



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/504
21 September 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 20 повестки дня

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И АФРО-АЗИАТСКИМ КОНСУЛЬТАТИВНО-ПРАВОВЫМ КОМИТЕТОМ

Доклад Генерального секретаря

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 4 резолюции 43/1 Генеральной Ассамблеи от 17 октября 1988 года и охватывает деятельность в рамках сотрудничества двух организаций за рассматриваемый период.

A. Рамки сотрудничества

2. В соответствии с программой сотрудничества, подготовленной в 1987 году, между секретариатом Афро-азиатского консультативно-правового комитета и компетентными подразделениями и органами Организации Объединенных Наций регулярно проводились консультации по представляющим взаимный интерес вопросам, касающимся, в частности, представительства на совещаниях и сессиях, обмена документацией и информацией, а также выявления областей, в которых поддержка Консультативного комитета могла бы быть наиболее плодотворной. Эти консультации помогли Консультативному комитету сориентировать свою программу работы, уделить первоочередное внимание вопросам, представляющим сегодня интерес для Организации Объединенных Наций и приступить к реализации мероприятий с целью усиления роли Организации Объединенных Наций. В этой деятельности участвовали не только члены Комитета, но и все заинтересованные государства - члены Организации Объединенных Наций с других континентов. Кроме того, была расширена сфера сотрудничества, которая, помимо прогрессивного развития и кодификации международного права, охватывает вопросы, относящиеся к экономической и гуманитарной области.

В. Представительство на совещаниях и конференциях

3. В рассматриваемый период Консультативный комитет был представлен на различных совещаниях и конференциях, проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций и ее органов, в том числе на очередных сессиях Генеральной Ассамблеи, Комиссии международного права, Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву, а также Подготовительного комитета Международной конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Он был также представлен на совещаниях Международной морской организации (ИМО), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Международного агентства по атомной энергии.

4. Председатель Комиссии международного права и должностные лица, представляющие Управление по вопросам океана и морскому праву Секретариата ЮНСИТРАЛ, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) принимали участие в двадцать восьмой сессии Консультативного комитета, состоявшейся в Найроби в феврале 1989 года.

5. Председатель Комиссии международного права, Председатель Шестого комитета сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, Секретарь Международного Суда, должностные лица, представляющие Организацию Объединенных Наций, ЮНСИТРАЛ и УВКБ принимали участие в двадцать девятой сессии Консультативного комитета, состоявшейся в Пекине в марте 1990 года.

С. Усилия по укреплению роли Организации Объединенных Наций путем рационализации методов ее работы

6. В качестве своего вклада в празднование сороковой годовщины Организации Объединенных Наций секретариат Консультативного комитета подготовил в 1985 году исследование, озаглавленное "Усиление роли Организации Объединенных Наций путем улучшения методов ее работы, и прежде всего Генеральной Ассамблеи" (A/40/726 и Corr.1, приложение). В исследовании дается общая оценка функционирования Организации Объединенных Наций, при этом особое внимание уделяется некоторым конкретным проблемам и вопросам. Впоследствии Консультативный комитет подготовил комплекс рекомендаций по улучшению функционирования Генеральной Ассамблеи (см. A/41/437, приложение). Консультативный комитет продолжает следить за ходом осуществления резолюций, касающихся усиления роли Организации Объединенных Наций путем рационализации методов ее работы, а также за прогрессом в реализации различных других связанных с этим предложений.

7. В соответствии с резолюцией 44/23 Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1989 года, в которой Ассамблея провозгласила период 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций, секретариат Консультативного комитета подготовил ответ по важнейшим связанным с этим событием вопросам и предлагаемым мероприятиям на Десятилетие (см. A/45/430, приложение II). На своей двадцать девятой сессии Консультативный комитет настоятельно призвал расширить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в этой области.

D. Содействие более широкому использованию Международного Суда

8. На сороковой сессии Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет подготовил исследование по вопросу о более широком использовании Международного Суда в рамках специальных соглашений (см. A/40/682, приложение). Основное внимание в исследовании уделялось рассмотрению преимуществ, связанных с использованием Суда или его Специальной палаты, по сравнению с использованием специальных арбитражных трибуналов. Секретариат Консультативного комитета продолжал проводить консультации с Секретарем Суда по этому вопросу. В этой связи следует упомянуть, что Консультативный комитет представил ответ на запрос Генерального секретаря о предоставлении информации относительно осуществления Манильской декларации о мирном разрешении международных споров (резолюция 37/10 Ассамблеи, приложение) и о путях и средствах повышения эффективности этого документа (см. A/45/436).

E. Меры, направленные на содействие работе Шестого комитета

9. В соответствии со своей программой предоставления помощи государствам-членам в целях обеспечения их активного участия в работе Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет начиная с 1982 года готовит замечания и комментарии по пунктам, находящимся на рассмотрении Шестого комитета, включая доклад Комиссии международного права. Время от времени проводятся также консультации в ходе сессии Генеральной Ассамблеи между представителями государств - членом Консультативного комитета и другими заинтересованными правительствами в целях обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. На октябрь 1990 года запланировано проведение неофициальных консультаций государств - членом Консультативного комитета для рассмотрения некоторых отдельных вопросов, представляющих непосредственный интерес.

10. Консультативный комитет продолжает поддерживать связь с Комиссией международного права. Его нынешняя программа работы включает вопрос о несудоходных видах использования международных водотоков и юрисдикционных иммунитетах государств, т.е. два вопроса, которые находятся на рассмотрении Комиссии. В ходе сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Консультативный комитет в сотрудничестве с Комиссией организовал в Нью-Йорке семинар, посвященный главным образом рассмотрению этих двух тем. В семинаре приняли участие специальные докладчики Комиссии, занимающиеся этими вопросами, и юрисконсульты государств-членов.

11. Продолжается сотрудничество между Консультативным комитетом и ЮНСИТРАЛ. В октябре 1989 года в Дели был проведен региональный семинар по праву международной торговли, организованный в сотрудничестве с ЮНСИТРАЛ, материалы которого были опубликованы Консультативным комитетом. Государствам - членам Консультативного комитета было рекомендовано положительно рассмотреть типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже. Консультативный комитет вынес также рекомендацию относительно более широкого признания Конвенции Организации Объединенных Наций об исковой давности в международной купле-продаже товаров от 1974 года; Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купле-продажи от 1980 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов от 1978 года (Гамбургские правила).

F. Меры, направленные на содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

12. Вопрос о содействии и облегчении ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву рассматривается Консультативным комитетом. Государства - члены Комитета, подписавшие Конвенцию, настоятельно призываются ратифицировать ее в целях обеспечения скорейшего осуществления Конвенции. Консультативный комитет обратился также с призывом ко всем другим государствам рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции или присоединении к ней как можно быстрее. На своей двадцать восьмой и двадцать девятой сессиях Консультативный комитет обсудил вопросы, касающиеся работы Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву. Был вновь учрежден подкомитет по морскому праву, и секретариат Консультативного комитета готовит исследование о совместных предприятиях и других основных вопросах, рассматриваемых Подготовительной комиссией. Консультативный комитет намеревается сотрудничать с Управлением по вопросам океана и морского права в вопросах, касающихся осуществления Конвенции по морскому праву, в частности применительно к национальному законодательству по морским вопросам. Коллоквиум по совместным предприятиям и другим вопросам состоялся в Нью-Йорке в августе в ходе сессии Подготовительной комиссии.

G. Международное экономическое сотрудничество в целях развития

13. Начиная с тринадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1980 году, Консультативный комитет занимается рассмотрением вопроса о международном экономическом сотрудничестве в целях развития и с этой целью участвует в сессиях и совещаниях Экономического и Социального Совета, ЮНКТАД и ЮНСИТРАЛ. На рассмотрение государств - членов Консультативного комитета представлялись различные предложения. Консультативный комитет подготовил типовые двусторонние соглашения о поощрении и защите инвестиций, с тем чтобы обеспечить более значительный приток капитала и технологии в развивающиеся страны региона Африки и Азии. Предпринимаются шаги в целях содействия более широкому признанию типовых соглашений среди правительств региона Азии и Африки.

14. Еще одной инициативой Консультативного комитета в этой связи является разработка правовой основы для совместных предприятий в промышленности. Он начал собирать соответствующую информацию по этому вопросу, с тем чтобы подготовить юридический справочник.

15. Консультативный комитет разработал систему урегулирования споров в области экономических и торговых операций. В соответствии с этой системой в Куала-Лумпуре, Каире и Лагосе были открыты три региональных центра по арбитражу. Одной из задач этих центров является содействие распространению и использованию на практике арбитражного регламента ЮНСИТРАЛ. Ведутся переговоры об открытии еще одного регионального центра по арбитражу в Тегеране, прежде всего для целей рассмотрения дел в нефтяной промышленности.

16. После проведения Консультативным комитетом технико-экономического обоснования по вопросу создания центра по исследованию и разработке правовых режимов, применимых к экономической деятельности в развивающихся странах, которое было

представлено на двадцать девятой сессии, секретариат Консультативного комитета в настоящее время готовит еще одно исследование об укреплении его потенциала по сбору и распространению информации и данных, поступающих из различных учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как ЮНКТАД, ЮНИДО, ЮНСИТРАЛ, Генеральное соглашение по тарифам и торговле и других органов, включая Международный институт унификации частного права и Гаагскую конференцию по международному частному праву.

17. Консультативный комитет рассматривает вопрос о долгом бремени развивающихся стран со времени проведения своей (двадцать четвертой) сессии в Катманду в 1985 году. В соответствии с решением, принятым на его (двадцать седьмой) сессии в Сингапуре в 1988 году среди всех членов Группы 77 была распространена записка, озаглавленная "Правовые аспекты международных договоров о ссудах". На своей двадцать девятой сессии секретариат Консультативного комитета был уполномочен продолжать контроль за событиями в этой области, включая трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в связи с переговорами о пересмотре условий предоставления займов, и разработать комплекс правовых принципов и директив по этому вопросу.

Н. Вопрос о беженцах

18. В сотрудничестве с УВКБ Консультативный комитет начиная с 1964 года активно занимается изучением правовой защиты беженцев и проблем беженцев. Его работа по этим вопросам привела к принятию Бангкокских принципов в 1966 году и добавления к ним в 1970 году. К этой форме сотрудничества вновь вернулись после принятия Генеральной Ассамблеей ее резолюции 36/38 от 18 ноября 1981 года, и Консультативный комитет постановил на своей Токийской сессии в 1983 году вновь включить вопрос о беженцах в свою повестку дня. Работа на этой сессии подготовила почву для установления более тесного сотрудничества между Консультативным комитетом и УВКБ. На своей (двадцать четвертой) сессии в Катманду и (двадцать пятой) сессии в Аруше в 1985 и 1986 годах, соответственно, Консультативный комитет тщательно рассмотрел "принцип долевого покрытия расходов". На двадцать пятой сессии был достигнут консенсус относительно того, что концепция долевого покрытия расходов стала благодаря практике государств "принципом гуманитарного права в отношении беженцев".

19. На своей (двадцать шестой) сессии в Бангкоке в 1987 году Консультативный комитет принял еще одно добавление к своим Бангкокским принципам 1966 года, в котором подвергалась дальнейшей разработке концепция долевого покрытия расходов. Консультативный комитет рассмотрел также вопрос об ответственности государств в отношении беженцев. На своей двадцать пятой сессии в 1986 году секретариату Консультативного комитета было поручено рассмотреть концепцию зоны безопасности для перемещенных лиц в стране происхождения. В ходе своей двадцать шестой и двадцать седьмой сессий в 1987 и 1988 годах Консультативный комитет провел общую дискуссию по вопросу о правовом статусе такой зоны безопасности и обстоятельствах, при которых в стране происхождения беженцев или перемещенных лиц может создаваться зона безопасности. В настоящее время секретариат Консультативного комитета вновь рассматривает определение термина "беженец" и также готовит компендиум правовых принципов и норм прецедентного права по различным вопросам, касающимся беженцев, включая концепцию "вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований". На его двадцать девятой сессии секретариату Консультативного комитета было поручено

предпринять исследование по вопросу о правах и обязанностях беженцев, а также об обязанности государств по отношению к беженцам. Секретариат Консультативного комитета намеревается также организовать семинар в сотрудничестве с УВКБ по содействию присоединению к конвенциям Организации Объединенных Наций, касающимся беженцев.

I. Зоны мира и международного сотрудничества

20. На своей двадцать четвертой сессии Консультативный комитет рассмотрел концепцию и правовую основу зоны мира. На двадцать пятой сессии было принято решение о том, что группа экспертов рассмотрит содержание и последствия различных предложений по созданию зон мира, которые выдвигались как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее. Исследование по вопросу об Индийском океане как зоне мира было рассмотрено государствами-членами на двадцать девятой сессии, и этот вопрос остается в повестке дня. Секретариат Консультативного комитета просили обеспечить тесное сотрудничество в этой связи со Специальным комитетом по Индийскому океану.

21. Консультативный комитет включил в свою программу работы тему, озаглавленную "Элементы правового документа о дружественных и добрососедских отношениях государств в регионе Азии, Тихого океана и Африки". На двадцать девятой сессии Комитету был представлен доклад, в котором рассматривался вопрос о применимости некоторых принципов: суверенное равенство государств; неприменение силы или угрозы силой; мирное разрешение споров; уважение территориальной целостности и нерушимости границ; содействие коллективной безопасности; и разоружение и ответственность государств.

J. Незаконный оборот наркотических средств

22. В соответствии с решением, принятым на двадцать четвертой сессии, секретариат Консультативного комитета подготовил исследование по вопросу об усилиях в рамках Организации Объединенных Наций в области международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. Это исследование было представлено Генеральной Ассамблее по случаю сороковой годовщины Организации Объединенных Наций. Консультативный комитет волнуется из-за угрозы незаконного оборота наркотических средств, и он намеревается внимательно рассмотреть этот вопрос в ближайшем будущем.

K. Другие вопросы, находящиеся на рассмотрении Консультативного комитета в настоящее время

23. На своей (двадцать седьмой) сессии в Сингапуре в 1988 году Консультативный комитет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный "Критерии различия между терроризмом и борьбой народов за освобождение". Впоследствии этот вопрос обсуждался на двадцать восьмой и двадцать девятой сессиях Комитета. Секретариат Консультативного комитета просили действовать в тесном сотрудничестве с Шестым комитетом Организации Объединенных Наций, в котором рассматривается аналогичный вопрос. Доклад Консультативного комитета по этому вопросу был представлен Генеральной Ассамблее.

24. На двадцать седьмой сессии пункт, озаглавленный "Депортация палестинцев как нарушение норм международного права, в частности Женевской конвенции 1949 года", был включен в повестку дня сессии. На своих последующих сессиях Консультативный комитет рассмотрел различные аспекты этого вопроса, включая обычные и кодифицированные нормы права, касающиеся оккупированных территорий, обязанностей оккупирующей державы и вопроса о выплате компенсации палестинцам. Секретариат Консультативного комитета готовит новое исследование по всем правовым аспектам этого вопроса, включая переселение в нарушение норм международного права Израилем большого числа бывших советских евреев в Палестину.

25. Пункт, озаглавленный "Трансграничная перевозка опасных отходов и их удаление" с 1989 года фигурирует в программе работы Комитета. В марте 1989 года Консультативный комитет был представлен на Конференции полномочных представителей по контролю за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, созванной под эгидой ЮНЕП. Исследование, подготовленное секретариатом Консультативного комитета по Базельской конвенции, было рассмотрено юрисконсультами государств-членов в ходе их совещания в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в октябре 1989 года.

26. На своей двадцать девятой сессии Консультативный комитет поручил секретариату предпринять исследование по вопросу о сотрудничестве между странами Азии и Африки в деле запрещения захоронения токсичных и других отходов в странах этих континентов и сотрудничества в разработке региональной или субрегиональной конвенций, запрещающих захоронение токсичных и других отходов. Секретариат Консультативного комитета продолжает активно сотрудничать с ЮНЕП, ИМО и другими организациями, занимающимися этим вопросом. Консультативный комитет участвует также в работе Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.
