概算	9 776 800
咨询委员会建议的概算	9 776 800
1984-1985年订正经费	10 310 000
1984-1985年原定经费	10 247 700
1982-1983年实际支出	11 088 600

23·1 第23款概算为\$9,766,800,即比1984-1985年的订正经费\$10,310,000少了\$533,200或5·1%。从表23·3可以看出,其减少反映出1984-1985年资源基数重新估价的减少\$1,043,900(按1985年费率计算),这主要是由于在一些附属机构和其他活动的任务期限经延长以前未将它们的经费列入预算。表23·1所列经常活动的资源增长为\$22,400(按1985年费率计算),这是按0·6%实际增长率计算出来的。

23·2 秘书长估计1986-1987年预算外资源为\$1,086,800。这笔资源包括支助预算外方案的各项服务经费\$30,000和实务活动经费\$1,056,800。

23·3 表23·5所载1986-1987年常设员额共有81个,其中包括48个专业人员以上职类(助理秘书长1名、D-1 2名、P-5 8名、P-4 14名、P-3 14名、P-2/1 9名)和33个一般事务人员,其中一名是特等人员。1984-1985年的常设员额为80个,即相当于要求增设一个P-2/1员额。

23·4 1986-1987年概算为\$9,776,800,即包括决策机关\$1,744,600行政领导和管理(包括纽约联络处)\$1,509,000和人权活动\$6,522,900。表23·4载有按支出用途开列的费用。

23·5 表 23·6 是对各决策机关全部费用的分析。从表上可以看出，估计数中有包括经济及社会理事会的任务费用 \$ 509,300。关于这笔估计数，秘书长在方案概算第 23·12-23·13 段内指出：

“ 23·12 自 1970 年代中期以来，根据经济及社会理事会核可的人权委员会的决定，每年进行了一些活动。以前的两年期概算并没有为这些活动准备经费，执行这些活动所需的资源每年主要是根据关于该两年期临时及非常费用决议的规定拨款的。

“ 23·13 经同行政和预算问题咨询委员会协商后，在下一个两年期第一年内，这笔概算正为这些活动拨供经费，并以大会第三十九届会议为 1984 年经济及社会理事会的任务所拨资源作为基础。根据经济及社会理事会 1986 年的决定编制的订正概算将要求为 1987 年拨供经费。要指出的是，目前的概算并不涉及具体活动，因为这些活动将由委员会和经社理事会 1985 和 1986 年决定作出决定。”

23·6 委员会从方案概算第 23·8 段中注意到各代表参加人权委员会会议的旅费增加数为 \$ 33,800（按 1985 年费率计算），这是由于增设的第二个工作组在委员会每年三次会议的每次会议之前开会一周。虽然咨询委员会不反对这笔概算；但是它相信每当根据条约设立的、由联合国提供服务的机构（见方案概算第 23·4 段）在审议设立新工作组的提议时将考虑到该组织的一般预算政策。

23·7 方案概算第 23·26 段叙述了为人权中心增设一名新的 P-2 员额的要求。咨询委员会不反对这项要求。

23·8 咨询委员会建议核可秘书长为第 23 款的概算 \$ 9,776,800。

## 第 2 4 款. 技术合作经常方案

	\$
秘书长提出的概算	36 637 000
咨询委员会转递的概算	36 637 000
1984—1985年订正经费	32 932 900
1984—1985年原定经费	32 910 900
1982—1983年实际支出	29 757 200

24.1 第 2 4 款概算 \$ 36,637,000 包括下列各项经费：部门咨询事务（\$ 18,986,700），区域和分区域咨询事务（\$11,176,600）和工业发展（\$ 6,473,700）。这个估计数比 1984—1985 年订正经费多 \$ 3,704,100，即增加 11.2%，反映出资源没有增长；从表 24.1 可见，秘书长认为增加数额是由于 1984—1985 年资源基数重新估价（\$ 822,800）以及预计的 1986—1987 年通货膨胀（\$ 2,881,300）。

24.2 咨询委员会提出说，过去第 2 4 款经常方案的经费数额是以具体的大会决定为根据的。方案概算第 24.4 段指出，秘书长在他提出的 1986—1987 年概算中没有开列资源增长；但是，仿照从 1976—1977 两年期开始实行的做法，在概算中反映出通货膨胀和汇率变动的影响，以便保持与上一个两年期同样项目执行水平。

24.3 咨询委员会将第 2 4 款所列概算转交大会采取适当行动。

## 第五编

### 国际司法和法律

#### 第25款。国际法院

	\$
秘书长提出的概算	8 503 500
咨询委员会建议的概算	8 503 500
1984—1985年订正经费	9 049 700
1984—1985年原定经费	9 048 600
1982—1983年实际支出	9 517 500

25. 1. 方案概算第25.5段说：“在本概算编制时，法院同秘书长之间就1986—1987两年期法院概算数额进行的协商尚未结束。因此，此处暂列入\$8,503,500数额，反映维持1984—1985两年期拨款的水平”。第25.6段解释了1984—1985年资源基数的重新估算。

25. 2. 如上文第一章第10段所说，咨询委员会1985年春季会议收到并审查了第25款的订正概算（A/C.5/40/3）。咨询委员会关于这些订正概算的看法（以及对第31款和收入第1款产生的影响）载于文件A/40/7/Add.3。

## 第26款·法律活动

	\$
秘书长所提概算	16 627 300
咨询委员会建议的概算	16 358 000
1984—1985年订正经费	15 040 700
1984—1985年原定经费	14 750 600
1982—1983年实际支出	12 365 200

26.1 本款概算为\$ 16,627,300,比1984—1985年订正经费多\$ 1,586,600,即多7%。方案概算表26.1内秘书长表示资源增长数为\$ 81,700(按1985年订正费率计算)实际负增长为0.2%。

26.2 预算外资源估计为\$ 1,202,300,计对其他联合国组织的支助事务\$ 1,018,700,对预算外方案的支助事务\$ 184,500。

26.3 从表26.5可以看出,1986—1987年请求总共108个经常预算员额,与前两年期一样,计57个专业人员以上职类(1名副秘书长、2名D-2、6名D-1、12名P-5、17名P-4、12名P-3、7名P-2/1),51个一般事务人员,包括9名特等。另外,表26.5还列有总共11个预算外员额,计6个专业人员以上职类(1名D-2、1名D-1、1名P-4、1名P-3、2名P-2/1)和5个一般事务人员。

26.4 如表26.8所示,决策机关概算为\$ 2,479,800,包括国际法委员会(\$ 1,632,300)、联合国国际贸易法委员会(\$ 300,800)和联合国行政法庭及其秘书处(\$ 546,700)。

26.5 咨委会获悉方案概算第26.6段所述出席国际法委员会代表旅费概数提议的负增长\$39,300(按1985年订正费率计算),反映由于机票降价、美元强劲使1984-1985年所获节省,同时1986-1987年概算是根据全部出席计算的。不过咨委会又获悉,1984年并未完全做到全部出席。在这种情形下,咨委会建议对国际法委员会会议的概算打20%折扣,因而使1986-1987年削减\$171,600。

26.6 国际法委员会1986-1987年外部印刷和装订概算是\$374,800。咨询委员会不认为必需全部数额,因此建议削减\$62,600。

26.7 1986-1987年国际贸易法委员会外部印刷和装订概算为\$206,000,比1984-1985年增加\$161,500。同样地咨委会建议削减\$56,000,减为\$150,000。

26.8 咨询委员会建议接受联合国行政法庭及其秘书处概算\$546,700。

26.9 特别会议概算\$77,300(表26.14),充作按大会第39/86号决议于1986年在维也纳举行联合国国家和国际组织间或国际组织间条约法会议的代表旅费和外部印刷及装订费。方案概算第26.20和第26.21段对这笔概算作了解释。在这方面,咨委会了解方案概算第26.21段所指会议“正式记录”的印刷和装订费实际上是指会议报告而言。

26.10 咨询委员会获悉,虽然已就与通过大会第39/86号决议有关的1986年承担费用向第六委员会提出一份方案预算所涉问题的说明,但由于忽略,大会第三十九届会议期间并未向第五委员会提出相应的说明。咨询委员会希望将来严格遵守大会议事规则第153条的规定。

26.11 法律事务厅1986-1987年概算为\$14,070,200。

26.12 咨询委员会获悉,在估计方案概算表26.1和26.20以及第26.29段内所列设备租金及维修费概数时,忽漏了对基数所作调整额\$19,400(按1985

年订正费率计算)。即从第28 G款电子数据处理和资料系统司转拨专供法律事务厅使用的数据处理设备的租金。咨委会建议作出相应调整,使提议的经费增加\$ 20,900(按1986—1987年订正费率计算)。

26.13 咨委会注意到方案概算第26.39段所列秘书长保管职责下和条约登记及出版的对外印刷和装订概算是充作160卷《联合国条约汇编》和两卷《条约汇编累积索引》的费用。如第26.37段所示,将向大会第四十届会议提出关于《条约汇编》的进度报告。

26.14 咨委会第26.5—26.7和第26.12各段的建议造成削减净额\$ 269,300。因此咨委会建议第26款概算为\$ 16,358,000。

建议删减数

\$

第26款·法律活动

269 300

## 第六编

### 新闻

#### 第 27 款. 新闻

	\$
秘书长提出的概算	76 439 300
咨询委员会建议的概算	75 673 100
1984—1985年订正概算	70 170 600
1984—1985原定经费	71 649 400
1982—1983年实际支出	59 162 000

27.1 第27款概算为\$76,439,300,较1984—1985年订正经费增加\$6,268,700,即8.9%。如表27.1所示,估计资源增长为负\$147,200(按1985订正费率计算);实际增长率经计算为负0.3%(表27.1)。概数中包括总部新闻部(\$48,800,100),日内瓦新闻处(\$3,473,300)、维也纳新闻处(\$917,800),各新闻中心(\$23,248,100)等的经费(表27.3)。

27.2 估计预算外资源为\$5,806,000,比1984—1985概数减少\$717,900。在这方面咨询委员会获知,预期在1986—1987年内有好几个信托基金不会再得到其他捐款,见表27.1。

27.3 咨询委员会从表27.2看出,已经从1984—1985年的资源基数中减去许多非经常项目,共\$3,019,300。其中大多数是关于特别新闻活动的经费如关于纳米比亚(\$1,664,600)、非殖民化(\$140,200)、巴勒斯坦问题(\$530,300)等的活动。秘书长的代表解释说,由于这类活动由大会每年通过,所以相关的支出视为非经常支出。根据大会第四十、四十一届会议决议所需的经费,将在所设方案预算问题的报告中提出。



27.4 1984—1985年特别新闻活动的非经常项目中还包括联合国和平利用核能会议的新闻经费\$193,000(见下文第27.47段)。

27.5 秘书长为1986—1987年员额编制提出752个经常预算员额,包括专业人员职类以及上241个员额(一个副秘书长、五个D-2、20个D-1、47个P-5、63个P-4、67个P-3、38个P-2/1)、181个一般事务人员员额(包括49个一等员额)330个当地征聘员额。经常预算内还要求设19个临时员额,比1984—1985年减少两个(一个P-3和一个一般事务人员,一等员额)。在19个员额中,两个是非经常性的(一个P-3、一个一般事务),任期12个月。关于非经常性临时员额的说明,见上文第一章第44和第45段。预算外员额共57个,没有变动。

27.6 从表27.5可见,为1986—1987年提出的常设员额752个比1984—1985年核定数增加了两个,因为一般事务人员增加了两个一等员额。但是咨询委员会注意到这是净增加数,而且秘书长建议中还有不少员额变动如下:

组织单位	建议的常设员额变动	见于方案概算中的 段次或表
新闻部视觉司	(一) 设一个一般事务人员员额 (一等)	27.17
	(二) 裁撤一个 D-1、一个 P-3 员额	27.17
	(三) 调去无线电司 33 个专门 人员员额、10 个一等一 般事务人员员额、18 个 其他职等一般事务人员员 额	表 27.11
新闻部无线电司	(一) 设一个 D-2 员额	27.31
	(二) 从视觉司调来 33 个专业 人员员额、10 个一等一 般事务人员员额、18 个 其他职等一般事务人员员 额	表 27.13
维也纳新闻处	(一) 设一个 D-1、一个一般 事务人员员额(一等)	27.82
各新闻中心	(一) 四个 P-4 员额改叙为 P-5 级	27.98

咨询委员会对这些变动所提的意见，见下文第 27.18、27.19、27.23、27.52 和 27.54 各段。

27.7 咨询委员会注意，如同1984—1985年方案预算，方案说明分两个次级方案，即新闻报道和深入新闻报道，说明了第27款有关1986—1987年提议的活动。但由于这两个次级方案贯穿了第27款的组织结构，所需资源仍是按照组织单位开列。在这方面，咨询委员会获悉，虽然某一方案构成部分及其有关项目可能开列在许多不同的组织单位下，但是该方案构成部分所需的资源只应列在主要负责执行的组织单位下。

27.8 在1984—1985年方案概算的第一次报告中<sup>19</sup>，咨询委员会建议今后应就各新闻中心的活动，方向和优先项目提出更多的综合性报道。咨询委员会注意到，1986—1987年方案概算参照了上述建议，就各新闻中心提出了更详细的报道。咨询委员会对此，以及对秘书长代表就今后的概算还会有改进所提出的保证，表示欢迎。

27.9 咨询委员会以前曾指出，第27款请拨的资源不是联合国用于新闻活动所有资源的总额。兹将咨询委员会收到的在1986—1987年方案概算其他款下为新闻活动请拨的资源细目开列如下：

---

<sup>19</sup> 同上，第27.6段。

1986-1987 两年期方案概算内  
用于新闻活动的经常预算资源估计数  
 (按1985年订正费率计算)

	员额数		费用共计
	专业人员	一般事务人员	千美元
亚太经社会	2	4	811.3
拉美经委会	1	4	433.0
非洲经委会	2	1	315.6
西亚经社会	1	4	375.2
工发组织	7	8	1 171.8
贸发会议	4	3	698.3
环境规划署	1	1	173.7
生境会议	1	1	164.6
难民专员办事处	3	5	1 086.1
近东救济工程处	3	1	312.6
政治托管和非殖民化事务部	3	—	396.4
反对种族隔离中心	2	2	456.0
巴勒斯坦人权利司	3	1	315.0
纳米比亚专员办事处	3	1	412.0
裁军事务部 <sup>a</sup>	<u>11.5</u>	<u>9</u>	<u>3 648.5</u>
共 计	<u>47.5</u>	<u>45</u>	<u>10 770.1*</u>

\* 指示性数字。

<sup>a</sup> 相当于专业人员276个工作月和一般事务人员216个工作月，包括用于新闻活动的时间。

27.10 由于难以确定和单独列出所涉资源，总额 \$ 10,770,100 (1984-1985年估计数总额为 \$ 9,338,100) 应视为指示性数字处理。

27.11 咨询委员会还收到关于对在总部以外地区举行的会议提供新闻报道的工作量标准和人员配置方式。按照秘书长代表，兹将服务国际会议所需的国际雇用和当地雇用的工作人员人数开列如下：

关于向在总部以外地点举行的国际会议  
提供新闻报道的工作量标准和人员配置方式

	大型会议 <sup>a</sup>			中型会议 <sup>a</sup>			小型会议 <sup>a</sup>		
	国际 征聘	当地 雇用	共 计	国际 雇用	当地 雇用	共 计	国际 雇用	当地 雇用	共 计
协调人/发言人(代表团 团长)	1	-		1	-		1	-	
秘书	1	-		-	1		-	1	
小计	2	-	2	1	1	2	1	1	2
编辑/记者 (英、法) <sup>b</sup>	6	-		4	-		2	-	
打字室主管/校对员 (双语英、法) <sup>b</sup>	1	-		1	-		-	-	
打字员(英、法) <sup>b</sup>	-	4		-	2		-	2	
用户电报操作员	-	4		-	2		-	1	
油印员/影印员	-	2		-	2		-	1	
送信员	-	2		-	2		-	1	
小计	7	12	19	5	8	13	2	5	7
记者登记/服务干事	1	-		1	-		-	-	
记者登记员	-	1		-	1		-	-	
文件事务干事	1	-		-	-		-	-	
文件事务员	-	1		-	1		-	-	
小计	2	2	4	1	2	3	-	-	-

a (1)大型会议：如有两个以上同时举行的公开会议；(2)中型会议：如果仅举行一个公开会议但有很多代表参加；(3)小型会议：如果与会代表人数有限或新闻性不强。

b 如果会议在西班牙语国家举行，则需要更多工作人员提供西班牙文报道。

	大型会议 <sup>a</sup>			中型会议 <sup>a</sup>			小型会议 <sup>a</sup>		
	国际 征聘	当地 雇用	共 计	国际 雇用	当地 雇用	共 计	国际 雇用	当地 雇用	共 计
无线电事务干事 (阿、中、英、法、俄、西)	6	-		2	-		2	-	
产制助理	-	2		-	1		-	-	
无线电工程师	-	5		-	2		-	-	
分配事务助理	-	1		-	-		-	-	
小计	6	8	14	2	3	5	2	-	2
影片制作员	1	-		1	-		-	-	
电影摄影师	1	-		-	1		-	-	
助理电影摄影师	-	1		-	1		-	-	
电影音响员	1	-		-	1		-	-	
电影放映员	-	1		-	1		-	-	
小计	3	2	5	1	4	5	-	-	-
电视新闻制作员	1	-		-	1		-	-	
摄影师	1	-		-	1		-	1	
暗室技师	-	2		-	-		-	-	
小计	2	2	4	-	2	2	-	1	1
非政府组织联络员	1	-		-	-		-	-	
新闻中心联络员	1	-		1	-		-	-	
特稿撰写人	1	-		-	-		-	-	
秘书	1	2		-	1		-	-	
小计	4	2	6	1	1	2	-	-	-
总计	26	28	54	11	21	32	5	7	12

27.12 以上各项工作人员的职责为提供诸如电视、电影和无线电服务，以及从事比较一般性的工作（打字、编制文件等）。根据所提供的资料，咨询委员会注意到报道中型会议同报道大型会议的不同点，主要是每项工作所指派的工作人员人数多寡不同，而不是根本不指派工作人员。而另一方面，小型会议的有些工作根本不指派工作人员。

### 1. 总部新闻部

27.13 本项所列概算为\$48,800,100,比1984—1985年订正经费多\$1,698,000或高出3.6%。从表27.3可以看出，概算分为三大部分列出：行政领导和管理、活动方案和方案支助。

27.14 行政领导和管理概算为\$1,821,100,计开：副秘书长办公室\$1,169,000,规划、方案和评价股\$652,100。从表27.6和27.8可以看出，这些概算数额都没有增长。咨询委员会不反对秘书长的提案，包括第27.13段内保持规划、方案制订和评价股一名属于特等的一般事务人员临时员额的要求在内。

27.15 活动方案的概算为\$42,579,700,包括活动如下：

	\$
视觉事务司	13 927 800
无线电事务司	11 146 300
新闻和出版司	10 705 200
对外关系司	4 217 400
经济和社会新闻司	2 454 400
特别新闻活动	128 600
	42 579 700

27.16 方案概算第27.4段指出，建议改组无线电和视觉事务司，分成二个司（见上文第27.6段）。改组的理由载于方案概算第27.6段。



27.17 视觉事务司概算\$ 13,927,800的细目载于方案概算表27.10内。在这方面，咨询委员会获悉：1984—1985年基数重新估算减少\$ 9,616,900(按1985年订正费率计算)是净额，其中包括转入新的无线电事务司减少的的款项\$ 10,619,500。

27.18 方案概算第27.17段内，秘书长建议在视觉事务司内设立一个特等的一般事务人员员额，协助司长处理行政和制订方案事务。咨询委员会得到了更多关于这项要求的资料。但是，委员会仍不认为需要这个员额，因此，建议否决秘书长的请求。结果，秘书长的概算要削减\$ 51,400。

27.19 秘书长又建议裁撤二个员额(一个是D-1，一个是P-3员额)，这是视觉事务司所不需要的(方案概算第27.17段)。按照秘书长代表的说明，这项提案应同方案概算第27.31段，在无线电事务司内设立一名D-2员额的要求一并审议。咨询委员会不反对裁撤这二个员额，它对于D-2员额的设立的意见，载述于下文第27.23段内。

27.20 方案概算第27.18和27.25段内，秘书长分别描述人事和电讯服务所需经费。委员会询问后得知：人事方面所列一些员额，例如录音员，是签订合同聘用的，电讯服务的全体工程人员亦同。

27.21 咨询委员会又获悉：目前正在审查提供这些服务的合同安排。此外，按照行政管理处的建议，已设立一个秘书处间工作队，改善有关各部之间的协调关系及制订各该部同特约工作人员的关系方针和业务标准。

27.22 咨询委员会的意见是，合同谈判和部际审查的结果应改善提供服务的行政管理，为下一个两年期节省。基于上述各项意见，委员会建议视觉事务司人事概算从\$257,200减为\$ 200,200,即减少\$ 57,200,以及电讯事务概算削减\$ 404,300,即从\$ 3,504,300减为\$ 3,100,000。

27.23 无线电事务司概算\$11,146,300，资源增长按1985年订正费率计算，常设员额增加\$67,600(表27.12)。这是因为方案概算第27.31段内秘书长要求设立一个新的D-2员额，该员额将充任司长。主管新闻部副秘书长向委员会口头报道了该员额的进一步资料。咨询委员会还是提出用调动办法提供D-2员额的可能性，但获悉不可能。因此表示，如果大会同意将无线电和视觉事务司分成两个司，则咨询委员会不反对秘书长的请求。

27.24 上文第27.5段指出，1986-1987年要求的临时员额数目比1984-1985年核定数目减少二个。咨询委员会注意到，方案概算第27.32段内指出，减少的员额是因为终止一些无线电节目，无线电事务司内一个P-3员额和一个一般事务人员员额(特等)不再续聘。

27.25 无线电事务司的概算也列有人事和电讯服务费(方案概算第27.33和第27.36段)。按照上文第27.21和27.22段内表示的意见，咨询委员会建议电讯服务费概算\$2,126,200削减\$126,200,成为\$2,000,000。委员会建议接受人事费概算\$421,900;在这方面，委员会获悉：本项下由无线电事务司提供的服务不受合同谈判的影响。

27.26 在新闻和出版司估计所需的\$10,705,200中，有\$700,000(按1985订正费率计算)拨供印发小册子和传单(方案概算第27.46段)之用。应委员会的质询，委员会获知其中\$200,900将用于外部翻译，其余款额\$499,100将用于支付其他各种费用，包括设计、排字和印刷。

27.27 委员会还获知在本项目下所编制的材料是不属于总管联合国出版物方案的出版物委员会正式授权印发的材料。根据行政指示ST/AI/189/Add.1/Rev.1的规定，该方案由四大类出版物组成：正式记录；特别会议会议记录；经

常出版物；研究和报告。在同一指示中指出，出版物委员会的职责并不限制专职机构对不明确载列在出版物方案内的新闻材料的管制。由于第27.46所载的小册子和传单并不属于上述类别，其出版与否均由新闻厅决定。

27.28 咨询委员会设法了解新闻材料不列入出版物方案因而不属于出版物委员会管辖的理由。在这方面，委员会获知，联合国两年期的出版物方案都根据各部门提出的有关标题、印发语文、长度、出版印数、预期提交日期和印刷方法等资料的提案事先排定。出版物委员会对这些提案和相应的费用估计数进行审查后，这项方案就编入秘书长的方案概算。

27.29 委员会还获知在执行出版方案时，精确安排时间极为重要，以便适当安排编辑、翻译、复制和分发等工作，以及发交印刷等。因此，提交文件的部门必须严格遵守商定的提出文件的日期。

27.30 秘书长的代表指出，新闻厅“小册子和传单”标题下编制的材料时常不可作出这种精确的事先规则，因为在多数情况下，新闻部很少有宽裕的时间编制宣传一项特定活动所需的资料，即使已经预期将印发一份小册子，但其实际编制工作也可能必需加以延后，以应付政府间机构更迫切和事前未估计到的要求。因此，制定出版物方案所需的那种确切预计的需求在多数情况下都无法达到；此外，如果一份新闻小手册在出版物委员会的期限之后再行提出要求，也就无法列入该方案。因此，对这种出版物的管理就取决于新闻部，它在某种程度上能够改变它出版的一些出版物的日期，以满足更迫切的需要。

27.31 秘书长的代表还强调指出联合国出版物方案的中央管制工作能够调节内部复制能力的使用，预期翻译的需要和将经费加以最妥善地分配，以便用于出版物。不过，由于许多新闻部的小手册/传单都用有光泽的纸张或不合标准尺寸，因此大多无法内部印刷。其中许多还用联合国6种正式语文之外的语文印发。

27.32 由于上述预计新闻部出版物上的种种困难，委员会要求知道小手册和

传单的估计数是根据何种基础编制的。在这方面，秘书长的代表向委员会提供了一份预期在1986—1987年出版并附有费用估计数的出版物清单。在此同时，秘书长的代表强调，根据以往的经验这份清单将来或有变动。

27.33 咨询委员会在审议这项估计数时，不仅考虑到新闻部对其一些出版物出版时间的自由控制，也考虑到以前的开支形式。委员会还注意到新闻和出版司为小手册和传单所请经费并不是新闻部为此目的管理的经费的全部；在经济和社会新闻司的项目下也为小手册和传单请拨了\$198,600(按1985订正费率计算)。此外，还将为小册子和传单请拨的\$13,400(按订正费率计算)列入特别新闻活动估计数。

27.34 在这种情况下，咨询委员会认为出版方面的经费充裕，因此，它建议新闻和出版司用于小手册和传单的1986—1987年经费减少\$103,300，从\$753,300减为\$650,000。

27.35 新闻和出版司的估计数中还拨供经费让一名P-3级别和一名一般事务人员职类的一般临时助理人员继续工作24个人工月，“以便减少在出版《联合国年鉴》方面的积压工作。”(第27.40段)。

27.36 正如咨询委员会在其关于1984—1985年方案概算的第一次报告中所指，有关《年鉴》积压的问题为时已久<sup>20</sup>。为了消除这种积压情况，大会以往一向拨款聘用一般临时助理人员，最近则于大会第三十八届会议期间根据咨询委员会的建议为1984—1985年拨调了经费<sup>21</sup>。那时，咨询委员会还建议向委员会1985年春季会议提出一份进度报告，说明秘书长在其A/C.5/38/38号报告中所列的编制日期是否已获遵循。

27.37 咨询委员会收到一份报告，指出消除积压的工作并未完成；与此相反，在编制上的预期延误将更形严重，其情况如下表所示：

<sup>20</sup> 同上，第27.15段。

<sup>21</sup> 同上，《补编第7A号》(A/38/7/Add.1-23)，文件A/38/7/Add.8。

编制日期

有临时助理人员协助

年鉴 年份	A/C. 5/38/38 的出版日期	积压 <sup>a</sup>	订正后的估计 出版日期	积压 <sup>a</sup>
1981	1984年6月	12	1985年5月	23
1982	1985年5月	11	1986年4月	22
1983	1986年2月	8	1987年2月	20
1984	1986年11月	5	1987年12月	18
1985	1987年8月	2	1988年10月	16
1986	1988年6月	0	1989年8月	14
1987			1990年6月	12
1988			1991年4月	10
1989			1992年2月	8
1990			1992年12月	6
1991			1993年10月	4
1992			1994年8月	2
1993			1995年6月	0

a 出版年鉴的理想出版日期是所涉期间之后18个月。出版日期超过18个月都视为积压。

27.38 秘书长的代表指出，本两年期间积压情况更形严重是由多项原因造成的。首先，《年鉴》工作人员决定起草1981年年鉴，而不是编辑和订正各部门提出的案文。其次，编入的辩论的范围更形扩大。进行上述工作所需的时间比预期所耗的时间为多；因此，在上表中反映了编制工作的进一步延误。

27.39 依照咨询委员会的意见，上述决定为时过早，特别是鉴于秘书长在 A/C.5/38/38 号文件的报告中曾说，将起草《年鉴》案文的职责移交给《年鉴》科的问题，只能在清除积压的工作后才会审议。

27.40 秘书长代表承认扩大报道范围的决定已经证明是不切实际的；因此从 1982 年版开始，对辩论的报导已加以限制。同时，咨委会获悉秘书处打算继续采取现行作法，由《年鉴》科的写作人员编写《年鉴》。为了做到这一点，同时也为了减少积压的工作，因此请求继续设置上文所说的一般临时助理人员。

27.41 咨询委员会指出，即便秘书长的期望切合实际，积压的工作也要到 1995 年 6 月才能完全清除。咨询委员会认为这种耽搁是不可以接受的，并说为了按照大会第 38/234 号决议第七节确保《年鉴》获得一般大众广泛的使用，必须按时印发。

27.42 因此咨委会建议新闻部印发《年鉴》的节略，直到积压的工作清除为止。咨询委员会认为执行这类行动，应能使得资源利用更形有效，在更短的时间内清除积压的工作。

27.43 咨委会又认为，只要小心对更详尽的资料来源提供充分的参考书目，则《年鉴》的品质及其作为客观参考作品的价值，都不会因为执行上述建议而受到减损。

27.44 除了须遵守上文第 27.41 至 27.43 段的意见外，咨询委员会建议接受秘书长在方案概算第 27.40 段内关于一般临时助理人员的请求，同时咨委会还请秘书长向其 1987 年春季会议提出另一份进度报告，说明咨询委员会建议的执行情况。

27.45 咨询委员会不反对对外关系司的概算 \$ 4,217,400 (表 27.16)。

27.46 经济和新闻司的概算 \$ 2,454,400，包括各种手册和传单的经费 \$ 213,800 (表 27.18)。为了符合上文第 27.35 段的意见，咨询委员

会建议削减 \$ 23,800, 即减为 \$ 190,000。

27.47 如秘书长在方案概算第 27.59 段所说,特别新闻活动概算 \$ 128,600 (表 27.20) 供作有关联合国促进核能和平利用国际合作会议 1986 年新闻活动之用。这笔款额中, \$ 65,400 供 1986 年设置两个临时员额 (1 名 P-3 和 1 名一般事务人员) 的临时经费 (一般人事费)。其余款项供作方案概算第 27.59 段概述的活动之用。

27.48 方案支助 (部内行政) 概算 \$ 4,399,300 中包括一笔临时经费 \$ 85,900 (按 1985 年订正费率计算), 供作方案概算第 27.68 段概述的采购更多文字处理设备之用。根据所提供的资料, 咨询委员会建议接受这笔方案支助概算。

#### 日内瓦新闻处

27.49 咨询委员会不反对日内瓦新闻处的概算 \$ 3,473,300 (表 27.23)。

#### 维也纳新闻处

27.50 维也纳新闻处的概算为 \$ 917,800, 比 1984—1985 年维也纳订正经费增加 \$ 245,000, 即增加 36.4% (表 27.25)。

27.51 如方案概算第 27.80 段所述, 维也纳新闻处是 1984 年建立的。方案概算第 27.7 段内载有一些背景资料, 说明从工发组织新闻处和新闻部调拨员额为该处提供的员额水平。秘书长在该段中指出, 由于可能临时调拨 1 名 D-1 充任该处主任, 所以 1984—1985 年未请求设立 D-1 员额。据秘书长说, 这种安排已不能延续, 因此他在第 27.82 段内请求设置一个 D-1 员额担任该处主任, 并设置一名一般事务人员 (特等), 担任行政助理。

27.52 咨询委员会从表 27.26 注意到, 假如核准秘书长的提议, 则该处的员额水平总共为 13 个, 计 5 名专业以上人员 (1 名 D-1、1 名 P-5、1 名 P-4、

2名P-3)，和8名一般事务人员（包括1名特等）。根据向它提供的资料，咨询委员会同意秘书长的请求。

### 新闻中心

27.53 秘书长所提新闻中心概算总额为\$ 23,248,100，占第27款概算总数\$ 76,439,300的30.4%。从表27.27可以看出，中心的资源增长共计为\$ 90,400（按1985年订正费率计算），计常设员额和一般人事费\$ 30,400，家俱和设备下的非经常支出\$ 60,000。

27.54 秘书长提议新闻中心1986-1987年常设员额385名，计55名专业以上人员（8名D-1、23名P-5、18名P-4、4名P-3和2名P-2/1），330名当地雇用员额（表27.28）。虽然员额总数与1984-1985年核准的数额一样，但为了方案概算第27.98段内所说的理由，秘书长提议将4名P-4改叙为P-5职等。根据向它提出的资料，咨询委员会同意这项请求。

27.55 咨询委员会又建议接受秘书长在第27.108段所提家俱和设备概算。如该段所说，这笔概算包括一笔临时款额\$ 60,000，作为六个新闻中心购置和装设电传设施的费用。

27.56 根据上文第27.18、27.22、27.25、27.34和27.46各段内的建议，咨询委员会建议第27款概算总共削减\$ 766,200，从\$ 76,439,300减为\$ 75,673,100。

### 建议删减数

第27款. 新闻

\$

766 200



## 第七编

### 共同支助事务

#### 第28款. 行政和管理

	\$
秘书长提出的概算	337 031 800
咨询委员会建议的概算	332 572 500
1984 - 1985 年订正经费	303 456 500
1984 - 1985 年原订经费	304 707 200
1982 - 1983 年实际支出 <sup>a</sup>	269 651 500

a 不包括第28N.款。

28. 1. 秘书长提出的行政和管理经费数额 \$ 337, 031, 800, 较 1984—1985 年订正经费多 \$ 33, 575, 300, 即多了 11%。按计算, 实际增长率为 0.9%。按组织单位开列概算的细数如下:

	1986—1987年 概 算	1984—1985年 订 正 经 费 (按千美元计)	增 加 数 额 百 分 比	
A. 主管行政和管理 事务副秘书长	1 014.0	917.6	96.4	10.5
B. 财务厅	17 515.0	15 556.2	1 958.8	12.5
C. 人事厅	19 193.7	16 760.0	2 433.7	14.5
D. 总部总务厅	156 249.9	138 084.9	18 165.0	13.1
E. 行政管理处	2 523.6	2 259.8	263.8	11.6
F. 内部审计司	4 402.9	3 989.8	413.1	10.3
G. 电子数据数理和 资料系统司	16 060.7	14 917.0	1 143.7	7.6
H. 日内瓦行政和财务司	10 454.7	9 958.8	495.9	4.9
I. 日内瓦总务司	42 623.5	41 383.0	1 240.5	2.9
J. 工作人员训练活动 (总部日内瓦和各 区域委员会)	8 974.1	8 155.1	819.0	10.0
K. 杂项开支	8 804.7	6 418.5	2 386.2	37.1
L. 合资办理的行政活动	12 751.7	11 738.2	1 013.5	8.6
M. 维也纳行政事务	32 546.8	31 416.9	1 129.9	3.5
N. 内罗毕共同事务	3 916.5	1 900.7	2 015.8	106.0
共计	337 031.8	303 456 .5	33 575.3	11.0

28. 2. 除了经常概算外，秘书长所提概算第28款下的实务和行政支助的预算外资源是\$ 26, 219, 100。

28. 3. 下表摘要列出第28款所需经常预算下常设员额的数额：

	1986—1987年			1984—1985年		
	专业人员 以上职类	其他 职类	共计	专业人员 以上职类	其他 职类	共计
A 主管行政、和管 理事务副秘书长 办公室	4	4	8	4	4	8
B 财务厅	76	98	174	76	98	174
C 人事厅	62	109	171	62	108	170
D 总部总务厅	62	704	766	64	702	766
E 行政管理处	11	9	20	11	9	20
F 内部审计司	29	13	42	29	13	42
G 电子数据数理和 资料系统司	28	27	55	28	27	55
H 日内瓦行政和财 务司	37	71	108	37	71	108
I 日内瓦总务司	21	368	389	21	368	389
J 工作人员训练活 动(总部日内瓦 和各区域委员会)	21	23	44	21	22	43
L 合资办理的行政 活动	31	40	71	31	40	71
M 维也纳行政事务	12	209	221	12	209	221
N 内罗毕共同事务	4	13	17	4	13	17
共 计	398	1 688	2 086	400	1 684	2 084

28.4 如上述第28.3段，秘书长提出的1986—1987年常设员额共计2,086名。较1984—1985年批准的总数2,084名多了两名，这是因第28C和28J款下提议增设两个一般事务员额。从上文第28.3段的表格看到，1986—1987年专业人员以上职类的数字较1984—1985年总数减少了两名。这是因为秘书长建议将第28D款中两名专业人员员额改降为一般事务级。因此，1986—1987年一般事务人员员额总数1,688名即增加了四个员额，其中两个为改降，两个为提议新增的员额。

第28A款、主管行政和管理事务副秘书长办公室

	\$
秘书长提出的概算	1 014 000
咨询委员会建议的概算	1 014 000
1984—1985年订正经费	917 600
1984—1985年原定经费	886 200
1982—1983年实际支出	876 400

28A.1 主管行政和管理事务副秘书长办公室为数\$1,014,000的概算比1984—1985年的订正经费增加了\$96,400。实际增长率计算减少百分之0.2。按秘书长估计，资源增长实际减少了\$2,100（按1985年订正费率计算），这是由于工作人员公务旅行按照减少旅费的一般政策（第28A.5段）而有所减少所致。

28A.2 1986—1987年提议的经常预算常设员额的数目比1984—1985年核准的数目一样，即副秘书长一名、D-1一名、P-5一名、P-2/1一名和一般事务人员四名，其中两名为特等员额。

28A.3 咨询委员会建议核准主管行政和管理事务副秘书长办公室为数\$1,014,000的概算。

## 第 28 B 款. 财务厅

秘书长提出的概算	17 515 000
咨询委员会建议的概算	17 515 000
1984—1985年订正经费	15 556 200
1984—1985年原定经费	14 877 100
1982—1983年实际支出	13 329 800

28B.1 财务厅的概算\$ 17,515,000比1984—1985年订正经费多\$ 1,958,800,也就是多百分之12.5,这反映资源净增长\$ 12,900(按1985年订正费率计算)。实际增长率太小,所以没有在表28B.1里表示出来。

28B.2 1986—1987年的预算外资源估计为\$ 14,745,400,包括支助联合国其他组织的事务费\$ 10,747,800和支助预算外方案的事务费\$ 3,997,600。

28B.3 秘书长一共要求174个经常预算员额,其中76个为专业人员以上职员员额(1个助理秘书长,4个D-2,9个D-1,15个P-5,15个P-4,19个P-3,13个P-2/1),98个为一般事务人员职类员额(包括29个一等级别员额)。没有要求新员额,也没有要求员额改叙。同样的,1986—1987年预算外员额估计共为70个,其数目和级别与1984—1985年相同(2个D-1,3个P-5,6个P-4,11个P-3,4个P-2/1;44个一般事务人员,包括9个一等级别员额)(表28B.5)。

28B.4 咨询委员会在关于1984—1985两年期方案概算的第一次报告<sup>22</sup>第28.15段中曾建议尽力进行简化薪金制度的项目,并应在1986—1987

同上,《补编第7号》(A/38/7)。

年方案概算中列入关于这件事的适当资料。委员会提出询问后获知，这个项目均未完成，秘书处正在研究共同制度内外其他组织同样努力所得的结果。

28B.5 咨询委员会建议通过秘书长关于财务厅的概算\$ 17,515,000。

## 第28C款. 人事管理事务

	\$
秘书长提出的概算	19 193 700
咨询委员会建议的概算	18 552 300
1984—1985年订正经费	16 760 000
1984—1985年原定经费	15 784 800
1982—1983年实际支出	14 104 700

28C.1 第28C款的概算是\$ 19,193,700,比1984—1985年订正经费增多\$ 2,433,700,即增加14.5%。资源增长估计是\$ 509,600(按1985年订正费率计算);实际增长率据计算是2.0%(表28C.1)。在这方面,委员会注意到:1986—1987年非经常项目总额是\$ 248,200(按1985年订正费率计算),包括:家具和设备\$ 91,600,顾问费\$ 46,200,临时员额\$ 110,400。

28C.2 1986—1987年,秘书长提议的工作人员编制有171个经常预算员额,包括:62个专业人员和专业人员以上职等员额(1个助理秘书长、4个D-2、5个D-1、13个P-5、20个P-4、16个P-3和3个P2/1),109个一般事务人员员额(包括21个特等员额在内)。从表28C.5可以看出,这个总数比核定的1984—1985年数额增多一个一般事务人员员额。经常预算又要求16个临时员额(不包括提议的一个非经常性P-3员额),比1984—1985年数额增多2个员额(1个P-4和1个一般事务人员)。非经常性临时

员额的问题，上文第一章第44和45段已有讨论。1986—1987年估计的13个预算外员额比1984—1985年列出的总数减少一个P-2/1员额。

28C.3 方案概算第28C.1段内秘书长指出，主要方案：人事管理事务共有5个方案和14个次级方案，这在1984—1985年期间中期计划增编第27章内已有描述(A/37/6/Add.2(Part II))。因为最近把人事管理事务列入中期计划，咨询委员会注意到：第28C款的编制已经过改革，以便更密切反映中期计划举述的各项方案。但是，虽然人事厅负责要执行这项主要方案，有关的所需资源并没有列于第28C款内；方案4（职业发展）的次级方案2和3（训练和考试）所需经费仍然列在第28J款内。秘书长说，这是“为了保持编制预算的连续性和便于相互比照”（方案概算第28C.5段）。

28C.4 咨询委员会又注意到“各方案下所需资源的分配同人事厅的各主要组织单位之间的分配不完全相符”的说法。因此，秘书长又说：“方案的说明反映出与中期计划结构的差异之处”（方案概算第28C.5段）。此外，表28C.16摘要列出各方案所需资源，和表28C.17反映出各组织单位次级方案活动的分布情况。虽有上述配合编制中期计划的种种尝试，咨询委员会发现所提形式略欠清晰，认为可以进一步改善。

28C.5 从表28C.17可以看出，每个次级方案并不是只由一个组织单位执行。咨询委员会承认这种安排不一定可行。但是，同时委员会又认为，当次级方案的活动由不同的组织单位分别负责管理与执行时，重复的机会就会增大，举例来说，申诉和冤屈的行政审查这一次级方案就是这样的。

28C.6 审查第28C款内所列所需资源总数时，咨询委员会对于下列事实表示关切：虽然人事管理事务下的许多方案是相互联系的，但似乎有关各司之间少有协调。在这方面，委员会注意到方案概算第28C.20段内，秘书长在人事政策协调方案要求一个高级系统分析员进行审查人事数据系统所需的资源。同时，



职业发展方案下次级方案 1 提到“收集具体资料，协调建立一个符合职业发展制度要求的资料库”。虽然秘书长的代表强调说，政策协调司所拥有的资料，比人事行政司为方案职业发展所制订的资料更为广泛，咨询委员会警告要避免重复，并极力吁求设法研拟一套资料系统供两个司利用。委员会期望今后提出的概算会反映出人事厅所执行的活动协调良好。

28C. 7 咨询委员会注意到：工作人员其他公务旅费所需经费总额的估计数是 \$ 293, 100, 如下：

	\$
行政指导和管理	90 000
人事政策协调：复核和申诉	36 300
征聘	113 400
工作人员的管理和福利：职业发展	42 000
医疗服务	<u>11 400</u>
共计	293 100

28C. 8 基于所提供的资料，并考虑到它下文第 28C. 9 至第 28C. 15 段提出的意见，咨询委员会相信工作人员的其他公务旅费可以节省。

28C. 9 在这方面，委员会注意到，根据表 28C. 4 列出，概算总额是 \$293, 100, 其中资源增长 \$ 15, 000 (按 1985 年订正费率计算), 全出于行政领导和管理项下助理秘书长办公室(表 28C. 6)。委员会又注意到：概算第 28C. 12 段内，该办公室所要求旅费资源是供给助理秘书长和其他办公室的行政当局代表参加工作管理协调委员会会议的旅费用途。咨询委员会询问后，获悉：资源的增加是因为 1984 - 1985 年助理秘书办公室本项目下出现赤字才列入的。

28C. 10 按照现有尽量节省旅费开支的政策，委员会相信助理秘书长办公室须要更细心审查旅行计划，以便开支不超出所能利用的资源。委员会又注意到：因为现在工作人员管理协调委员会一年开会一次，而与1984年开会二次不同，工作人员管理协调委员会所需旅费资源将会减少。

28C. 11 虽然人事政策协调；复核和申诉（\$ 36,300）、工作人员管理和福利；职业发展（\$ 42,000）所列旅费概算不包括资源增长（分见表28C. 8和表28C. 12），委员会不相信所要求数额完全合理。举例来说，委员会怀疑精简全秘书处人事统计数字产量的工作（方案概算第28C. 21），是否仍能作为在人事政策协调项下列出一部分旅费的正当理由，因为提出1984—1985年概算时也列出同样理由。

28C. 12 方案概算第28C. 40段指出，工作人员管理和福利：职业发展项下所列旅费，一部分是供前往总部以外工作地点执行职业发展用途。但是，下文第28C. 33段内委员会指出，这项计划尚未发展完成。

28C. 13 为方案概算第28C. 31段所列理由，1986—1987年征聘项下列出所需旅费的数额是\$ 113,400。根据现有开支方式，委员会认为有可能节省。此外，委员会注意到有些资源是供组织各国竞争性考试（方案概算第28C. 31段）用途，而第28J款内亦编列有这个用途的经费（方案概算第28J. 37段）。秘书长的代表答复询问，解释说：征聘项下所列资源用于征聘干事出差办理国家一级竞争性考试，第28J款所列资源则供考试干事和专门委员会实务人员面试已经通过笔试的候选人员的旅费。

28C. 14 尽管提出了这种解释，委员会还是认为可以采取措拖，减少出差开支。在这方面，委员会询问每次出差是否需要两个人事厅的代表，即一个考试专员和一个征聘专员。虽然认识到他们有不同的职务；但是，委员会认为假使人事厅内部作出适当的协调，考试专员可以在一些出差期间承担征聘专员的责任。

28C. 15 根据上述的考虑，并考虑到人事厅执行的各项方案（包括第28J款下的那些方案）是相互有关的，咨询委员会建议将第28C款下的旅费全部核减\$29,300。关于第28J款下旅费的具体评论载于下面第28J. 5和28J. 6段。

28C. 16 上面第28C. 1段指出，在家具和设备项下提议开列的非经常开支是\$91,600（按1985年订正费率计算）。其中\$45,000是医务处一架新X光机器的费用；其余数额则用以购买方案概算第28C. 15、28C. 24和28C. 43段所指的文字处理和计算机设备。为了准确评价这些请求，咨询委员会要求提供关于人事厅内现有设备数额和分配情况的资料。根据所提供的资料，咨询委员会建议接受秘书长的请求。

### 1. 行政指导和管理

28C. 17 行政指导和管理概算(\$2,720,700)包括方案概算第28C. 8段的提议，即继续需要一名临时一般事务人员以作为联合国国际学校董事会行政助理人员。咨询委员会同意这项请求。

28C. 18 委员会关于方案概算第28C. 12段内要求为工作人员旅费开列经费的评论载于上面第28C. 10段。上面第28C. 16段指出，委员会不反对在方案概算第28C. 15段内家具和设备项下提议的资源增长。

### 2. 人事政策协调；复核和申诉

28C. 19 这项方案的概算\$3,721,700包括继续保留叙级科的四个临时员额（P-4 2名、P-3 1名和P-2 1名）（方案概算第28C. 18段）。咨询委员会同意这项请求；但有一项了解，即叙级工作一旦结束便应进行分析，以确定任何相关的职务是否可由现有工作人员承担。

28C. 20 同时，秘书长也要求继续保留1名从事次级方案2，解释和评述工作人员条例和工作人员服务细则的临时P-4员额（方案概算第28C. 18段）。根据所提供的资料，咨询委员会不认为有需要保留这个员额。它因此反对这项请求，结果，秘书长的概算便相应地减少\$ 132, 800。

28C. 21 同时，方案概算第28C. 18段也要求继续保留一个临时G-4员额，在职人员将把资料编码列入中央计算机处理的人事总档案。在这方面，咨询委员会指出方案概算第28C. 19段内请求雇用一般事务人员的临时助理人员计48个工作月也是要将资料编码列入人事总档案，并建立手写和计算机处理的人事记录。咨询委员会要求解释在职G-4员额的工作与第28C. 19段内所述工作之间的关系。但是，根据所提供的资料，它不认为有需要为该G-4员额开列经费，因此它建议将秘书长概算核减\$ 63, 600。

28C. 22 同时，在方案概算第28C. 19段内一般临时助理人员项下要求开列的经费也是作为联合申诉委员会雇用8个工作月的P-3和18个工作月的一般事务级的费用，以减少案件的积压。咨询委员会认识到申诉案件的积压存在严重问题；因此同意这项请求。但是，根据它在上面对第一章第67至第73段提出的建议，委员会相信今后将不会提出这一类的要求。同时，委员会也预计联合申诉委员会的所有员额以及行政复核股的所有员额（见下面第28C. 35段）都将填补并用以从事他们预定的工作。

28C. 23 如表28C. 8所示，请求的顾问费用为\$ 62, 900。委员会指出，这笔概算相当于1984—1985年方案概算已核可的四个工作月的顾问费用，以改进中央计算机处理的人事档案。在答复查询时，委员会获悉由于概算不足因而未提供咨询服务。由于核可的这笔款额具有特别目的和期限，因此咨询委员会认为有关资源应列入1984—1985年资源基数（表28C. 8）。

28C. 24 顾问概算\$ 62, 900也包括雇用一名高级系统分析员，为期大约五个

月（按每月约\$ 9,000计（按1985年订正费率计算））。委员会认为所需要的工作不应超过五个月；因此它建议核可四个顾问工作月的经费，因此，考虑到它在上边第28 C. 23段内的意见，咨询委员会建议将秘书长的概算核减\$ 25,100，即从\$ 62,900减至\$ 37,800。

28 C. 25 委员会关于为工作人员旅费和家具和设备费用开列经费（方案概算第28 C. 21和第28 C. 24段）的评论载于上面第28 C. 11、28 C. 15和第28 C. 16段。

### 3. 征聘

28 C. 26 征聘概算\$ 5,239,200，其中包括方案概算第28 C. 28段所提出的继续五名临时员额的经费。两个员额（1名P-3和1名一般事务）是担任竞争性考试的征聘工作，另三个员额（1名P-3和2名一般事务）“是用来继续担任下列任务预测空缺选择使用竞争性征聘办法的员额和监测年度征聘计划”。

28 C. 27 正如委员会在1984—1985年方案概算第一次报告<sup>25</sup>中指出的，现在似已经拟订出了外部竞争性考试的计划。因此委员会希望能就继续保持P-3和一般事务员额的需要提出说明。按秘书长代表的说明，需要举行考试的全部数目，加上本来就要举行考试的职业团体的数目，均在继续增加，因此还需要两个员额。根据上述情况，咨询委员会同意秘书长的提议，即继续保持外部征聘工作的P-3和一般事务员额。但委员会也认为，应加紧努力把这些有关的职能并入征聘司经常工作方案中。因此，委员会相信，下次提出的预算中将不会再有这项需要了。

28 C. 28 咨询委员会又要求解释为什么1986—1987年还需要方案概

---

<sup>25</sup> 同上，第28、30段。

算第28C. 28段所提其余的三个员额（1名P—3和2名一般事务，关于空缺预测，选择使用竞争性征聘办法和监测征聘计划。在这方面，委员会提到，委员会虽建议核可了1984—1985的三个员额，<sup>24</sup> 但是是在以后不再有此需要的了解下作出的。委员会认为，所提继续需要的理由不够充分；因此建议不核可继续这些员额。秘书长的概算削减后将为\$ 239, 300。

28C. 29 征聘概算中还包括\$ 12, 100，雇用一名顾问来分析征聘程序“以期按照大会确立的优先次序进行精减”（方案概算第28C. 30段）。据咨询委员会所知，顾问的主要工作是更新《人事厅人事手册》。咨询委员会认为，秘书处应具有充分的经验来从事这项工作。因此建议删去概算中这笔顾问费\$ 12, 100。

28C. 30 在方案概算第28C. 32段中，秘书长讨论了广告和推广费（\$ 265, 300），其中有些已包括了在次级方案1. 3中所列刊登空缺的广告费（广告和征聘资料）。在答复查问时，秘书长代表通知委员会称，将采取步骤改善刊登和分发告示的工作，以扩大效果。基于此，咨询委员会不反对广告和推广费的概算。

#### 工作人员的管理和福利；职业发展

28C. 31 正如方案概算第28C. 38段所示，本方案概算为\$ 5, 665, 800，包括继续两个一般事务员额和要求三个临时员额（1名P—4，1名P—3和1名一般事务）。

28C. 32 据秘书长表示，继续要求两个一般事务员额是“为了应付工作人员事务处人事干事目前和预计将要负担的大量工作”。委员会不能接受这项理由，因此建议停止这两个员额，从而削减概算\$ 127, 200。

<sup>24</sup> 同上，第28、32段。

28C. 33 咨询委员会注意到临时新设的 P—4 和一般事务员额“是为了执行大会第三十九届会议核可的职业发展计划”(方案概算第 28 C. 38 段)。在这方面,咨询委员会注意到,大会并未核可一个职业发展计划;大会第 39/245 号决议要求秘书长进行关于拟订和执行一个职业发展制度的工作。咨询委员会又提到其报告 A/39/7/Add. 5, 它在其中注意到,对工作人员资源的要求“很难予以评价,因为尚不明确知道职业发展制度的提案将对人事厅全盘工作方案产生何种影响”。而且“要求进行的分析和评价可在 1986—1987 年方案概算的范围内进行”。

28C. 34 正如方案概算第 28 C. 38 段所解释的,不可能及时作出上述分析以列入方案概算。但是,还是希望能提交大会第四十届会议。在未作出分析之前咨询委员会认为很难对所需的两个临时员额(1 名 P—4 和 1 名一般事务)进行评价。因此不予以支持;但建议在 1986 年一般临时助理人员项下拨出 \$ 99,400。如果因为某种理由,无法在大会第四十届会议提出上述全面分析,则所拨的这笔经费应可确保职业发展制度的工作继续进行至大会第四十一届会议不致中断。因此,对秘书长概算的削减将为 \$ 12,100。

28C. 35 正如秘书长在方案概算第 28 C. 38 段中指出的,“行政审查股”需要 1 名非经常性的 P—3 员额,以减少积压下来的行政审查案件”。考虑到咨询委员会在上文第一章第 67 至第 73 段所表示的关注,咨询委员会同意这项要求。

28C. 36 秘书长在方案概算第 28 C. 41 段中表示,为设备租金和维修费请增拨的资源 \$ 60,000(按 1985 年订正费率计算)“将支付津贴和福利股和人事纪录股采用电子计算机工作所需的费用”。根据其他资料,咨询委员会同意这项要求。正如上文第 28 C. 16 段所述,咨询委员会也同意方案概算第 28 C. 43 段要求在家具和设备项下拨出非经常性经费 \$ 29,900(按 1985 年订正费率计算)。

#### 4. 医疗事务

28C. 37 医疗事务概算\$ 1,846,300包括资源增长(按1985年订正费率计算)\$ 93,400,这笔数目是指常设员额、共同人事费及家俱和设备(表28C. 14)。在这方面,咨询委员会注意到秘书长在方案概算第28C. 47段要求另设1名一般事务员额作为化验室技术员。基于上述资料,咨询委员会同意这项要求。委员会又建议接受非经常费用\$ 45,000(按1985年订正费率计算),以购置一台新的X光机(方案概算第28C. 52段)。

#### 摘要

在上文第28C. 15, 28C. 20, 28C. 21, 28C. 24, 28C. 28, 28C. 29, 28C. 32和第28C. 34段中,咨询委员会建议的削减总额是\$ 641,500。因此,它建议第28C款的概算是\$ 18,552,200。



第 28 D 款      总部总务厅

	\$
秘书长提出的概算	156 249 900
咨询委员会建议的概算	154 827 200
1984 - 1985 年订正经费	138 084 900
1984 - 1985 年原定经费	130 987 800
1982 - 1983 年实际支出	114 101 800

28D.1 本款概算是 \$ 18,165,000, 较 1984 - 1985 年订正经费 \$ 138,084,900 高出 13.1%。概算计开: 总部总务厅费用为 \$ 61,138,500, 该厅经管的共同事务费用为 \$ 95,111,400, 后者未按方案分别列出(参看表 28D.3)。

28D.2 表 28D.1 内, 秘书长指出资源增长额是 \$ 1,007,200 (按 1985 年订正费率计算), 据计算实际增长率为 0.1%。资源的增长额内, 有一笔临时费用为 \$ 842,700 (按 1985 年订正费率计算), 供下列用途: (a) 交通和运输股的通行证和签证签发职务中, 使用租赁设备实行电子计算机化提案所需一次支付的安装费用(\$32,300—方案概算第 28D.54 段); (b) 日内瓦购买电子计算机信息转换系统的费用(\$625,000—方案概算第 28D.59 段); (c) 购买编 码 机 (\$ 125,000—方案概算第 28D.73 段); 和(d) 购买购置处电子数据和文字处理设备(\$ 60,000—方案概算第 28D.75 段)。

28D.3 表 28D.1 列出, 第 28D 款下秘书长 1986 - 1987 年 预 算 外 资源全部概算达 \$ 5,115,300, 1984 - 1985 年为 \$ 4,671,700。秘书长的代表告诉咨询委员会说, 支助预算外行政结构的概算是 \$ 3,387,400, 它根据的补助金收入的假定如下: \$ 1,400,000 来自开发计划署, \$ 1,000,000 来自儿童基金会, 余款来自其他来源。虽然这个概算数额较 1984 - 1985 年

的相应概算数额略为增多，但按实际值计算则是下降的，这从拟议的 1986 — 1987 年预算外员额数减少可以看出（参看下文第 28D.6 段）。咨询委员会理解开发计划署自行设立采购事务处和儿童基金会自设电话系统之后，它们两个组织减少利用有关的联合国服务。

28D.4 1986 - 1987 年总务厅经费预算常设员额拟议的总数是 766 个，包括：专业人员和专业人员以上职等员额 62 个（一个助理秘书长、二个 D - 2、五个 D - 1、12 个 P - 5、12 个 P - 4、22 个 P - 3，8 个 P - 2 / 1）；一般事务人员员额 296 个（内有 49 个特等）；警卫人员 214 个，贸易和工艺员额 194 个（参看表 28D.5）。虽然拟议的员额总数与 1984 - 1985 年核定的总数保持不变，但 1986 - 1987 年列出的职等反映出秘书长提出把二个 P - 2 员额（一属运输科，一属问讯和接待股）降级与特等一般事务人员职等员额的要求（参看方案概算第 28D.19、28D.31 段）。咨询委员会建议接受这项要求。

28D.5 1986 - 1987 年间，预计总务厅会有 46 个预算外员额可用：38 个一般事务人员员额（包括 7 个特等）和 8 个警卫人员员额（参看表 28D.5）。同 1984 - 1985 年估计数目比较减少 5 个员额（一个一般事务人员、1 个警卫人员、3 个贸易和工艺员额），理由已在上文第 28D.3 段内阐释。拟议的 1986 - 1987 年预算外员额编制内，还包括助理秘书长办公室一个一般事务人员改叙为特等职员的员额（参看表 28D.7）。

28D.6 除员额要求之外，也有一些员额调动的建议。咨询委员会不反对总务厅各活动方案间调动员额的建议，概述如下：

方 案	由本方案 调出的员额	调入 本方案的员额	方案概算 所涉段次
行政领导和管理	1 P - 3	-	28D.10
警卫和安全	-	1 P - 3	28D.14
商务（采购和运输）	-	1 GS	28D.20
技术支助事务（通讯）	1 GS	2 P-5, 1 P-4, 4 P-3, 1 P-2, 31 GS (6个特等)	28D.32 28D.34
技术支助事务 (记录管理)	2 P-5, 1 P-4, 4 P-3, 1 P-2, 31 GS (6个属特等)	-	28D.38

28D.7 但是，秘书长的代表告诉咨询委员会说，方案概算第 28D.15、28.D 26 和 28D.33 各段所述其他调动员额的提案（上表中未列出）已经撤销。委员会获悉，撤销上述提案对于总务厅的整个 1986-1987 年概算没有影响，也不会影响该款计算的资源增长概算和实际增长率。

28D.8 咨询委员会在审查28D款时收到的资料指出，目前的空缺有，14名专业人员、28名一般事务人员和有关职类人员。这就等于总务厅的总出缺率为5.5%，（包括专门人员以上职类21.9%）。委员会还没有建议为专门人员增加标准的更替扣减数，因为秘书长的代表解释说，因出缺而省下的款项已用于雇请短期工作人员来进行必要的工作。不过，委员会对招聘工作的持续延误表示关心，它相信，将会采取紧急措施来填补出缺的专门人员员额，尤其是技术支助事务的工程人员。

28D.9 在咨询委员会的要求下，秘书长代表就1984—1985年采取措施提高警卫和安全、购置、清洁、邮袋事务和联合国通讯系统效率和增加生产力问题提供更多资料。这些积极的发展情况，是由于管理改进方案的付诸执行、现行行政程序的合理化、技术革新的加强应用所造成的。不过，秘书长代表指出，还需要采取进一步的措施。提高总部的影印设备、电话系统的使用效率和实行节约。

28D.10 另外两个主要关心的领域也已查明。其中一个领域是，通过同艾科沃尔德公司（B. Eichwald and Company）的合同安排提供的若干项服务。该公司目前通过2家当地工会联合招来的技工，向联合国提供电信、电器维修、建造服务。1946年，联合国与艾科沃尔德公司之间的合同关系，即已存在。尽管以后屡经修改，但合同内容基本不变。现有合同将于1985年12月31日到期。经询问，咨询委员会获悉1982—1983年这一项的实际费用为\$12,922,600。咨询委员会获悉1986—1987年，方案概算第27，第28D和第32款下约需\$13,600,000。

28D.11 秘书长的代表通知咨询委员会说，同艾科沃尔德公司的合同延期谈判，正在进行中。就合同的订正条件进行谈判时，将考虑到行政管理处在就同艾科沃尔德公司的合同安排进行的研究报告中提出的建议。关于研究报告的资料已列入1983—1984年秘书长按照大会第31/94C和36/235号决议第一节向委员会提交的行政管理处活动报告中。咨询委员会铭记在上文第27.21和第27.22

段中的意见，打算随时注意现况，同时建议，在谈判结束时，秘书长应将结果提交委员会。

28D.12 另一个需要关心的问题是，总部房间安排。秘书长的代表通知咨询委员会说，1983年UNDC二号楼新办公室启用、总部大楼现存空间重新分配、其他租用办公室退回之后，实际上已没有空间可以容纳大会本届和今后各届会议核可的总部新工作人员。目前正在铝业大楼保留了大约1万平方英尺的空间，但该项租约将于1987年7月31日到期（见下面第28D.19段）。咨询委员会建议，在决定延长铝业大楼租约或决定另行承诺租用空间之前，应当编制总部用房需要分析，于委员会1986年秋季会议提交委员会审查。

28D.13 1986-1987年日内瓦办事处工作人员旅费概算\$63,500，增加了\$15,000，（按1985年订正费率）（见表28D.4）。提议的经费增长主要用作前往日内瓦、曼谷、圣地亚哥和亚的斯亚贝巴的工程人员的旅费，“……就地审查主要维修和改造计划，以载入1988-1989年方案概算。”（方案概算第28D.29段）。咨询委员会认识到需要在这方面加强总务厅，不反对这一概算。同时，考虑到还要为正在进行的重大建筑项目到曼谷和亚的斯亚贝巴去，委员会相信会尽力将到这些地方的旅行结合起来，以便节约经费。

28D.14 咨询委员会建议同意表28D.6中所载1986-1987行政领导和管理费用概算\$2,318,300。（见表28D.6）。

28D.15 如表28D.8所示，1986-1987警卫和安全费用概算为\$19,738,800。1986-1987对警卫和安全项下，加班费概算为\$2,776,900，资源没有增长（见表28D.8）。这方面咨询委员会忆及其关于1984-1985方案概算的第一份报告第28.45段，其中委员会报告称“……正在研究计划工作的备用方法，将这项研究结果付诸实施将会提工作人员的士气，减少病假，并节约一般临时助理人员和加班费”。”这方面，委员会得悉，实施计划工作备用方法

使所需警卫和安全事务加班费节约了\$ 550,000，但这笔钱还不是于抵销整个日内瓦办事处加班费超支的近\$ 1,100,000，委员会还得悉正在研究补充措施，实施这些措施可以提高警卫和安全事务的生产率，并进一步节约加班费开支。咨询委员会建议同意对1986—1987年警卫和安全费用的概算。

28D.16 咨询委员会还建议同意1986—1987年的商业事务概算\$ 9,451,700（见表28D.10）和技术支助事务概算\$ 29,629,700（见表28D.12）。咨询委员会注意到方案概算第28D.38段中报告的由于记录管理处并入通信事务处而引起的员额和资源的重新部署。

28D.17 “不分配给各方案的共同事务”项下的各种事务见表28D.20至28D.27，方案概算第28D.42段加以概括，第28D.43至28D.76段作了解释。

28D.18 1986—1987房地租金和维修费概算达\$ 46,810,200（见表28D.20）。其中\$ 27,475,500或58.7%为房地租金。本概算比1984—1985拨款\$ 24,921,000增长\$ 2,554,500是因为重新估价了1984—1985年基数（按1985年订正费率）增加了\$ 607,700，为1986—1987的通货膨胀拨款\$ 1,946,600。在各租契期间，租金虽然不变，但各租契中必需作出规定，支付增长的维修和水电费。应委员会的要求，提供了房地租金概算的细目如下：

---

<sup>25</sup> 《大会正式记录，第三十八届会议，补编第7号》（A/38/7）。

按 1 9 8 5 年 订 正 费 率

	总面积 平方尺	租金 基数	可变 内容	每年总费率 每平方尺	每年费用 (整数)
		\$	\$	\$	\$
UNDC I (1985年11月30日契约到期)	186,302	7.37 a/	8.96	16.33	3,042,300
UNDC II 仓库 (1998年7月31日契约到期)	303 442 8 000	22.45 a/ -	8.91 -	31.36 7.92	9,515,900 63,300
Alcoa (1987年7月31日契约到期)	12 755	28.44	5.70	34.14	434,400
派克大街仓库 (1993年7月30日契约到期)	33 600	-	-	7.39	248,300
长岛市仓库 (1986年12月31日契约到期)	41 250	-	-	5.00	206,200
肯尼迪机场办事处 <sup>b</sup> (按月租用)	180	-	-	17.34	3,100
两年费用 (13,514,500 x 2)					13,514,500
减 预算外资金 (见表 28D.20 )					27,029,000
加 1986-1987 通货膨胀拨款 (租契内规定了维修和事务费增长)					1,500,000
1986-1987 总概算:					25,529,000
					1,946,500
					27,475,500

a 出租给联合国的 UNDC 的房地不交地方地严税,租金完全按照原有建设费用和利息以及实际建设业务费用计算。UNDC I 大楼租金较低,反映出联合国自 1975 年开始租用。联合国自 1983 年开始使用 UNDC II。延长 UNDC I 的租契不会带来所收基本租金的增长。

b 供驻在该地协助联合国运输品,特别是信使袋进出的总务厅工作人员使用。

28D.19 在咨询委员会说明1984-1985两年期方案概算的第一份报告<sup>26</sup>的28D.55和28D.56段中，该委员会说明在迁往UNDCII大楼后因在Burroughs(38,300平方英尺)和Alcoa(40,700平方英尺)两幢大楼租用办公室而引起的意外负债。委员会指出在Burroughs大楼租用办公室并未引致联合国进一步的意外负债，因为租约于1985年4月30日届满，不再延期。至于Alcoa大楼租用的办公用房，秘书长代表通知咨询委员会说联合国已将大约27,900平方英尺的办公用房分租给各常驻代表团。其余的12,800平方英尺办公用房(其中2,800平方英尺目前分给非洲紧急行动，10,000平方英尺备用)在Alcoa大楼租约于1987年7月31日租约期满前仍由联合国经常预算支付。咨询委员会对联合国总部长期办公用房需要这一问题的意见见上文28D.12段。

28D.20 秘书长代表通知咨询委员会，1986-1987年维修房地杂项费用估计数为\$1,589,000(见表28D.20)，其中\$889,000是指定用作总部建筑的维修费用，\$700,000是总部以外房地的追加维修费。

28D.21 1986-1987年电器维修估计数\$3,621,200是支付艾科沃尔德公司进行是项维修工作的订约承付款。咨询委员会对与该公司订约安排的意见见上文28D.10和28D.11两段。

28D.22 在审议房地租金和维修费项下各项估计数期间，咨询委员会得出的结论是，如果使现行办法——特别是房地维修用品和房地维修杂项费用方面的现行办法——进一步合理化，则可节省更多费用。此外，鉴于咨询委员会在上文第21.21和第27.22段中的意见，委员会认为应从电器维修费方面进一步节约。据此，委员会建议将1986-1987年房地租金和维修费的估计数减少\$510,200，即从\$46,810,200减至\$46,300,000。

28D.23 1986-1987年水电费估计数为\$19,771,900，比1984-1985年订正费用高7.9%，即\$1,445,200(见表28D.21)。整个水电

<sup>26</sup> 同上。



费估计数包括电费（\$ 9,620,500），暖气（\$ 9,780,000）、水（\$ 186,000），燃料油和焦炭（\$ 123,200）以及其他费用（\$ 62,200）。秘书长代表通知咨询委员会说，1982—1983年实际支出水电费\$ 17,075,200，因此按现行用法，估计1984—1985年水电费支出约\$ 18,000,000。委员会认为严格执行节能措施，尚可节省更多费用。因此，咨询委员会建议将1986—1987年的水电费估计数降低\$ 171,900，即从\$ 19,771,900降至\$ 19,600,000。

28D.24 1986—1987年设备租金与维修费（不包括会修服务设备）为\$ 2,266,200（见表28D.22）。其中，\$ 1,536,900或67.8%是办公设备和维修费。咨询委员会要求澄清这一支出项目增加的\$ 355,300（按1985年订正费率计算）（参见方案概算28D.52段）。秘书长代表通知委员会说，尽管方案概算第28D.52段已作了说明，这笔增加数额完全是由于增加使用影印机所致。

28D.25 秘书长代表通知委员会说，在完成关于改善总部影印机服务的研究报告<sup>27</sup>以后，已经采取了供运和维修影印设备的新的订约安排，除其他结果以外，降低了每页影印纸的成本，使之可与当地最廉价者相比。另外还审查了影印设备的分配和在用户办公室的位置。但是，尽管采取了以上节约措施，估计对影印设备和用品以及影印页总量的需求仍然可能逐年上升。（影印页数量从1980年的17,000,000页增至1984年的35,000,000页。）

28D.26 咨询委员会要求更多地了解为什方案概算28D.52段中提到“政治新闻处”要购买八部电传打印机。秘书长代表通知委员会说，这是因为秘书长决定要在政治和安全理事会事务部内部集中统一地使用监测和分发由特定新闻通讯社发来的新闻的新增能力。这一系统从1984年9月以来一直在工作。八部电

<sup>27</sup> 同上，第28.60段。

传打印机的购置费（每部 \$ 1,760）和一次安装费将由 1984—1985 年的现有经费中报销。将来的维修费极少，因为设备维修将由秘书处工作人员负责。与特定新闻通讯社挂钩现在也不牵涉增加费用的问题，因为新闻部当前已经在租用这些线路。

28D.27 秘书长代表通知委员会说，方案概算 28D.55 段中提到的当地运输费估计数 \$ 124,200（按 1985 年费率计算）中的大约 \$ 100,000 是“大会主席租用华贵轿车和聘请司机的费用”。咨询委员会对这项提议的根据提出疑问。在这方面，秘书长代表说，不久的将来将研究比较为此目的购买华贵轿车的费用。

28D.28 根据委员会在上文第 28D.25 至 28D.27 段中的意见，特别是，委员会相信改善对影印设备的经费管理应该节省更多的费用，因此，咨询委员会建议将 1986—1987 年租用和维修设备的估计费用减少 \$ 166,200，即从 \$ 2,266,200 减至 \$ 2,100,000。

28D.29 1986—1987 年一般事务项下的通讯所需费用为 \$ 16,480,300，包括增长数 \$ 511,400（按 1985 年订正费率计算，见表 28D.23）。

28D.30 1986—1987 年电报电传估计费用 \$ 1,321,000，数额未指出，如方案概算 28D.56 所述，它反映了重新估价了的 1984—1985 年费用基数的负增长。虽然咨询委员会对这一估计额未加反对，但是，委员会希望今后这一开支用途的所需费用稳定不变，而且有所下降，因为联合国通讯网有了改进（参见下文第 28D.31 和 28D.32 两段）。

28D.31 租用交替声/数据（AVD）线路的估计费用 \$ 2,896,600（按 1985 年订正的费率计算）有两个组成部分。\$ 2,146,400（按 1985 年订正的费率计算）是租用新的 AVD 昼夜线路在纽约、亚的斯亚贝巴、曼谷、内罗毕、圣地亚哥和维也纳之间进行电传、电话、传真和数据传递。其余的 \$ 750,200（按 1985 年订正费率计算）是继续租用纽约、日内瓦、巴格达之间的 AVD

线路(见方案概算28D.57和28D.58段)。咨询委员会回顾说,租用新线路系经大会第三十九届会议核准,但有一项谅解是秘书长将通过把长途电话、电报和电传的费用从方案预算各节改调至28D节的办法(见A/C.5/39/39)提供租借费用。改调资源详情见方案概算28D.57段后面的表格。

28D.32 电脑化信息交换系统的估计费用\$1,083,900(按1985年订正的费率计算)见方案概算28D.59段。咨询委员会获悉,这笔估计费用包括(a)\$511,400(计入储蓄存款\$113,600之后的净额)用于替换日内瓦的现有系统和(b)\$572,500用于维修和操作纽约与日内瓦之间的整个系统。

28D.33 秘书长在方案概算28D.60和28D.61两段中表示,“……在就联合国购买自己的电话系统作出最后决定以前,”1986-1987年电话机租金、当地电话和安装的估计费用共\$6,799,600只是临时性的。他还表示他打算就此问题向1985年秋季召开的咨询委员会提出报告。委员会对此事的意见是1983年以来此事一直悬而未决。

28D.34 1986-1987年邮费(\$1,557,100)和邮包费(\$2,527,200)的估计数共为\$4,084,300,没有任何增长。咨询委员会要求更多地了解关于采取措施控制邮包费开支的情况。委员会乃至已采取了若干措施控制邮包费开支。目前正在考虑其他措施,包括审查收件人名单和邮寄文件的份数。这方面咨询委员会认为使用AVD线路电传原文还可以进一步节省开支。因此,咨询委员会建议把1986-1987年寄递邮包的估计费用降低\$227,200,也就是从\$2,527,200降至\$2,300,000。

28D.35 对1986-1987年会议服务所需费用项下的估计数\$4,031,900(技术支助服务)包括全体会议厅所装投票设备的租金和会议活动的电信工程服务(\$3,991,600)(见表28D.24)。后一部分费用支付艾科沃尔德公司的订约承付额,上文28D.11和28D.12两段中有进一步的说明。根据咨询委员

会在上文第 27.21 和 27.22 段中的意见，委员会建议将会议服务项下所需费用（技术支助服务）减少 \$ 131,900，由 \$ 4,031,900 减为 \$ 3,900,000。

28D.36 咨询委员会建议同意 1986—1987 年杂项服务的估计费用 \$ 635,600（参见表 28D.25）。

28D.37 用品和材料所需资源增长 \$ 118,800（按 1985 年订正费率计算，见表 28D.26）。经费增长（\$ 110,000，按 1985 年订正费率计算），主要由于影印纸的消耗大量增长（方案概算第 28D.67 段）。咨询委员会在上文第 28D.38 段中已强调必须更好管理影印设备。此外，咨询委员会认为更严格控制采购和分发其他消耗性办公用品和材料可以节约资源。在目前情况下，咨询委员会建议 1986—1987 年用品和材料概算减少 \$ 97,900，由 \$ 2,497,900 减为 \$ 2,400,000。

28D.38 1986—1987 家具和设备购置所需资源为 \$ 2,617,400，增长 \$ 214,000（按 1985 年订正费率计算，见表 28D.27）本项目的估计算将作为总部各单位购置及更换家具和设备的经费。

28D.39 从表 28D.27 中可以看出，家具和装置、办公室设备、会议服务设备和交通设备所需资源没有增长。方案概算第 28D.69 和第 28D.72 段对此已有说明。至于 1986—1987 交通设备所需资源 \$ 130,900，秘书长代表告知咨询委员会该款将用于购买一辆卡车、两辆货车、三辆小型客车和一辆低座小摩托车。

28D.40 电信设备资源增长 \$ 125,400（按 1985 年订正费率计算）包括购买 6 架 Datotek 脱机密码编制机，替换陈旧的机器。答复询问时，秘书长的代表告诉咨询委员会说，由于普遍价格有利和货币汇率情况，1984—1985 年核定的资源数额可购买 12 架 Datotek 编码器，而不是原来编列预算的 6 架。这 12 架编码器，4 架供总部使用，其余分供耶路撒冷、伦敦、拉瓦尔品第、亚的斯

亚贝巴、巴格达、曼谷、内罗毕和圣地亚哥等地使用。 建议于1986—1987年购买6架Datotek编码器，分供贝鲁特、大马士革、日内瓦、尼科西亚、巴黎和斯利那加等地办事处使用。 倘若现时的有利价格和货币情况持续下去，则所需资源可购买10架，而不止于6架。 如果是那样，则多出来的4架机器将分配给安曼、雅典、开罗、危地马拉、坎帕拉、金沙萨、卢萨卡、新德里和维也纳等九个办事处中的四个，这九个办事处都需要更换陈旧的编码器。

28D.41 其他设备的概算资源没有增长，载述于方案概算第28D.74段内。 经询问，秘书长的代表通知咨询委员会说，餐厅设备经费\$97,900（按1985年订正费率计算）用于更换大型厨房设备（大型壁厨冷藏库和冷冻库，制冰机）和零件（电马达和开关）。

28D.42 数据处理设备概算资源的的增长是\$60,000（按1985年订正费率计算），用于购买购置处所需设备，方案概算第28D.75段内加以说明。

28D.43 总务厅更换文字处理设备的新概算\$28,600（按1985年订正费率计算），是要求设立综合文字处理更换帐户所需更大经费的一部分，总部支出的所有这类费用都将入帐。 咨询委员会这方面的意见和建议载于第一章第22到24段内。

28D.44 咨询委员会注意到购置家具和设备概算的计算是以估算单价作准的。 这样，这笔概算没有充分考虑到电子设备的减价趋势和大宗购买可能有的节省。 因此，咨询委员会建议本项目下1986—1987年概算削减\$117,400，即从\$2,617,400减为\$2,500,000。

28D.45 上文第28D.22、28D.23、28D.28、28D.34、28D.35、28D.37和28D.44各段中，咨询委员会建议削减数额共计\$1,422,700。 因此，秘书长的第28D款概算从\$156,249,900减为\$154,827,200。

第 28 E 款.      行政管理处

	\$
秘书长提出的概算	2 523 600
咨询委员会建议的概算	2 515 300
1984—1985年订正经费	2 259 800
1984—1985年原定经费	2 180 900
1982—1983实际费用	1 982 400

28E.1 咨询委员会获悉分款 28 E、F 和 G 内的各项概算将由在大会第四十届会议初向大会提出的一份报告内所开列各项概算取代。因此，咨询委员会建议将分款 28 E 的资源按维持水平数额 \$ 2, 515, 300 (订正经费加通货膨胀的重新估价) 予以核准，临时核减数为 \$ 8, 300。

第28 F款. 内部审计司

	\$
秘书长提出的概算	4 402 900
咨询委员会建议的概算	4 364 700
1984—1985年订正经费	3 989 800
1984—1985年原定经费	3 948 000
1982—1983年实际支出	3 557 000

28F.1 咨询委员会获悉分款28E、F和G分款内的各项概算将由在大会第四十届会议初向大会提出的一份报告内所开列各项概算取代。因此咨询委员会建议将分款28 F的资源按维持水平数额\$ 4,364,700(订正经费加通货膨胀的重新估价)予以核准,临时核减数为\$ 38,200。

第28G款。电子数据处理和资料系统司

	\$
秘书长提出的概算	16 060 700
咨询委员会建议的概算	16 035 600
1984—1985年订正经费	14 917 000
1984—1985年原定经费	15 129 100
1982—1983年实际费用	13 917 000

28G.1 咨询委员会获悉分款28E、F和G内各项建议将由在大会第四十届会议初期向大会提出的一份报告内所开列各项概算取代。因此，咨询委员会建议将分款28G的资源按维持水平数额\$16,035,600（订正经费加通货膨胀的重新估价）予以核准，临时核减数为\$25,100。



第 28 H 款. 日内瓦行政司

	\$
秘书长提出的概算	10 454 700
咨询委员会建议的概算	10 435 600
1984—1985年订正经费	9 958 800
1984—1985年原定经费	11 271 900
1982—1983年实际支出	10 997 500

28H.1 第 28 H 款的概算为 \$10,454,700, 比 1984—1985 年订正经费多出 \$495,900, 即多 4.9%。方案概算表 28H.1 内秘书长估计按 1985 年订正费率计算将出现资源负增长 \$13,900, 并计算实际增长率为负 0.1%。

28H.2 表 28H.2 对重新估计的 1984—1985 年资源基数作了分析, 其中一笔款额 \$196,800(按 1985 年订正费率计算) 列为“特别调整数”, 并在表的脚注<sup>a</sup> 内加以解释。咨询委员会对特别调整数的意见载于上文第一章第 18 段。

28H.3 如表 28H.4 所表示, 资源负增长数 \$13,900(按 1985 年订正费率计算) 是因为设备租金和维修、用品和材料及其他支出用途所需费用减少的数额(按 1985 年订正费率计算为 \$71,700), 由常设员额和一般人事费、一般临时助理人员和家具及设备所需费用增加的数额(按 1985 年订正费率计算为 \$57,800) 抵销后得出的数额。

28H.4 1986—1987 年提议的经常预算常设员额人数为 108 个(一名 D-2、三名 D-1、七名 P-5、五名 P-4、十二名 P-3、九名 P-2/1 和七十一名一般事务人员, 其中五名为特等)。另外还有一个临时员额(P-4 职等) 由经常预算开支, 和 25 名预算外员额(两名 P-3 和 23 名一般事务人员)。

28H. 5 上述提议的员额包括秘书长所提一项请求，即将预算和管理系统处的一名常设员额预算干事从 P-3 改叙为 P-4（方案概算第 28H. 6 段）。咨询委员会注意到这项请求以前曾由秘书长在 1984-1985 两年期方案概算内提出过。<sup>28</sup> 咨询委员会在其有关报告内曾说“…不认为这个员额所担任的责任大到需要作出改叙，因此不建议核可秘书长的要求”。<sup>29</sup> 咨委会认为并没有任何新发展值得它改变上述意见。概算因而可以削减 \$ 19,100。

28H. 6 在第 28 H 款下提供家具和设备完全是新做法。所列家具和设备的资源增长数 \$ 34,500（按 1985 年费率计算）（表 28H. 4）包括提议购置电子数据和文字处理设备，计财务处五个视频显象装置、人事处三个正文处理台、一个轻式打印机和一个视频显象装置，根据秘书长代表应咨委会请求提出的补充资料，财务处和人事处装设的现用电子数据和文字处理设备分别为八个处理台和三个打印机，两处还装有共五台数据处理终端/打印设备。在前一两年期内，这项设备由第 28 I 款不分配给各方案的共同事务费下开支。改变的用意是要按照总部行之有效的程序更好地辨认日内瓦这类资源和设备的分配情况。在这种情形下，同时基于秘书长在方案概算第 28H. 16 和 28H. 23 段内所说的理由，咨询委员会建议核准这笔概算。

28H. 7 方案预算第 28H. 15 和 28H. 22 段内，为财务处和人事处购置新电子数据和文字处理设备所列的有关额外维修费概数是 \$ 15,300（按 1985 年订正费率计算）。咨询委员会注意到，基于方案概算第 28H. 9 和 28H. 10 段解释的理由，这笔增加费用将由预算和管理系统处现有的电子计算机设备租金和维修减少的费用（按 1985 年订正费率计算估计为 \$ 68,000）所抵销。

28H. 8 咨询委员会不反对为 1986-1987 年拨出经费 \$ 76,300，作为联合国对日内瓦托儿所的补助金（方案概算表 28H. 12 和第 28H. 20 段）。

<sup>28</sup> 《同上，补编第 6 号》（A/38/6），第三卷，第 28 H. 20 段。

<sup>29</sup> 《同上，补编第 7 号》（A/38/7），第 28.113 段。

28H.9 咨委会也不反对为1986—1987年拨出概算\$1,053,100, 作为联合国对由世界卫生组织代表日内瓦参加机构管理的联合医务处费用的摊款额(37.4%)(方案概算第28H.24段)。每一参加组织负担的费用是根据所有参加组织的总员额决定的,每两年调整一次。

28H.10 咨询委员会在上文第28H.5段内的建议使第28H款的概算从\$10,454,700削减为\$10,435,600,计减少\$19,100。

第28 I款·日内瓦总务司

	\$
秘书长提出的概算	42 623 500
咨询委员会建议的概算	42 540 900
1984—1985年订正经费	41 383 000
1984—1985年原定经费	47 185 600
1982—1983年实际支出	42 613 300

28I.1 秘书长提出的概算为\$ 42,623,500, 比1984—1985年订正经费增加了\$ 1,240,500, 即2.9%。这个增加数完全是预期的1986—1987年通货膨胀引起的。方案概算表28I.1中, 秘书长估计(按1985订正费率计算)资源将减少\$ 21,200。实际增长率很低, 因此没有在表28I.1中反映出来。

28I.2 表28I.2 提供了重新估价后的1984—1985资源基数的分析, 其中列有“特别调整数”\$331,900(按1985订正费率计算), 并在该表的脚注<sup>a</sup>中予以说明。咨询委员会对该特别调整数和类似性质的其他调整数的意见载于上文第一章, 第18段。其他支出用途项下减少了\$290,400(按1985订正费率计算), 这是因为按1985订正价格重新计算了1984年拨款数, 反映了较有利的币值波动情况。

28I.3 提议自1986—1987年经常预算项下支付共计389个常设员额的费用。这些员额包括一个D-1、四个P-5、四个P-4、两个P-3、10个P-2/1和368个一般事务人员员额, 其中包括12个特等员额。此外还有六个临时一般事务员额从经常预算项下支付和12个一般事务员额从预算外资源项下支付。

28I.4 从方案概算表28I.5 可以看出, 秘书长请设经常预算员额的提议, 除其他外, 要求将一个常设员额从P-3职等改叙为P-4职等。这是警卫和安

全事务股股长的员额。 咨询委员会根据方案概算第28I.17段内秘书长提出的理由和秘书长的代表提供的其他资料，建议接受这项请求。

28I.5 提议将预算外资源项下支付的一般事务人员员额从11个增加到12个，关于这一点，秘书长的代表告诉咨询委员会说，增设的员额经费将出自联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处），以供一名警卫人员守卫难民专员办事处所使用的房舍。

28I.6 1986—1987年会议临时助理人员所需资源估计数列于司长办公室（\$466,900）和房舍和工程科（\$301,600）项下，共计\$768,500。司长办公室项下的这项资源用以在会议最繁忙的期间增聘短期雇佣招待员、警卫和清洁工人，以补现有人员的不足，房舍和工程科的这项资源用以增聘音响操作员来操作同声口译和录音设施。

28I.7 司长办公室项下的临时助理人员费用估计数增长了\$70,000（按1985订正费率计算）。秘书长在方案概算第28I.5段中说，这“……是根据1984年1月1日这个项目自会议事务司转来以后所获得的实际经验提出的”。但是委员会认为，从日内瓦的会议工作量看来，不需增加那么多的资源，因此建议将1986—1987年估计数减少\$21,000，从\$466,900减少到\$445,900。

28I.8 房舍和工程科的临时助理人员费用估计数增长了\$12,000（按1985订正费率计算）。秘书长在方案概算第28I.12和28I.14段中指出，提议的资源增长数恰好可由本节下拟议的加班费减少数抵充。咨询委员会对这项概算没有异议。

28I.9 购置、交通和内部事务科所需资源列于表28I.14。1986—1987年一次总付的临时助理人员经费\$423,600用以征聘非全日清洁工，这笔费用减少了\$100,000（按1985订正费率计算）。但是不分配给各方案的共同事务费内所列房舍租金和维修费项下的订购承包清洁工作费用估计数增加了同等数额，两相抵销。秘书长在第28I.21和28I.26段中说，这是因为清洁工作现已

从雇佣非全日清洁工办法逐步改用订约承包办法，这个办法是根据非全日清洁工退休或辞职情况分阶段实施的。秘书长的代表答复委员会的询问说，可在下两个两年期内完成这个过程，全部采用订约承包清洁工作的办法。

28I.10 方案概算表 28I.16中所列不分配给各方案的共同事务费估计数为 \$15,329,400。这项资源净增 \$13,500(按 1985 订正费率计算)，因为房地租金和维修费(见上文第 28I.9段)和杂项事务费有所增加，所增加数与水电费和用品和材料费的减少数几乎两相抵销。

28I.11 咨询委员会认识到，由于实施一项节省能源的方案而得以减少水电费(方案概算见第 28I.27 段)。

28I.12 1986—1987年家具和设备费估计数为 \$711,600(见方案概算第 28I.32 至 28I.42 段)。咨询委员会在审议这项概算时设法取得有关提议更换或采购的各种物品的确实数量和单价以及现有家具和设备的使用和处置情况的其他资料。委员会认为编制概算时有些单价估计过高。尤其是本来应当更适当地考虑到电子设备价格下降的趋势和可以借着大批量购买节省很大一笔费用的事实。在这种情况下，咨询委员会建议将 1986—1987年家具和设备费用估计数减少 \$61,600，从 \$711,600 减少到 \$650,000。

28I.13 在第 28I.7 和 28I.12 段中咨询委员会建议裁减费用共计 \$82,600。因此，咨询委员会建议 1986—1987年第 28 I 款的概算减为 \$42,540,900。

第 28J 款工作人员训练活动  
( 总部、日内瓦和各区域委员会 )

	\$
秘书长提出的概算	8 974 100
咨询委员会建议的概算	8 424 300
1984—1985年订正经费	8 155 100
1984年—1985年原定经费	8 050 800
1982—1983年实际费用	6 641 300

28J. 1 第 28 J 款的概算额是 \$8,974,100，比 1984—1985 年订正经费增多 \$819,000，即增加 10%。资源增长的数额估计是 \$66,400 (按 1985 年订正费率计算)，实际增长率据计算是 0.8% (见表 28J. 1)。从方案概算表 28J. 3 可以看出，概算包括：总部 \$6,636,200，日内瓦 \$1,232,600，各区域委员会 \$1,105,300。

28J. 2 如上文第 28C.3 段的所说，人事厅负责执行主要方案的人事管理业务。但是，为保持编制预算的连贯性，“编制预要的连贯性” (方案概算第 28L. 5 段)，方案 4 (职业发展) 内的次级方案 2 和 3 (训练和考试) 所需经费列入第 28J 款项下；其他方案和次级方案的活动则在第 28C 款内概要列出。

28J. 3 1986—1987 年秘书长提议的第 28 J 款员额编制共有 44 个经常预算员额，包括 21 个专业职类和专业职类以上员额 (1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3 和 7 个 P-2/1) 和 23 个一般事务人员员额 (包括 5 个特等)。从方案概算表 28J. 5 可以看出，这个总数比 1984—1985 年核定数额多出一个一般事务人员员额。1986—1987 年提议的临时员额数目 (一个 P-4 和一个 P-3)，同 1984—1985 年的数目保持不变，预算外员额的数目 (一个一般事务人员员额) 亦同。

28J. 4 工作人员其他公务旅费所需经费估计是\$ 444, 900 (表28J. 4)。咨询委员会注意到：这笔款额中，大多数用于竞争性考试和训练(\$ 318,400)与非洲经委会翻译员训练方案项下的旅费(\$ 50, 700)。其余\$ 75,800供给总部行政领导和管理(\$ 34,000)、职业培训(\$37,900)和日内瓦(\$ 3,900)。

28J. 5 关于非洲经委会翻译员方案下旅费所需经费估计数，咨询委员会指出，第28J. 51段内，秘书长说1984年内不举办翻译员训练方案活动，1985年内预计也不会举办这项活动。在这方面，委员会得知，方案毕业生目前正在等待填补空缺。根据非洲经委会的代表说，期望这些人在1986—1987年内可以补上空缺，1988—1989年恢复训练新的翻译员。考虑到这项资料以及所提供的旅费(\$50, 700)是供给新的受训人员参加方案用途，委员会建议取消\$50, 700。如果1986—1987年举办训练方案，则有关的受训人员的旅费可在有关的执行报告内列出。

28J. 6 根据目前和预测的支出模式，以及收到的其他资料，咨询委员会相信，行政领导和管理、竞争性考试和测验(分别参见第28J. 12和28J. 37段)项下的旅费支出能够搏节。因此，它建议第28J款内这两个方案的旅费再削减10, 000。

28J. 7 总部训练和考试活动的概算额是\$6, 636, 200, 计开：

行政领导和管理(表28J. 6)	\$ 508 700
<u>训练</u>	
职业训练(表28J. 8)	1 732 200
工作人员语言训练(表28J. 10)	2 932 400
<u>考试</u>	
竞争性考试和测验(表28J. 12)	1 462 900
共计	\$ 6 636 200



28J. 8 咨询委员会注意到：购买文字处理设备的提案编入训练和考试项下，正如方案概算第28J. 25、28J. 32和28J. 41各段所述。根据收到的有关人事厅现有设备的数量和分配情况的资料，咨询委员会建议核可秘书长要求的经费额。

28J. 9 行政领导和管理所需经费的细目列入方案概算第28J. 10和28J. 12段内。咨询委员会不反对从训练方案调出一个P-5员额和一个一般事务人员员额加入这项方案(见方案概算第28J. 10段)；它所提有关工作人员其他公务旅费的估计数\$34,000，已载于上文第28J. 6段内。

28J. 10 职业训练的概算额\$1,732,200内，含有房地租金和维修费拨款\$19,000在内(见表28J. 8)。方案概算第28J. 21条解释，这笔款额的资源增长达\$9,000(按1985年订正费率计算)，用于支付在总部以外地点举办高级行政人员特别管理方案所需会议厅和秘书处参加的工作人员的住宿的租金。委员会质问后，得到答复说，P-5职等和P-5职等以上的工作人员参加这项课程，课程由训练和考试处的职员和一名外部顾问负责。

28J. 11 咨询委员会注意到：又有一个专业学习方案要求经费\$170,800。方案概算第28J. 26段解释说，这笔经费是供给工作人员到外面训练机关进行学习的费用；“只有在特定课程同有关工作人员的现任或即将担任的职务直接有关的情况下，这种学习始予核准。”咨询委员会得知，选中参加这类学习的工作人员一般都是P-4职等和P-4职等以下的员额，包括一般事务人员员额。咨询委员会要求并得到有关这个方案更多的资料。根据所得这项资料，咨询委员会建议：应尽一切努力，确保选中参加外面学习的工作人员会继续留任联合国一段时期，以便其他工作人员分享到他们的经验。虽然咨询委员会不反对专业学习方案的概算\$170,800，但它怀疑需要另外编列高级行政人员管理方案的经费。因此，它建议把这笔经费并入专业学习内，有关的经费(\$19,000)由专业学习项下所列经费提供。

28J.12 工作人员语文训练概算额 \$ 2,932,400, 资源增长 \$ 52,800(按 1985 年订正费率计算), 其中大部分用于常设员额和一般人事费用(\$38,400)。在这方面, 委员会注意到第 28J.28 段内秘书长增设一个一般事务人员新员额的提案。虽然咨询委员会得到了更多有关这项职务的详细资料, 但不认为这项要求理由正当, 因此建议不予核准。 结果, 概算额将减少 \$ 41,400。

28J.13 从方案概算表 28J.10 可以看出, 称为“语文训练”的一项支出用途项下列出所需经费 \$ 1,308,100。 委员会得知, 这项经费供给纽约 20 名专任语文教员和约 25 名兼任教员的薪酬(方案概算第 28J.29 段), 薪酬的计算根据临时薪金表, 须待公务员制度委会对于当地教员薪金表从事调查后加以确定。

28J.14 除建议的工作人员其他公务旅费的削减(见上文第 28J.6 段)外, 咨询委员会建议核可表 28J.12 所列竞争性考试和测验的概算。

28J.15 咨询委员会对于日内瓦训练和考试活动概算 \$1,232,600(表 28J.14), 不表示反对。

28J.16 各区域委员会概算是 \$ 1,105,300, 计开:

	\$
非洲经济委员会	
翻译员训练方案	487 300
训练和考试活动	176 400
拉美经委会训练和考试活动	152 300
亚太经社会训练和考试活动	146 000
西亚经委会训练和考试活动	143 300
	1 105 300

28J.17 从方案概算表 28J.17 可以看出, 非洲经委会翻译员训练方案的概算额是 \$ 487,300, 大部分用于支付临时员额和一般人事费(\$ 271,300)以及

参加讨论会和集体训练( \$ 140,800 )与工作人员旅费( \$ 50,700 )。

28J.18 表28J.18指出,临时员额和一般人事费的数额是\$ 271,300,用于支付二名临时员额(一名P-4和一名P-3)的费用。委员会质问后,得到答复说,这二个员额的任职人员是要负责翻译员训练方案参加者的训练。但是,上文第28J.5段已经指出,1986—1987年尚不能确定举办这项方案。在这种情况下,委员会建议不核准这两个员额,从而概算可以减少\$ 271,300。如果1986—1987年这项方案开办,则征聘P-4和P-3职等临时员额的费用可在执行报告内列出。

28J.19 咨询委员会又得知,参加讨论会和集体训练经费额是\$ 140,800,包括受训人生活费在内。基于它建议取消旅费和临时员额所述同样理由(上文第28J.5和28J.18段),咨询委员会建议不核准这项经费,以及一般临时助理人员( \$ 10,600)、用品和材料( \$ 5,800)、家俱和设备( \$ 3,200)等经费。

28J.20 咨询委员会不反对非洲经委会、拉美经委会和亚太经社会的训练和考试活动概算(分别参见表第28J.19、28J.20、28J.21)。

28J.21 咨询委员会又建议核准西亚经委会训练和考试活动的概算\$ 143,300(表28J.22)。这项概算数内,资源增长达\$ 86,000(按1985年订正费率计算),理由载于方案概算第28J.54段内。咨询委员会注意到:一般临时助理人员项下经费\$ 60,400内,包括语文教员所需经费在内;根据第28J.54段解释,顾问费(\$ 68,600),除其他外,“光作秘书处训练和提高当地聘用人员的水平,以及两门工作人员发展课程的费用”。在这方面,秘书长的代表澄清解释说,使用“顾问”一词是因为缺乏更恰当的名词,以便划分拨供语文教员的经费和其他“教练”所须经费的不同。

28J.22 上文第28J.5、28J.6、28J.11、28J.12、28J.18和28J.19各段内,委员会建议的削减总额达\$ 552,800。因此,它建议第28J款的概算数额是\$ 8,421,300。

## 第 28 K 款

### 杂项支出

	\$
秘书长提出的概算	8 804 200
咨询委员会建议的概算	8 804 200
1984—1985年订正经费	6 418 500
1984—1985年原定经费	5 605 200
1982—1983年实际支出	5 966 300

28K. 1. 本款概算 \$8,804,200，比1984—1985年订正经费高 \$2,386,200，即 37.1%。资源增长额估计为 \$1,547,800（按1985年订正费率计算），实际增长率为 23.3%（表28K. 1）。其中包括退休后医药保险计划补助费、死亡、受伤或患病的赔偿费、一般保险金付款和银行手续费。

28K. 2. 第28K. 1和28K. 2段解释了为1986—1987年退休后医药保险费提供的费用 \$6,479,100。秘书长指出，提议增加的资源 \$612,800（按1985年订正费率计算），是因为“1986—1987两年期估计成员每年增加 12%”。咨询委员会要了解这一说法的根据；下表提供了这一根据，表明1979年以来退休后医药保险计划的参加人数：

#### 参加人数的增加

1月1日	参加人数	比前一年增加人数	%
1979	1,255	-	-
1980	1,451	196	15.6
1981	1,689	238	16.4
1982	1,791	102	6.0
1983	2,055	264	14.7
1984	2,313	258	12.6
	10,554	1,058	

平均参加人数	$\frac{10,554}{6} = 1,759$
平均增加人数	$\frac{1,058}{5} = 212$
平均增加率	$\frac{212}{1,759} = 12.05\%$

28K. 3. 咨询委员会得知，从1979年至1984年退休后医药保险方面的相应支出为：

	\$
1978 - 1979	1 556 000
1980 - 1981	2 398 500
1982 - 1983	4 728 000
1984	3 315 700

28K. 4. 秘书长的代表说，增加参加人数还考虑到大会第三十八届会议根据咨询委员会的建议<sup>30</sup>批准秘书长报告第17段关于本组织医药保险补助金的各项建议（A/C.5/38/16）。在该报告第17段中，秘书长建议

“……使下述人员从1984年1月1日起可以参加离职后健康保险：(a)年龄在55岁或以上的退休工作人员，在退休时已参加联合国缴款健康保险计划起码五年，条件是工作人员在职时参加保险的期间如未满足可申领离职后健康保险费补助的起码期间十年，其未满足期间由工作人员缴付全额保险金，一旦其在职时和离职后缴款参加的期间已满十年，即有资格取得离职后健康保险费的补助；(b) 因残废离职的工作人员和在职期间死亡的工作人员合法遗属，不论在离职时或死亡时已参加缴款计划为多久。无论如何，凡有资格取得养恤基金定期养恤金的人或因执行联合国公务死亡、受伤或生病而按照补偿细则有资格取得定期养恤金的人都可获得补助（工作人员服务细则附录D）。”

<sup>30</sup> 参看大会第38/235号决议，第2段和《大会正式记录，第三十八届会议，补编第7A号》（A/38/7/Add.1-23），A/38/7/Add.9号文件第22和25段。

28k. 5 秘书长的代表答复咨询委员会的询问说，到1984年1月为止，退休后医药保险计划参加者在离职时约有74%由经常预算帐户支付薪给，有26%由预算外资源支付薪给。但是，26%这个数字并不反映这样一种情况，即虽然某位参加者离职时的最后薪给可能是由预算外资源支付的，但其过去在职期间很大一部分薪给可能是由经常预算支付的。

28k. 6 咨询委员会就此提请注意其有关报告(A/38/7/Add. 9/第25段的一段话“委员会对秘书长关于退休后医药保险的建议没有反对意见，但认为应当不断审查对此计划提供资金的问题。”大会第38/235号决议第2段对此表示赞同。

28k. 7. 除上述说明和意见之外，咨询委员会对退休后医药保险补助金概算没有反对意见。

28k. 8. 1986—1987年赔偿金概算为\$ 1,706,100，其中含有资源增加额\$ 932,200(按1985年订正费率计算)(表28k. 3)。这笔概算资金用于工作人员、委员会成员和军事观察员因执行公务死亡、受伤或患病的赔偿。关于向工作人员支付赔偿金的规划，见“因执行联合国公务死亡、受伤或患病的赔偿细则”(ST/SGB/Staff Rules/Appendix D/Rev. 1/Amend. 1)。大会1979年12月20日第34/233号决议第六节授权秘书长将上述规则应用于委员会或类似机构的成员因执行联合国公务死亡、受伤或患病的赔偿。大会1984年12月18日第39/236号决议第十节批准了委员会和类似机构成员的赔偿的订正比额表。

28k. 9. 方案概算第28k. 4段解释了资源增长。秘书长的代表在回答咨询委员会的询问时说，到1985年1月1日为止，共有76名受益人根据工作人员细则附录D的规定(见上文28k. 8段)接受赔偿年金。其中60项为死亡赔偿年金，16项为残废年金。秘书长的代表还解释说，一次总付的款项大都用于支付工作人员因公患病或受伤而造成的医药费、住院费和其他同医疗有关的费用。

有些款项 用于支付上述16名残废金受益人治疗作为其永久残废金发放理由的疾病所造成的医疗费用。 从这一帐户支付的其他款项用于赔偿永久丧失工作能力的人。 1978至1979年赔偿金实际支出为\$544,200; 1980—1981年为\$676,300; 1982—1983年为\$965,000。 根据1984年的经验, 预计1984—1985年所需经费将达\$1,200,000(与此相比,1984-1985年批准经费为\$637,500)。

28k. 10. 咨询委员会建议同意赔偿金概算。

28k. 11. 1986—1987年总部一般保险所需经费无需任何资源增长, 预计为\$598,000(方案概算表28K.3和第28K.5段)。 秘书长的代表就此通知咨询委员会说, 从概算编制完成以来, 保险业市场发生了一些重大变化, 在所提供的保险程序和收取保险金方面变化尤大。 因此, 秘书长打算向大会第四十届会议提出一项关于此事的报告, 其中将要求对概算作出订正。

28k. 12. 咨询委员会建议同意1986—1987年银行手续费概算\$21,500(方案概算表28K.3和第28K.6段)。

28k. 13 咨询委员会建议同意秘书长提出的第28k分款概算(杂项开支)\$8,804,000。

## 第 28 L 款. 合资办理的行政活动

	\$
秘书长提出的概算	12 751 700
咨询委员会建议的概算	12 677 300
1984 - 1985 年订正经费	11 738 200
1984 - 1985 年原定经费	11 981 200
1982 - 1983 年实际费用	10 679 000

28 L. 1 国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）和联合检查组（联检组）的全额概算以及行政问题协商委员会秘书处概算中联合国摊额均载于本款。<sup>31</sup> 根据大会各项决定，参与资助公务员制度委员会和联检组的各机构和其他组织的分摊款额是开列为收入第 2 款（一般收入）项下的收入。

28 L. 2 在第 28 L 款下 1986 - 1987 年所需经费估计数为 \$ 12,751,700，即比 1984 - 1985 年订正经费超出 \$ 1,013,500，也即超出 8.6%。资源增长估计为 \$ 114,400（按 1985 年订正费率计算），其中 \$ 17,700 为非经常项目费用。据计算，实际增长率为 1.0%。收入第 2 款的有关经费为 \$7,098,100（表 IS 2.2），联合国为该三项活动承担的费用净额为 \$ 5,653,600。

### 1. 国际公务员制度委员会

28 L. 3 有关国际公务员制度委员会的所需经费和说明载于方案概算表 28 L. 4 和表 28 L. 5 和第 28 L. 1 至 28 L. 3 段。1986 - 1987 年概算为 \$8,053,800，是 1984 - 1985 年经费的重新估价数额。这是暂定概算，因为“在制定本概算时，委员会尚未编制其 1986 - 1987 两年期概算”。订正概算将提交大会第四十届会议。

<sup>31</sup> 日内瓦国际计算机中心费用联合国摊额估计数载于方案概算第 28 G 款。第 28 G 款也开列资料系统协调事务咨询委员会费用联合国摊额的估计数。



28 L.4 在这方面，咨询委员会指出其关于1984—1985两年期方案概算的第一次报告第28 L.165段说明：“咨询委员会认为迟缓提出的预算文件和暂定概算的相应使用损害了对提交大会的方案概算的正常审查。所以，委员会认为公务员制度委员会今后将采取适当措施，以保证秘书长在编制初步方案概算时能考虑到委员会的各项提议。”<sup>32</sup>

## 2. 联合检查组

28 L.5 联检组1986—1987年的概算为\$4,267,000,资源增长为\$23,400(按1985年订正费率计算)。(见方案概算表28 L.6,第28 L.19至28 L.25段)。咨询委员会建议接受该笔概算。

## 3. 行政问题协商委员会秘书处

(联合国摊额)

28 L.6 行政协商会秘书处的费用由各参与组织按上一年度12月31日各自在职工作人员总数的比例分摊。

28 L.7 如表28 L.9所示,1986—1987年行政协商会的概算总额为\$1,032,100。其中\$853,800为现有秘书处所需经费(概算方案表28 L.9第一部分和第28 L.32至28 L.37段)。余额\$178,300是秘书长为设立一个新的薪金调查专家的P-4职位和一个一般事务支助人员职位和该专业人员旅费请求的经费(方案概算表28 L.9第二部分和第28 L.38至28 L.40段)。

28 L.8 咨询委员会要求并收到了其他有关这些概算的资料,但它仍不尽相信。因此,委员会建议对提议增设的两个新员额和要求增拨的旅费不予核可,结果行政协商会的概算总额便减少了\$178,300,即从\$1,032,100减至\$853,800。

28 L.9 秘书长估计1986—1987年联合国分摊的行政协商会费用为\$430,900,

---

<sup>32</sup> 《大会正式记录,第三十八届会议,补编第7号》(A/38/7)。

即约相当于概数总额 \$ 1,032,100 的 41.75% ( 方案概算第 28L.41 段 )。  
鉴于咨询委员会在上面第 28 L. 8 段内提出的建议, 联合国所分摊的行政协商会  
费用应核减 \$ 74,400, 即从 \$ 430,900 减至 \$ 356,500 ( \$ 853,800 的  
41.75% )。

28 L.10 在上面第 28 L. 9 中, 委员会建议核减 \$ 74,400。因此, 咨询  
委员会建议分摊 28 L 的概算为 \$ 12,677,300。

## 第28M款. 维也纳行政事务

	\$
秘书长提出的概算	32 546 800
咨询委员会建议的概算	31 625 000
1984—1985年订正经费	31 416 900
1984—1985年原定经费	34 496 200
1982—1983年实际费用	30 476 600

28M.1 维也纳行政事务概算 \$ 32,546,800 比 1984—1985 年订正经费高出 \$ 1,129,900 或 3.5%。据计算,实际增长率为 0.2%(表 28M.1)。如方案概算表 28M.3 所示,这笔概算包括联合国提供的服务(\$ 3,963,400)和工发组织提供的服务(\$ 28,583,400)。

28M.2 第 28M 款概算包括(在支出用途“联合活动的捐款”下)用以支付由原子能机构提供的电算机、图书馆、合作社、医疗和印刷服务的费用的一笔款额 \$ 210,000(见下文表 28M.4 和第 29.64 段)。咨询委员会指出这是符合 1977 年秘书长、原子能机构总干事和工发组织执行主任订立一项谅解备忘录的规定。在这方面,咨询委员会注意到方案概算第 28M.3 段的说明:

“由于工发组织即将成为一个专门机构,因此在编制 1986—1987 两年期方案概算时,现行提供共同事务的安排便成为 1977 年谅解备忘录签字当事方的谈判主题。按照大会第 39/242 号决议第四节的规定,并须遵守联合国、原子能机构和工发组织就共同承担共同事务职责问题进行谈判的

结果，秘书长将向大会第四十届会议提出关于共同事务问题的提案。在这方面应当指出的是，大会第三十九届会议同意了行政和预算问题咨询委员会的建议和意见，其中包括：赞同在维也纳国际中心设立统一的会议事务处的意见，并认为这一职责应由联合国承担。在大会根据秘书长报告作出决定之前，1986—1987年维也纳行政事务所需经费估计是按现行安排的现有结构计算的。”

28M.3 咨询委员会指出，除了秘书长所说的以外，如果工发组织成为一个专门机构，联合国和工发组织也许就必须为目前所提供的联合事务作出新的安排。因此，如果工发组织在1986—1987两年期成为一个专门机构，秘书长目前在第28M款下开列的概算将受影响，以致：(a) 修改谅解备忘录，(b) 改变联合国和工发组织理有的责任划分和 (c) 有关工发组织在任何可能出现的新安排下提供服务的概算将从联合国预算中删除掉并由新的工发组织预算负担。在这些问题发生变化之前，咨询委员会根据秘书长在其方案概算中提出的概算审议了在第28M款下的概算；但期望如果情况的演变需要秘书长提出另一个概算时对咨询委员会就各项服务所需全部经费提出的意见和建议加以考虑。

28M.4 从方案概算表 IS2.4 所示，对在维也纳国际中心按费用分摊办法提供的共同事务预期给予偿还的总额为 \$ 12,337,500。咨询委员会获悉，有关联合国经常预算提供的各项服务的费用分配情况如下：

维也纳国际中心

按照费用分摊方式提供的服务

	1986-1987		费用分配情况		
	估计数	联合国	原子能机构	近东救济工程处	其它
	(以千美元计)				
<u>共同事务费</u>					
数据库的购置	32.4	16.2	14.7	1.3	0.2
房舍租赁维修	7,4167.9	3,742.2	3,397.9	291.2	36.6
水电	8,306.2	4,162.2	3,779.3	323.9	40.8
设备租赁维修	1,274.4	1,218.5	-	49.7	6.2
电信费	3,062.3	2,927.9	-	119.4	15.0
杂项事务	162.5	155.4	-	6.3	0.8
用品和材料	736.0	703.7	-	28.7	3.6
杂项用品	601.4	301.4	<u>273.6</u>	<u>23.5</u>	<u>2.9</u>
<u>房舍管理事务处</u>	<u>4,389.5</u>	<u>2,221.1</u>	<u>1,997.2</u>	<u>171.2</u>	-
<u>警卫和安全事务处</u>	<u>3,136.3</u>	<u>1,587.0</u>	<u>1,427.0</u>	<u>122.3</u>	-
<u>语文训练</u>	<u>505.5</u>	<u>301.3</u>	<u>204.2</u>	-	-
共 计	<u>29,674.4</u>	<u>17,336.9</u>	<u>11,093.9</u>	<u>1,137.5</u>	<u>106.1</u>
收入第2款内预计 的偿付总额	12,337.5		11,093.9	1,137.5	106.1

28M. 5 第28M. 5段提议改叙两个员额：行政干事一个员额由P-4改叙为P-5，人事处主任员额由P-3改叙为P-4。咨询委员会对所提出的理由不尽相信，因此，它建议不核准这项改叙，结果1986-1987年概算便核减了\$ 39, 500。

28M. 6 虽然委员会不反对第28M. 9段提出以非经常性资源购买通讯控制仪的请求；但是它不相信有需要购置方案概算第28M. 8段所请求的额外文字处理设备，因此它建议核减\$ 28, 700。

28M. 7 委员会建议核准第28M. 11段的请求，即将警卫处主任员额由P-4改叙为P-5。

28M. 8 第28M. 22段建议增设四个一般事务人员职等临时员额，作为房舍管理事务处的电子技工。咨询委员会指出在其关于1984-1985两年期方案概算的第一次报告<sup>1</sup>的第28. 180段中，委员会建议设立三个临时员额，以便征聘一个电子技工和2个机械修理工人。在这些情况下，委员会不赞成这项请求，因而建议核减\$ 92, 800。

28M. 9 方案概算表28M. 16开列的共同事务（由工发组织提供）的概算为\$ 22, 460, 800。咨询委员会指出秘书长在管理这些概算方面，特别是在电信及用品和材料领域的概算方面有相当大程度的伸缩性；有效的资源管理将能节省大笔经费。因此，咨询委员会建议将1986-1987年概算核减\$ 760, 800，即减至\$ 2, 170万。

28M. 10 在上面第28M. 5、6、8和9段中，咨询委员会建议核减的总额为\$ 921, 800。这将使秘书长为第28M款提出的概算从\$ 32, 546, 800减至\$ 31, 625, 000。由于上面建议的核减，在收入第2款（一般收入）的收入项下的估计数便需要核减\$ 425, 300。

---

<sup>1</sup> 同上。

第 28 N 款. 内罗毕共同事务

	\$
秘书长提出的概算	3 916 500
咨询委员会建议的概算	3 243 700
1984—1985年订正经费	1 900 700
1984—1985年原定经费	2 322 400
1982—1983年实际费用	a

a 列入第 18 和 19 款一见方案概算第 28 N. 2 段。

28N. 1 咨询委员会获悉共同事务，内罗毕，的概算，包括第 28 N 款的订正经费，将提交大会第四十届会议。在这个情况下，咨询委员会建议在审议订正概算之前分款 28 N 的概算应减至维持水平（订正经费加通货膨胀的重新估价）。结果临时的核减数将为 \$ 672, 800 。

## 第 28 款摘要

咨询委员会对第 28 款概算建议的删减数摘述如下表：

	\$
A. 主管行政和管理事务副秘书长办公室	-
B. 财务厅	-
C. 人事厅	641 500
D. 总务厅	1 422 700
E. 行政管理处	8 300
F. 内部审计司	38 200
G. 电子数据处理和资料系统司	25 100
H. 日内瓦行政司	19 100
I. 日内瓦总务司	82 600
J. 工作人员训练活动	552 800
K. 杂项支出	-
L. 合资办理的行政活动	74 400
M. 维也纳行政事务	921 800
N. 内罗毕共同事务	672 800
共计	<u>4 459 300</u>

因此，委员会建议第 28 款概算为 \$ 332, 572, 500。但是，它注意到在总删减额 \$ 4, 459, 300 中，有 \$ 744, 400 是暂定性的，尚待委员会审议第 28E、28F、28G 和 28N 各分款的订正概算。

### 建议删减数

	\$
第 28 款 行政和管理	4 459 300



## 第 29 款. 会议和图书馆事务

	\$
秘书长提出的概算	279 152 100
咨询委员会建议的概算	277 128 000
1984—1985年订正经费	266 603 700
1984—1985年原定经费	266 012 300
1982—1983年实际支出	240 187 000

29.1 1986—1987年会议和图书馆事务概算为\$279,152,100,比1984—1985年订正经费增长了\$12,548,400或4.7%。全盘估计数\$279,152,100包括纽约总部的估计需要\$181,501,100(包括行政领导和管理)、日内瓦办事处的\$87,263,200和维也纳办事处的\$10,387,800(表29.3)。表29.1表明资源增长了\$816,400(按1985订正费率计算)。实际增长率估计减少0.1%(实际增率的计算删除了非经常项目)。秘书长所提非经常项目概算为\$1,651,400(按1985订正费率计算),其中\$1,498,500充作总部技术革新方案所需家具和设备费用,\$152,900充作总部六名临时员额费用(5名专业人员和1名一般事务人员员额各6个月的费用;方案概算第29.31、29.54、29.63和29.106段)。

29.2 据估计,1986—1987年本款下可得到预算外资源\$1,657,900(表29.1)。

29.3 咨询委员会从方案概算第29.95段注意到,本款首次“……根据中期计划(A/37/6/Add.2(第一编))增编内所述方案提出”。然而咨询委员会认为,如果紧接着总部、日内瓦和维也纳活动方案下的会议和图书馆事务概算提出方

案支助概算，将有助于本款的审议。

29.4 第29款最早的概算并不包括1986-1987两年期所需估计总数。正如秘书长在方案概算第29.4至29.6款中说，在编制1986-1987年概算时，尚未确定总部、日内瓦和维也纳会议日程。因此秘书长表示订正概算将在向大会第四十届和第四十一届会议提出会议事务费的综合报告时一并提出。咨询委员会指出，下列各款下也列有语文工作人员和/或会议临时助理人员概算：第11款（亚大经社会）、第12款（拉美经委会）、第13款（非洲经委会）、第14款（西亚经委会）、第17款（工发组织）和第18款（环境规划署）。此外，秘书长在方案概算第29.

29.5 秘书长提议的1986-1987年经常预算常设员额共计2,497个，包括1,151个专业人员以上职等员额（1个副秘书长、6个D-2、20个D-1、163个P-5、422个P-4、411个P-3、128个P-2/1员额）；1,321个一般事务人员员额（包括161个特等员额）和25个工匠员额（表29.5）。此外还为1986-1987年提议了14个经常预算临时员额（2个P-4、6个P-3、2个P-2/1和4个一般事务人员员额）。秘书长的代表答复咨询委员会的询问说，1984年底，共计有39个专业人员员额（2个D-2、10个P-5、61个P-4、41个P-3员额）出缺。但是在这些员额项下支付了75个短期任用P-2/1职等工作人员的费用，两相抵销。

29.6 据估计1986-1987年将十六个预算外员额。其中十一个员额（1个P-5、1个P-4、3个P-3、1个P-2/1、5个一般事务人员员额）经费出自德文翻译信托基金。另五个员额（一个P-3、1个P-2/1、3个一般事务人员——包括1个特等员额）的费用自技术合作偿还资金项下支付（表29.5、29.19和29.27）。

29.7 1986—1987年经常预算请设员额比1984—1985年净增加了2个常设员额。 提议的变动可摘要说明如下：

	<u>专业人员</u>	<u>一般事务人员</u>	<u>工匠</u>	<u>共计</u>
<u>总部</u>				
新员额	2	7	—	9
撤销的员额	—	(9)	—	(9)
<u>日内瓦</u>				
新员额	1	—	—	1
从一般临时助理人员 项下改变的员额	—	1	—	1
净增/(减)	<u>3</u>	<u>(1)</u>	<u>—</u>	<u>2</u>

29.8 咨询委员会注意到提议撤销9个一般事务人员员额，是因为实施技术革新方案，特别是文字处理和印刷业务自动化方案的结果不再需要这些员额（参看下面第29.28和29.34段）。 咨询委员会关于提议的11个新员额的建议载于下面第29.24、29.27、29.30、29.33、29.35、29.41、29.53和29.54段。

29.9 秘书长1986-1987年的员额要求包括改叙下列6个员额的要求：总部4个员额（1个员额从P-4改叙为P-5、3个从P-3改叙为P-4）和日内瓦两个员额从P-3改叙为P-4）。咨询委员会关于提议的改叙的建议载于下面第29.25、29.35、29.41、29.54和29.58段。

29.10 提议的1986-1987年的14个经常预算临时员额中，总部的12个员额（1个P-4、5个P-3、2个P-2/1、4个一般事务人员员额）是为了应付积压的联合国《条约汇编》出版工作（方案概算第29.30、29.43和29.51段）。日内瓦的1个P-4员额是用以安置一名技术革新协调员（表29.58）。咨询委员会注意到这13个员额是1984-1985两年期概算核可的。咨询委员会对保留这13个员额没有异议。委员会对方案概算第29.37段内所要求的一个新的P-3职等临时员额的建议载于下面第29.32段。

29.11 咨询委员会对提议的1986-1987年总部方案之间员额的下列调动没有异议：

方案	从该方案 调出的员额	调往该方案 的员额	方案概算 段次
编辑和正式记录处	1个P-3、 1个一般事务 人员	2个P-4、2个 P-3、1个P- 2/1、8个一般 事务人员（包括2 个特等）	29.27至 29.29
翻译处	2个P-4、 1个P-3、 1个一般事务 人员	1个P-3、1个 一般事务人员	29.41 29.42

方案	从该方案 调出的员额	调往该方案 的员额	方案概算 段次
出版事务处	1 个一般事务 人员 (特等)	—	29, 50
部内行政	1 个 P-3、 1 个 P-2 / 1、6 个一般 事务人员 (包 括 1 个特等员 额)		29, 98
	1 5 个员额： 2 个 P-4、 3 个 P-3、 1 个 P-2 / 1、9 个一般 事务人员 (包 括 2 个特等员 额)	1 5 个员额：2 个 P-4、3 个 P- 3、1 个 P-2 / 1、9 个一般事务 人员 (包括 2 个特 等员额)	

29.12 咨询委员会考虑到第 29 款下所示常设员额总数内包括语文工作人员和非语文工作人员员额，要求有关语文职类员额的其他资料。秘书长的代表提出了下表：

提议的1986—1987年  
语文工作人员员额<sup>a</sup>的叙级结构

	P-5	P-4	P-3	P-2	共计
<u>总部</u>					
翻译	60	149	110	35	354
文件、参考资料和名词科	1	2	5	2	10
口译	30	69	31	5	135
逐字记录	7	10	43	—	60
正式记录编辑科	1	11	23	5	40
制稿和校对	1	3	9	12	25
小计	100	244	221	59	624
<u>日内瓦</u>					
翻译	28	71	73	7	179
名词	1	2	4	—	7
编辑	—	4	12	—	16
口译	22	57	19	6	104
制稿和校对	—	1	8	5	14
小计	51	135	116	18	320

a 不包括语文单位的非语文工作人员员额。

	P - 5	P - 4	P - 3	P - 2	共计
<u>维也纳</u>					
翻译	—	8	12	—	20
名词	—	—	—	—	—
编辑	—	—	—	—	—
口译	—	—	—	—	—
制稿和校对	—	—	—	—	—
小 计	—	8	12	—	20
合 计	151	387	349	77	964

29.13 1986 - 1987年会议临时助理人员所需经费估计为\$ 28,300,100, 其中\$ 11,440,300为总部经费, \$ 10,603,000为日内瓦经费, \$ 6,256,800为维也纳经费(表29.4、29.54、29.57和29.60)。总部概算只是大会第四十届和第四十一届会议服务所需经费(方案概算第29.6和29.100段)。日内瓦和维也纳的所需经费是根据过去的经验估计的(方案概算第29.111、29.112和29.123段)。

29.14 方案概算的表29.4表示会议临时助理人员项下1984 - 1985年重新估价后的资源基数减少了\$ 10,926,600(按1985订正费率计算),秘书长的代表在答复咨询委员会的询问时说,其中已除去总部、日内瓦和维也纳1984 - 1985年非经常会议和特别会议概算。咨询委员会注意到这是首次从日内瓦和维也纳概算中减除了非经常会议和特别会议事务费的拨款。这是根据委员会关于1984 - 1985年方案概算的第一次报告第29.12段内就这个问题提出的意见减除的。<sup>34</sup>

29.15 会议临时助理人员资源的增长数也减少了\$ 1,648,300(按1985订正费率计算)(表29.4)。这是因为日内瓦本支出用途经费减少\$ 2,389,200(按1985年订正费率计算),但是总部和维也纳所需经费则各有增加(按订正费率计算各增\$ 303,900和\$ 437,000,抵销了一部分减少数(表29.54、29.57和29.60)。

29.16 咨询委员会在审查日内瓦的会议临时助理概算时回顾,委员会关于1984 - 1985年方案概算的第一次报告第29.12段内说,日内瓦会议事务司工作量统计数字有错误。关于这一点,咨询委员会从1986 - 1987年方案概算表29.33注意到,日内瓦会议工作负荷统计数字已经订正。咨委会一方面承认秘书长关于1986 - 1987年日内瓦的会议临时助理所需费用估计数比以前保守些,但相信日内瓦的工作负荷量统计方法仍有改进的余地。

29.17 咨询委员会同时很小心地审查了表29.62所列有关工作负荷量的统计

<sup>34</sup> 同上。



数字。关于这一点，咨委会回顾它曾就秘书长向大会第三十九届会议提出的会议事务费用综合说明里，编制这方面的统计数据有重大的前后不一致一事，提请注意。<sup>35</sup>

29.18 尚待决定的关于在日内瓦行进文字和数据处理设备，应该相当程度地改进日内瓦有关服务的生产率。关于这一点，委员会了解，在日内瓦的英文、法文、西班牙文打字室装备和开始使用文字处理设备一事已被推迟，在1986年以前无法实施。咨询委员会获悉，秘书处在编制1986-1987年概算时没有考虑到开始使用文字处理机的结果生产率的提高和其他方面的节省。

29.19 采用新技术，特别是总部采用文字处理设备的结果，得以节省工作人员并提高生产率。在这方面委员会认为，已经取得了足够经验，可以初步审查技术革新对包括打字员和办事员在内的各类会议事务人员现有工作量标准所产生的影响。咨询委员会有关总部、日内瓦和维也纳会议临时助理人员概算的建议载于下面第29.45、29.58和29.67段。

29.20 咨询委员会认为，迫切需要订立办法，使总部、日内瓦和维也纳能够进行较密切的协商和协调，特别是在名称的统一、工作量数据的计算方法和新技术的逐步采用和应用等方面这样做。委员会注意到，向总部、日内瓦和维也纳提出的预算的编制方式和根据的假定不很一致，因此还无法直接予以比较。委员会相信秘书长将及早采取这方面的行动。

29.21 秘书长在方案概算第29.8和29.9段内说明了全球外部印刷和装订方案的概算。外部印刷帐目由总部出版物委员会管理，但其概算分列于预算各款。表29.6列出预算支出各款下外部印刷概算的细数。1986-1987年本支出用途所需经费总额估计为\$ 9,988,600（按1985订正费率计算），其中包括第29款下的\$ 47,300。

---

<sup>35</sup> 《同上，第三十九届会议，补编第7号》（A/39/7，附件，第72段）。

## 总 部

29.22 1986—1987年总部会议和图书馆事务所需经费估计为\$181,501,100,包括行政领导和管理\$977,500活动方案\$160,444,300,以及方案支助事务\$20,079,300(表29.3)。

29.23 行政领导和管理估计费用\$977,500包括常设员额和一般人事费用\$147,200(按1985年订正费率计算)。这笔资源增长是用来支付秘书长关于设立两个员额所需:一名D-1特等干事,协助副秘书长规划和协调会议事务活动;一名一般事务和支助事务人员(方案概算第29.11至29.14段)。秘书长还建议把副秘书长特别助理职位于P-4级改叙为P-5级(方案概算第29.15段)。

29.24 鉴于前面第29.19和29.20段所表示的关切,咨委会建议接受设立一名D-1级的员额。但是鉴于会议事务部里已有很多一般事务员额,咨询委员会认为,为新的一般事务人员员额描述的工作,应该由现有的一般事务工作人员担任。因此,咨询委员会建议不批准关于设立一名新的一般人事员额的要求,因而从1986—1987年概算减少\$41,400。

29.25 咨询委员会也不认为把副秘书长特别助理职位改叙的要求理由充足,所以建议不予批准,从而裁减1986—1987年概算\$24,600。

29.26 总部活动方案的\$160,444,300的全部概算是用作编辑和正式记录事务的经费(\$31,686,700),口译和会议事务经费(\$27,637,500),翻译事务经费(\$53,481,200),出版事务经费(\$32,553,500)以及达格·哈马舍尔德图书馆事务经费(\$15,085,400)。

29.27 编辑和正式记录事务1986至1987年的概算\$31,686,700,包括\$768,100的资源增长(按1985年订正费率计算)(表29.13)。拟议的资源增长可能有许多原因,其中一些部分是因为改调一些员额至方案、废除一

些员额、和请求一些新的员额。 秘书长请求在阿拉伯文股增设一个特等一般事务人员员额（方案概算第 29.24），并要求增设一组（共 5 个 P-3 级编辑和一个 G-4 级办事员的临时员额，为期各 6 个月，以便处理关于国家对国家财产、档案和债务的继承的会议的记录（方案概算第 29.31 段）。 咨询委员会建议核准关于一名新的特等一般事务员额的要求。 关于 6 个为期 6 个月的临时员额的要求，委员会认为，只要 4 个月就足够了。 按此可以裁减概算 \$ 53,200。

29.28 秘书长提议在 1986 至 1987 年取消编辑和正式记录事务的 5 名一般事务员额（方案概算第 29.25 和 29.26 段）。 提议取消的一般事务员额，有 4 名是在速记科的阿拉伯文股和俄文股（各两名），这是由于这些股内采用了文字处理设备。 第五名裁减人员属于文件管制科（方案概算第 29.26 段）秘书长代表在答复询问时，通知委员会，在 1982-1983，1984-1985 两个两年期里由于采用了文字处理设备，英文股、法文和西班牙文股各取消了 4 个一般事务员额。 在这个基础上，并按实际操作经验，在下一个两年期，1988 至 1989 年，可能提议在阿拉伯文和俄文股内分别再取消两个员额。

29.29 口译和会议事务 1986 至 1987 年所需经费估计为 \$ 27,637,500（表 29.16）这些经费包括 \$ 93,800（按 1985 年订正费率计算）的资源增长，这是由于要求一名临时 P-3 员额和一名新的常设一般事务员额。

29.30 咨询委员会注意到建议的新的—般事务员额可以协助分派任务给口译员的工作，将使一名部分时间担任分派任务工作的资深口译员能够回来担任全时的口译工作（方案概算第 29.36 段）。 咨询委员会建议接受此项建议。

29.31 咨询委员会要求澄清第 29.36 段所提到的，分派口译员任务的工作自动化的事项。 这个项目首先牵涉到拟议购买一台小型电子计算机，其价格（按 1986 至 1987 年费率计算为 \$ 12,300）反映在部内行政（方案概算第 29.97(g) 和 29.106(a) 段）关于家具和设备（杂项开支）的概算内。 委员会了解，拟议应用的软件通常并不能获得，并且要适用在联合国的规格上，可能非

常昂贵。在这个情况下，由于分派任务给口译员的工作同时牵涉到人的因素和其他因素，并不容易用程式处理，并且考虑到在购买小型电子计算机的费用之外可能需要的潜在额外开支，咨询委员会认为这项建议还言之过早。因此，在下面第 29.48 段内委员会建议删除拟议购买一台小型电子计算机的经费。但是，咨询委员会绝不是对口译任务分配功能技术更新潜在的好处进行可行性研究的工作泼冷水。

29.32 咨询委员会认为，向会议委员会提供实质性服务的工作由现有的工作人员来做最好，而不需要靠方案概算 29.37 段所提议增设的一名 P-3 的临时员额来做。因此，咨询委员会建议不批准该项要求，因而减少 1986-1987 年概算 \$ 59,100。

29.33 笔译事务 1986-1987 年所需经费估计为 \$ 53,481,200，(表 29.18) 在常设员额和一般人事费项下减少的经费，是因为一些员额改调到方案以外(方案概算第 29.41 和 29.42 段)，但是减少的经费一部分被特约笔译股增设两个一般事务人员额的要求所抵销(方案概算第 29.40 段)。方案概算里所载的说明，和秘书长的附加资料，都未能使咨委会同意所提出的理由。因此，委员会建议不批准该项要求，从而减少 1986-1987 年概算 \$ 82,800。

29.34 出版事务 1986-1987 年的概算达到 \$ 32,553,500，并且包含资源的负增长净额 \$ 36,700(按 1985 年订正费率计算)(表 29.21)。从方案概算第 29.47 至 29.50 段可知，在常设员额和一般人事费项下减少的经费净额，是由于有些印刷业务的自动化以及一名现有员额改调到方案以外，因而取消了四个一般事务员额。由于要求增设一名一般事务员额和改叙一名现有的专门人员员额，所以抵销了一部分减少的经费。

29.35 咨询委员会建议接受关于把阿拉伯文制稿和校对股股长的职位从 P-3 改叙为 P-4 级的要求(方案概算第 29.48 段)。但是委员会并不同意关于在图表股内增设一个一般事务员额的要求(方案概算第 29.47 段)，并建议不予核准，因而减少 1986-1987 年概算 \$ 41,400。

29.36 1986至1987年的设备租金和维修费所需经费估计为\$270,200,其中包括\$23,600的资源增长(按1985年订正费率计算),已提供方案概算第29.52段所说的额外合同维修费。咨询委员会建议将该笔经费予以匀支,从而减少\$27,400的概算。

29.37 1986-1987年用品和材料的估计费用为\$6,120,900,这在方案概算第29.53段内已经述及,在表29.24内也详细列出。咨询委员会注意到,概算所用的估计数并未考虑到大批采购潜在的节省。对于用品材料的审慎管理和使用也应该会造成进一步的节省。因此,委员会建议将概算减少\$120,900,从\$6,120,900减到\$600万。

29.38 方案概算第29.54(一)至(四)段讨论了1986-1987年家具和设备的概算\$599,000。关于拟议为复制科购买一套全自动投影制版系统(第29.54(一)段-按1985年订正费率计算为\$300,000),咨询委员会了解,复制科现有的印刷能力将能够应付新系统所增加的制版能力。秘书长代表也说,除了取消所述的员额之外,购买这套系统还能够在未来促进其他的生产力并且造成节省。在这个情况下,咨询委员会不反对这项拟议的购买。

29.39 但是,咨询委员会并不同意在制图股内拟议购买一台综合计算机辅助制图站(第29.54(四)段-按1985年订正费率计算为\$100,000),是一项优先项目。因此,委员会建议对该项要求不予批准,因此删除\$105,000的概算(按1986-1987年费率计算)。

29.40 咨询委员会建议批准关于设立一套自1949年以来所绘制地图的微缩胶卷档案的要求(方案概算第29.54(三)段)。 $\$45,000$ 的概算(按1985年订正费率计算)是用来支付合约微缩胶卷的费用和有关用品,两台阅读器/印制器,和贮存设备。咨询委员会也不反对分发科和印务科用来购买和更换家具和设备的概算\$111,500(按1985年订正费率计算)(方案概算第29.54(四)段)。

29.41 达格·哈马舍尔德图书馆服务1986—1987年所需经费估计为\$15,085,400(表29.26)。在常设员额和一般人事费项下的资源增长\$132,600(按1985年订正费率计算),是因为秘书长建议增设两个新员额并且改叙两个现有专门人员员额(方案概算第29.56和29.57段)。咨询委员会建议核准关于设立一名P-3和一名一般事务支助员额的要求,设立这些员额是为了更新大会和各主要委员会的会议记录的法文索引。咨询委员会不反对拟议将现有的法律图书馆员员额从P-3级改叙为P-4级。但是,委员会并不认为需要把外部关系干事员额从P-3改叙到P-4,所以建议对该提议不予批准,因而减少1986—1987年概算\$20,700。

29.42 1986—1987年工作人员旅费的概算\$16,600,包括“按照联合检查组的建议,参加图书馆间小组讨论会的活动”的经费(方案概算第29.60段)。咨询委员会也回顾,在其关于联合国系统各图书馆之间的合作与管理的报告(A/39/603)第5段内,委员会除了别的以外,曾经建议,行政协调会如果决定设立一个图书馆间小组讨论会,该讨论会应该每三年或四年在特设的基础上举行。如果行政协调会决定这么做,咨委会建议接受这个概算。

29.43 秘书长代表通知咨询委员会,在图书馆的用品和材料概算内有一项错误(方案概算表29.26和29.62(a)段)。他们说,对于重新估价的1984—1985年资源基础的特别调整,考虑到在购买书籍方案的实际通货膨胀率,算多了\$69,900(按1985年订正费率计算)。所以,1986—1987年关于这项开支的概算应该减少\$75,300,从\$1,792,900减到\$1,717,600。

29.44 正如方案概算第29.62段所述,除了购买书籍、出版物丛刊,微缩胶片和用品之外,用品和材料的概算还包括办公室用品、订约承办图书馆事务、图书馆间借书服务以及继续发展书目资料系统的经费。咨询委员会认为,通过对资料

的谨慎管理，应该可能有更多的节省。因此，委员会建议将用品和材料的概算进一步裁减\$ 117,600，从\$ 1,717,600减到\$ 160万。

29.45 1986—1987年总部的部内行政概算\$ 20,079,000包括会议的临时支助费用\$ 11,440,300（方案概算表29.54和第29.98段）。咨询委员会在前面第29.14到29.19段内对这项开支提出了意见和建议。除了这些意见和建议以外，咨委会建议接受这些请求。

29.46 1986—1987年家具和设备的概算为\$ 1,272,000（方案概算第29.97和29.106段）。这项概算包括同总部的技术革新方案里所提议的非经常性采购（按1985年订正费率计算\$ 1,072,800），和购买和更换家具和设备的概算（按1985年订正费率计算\$ 117,400）如下：

<u>非经常性费用</u>	\$ <u>按1985年订正费率计算</u>
(一) 在阿拉伯文、中文和俄文逐字记录初次使用文字处理设备（第29.97(c)和第29.106(a)段）	105 000
(二) 文件管制系统自动化设备（第29.97(d)和29.106(a)段	367 500
(三) 专供翻译和名词专用使用的名词数据库系统设备（第29.97(f)段和29.106(a)段）	133 000
(四) 杂项应用设备（第29.97(g)、(h)、(i)和29.106(a)段）	41 300

\$

非经常性费用

按 1985 年订正费率计算

(五) 光符阅读机 (第 29. 97(e) 和 29. 106 (a) 段)	105 000
(六) 上面(一)至(三)所提议新设备的装设费用 (第 29. 106 (b) 段)	145 900
(七) 购买与上面(一)至(三)所提到的新设备有关的家具所需经费 (第 29. 106(c) 段)	<u>175 100</u>
分 计	1 072 800

经常费用

(八) 购买和替换家具和设备 (第 29. 107 段)	<u>117 400</u>
共 计	<u>1 190 200</u>



29. 47 咨询委员会建议核可上面第29. 46 段(一)至(三)所要求的项目经费。咨委会注意到文件管制自动化系统一旦完成后, 可以废除七名一般事务员额。 咨询委员会也不反对同上述新设备的装置以及购买家具有关的概算(上面第29. 46 段第(六)和(七)项)。

29. 48 关于杂项用途的概算(上面第29. 46 段第(四)段), 由于上面第29. 31 段所提的理由, 咨询委员会建议削减\$ 12, 300(按1986—1987年费率)。

29. 49 咨询委员会认为, 提议购买的光符阅读机(上面第29. 46 段第(五)项)不是一个优先项目。 因此, 委员会建议不批准该项提议, 因而减少了概算\$ 110, 300 (按1986—1987年费率计算)。

29. 50 鉴于秘书长代表所提供的额外资料, 咨委会不反对关于更换和购买其他家具和设备的概算\$ 117, 400 (按1985年订正费率计算)(第29. 46 段第(八)项)。

### 日内瓦

29. 51 1986—1987年日内瓦会议及图书馆事务概算为\$ 87, 263, 200, 其中包括会议事务处\$ 2, 927, 000; 口译处\$ 12, 900, 600; 语文处\$ 40, 264, 700; 出版处\$ 14, 415, 100; 图书馆事务\$ 4, 181, 700和方案支助\$ 12, 574, 100。

29. 52 咨询委员会不反对会议事务司概算(表29. 34、表29. 35)。

29. 53 口译处估计数概算\$ 12, 900, 600 包括资源增长\$ 57, 800 (按1985年订正费率计算)(表29. 36), 备充建议将一般临时助理人员资源转用于设立一个新的一般事务人员员额的费用。 咨询委员会认为第29. 72段提出的理由并不充分, 建议所述职务仍然由一般临时助理人员资源支付的工作人员执行。委

员会此项建议不涉及削减概算。

29. 54 1986—1987年语文处概算为\$40,264,700,资源增长为\$69,800(按1985年订正费率计算)。备充秘书长要求增设一名P—3职等法文名词员员额(方案概算第29.75段),并建议将一个P—3职等的编辑员额改叙为P—4职等(方案概算第29.76段)。委员会认为,在设立一个常设员额以前,总部和日内瓦的名词单位应该研究技术革新的影响,特别是技术革新的影响,特别是关于总部和日内瓦名词单位通过语音/数据专线(备用口声语音数据电路)进行更密切的合作和直接交换资料的可能性。在这段期间,咨询委员会建议核可增设所要求的一个P—3名词员额,但起初是临时员额。委员会的建议不涉及改变估计数。但是,咨询委员会认为不必将一个编辑员额从P—3改叙为P—4职等,建议不核可该项要求,概算因此削减\$19,100。

29. 55 1986—1987年出版处概算为\$14,415,100,包括用品和材料费\$1,767,400(方案概算表29.41和29.80段)。咨询委员会认为大批采购和审慎理财应该可以节省经费。因此,委员会建议将用品和材料概算削减\$117,400,即从\$1,767,400减至\$1,650,000。

29. 56 1986—1987年家具和设备概算为\$464,700,细数详见方案概算第29.81段和表29.44。概算大部分备付建议购买的照相排版设备和微缩胶片生产设备以及替换陈旧的设备。咨询委员会认为购买印刷设备的要求反映出提高日内瓦的印刷能力的方案,将日内瓦目前的油印系统仿照总部改为照相排版系统。购买微缩胶片生产设备的初步费用大部分由订约承包微缩胶片费所节省的费用抵销。1984年用于订约承包微缩胶片的费用约为\$100,000。秘书长代表在答复咨委会提问时指出,购买此种印刷和微缩胶片设备估计将提高生产能力和节省工作人员费用以及节省日内瓦各单位的其他支出项目。但是,他们目前未能说明实际节省数额。

29. 57 咨询委员会不反对上述家具和设备概数。但是，委员会对总部和日内瓦在关于印刷厂所需经费的政策方面显然缺乏协商和协调表示关切。委员会相信将会采取行动解决总部和日内瓦的分歧。

29. 58 1986—1987年图书馆事务所需概算\$4,181,700。建议的资源增长为\$58,400(按1985年订正费率计算)，部分用于按秘书长要求将目前的购置和书目科购置股股长一职从P-3改叙为P-4职等。咨询委员会认为第29.84段所提出的理由不够充分，建议不核可秘书长的要求，概算因此削减\$19,100。

29. 59 1986—1987年日内瓦会议事务司司长办公室概算为\$12,574,100(表29.57)。其中包括会议临时助理人员费用\$10,603,000,详见方案概算第29.111,29.112段和表29.59。鉴于其在上文第29.14和29.19段提出的意见，咨询委员会建议将概算削减\$703,000,即从\$10,603,000减至\$9,900,000。

29. 60 鉴于秘书长代表提供的资料指出，某类文件的翻译工作如送交特约笔译进行费用较低，因此，咨询委员会建议核可订约承办事务概算\$371,400。

29. 61 咨询委员会也不反对1986—1987年设备租金和维修费概算(\$234,300)以及家俱和设备概算(\$87,000)，详见方案概算第29.119和29.121段。

### 维也纳

29. 62 维也纳所需经费估计数为\$10,387,800,其中包括会议和图书馆事务\$4,131,000,支助事务\$6,256,800(表29.47和表29.60)。方案概算第29.90(a)和(b)段指出，维也纳会议和图书馆事务概算备付除工发组织以外维也纳联合国各机构的会议事务活动。工发组织所需经费继续开列于第17款下。

29.63 方案概算第 29.3 和 29.90(a) 段提到关于由联合国负责设立一个维也纳国际中心统一会议事务处的大会第 39/242 号决议第四节。关于这一点，咨询委员会注意到秘书长的说明指出关于这个问题的建议和因此对方案概算本款及其他有关各款资源估计数作出的任何调整将分别向大会报告。

29.64 咨询委员会建议核可摊缴合办活动经费概算 \$ 1,069,800，其中包括偿还原子能机构在维也纳国际中心作为共同事务提供的复制和印刷费以及图书馆设备费用（方案概算第 29.93 段）。

29.65 用品和材料估计数为 \$ 208,700，备付直接由联合国各单位承担的书籍、杂志和图书馆材料的费用。秘书长代表告知咨询委员会这项估计数的一项误差（方案概算表 29.47 和第 29.94 段）。在购买书籍方面因实际通货膨胀率而对 1984—1985 年资源基数重新估计数所作的特别调整夸大多报 \$ 4,500（按 1985 年订正费率计算）。因此，应将 1986—1987 年这项支出的概算削减 \$ 4,800，即从 \$ 208,700 减至 \$ 203,900。

29.66 咨询委员会认为应该可以通过审慎管理资源进一步节省经费。因此委员会建议将用品和材料概算进一步削减 \$ 13,900，即从 \$ 203,900 减至 \$ 190,000。

29.67 维也纳支助事务估计数为 \$ 6,256,800，全部拨充会议临时助理人员费用。估计数下开列的细数详见方案概算第 29.123 段和表 29.61 段。鉴于其在上文第 29.14 至 29.19 段关于所需会议临时助理人员的意见，咨询委员会建议将概算削减 \$ 256,800，即从 6,256,800 减至 \$ 6,000,000。

### 摘要

咨询委员会在上文第 29.24, 29.25, 29.27, 29.32, 29.33, 29.35, 29.36, 29.37, 29.39, 29.41, 29.43, 29.44, 29.48, 29.49, 29.54, 29.55, 29.58, 29.59, 29.65, 29.66 和 29.67 段中，建议削减经费共计

\$ 2,024,100, 其中包括总部削减 \$ 890,000, 日内瓦削减 \$ 858,600, 维也纳削减 \$ 275,500。 因此咨询委员会建议第 29 款概算为 \$ 277,128,000。

建议删减数

\$

第 29 款 会议和图书馆事务 2 024 100

## 第八编

### 特别费

#### 第30款. 联合国公债

	\$
秘书长提出的概算	16 758 600
咨询委员会建议的概算	16 758 600
1984—1985年订正经费	16 769 100
1984—1985年原定经费	16 769 100
1982—1983年实际费用	16 918 300

30.1 联合国公债的经费，是按照大会1961年12月20日第1739(XVI)号决议所订，并经1963年6月27日第1878(S-IV)号决议和1963年12月17日第1989(XVIII)号决议修正的规定开列的。1986—1987年概算包括支付已出售公债的利息的付款\$ 624,200和偿还本金的付款\$ 16,134,400。

30.2 在第30.2段中，秘书长指出在支付1986—1987年的款项后，“……尚余2%的公债本金将在1989—1990年分期偿还。”

## 第九编

### 工作人员薪给税

#### 第31款. 工作人员薪给税

	\$
秘书长提出的概算	279 705 400
咨询委员会建议的概算	278 574 600
1984—1985年订正经费	244 735 600
1984—1985年原定经费	224 869 600
1982—1983年实际支出	206 866 900

31.1 秘书长根据净额估计各项方案下开列的人事费，并在本支出款内单独列出薪给毛额和净额的差额。

31.2 工作人员薪给税是由大会按固定税率从薪给毛额中征收，具体载列于工作人员条例第3.3条。由于咨询委员会提出的关于1986—1987年支出预算下提供的工作人员人数和职等的建议，从薪给中征收的工作人员薪给税将因此减少，减少数额为\$1,130,800。<sup>36</sup>因此，委员会建议的第31款概算为\$278,574,600。

#### 建议删减数

	\$
第31款. 工作人员薪给税	1 130 800

<sup>36</sup> 其中\$308,400是咨询委员会建议第14、18和19款增加的工作人员更替扣减数。

## 第十编

### 基本建设支出

#### 第32款. 房地建筑、改造、改良及 及主要维持费

	\$
秘书长所提的概算	11 992 900
咨询委员会建议的概算	10 701 300
1984—1985年订正经费	20 366 200
1984—1985年原定经费	12 621 500
1982—1983年实际费用	35 567 300

32.1 第32款概算为\$11,992,900,比1984—1985年订正经费少\$8,373,300,即少41.1%。削减的原因是对重新估价的基数削减了\$13,710,500;其中\$13,554,900为1984—1985两年期的非经常项目费用(见表32.2)。资源增长估计为\$4,542,600(按1985年订正费率计算)。由于1986—1987年的非经常项目共达\$6,505,400(按1985年订正费率计算),实际增长率计算为负29.4%。

#### A. 房地建筑

32.2 目前未为房地建筑请拨经费。方案概算第32.3段表明协助扩建联合国万国宫的建筑方案借款最后一次分期付款已于1984—1985两年期间付清。至于内罗毕、亚的斯亚贝巴和曼谷的建筑,第32.4至32.6段解释说,每项工程都单独开设了一个建筑费帐户。内罗毕建筑工程由于予期完工所需经费已列入1982—1983年预算,所以1986—1987年未请拨经费。关于



内罗毕建筑的最后报告将提交大会第四十届会议。正如方案概算第32.5和32.6段所提，在1986—1987两年期方案概算并未为亚的斯亚贝巴和曼谷建筑请求拨款，因为这些事项将在向大会第四十届会议提出的进展报告里提到。

#### B. 改造和改良

32.3 秘书长认为本项下所列各笔经费属于非经常项目，因此在计算实际增长时没有计入。1986—1987年改造和改良概算\$6,805,200的细目如下：

	\$
总部	5 779 600
日内瓦	784 400
维也纳	199 500
曼谷(亚太经社会)	41 700

32.4 关于总部杂项工程的说明载于方案概算第32.7(a)段，包括(按1985年订正费率计算)：\$3,000,000供作改善设施(电气设备和照明、冷暖气系统、电梯)，\$200,000供作通讯中心加供电力；\$200,000供作警卫和安全事务处建造靶场。咨询委员会相信前两项工程确有必要，但认为为了尽量节制预算，将不核准建造靶场。因此咨询委员会建议不核准这项工程，从而使1986—1987年概算减少\$210,000。

32.5 关于会议事务作业项目的说明载于方案预算32.7(b)段。咨询委员会注意到逐步更换和改进各会议室电子设备方案是大会1982年11月16日第37/14号决议规定的任务。咨委会不反对第1和第2会议室的概算\$1,220,000(按1985年订正费率计算)(第32.7(b)(二)段)，并相信现在有待进行的工作期间将计及已经安装的设备方面的经验。咨委会并建议接受现代化视听总控制室的概算\$220,000(按1985年订正费率计算)(第32.7(b)(一)段)。

32.6 关于新闻部工程的说明载于方案概算第32.7(c)段。总数共为\$540,200(按1985年订正费率计算)。咨委会认为这些工程,特别是摄影冲洗室的改良应该在严格注意节约的需要下完成。因此咨询委员会建议将1986—1987年概算削减\$147,200。

32.7 有关提议1986—1987年在联合国日内瓦办事处执行的三项工程的说明载于方案概算第32.8段内。咨委会了解,改善第十八会议室和第二十会议室口译间空调所需概算\$507,500(按1985年订正费率计算)将可应付万国宫这项工程的需要。咨委会建议接受这笔概算以及在第八会议室和第九会议室新装口译间的概算(按1985年订正费率计算为\$172,100)和图书馆另外增加贮藏空间的概算(按1985年订正费率计算为\$75,800)。

32.8 正如方案概算第32.9段所述,第一次请求为联合国维也纳办事处的房地进行一些改造和改良;有关的说明载于方案概算第32.9(一)至(五)段。咨询委员会建议核准这些工程,但相信如果厉行节约可将1986—1987年的有关概算削减\$39,500。

32.9 咨委会建议核准为亚太经社会请求的改良费概算\$36,000(按1985年订正费率计算)。

### C. 主要维持费

32.10 1986—1987年主要维持费概算细目如下:

	\$
总部	2 695 900
日内瓦	1 914 700
维也纳	116 800
亚的斯亚贝巴	138 500
圣地亚哥(拉加经委会)	160 700
曼谷(亚太经社会)	161 100

32.11 1986-1987年提议的总部主要维修工程清单列于方案概算第32.12段内；正如其中所说，这是一项十年方案的一部分。咨询委员会相信有效的管理应可导致节约，因此建议将1986-1987年概算\$2,695,900削减\$315,000。

32.12 关于日内瓦维修工程的说明载于方案概算第32.13段。由于需要尽力实行预算节制，咨询委员会不赞成重铺“Le Bocage”房地的道路这个建议。因此咨询委员会建议将1986-1987年概算内删除\$497,200这笔款额。

32.13 方案概算第32.13(b)段提议重新整修和更换若干技术装置。秘书长代表告知咨询委员会已经决定不请求对电话交换机进行彻底检修(第32.13(b)(三)段)，因此1986-1987年的概数可以削减\$82,700。

32.14 咨询委员会不反对方案概算第32.13(c)段所述“其他维修工程”下的请求。

32.15 关于1986-1987年维也纳主要维修所需经费的说明载于方案概算第32.14和32.15段。第32.15段提及维也纳国际中心大楼屋顶某些部分需要换新。咨委会获悉尽管第32.15段这么说，其实作为经常维修方案的一部分，只有屋顶接合处需要换新。在这个基础上，咨询委员会不反对秘书长所提1986-1987年维也纳主要维修概算\$116,800。

32.16 亚的斯亚贝巴、圣地亚哥和曼谷各地联合国设施的主要维修概算分别载在第32.16至32.18段。咨询委员会不反对这些概算，但建议今后提出概算时附列更多有关区域经济委员会长期维持和修理方案的资料。

### 摘要

32.17 在上文第32.4、32.6、32.8和32.11至32.13各段内，咨询委员会建议总共削减\$1,291,600。因此咨询委员会建议第32款的概算为\$10,701,300。

<u>建议删减数</u>	\$
第32款. 建筑工程、改造、改良和主要维持费	1 291 600

## 第十一编

### 特别补助金

#### 第33款. 向联合国训练研究所 提供的补助金

	\$
秘书长提出的概算	—
咨询委员会建议的概算	—
1984—1985年订正经费	1 500 000
1984—1985年原定经费	—
1982—1983年实际费用	886 000

33.1 秘书长在这一款项下未为1986—1987两年期要求划拨经费。1984—1985年的经费\$150万是作为大会1984年12月17日第39/117号决议第5段核准的向训研所提供的非经常性补助金。

33.2 在方案概算第33.1段中，秘书长指出按照大会第39/117号决议第3和4段的规定，他打算就训研所的活动、资金筹措和将来的作用向大会第四十届会议提出报告。

## B. 收入估计数

### 收入第1款. 工作人员薪给税收入

	\$
秘书长提出的概算	283 700 600
咨询委员会建议的概算	282 423 300
1984—1985年订正经费	246 896 300
1984—1985年原定经费	226 751 400
1982—1983年实际支出	210 157 700

IS1.1 秘书长估计按照联合国工作人员条例第3.3条规定向工作人员所得薪金和薪酬征收的工作人员薪给税为\$283,700,600,工作人员净额薪金已列入各项支出款下和收入第3款下。凡未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪给税项下的收入,一概记入衡平征税基金的贷方,按照大会1955年12月15日第973 A(X)号决议规定的方式分配给各会员国。

IS1.2 收入第1款下开列的估计数总额比第31款下开列的估计数总额大,由于前者包括了从收入第3款生利事业项下开支的雇员薪酬中所产生的工作人员薪给税收入;另一方面,支付给这些工作人员的工作人员薪给税则列入收入第3款下,而不是列入第31款下。

IS1.3 咨询委员会在本报告中建议裁减工作人员,工作人员薪给税收入因此减少\$1,277,300,,将于1986—1987年实行。”因此,咨询委员会建议的收入第1款(工作人员薪给税收入)概算为\$282,423,300。

---

<sup>37</sup> 其中\$146,500与咨询委员会建议在收入第3款(生利事业活动)下减少职位有关其中\$308,400是咨询委员会建议第14、18和19款增加的工作人员更替扣减数。

建议删减数

收入第1款. 工作人员薪给税收入

\$

1 277 300

收入第2款。 一般收入

	\$
秘书长提出的概算	36 428 700
咨询委员会建议的概算	36 148 400
1984-1985年订正概算	36 617 800
1984-1985年原定概算	36 639 300
1982-1983年实际收入	33 004 000

IS2.1 本款的概算为预计从各方面得到的一般收入。 1986-1987年概算为 36,428,700, 较1984-1985年核定订正概算增加\$ 810,900或2.3%。在这方面, 咨询委员会注意到1984-1985年核可的订正概算较1984-1986年原定概算\$ 36,639,300少\$ 1,021,500。

IS2.2 表IS2.2, 按个别收入来源载列1986-1987年概算与1984-1985年核可的订正概算的摘要。

IS2.3 房地租金收入估计为\$ 5,314,300, 较1984-1985年的订正概算增加\$ 1,051,800。 如表IS2.3所示, 预测下列各地房地租金会增加: 纽约总部(增加\$ 93,200); 联合国日内瓦办事处(增加\$ 681,700)。内罗毕(增加\$ 493,900)。但是, 亚的斯亚贝巴房地租金的估计收入则显示减少\$105,600。关于曼谷的亚太经社会, 秘书长代表通知咨询委员会说估计数字有错误。他们说, 亚大经社会房地租金收入估计数应为\$ 278,400, 而不是\$ 133,400。据此, 表IS2.3的减数\$ 111,400应改为增加\$ 33,600。因此, 房地租金收入估计总数应该增加\$ 145,000, 由\$ 5,314,300增加为\$ 5,459,300。

IS2.4 咨询委员会指出纽约租金收入估计数包括若干专门机构设在开发公司一号和二号楼的办公室的租金。在答复询问时，秘书长代表通知委员会，向各专门机构收取的租金是根据开发公司一号和二号楼的实际租金和维修费的加权平均数计算的。租金是每年审查一次的。

IS2.5 关于日内瓦租金收入估计数的大量增加，咨询委员会了解，这是向开发计划署和环境规划署收取它们在日内瓦办公室全额租金的决定的结果，以前是不收它们租金的。在这方面，秘书长代表通知委员会目前正在审查联合国在日内瓦和维也纳的、目前供其他组织使用的办公室的状况。

IS2.6 内罗毕租金收入估计数的增加是由于在1984年中完成的综合建筑必须租用整整两年的影响。

IS2.7 联合国向开发计划署、教科文组织、儿童基金会和劳工组织在亚的斯亚贝巴所设办公室收取租金。根据秘书长代表应咨询委员会要求提供的资料，1986-1987年估计数的减少是由于过去对亚的斯亚贝巴的租金收入估计过高而作出修改。

IS2.8 表IS2.4详细开列各专门机构和其他机构归还服务费用的收入估计数\$ 15,893,200。关于纽约电子计算中心提供服务的收入估计数，咨询委员会指出其关于1984-1985两年期概算的第一次报告的第IS2.4段指出：“……尽管养恤金的使用大量增加，偿还联合国的款额多年来并未改变。鉴于自从作出现有财务安排以来养恤金已有所扩大，咨询委员会便建议对联合国和养恤金联委会之间财务关系的各个方面进行研究，并使研究结果反映在1986-1987年方案概算。”<sup>38</sup>秘书长代表通知委员会该问题尚待解决。

IS2.9 咨询委员会指出在下一两年期将工发组织改为专门机构将有需要修订维

---

<sup>38</sup> 《大会正式记录，第三十八届会议，补编第7号》(A/38/7)。



也纳国际中心共同事务费用摊额的收入估计数。然而，在这个阶段，鉴于载于第28M.8和28M.9段的关于第28M款的委员会建议，应从这个估计数扣除\$425,300。

IS2.10 根据第39/177号决定第5段，大会决定向研究所预付多达\$150万的非常款项。\$200,000的款额被列为该预付款项的部分归还款额。

IS2.11 1986-1987年从前几年的支出归还的收入估计为\$1,788,000（表IS2.2和方案概算第IS2.5段）。秘书长代表通知咨询委员会这笔归还款项包括诸如未用飞机票和取消货物未提交或服务未提供的合同的未清偿债务的项目所偿还的款额。

IS2.12 由于上面第IS2.3段所指出的更正及其在上面第IS2.9段所提建议，咨询委员会建议净减\$280,300。因此，咨委会建议收入第2款（一般收入）的概算为\$36,148,400。

建议删减数

	\$
收入第二款（一般收入）	280 300

收入第3款 生利事业

	\$
秘书长提出的概算	7 003 700
咨询委员会建议的概算	7 591 500
1984—1985年订正概算	18 925 000
1984—1985年原定概算	20 502 100
1982—1983年实际收入	11 981 300

IS3.1 1986—1987年收入第3款概算\$7,003,700是生利事业收入毛额估计数(\$60,932,400)扣除有关支出估计数(\$53,928,700)后的余额。1986—1987年收入净额估计数较1984—1985年核定订正概算\$18,925,000(收入毛额\$70,669,200扣除支出\$51,744,200的余额)少\$11,921,300(表IS3.2)。

IS3.2 秘书长在方案概算IS3.1段中指出,虽然本款所列各项生利事业属于商业性质,但是它们“……并不必然生利,也非为生利而设。”

IS3.3 由表IS3.3可见,重新估价后的1984—1985年资源基数(按1985年订正费率计算)包括常设员额项下所列的1984—1985年增长的延迟影响款项\$376,000。这笔款项系因大会第三十九届会议应咨询委员会的建议,核准为总部停车场业务增设七个员额而产生。”咨询委员会在下面IS3.24段就这些员额提出进一步建议。

IS3.4 在审议本款时,咨询委员会注意到头一次将工作人员薪金税列入一些支出表中。秘书长代表在答复询问时通知委员会,这笔费用不是新的。过去,常设员额概算是按毛额开列的,其中包括工作人员薪金税。1986—1987年期间,

---

” 见大会第39/236,决议二,和咨询委员会报告(A/39/7,第42段)。

决定将工作人员薪金税款项单独开列。 1986—1987年常设员额估计数已作相应的调整，以反映薪金费用净额；因此，在一些表格中，在1984—1985年资源基数项下供充该支出用途的费用出现了减少数。 咨询委员会认为，如果同时提供一帐表，摘要提出按支出项目分列的全盘估计数，以及由本收入第3款提供经费的职位数，将为本款的审议提供不少方便。

133.5 按照秘书长，本款下所列1986—1987年概算包括下列活动：

生利事业	收入毛额	费用	收入净额
(以千美元计)			
1. 销售邮票(总部、日内瓦和维也纳)	25 332.0	16 664.3	8 667.7
2. 纪念品商店(总部)	2 655.8	1 941.9	713.9
3. 礼品销售处(总部)	2 028.3	1 674.7	353.6
4. 饮食供应事务(总部)	17 067.4	17 067.4	-
5. 权益费收入：纪念章	450.0	-	450.0
6. 停车场业务(总部、日内瓦和维也纳)	<u>1 224.7</u>	<u>1 507.3</u>	<u>(282.6)</u>
	48 758.2	38 855.6	9 902.6
减：管理和行政工作人员的费用 <sup>a</sup>	<u>-</u>	<u>1 298.0</u>	<u>(1 298.0)</u>
小计	48 758.2	40 153.6	8 604.6
7. 销售出版物	9 536.8	8 402.9	1 133.9
8. 参观事务(总部、日内瓦和维也纳)	2 637.4	5 372.2	(2 734.8)
共计	<u>60 932.4</u>	<u>53 928.7</u>	<u>7 003.7</u>

<sup>a</sup> 为总务厅商务管理处的直接费用。

IS3.6 关于主要的生利事业联合国邮票，秘书长估计1986—1987年收入总额将达\$25,332,000，较1984—1985年核定订正概算\$34,951,700少\$9,619,700（表IS3.2）。收入减少原因，见方案概算第IS3.10段。

IS3.7 总部、日内瓦和维也纳联合国邮政管理处1986—1987年费用估计数为\$16,664,300，较核可的1984—1985年估计数多\$404,400。由表IS3.7可见，增加的原因是重新估价了1984—1985年资源基数和拨出通货膨胀经费。净收入\$8,667,700比核可的1984—1985年的估计数少\$10,024,100（表IS3.2）。

IS3.8 表IS3.7提供了1986—1987年联合国邮政管理处费用的支出用途分析。常设员额估计数和一般人事费减少\$414,400（按1985年订正费率计算），反映着由于预计（邮票销售额降低、包括采行加强计算机系统在内的效率提高而建议撤销总部的七个一般事务人员员额（第IS3.12段）。同样的因素使数项其他支出用途估计数的减少净额共达\$635,300（按1985年订正费率计算），这些支出用途包括总部、日内瓦和维也纳的一般临时助理人员费用和加班费等。

IS3.9 按照方案概算第IS3.5至第IS3.9段所述，联合国邮政管理处改进管理工作，包括1985年后期在日内瓦和维也纳采用总部自1983年以来装设的处理邮购事务的综合联机自动系统。咨询委员会记得它在关于1984—1985年方案预算第一次报告内，<sup>40</sup>曾建议接受秘书长请拨资源的要求，以便于1984年期间在日内采用处理邮购事务的综合联机自动系统。然而，咨询委员会曾建议在操作该系统获得进一步经验之前，不应该核可在维也纳装设该系统，并且因为委员会还曾建议不要核准秘书长的另一项建议，即在纽约和维也纳之间设立一条新的音频/数据(AVD)专线（关于联机自动系统的要求须视该线路是否设立而定）。

<sup>40</sup> 《大会正式记录，第三十八届会议，补编第7号》（A/38/7，第6至8段）。

大会第三十九届会议在秘书长提出关于联合国通讯系统的报告时 (A/C.5/39/39)，按照咨询委员会的建议，除别的事项外，核可在纽约和维也纳之间增设一条新的AVD线路 (见A/39/7/Add.12)。因此，基于方案概算第IS3.6段所述原因，咨询委员会不反对把联机自动系统扩充至维也纳。

IS3.10 咨询委员会建议同意秘书长关于销售邮票所得收入净额估计数和联合国邮政管理处有关费用估计数。委员会认为，节约措施和改进管理工作的努力，加上有效地促进和销售联合国邮票，将使所得收入超出目前的估计数。不过，如果销售邮票的收入进一步减少，委员会认为应采取适当行动减少开支。

IS3.11 总部的纪念品商店、礼品销售处和饮食供应事务是根据一个合同经营的，但为了便于核算起见而作为不同事业看待。这些事业的工作人员是承包人的雇员，不是联合国的雇员 (第IS3.51、IS3.52和IS3.54段)。包括管理费在内的一切直接费用系由承包商从收入项下支付。联合国提供房地和设备。房屋和设备的维修费从营业费中支付。如果有净收入，则交还联合国；反之，一切亏损也由联合国承担。但财政目标是达到收支相抵。” (方案概算第IS3.54段)。

IS3.12 咨询委员会建议同意1986—1987年纪念品商店和礼品店净收入的估计数 (分别为\$713,900——表IS3.14和\$353,600——表IS3.16) 委员会注意到秘书长将这两种事业的收入估计数减少 (同1984—1985年估计数相较)，归因于“游客人数减少和花钱购买纪念品和礼品的习惯改变使这些店的生意受到影响。” (方案概算第IS3.51段)

IS3.13 关于饮食供应事务，咨询委员会了解在上两个两年期内曾出现赤字。大会在第1和2段，确认“……在财政上应尽可能自己维持”，并请秘书长“采取步骤纠正造成饮食供应业务上赤字的情况。”

IS3.14 秘书长代表通知咨询委员会说，已按照大会第39/67号决议采取步骤，消除饮食供应业务的赤字。同现在办理饮食供应的公司所签的合同

于1985年3月31日期满，并根据修改后的条件延长一年。新的办法适用于方案概算第IS3.55段内所列的一切饮食供应业务，但不包括秘书处大厅内的报摊和零售部，这两项业务仍将根据上面第IS3.11段内所述关于纪念品商店和礼品店业务的同一办法经营。

IS3.15 咨询委员会了解，根据新的饮食供应合同，联合国不再向承包商支付管理费。承包商现在对饮食供应业务完全自行负责，承担一切亏损；同样地，也将获得一切利润。总务厅商务管理处将继续制定标准和政策，并在价格、服务质量和业务时间方面监督饮食供应业务。新的一年合同于1986年3月16日期满，在这一年内不计划抬高食品价格。现正采取行动，请其他饮食供应公司投标，以签订自1986年4月1日起的新的三年饮食供应合同。同以往一样，联合国将免费提供房地和水电，并将继续承担房地和设备的维修费。

IS3.16 咨询委员会建议核可秘书长关于1986—1987年从和平纪念章方案和其他收藏品获得的权益费收入估计数（方案概算第IS3.56段）。

IS3.17 秘书长关于1986—1987年总部、日内瓦和维也纳停车场业务收入毛额的估计数达\$1,224,700，较相应的1984—1985年核定订正概算减少\$346,000。1986—1987年费用估计数为\$1,507,300，较1984—1985年概算增加\$621,700。预计1986—1987年停车场业务将净亏\$282,600（表IS3.20）。

IS3.18 秘书长把日内瓦和维也纳停车场业务收入减少归因于美元对瑞士法郎和奥地利先令的汇率升值，以及维也纳的工作人员减少使用停车场（方案概算第IS3.60和IS3.61段）。咨询委员会在询问时获悉，维也纳工作人员减少使用停车场的原因是在维也纳国际中心和维也纳城之间刚建成了一条地下铁道和车站。咨询委员会注意到日内瓦的停车费（350个停车位置）每月已由40瑞士法郎增至60瑞士法郎。秘书长代表回答质询指出，维也纳的停车费（1,700个停车

位置)照旧不变,每月仍为70奥地利先令。

IS3.19 由表IS3.20可见,1986—1987年日内瓦和维也纳停车场业务费用概算较1984—1985年概算稍有增加。这些业务的支助工作人员人数没有增减(表IS3.22)。

IS3.20 咨询委员会认为应采取必要措施,以消除日内瓦和维也纳停车场业务预计的赤字。

IS3.21 关于总部的停车场问题,秘书长代表应咨询委员会的要求,提供了一张关于1986—1987年收入估计数\$902,400的比较细目,这笔估计数较1984—1985年估计数(\$1,109,800)减少\$207,400。详情如下:

1984—1985年和1986—1987年

总部停车场业务的总收入概算

(以千美元计)

		1984—1985			1986—1987
		(千美元)			(千美元)
	<u>工作人员</u>			<u>工作人员</u>	
(1)	600张长期许可证 每月20美元×24个月	288.0	(1)	1,000张长期许可证 每月20美元×24个月	480.0
(2)	800张每日许可证 每月25美元×24个月	480.0	(2)	220张每日许可证 每月25美元×24个月	132.0
(3)	—		(3)	100张每日许可证 每月25美元×18个月	45.0
(4)	24小时停车	51.8	(4)	24小时停车(除八名高级干事外,停止提供。他们每人每月只付120美元)	23.0
(5)	过夜/傍晚停车	30.0	(5)	过夜/傍晚停车(停止)	—
(6)	寄存不同	24.0	(6)	寄存不动(停止)	—



IS3. 22 秘书长代表告诉咨询委员会说，上面第IS3. 19 段列表所示1984—1985年收入概算是按总部停车场1000个停车位来计算的，其中200个专供长期停车证使用的位置，专供代表团使用。但是，1986—1987年的收入概算则按1200个停车位来计算的，根据咨询委员会提出的并经大会核准的建议，<sup>41</sup>其中300个位长期分配给代表团，另100个位在大会常会期间（每年3个月）拨给代表团停车用。表中所示签发给工作人员的长期许可证和每日许可证的总数比现有的停车位多，是以从这些许可证持有者每日使用停车场的情况得出的实际经验为根据的。

IS3. 23 1986—1987年总部停车场业务费用概算为1,073,700美元，比1984—1985年费用概算多583,100美元，是由于要支付大会第三十九届会议核准的七个员额（1名一般事务人员和6名警卫）的费用，设立这些员额是为了在下午四时至上午八时为停车场业务和安全提供额外行政支助。在回答咨询委员会的问题时，秘书长代表告诉咨询委员会说，由于预期收入减少，而且目前正在等待对停车场使用电子监视系统的可能性的研究结果，这六个经核准的警卫员额仍然置空。咨询委员会进一步获悉购置电子监视系统的费用估计为200,000美元，并未包括在方案概算里。

IS3. 24 委员会认为，由于预期收入减少，必须设法缩减总部停车场业务的费用。例如，在仔细安排下午四时至上午八时期间总部大楼巡逻时间安排，连同电子监视系统的安装，将使六个出缺的警卫员额成为不需要。因此，咨询委员会建议应该撤销上次核准的六个警卫员额，这样费用概算便可减少537,600美元（其中薪金和一般人事费432,000美元，工作人员薪金税105,600美元）。咨委会同时建议核准拨出200,000美元，用于购置电子监视系统。咨询委员会的建议可使秘书长1986—1987年总部停车场业务费用概算减少337,600美

---

<sup>41</sup> 见大会第39/236号决议，二，和咨询委员会的报告（A/39/7，第41段）。

元，即从1,073,700美元减至736,100美元。

IS3. 25 咨询委员会在上文第IS3. 24段中所作建议也可消除总部、日内瓦和维也纳的停车场业务预期的282,600美元赤字，同时使1986—1987年的净收入增加55,000美元。

IS3. 26 秘书长在表IS3. 23中列出与经费由收入提供的主管人员和行政人员有关的费用。这些工作人员属于总部总务厅商务管理处。这个项目的1986—1987年概算是1,298,000美元，没有资源增长。正如表IS3. 24所示，这个处的工作人员编制保持不变，由十个员额组成，其中五个是专业人员以上职类（1个D-1、1个P-5、3个P-3），另五个是一般事务人员职类（包括一个特等）。咨询委员会建议接受这项概算。

IS3. 27 1986—1987年总部、日内瓦和维也纳销售出版物的收入净额概算为\$1,133,900（毛额为\$9,536,800），比1984—1985年核定订正概算增长了\$235,800。秘书长的销售出版物支出概算为\$8,402,900，其中\$2,077,000为出售货品成本，其余\$6,325,900为其他支出（表IS3. 25）。后一数额（\$6,325,900）包括资源增长数\$236,800（按1985订正费率

计算），其细数见表IS3. 26，并在方案概算第IS3. 68至IS3. 79段内予以说明。秘书长提议1986—1987年分配给销售出版物活动的员额总数为41个常设员额和两个临时员额：总部31个员额（包括六个专业职等员额）；扣日内瓦12个员额（包括一个专业职等员额）；和维也纳的两个一般事务人员员额。秘书长还提议为总部帐务司收入帐务股设置一别常设一般事务人员员额，并在维也纳设置两个临时一般事务人员员额，以便在维也纳开办销售业务中心（方案概算第IS3. 65、IS3. 68和IS3. 69段），提议的员额编制反映了这些要求。咨询委员会建议核可秘书长要求的新员额和这项活动的概算。

IS3. 28 参观事项包括总部、日内瓦和维也纳的讲解导游。秘书长预期1986—1987年参观事项将会呈现\$2,734,800的赤字,1984—1985的赤字估计数为\$1,902,300。正如表IS3.30所示,预计的赤字额以总部为最高(\$1,781,000),其次是日内瓦(\$562,400)和维也纳(\$391,400)。

IS3. 29 关于总部的讲解导游,方案概算第IS3.81段内的资料表明,参观人数1980年多至666,500人,1984年减至495,000人,预期1986—1987年间的参观人数还会进一步减至每年480,000人。1986—1987年总部参观事项的直接费用总额估计为\$3,982,700,1984—1985年的核定订正概算则为\$3,884,600,共计增加了\$98,100。表IS3.32表示1984—1985年重新估价后的资源基数为\$245,200(按1985订正费率计算),1986—1987年通货膨胀数为\$269,600,但是部分因所需常设员额、新闻助理和导游协调员的费用减至\$416,700(按1985订正费率计算),两相抵减,得到了这个增加数。秘书长在方案概算第IS3.83段里说他有意将一名P—5级职位改为P—4级职位,并废除一名P—2级常设职位。1986—1987年概算包括960个工作月的新闻助理和120个工作月的导游协调员(相当于共计45名专职工作人员员额编制)的费用\$2,009,600(方案概算第IS3.84段)。

IS3.30 鉴于目前这种总部参观人数减少的趋势,管理方面必须采取有效措施,减少费用。咨询委员会认为,总部新闻助理的标准工作量(每个导游月1,000名参观者)应当提高到日内瓦或维也纳的水平(分别为每个导游月1,300名和1,400名参观者)。应当调整目前的员额编制,以专职新闻助理和导游协调员为骨干,在参观人数最多的期间必要时由兼职人员补其不足。还应当进行成本—收益研究,以决定总部是否应当继续在星期日,特别是参观人数较少的期间的星期日,提供导游服务。也应当审查导游的主题、次数和展览品的质量。

IS3.31 秘书长的代表答复咨询委员会的询问说，（上面第IS3.29段内所示）1986—1987年总部新闻助理和导游协调员费用概算考虑到1985年1月1日总部同旅游股的现有工作人员达成的一项协定，该协定要到1987年后半年才满期的。该协定规定新闻助理通常定期任用，任用期间为27个月，可能再延长一年。咨委会获悉导游协调员在通常的导游工作期满后也可延长任用一年。咨询委员会认为，这类协定限制了管理方面根据总部的参观人数迅速而灵活地调整所需工作人员的能力。委员会建议目前的协定满期后，新闻助理和导游协调员合同应予修订，以期实现上面第IS3.30段内所建议的较灵活的员额编制。

IS3.32 关于咨询委员会在上面第IS3.30段内表示关切的问题，秘书长的代表答复说，将采取措施，在1987年中以前增加总部新闻助理和导游协调员的标准工作量。

IS3.33 委员会鉴于上面第IS3.30段所述，并考虑到管理方面同新闻助理和导游协调员之间目前的合同协定将于1987年后半年满期，建议将新闻助理和导游协调员概算减少\$250,200（其中包括工作人员薪金税\$40,900）。这相当于减除新闻助理100个工作月的资源。咨询委员会的建议将会使总部讲解导游支出概算从\$3,982,700，减至\$3,732,500；使总部赤字从\$1,781,000减至\$1,530,800；并使参观事项赤字净额从\$2,734,800减至\$2,484,600。

IS3.34 鉴于上面第IS3.31段所说的各种因素，咨询委员会现在没有提出进一步裁减的建议。同时，委员会预料，在1988—1989两年期间，由于致力整顿总部的游人参观服务，以增加收入，并通过实施提高生产力的措施、裁减工作人员和推行较有弹性的人力安排等办法来减少开支，将会消除当前的赤字。

IS3.35 至于日内瓦的参观服务方面，咨询委员会按照IS3.92段所述注意

到，预料1986—1987年期间的参观人数会有所增加。然而，预测赤字净额将达\$562,400，1984—1985年期间为\$334,600。秘书长把赤字增加归因于美元对瑞士法郎的兑换率提议（方案概算第IS3.92段）。该处正常工作人员编制的4名员额（一名为专业人员）没有提议增加（表IS3.36）。

IS3.36 估计在1986—1987年期间，维也纳的讲解导游服务接待的参观人数也会增加（方案概算第IS3.100段）。但是预测赤字将达\$391,400，1984—1985年赤字为\$172,300（表IS3.37）。秘书长把这种情况归因于美元对奥地利先令兑换率提升所致（方案概算第IS3.100段）。基于IS3.102段所说明的原因，秘书长请求增加一名常设一般事务人员员额，使维也纳的员额增至三名（一名为专业职等）。

IS3.37 咨询委员会对日内瓦和维也纳的参观服务和讲解导游服务的收入和支出的估计数（包括有关提议增加维也纳一名新的一般事务人员员额在内）不提异议。但是，咨询委员会深信，如果上述两个单位的预测赤字继续维持下去，秘书长必将密切注意这种情况，并将及早采取行动，以便裁减支出。

### 摘要

鉴于秘书长在上文第IS3.24和IS3.33两段所提的建议，咨询委员会提议，秘书长关于收入第3款项下的收入净额\$7,003,700应增加\$587,800，即增至\$7,591,500。

---

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### 如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу : Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---