

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/40/631  
7 October 1985  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十届会议  
议程项目95

## 有关青年的政策和方案

### 联合国同青年和青年组织交流的渠道

#### 秘书长的报告

#### 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导 言 .....	1 - 3	2
二. 背景情况 .....	4 - 8	2
三. 因筹备国际青年年：参与、发展、和平而改善交流..	9 - 53	4
A. 会员国 .....	10 - 13	4
B. 联合国 .....	14 - 36	6
C. 专门机构 .....	37 - 43	11
D. 政府间组织 .....	44 - 46	12
E. 非政府组织 .....	47 - 53	13
四. 审查改善交流渠道的准则和附加准则 .....	54 - 99	14
A. 国家一级 .....	55 - 66	14
B. 区域一级 .....	67 - 76	17
C. 国际一级 .....	77 - 99	18
五. 结 论 .....	100 - 103	22

## 一、导言

1. 大会1984年11月23日第39/24号决议除其他事项外，促请会员国、联合国机关、专门机构和其他政府间组织不只在一般方面，而且在处理同青年人息息相关问题的具题项目方面，充分执行有关交流渠道的准则；决议促请各国国际青年年全国协调委员会和其他类似机构在国家青年组织提出请求时向其提供协助，以发挥它们作为联合国同青年和青年组织交流的渠道的作用；决议强调在交流渠道范围内必需利用青年和青年组织在国家、区域和国际各级已设立的机构。大会请秘书长编写关于改善交流渠道的准则和附加准则的执行情况的详细有组织的评价报告。

2. 第39/24号决议提到的准则是大会为改善联合国同青年和青年组织的交流渠道的准则（第32/135号决议附件，和第36/17号决议附件）。A/36/215号文件附件所载并经大会1981年11月13日第36/28号决议认可的国际青年年之前和青年年期间应采取的措施和活动特别方案指出，联合国同青年和青年组织交流的有效渠道是国际青年年获得成功地筹备、庆祝和开展后续活动的基本先决条件。

3. 本报告是根据第39/24号决议并按照秘书长以往关于联合国同青年和青年组织交流的渠道的报告提交的。提出的评论和意见的依据是秘书处的经验以及对秘书长向各会员国、联合国系统各组织及政府间组织和非政府组织发出的普通照会所作的答复。

## 二、背景情况

4. 维持和加强联合国同青年和青年组织的交流渠道是一项持续不断的工作，交流渠道开展活动已有多年，不断改善这些交流渠道是秘书处的优先工作。交流

渠道的定义是使联合国向全世界青年传递有关其目标和活动的资料并获得青年和青年组织对其活动反馈的联合国系统和联合国系统与之接触的各组织的组织机构和业务活动。在这方面，应该始终了解，交流渠道涉及的是一个双向过程。

5. 尽管交流渠道确实是一项持续不断得到关注的工作，然而，还应该指出，国际青年年为进一步加强这些渠道提供了机会。国际青年年使各国政府、联合国各机关和专门机构、各级政府间组织和非政府组织有时机评价其解决青年问题的途径，并重新评估或修订涉及或影响青年的方案和项目。这是以关于青年的比较明确的看法为基础而采取长期行动的转折点。这种看法一部分是由青年年筹备期间获得的经验而形成的，国际青年年咨询委员会第四届会议拟订并转交联合国大会第四十届会议审议的青年领域内进一步规划和适当后续行动的准则（A/40/256, 附件，第三节）中也体现了这种看法。

6. 关于青年的这种看法的主要方面是人们更广泛地认识到必须使青年更加充分、更加有效地参与社会。只有认识到青年不仅是社会发展进程的客体，而且是主体，这种参与才会是真正的参与。青年应该有权参与经济、社会和政治生活，应该能期望他们的参与具有意义，并得到重视。不能完全把青年看作是发展的资源，而应把他们当作决策程序的参与者。青年参与本身既是目的，又是改进实现发展与和平前景的手段。现在，人们已经接受应该把青年作为社会中的积极、促成因素，而不只是需要社会帮助来解决问题的群体。然而，国际青年年筹备期间的经验表明，青年可能并不自动要求参与社会。虽然许多青年人积极参与感，但大多数没有。他们或许不知道有机会或无法进入这些机构，或许是对参与进程本身或预期可获得的利益缺乏兴趣。青年需要更多他们感兴趣并可获得的资料。

7. 经验表明，为了鼓励青年参与，联合国等机构应该不断努力向青年交流其目标、方案和活动，从而确立其现实意义。交流需要有渠道。就联合国而言，交流的资料不应仅限于青年政策和方案，还应该包括联合国组织开展的所有方面的

活动。联合国系统的所有活动在一定程度上对青年都具有影响。青年的参与和反馈会提高这些作用的活动。如果青年获得有关的资料，他们可能对联合国的活动具有更大兴趣，更加乐于参与，并会感到他们有较强的动机来促使他们参与。

8. 国际青年年咨询委员会拟订青年领域的进一步规划和适当后续行动的指导方针（A/40/256）以后，比以往更加需要充分利用各种交流渠道。准则建议提供机会使青年和青年组织更加积极地参与社会，这就需要增强同这些团体的相互交流。为了改善交流工作，首先应该评价准则对现有的交流渠道是否有效。因此，本报告对已经开展的若干活动试作审查，并对可以进一步改善交流渠道领域的每一准则进行评价。

### 三、因筹备国际青年年：参与、 发展、和平而改善交流

9. 由于筹备国际青年年：参与、发展、和平，联合国同青年和青年组织的交流大为增加。青年年措施和活动特别方案明确强调国家一级的活动，因此，各国政府和非政府组织负有主要责任来组织这些活动。联合国机关、各专门机构和其他非政府组织通过使用现有的渠道和发展新渠道，在其职权范围内开展了合作，并协调努力来制订各项方案和活动。秘书处鼓励通过现有的系统向青年及地方和国家两级青年组织传播资料，这种做法增加了交流，增强了直接交流的渠道。为庆祝国际青年年而开展的若干活动改善了联合国同青年和青年组织交流的渠道，载述如下。

#### A. 会员国

10. 为了在国家一级规划和协调方案和活动，措施和活动特别方案建议各国政府建立国际青年年国家协调委员会或其他协调形式。各国政府对这项建议作出的

答复很强烈。到1985年7月1日为止，世界各国或领土共有158个国家协调委员会或其他协调形式正在开展活动或正在建立之中。<sup>2</sup> 大多数国家委员会的成员包括从事青年领域工作的政府各部和非政府组织代表，他们帮助改善这些机构间的交流。有时委员会成员还包括学术机关和研究所的代表。这些委员会似乎已成为国家组织同区域组织或国际组织、包括联合国系统各组织、其他政府间组织以及其他国家委员会之间的主要交流渠道。

11. 在国际青年年整个筹备过程中，尤其是在1985年，各国国家委员会组织或协调了大量方案、活动、专题事件、大小会议、竞赛、项目、讨论会、庆祝活动和宣传活动。各国委员会的活动根据各国青年的兴趣、需要、愿望和传统而各有不同。全世界的大量活动表明各会员国对青年的关心和关切。

12. 许多国家政府已将有关联合国系统——其结构、原则、目标和活动的资料列入学校和大学的教育课程。青年常常从这些课程中首先获得有关联合国的知识和经验。这样，国家和地方教育系统就成为联合国同青年和青年组织首要的、或许尚未被认识到的交流渠道。

13. 若干国家政府已拟订方案来促进青年代表参加讨论青年问题的政府间会议。青年代表出席了若干国际青年年专题区域会议、青年年咨询委员会会议以及联合国大会讨论青年问题的会议。

## B. 联合国

14. 大会指定国际经济和社会事务部的社会发展和人道主义事务中心为国际青年年的领导机构。该中心的青年年秘书处主要协调参加青年年筹备工作的所有组织或机构的活动以及分发资料。该中心主要依靠诸如会议、讨论会、专门大会、出版物、邮寄物。或一般通信等交流渠道来促进和宣传与青年有关的问题。它向国际青年非政府组织日内瓦非正式会议和维也纳的非政府组织青年委员会提供了实质性援助。青年志愿人员有机会取得有关联合国秘书处的第一手经验，并且通过在秘书处为青年年工作，促进国际青年年的筹备活动。此外，如各国政府要求，还向它们提供青年问题区域间顾问服务。

15. 该中心继续改进和扩大季刊《青年简讯》，《简讯》向所有有关组织、机构和个人分发，是关于全世界与青年有关的事件、方案和活动的主要资料来源。此外，该中心的其它出版物，如《社会发展通讯》和《预防犯罪和刑事司法通讯》也报道青年事务。

16. 青年年秘书处还与维也纳的联合国宣传委员会合作出版称作《渠道》的通讯月刊，其宗旨是专门报道各国家协调委员会的计划和活动。该通讯于1984年3月创刊，目前的资源使它可以维持到1985年12月，《渠道》以英、法和西班牙文出版，由政府和非政府来源的捐款支助。它为各国家委员会、国际青年年秘书处和全世界青年组织进行交流提供了一个论坛。

17. 秘书处更新了向全世界分发的各国家协调委员会目录。这个目录提供各国家协调委员会的联系地址，从而鼓励与它们交流，并鼓励它们相互交流。一份扩大目录目前正在用英、法和西班牙文编排，提供了关于各委员会国际青年年计划的资料。

18. 秘书处编制了一本小册子，列出国际青年年期间开展的主要计划和活动。这本称作国际青年年活动计划的小册子是根据秘书处收到的资料编制的，并定期得

到更新。此外，每6个月还编制一个正在举行的与国际青年年有关的区域会议和国际会议清单。

19. 联合国秘书处新闻部响应关于提供资料的要求，并且尽可能地提供宣传材料。编制的材料包括广为散发的青年年标志广告、招贴和宣传袋。此外，宣传部特地为青年年摄制了题为《少壮之时》的青年片。另外还编制和广泛发行了一本将国际青年年与联合国四十周年纪念联系起来的特别小册子，题目为《明天的希望：青年人的联合国》。《发展论坛》除定期刊载关于国际青年年的专题报道外，还发行了一期专门讨论青年年的专辑。这一期的材料是由拉丁美洲、非洲和亚洲的三所新闻学校学生编写的。在整个青年年期间，非政府联络事务处特别重视与对青年问题感兴趣的非政府组织合作，并创办了名为《植树项目通讯》的刊物。

20. 裁军事务部组织了裁军实习方案。由于执行联合国特设实习方案，1983年有13名研究生在裁军事务部从事实习生工作。1984年，8名研究生参加了该方案。1983年有15名研究生参加与新闻部研究生实习方案合作举办的夏季裁军实习方案，1984年有8名研究生参加。1985年在纪念国际青年年时预计将扩大裁军实习方案。

21. 1983年，为在联合国的所有临时实习生组织了两次为期一天的裁军讨论会，第二次是结合纪念裁军周举办的。1984年又为在联合国的所有实习生举办了一次为期一天的讨论会，作为纪念裁军周活动的一部分。此外还邀请青年组织的代表参加有关会议。

22. 为支持国际青年年，麻醉品司1985年准备出版一期《麻醉品汇报》特辑，刊载关于青年和滥用麻醉品问题的最新研究和研究结果。该司的双月刊《新闻简报》刊登了许多关于国际青年年活动的文章。《简报》还在大事记中列入了与青年年有关的会议，以帮助提前规划。

23. 该司向教育机构和非政府组织提供视听材料和其它材料，促使它们参加协

助和指导青年避免滥用麻醉品。 1983年在维也纳建立了一个非政府组织麻醉药品委员会，以协调非政府组织社会防止滥用麻醉品的工作。 1984年12月在纽约建立了一个非政府组织滥用麻醉药品和麻醉物质问题委员会，以便在联合国总部开展类似的活动。

24. 1986年将纪念国际和平年，1983年9月在政治和安全理事会事务部内组成了秘书处，以协调和平年纪念活动。 秘书处根据和平与发展、和平与裁军以及迎接和平生活等主题组织了一系列的国际和平年区域讨论会。 各国政府、联合国各机关和机构以及非政府组织的代表参加了讨论会，此外还邀请了学术专家。 1985年举行了四次区域讨论会。

25. 国际和平年秘书处出版一份通讯，分享非政府组织感兴趣的资料，并使这些组织提供关于它们自己的活动的资料。 通讯还提供关于国际青年年的资料。 国际和平年秘书处正在考虑是否可以让青年实习生或志愿人员参加其工作。

26. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）新闻司正在为国际青年年编制材料，包括一部关于夏令营的15分钟16毫米影片和关于加沙以及西岸青年活动中心的幻灯和录像，并在近东救济工程处的《通讯》上刊登关于青年活动的文章。 近东救济工程处为男青少年举办青年活动中心，为青年妇女举办妇女活动中心，鼓励青年活动中心发起更多需要青年参加的社区发展项目。

27. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）鼓励通过培训活动、会议和讨论会、研究、考察和出版物等联合努力进行交流。 亚太经社会召集国家和区域培训班和讨论会，为青年领袖和青年工作者、方案执行者、计划人员和决策人员组织国家间实地考察交流方案，以提高他们在青年政策和方案发展各方面的知识、技能和经验。

28. 亚太经社会出版各项考察和重要区域会议和讲习班的报告，以传播关于青年问题的资料。 亚太经社会还出版季刊《青年发展通讯》和定期出版《国际青年年简讯》。



29. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）为筹备和纪念国际青年年制定了广泛的计划、活动和大型节目，这也增进了与该地区各国政府和各青年组织的交流。拉加经委会编制关于青年和诸如教育、就业、城市贫困青年状况以及青年运动等与青年有关的问题的文件。它还发表关于拉丁美洲和西班牙语和英语加勒比地区青年状况和青年前途的调查报告。它举办并参加了非政府组织拉丁美洲青年参与论坛，它将组织第二次国际青年年拉丁美洲和加勒比区域会议，作为1983年在乌拉圭蒙得维的亚举行的区域会议的后续会议。而且，它拟定和发行了一期《经济与发展评论》专辑，共分发15,000份，专门从国际青年年的角度讨论该地区青年的状况。

30. 拉加经委会还与各国家协调委员会、国际组织和非政府组织合作，参加在该地区各国举行的专门讨论国际青年年的会议、讨论会、讲习班和培训班。拉加经委会与智利的非政府组织协会合作，主办了由协会所属22个非政府组织国际青年年特别工作组设计的各种青年项目，以纪念青年年。拉加经委会与基督教男青年会合作，出版面向该地区非政府组织的《拉丁美洲青年通讯》，并参加有关国家的各组织举行的一次会议，这次会议的目的是动员舆论对青年的重视，促进采取有利于青年的行动。

31. 联合国儿童基金会（儿童基金会）通过其各外地办事处和各国家委员会将与青年有关的活动集中在国家一级进行，要求各外地办事处和委员会与已建立的国际青年年国家协调委员会合作，或参加建立这种委员会。纽约和日内瓦总部设立了协调中心，一名初级专业官员在日内瓦协助与青年年有关的事项。

32. 自1983年3月以来，儿童基金会的出版物《思想论坛》开辟了关于国际青年年的专页，并出版了一期题为“世界儿童节，筹备1985年国际青年年”的青年年专辑。最近一期《儿童基金会通讯》专门讨论了青年年，题目为“前景与希望：青年面对未来”，这一期刊登了一份有关青年的实况表。国际青年年是贺卡业务许多产品如工作日记和明信片日历的主题。儿童基金会与社会发展和人

道主义事务中心合作，在意大利波洛尼亚书籍博览会上发起了国际青年年广告比赛，并且赞助由旅游局和日内瓦市组织、将于1985年在日内瓦举行的世界青年音乐节。此外，在各国家电视网的合作下，儿童基金会正在摄制一套关于街头儿童和青年的发展教育节目和一部说明儿童生存和发展革命的青年为儿童服务方法的短片。最后应指出，日内瓦有一个分发与国际青年年有关的材料的资料交流中心。

33. 为迎接国际青年年，联合国开发计划署（开发计划署）/联合国志愿人员方案要求所有联合国志愿人员协助地方和国家青年方案和项目。联合国志愿人员方案1983年在其定期通讯上开辟了一个国际青年年部分，它定期在这一部分刊登关于上述协助的消息。1985年将创办一份特别刊物《联合国志愿人员青年通讯》，作为一种渠道，向公众宣传全世界青年对发展活动的多方面贡献。联合国志愿人员方案还向志愿人员办事处和青年研究所的代表分发通报，突出宣传青年年。

34. 联合国志愿人员方案执行协调专员的一个说明已随开发计划署署长的一封信向开发计划署所有驻地代表分发，该说明要求开发计划署外地办事处协助建立各国际青年年国家协调委员会、促进在联合国系统内外勤一级对青年年采取共同办法、高度优先重视建立与青年有关的技术合作项目以及在国家一级提供关于青年年的资料。

35. 联合国大学参加了计划为国际青年年开展的题为“青年状况”的三阶段活动，除了青年年主要主题“参与、发展、和平”之外，它并就工作、学习和闲暇等次要主题采访了青年。预计将编制青年人讨论这些主题的录像带。目的是鼓励青年在一生中更早地参加发展活动的各个方面。特别令人关注的是努力使不识字的青年和农村青年参加，他们可以通过录像带和录音带口头表达自己的思想。

36. 联合国人类住区（生境）中心制作了一种关于青年和住房的广告，它还将在其通讯刊物《生境通讯》上进一步宣传国际青年年。

### C. 专门机构

37. 在筹备国际青年年过程中，联合国粮食及农业组织（粮农组织）开展了一系列研究，根据青年工作者和农村青年自己的看法，确定农村青年有哪些需求。还要求答复者对如何解决查明的问题提出建议。此外，还确定将各国农村青年领导人作为各发展中国家的中心协调人，以便建立农村青年国际交流网。粮农组织已委托编写一本“发展中国家农村青年工作手册”，粮农组织并积极出席了筹备青年年的区域会议。

38. 粮农组织、联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）和国际劳工组织（劳工组织）的联合出版物《农业训练与农村发展》是由粮农组织编辑的，1985年出版的这一期刊物将以青年为主题。这一期刊物将讨论有关青年的若干题目，并举例说明目前在世界不同地区开展的工作。1985年粮农组织印发了两份关于农村青年问题的通讯，并向各国农村青年中心协调人分发了额外资料。通讯为撰稿者提供了机会，可以向具有同样兴趣的读者探讨范围广泛与青年有关的问题。

39. 教科文组织在过去五年中积极散发并交换有关青年和涉及青年利益的资料。教科文组织同将近70个具有其咨商地位的非政府青年组织进行年度集体协商。这些协商活动在筹备国际青年年的工作中发挥了极大的作用。

40. 教科文组织为国际青年年组织的主要活动是1985年7月8日至15日在西班牙巴塞罗那召开了世界青年大会。将近600名与会者，包括青年领导人、青年问题专家、各国政府和非政府代表，共同讨论了三个主题：青年、教育和就业；青年和文化价值；以及青年、相互了解和国际合作。其他活动和事件包括与青年和教师的非政府组织合作召开的关于青年、教育和就业圆桌讨论会；审查关于青年人失业的性质、原因和后果的研究成果的专家会议；以“1980年代的青年”为主题的巡回摄影展览；以参与为主题的国际招贴画竞赛“青年与扫盲”；以“明天的生境”为主题的国际青年建筑竞赛中选出的若干项目巡回展示；以及录制一系列视听材料。

41. 在80多个国家中有将近2,900个教科文组织俱乐部,作为教科文组织和地方支持者的交流渠道。在国际青年年中,计划召开许多俱乐部会议来鼓励青年在各级参与发展。

42. 1985年5月,劳工组织在其日内瓦总部担任处于不利地位的青年聚会的东道主,这次聚会是非政府组织国际援助贫困的第四世界运动组织的。这次会议使这些青年能够就他们的问题和特殊需要同劳工组织总干事开始直接对话。

43. 世界卫生组织(卫生组织)编印了有关许多青年健康问题的世界健康手册,《世界卫生》1985年1月/2月期是青年专辑,大多数材料都是青年自己撰写和编辑的。1985年4月在日内瓦庆祝了世界卫生日,这是国际青年年的特别公共事件。

#### D. 政府间组织

44. 在筹备国际青年年过程中,英联邦秘书处积极促进其成员国交流有关青年的资料、技能和经验。为了鼓励在庆祝青年年过程中开展各种活动和广泛参与,英联邦秘书处编印并广泛散发一份宣传小册子和“行动指南”。此外,还在英联邦各区域中心举办了训练讲习班和讨论会,并制订了青年交流方案。

45. 欧洲委员会通过欧洲青年中心和欧洲青年基金会等其现有的机构建立了同青年交流的渠道。此外,在国际青年年的范围内,在法国斯特拉斯堡组织了一次在“欧洲青年周”旗帜下的大型青年聚会。这一事件使来自该区域的大约1000名青年聚集在一起,讨论与“欧洲的未来”这一主题有关的各个问题。这类性质的事件向公众宣传了青年问题和国际青年年,从而增强了同青年的交流。

46. 阿拉伯国家联盟与该区域国际青年年国家协调委员会进行协调,开展了庆祝青年年的若干活动,这些活动增强了同青年和青年组织交流的渠道。开展的各项活动包括阿联秘书长在国际青年年发表的宣言;阿联成员国各派五名青年参加青

年志愿营；召开阿拉伯大学生大会，讨论阿拉伯青年在社会和经济发展中的作用以及青年问题及和平问题；召开了一次关于阿拉伯妇女在社会发展和结合中的作用的讨论会；以及举办阿拉伯青年海外周，阿联成员国各派一批青年参加，将在欧洲两个国家举办。

#### 五. 非政府组织

47. 非政府组织方面积极参与国际青年年的筹备工作，影响深远。本报告因篇幅所限无法列出已开展的所有事件、方案和活动。从秘书长关于国际青年年的报告（A/40/701）中可得到较为具体的资料。这里载述若干实例是为了着重说明针对联合国并表现出对交流渠道有创新办法或者能代表非政府组织筹备国际青年年工作的各项活动。

48. 经国际天主教儿童局的倡议，1982年下半年设立了非政府组织间街头儿童和青年方案。该方案协调非政府组织的共同努力，以解决无家可归青年的问题，并建立感兴趣的机构和个人间的交流和合作网。季度通讯《街头》报导这方面的个别项目和国际发展状况的消息。这份通讯最重要特点是重新刊载实地工作人员的观点，提供大量联系地址，以促进与基层一级的交流。

49. 非政府组织，尤其是美国战地服务社国际/文化间方案支助和支持的青年志愿人员特别在新闻活动领域对国际青年年秘书处的工作作出了重大贡献。志愿人员向秘书处提供了青年的看法，并获得有关联合国的第一手经验。此外，他们还同资助的组织交换资料，增强了交流。

50. 国际援助贫困的第四世界运动是一个非政府组织，它大力促进处于最不利地位青年更多地参与社会。该组织开展创新的方案和活动，以便同不能很好适应传统的书面形式资料的这些青年进行交流。该组织通过活报剧和小戏以及比较实质性的戏剧演出，力图向青年沟通信息。由于这些活动和讨论直接涉及青年，所以也向该组织提供了青年的反馈。

51. 国际学生联合会通过印刷一份小册子摘要综述各区域委员会召开的青年年筹备会议通过五个区域行动计划，为国际青年年筹备工作作出了贡献，并有助于增强交流渠道。国际学联为青年年秘书处提供了5,000本小册子，供向全世界散发，因而使秘书处能够以实用的形式向大量读者提供简明有效的资料。

52. 国际促进工业、精神及文化组织为庆祝国际青年年组织了许多活动。其中包括共同举办第十年度亚洲太平洋青年论坛，组织由该区域各国青年参加的植树方案以及在日本开展一次有关青年年的大型宣传运动和各项事件。这些活动中，有些是独立开展的，有些是与各国政府、联合国系统或其他非政府组织共同举办的；每一项活动都促进了宣传有关联合国和国际青年年的资料，有助于鼓励青年关心并参与该区域的发展活动。

53. 许多非政府组织已编印了有关国际青年年的资料袋，录制了有关的视听辅助材料，以便以简明统一的方式经常向其成员介绍情况。例如，国际计划生育联合会同青年年秘书处合作编印了宣传材料，世界女童军协会和世界童子军运动组织共同编写了青年年方案资料袋。这两套资料都包括青年年背景资料，开展各项活动的实际设想和资源材料。

#### 四. 审查改善交流渠道的准则和附加准则

54. 本节载有对联合国大会第32/135和36/17号决议通过的改善联合国同青年和青年组织交流的渠道的每一项准则和附加准则的审查和评价。本节按照准则和附加准则的结构，分为三个分节（国家、区域和国际）。本节载列每一项准则或附加准则，接着简要说明其目前的执行情况。

##### A. 国家一级

55. 联合国和各会员国明确认识到必须在国家一级促进青年参与其社会的发展，

改善交流的渠道是在国家一级制订和加强青年领域方案和政策而作出努力的重要方面。

56. 在联合国大会第32/135号决议附件A节第一段中，准则规定请联合国开发计划署署长同有关政府协商，继续寻求使青年组织在国家一级参与联合国发展活动的途径。

57. 在青年领域中，开发计划署驻地代表们协助建立国际青年年国家协调委员会，促使联合国系统在国家一级对青年年采取共同态度，对确定有关青年的技术合作项目给予最高优先，并在国家一级提供有关青年年的资料。最近要求驻地代表们在国家一级帮助协调各国政府和非政府组织关于由国际青年年信托基金提供经费资助的要求。此外，还认识到驻地代表有能力在国家一级向联合国沟通青年组织的反馈。

58. 驻地代表在青年组织和联合国系统之间互通资料的作用十分重要，协调该领域有关青年的活动和联合国系统各机构、国家协调委员会或其他国家一级协调机构有关青年活动的工作将继续进行。协调的首要目的是维持并扩大国际青年年筹备时期已取得的进展，并使全体有关人员都能得到咨询委员会通过的青年领域的进一步规划和适当后续行动的准则（A/40/256）。

59. 在联合国大会第32/135号决议附件A节第二段中，准则规定秘书处新闻厅不应继续同联合国新闻事务联合委员会密切合作，提供关于联合国当前处理的各项问题的资料，以便在国家一级吸引青年，并使其对《联合国宪章》的理想和原则发生兴趣。

60. 根据这一建议，新闻部经济和社会新闻司和联合国联合新闻委员会共同出版了《发展论坛》，这是联合国系统经济和社会发展领域的定期出版物，每年以英文、法文和西班牙文出版10期。在国际青年年筹备期间，《发展论坛》日益关注青年问题。联合国还将继续出版有关青年的其他宣传资料（并参看上文第19段）。

61. 在大会第 32/135 号决议 A 节第 3 段中，准则规定秘书长应注意他在关于青年在增进和保护人权方面的任务说明中提出的建议，同各国政府协商，探讨是否能在每一国家内找到一个全国性的青年联系中心，并考虑到为求便利国与国间以及同联合国在社会发展各有关方面的交流所设立的国家通讯人员网。

62. 国际青年年咨询委员会建议设立青年年国家协调委员会时，重申有必要建立青年联系中心。由青年年筹备工作的结果，已有 158 个国家政府采取措施建立了联系中心或国家协调委员会。各国努力确保青年充分参与并有青年代表参加各委员会的工作，确保在国家一级反映青年的利益。（如要了解更多有关国家协调委员会活动的资料，还可参看秘书长关于筹备和庆祝国际青年年的报告（A/40/701））。

63. 国家协调委员会作为联合国同青年和青年组织的部分交流渠道发挥了重要作用。由于这些委员会在国际青年年的筹备工作中很有成效，各国政府应该考虑 1985 年以后如何在青年领域进一步规划和开展后续活动中发挥它们的作用。

64. 在大会第 36/17 号决议附件 A 节第一段，附加准则规定应注意推广联合国在各国政府要求下向它们提供的关于青年活动的咨询服务。技术合作促进发展部同社会发展和人道主义事务中心合作提供青年政策和方案区域间顾问的服务。

65. 在大会第 36/17 号决议附件 A 节第 2 段，附加准则规定各国政府应考虑在它们出席大会和其他有关的联合国会议的国家代表团中，有青年代表参加。

66. 在大会最近的届会以及国际青年年咨询委员会的会议上都有青年代表出席，这表明有些政府已采取措施来执行这一准则。预计各会员国根据大会 1984 年 11 月 11 日第 39/22 号决议，将派青年代表参加出席大会第四十届会议的代表团。



## B. 区域一级

67. 在区域一级交流渠道的主要功能是充实和鼓励国家一级和国际一级的交流渠道。各区域委员会是同政府和各国非政府组织协作的最理想的机构，也是与联合国机构、各专门机构和国际非政府组织协作的最理想的机构。各区域委员会也可以斟酌情况适当地鼓励和加强各区域非政府组织的进一步发展。虽然在原则上区域一级的准则可适用于所有地区，但是由于各个地区的情况不同，因此必须制订或可能需要拟定不同的执行方法。

68. 大会第32/135号决议附件B节第4段，请各区域委员会特别注意青年积极参与国家发展过程的问题，并在即将举行的会议上审议各区域委员会在这方面协助各国政府以及与青年和青年组织建立接触的适当方式。

69. 正如上节所述，各区域委员会积极地参加训练活动、会议、讨论会、研究学习和出版工作，以加强青年对国家发展的全面参与。许多的这些活动是协同各国政府、区域及国际非政府组织进行的，为的是加强青年工人的专门知识。青年工人的工作是将信息带到基层去。

70. 预料各区域委员会将继续展开与青年有关的活动，其中包括与从事青年活动的次区域和区域组织进行协调，并应其成员国的请求，在青年事项上提供援助，包括呼吁各国注意青年在发展过程中可起积极作用的领域。

71. 大会第36/17号决议附件B节第3段规定，各区域委员会应审查它们与区域非政府青年组织的关系，以便促进它们与这些组织的合作，以及这些组织之间的合作。

72. 在国际青年年的范围内召开区域筹备会议可使各区域委员会有机会加强与各国政府和青年组织的联系，以便建立更好的交流。在这方面，在国际青年年区域会议召开之前，各委员会主办了几个非政府间组织区域会议。各委员会已通过了有关决议，表示在通过青年年区域行动计划上对青年活动的关注。各委员会

秘书处还强调它们将致力维持与本区域青年组织的关系。

73. 大会第36/17号决议附件B节第4和5段规定，各区域委员会应特别注意青年积极参与发展进程的问题，并应考虑是否需要同国际劳工组织，联合国开发计划署和联合国教育、科学及文化组织，所进行的在就业问题方面由青年为青年提供服务的国际方案密切合作；并在上述第4段的范围内，各区域委员会执行秘书应根据其职权范围，考虑在本区域内促进和协调一切有关青年参与发展活动的问题。

74. 区域一级有很大的协作潜力，因为联合国各机关和专门机构在区域和国家两级执行的活动的和技术合作项目，数目很多。迄今为止，有迹象显示，各委员会必须加倍努力协调联合国系统内的活动或协调政府及非政府间组织的活动。

75. 大会第36/17号决议附件B节第6段的附加准则规定，各区域经济委员会应审议举办有关青年问题的区域讲习班的可能性。尽管财政上有限制，各区域委员会已执行了许多青年方案的活动，并热衷于尽力推行更多活动。预料在进行工作方案的规划工作时，各区域委员会将考虑于可能情况下筹办和举行技术讲习班和专门讨论有关青年的问题的会议。

76. 大会第36/17号决议附件B节第7段附加准则规定，各区域委员会应在区域联络干事的协助下，加强与青年组织的合作。各区域委员会已利用社会发展部门的资源，进行青年领域的联络活动。为了贯彻国际青年年及其他次区域及区域青年项目的后继工作，似乎需要继续展开联络活动。

### C. 国际一级

77. 由于《联合国宪章》规定非政府组织有通过经济及社会理事会在联合国系统内获得咨询地位的可能性，因此，在国际一级与这些组织进行交流的渠道设立较久，比其他两级的渠道较为完善。具有咨询地位的青年组织也存在这个可能性，它们可以进一步参与与它们直接有关的几个领域的联合国活动。

78. 大会第32/135号决议附件C节第5段附加准则规定，《青年新闻公报》

季刊的范围应该扩大，并且应在目前的预算经费内，在英文版外增添法文和西班牙文版。应该鼓励从事青年工作的政府机构和非政府机构提供资料，由公报加以传播，并协助公报的发行，尽量使众多的青年和青年组织可以看到公报。

79. 已采取行动执行这项准则。目前《公报》英文、法文和西班牙文版每季出版一次。近年来，社会发展和人道主义事务中心尤其在筹备国际青年年过程中曾经竭力地设法扩大《公报》的主题范围和发行的地理范围。由于青年年秘书处收到大量关于青年年方案和活动的资料，该中心的工作更易进行。优先工作是维持大量资料，以及扩大双向交流。为此目的已对《青年新闻公报》现有定户的名单进行广泛的审查。《公报》除了发给订阅的读者之外，还将供给它可以起重要作用或会发挥重要作用的组织、机构和个人。

80. 为了使《公报》作为联合国系统处理青年问题的一份更有效的刊物，该中心已查明了联合国各机关和专门机构内部的新闻来源，以便《公报》能够更快和更准确地报道有关新闻。此外，还以论坛形式开辟了一栏，答复读者来函。该栏请读者就关心的问题 and 联合国的工作提供意见、评论和作出反应。

81. 在国际青年年筹备期间，青年年秘书处除了出版《青年新闻公报》季刊之外，还印发了《渠道》简讯，以适应各国协调委员会及其他有关组织在较短时间内取得主题新闻的需要。《渠道》出版物是由各国政府和非政府组织捐款创办的，预料将于1985年12月停刊。目前正考虑能否在1985年以后增加出版《青年新闻公报》的次数，可能每月发行一次。

82. 大会第32/135决议附件C节第6段的准则规定，秘书处新闻部和经济和社会新闻中心就联合国及其活动制作适当的播音和电视节目的工作，应在现有的预算经费内予以加强。

83. 新闻部于1985年期间编制了一部关于青年的电影，准备在国际青年年期间和以后期间放映。新闻部还设法将青年关心的主题作为无线电台和电视台的连载节目定期播放。新闻部已印发了一份联合国系统内与青年人有关的电影和新

闻资料的名单。

84. 新闻部在录影和广播领域的活动仍然包括以青年问题为特色的节目，并将尽量设法扩大这些节目，作为联合国与“无组织”的青年进行交流的主要方式。新闻部将视情况需要邀请有技能及对广播工作有兴趣的青年人参加着重于青年的活动。

85. 大会第32/135号决议附件C节第7段的准则规定，秘书长应继续利用联合国同国际性和区域性非政府青年组织间的现有交流渠道。

86. 国际青年年提供一个加强交流渠道的良好机会。已同从前尚未成立的青年组织建立许多联系。许多组织虽然认为自己没有参加特别有关青年的工作，但目前也承认青年是构成其方案的一个重要部分。

87. 于1985年后不应丧失国际青年年所提供的扩大和改进交流渠道的机会这一点非常重要。在这方面，特别在面向项目的活动上，应当加强非政府组织之间的关系。

88. 大会第36/17号决议附件C节第8段的准则规定，行政协调委员会应继续作出安排，促进和制调青年领域的活动，使这些活动成为社会和经济发展全盘方案的一部分。为了达成这个目的，可以将有关青年的项目经常列入其议程，或召开有关青年问题的机构间特别会议，或两者都做。

89. 目前已确定联合国各机关和机构必须在青年领域进行协调，因为青年问题不能随时按主题方向予以分类。例如，青年就业问题也是教育与培训、卫生、住房、家庭组成、移民和整个社会经济发展的问题。涉及青年就业的问题属于联合国各机关和各专门机构的职权范围。

90. 各政府间机构确认机构间协作的重要性。经济及社会理事会1983年5月26日第1983/26号决议确认，机构间协商在特定措施和活动方案的范围内证实是一个规划、开展、促进和执行活动的有用工具。大会1983年11月

22日第38/22号决议重申必须更好地协调各方的努力，处理青年人面临的各種具体问题，审查各专门机构和联合国各机关对待这些问题的方式。同届会议上大会在1983年11月22日第38/26号决定中注意到机构间合作致力于促进并加强交流的渠道。

91. 在国际青年年筹备和纪念期间，青年领域尤其是技术一级青年领域的机构间合作取得了肯定的结果。将来会采取措施，确保机构间合作能够继续进行。

92. 大会第36/17号决议附件C节第9段的准则规定，推广为青年提供实习训练的工作，使全世界各区域的广大青年人都有机会亲身体会联合国的活动，从而了解联合国的工作。这些实习训练不应仅限于在联合国总部进行。

93. 联合国各机关和各专门机构在拟订实习方案和向志愿青年人提供参与其工作的机会上取得了重大的进展，尤其在总部一级取得重大的进展。此外，志愿者为筹备国际青年也作出大量的贡献，例如通过参加开发计划署、联合国志愿人员和社会发展和人道主义事务中心（参看上文第三节）的工作作出更大贡献。

94. 目前正在审查在联合国各机关总部和实地各级促使青年志愿者和实习生进一步参加工作的问题；并正在考虑如何更好地宣传青年人参加联合国系统活动的现有机会。

95. 大会第36/17号决议附件C节第10段准则规定联合国联合新闻委员会应在青年感兴趣的联合国出版物的编制各阶段照顾到世界各区域青年组织的意见，并保证这类出版物尽可能广泛散发。

96. 长期以来，交流渠道是一个受到关注的领域。联合国联合新闻委员会已同各个非政府组织建立了工作关系，特别通过非政府联络事务处、国际经济和社会事务部非政府组织股和新闻部非政府组织科的工作同各非政府组织建立工作关系。

97. 大会第36/17号决议附件C节第11段的准则规定，秘书长应继续加强和促进与日内瓦国际非政府青年组织非正式会议的关系，并且增加对它的援助，作

为联合国同青年和青年组织的一个重要交流渠道。

98. 国际非政府青年组织的日内瓦非正式会议作为青年组织的一个国际论坛发挥有意义的作用。在这个会议上，青年组织可以参加联合国的活动，在共同关心的领域进行合作，并分担问题和分享经验。作为一个论坛，它的重要性已得到确认。在国际青年年的整个筹备期间，日内瓦非正式会议鼓励其成员组织执行青年年范围内的活动，通过各自的交流网宣传青年问题。该会议还向青年年咨询委员会等政府间组织致词，就青年有关问题直接提供意见。过去几年来日内瓦非正式会议获得了大会的正式承认，并在经济及社会理事会具有咨询地位。

99. 有人建议日内瓦非正式会议不妨举办特定主题的项目或行动方案，并应考虑加强对联合国系统工作的贡献，尤其是除了在其定期举行的会议期间举办讲习班之外，将其他形式的活动列入其工作方案中。

## 五. 结论

100. 虽然联合国与青年及青年组织之间的交流渠道已建立了许多年，但过去这种交流渠道的效果产生了巨大的变化。国际青年年显然有助于将大家的注意力集中在青年问题上，对青年问题更感关注，使大家加倍认识到改进交流渠道以促使青年参与发展和在国家、区域、区域间和国际各级参加联合国工作的必要。

101. 尽管资源有限，目前已加倍努力以设法保证将联合国系统的活动情况和青年人直接参加经济和社会发展的重要性告知青年和青年组织。各国政府、联合国系统各机关和非政府组织已找到新的办法，设法解决在地方、国家、区域和国际各级调动力量来执行有关青年的特定方案的需要。

102. 有很大的必要寻求办法，设法履行改进交流渠道和加强青年领域的合作的重大承诺。正如所述，国际青年年咨询委员会已编制了关于青年领域的进一步规划和适当后续行动的准则（A/40/256），作为鼓励大家为青年人采取进一步行动的工具。为了散发和推行这些准则，必须加强交流的渠道。为了使这种渠道

更为有效，可视情况需要集中注意力于和平与国际合作、发展、就业、环境、文化和文误方面的资料。

103. 根据本报告所供的资料，并考虑到现有资源的有限情况，可以作出这样的结论：或可采取下列加强交流渠道的措施：

(a) 从事青年活动的非政府组织，尤其是国家和区域各级的非政府组织应提出申请在经济及社会理事会取得咨询地位。

(b) 应当鼓励家庭加入为资料交流渠道的一分子；

(c) 应当加强教育机构提供资料的作用；

(d) 加倍利用电影和录影带；

(e) 应当鼓励将有关青年的资料译成更多的语文。

注

<sup>1</sup> A/33/261、A/34/199、A/35/503、A/36/427、A/37/401 和 A/38/339。

<sup>2</sup> 截至1985年7月1日，已在下列国家设立了或正在设立国家协调委员会或其他形式的协调机构：阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时（佛兰芒语、法语和德语系）、伯利兹、贝宁、不丹、玻利维亚、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布尔基纳法索、缅甸、布隆迪、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、喀麦隆、加拿大、佛得角、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、民主也门、丹麦、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、洪都拉斯、香港、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利

象牙海岸、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、圣卢西亚、萨摩亚、圣马力诺、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、泰国、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦鲁、乌干达、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国（在英国、北爱尔兰、苏格兰和威尔士设立的委员会）、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉、越南、也门、南斯拉夫、扎伊尔、赞比亚和津巴布韦。

- 3 新闻厅现已改为新闻部。
- 4 经济及社会资料中心现已改为经济及社会资料司。

-----