

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/34/819
13 December 1979

CHINESE

ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/ENGLISH/
FRENCH/RUSSIAN/SPANISH



第三十四届会议

议程项目 113

起草一项反对劫持人质 的国际公约

第六委员会的报告

报告员： 恩赫赛罕（蒙古）

1. 标题为“起草一项反对劫持人质的国际公约”的项目是在德意志联邦共和国要求下列入大会第三十一届会议议程的(A/31/242)。在那届会议上，大会以其根据第六委员会的建议通过的一九七六年十二月十五日第31/103号决议，决定设立一个关于起草一项反对劫持人质的国际公约特设委员会，并请特设委员会尽早起草一项反对劫持人质的国际公约，向大会提出报告，同时作出一切努力及时提出一份公约草案以供大会第三十二届会议审议，

2. 特设委员会¹在纽约举行了一九七七年度的会议，并向大会第三十二届会议提出报告。²在那届会议上，大会根据第六委员会的建议，通过了一九七七年十二月十六日第32/148号决议，其中决定特设委员会既然未能在规定的期间内完成其任务，就依照第31/103号决议继续其工作。

¹ 特设委员会由下列35个会员国组成：阿尔及利亚、巴巴多斯、保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、加拿大、智利、民主也门、丹麦、埃及、法国、

3. 特设委员会在日内瓦举行了一九七八年度的会议,并向大会第三十三届会议提出了报告³。在那届会议上,大会根据第六委员会的建议,通过了一九七八年十一月二十九日第33/19号决议,其中决定将特设委员会的任务予以延长。

4. 特设委员会在日内瓦举行了一九七九年度会议,并向大会第三十四届会议提出报告⁴。该报告载有委员会建议大会进一步审议和通过的反对劫持人质国际公约草案⁵。

5. 大会在一九七九年九月二十一日第三十四届会议第四届全体会议上决定将该项目列入议程,并发交第六委员会。

6. 第六委员会在其九月二十六日第三次会议上同意由特设委员会编制的公约草案,在第六委员会内初步审议之后,转交一个工作组,由该组逐条审查,并在

1 (续前)

德意志联邦共和国、几内亚、伊朗、意大利、日本、约旦、肯尼亚、莱索托阿拉伯利比亚民众国、墨西哥、荷兰、尼加拉瓜、尼日利亚、菲律宾、波兰、索马里、苏里南、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、苏维埃社会主义共和国联盟(苏联)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国(美国)、委内瑞拉和南斯拉夫。

² 《大会正式记录,第三十二届会议,补编第39号》(A/32/39)。

³ 《同上,第三十三届会议,补编第39》(A/34/39和Corr.1)。

⁴ 《同上,第三十四届会议,补编第39》(A/34/39)。

⁵ 《同上,第四节》。

稍后一个阶段向第六委员会提出报告。

7. 第六委员会在同一天举行的第四次会议上决定这个工作组将由特设委员会的成员组成,⁶ 但有一项了解, 即其成员应当是开放的。

8. 第六委员会在九月二十六日和十月八至十一日举行的第四次和第十二至十五次会议上对公约草案进行了初步审议(参看 A/C. 6/34/SR. 4 和 12-15)。

9. 第六委员会在十一月二十七日第五十三次会议上根据工作组的报告继续审议该项目(A/C. 6/34/L. 12)。这份报告是工作组主席—报告员, 克劳斯·策恩特纳先生(德意志联邦共和国)提出的, 他说明并解释了工作组对特设委员会编制的草案所作的更改。他还提请委员会注意序言部份第三和第四段的新案文(A/C. 6/34/L. 14), 这一新案文是在工作组的工作完成后进行的非正式协商的成果(参看 A/C. 6/34/SR. 53, 第 14-40 段)。

10. 在同次会议上, 第六委员会主席将他从出席红十字国际委员会国际组织的代表收到的关于工作组编制的公约草案的一封信的内容通知委员会。

11. 后来, 由报告员担任主席的一个由若干代表团组成的非正式小组进行了编辑上的审查, 随后, 对工作组的报告印发了一系列的更正(A/C. 6/34/L. 12/ Corr. 2(只有阿拉伯文本), Corr. 3(只有中文本), Corr. 4(只有英文本), Corr. 5(只有法文本), Corr. 6(只有俄文本)和 Corr. 7(只有西班牙文本)), 以期消除各种语文本之间比较次要的矛盾和差异。

12. 十一月二十七日至十二月七日举行的第五十三、五十六, 五十八, 五十九, 六十一和六十二次会议上, 就工作组的报告曾有多次发言(参看 A/C. 6/34/SR. 53, 56, 58, 59, 61 和 62)。

13. 在一九七九年十二月五日第六十次会议上, 德意志联邦共和国代表, 以该

⁶ 参看上面脚注 1。

国代表团的名义提出了一项决议草案 (A/C. 6/34/L. 23)，并以反对劫持人质国际公约的最后草案为其附件 (A/C. 6/34/L. 23/Add. 1)。

14. 委员会在十二月七日第六十二次会议上对该决议草案及其附件进行表决如下：⁷ 草案第9条以103票对10票，4票弃权通过；

赞成：阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、不丹、巴西、缅甸、布隆迪、加拿大、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、塞浦路斯、民主也门、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、德意志联邦共和国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、冰岛、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、西班牙、苏丹、苏里南、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、喀麦隆联合共和国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、上沃尔特、乌拉圭、委内瑞拉、也门、南斯拉夫、扎伊尔、赞比亚。

⁷ 以色列和老挝人民民主共和国代表说他们不参加表决。

反对：保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、古巴、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、蒙古、波兰、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟。

弃权：博茨瓦纳、刚果、罗马尼亚、越南。

15. 厄瓜多尔、委内瑞拉、阿尔及利亚、南斯拉夫、法国、马里和中国代表在表决前，波兰、荷兰、罗马尼亚、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯利比亚民众国、智利、保加利亚、古巴、博茨瓦纳和哥伦比亚代表在表决后曾发言解释投票。以色列代表曾就上述决定发言。

第六委员会的建议

16. 第六委员会建议大会通过以下决议草案：

反对劫持人质国际公约

大会,

考虑到国际法的逐渐发展与编纂有助于实施联合国宪章第一和第二条所揭示的宗旨和原则,

注意到有必要在联合国主持下缔结一项反对劫持人质的国际公约,

回顾其一九七六年十二月十五日第31/103号决议,其中设立反对劫持人质国际公约特设起草委员会,并要求它尽早草拟一项反对劫持人质的国际公约,

又回顾其一九七七年十二月十六日第32/148号 and 一九七八年十一月二十九日第33/19号决议,

审议了特设委员会按照上述各项决议编写的公约草案,⁸

通过《反对劫持人质国际公约》,并开放给各国签字和批准或加入;公约全文列为本决议附件。

⁸ 《大会正式记录,第三十四届会议,补编第39号》(A/34/39),第四节。

附 件

反对劫持人质国际公约

本公约各缔约国，

铭记着《联合国宪章》中有关维持国际和平与安全及促进各国间友好关系与合作的宗旨及原则，

特别认识到人人享有《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》所规定的生命、自由和人身安全的权利，

重申《联合国宪章》和《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》以及大会其他有关决议所阐明的各国人民的平等权利和自决原则，

考虑到劫持人质是引起国际社会严重关切的罪行，按照本公约的规定，对任何犯劫持人质罪行者必须予以起诉或引渡，

深信迫切需要在各国之间发展国际合作，制订和采取有效措施，以防止作为国际恐怖主义的表现的一切劫持人质行为，并对犯有此项罪行者予以起诉和惩罚，

已达成协议如下：

第一条

1. 任何人如劫持或扣押另一个人并以杀死、伤害或继续扣押为威胁（以下称“人质”），以强迫第三方，即某个国家、某个国际政府间组织、某个自然人或法人或某一群人，作或不作某种行为，作为释放人质的明示或暗示条件，即为犯本公约意义范围内的劫持人质罪行。

2. 任何人

(a) 图谋劫持人质，或

(b) 与实行或图谋劫持人质者同谋而参与其事，

也同样犯有本公约意义下的罪行。

第二条

每一缔约国应按照第一条所称罪行的严重性处以适当的惩罚。

第三条

1. 罪犯在其领土内劫持人质的缔约国应采取它认为适当的一切措施，以期缓和人质的处境，特别是设法使人质获得释放，并于人质获释后，如有必要，便利人质离开。

2. 如缔约国已将罪犯因劫持人质而获得的物品收管，该缔约国应尽快将该物品归还人质本人或第一条所称第三方，或归还其适当当局。

第四条

各缔约国应合作防止第一条所称罪行，特别是：

(a) 采取一切实际可行的措施，以防止为在其领土内外进行此等犯罪行为而在其领土内所作的准备，包括禁止鼓励、煽动、筹划或参与劫持人质行为的个人、团体和组织在其领土内从事非法活动的措施；

(b) 交换情报并协同采取行政和其他适当措施，以防止此等罪行的发生。

第五条

1. 每一缔约国应采取必要的措施来确立该国对第一条所称任何罪行的管辖权，

如果犯罪行为是：

(a) 发生在该国领土内或在该国登记的船只或飞机上，

(b) 该国任何一个国民所犯的罪行，或该国认为适当时，经常居住于其领土的无国籍人所犯的罪行，

- (c) 为了强迫该国作或不作某种行为，
- (d) 以该国国民为人质，而该国认为适当时。

2. 每一缔约国于嫌疑犯在本国领土内，而不将该嫌疑犯引渡至本条第1款所指的任何国家时，也应采取必要措施，对第一条所称的罪行确立其管辖权。

3. 本公约不排除按照国内法行使的任何刑事管辖权。

第六条

1. 嫌疑犯在其领土内的任何缔约国，当判明情况有此需要时，应按照国家法律，在进行刑事诉讼或引渡程序所需要的时间内扣留该人或采取其他措施，以保证其留在该国境内。该缔约国应立即进行初步调查，以查明事实。

2. 本条第1款所指的扣留或其他措施，应立即直接通知或经由联合国秘书长通知：

- (a) 犯罪地国家；
- (b) 被强迫或被图谋强迫的国家；
- (c) 被强迫或被图谋强迫的自然人或法人为该国国民的国家；
- (d) 人质为该国国民的国家，或人质在该国领土内经常居住的国家；
- (e) 嫌疑犯为该国国民的国家，如为无国籍人时，嫌疑犯在该国领土内经常居住的国家；
- (f) 被强迫或被图谋强迫的国际政府间组织；
- (g) 其他任何有关国家。

3. 对其采取本条第1款所指措施的任何人有义务：

- (a) 毫不迟延地与最近的本国或有权与其建立联系的国家适当代表取得联系，如为无国籍人时，则与其经常居住地国家的适当代表取得联系；
- (b) 由该国代表前往探视。

4. 本条第3款所指权利的行使，应符合嫌疑犯所在国的法律规章，但以这些法律规章能充分实现本条第3款给予这种权利的原定目的为限。

5. 本条第3款和第4款的规定不得妨碍依第五条第1款(b)项规定有管辖权的任何缔约国邀请红十字国际委员会与嫌疑犯建立联系和前往探视的权利。

6. 进行本条第1款所规定的初步调查的国家，应尽快将调查结果通知本条第2款所指的国家或组织，并说明它是否有意行使管辖权。

第七条

对嫌疑犯提起公诉的缔约国，应按照其法律将诉讼的最后结果通知联合国秘书长。联合国秘书长应将此项资料转送其他有关国家和有关国际政府间组织。

第八条

1. 领土内发现嫌疑犯的缔约国，如不将该人引渡，应毫无例外地而且不论罪行是否在其领土内发生，通过该国法律规定的程序，将案件送交该国主管机关，以便提起公诉。此等机关应按该国法律处理任何普通严重罪行案件的方式作出判决。

2. 任何人因第一条所称任何罪行而被起诉时，应保证他在诉讼的所有阶段受到公平待遇，包括享有他所在地国家法律规定的一切权利和保障。

第九条

1. 依照本公约提出引渡某一嫌疑犯的要求不得予以同意，如果收到此项要求的缔约国有充分理由相信：

- (a) 以第一条所称罪行为理由而提出引渡要求，但目的在于因某一人的种族、宗教、国籍、民族根源或政治见解而予以起诉或惩罚；
- 或

(b) 该人的处境可能因以下理由而受损害：

- (一) 本款(a)项所述的任何理由，或
- (二) 有权行使保护权利的国家的适当机关无法与其联系。

2. 关于本公约所述的罪行，凡在适用于缔约国间的所有引渡条约和办法中与本公约不相容的各项规定，在各缔约国之间均被修改。

第十条

1. 第一条所称各项罪行，均应视为缔约国间现有任何引渡条约已经列为可以引渡的罪行。各缔约国承诺在以后彼此间缔结的所有引渡条约中将此种罪行列为可以引渡的罪行。

2. 以订有条约为引渡条件的缔约国，如收到尚未与该缔约国订立引渡条约的另一缔约国的引渡要求，被请求国得自行决定将本公约视为就第一条所称罪行进行引渡的法律根据。引渡应依照被请求国法律所规定的其他条件进行。

3. 不以订有条约为引渡条件的各缔约国应承认第一条所称罪行为彼此之间可以引渡的罪行，但须符合被请求国法律所规定的条件。

4. 为了缔约国间引渡的目的，第一条所称罪行应视为不仅发生在实际发生地，而且也发生在按照第五条第1款的规定须确立其管辖权的国家的领土内。

第十一条

1. 各缔约国对就第一条所称罪行提起的刑事诉讼应互相给予最大限度的协助，包括提供它们掌握的为诉讼程序所需的一切证据。

2. 本条第1款的规定不应影响任何其他条约中关于互相提供司法协助的义务。

第十二条

在关于保护战争受害者的一九四九年日内瓦各项公约或这些公约的附加议定书可以适用于某一劫持人质行为，并且本公约缔约国受各该项公约约束，有责任起诉或交出劫持人质者的情况下，本公约不适用于一九四九年日内瓦各项公约及其议定书中所称的武装冲突中所进行的劫持人质行为，包括一九七七年第一号附加议定书第一条第4款所提到的武装冲突——即各国人民为行使《联合国宪章》和《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》所阐明的自决权利而进行的反抗殖民统治和外国占领以及反抗种族主义政权的武装冲突。

第十三条

如果罪行仅发生在一个国家内，而人质和嫌疑犯都是该国国民，且嫌疑犯也是在该国领土内被发现的，本公约即不适用。

第十四条

本公约任何规定均不得解释为可以违背《联合国宪章》，侵害一国的领土完整或政治独立。

第十五条

本公约的条款不应影响本公约通过之日已经生效的各项庇护条约在各该条约缔约国间的适用；但本公约缔约国不得对并非此等庇护条约缔约国的本公约另一缔约国援用此等庇护条约。

第十六条

1. 两个或两个以上的缔约国之间关于本公约的解释或适用方面的任何争端，如不能谈判解决，经缔约国一方要求，应交付仲裁。 如果自要求仲裁之

日起六个月内，当事各方不能就仲裁的组织达成协议，任何一方得依照《国际法院规约》提出请求，将争端提交国际法院审理。

2. 每一国家在签署或批准本公约或加入本公约时，得声明该国不受本条第1款的约束。其他缔约国对于作出这项保留的任何缔约国，也不受本条第1款的约束。

3. 依照本条第2款的规定作出保留的任何缔约国，得随时通知联合国秘书长撤回该项保留。

第十七条

1. 本公约在一九八〇年十二月三十一日以前在纽约联合国总部开放给所有国家签字。

2. 本公约须经批准。批准书应交存联合国秘书长。

3. 本公约开放给任何国家加入。加入书应交存联合国秘书长。

第十八条

1. 本公约应自第二十二份批准书或加入书交存联合国秘书长之后第三十天开始生效。

2. 对于在第二十二份批准书或加入书交存后批准或加入本公约的每一国家，本公约应在该国交存其批准书或加入书后第三十天对该国开始生效。

第十九条

1. 任何缔约国得用书面通知联合国秘书长退出本公约。

2. 在联合国秘书长接到通知之日起一年后，退出即行生效。

第二十条

本公约原本应交存联合国秘书长，其阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文各文本具有同等效力。 联合国秘书长应将本公约的正式副本分送所有国家。

本公约于.....在纽约开放签字，下列签署人经各自政府正式授权，在本公约上签字，以昭信守。
