

# 联合国 大 会



Distr.  
GENERAL



A/45/551  
9 October 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

---

第四十五届会议  
议程项目87

## 为安哥拉的经济复兴提供国际援助

### 秘书长的报告

#### 目 录

	段 次	页 次
一、 导言.....	1 - 4	2
二、 安哥拉的经济复兴.....	5 - 7	2
三、 联合国系统各机构提供的援助.....	8 - 25	3
四、 其他捐助者提供的援助.....	26 - 30	7
五、 评价和其他活动.....	31 - 33	12
六、 结论.....	34	12

## 一、导言

1. 1989年12月15日大会关于为安哥拉的经济复兴提供国际援助的第44/168号决议：

- (a) 表示声援和支持安哥拉努力减轻侵略和扰乱行为所造成的不利后果，并付经济和社会问题；
- (b) 呼吁国际社会提供安哥拉复兴经济所需的大量财政、物质和技术援助；
- (c) 请秘书长同安哥拉政府协商，以确定安哥拉所需的援助数量，并将协商结果向会员国和有关联合国机构提出报告；
- (d) 并请秘书长将本决议的执行情况向大会第四十五届会议提出报告。

2. 按照上述决议第3段的规定，主管特别政治、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长于1990年3月21日在温得和克与安哥拉总统举行协商，与安哥拉常驻联合国代表在纽约举行商讨，并于1990年8月11日至15日访问了安哥拉。

3. 本报告说明了联合国系统按照第44/168号决议第3段的规定所采取的行动，并载有国际社会响应上述决议第2段所载的呼吁采取的行动。

4. 应当注意的是，除了第44/168号决议提请的经济复兴援助外，安哥拉政府于1990年4月向秘书长提出呼吁，向安哥拉南部发生灾荒各省的人民提供紧急人道主义援助。秘书长应该项请求向捐助国政府提出了呼吁，并发出一个文件。

## 二、安哥拉的经济复兴

5. 1989年11月28日至29日在阿比让举行的会议界定了解决安哥拉经济复兴问题的初步办法，安哥拉政府、联合国开发计划署(开发计划署)和非洲开发银行的代表参加了这个会议。这个会议筹备预期将要举行的认捐会议，以期支持安哥拉的三年过渡计划，并且拟订即将举办的研究计划清单。上述会议又作出结论，开发计划署

和非洲开发银行将一同致力筹办认捐会议，并提供经费，此事是按照由开发计划署执行和非洲开发银行密切配合下的计划展开的。鉴于该国政府已作出总结，在1989-1990两年期经济复苏计划完成后，届时将恢复较长期的规划周期，故提请开发计划署提供援助，通过由指示性规划数字(指规数)资助和联合国技术合作促进发展部负责执行的计划，编制将来的规划构架。

6. 鉴于当前的紧急状况，预期规划构架的初稿将于1990年12月拟就。在开发计划署的资助下，世界银行提出了一个背景研究报告，以详细的经济回顾导言的形式编成。同时，国际货币基金组织执行的一项计划又在财政管理方面提供资料。

7. 后来非洲开发银行又采取新的思维方式，为计划部拟订机构支助计划，以便对认捐会议的筹备作出贡献。1990年3月非洲开发银行执行局核准了这个计划。

### 三、联合国系统各机构提供的援助

8. 阿比让会议过后，安哥拉政府认为，鉴于筹备研究报告所需的资料可能延误，非洲开发银行提议的机构支助计划可能不是筹办认捐会议的恰当办法。1990年4月4日，安哥拉计划部副部长致函开发计划署，请求协助筹办一个认捐圆桌会议，定于1991年初举行。

9. 开发计划署对这项请求作出积极反应，表示圆桌会议的筹备费用可以由指规数提供，某些指规数不支付的支出可以由荷兰信托基金付给。

10. 开发计划署向安哥拉政府提出下列具体办法：

(a) 扩大当前的宏观经济规划项目，除了协助拟订规划构架外，并将起草公、私投资方案所需的背景文件；

(b) 制订一个辅助项目，也是由联合国技术合作促进发展部负责执行，这个项目将包括筹备认捐圆桌会议在内。

11. 安哥拉政府请开发计划署审议非洲开发银行(已为原定举行的认捐会议做

了可观的筹备工作)现在与圆桌会议的关系,并且审议葡萄牙政府(曾表示愿意通过葡萄牙顾问提供协助)如何参与。后来达成协议,非洲开发银行将继续从前商定的各种部门研究,同时,预料世界银行将按照原来计划作出贡献。因此,预期原定为圆桌会议编制的所有研究报告和其他材料将可供圆桌会议之用,并将按计划印发。但是,人们认为,原拟在1991年初举行已不易实现,故圆桌会议应于稍后日期举行。

12. 安哥拉政府本身仍然必将执行于1987年宣布和1988年开始推动的经济和财政改革方案。在那一年里,安哥拉政府就外汇、经济活动、国家企业、规划、外国投资和财政部债券等实施了六种基本法;但是,其中有些法律的执行令尚未宣布。1989年初,安哥拉政府遵照改革方案宣布了两年经济复苏计划(1989-1990年)。

13. 尽管在体制改革和价格放宽等领域内执行的经济和财政改革有显著的发展,特别是在农业方面,但外汇、货币政策和薪金等领域的改革尚待执行。执政党人运—劳动党在最近一项声明中说方案执行的整体情况令人不满,部分原因是战争局势使情况恶化所致。目前,经济管理当局提名了新的规划和财政部长以及一名新的安哥拉国家银行首长。

14. 阿比让会议拒绝接受为捐助国会议拟订两个方案的主张,即根据目前情况拟订一个方案,根据和平情况另拟一个方案,但会议并没有在这两个方案中作出明确的选择。

15. 由于决定了举行圆桌会议而不举行捐助者会议,因此,受命为圆桌会议秘书长的副规划部长一直在同非洲开发银行和葡萄牙政府合作。

16. 1990年6月25日,副规划部长主持了在罗安达举行的会议,非洲开发银行、葡萄牙政府和开发计划署代表参加了会议。所有参加者议定了下列结论:

(a) 开发计划署将在圆桌会议筹备工作中负起领导作用;

(b) 订正由开发计划署供资、由技术合作促进发展部执行的项目,除制订宏观经济架构外,包括制订准备向圆桌会议提出的公共投资计划和私营部门战略;

(c) 制订一个补充项目,以包括圆桌会议筹备工作及其后勤需要;  
(d) 开发计划署 将向安哥拉政府转递订正项目文件,以备分发给非洲开发银行、世界银行和葡萄牙政府。可能向非洲开发银行和葡萄牙政府、最后可能向世界银行争取额外的投入,以确保为圆桌会议进行详尽的筹备工作。

17. 是否应向圆桌会议提出过渡计划或最后计划的问题尚未决定。不论最后作出的决定为何,均假定复兴的定义主要是预期在短期内有重大影响的基本建设项目,而不是长期进行的培训或部门性政府各部的体制支助,也不是为旱灾救济和其他人道主义需要情况提供紧急粮食和有关援助。在编制本报告时采用了这项定义。

18. 1990年2月11日至22日,开发计划署对其国别方案进行了中期审查。关于1987-1991年期(即开发计划署第四周期)的第二个国别方案业经1987年4月开发计划署理事会核可,指规数为\$22 825 000,开发计划署再加上第三周期指规数结余\$1 684 000。因此,连同额外的开发计划署经管资金和其他资金\$3 543 000总额为\$28 052 000。

19. 国别方案有四个主要目标。1990年2月,按照核定项目预算为每一项目目标调拨了下列指规数资源比额:

- (a) 有效经济管理及重建和发展资源调动:28%;
- (b) 恢复和促进小农部门粮食和出口作物生产:29%;
- (c) 实际修复工业厂房和改良管理制度:27%;
- (d) 普及基本教育及管理、行政和技术职能培训:16%。

20. 在拨给目标(a) 有效经济管理及重建和发展资源调动的初期拨款中,约三分之一拨供减轻武装冲突后果,在南部通过“南部重建项目”进行,在全国各地则通过题为“紧急情况后勤支助”的项目进行。另外40%通过两个项目—“国民核算”和“国家统计”拨供发展基本数据;以及通过两个项目—“投资立法和财政/海关改革”和“矿物立法和投资支持”拨充立法之用。其余款项拨给基本研究。后来扩大

了方案，包括“南部重建方案”第二期，并通过一个专为因战乱而流离失所的人而设的项目进一步提供后勤支助。

21. 南部重建项目协助安哥拉政府建立有效的区域规划结构和制订中央及地方各级的政策，并协助调和监测捐助者活动。

22. 在区域一级，项目协助在乌伊拉、库内内、纳米比和库安多库邦戈四省内建立职能规划结构和人力资源库。主要目标是制订、执行、监测和评价区域投资和社会经济发展方案，以及协调区域内部门活动。

23. 关于目标(c) 实际修复工业厂房和改良管理制度，方案集中于两个项目——“工业维修中心”，该中心后来延长了一个阶段，价值\$240万；另一项目在1988年开始，修复罗安达一个小麦面粉磨坊和酵母厂将为全国各地工业规模面包烘房网提供供应。后一项目共值\$370万，将在1991年年底前付款。第三个项目“废料加式”在方案周期初期已成业务。最后，协助加强工业部评价项目和编制调查分析研究报告。

24. 世界银行已表示可能向安哥拉提供贷款/信贷资助开发计划署/世界银行《经济评论》确定的优先领域中的若干项目。将于1991开始执行洛比亚—本格拉城市复兴项目，费用为\$1 600万，是一个\$3 800万项目的第一阶段，包括供水、排水系统、固体废物、暴雨水沟、住房、卫生、地理信息/项目管理和体制发展组成部分。

25. 世界银行还计划利用国际开发协会第八次补充资金(1988/90)给安哥拉的\$8 000万的全部或部分资金资助乌伊拉、库内内和纳米比省内一个社会部门复兴项目。由于首都罗安达的急剧城市增长，目前逾150万的人口到十年结束时可能达200万居民，政府已要求注意该地城市复兴问题。因此，世界银行同意与其他机构资助一个城市复兴计划，包括两个主要的组成部分——一个短期的调查分析和行动计划及一个长期的城市发展计划，罗安达费用共计\$260万。

#### 四. 其他捐助者提供的援助

26. 联合国在安哥拉的驻地协调专员获悉自1989年12月以来已作的于1990年  
付款的承诺如下：

百万美元

##### (a) 法国

通过 Caisse Central 长期贷款	13.4
给在纳米比亚和洛比托的发电厂	
在罗安达的水管网络(第一阶段)	12.5
在鸟伊拉省的农业投入	12.1
电力分布网, 罗安达	11.4
咖啡研究所复修工作	8.9
工业信贷额, 本格拉省	6.6
在罗安达的水处理	5.2
在安布因港的棉生产	5.1
运输(Manauto 7 - Renault 牌货车)	3.6
关于罗安达电力分布	
本格拉人造卫星电讯系统和棉织厂的研究	4.5

##### (b) 意大利

建造 Josina Machel 公共卫生研究所 未公布

(c) 荷兰

货车和活动的起重装配 1.0

远航船只复修工作 0.1

(d) 西班牙

眼科中心和其他医疗设备 1.8

在 Funda 、罗安达的农业试验田 1.5

(e) 瑞典

出口支助方案(配件,等) 13.8

罗安达的电讯 2.3

罗安达的电力供应 1.0

煤气涡轮机复修工作 0.1

车辆复修工作 0.1

(f) 非洲开发银行

建设高等教育机构 未公布

(g) 欧洲经济共同体

(洛美三——欧洲发展基金委员会

预算和欧洲投资银行)

公路修补纳米比——卢班戈——马塔拉 22.3

罗安达的卫生工作 19.7

罗安达 Americo Boavida 医院的复修工作	大约10.0
鸟伊拉的农业培训所	1.0
纳米比的冷贮存综合设备	0.6
洛比托—本格拉复修工作研究	1.3
部门性进口方案	4.6
“行动 Concertee”一向流离失所人士 提供医疗和其他支助(通过非政府组织)	10.5

(h) 非政府组织

(一) 发展讲习班

学校复修工作和罗安达水供应的改进 0.4

(二) 人民对人民的发展援助

—丹麦本戈的学校复修工作 0.2

27. 截止目前其他捐助者宣布的于1990年支付的复修援助的估计总数约为 \$ 175百万。

28. 捐助国认为部门性的进口方案对复修倡议是一项重要的贡献, 因为它们通过为卫生、教育、农业、能源、运输和工业, 进口设备、原料和备件。

29. 上文所述的付款是捐助国1990年内对据报道仍在进行的项目作出的。 应当指出, 没有任何新的认捐, 因为自1989年1月举行的洛比托—本格拉走廊复修会议以来, 没有举行任何捐助国会议。 不过, 预期于1991年开始目前尚在筹备阶段的援助, 如下:

(a) 意大利

	<u>百万美元</u>
在罗安达附近的维亚纳建造婴儿托儿所	2.8
在纳米比鱼副产品工厂复修工作	5.7
在安布因港和巴亚法尔塔的水管	7.3
在北部地区的微波电讯系统	0.5

(b) 瑞典

在罗安达的电力分布	4.8
继续提供电讯援助	3.4
煤气涡轮机——万博、卡宾达和罗安达	2.0
在洛比托港的水和下水道基本设施 (与挪威发展合作机构一道)	1.7
在南部非洲发展协调会议的范围内 纳米比亚——安哥拉道路复修工作	未公布
洛托比——本格拉城市复修工作	0.6
车辆复修工作	0.6

(c) 欧洲经济共同体

完成, 纳米布--马塔拉公路的修理工程	59.0
综合农业发展支助	大约 20.0
完成 Americo Boavida 医院	19.7
罗安达卫生项目第二期	19.7
修复罗安达的产科医院	13.1
修复威拉省奇维吉罗的农业训练研究所	13.1
卡森加的市立医院	10.5
洛比托--本格拉轴线, 五个跨国项目 (等待世界银行的研究结果)	大约 10.0
“协调行动”	大约 10.0
通博瓦(纳米布省)的用水供应	10.0
罗安达三个保健中心	2.6

(d) 西班牙

丰达实验农场	0.8
完成眼科中心	0.5

(e) 非洲开发银行

卫星电信--国内和对外	大约 5.0
-------------	--------

(f) 其他贷款

各科赠款和长期货款尚待宣布

30. 根据上面关于捐助者的资料, 现可开列1990年和1991年复兴援助的概要, 虽然数字都是暂定的, 实际所付款项将取决于世界银行最后承付数额、和平进程的演变、以及目前对执行项目的种种抑制。联合国系统以外的捐助者就它们在1992年以后援助安哥拉的计划所提供的资料极少:

计划的付款:

	<u>百万美元</u>	
	<u>1990</u>	<u>1991</u>
联合国系统(包括世界银行)	4	17
其他捐助者	175	223
共 计	<u>179</u>	<u>240</u>

## 五. 评价和其他活动

31. 最重要的活动就是世界银行的活动。该机构的项目仍在研究阶段, 研究分宏观一级和部门性一级。它们都是1989年定稿的一项介绍性经济审查的后续。目前正在进行五项研究, 即: (a) 罗安达至马兰热的铁路走廊; (b) 纳米布港至马塔拉的走廊; (c) 洛比托至本格拉的走廊(从一项规模较大的关于至赞比亚的走廊的研究, 缩减至现规模); (d) 安哥拉全国公路网; (e) 全国电力分部门; 预期1991年3月将有一份这项研究的筹资报告, 而一份由世界银行供资的投资建议也将于1991年定稿。世界银行进行的其他部门性研究都是关于农业部门和社会部门的研究。

32. 西班牙政府正在研究修复罗安达的电力分配系统的问题; 瑞典政府正筹划一项关于运输和通讯的试点研究; 而欧洲经济共同体则正在研究洛比托—本格拉走廊的运输和港口修复问题。

33. 安哥拉政府已要求联合国人类住区中心(生境会议)筹划一项关于罗安达市区住房问题的研究, 并协助拟订罗安达和卢班戈的住房政策及公共行政管理战略。

## 六. 结论

34. 上面第二和第三节所报告的大约4.19亿美元的承付总额中, 有很大一部分

分是正在进行的援助和前几年承付的现在重新安排付款日期的数额。捐助者显然对开始执行新的已筹到经费的项目有点犹豫。在许多情况下，它们认为进行详细的分部门研究或个别的可行性研究，以及拟订紧急援助、复兴和发展的全盘战略，是必然的下一步。还应予指出的是，捐助者提供的资料显示它们对南部重建方案承付的款额不多，但安哥拉政府却认为这个方案是一项全国计划的第一个组成部分。

- - - - -