



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/45/422
10 October 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议
议程项目96

有关青年的政策和方案

促进青年人参与的政策和方案：参与、发展、和平

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 导言	1 - 3	1
二. 结论和建议	4 - 15	2
三. 到2000年及其后的全球性行动.....	16 - 25	5
四. 各会员国有关实施青年领域内进一步规划和适当 后续行动的指导方针的活动	26 - 30	7
五. 联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中 心的活动	31 - 44	9
六. 联合国系统其他组织有关青年的活动	45 - 52	14
七. 联合国同青年和青年组织交流的渠道	53 - 59	15
八. 87希望研究所	60 - 64	17
九. 评价《在青年中促进各国人民之间和平、互尊和 了解的理想的宣言》的执行情况	65 - 72	19

一. 导言

1. 大会1985年11月18日第40/14号决议通过了青年领域进一步规划和适当后续行动的指导方针(A/40/256,附件)。大会第四十一届至四十四届会议审查了指导方针的执行情况。

2. 1988年12月8日大会通过了关于评价《在青年中促进各国人民之间和平、互尊和了解的理想的宣言》(1965年12月7日第2037(XX)号决议)的执行情况的第43/136号决议,并请秘书长就此事向大会第四十五届会议提交一份报告。1989年12月8日,大会通过了关于青年人参与的政策和方针的第44/59号决议,并决定根据秘书长的报告,在第四十五届会议上审议项目。

3. 本报告是根据大会第43/136和44/59号决议提交的。报告的根据是现有数据以及各会员国、联合国各组织和专门机构以及政府间和非政府组织提供的资料。

二. 结论和建议

4. 在《青年领域进一步规划和适当后续活动的指导方针》的鼓励下,国际青年的各级后续活动正在继续进行。提出的倡议各种各样,包括把技能训练结合到校外方案中,确定各类青年的需要,审查现有的法律,评估政府和非政府组织提出的各种与青年有关的方案等。各国青年组织的数目有所增加。在国家一级后续行动期间的两个基本的特征是加强努力,制定和实施综合的国家青年政策和方案,以及日益认识到国家协调机制在青年政策发展中的重要作用。

5. 尽管资源严重不足,但是,联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心继续向各国政府提供政策指导和资料、专门技术和直接的业务支助,以提高国家的能力。此外,该中心也一直积极地加强联合国系统内外的协调努力。

6. 各区域委员会以及联合国系统其他机构和组织一直在帮助各成员国,制定、实施和评价国家青年政策,并特别重视研究、政策分析、基础设施的开发,以及

确定优先领域和正在出现的问题。

7. 机构间的合作的重点在援助国家协调机制,鼓励实施技术援助外地项目,探索在指导方针的范围内如何推动联合行动。

8. 有关的非政府组织与各国政府一道制定青年政策、并且常常是通过参与国家机制进行。他们继续为政府提供资料、训练的专门技术、以及研究成果,从而引起对突出的问题和方案的重视。

9. 尽管取得了许多成绩,在各级制定有效的青年政策和方案仍然存在许多问题。秘书长最近提出的报告(见A/43/601和A/44/387)对其中一些问题进行了分析。下面简述其他的一些障碍:

10. 到目前为止,国家关于青年的协调机构在规划和实施方面取得的成绩非常有限。在国际青年年中,建立国家协调机构的主要目的是筹备和纪念青年年。然而,青年年一结束,有些机构就解散了。这些机构在保证将青年政策有效地结合到国家发展规划中以及在加强青年、政府和非政府组织之间的联络方面发挥了重要作用,但没有得到足够的重视。

11. 在区域一级,人力和财力的限制使各区域委员会无法进一步扩大作为青年信息交流中心的作用,也无法定期审查在实施青年区域行动方案中取得的成绩。研究和技术合作活动也大为减少。

12. 在国际一级,机构间为旨在确保继续宣传青年问题而进行的努力由于缺少资金而受到影响。向业务项目提供技术援助的机构间合作以及联合国系统与非政府组织总部间的合作也没有充分增加。

13. 虽然在国家一级仍然进行着与青年有关的活动,然而,已有人指出,在国际和区域两级,国际青年年所创造的势头以及继续进行后续活动的动力已经减弱。为了重新推动各级的行动,将于1995年到来的国际青年年十周年提供了一个适当的机会,使全球的注意力再一次集中到青年问题上,特别是由于国际政治和经济局势不断变化、这些变化对青年和为青年服务的组织都产生了影响。

14. 鉴于上述情况和考虑到需要决定未来的优先项目和需要,大会不妨考虑下列建议:

(a) 鼓励各国政府在青年的积极参与下制定国家青年政策,这些政策将跨部门地充分纳入整个国家规划纲领;

(b) 要求国家青年协调委员会或类似的机构根据类别和优先问题,利用质量和数量数据编写关于青年的概况;

(c) 学术机构和研究中心应当与国家青年委员会和类似的协调机构合作,以编写青年概况和对1990年代及其后正在出现的青年趋势和问题进行面向行动的研究;

(d) 鼓励各国政府根据对青年的情况和需要的深入评估以及对2000年及其后的未来战略,制定一个与国际青年年十周年有关的行动纲领;

(e) 要求各区域委员会以及区域青年和为青年服务的组织考虑是否可能全面审查自1985年以来在各区域取得的成就和遇到的障碍,特别要考虑到实施与国际青年年十周年有关的指导方针和区域行动计划,以便制定一个到2000年及其后的区域青年战略;

(f) 关于纪念国际青年年十周年的行动纲领草案的国际筹备工作应以区域和国家行动纲领的建议为基础;

(g) 应当编制联合国系统和青年组织在全球、区域和国家各级与青年有关的项目和活动的目录,以便指出采取联合行动的优先领域。这个目录可以与青年领域的机构间技术工作组和有关的非政府青年组织紧密合作编写;

(h) 根据大会第44/59号决议(执行部分第5段),社会发展和人道主义事务中心受权在1990年召开联合国有关组织和专门机构与非政府青年组织之间的会议,讨论联合国系统与青年组织现有联系渠道的问题,必要时从预算外资源拨付经费。会议的目的是切实改进现有联系渠道,并在青年和联合国之间建立有效的联系和合作结构。由于财政拮据,以及需要有更多的时间准备,会议改期到1991年举行。兹建议重新安排的会议集中讨论非政府组织如何为筹备国际青年年十周年进行合作;

(i) 迫切需要从政府和非政府捐助者吸引捐款,重振联合国青年基金的资源基础。由于基金目前面临资源问题,以及国际青年年十周年和《联合国宪章》五十周年(1995年)需要关于联合青年项目的新想法,这一点就更为重要了。

15. 由于会员国对有关执行青年的和为青年制定的国际标准的措施的调查表的答复数目仍然不多,(见下文第四节和第九节),秘书长认为,最好将时间和资源用在设计、执行和评估以大会第44/59号决议所确立的标准为基础的项目上。

三、到2000年及其后的全球性行动

16. 目前,国际大气候的特点是,国际紧张局势逐渐缓和,意识形态对峙减少,国际合作加强。这种气候预示着青年问题的前景将会改变,各级行动都将展现新机。例如,在国家一级,可以为社会规划目的分配资源,在国际一级,东西方青年之间的交流可以得到加强,在关键领域的跨国合作可以增加。

17. 滥用毒品仍然是年轻人的主要问题,因为他们不仅是受害者,在很多情况下,他们还非法贩运和销售毒品。从教育和预防到提供直接治疗和康复服务方面的工作都很不够。

18. 艾滋病已成为青年主要关注的问题。青年人口中的患者激增。艾滋病预防和控制措施常常不能充分照顾到青年人的需要。

19. 自从1972年在斯德哥尔摩召开联合国环境会议以来,对环境问题的关注增加了。这个问题,特别是对环境和发展问题的综合考虑,影响到关心可以持续并对环境有利的生存环境的年轻人。

20. 国际大气候不断改变,青年人的重大问题和新出现的问题不断需要解决,这就要求在制定各级青年政策时采取新的办法。

21. 在国际一级,青年问题已经列入联合国好几个立法机构1990年代的议程。1990国际扫盲年将辍学青年列为扫盲运动的工作对象。1990年8月27日至9月7日在古巴哈瓦那召开的联合国第八届预防犯罪和罪犯待遇大会讨论了少年犯罪的问题。

定于1991年2月召开的妇女地位委员会第三十五届会议将在优先讨论的平等主题下讨论青年妇女的状况。定于1992年在巴西召开的联合国环境和发展会议将特别考虑非政府组织、包括与青年有关的组织在维护地球环境的质量中的作用。1989年12月8日大会第44/82号决议宣布1994年为国际家庭年,届时青年问题将成为一个重要的方面。

22. 此外,好几个区域委员会将从区域角度,并由立法机构(如开发计划署理事会、儿童基金会执行局、国际劳工大会、粮农组织和教科文组织大会,以及世界卫生大会)从部门角度讨论青年问题。

23. 1989年举行了社会发展委员会第三十一届会议决定,于1991年召开的第三十二届会议将对将青年人纳入社会的问题给予优先重视。就此问题举行了一次国际研讨会(1990年6月4日至8日在西班牙的托莱多召开),以协助委员会为讨论进行有效筹备(见第38段)。根据会议的结果,秘书长将准备一份关于第三十二届委员优先审议题:将青年人纳入社会的工作文件。

24. 经济及社会理事会第1989/51号决议请社会发展委员会在1993年第三十三届会议拟订一份纪念国际青年年十周年的行动纲领草案,并确定未来的战略。大会第44/59号决议第16段又重申了这个请求。因此,纲领草案将通过委员会和理事会提交给大会第四十八届会议。

25. 纲领草案的基本目标是:(a) 评估在各级实施指导方针时取得的成绩和遇到的障碍;(b) 确定未来的战略,以便为2000年及其后关于青年的长期规划的概念和做法更加详尽;(c) 在国家一级评估青年政策,并为2000年及其后选择现实可行的战略;(d) 修改指导方针和区域青年行动计划,以适应变化的情况和青年的需要。在此基础上,将通过一个经修订的到2000年及其后的全球青年战略。

四、各会员国有关实施青年领域内进一步规划和适当后续行动的指导方针的活动

26. 1990年1月,秘书长向各会员国政府发出了一份普通照会,要求各国提供有关其执行指导方针以及将青年纳入社会和专业领域的活动和目前趋势方面的资料。约有24个会员国对普通照会作了答复。这些国家是:澳大利亚、奥地利、布基纳法索、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、哥伦比亚、古巴、丹麦、厄瓜多尔、芬兰、德意志联邦共和国、希腊、爱尔兰、牙买加、摩洛哥、荷兰、新西兰、阿曼、菲律宾、卢旺达、索马里、泰国、土耳其、乌克兰苏维埃社会主义共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、。秘书长认为,会员国所作答复如此有限,不仅令人怀疑对这一活动投入的时间和资源,而且令人想到今后向会员国发出此类调查表是否有用的问题。

27. 若干国家政府强调指出,至关重要的是必须依照青年领域内进一步规划和适当后续行动的指导方针制定一项综合性国家青年政策。在这方面,一些国家政府突出表明决心推动青年积极有效地参与社会的政治、经济和文化生活,以此作为青年政策的一项主要目标。例如,白俄罗斯苏维埃社会主义共和国制定了一项题为“青年”的全国性方案,这一方案为解决各种青年基本问题提出了综合办法,并寻求推动青年以民主方式参与社会的社会经济重建工作。厄瓜多尔在其国家发展计划中加入了青年部分。芬兰目前正在起草一项新的青年政策行动纲领,其重点放在青年人的生计和住房、工作质量以及法律地位等方面。在菲律宾,各政府机构和青年组织进行合作,根据指导方针制定了一项国家青年发展计划。泰国制定了儿童和青年五年发展计划,并将其纳入了第六个国家经济和社会发展计划(1987-1991年)。土耳其在其五年发展计划(1990-1994年)中写入了有关青年的各项政策。

28. 若干国家政府建立了体制结构以协助在国家和地方各级制定并执行方案与活动,其方式是或者维持其国家协调委员会,或者由现有的部、委、秘书处和办公室

来负责国际青年年后续行动以及同青年有关的长期规划,或者设立新的协调机构。例如,布基纳法索青年通过全国人民事务委员会参与各项国家发展方案。在厄瓜多尔,社会福利部门所属全国青年理事会负责将青年政策纳入全国发展计划之中。在希腊,由青年总秘书处执行1988-1992年五年期间的青年政策和方案。在牙买加,独立的非正党组织全国青年委员会作为一个论坛,可就所有青年问题发表见解。在荷兰,由部门间青年政策委员会在各部之间协调全国青年政策。政府还支助各种项目,以期在地方、区域和省各级实现“地方要体化”青年政策。在新西兰,青年事务办公室负责制定青年政策。在菲律宾,总统青年事务委员会负责制定和执行政策与方案。在泰国,总理办公室所属全国青年局是负责制定、协调、监测并执行国家青年政策的中心机构。

29. 在一些国家,对青年事务的管理权已经下放到地方。例如,在大不列颠及北爱尔兰联合王国,联合王国青年事务委员会的机构包罗万象,以满足各种不同的需要:除了在地方法当局设立的小型法定青年事务委员会外,还有范围广泛的青年志愿性组织,上至全国性的大型组织,小至微型地方组织。在若干国家,非政府组织在推动青年积极参与包括决策过程在内的生活所有领土方面作出了重要贡献,得到广泛的承认。在这方面,白俄罗斯苏维埃社会主义共和国正在研究外国有关青年组织同国家机构之间关系的经验,以将其纳入该国国家青年政策之中。有若干国家的非政府组织还获得政府资金,用以支助这些组织同青年有关的活动和事务。

30. 教育、培训和就业仍然是高度优先问题。在作出答复的国家中,有许多已经增强了努力,以使教育制度满足劳动力市场的需要,其方式是改进非正规教育并提供职业培训方案。许多国家制定了学校毕业生或失业青年就业计划。若干国家政府改进了对青年人的社会服务,包括信息和咨询方面的服务,还有一些国家则推动青年积极参与文化、体育、青年交流以及娱乐等领域中的各项活动。一些国家政府还加强了努力,使青年人中处于不利地位者和边缘群体,尤其是年轻妇女、少数民族、少年犯和残疾青年进入生活的主流,促进他们充分参与社会。许多国家加强了防止青

少年吸毒和酗酒的工作。

五、联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心的活动

31. 作为联合国有关立法机关青年问题实务秘书处,社会发展和人道主义事务中心鼓励同各会员国、政府间以及非政府组织开展对话,讨论在国家、区域和全球各级青年政策和方案方面采取协调一致和跨部门办法的必要性。在过去的一年中,该中心就青年政策和方案问题组织了四次会议:(a) 关于区域间、区域和国家协调以实现一体化青年政策和方案的协商会议(与亚太经社会合作于1989年11月2日至5日在泰国帕塔亚举行);(b) 关于建立和发展国家青年机构的国际会议(1989年11月8日至12日在泰国曼谷同亚太经社会合作与秘书处技术合作和发展部联合召开);(c) 联合国青年问题机构间非正式技术工作组第七次会议(与粮农组织、劳工组织、教科文组织、联合国志愿人员方案、儿童基金会和卫生组织合作于1989年12月4日至5日在奥地利维也纳举行);(d) 青年人参与社会问题国际研讨会(与西班牙社会事务部青年研究所密切合作于1990年6月4日至8日在西班牙托莱多举行)。

32. 参加帕塔亚协商会议的有下列组织的代表:英联邦青年方案、阿拉伯国家联盟、非洲统一组织(非统组织)、美洲国家组织、亚太经社会、拉加经委会和西亚经社会。这次会议的主要目标是加强区域间和区域组织有效地规划和协调各项活动的的能力,特别是信息交流、应用研究和技术合作等。会议审查了在联合国系统内外开展合作与协调所获进展状况,并为进一步采取行动提出了各种建议。

33. 参加曼谷会议的有来自20个发展中国家的高级决策人士。学者和从事实际工作的人。会议的基本目标是协助发展中国家建立并加强为青年服务的国家能力和体制结构。会议通过了建立和发展国家协调结构的指导方针,这些方针指出一个适当的政策框架对于有关青年发展的协调工作来说起着中心作用,并规划了建立和发展适当机制的战略前景。

34. 参加维也纳会议的有下列组织负责青年方案的实务干事:粮农组织、劳工组织、教科文组织、社会发展和人道主义事务中心、志愿人员方案、儿童基金会和卫生组织。该中心是联合国青年问题机构间非正式技术工作组的协调机构。该工作组为国际青年年的后续工作做出了贡献(见A/41/578,A/42/595,A/43/601和A/44/387)。会议审查了在执行指导方针方面取得的进展,审查了加强国家青年协调机制的途径,还审查了在外地一级同非政府组织的合作。会议决定出版一份资料册子,介绍联合国有关机构和机关关于青年的活动和提供服务。工作组还计划对各成员机构的理事部门所制定的有关青年问题的决议进行分析,以确定各成员国的优先事项。

35. 参加托莱多研究会的有来自20个国家的27名专家,这20个国家是社会发展委员会现任成员,拉加经委会、亚太经社会和西亚经社会的资料顾问,以及教科文组织和儿童基金会还有世界女童子军协会派出的观察员。研讨会审查了有关青年人参与社会生活的各种概念,并分析了参与过程中遇到的各种问题。主要建议集中于下列各点:确保青年能够获得从事生产工作的资料;制定富有创见的计划,以创造能够带来收入的机会;确保教育体系能更好地反映目前社会经济以及文化方面的各种现象;在吸毒和酗酒以及艾滋病等领域中加强为青年人提供预防和康复服务。研讨会还建议纪念国际青年年十周年的行动纲领的草案应为2000年及其后在所有各级确定未来战略,进一步完善分析的理论与实践,以及青年政策的规划和实施。

36. 通过1989年至1990年的这四次会,联合国青年方案协调了各项活动,以加强现有的全球、区域和国家提高青年地位的机制。此外,该方案通过其下列定期出版物,如《联合国青年新闻公报》(每年三期),《国际青年年新闻通讯》(季刊以及

该方案指南(例如最近出版的一本国际非政府组织和青年组织指南),在全球范围内宣传青年政策和方案。在报告所述期间组织的有关会议所作各项决定也转达给各国协调机构、感兴趣的非政府组织以及联合国有关机构和机关。该方案提倡开展注重行动的调查研究,并帮助确定全球对青年所持态度的各种需要以及出现的各种趋势。该方案对处于边缘地位的青年进行了一次调查,并开始了一项1990年代青年状况的调查。该方案同选定的研究中心合作,对特定的青年问题进行研究,并出版《从事青年问题研究的中心和研究所指南》。由技术合作促进发展部提供一名区域间顾问,通过该顾问的工作向会员国提供咨询服务,以加强国家一级的青年政策和方案。

联合国青年基金

37. 联合国青年基金在推动实施指导方针的发展目标方面发挥促进作用。该基金自成立以来已提供352 445美元的创始经费赠款,以资助青年领域中48个小型促进与革新项目。这些项目中大多数(77%)在发展中国家实施,其目的在加强国家处理有关青年问题的能力。

38. 在1989年1月至1990年6月期间,基金收到的财政援助请求远远超过了其支助能力。仅核可了七项提供资金的请求,付款总额为38 000美元。付款数额减少的原因是基金资源基数缩小,从而造成相当严重的拮据。主要活动包括作为制定青年政策、战略和方案的必要活动的的数据收集和应用研究,以及培训,这些活动占所付资源和支助项目的三分之二。其它优先活动包括知识与经验的技术交流以及赚取收入的项目。

39. 基金提供了数目不大、但却属急需的支助,加强发展中国家大型发展计划中对有关青年具体问题的关注,在基层、国家和国际各级提高对青年问题的意识,并为小型活动提供创始经费赠款,以此来补充大型发展项目。

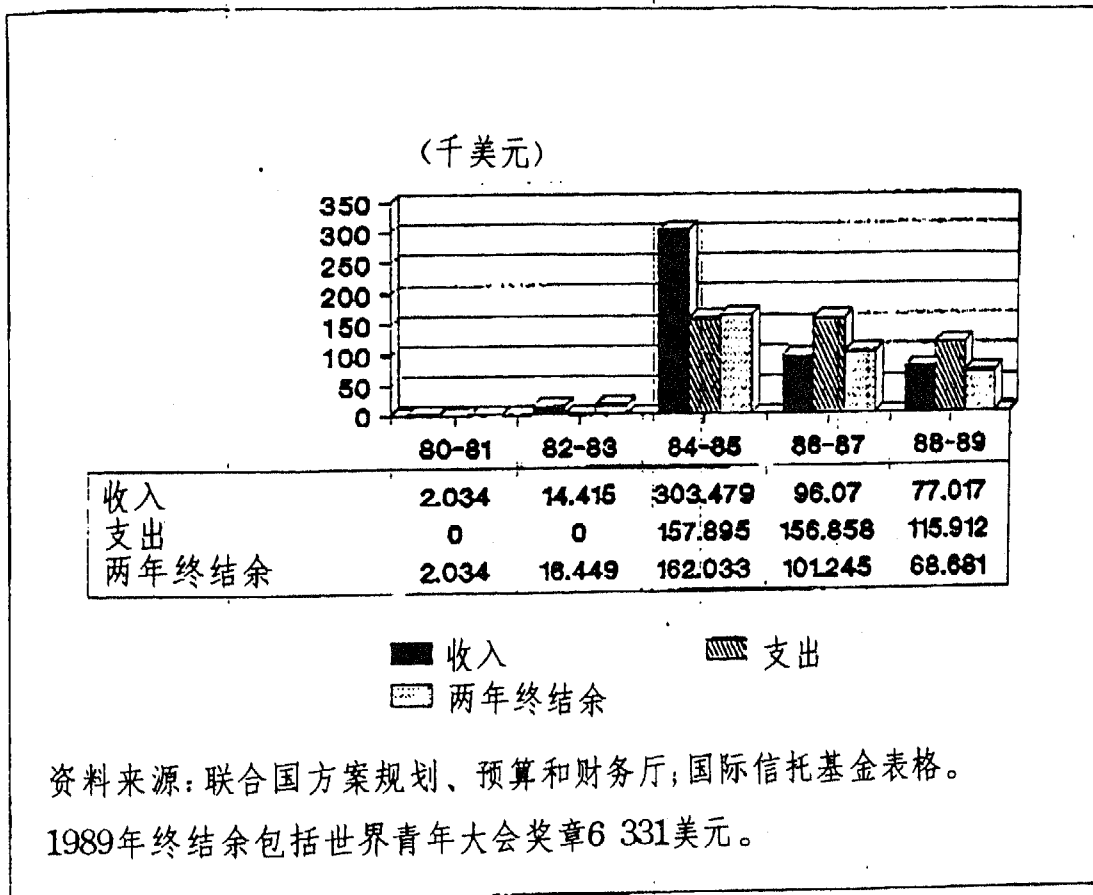
40. 例如在科摩罗,在一个有关将青年纳入该国社会经济发展的项目中基金同

开发计划署和联合国志愿人员方案进行了合作；在哥伦比亚，基金支助一个青年组织对农村青年进行农业培训，以增加其自我就业机会；在索马里，基金支助了一个全国青年政策和方案问题研讨会，以在开发计划署投资的大型社会发展项目中加强有关青年的组成部分。基金目前正同拉加经委会合作进行一项研究项目，其重点是研究该区域各国社会经济发展中的青年状况。基金还提供财政援助给一项关于毒品滥用对西亚青年的影响的研究，这项研究目前正由西亚经社会进行，准备用于英联邦青年方案组织的青年与毒品会议。

41. 除提供直接资金援助和提高对有关青年问题的认识之外，基金还在帮助青年人的各项活动中调动额外资源方面发挥重要作用。例如在1989年1月至1990年6月期间，基金以共同供资或创始经费赠款的方式提供了38 000美元，帮助接受赠款者在与青年有关的项目和活动方面筹集并开支150 000多美元。

42. 基金在财政方面仍然拮据。其结果是，许多请求，特别是最不发达国家以及非政府组织和青年组织的请求仍然不能得到满足。对基金的捐款继续下降，而请求的数目则越来越多；开支尽管数额不大，但仍然不入敷出。如下列图表所示，1986年以来的情况尤为如此。

图1. 联合国青年基金的收入和支出(千美元): 1980年1月至1989年12月



43. 基金自成立以来于1989年首次参加联合国认捐会议。遗憾的是, 只有希腊一国政府向基金认捐。认捐会议后, 奥地利向基金提供了捐款。

44. 截止1989年12月31日, 基金余额仅有68 681美元, 而目前有为数众多的请求, 其财政援助需要总额超过此数数倍之多。基金尽管资源有限, 但却发挥了十分重要的作用, 据此, 应该加强其资源基数, 以便基金能对许多发展中国家提出的请求作出更为有效的反应。至关重要的是国际社会愿意通过财政捐款来加强基金, 这样基金才能维持国际青年年的工作并开展后续活动, 协助实现大会在指导方针中确立的各项目标。

六、联合国系统其他组织有关青年的活动

45. 联合国系统的许多组织在国际青年年目标范围内继续从事有关青年的活动。它们把注意力集中于调查研究、交流信息、培训、开展业务活动、举行会议和与青年组织联络。

46. 联合国各组织以活动为主对具体题目进行了研究,例如:青年的保健需要、青年妇女需要、吸毒、艾滋病、青年与环境,等等。例如,拉加经委会在联合国秘书处进行题为“拉丁美洲的青年和经济危机:人力资源的不充分利用”的研究。西亚经社会正在编写一项有关该区域青年吸毒的研究报告。在联合国系统的其它机构中,教科文组织在其所有方案领域中把青年的待遇作为横贯全局的主题,从而在文化、通讯、科学和体育等领域里进行了多学科的研究。劳工组织正在选定的发展中国家研究青年就业问题。

47. 联合国系统几个组织散发了各种刊物、新闻通讯和公报,以维持和提高公众对青年问题的了解。例如,教科文组织计划设立青年问题国际新闻处,最近发表了《国际青年机构指南》。粮农组织建立了一个发展中国家农村青年方案领导人的联络网。

48. 青年工人和领袖的培训是一个令人关心的主要问题,卫生组织、劳工组织、粮农组织、教科文组织、志愿人员方案、亚太经社会和联合国维也纳办事处特别强调培养青年的领导能力。粮农组织训练的重点是与农村青年一道工作的各国人员。联合国志愿人员方案培训青年团体担任地方社区改革的带头人。

49. 许多联合国组织向各国政府提供咨询服务,其重点如下:(a) 发展适当的国家和地方机构;(b) 确保将青年政策确实纳入国家发展规划;以及(c) 协助拟订项目,以解决部门和团体特有的青年问题。例如,卫生组织协助各国政府为改善少年的健康制定政策,进行研究和训练。粮农组织协助各国政府制定和贯彻农村青年计

划。

50. 此外,还进行了联合业务活动。志愿人员方案在全球执行的青年方案和项目已经增加,开发计划署理事会已决定志愿人员方案特别自愿基金的15%可用于青年项目。而且,儿童基金会34个国家委员会和119个外地办事处继续在所在地提倡“青年为儿童服务”的概念。

51. 联合国系统许多组织,包括区域委员会,曾召开会议和组织讲习班,协助各国政府制定、实施和评价本国的青年政策和方案。例如,亚太经社会召开了关于少年和预防犯罪、参加培训企业家计划的青年,以及教育改革的会议。拉加经委会正在组织联合国有关机构的拉丁美洲区域办事处举行一次机构间会议。

52. 与非政府青年组织的合作仍占优先地位。卫生组织培植与青年组织的伙伴关系,使它们更多地参加其方案活动。教科文组织每年组织青年集体协商会议讨论它们参与教科文组织工作方案的活动的。儿童基金会在其《儿童生存和发展战略》和《儿童权利公约》的范围内与青年组织合作。青年组织在定于1990年9月召开的儿童基金会世界儿童问题首脑会议的筹备工作中起了重要作用。

七、联合国同青年和青年组织交流的渠道

53. 联合国早已认识到青年人极为重要,他们既有接受《联合国宪章》理想的能力,又有从头开始处理人类面临问题的潜力。青年人代表着未来,而未来正是整个联合国系统关心的主题。

54. 交流渠道包括几个组成部分:(a) 促进青年组织和联合国之间直接磋商和派代表磋商的机构(如:非政府国际青年组织日内瓦非正式会议(日内瓦非正式会议));(b) 联合国印发的促进联合国与青年组织之间经常和双向信息交流的出版物(如:《联合国青年新闻公报》);以及(c) 通过这些渠道传送的消息,交流联合国系统中与青年组织有关的工作和青年组织中与联合国有关的工作。

55. 自1968年以来,这些交流渠道由大会经常审查。为加强这些渠道,在各级采

取了重大措施。在1968-1979年期间,各国政府派青年代表参加出席大会的国家代表团,他们对第三委员会关于交流渠道的审议作出了贡献;日内瓦和纽约设立了青年机构;交流的一个主要渠道、《青年新闻公报》创刊;联合国预算处资源被用来增加区域青年组织出席联合国青年问题会议的代表人数;联合国区域间青年政策和方案顾问特派团把注意力集中在找出国家一级的渠道上;青年问题特设咨询小组于1973-1975年间开会就青年政策和方案、包括与青年和青年组织交流的渠道问题向秘书长提出建议。大会审议并通过了改进联合国同青年和青年组织交流渠道的指导方针(第32/135号决议,附件)。

56. 1978-1985年期间对这些指导方针作补充,采纳了会员国、联合国系统各组织、政府间和非政府青年组织的评论和建议。国际青年年为交流渠道的成长和发展开创了新阶段。在100多个国家里,许多国家一级青年组织加入了全国协调委员会,为加强国家一级渠道提供了必要的推动力。几个主要非政府国际青年组织协助了国际青年年咨询委员会的工作,青年年的势头和宣传工作大大增加了同全世界青年和青年组织交流的渠道。

57. 国际青年年过后,非政府组织继续在改善青年状况的工作中起重要作用。许多非政府组织举办了各级讨论会、讲习班和大小会议,鼓励青年人参与社会。社会发展和人道主义事务中心与非政府组织继续磋商,讨论正在执行的联合国青年方案,为非政府组织的青年年后续行动制定计划,并宣传联合国系统内外的会议。许多非政府组织派代表参加全国协调委员会,并参与各级政策和方案的起草与实施,还为青年参加发展活动制订方案。个别机构和组织更向各非政府国际组织提供实质性支持,并加紧在具体部门中与它们合作。

58. 提高联合国同青年和青年组织交流渠道运行的效力和效率日益困难,原因如下:

(a) 尽管有关交流渠道的议题讨论了20年,仍有必要更精确地界定其概念和工作范围;

(b) 非政府国际组织日内瓦非正式会议--交流的一个主要渠道--资金和其它资源不足;

(c) 国际青年组织与联合国系统个别组织和机构之间名目繁多的协商会议,分散了倡议活动和资源,使信息交换更为困难,阻碍了联合国系统与非政府青年组织之间联合项目的制定;

(d) 多数全国性青年组织不直接参加与联合国系统有关的国际青年讨论会;

(e) 资源的拮据限制了社会发展和人道主义事务中心的活动;

(f) 缺乏与各级非政府青年组织合作的跨机构联合战略。

59. 大会第44/59号决议第6段要求秘书长制订方法,具体说明如何可以有效地使交流渠道配合联合国各机关和专门机构有关青年的项目和活动。大会还要求在本报告中提出促进联合国系统同非政府青年组织之间进行合作的具体建议。如本报告第二节所述,秘书长已就这一问题提出了几项具体建议。

八、87希望研究所

60. 青年人失业几乎是一个普遍的问题。尽管青年失业在发达国家某些地区正在下降,但在这些国家里的青年失业率自然惊人。在发展中国家里,青年人涌入就业市场引起的问题尖锐得多。据劳工组织估计,在今后20年里,为吸收发展中国家参加经济活动人口中日益增多的青年人,必需创造1亿多个工作机会。这是没有足够技术或生产工作经验的一代人,可能打乱劳动力更新进程,并严重危及今后的经济增长。

61. 奥地利政府认识到这一问题,根据大会第40/16、42/53、43/94和44/59号决议,建立了87希望研究所(见A/42/595,A/43/60和A/44/387)。

62. 1988年8月建立的87希望研究所秘书处(成百个创造性就业项目)提倡青年参加创造收入活动,鼓励职业培训、适当的教育计划和青年就业竞争。奥地利政府拨付的1990年预算为300万奥地利先令。1989年9月开始业务的希望数据库登记了全世界400多个青年就业项目。在孟加拉国、布基纳法索、喀麦隆、哥伦比亚、德意

志联邦共和国、匈牙利、印度、肯尼亚、尼泊尔、巴基斯坦、塞拉利昂、瑞士和南斯拉夫设立了希望办事处；计划在不同区域里建立另外8个办事处。秘书处最近与东欧接触，准备在那里设立办事处。

63. 另一个叫作“90希望”的国际性集会，将作为“87希望”的后续行动于1990年底在奥地利举行。这突出了奥地利对青年就业，特别是未经充分教育和培训的青年就业的关心。这是奥地利所作的一项努力，与其它国家，特别是发展中国家分享其在教育和职业培训中的专业知识。90希望有三个部分：一场为青年就业项目献计献策的国际竞赛、关于青年就业的一个展览会和一次座谈会。竞赛向全世界15至27岁的人开放。

64. 按照大会第44/59号决议第12段，联合国和以87希望研究所为代表的奥地利政府，根据联合国有关条例和规则并在本指导方针的目标和范围内，考虑到该研究所对促进创造收入的青年就业项目的重要性，拟订了谅解备忘录草案。

九、评价《在青年中促进各国人民之间和平、 互尊和了解的理想的宣言》的执行情况

65. 1965年,大会通过了《在青年中促进各国人民之间和平、互尊和了解的理想的宣言》。大会第43/136号决议请各国就《宣言》所产生的影响和执行《宣言》应采取的措施向秘书长提出意见和评论,并请秘书长就此问题向大会第四十五届会议提出报告。1989年9月,秘书长向会员国发出普通照会,请它们按照决议的要求提出意见和评论。到1990年6月30日,有18个会员国对普通照会作了答复。这些国家是:澳大利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、中国、科特迪瓦、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃及、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、格林纳达、卢森堡、新西兰、巴基斯坦、波兰、卢旺达、瑞典、泰国、阿拉伯联合酋长国。如同第四节中提出的意见一样,鉴于各国政府答复者甚少,秘书长怀疑向会员国发出这种调查表是否有用。最后的结果与所费精力不相称。

66. 以下的分析是根据已收到的18份答复提出的。各国政府为执行《宣言》所采取的措施可分为五类:(a) 教育活动;(b) 促进青年人交流意见和了解外国文化的机会;(c) 对青年团体与组织的支助;(d) 宣传活动;(e) 支持实现《宣言》目标的国际努力。

67. 各国已认识到,教育活动是在青年中促进各国人民之间和平、互尊和了解的理想的一个重要工具。有几个国家已把《宣言》的原则列入学校的课程、教科书及教师和教育工作者的培训方案中。各国还采取措施,增加青年接受政治教育的机会,并通过把外语教学纳入学校课程和促进校外外语学习的方式,促进外语学习。一些国家政府促进青年参加体育项目和比赛。另一项措施是在学校课程中强调突出联合国及其专门机构的目标和活动。有些国家政府认为,应在学校中为和平研究提供更多的时间和资源,学校这类机构应当关心重大国际问题。

68. 开展了学生和青年交流,各国政府已设立各种安排和机构,促进上述交流。

为促进学生和青年旅游作了努力。国家、地区和国际性学生和青年会议、野营、讲习班、比赛、艺术展览和戏剧表演也得到促进。

69. 另一类活动涉及对青年组织的支持。一些国家政府向青年俱乐部、协会和组织提供财力援助、服务及设施,并鼓励它们参加重大国际活动及其周年纪念活动。还向有青年参加的国家和平运动提供了支持。

70. 各国政府开展了宣传活动,建立了青年资料中心和专门的青年图书馆。有的国家建议,充分利用大众传播媒介,联合国和其他有关组织应争取设立青年资料库。应当建立资料网,便于各国政府、非政府组织和青年组织之间有效地交流资料。

71. 有几个国家政府还加入了国际社会促进《宣言》原则的努力,特别是支持国际组织的工作。它们资助国际组织的青年方案,参加专家会议,为本国青年组织和联合国系统有关组织之间的合作提供便利。

72. 有的国家强调让青年人参与决策过程并同他们磋商的重要性。有的指出,在用和平、互尊和国际了解的精神教育青年人的工作中,家长的作用重大。有的表示,《宣言》的语言青年人难以了解,因此,今后的文件应当明白易读。有的国家进一步指出,为了实现《宣言》的原则,各国政府、联合国和国际社会应当特别注重促进国际和平与安全,公正地解决区域性冲突,及各国在和平共存和遵守国家主权的原则基础上友好相处。
