



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/40/708  
11 October 1985  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十届会议  
议程项目 84

EXEMPLAIRES D'ARCHIVES

FILE COPY

A retourner / Return to Distribution C. 70

发展和国际经济合作  
货币、金融、债务、资源流通、  
贸易和发展方面的合作

秘书长的报告

	目 录	段次	页次
一、 导言 .....		1 - 8	2
二、 1980年代中期世界经济的政策问题 .....		9 - 80	3
A. 主要挑战和政策问题国家和国际范围 .....		9 - 17	3
B. 十年剩余期间的当前情况和展望 .....		18 - 26	5
C. 国际货币制度 .....		27 - 50	8
D. 债务问题 .....		51 - 61	14
E. 贸易、保护主义和结构调整 .....		62 - 71	16
F. 最后意见 .....		72 - 80	18
三、 协商结果摘要 .....		81 - 104	22
A. 发展中国家 .....		82 - 108	28
B. 发达市场经济国家 .....		109 - 120	31
C. 中央计划经济国家 .....		121 - 130	34
D. 国际组织 .....		131 - 140	38
附件. 参考文件的部分清单 .....			38

## 一. 导 言

1. 大会第三十九届会议 1984 年 12 月 18 日通过题为“发展和国际经济合作的第 39/218 号决议。大会强调与货币、金融、债务、资源流通和贸易有关的各种问题对促进各国人民的发展、繁荣和相互友好关系具有极端重要性，并强调急须采取措施促进各国间就这些问题进行更广泛的合作；还强调必须使国际贸易、货币和金融制度和政策具有连贯性。

2. 在该决议执行部分段文中，大会请秘书长与联合国各会员国各专门机构成员国的政府进行协商，确知它们对扩大在货币、金融、债务和资源流通，包括发展援助和贸易等方面的国际合作的具体意见，特别注意到发展中国家的利益，同时并应考虑到经济危机对其经济和社会发展的影响；向联合国系统各有关机构、组织和机关，特别是联合国贸易和发展会议、关税及贸易总协定、国际货币基金组织和世界银行，就如何增进它们的效率以便在各方面支持各国为加强在这些领域的国际合作所采取的行动，征求它们意见；并根据上述协商结果起草一份报告，最迟于 1985 年第一季度送交各国政府，同时按照适当需要随后加以增订，提交大会第四十届会议。

3. 为响应该决议，以下列方式进行了协商：(a) 向各专门机构和有关机关、联合国系统各组织和机构发出一份普通照会；及(b) 研究各政府认为清楚地广泛说明各国和国家集团对该决议所提问题的意见的各种文件、声明、宣言、公报和报告。

4. 下列政府对普通照会提出了答复：阿根廷、孟加拉国、不丹，巴西、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、加拿大、中国、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃及、芬兰、德意志民主共和国、印度、印度尼西亚、意大利（代表欧洲经济共同体成员国）、约旦、阿拉伯利比亚民众国、墨西哥、新西兰、挪威、巴基斯坦、菲律宾、波兰、卡塔尔、罗马尼亚、塞内加尔、瑞典、多哥、乌克兰苏维埃社会主义共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、乌拉圭、委内瑞拉和南斯拉夫。另外，关税及贸易总协定（总协定）、国际货币基金组织（货币基金组织）、联合国贸易及发展会议（贸发会议）和世界银行也提出了资料 and 文件。

5. 1985年4月初向全体会员国分发了一份临时报告。本报告虽然大量引用以前的文本，同时也编入了1985年6月与各代表团进行的非正式协商期间发表的意见，并酌情参订了临时报告。

6. 自从临时报告编制以来，发生了一些重大事件：1985年4月货币基金组织/世界银行合设临时和发展委员会会议，5月间波昂首脑会议；6月关于国际货币基金制度的十国小组会议；6月21日东京十国小组部长会议；1985年7月经济及社会理事会第二届会议一般性辩论；8月完成的关于国际货币改革问题的二十四国小组的报告；和九月初贸发会议的出版物“1985年贸易和发展报告”。

7. 本报告应该看作是正在进行的过程的一部分。它是一份讨论文件，主要是确定关键问题和让各国政府以及更有效的方式来讨论这些问题。

8. 报告分为两个主要部分。头一部分评价当前国际经济情势引起的主要政策问题并参照关于这些问题的协商和国际谈判一般情况审查这些问题在货币、金融、债务和贸易方面的相互关联。第二部分详述对协商的反应和摘要说明这些反应中提出的建议。附件中列有编写本报告参考的文件的选定清单。

## 二. 1980年代中期世界经济的政策问题

### A. 主要挑战和政策问题：国家和国际范围

9. 回顾过去十年，同时根据现有预测和新政策概念展望1990年代，可以看出40年来国际社会面对的经济挑战并不巨大，而许多国家的前景就象现实情况一样并不是那样变动不定，不过过去四十年来国际合作的成就证明只要国际社会团结合作，它就有能力面对这种挑战。

10. 协商显露对短期和长期增长前景的普遍共同关心。美利坚合众国的周期性经济复苏从1982年年底开始，到1984年力量增强而逐渐蔓延到国际上大

大地提高了全世界许多地方的出口和收入，而有利于对眼前的前景作出更积极的评价。但是1985年美国的经济又开始迟滞，而且并未因为世界经济其他地方的加速增长而缓和。

11. 对于这十年剩余期间这种增长是否能维持并在国际上更广泛蔓延普遍存在许多不确定的情况。而且，1980年代前半段期间标志着政策观念和经济原理的巨大转变，对未来国际经济合作促进发展构成了一些根本问题。

12. 各国际组织包括联合国对十年剩余期间所作预测显示发达、发展中和中央规划经济以及世界贸易产出的增长率，远比从战后一直到1970年代初期的增长率为低。另外，有许多组织认为即使有这些预测也不应把它们看作是对未来的预报，而应看作是国内和国际政策挑战的表示，如果要达成任何合理程度的增长、稳定和经济及社会发展，就必须面对这些挑战。

13. 对发展中世界许多国家的人口来说，1980年代可能成为——不管其本国政府调动了多少国内努力——一个期望落空、标准下落的十年，除非世界经济环境的当前趋势获得扭转，一大批更脆弱的国家可能不仅承受经济停滞而且也承受涉及经济统计数字不能捕捉的某种程度的人类苦难和未来福利损失的经济和社会衰退，这一事实现在已获得承认。不过到目前为止还没有在恢复经济和社会进展方面出现什么协商一致意见。

14. 现在已普遍承认经济和社会发展倚靠下列几方面：(a) 人力资源和体制因素的一套复杂的相互作用；(b) 国内政策的效率、一贯和推力；(c) 国际环境。最近关于发展过程的国家国际方面的相对重要性颇多争论。虽然这个问题在对普通照会的答复中不很显著，但在国际组织的一般性辩论中却获得越来越多的注意，例如在经济及社会理事会1985年夏季届会上。不过这两个方面的区分很容易被夸大。

15. 事实上，世界经济情况的变动对所有国家都构成挑战，并同时带来新限制

和新机会。是否能够成功地配合这种限制和利用这种机会，要看经济是否具有灵活性和适应性以及国内政策而定。但是虽然少数国家有很大的行动自由，而多数国家的国内政策都受到外部因素极大的限制。因此每个国家拟订充分的国内政策的响应能力各有不同，要看其经济规模、资源、对外来冲突的忍耐力外贸的结构和多样化、人力资源和体制因素等而定。这些问题上，普遍化所隐藏的比它所揭露的还要多。

16. 国际经济环境不断演变，每个国家都必须不断调整其长短期国内政策来加以配合，它当前主要受两大因素支配：第一是主要工业国家的宏观经济政策及其相互作用，第二是国际贸易和金融系统的作用以及减让方案。个别国家的经济和社会进展前景虽然主要依靠该国国内政策的功效，但不能与世界经济的稳定和增长隔离来评价，后者则依靠少数主要国家集团的政策，同时也受政治紧张和区域冲突的影响。

17. 对本报告的目的和所讨论问题特别重要的是适应各国比较利益型态转变所需的结构变化。历史经验在这方面有两个教训。第一，贸易竞争力不是完全由地理、自然资源和具备的生产要素决定的，而有一部分是由选择和成就决定的，正如日本的经验所明白显示的。第二，在货币和金融稳定的增长中的世界经济范围内对比较有利益转变型态实现所需的顺应要比在普遍失业、国际货币不稳、培育保护主义压力和制造妨碍出口和与贸易有关的投资决定的不确定情况下实现这种顺应容易。

#### B. 十年剩余期间的当前情况和展望

18. 1984年发达国家产出的实际增长率约为4.7%，这是1970年代中期以来最高的增长，只略低于1960—1973年期间的平均增长率。从1980到1983年四年的实际停滞，1984年世界贸易额的增长率约为8.8%，与1960至1973年增长率相似。许多发展中国家享受了这种复苏的益处，

虽然有些国家未得其利。复苏是受人欢迎的，但却比以往潜在的趋势更令人振奋时的复苏稍弱。1985年中时，最大的发达市场经济的增长似乎降为年率2.6%其他发达国家的增长也松弛下来。

19. 这种情况导致期望方面极大的差别。有些人希望和期望复苏继续并加强。有些人则恐惧世界经济活动会大大减退。这种差异可以追溯到对目前失调现象是否持续和可能采取的政策所作的盲目推测。

20. 到目前为止采用的基线预测暗示发达国家1980年或下半期实际产出的年增长率约为2.5%至3%。工业国家有3%的增长率，则世界贸易额予期每年增长5%到5.5%。发展中国家的出口额预测约为发达国家增长率的一倍。发展中国家的实际产出估计每年平均增长4%至4.5%。虽然远低于1960年代和1970年代的增长率，却比1980年代早期有了很大的改进；但到1990年还是不会恢复多数发展中国家1980年国民平均收入所获的增长。

21. 这些预测必然根据对世界利率演变、私人银行对发展中国家贷款净额的展望、和外国私人投资增长的具体推测。有些预测假定到十年结束时利率将逐渐降至8%，外国私人直接投资估计将恢复其每年将达11%的历史性成长率，私人银行借贷则予期增长4%至7%。这些假定能否实现要看主要货币国家的政治选择和宏观经济政策负债的发展中国家的调整方案和国际私人金融制度的情势而定。

22. 1980年代早期美国采行的扩张主义会计政策和限制性货币政策造成了巨大的预算赤字、利率高涨和大量资本内流，使美国1981至1984年间经常帐户的摆动超过\$1,000亿（从顺差\$110亿到逆差\$930亿）。这种摆动到1985年更为显著，予期今年经常帐户赤字将超过\$1,200亿。一般认为这种趋势不能持续下去。

23. 美国经济增长减缓可因其他工业国家较高增长而得到补偿。欧洲的产出很缓慢，就业增长更缓慢。其经常帐户从1981年顺差\$2亿变为1984年

顺差\$ 270亿,这主要是因为美国进口的重大刺激。由于欧洲进口增长不可能在短期内增强,这项顺差到1985年可能进一步增长。日本经常帐户顺差从1981年的\$ 60亿增为1984年的\$ 360亿。初步估计显示1985年的顺差还要高。在这种情况下,对多数国家来说,阻碍扩张政策的不是当前的国际收支限制,而是害怕已经受到控制的通货膨胀会死灰复燃、不愿预算赤字增加、以及以前各别扩张尝试的经验,它们清楚显示国际收支多容易被破坏。

24. 发展中国家与发达国家间经常帐户不均衡同样重要而且更难保持。这方面的摆动也很惊人;123个负外债的发展中国家经常帐户赤字总合从1981年的\$ 1,130亿降为1984年的\$ 380亿。七个借债最大的国家的经常帐户赤字1982年为\$ 400亿,到1984年实际上已经消除。认为这些经常帐户情况在中期内继续持续,等于是确信以主要借债国国内生产总值5%的贸易顺差和非要素劳务方式从债务国向债权国所作资源净转移将继续。这种资源净转移从1983年以来一直在增加,到1985年发展中国家预期将付出约\$ 700亿利息,同时承担经常帐户赤字总共\$ 400亿。这一点只有创造更多贸易顺差才能达成,而如果复苏遭遇挫败,就很难或不可能通过扩展出口或缩减进口来达成。已经有迹象显示1984年发展中世界一些大债务国的顺差在1985年将缩减。而且,许多非大债务国、但依靠商品出口,同时因为其出口主要针对欧洲市场而未分享到美国复苏成果的发展中国家的国际收支困难很严重。

25. 发展中国家剧烈缩减进口对工业国家产生了通货紧缩的影响。经济合作和发展组织(经合发组织)国家1984年对发展中国家的出口比1980—1981年几乎减少\$ 500亿(按年率计算)。按贸发会议在“1985年贸易和发展报告”内的估计,这项减少等于使经合发组织欧洲损失700万个工作年,北美洲损失近100万个工作年。而失业增加又使发展中国家的出口增加新限制,特别是制造部门,这方面近三分之二出口总是须受某种非关税壁垒的限制。

26. 目前的会计和经常帐户不平衡现象对汇率变动不要过份剧烈、实行开放的贸易制度和利率稳定及恢复增长等的希望构成了严重的威胁。除非改变政策，增长迟缓是极有可能的。在这种情形下，工业国家可能平均增长2.5%，加上现行的保护主义，将使发展中国家出口的年增长率不会超过3%。如果实际利率不变，发展中国家的偿债比例将增加，而使进口丝毫无法增长。发展中国家国内生产总值的全面增长只有3%，国民平均收入也许只增长0.5%。这个暗淡景象突出了现有情况的变幻不定，并提醒人们注意涉及国际货币和贸易制度的体系性问题。

#### C. 国际货币制度

27. 在布雷顿森林达成协议的制度载有关于独立国家的货币之间的关系的主要方面的明确规定。其中有：(a)汇率体制；(b)国际储备的性质；(c)调整国际收支的程序；(d)货币可兑换性的程度；和(e)短期和长期资本流动的办法。协定也有史以来第一次规定作为国际合资企业来管理国际货币制度。

28. 恢复了主要货币之间互相兑换。长期资本流动的管制逐步撤消，但是在布雷顿森林达成的谅解是短期的资本流动必需加以管制。因为国际货币制度依赖汇率的变化朝着可以预测的方向大起大落，从而产生单方面的货币投机，所以必须管制短期的资本流动。

29. 在恢复主要货币可以互相兑换之后，仅仅十余年期间国际货币制度的其他领域已经开始崩溃。主要货币之间固定但可调整的汇率制度已经改为浮动汇率。在布雷顿森林会议储备制度采取金本位制，辅之以国际货币基金组织的一般提款权，但对如何有计划地扩大储备却没有明确的规定。特别提款权的采用并没有阻止从欧洲市场借贷越来越多的美元，造成美元储备迅速增加，使得国际资金流动无法由国际管制。欧洲市场的兴起和新的主要货币汇率的浮动，使得短期货币流动的限制成为过时的规定。



30. 大家对布雷顿森林体制在这些政策领域的成就和失败是有广泛一致的意见的。对于该体制在1970年代早期部分崩溃的基本原因也有相当大的相同看法。但是对于尝试达成国际货币改革为何失败的理由，或对于1973年以后出现的种种安排的成效和缺点，却没有一致的意见。对于是否必须朝着建立更稳定和更持久的体制这个方向，对目前的种种安排进行改革，甚至于对考虑这个问题所应遵循的程序，都没有一致的看法。

31. 虽然各国政府对于国际货币体制对国际经济的贡献的全面评价有所不同，但是要把目前的争论，归纳为要求全面改革者和认为无此必要而只要需通过与几个主要的国家进行协商，改善目前的安排就够了这种看法之间的争论，却是不正确的。有许多国家都对目前的安排在若干迫切需要改革的领域存在着缺点，表示关切：

- (a) 目前的体制存在着汇率失调和汇率极度不稳定；
- (b) 储备资财的性质和供应已经成为私营国际资本市场运作不可分割的一个课题；
- (c) 发展中国家的条件限制和待遇的监督和互相关联的问题。

#### 1. 汇率制度

32. 大家都承认使汇率更有灵活性有助于维护贸易和金融制度比较开放，使票面汇价得以弥补各国通货膨胀率的差距。但是认为浮动汇率可以使国家经济免于经受外来的震荡和受其他国家的政策的影响这种想法已经证明是错误的。十二年以上的浮动汇率的经验显示，国家经济或许变得对外界的震荡和政策甚至更为敏感，从而缩小了在制订国内政策方面的国家自主范围。尤其是发展中国家在目前的汇率制度下更经受到严重的困难。

33. 预期票面汇价将有较程度的变化，但是票面汇价的变动远超过预期的程度，并且已经影响到实际的汇率（弥补通货膨胀率的汇率），汇率的变动显示持续的中期失调和急剧的短期变动，这种情况通常都与基本的经济条件如贸易竞争能力

和经常帐户收支情况不相干。实际汇价的变动和失调牵涉重大的代价，因为错误的市场信息和未来情况的极度不稳定，使得投资的决定更难作出。定价过高可能导致短期抑制通货膨胀的益处，但却会加重贸易摩擦和鼓励保护主义。定价过低可以促进出口，但却可能增加通货膨胀的压力。

34. 造成主要货币的汇率持续失调和大幅度变动主要原因有三种因素：政府或私人对于财政和货币政策的稳定性存在着不同的看法；宏观经济政策缺乏协调；以及货币市场的新特性，大量的资金可以在全世界流动。

35. 短期的资金流动自由化的情况远超过布雷顿森林会议认为合适的程度，电子和电讯的革命性发展使得资金有可能根据利率和汇率预期的变动，在几秒钟内在全世界流动主要货币的汇率可以出现持续失调的现象，这种现象与重要的基本经济情况无关。外汇市场的态度和期望的改变可以导致突然和不稳定的变动，外汇市场见风驶舵的行为和一窝风的现象已经是众所周知的。

36. 资本转移已经大到很难或无法控制或约束国际资金流动的扩展。粗略的比较是1947年8月大规模的资金流动最多每天有1亿美元投机买卖英镑，而1969年5月最多每天有15亿美元投机买卖德意志联邦共和国马克。目前外汇市场每天交易的价值最粗略的估计约在50亿美元和1,500亿美元之间。这些交易包括各种各样复杂的贸易和国际收支以及有价证券的调整和其他的金融交易。每年国际货币交易的价值约在2万亿美元到4万亿美元之间，而世界贸易总值才约24亿美元左右。这些数字涉及到国际清算银行在其1985年的报告中提到的“国际综合、革新和逐步解除管制的金融市场对于执行货币政策和审慎的监督的影响”等问题。

37. 在市场这么大的情况下，任何一个中央银行都无法长期有效地介入，尤其是想通过出售外汇使其货币升值的中央银行。有效的介入所需要的资源大到一旦介入无法因为缺乏资金再放弃介入。有可能无限制供应货币的那些中央银行就是发行货币的中央银行，但是今日规范这些中央银行的活动法律，是否允许它们共

同采取行动，采取一个足够坚定的姿态，并不是那么清楚。况且干涉货币政策的结果，将使货币贬值的国家的货币供应增加，货币升值的国家的货币供应减少。必须仔细分析稳定汇率的目标和货币指标之间可能产生冲突的危险。

38. 在1985年9月五国集团会议上主要货币国家同意，汇率最好比目前更好地反映基本经济情况，它们讨论了如何进行合作，顺利降低美元汇率。减少主要货币失调和建立主要货币之间的更稳定关系，主要是这些国家如何进行合作的问题。但是其他国家对这个问题也深切关怀，虽然它们在这方面所能发挥的作用非常有限。货币制度运作的其他方面，尤其是长期问题，与其他非主要货币国家直接有关，并且涉及它们的政策，这些问题必须在大家都参加的较大会议，或是特设的代表性机构，如1970年代的关于国际货币制度改革和有关问题二十国委员会中提出。虽然主要货币合作问题在小团体和较大的机构中讨论并不一定有冲突，但是考虑如何结合不同的办法；确保达成有效和可行的安排，充分照顾到所有国家的利益，似乎是适当的。

## 2. 国际资金流动

39. 国际资金流动的扩展和缩减现在主要依赖私营国际资本市场，尤其是发达市场经济的大国际银行的行为。有赤字的国家要取得银行贷款必须满足两项充分必要条件：大国际银行必须有能力吸收资金，和它们必须决定增加它们的国际贷款。但是，国际私营银行系统并不是一个封闭的系统。由于国内或国外存户并不一定要把钱存在银行，银行也不一定要把资金用于国际贷款。因此国际银行贷款的数量和贷款的条件，受到货币和财政政策，利率的结构以及可以兑换的主要货币的国家的金融和实际市场的风险和相对可以预期的利润的影响。

40. 通过金融市场的贷款安排所取得的市场供应国际流动资金在世界经济占压倒的优势，对于管理国际资金的流动，有很深远的影响。最重要的是国际流动资金是否充分再也不能够只是根据帐面上的储备金额，而且还要考虑到市场对于贷款

国家的“信用”的看法以及是否有官方的资金来源来评价。第二个问题是有关由于市场很迟才发觉到原来大家认为的信用有了改变并且采取突然的反应，造成国际流动资金贷款条件的突然变动所引起的风险。第三个问题是，因为大多数的发展中国家如果有向金融市场贷款的渠道，也是很有限的，因此目前的制度并不能为所有的发展中国家提供很好的服务。

41. 这些考虑对于特别提款权作为国际货币制度长期演变的一个储备资产的地位，有很重大的影响。关于这一点，十国集团和二十四国集团的报告都提请大家注意到国际货币基金组织的《协定条款》，其中请各成员与货币基金组织和其他成员合作，达成“国际资金流动的更佳国际监督”（第八条第七款）。

### 3. 监督

42. 今日一个国家的经济政策的成功在相当大的程度上有赖于其他国家的经济政策，经济政策的协调已经成为国际经济合作的主要部分。这是一项艰巨而微妙的工作，进行这项工作时，必须看有关国家之间关系密切的程度和性质，采取不同的方式来进行。国际安全和讨论国家政策是经济合作与发展组织、关税及贸易总协定、欧洲经济共同体、东南亚国家联盟、经济互助委员会等机构的工作的重要部分。

43. 国际货币基金组织《协定条款第二修正案》于1978年生效，其中第四条载有成员应致力于经济政策之厘定，藉以达成在合理的物价稳定下助长有秩序的经济成长目标，第四条第三款提到国际货币基金组织监督成员的汇率政策的原则。

44. 最近的汇率失调又使人重新注意到必需使国家的经济政策符合国际调整的目标，十国集团和二十四国集团的报告反映了大家都同意应该更有效地进行监督。

45. 与国际货币基金组织的成员进行目前的协商和讨论的根据的第四条，正式规定监督仅限于汇率政策。在讨论不同但有关的附加条件问题时，国际货币基金

组织注意到更广泛的问题。十国集团的报告指出，有必要将监督的范围扩大到其他各种问题，如财政和货币政策，结构问题和贸易政策等交错复杂的问题。

46. 十国集团同意，对于对外界的资金有充分渠道的国家的政策变动并没有充分有效的监督，并且也不需要国际货币基金组织支持的调整方案。该集团也同意，多边监督应该集中在对世界经济有很大影响的那些国家。

47. 二十四国集团工作组同意这一点。问题是如何扩大监督的影响？二十国委员会1974年的报告同意“逐步施加压力”的程序应该列入国际货币基金组织的程序中，以期引导各国参照国际经济情况的需要改变政策；但是就采取何种形式却没有达成协议。二十四国集团工作组重新提出这种设想。另一方面十国集团则依赖同类国家集团的压力和公布国名可能产生的影响，而二十四国集团的报告则不鼓励采取这种作法。

48. 令人感到高兴的是十国集团报告同意各国“必须随时认识到它们的政策对国际的影响，并且在决策过程中予以更审慎的考虑”，该报告也明确强调必须采取平衡和公平的政策。

49. 或许有必要强调监督的目标并不是将不符合各国政府长期利益的政策强加于各国政府之上，而是提供各国政府一种国际呼声，在国内的压力要求它们采取有利于它们国家而有损于其他国家，危害到世界经济有秩序地进步和它们自己的长期利益时，对它们发出警告。监督只有在合作的精神下进行才有效，在全世界经济上比政治上更加互相依存的情况，要以这种精神来进行监督是很难的。

50. 也应该认识到，监督的困难有部分出自真正的无知、不稳定和对于工业经济停滞的根源存在着不同的看法，工资的性质、价格的形成和部分出自政治决定而产生的各种限制的作用。

#### D. 债务问题

51. 没有比发展中国家普遍不能和拒绝向它们的债权国付款而形成的债务危机更使得国际社会警觉到国际货币和财政情况的不稳定，那次发展将会对国际财政制度带来严重混乱。国际性的这种债务危机不可大能发生。然而，在许多发展中国家里债务危机已经成了生活中的一个主要方面。利息付款急剧上升以及银行新贷款下降对债务国造成了严重的经济缩减。

52. 根据世界银行的估计，发展中国家的全部外债在1984年年底时从1980年的\$6,100亿上升到了\$8,950亿。后者中，\$1,420亿是一年内到期的短期债务，大约\$350亿是对货币基金的债务，其余的\$7,170亿是中期和长期债务。私人贷方拥有\$4,720亿的中期和长期借款，其余的\$2,450亿为公共贷方所有。

53. 16个主要借款国合起来的外债为\$5,180亿，占全部的百分之58。其中有八个国家在拉丁美洲，它们共有外债\$3,300亿。另外八个国家中六个在亚洲，它们的总外债为\$1,880亿，其余将近100个发展中国家共有\$3,770亿外债。

54. 因此债务问题看来或许只涉及到有限几个发展中国家，但这是一项不成熟的结论。大的债务问题自然发生在收入比较高的大型国家，而且这些国家的命运特别受到财政界的关切也是很自然的。但不应忘记，许多较小较弱的国家不是向私营银行负债而是向别国政府负债，它们的问题没有引起财政界的忧虑不安，但它们仍然面临着严重的国际收支差额问题，而其中偿债给了不小的一部分。

55. 发展中国家普遍出现偿债困难是由于出口量减少，利率提高，进出口交换比率恶化所引起的。全球经济萎缩提高到了出口量，削弱了基本商品的出口价格。高利率和美元价值过高都促使存货需求减少，贬低了大部分商品的美元价格，从而削弱了价格。这项因素，以及大部分债务是以美元计算的，并且利率是可变动的，这项事实减低了发展中国偿债的能力。

56. 这使得私营银行突然撤消贷款，这是以往几年中债务危机的一个主要因素。在几年迅速扩张之后，自1982年以来银行向发展中国家的贷款净额已全停顿，如果在货币基金组织支持的重新安排偿债期限的整套办法下所提供的非自愿贷款不算在内的话。在对外汇不加管制的国家，资本外流常使得情况更加恶化。

57. 低收入国家必须大部分依赖减让性借贷，这项借贷没有急剧下降。但其中许多国家的偿债比目前同主要债务各国的相对应的比率一样高或更高。

58. 目前国际债务问题是笼罩在世界经济前景上的一朵乌云。降低它所构成的威胁取决于以下前景：(a) 工业国家持久的复元和实际利率进一步下降；(b) 工业国家保护主义减退；(c) 商品市场复元；(d) 银行恢复自愿贷款；(e) 债务国进行持续的调整方案。在所有这些因素中，只有最后一项是在发展中债务国本身控制之下的。

59. 国际努力至今仍采取个别处理的办法，其中外在环境被当作是已知不变的。重新安排偿债期限的一篮子办法下的调整方案包括预期债务国为保证在当前的外在情况下可以充分偿付债务。而将要采取的政策。这些措施对世界经济会产生紧缩通货的影响。债权国的责任只限于重新安排偿债期限和提供新的贷款。尽管对三个主要债务国重新安排了多年的偿债办法，过去三年中进行的债务调整工作并没有大量延后分期偿还的期限。大约百分之六十的债务将于将来的5年中到期。特别受到关注的是预计于未来几年中偿还的货币基金组织贷款的大笔付款，这项付款到1987年的几乎会达到\$80亿，其中大部分是非洲债务国的。

60. 在为短期和中期债务问题寻求解决办法方面应包括扩大发展中国家所动用的资源的途径，加强重新安排偿债的多年办法以及债务国继续进行必要的国内调整措施。特别是对于低收入国家，增加减让性供资的流量是必不可少的。取消较贫穷国家的官方债务仍是具有高度优先的事项。有人建议就这些事项进行政府间对话，协会实际地看到债务国的前景，此项建议值得认真考虑。

61. 债务国是否有能力实施苛刻的国内调整方案，忍受持久的艰苦取决于是否预期这些牺牲是有意义和有目的的，并且预期在一段合理的时间将会有国外的信用贷款和扩大的国外市场，实际利率将会下降。在生产、消费和要素利用的结构方面作出社会上和政治上痛苦的调整所根据的是以下假设，即发达国家方面不会关闭它们的市场，而会对相对优势中可看到的变化作出调整。任何想要以顺利的方式解决债务问题的战略必须试图确使这种期望能够实现。

#### 五. 贸易、保护主义和结构调整

62. 第二次世界大战结束时指导放宽贸易的各项国际努力的原则以及变成《关税和贸易总协定》一部分的原则是多边主义、互惠以及以最惠国原则的方式表现出来的无歧视原则。《总协定》的各项规则使各签字国承担义务，达到贸易更自由的目标，同时确认有需要订立免债条款。不久《总协定》就受到了修正，以确认发展中国家不能在平等和互惠的基础上充分参与《总协定》。

63. 在第二次世界大战结束以来进行的贸易自由化的整个过程中，若干领域，特别是农业和纺织业一直不在多边贸易谈判的范围之内。当关税壁垒逐渐减少时，非关税壁垒就变得更为突出，进行区域经济一体化的地方除外。不把农业和纺织业包括在贸易自由化的范围内的理由后来终于扩大到了其他领域，助长了数量限制的蔓延。国际贸易变得越来越是“受到管理的”，在《总协定》规则之外作出了各种安排，例如象“自愿”的出口限制。

64. 国际社会已经同意了若干有利于发展中国家的贸易政策措施。一种普遍性的、非互惠的和无歧视的关税优惠制度—普遍优惠制度—被认为是一项重大的贡献，但执行的情况尚未达到预期的效果，这主要是由于包括的产品有限。此外，在《东京回合》中对关税的全面裁减已降低了优惠的幅度。所有现有的办法现在都已重新开始，但由于大部分在包括的产品、最高限度和指定的受惠者方面都作了修改，因此总的来说，很难确定这些办法是否得了改善。



65. 最近几年，工业化国家的结构变化使得有人经常提出保护国内工业，不受外来竞争影响的呼吁。发达国家于1960年代出现的调整政策和工业政策往往成为了保护主义的工具和广泛辅助的来源。虽然公共政策现在已移向市场原则和不干涉的做法，但这项转移并没有防止保护主义情绪的再度出现，而且各国政府已对限制进口的要求作了不同程度的让步。因此，虽然各国政府已确认到需要逐步淘汰无竞争力的工业，但它们对于抵制支持那些工业的压力的能力则有高有低。

66. 保护衰退工业的要求日益升高的一个重要原因是发达市场经济国家的失业率持续停留在不寻常的高水平上。这是一个本身必须加以处理的问题。1985年是世界经济从衰退的深渊中复苏过来的第三年，但除了北美洲以外，全面降低失业率的进程仍然极为缓慢。根据经合发组织，经合发组织国家的失业人数预期在1986年增加到3,100万以上。

67. 币值过高加强了保护的要求。它削弱了各工业的竞争力，在比较正常的情况下它们应占有比较的优势。一个相对稳定但汇率有伸缩性，以反映出主导国际贸易的各项基本经济条件的制度不但是国际货币制度正常作业的一部分，而且对于维持开放的贸易制度也是必要的。

68. 对于在1982年《总协定》部长级会议上对于撤回最近的关税壁垒的承诺还没有采取太多行动。这是有些发展中国家反对在《总协定》内进行一个新回合的、多边谈判的原因之一，但发达国家却认为这是进行一个新的回合的理由，因为多边和相互开放要比单边容易实现。另一个问题是希望保证能作出平行的努力使汇率更为稳定，有些人认为汇率不稳定将会使贸易谈判难以进行或毫无意义。把劳务和投资问题列入下一回合的提议也遇到了反对，因为这一类的革新将需要新的规则，并涉及到新的机构。一个解决办法可能是就货物的贸易和劳务的贸易进行平行会谈。如果作出努力以加强和改善《总协定》的架构，把目前在其范围之外谈判的，有危险彻底破坏对《总协定》各项原则的尊重的部门安排纳入其下的话，

这些困难似乎可能可以克服，而新的一回合将会是有帮助的。但应仔细筹备新的回合，以便使它反映出所有参与者的利益。

69. 《商品综合方案》是另一个期望没有实现的国际努力。如果在1980年代初已定有一套减少国际商品价格浮动的全面机制的话——就象综合方案所设想的那样——它很可能会缓和衰退对发展中国家出口收益的影响。就目前的情况看来，《建立商品共同基金协定》如得不到某些主要发达市场经济国家和东欧的进一步支持是不会付诸实施的。最近的经验还显示出，在重订个别协定的谈判方面，参与者应作出更大的努力，改善各项协定，不让它们的效力减弱。

70. 鉴于商品协定对于稳定出口收入的功能有限，仍有需要补充这些安排，扩大和改进补偿的设施。1983年和1984年，货币基金组织补偿筹资办法的条件和程序以及从其中提款的最高限额都朝着加强限制的方向变化，现在应该放宽利用此项办法的条件。

71. 作出更大努力，加强初级商品价格的稳定性是有必要的，但使国民经济多样化，以便减少对一项或几项初级商品的依赖性，长期来说，是减少受到不利的外在发展的打击的唯一途径。

#### F. 最后意见

72. 编写本报告当中进行的磋商以及对其他有关资料的考虑证实了，各国政府对于目前国际经济困难的态度仍存在着相当大的分歧。这些分歧不仅由于各国利益间存在看得见的冲突，还由于对政府指导国家或国际经济事务的能力和责任的看法不同。

73. 由于有需要对1980年代中期严重的国际经济情况进行审查和了解，在某些重要方面已得到了更大的协议。国际债务情况显示出了贸易和财政和国际货币制度之间的相互作用以及克服目前混乱状况的互利性质。

74. 虽然至今尚未就改善世界经济和作业状况，恢复稳定、成长和发展的国家和国际步骤的日程达成任何协议，但1985年在不同讲坛上进行的多边讨论表现出在确定问题领域和分析各项问题上，意见有了某种程度的一致性。

75. 需要进一步讨论的第一个领域是分析目前的状况和世界经济在未来几年中可能的演变情况。问题不仅仅是要考虑目前意见的分歧将会如何影响到各种预测；更关键的是要讨论如何在国际范围内以最佳的方式追求共同利益，以及确认关键的改革领域。

76. 根据磋商和以前的分析，四个政策领域似乎值得特别注意：

(a) 如各国政府真的想要协调各主要大国间的宏观经济政策，它们必须解决关键货币国家的货币和财政政策缺乏一致性的问题，包括可能需要对货币交换市场进行官方干涉，以便减低目前过份不划一和起伏不定的情况；

(b) 第二个广泛的领域是关于国际货币制度的作业的，特别是关于提供国际流动资金的方式的。现在仍然迫切需要讨论国际流动资金方面达成顺利变化的方式和特别提款权作为国际储备资产的作用的问题。关于调整的架构，似乎需要以更可行的条件形式加强监测过程，以及改善筹资和调整之间的比例。由于这些问题间的相互关系，我们有理由进一步试探在适当时候象若干发达国家和发展中国家提议的那样，举行一个国际会议，可能会产生的贡献，比以往更清楚地说明这样的会议对于目前的过程会有什么贡献；

(c) 贸易制度的改善是另一个极为重要的领域。各国应及早结束东京回合来完成的事务，并应执行在1982年总协定部长级会议上作出并在第六届贸发会议上重申的承诺。此外，应作出努力，改善和加强总协定的规则，并将在其范围之外谈判的部门协定纳入其法律架构内。不久应开始仔细筹备新的一回合的多边贸易谈判，其议程和范围应反映出所有国家的利益；

(d) 恢复负债的发展中国家的成长方面需要有迅速得多的进展。虽然对于这些国家迫切需要改革国内政策和改善国内的管理方面存在着广泛的一致意见，但在公私流动之间还需要寻求更富有想象力的合作形式。对于必须依赖官方资本流量的低收入发展中国家，进一步注销外债是很重要的。但还需要对更全面的解决办法采取明确的步骤。第一步可以是在考虑到债务国以及债权国短期和中期的前景的情况下，就此事项进行政府间对话。

77. 为编写此报告而进行的磋商已经对于确定在国家一级和在国际一级上，不久的将来需要处理的关键问题和政策要求作出了贡献，虽然似乎证实了以往对于报告包括的个别领域所表示的立场，但这些磋商对于不同国家对全面局势和各部门问题间的相互关系的看法描绘出了生动的图象。磋商还表现出，在为目前的问题寻求解决的方法和途径当中，我们不应忽略我们需要解决长期的制度问题和改善国际经济合作的功效。就这些措施达成协议将会涉及到或多或少需要同时并行的许多步骤，例如，新的一回合的多边贸易谈判和二十四国集团，小国集团、不结盟国家、英联邦秘书处和个别政府关于进一步改革国际贸易货币制度提出的各项重要提案的后继行动。磋商还显示出各方对于国际债务问题极为关切，这问题在特别受其影响的国家里，有可能会严重地损害安定和阻碍将来的发展。显然，即使世界经济没有衰退，债务问题可能会再度成为一个国际问题。

78. 关于本报告提出的若干问题的多边对话最近几个月来取得了动力。经济理事会1985年届会特别注意到了在联合国讨论国际经济问题的功能。许多国家政府考虑到未能改善系统的功能会带来的广泛政治影响，以及及早注意到世界经济将来的趋势和威胁的好处，强调在单独一个架构内全面考虑世界经济的各不同方面是有益的。这项讨论不应影响到各专门机构的责任和职权范围，但应有助于使对国际的相互依赖的管理变得更为和谐，对目的有更清楚的认识。

79. 不过也有人强调，联合国机关内的这种讨论如果能有帮助就需要有仔细的筹备和焦点。应对要讨论的问题作出仔细的规定，以便在似乎可以达成协议的方面能扩大达成协议的机会，并对本能达到协议的方面澄清意见分歧的理由。

80. 联合国是一个以全面方式讨论这些关键问题的普遍性讲坛，这项讨论不应同各专门机构的工作发生冲突，而应促进它们的工作。这项讨论应该有助于各国采取长期的观点，扩大对于执行实现持久增长和发展以及贸易、货币和财政制度长期改革所需的政策的支持。

### 三、协商结果摘要

81. 关于为了发展而在货币、金融、债务、贸易和资源流动方面扩大国际合作问题，各成员国政府的答复显示出一个广泛的共同意见。它们都认为，国际经济在这些方面所面对的各种问题是密切相关的，而它们的解决需要在几个方面采取一致的行动。虽然各国在这些问题所涉的范围、采取行动的急迫性、以及解决这些问题的适当方法上面持着非常不同的意见，可是它们都承认，必须加强国际间在这些领域中的合作。下面所要讨论的就是对各个国家集团在一些主要问题上所持立场的概述，重点是放在各国家集团内的共同意见，不过在某些少数领域中也指出某一国家集团的立场得到另一集团的支持。

#### A. 发展中国家

82. 在它们的答复中，发展中国家强调了大会在其第 39/218 号决议中所提出的各项问题同国际经济之间存在的密切关系，特别是世界经济增长缓慢和发展中国家的成长同下列问题间的关系：资源的流动、国际贸易、债务负担的增加和国际货币和金融系统。发展中国家虽然承认国际经济中的某些问题是最近才发生的，可是它们强调，这些问题反映了体制上一直存在的结构不平衡和权力不平等。它们呼吁主要发达国家改善它们在宏观经济政策方面的协调，并呼吁改善国际货币制度，将自从布雷顿森林会议以来所发生的经济关系的变化列入考虑，并要求平等参与影响到世界经济的决策过程。此外，发展中国家还强调，只有在国际社会将各种领域中已经作出的承诺付诸执行以后，才有可能在解决国际经济合作方面的问题上取得显著的进展。它们要求在已经取得广泛一致意见和已经存在着协议的承诺方面开始采取有效的行动，以此来推动国际货币、金融和贸易制度的改革。

83. 发展中国家承认各国国内的政策对于经济成长和应付它们各自面临的挑战也是同样重要的。它们愿意作出必要的调整，以应付经济状况的变化。但是，它们认为，只是在国内采取行动是不够的，国际经济安排应当创造一种使这些国内

的行动发生效率的条件。许多国家指出，在它们的经济调整过程中，重点必须放在投资、成长和增加供应量的政策方面，而不是放在限制需求方面，因为这样才能达到长期的发展。

### 1. 资源和债务的流动

84. 发展中国家强调，在它们所面对的困难中，一个主要的因素就是它们不能在适当的条件下从发达世界取得资源。在这方面，一个主要的原因就是没有达到《国际发展战略》中所规定的0.7%的官方发展援助的目标。在1980到1984年间，官方发展援助的实际增加率只是1970年的一半。为了使发展中国家重新获得成长的动力，必须尽快达到官方发展援助的目标，其中应包括为最不发达国家制订的1980年代的实质性新行动方案，并且应当把官方发展援助建立在一个可靠的基础上。发展中国家在外汇资源方面的需要必须有相当部分来自国际发展机构。基于这个理由，世界银行和其他金融机构的资源基础必须予以扩大。这应当包括：世界银行资金的扩大，尽快在国际开发协会第7次追加资金（IDA-7）方面取得协议，以及增添国际农业发展基金的资源。此外，还需要给予官方发展援助更大的弹性，包括增加方案贷款和对收支不平衡的支助。

85. 就在官方资金流动处于停滞状态的同时，其他资源的款项也没有增加。实际上，已经发生了资源自发展中国家流出现象，而这种净外流的数额已经达到了难以为继的地步。在1970年代间，许多发展中国家的经费来源主要是私营银行的贷款，而这种贷款自1982年以来由于债务危机而大量减少。利率过高也使发展中国家对银行的贷款却步不前。在这些国家，外国的直接投资也没有显著的增加。为了发展的需要，必须制订改善这两种资金流动的政策，并且还需要同时积极地采取增加官方资源流动的措施。

86. 发展中国家深知它们在解决当前的债务问题方面应当负起的责任。但是，这个债务危机必须同其他国际经济关系的因素一同考虑。债务危机发生的环境不是任何一个发展中国家所能控制的。在70年代时，以向外贷款来促进成长的战

略曾经广泛受到国际社会——特别是发达国家——的鼓励和支持。后带造成危机的一些事件，包括自1930年代以来的一次最严重的衰退和非常高的利率，是无法预见的。对于这一个问题，发达市场经济国家宏观经济政策应当负主要责任。

87. 如果不扩大世界经济，特别是在发达国家发生持续成长以及相对的发生国际贸易的扩大，则国际债务问题是无法解决的。在国内进行调整是不够的。发展中国家指出，大部分国家已经作出或正在作出国内的调整，并为此付出重大的代价，包括生活程度降低、失业人数增加、社会服务减少以及因此带来的痛苦。国际环境必须支持它们已经作出的努力。同时，必须采取一些处理危机的措施，包括延长偿还贷款的期限和减少贷款的服务费用，而这种管理必须在一种债务双方共同承担责任的气氛下进行，不论债权持有者是私家银行或多边金融机构。

88. 虽然拉丁美洲国家承担的债务最多，可是问题并不是该区域所特有。有些低收入和最不发达国家的严重债务情况还没有受到它们所应当受到的注意。在这些国家，债务的绝对值可能不高，但是它们作出调整的能力却非常有限，特别是那些目前面对着严重的经济困难的非洲国家。

## 2. 国际贸易

89. 发展中国家强调，扩大对外贸易不但是它们经济成长所必须，并且也是解决债务问题的根本办法。它们指出，这只有在国际贸易自由化的情况下才能达到。

90. 自从第二次世界大战以来，国际贸易的自由化取得了相当大的进展，全世界的生产量也因此有了相当惊人的增加。同时，许多发展中国家在国际贸易方面所遭遇到的困难也获得了承认，它们因此取得了优惠待遇。

91. 发展中国家指出，近年来，国际贸易活动时常常没有遵守不歧视和多边主义原则。管辖国际贸易活动的《总协定》受到了严重的挑战。目前，许多部门中的贸易活动都受到双边安排的限制，如“自动节制”，而这种限制对发展中国家向发达国家的出口影响最大。许多发达国家对来自发展中国家的产品设定了数量上



的限制，特别是对纺织品、衣服、鞋子和钢铁。关于衣服方面的贸易协定（例如多种纤维协定）本身就违反了《总协定》的规定，而这种协定的限制越来越严。

92. 如果要按部就班的扩大世界贸易，那就必须在加强多边贸易体系方面采取具体行动，特别是消除主要贸易伙伴所采取的歧视行动。在东京圆桌会议多边贸易谈判所获至的结论就是一个重要的正确步骤。发展中国家强调，这些谈判所作出的决定应当尽快付诸执行，并且应当尽快解决尚未解决的问题。在这一方面，它们认为，必须尽快执行目前的《总协定工作方案》，这个方案是1982年11月由总协定缔约国在《部长宣言》中提出的要求，特别应当执行在下列领域中的措施：保障、数量限制、以及其他非关税性措施、农产品、热带作物、纺织品和衣服。继续完成结构调整方面的工作也是必须的。有些发展中国家还要求撤销多种纤维协定，旨在将不歧视和多边主义等原则落实在一个世界出口贸易的主要项目上。

93. 发展中国家对它们的出口货物受到保护主义的影响越来越感到关切。它们提请发达国家注意对自由贸易的承诺和对给予发展中国家优惠待遇的特别承诺。具体而言，在不同的论坛中，包括最近总协定缔约国举行的第40届会议，发展中国家曾经要求停止一切对它们的出口产品采取任何进一步的保护主义措施并开始拆除已有的障碍。发展中国家还认为，发达国家到目前为止在结构调整方面还没有作出任何成绩，而这些调整在便利发展中国家的出口和改善它们的资源分配状况方面是非常重要的。

94. 发展中国家还强调有必要改善和扩大普遍优惠制，因为到目前为止该制度只有有限的成功，而其原因是因为限制性的规定过多。关于对它们的贸易给予特别待遇问题，它们认为受到优惠待遇的理由仍然存在，并认为对发展中国家而言，某些国家提出的要求，即在发达国家和发展中国家之间的贸易应当是平等互惠的，对它们非常不公平。

95. 在强调贸易和国际货币安排之间的关系的重要性时，有些发展中国家还指出，如果不努力纠正外汇汇率的不断波动和不符合现实的情况，则消除发达国家的保

护主义并不能产生有利的后果，因为汇率的不正常会造成保护主义的加强。

96. 有些国家提议再进行一次多边贸易谈判。对于这个意见，发展中国家认为如果在执行已经作出的承诺方面和在对目前总协定的工作方案方面没有进展的话，那么新的谈判也不见得会有用的。许多发展中国家对于在贸易谈判中讨论服务项目表示保留意见，它们提议进行平行但互相独立的谈判。有些国家指出，如果谈判的内容只限于货物的贸易，并且把执行1982年总协定部长会议的宣言当作优先事项讨论的话，它们愿意参加另一轮谈判。

97. 发展中国家关切地注意到，尽管发达国家的经济已经复元，可是初级商品的价格仍然低于1980年的水平。由于初级商品在许多发展中国家的外汇收入中占了重要的比例，所以这些价格的疲软对它们的经济发生了严重的影响，包括它们偿负债款的能力。在这方面，发展中国家强调，必须使商品共同基金发生作用，并要求尽快批准成立此基金的协定。

### 3. 货币问题

98. 发展中国家曾经提请各国注意国际货币系统中必须改革和改善的几个主要方面，作为在贸易、债务和资源流动方面履行承诺的措施。这些方面包括外汇体制、国际货币的流动性和特别提款权的分配，收支逆差的调整过程、货币基金会的审查工作、货币基金会贷款条件和它的资源的充分与否。

99. 在外汇体制方面，大多数国家注意到，虽然普遍认为浮动汇率制造成外汇汇率的票面值和实值波动，但是没有想到波动的这么厉害。此外，用汇率变动来投机的资本流动和发达国家间经济政策缺乏协调，使得汇率在相当一段时间中与国际付款的需求步调不和，这可以从竞争情况和其他长期因素看出，汇率一直忽高忽低会带来相当重大的损失，因为它会使投资决定更难作，也会造成贸易纠纷和鼓励保护主义。

100. 在汇率自由浮动的制度下，发展中国家尤其感到困难。它们的经济多样

化的程度较小，平常也缺乏避免汇率波动和情况不明确所需要的体制安排。此外，浮动汇率也减少了大的工业国家的外债节制——特别是对主要货币储备国家而言，因为它们可以将本身的问题输出到世界其他国家。

101. 因此，许多国家认为必须进行严肃的讨论，旨在建立一个汇率制度，这个制度要同时克服固定汇率的僵硬和浮动汇率的不稳定性。固定汇率和浮动汇率的制度都需要对各国国内的宏观经济政策作出规定。目前，许多国家，不论是发展中国家还是发达国家，都建议通过一个汇率范围，由几个主要贸易货币的官方干涉来维持这个范围，再佐以各国的宏观经济政策和坚定的多边监督。

102. 在调整方面，许多国家强调，必须有一个有效的并且平等的调整过程，各国可通过这个过程来调整它们的收支逆差情况，使它达到可以承担的水平，并且还可以追求其他在成长和稳定方面的宏观经济目标。这个过程对所有国家都应当是对等的，不论是赤字国家、拥有外汇存底国家或者储备货币国家，以便调整的负担由所有国家分担。

103. 目前的制度是非常不平等的，在调整过程中，赤字国家会受到通货紧缩的压力，除非它是主要储备货币国家，这会强迫赤字国家减少开支，但是它不会对拥有外汇存底的国家造成一种相对的采取扩张措施的压力。它的后果是，调整的负担不成比例的加在资金进口的国家。

104. 许多发展中国家认为，在考虑调整过程时，必须更加强调成长和增加供应的结构调整，特别应当注意促进投资，生产和出口。这些国家认为，货币基金会目前的贷款条件和它的资源都没有支持这样的做法。

105. 发达国家和一些发展中国家认为，货币基金会对各国国内政策的监督对国家具有过度的针对性，并且实际上专门针对发展中国家。它们强调，必须加强监督工作，使它更为有效，这必须将监督活动扩展到所有主要国家的经济政策，特别是当这些政策影响到国际经济时。

106. 关于储备资产的性质和供应问题以及特别提款权的分配问题，许多国家注意到，国际流动资金的创造应当以集体行动达成，这样才能满足扩大世界经济的需要和发展中国家的特别需要。国际流动资金的总供应量和它的分配不应当过分受任何一个国家或一个国家集团的影响。发展中国家指出，金融市场提供的储备金数量变化过大，许多发展中国家得不到这种储备金。许多发达国家也同意这种说法。此外，可以提供给非石油出口发展中国家的储备金水平不但不足，并且还在下跌。大多数发展中国家认为，特别提款权应当按照当初的构想成为一种主要的储备资产，所以它们要求在每年的基础上提出款项。发展中国家认为，在特别提款权的分配和发展援助之间建立一个关系是很重要的。

107. 关于货币基金会现有的一些业务，发展中国家要求继续提供和改善下列业务：展期贷款业务、补偿筹资业务和缓冲储备筹款业务，并且，它们强调，应当放宽货币基金会筹款项目中的许多附加条件。关于货币基金会的资源问题，发展中国家指出，第8次限额审查所通过的限额增加数额是不够的。此外，在限额增加以后，取得限额的机会反而减少了。它们敦促在第9次一般性审查时增加限额，而该审查工作应当提前进行。

#### 4. 国际会议

108. 发展中国家强烈敦促在联合国主持下举行一次关于货币、金融和贸易的国际会议。它们认为，货币基金会的期中委员会会议的时间过短，不能够对所有问题和建议进行彻底审议。

#### B. 发达市场经济国家

109. 近几个月来，发达市场经济国家在不同的国际论坛中的协商和发言所持的立场表现出它们承认对货币、金融、债务和贸易等互相关联的问题采取一套互相协调的办法是非常重要的。它们也承认联合国及其附属机构在政治层面上讨论经济问题的重要性。它们指出，这些问题不断的受到联合国系统中不同的论坛的审

议。

110. 虽然如此，发达国家强调，对专门性机构在国际经济的各具体领域中的职责和权力必须予以承认。它们还特别在这方面提到临时委员会和发展委员会，并希望这两个委员会在1985年4月和10月所举行的会议能够提供重新讨论国际经济合作中各种问题的机会，包括外债问题，资源流动和贸易政策问题。

111. 关于资源流动问题，有些发达国家在近几个月间曾经在不同的场合重申它们对已经议定的官方发展援助目标的承诺，这个目标就是向发展中国家提供它们国家总产值的0.7%的援助，以及对最不发达国家提供它们国家总产值的0.15%的援助。它们曾经敦促其他发达国家落实官方发展援助的目标。许多发达国家还对开发协会-7的结果和农发基金第二次增款表示失望。有些国家已经准备支持普遍增加世界银行的资金。大多数国家还表示，它们支持目前国际上对非洲严重局势的援助努力，包括世界银行的特别非洲业务。同时，发达国家强调应当以更好的协调和技术援助来增加援助物资的利用效果。它们同时强调较不发达国家应当更加努力地动员和更有效的利用它们本国的资源。

112. 所有发达国家都同意，国际贸易的自由流动，对世界经济的繁荣至关重要，因此原则上它们同意发展中国家扩大它们的出口的要求。但是发达国家也同时指出一个事实，即近几年来国际贸易中出现日渐强烈的保护主义，特别是在数量上的限制。虽然所有发达国家都是总协定的缔约国，可是该协定的规则却时常受到违反。各国对于总协定的规则有各种各样的解释，因此也对它们各自的权利和义务有不同的了解。

113. 关于给予发展中国家进入它们市场的优惠待遇问题，许多发达国家承认有这样的需要，但是它们指出，发展中国家在它们自己国内的经济却实行保护主义。许多发达国家的立场是，发展中国家也必须降低它们的保护主义，特别是那些先进的发展中国家，使发达国家也能够进入它们的市场。换句话说，发达国家在贸易自由化问题上要求发展中国家作出相应的放宽，而发展中国家却要求发达国家作更

大的放宽。 虽然如此，发达国家和发展中国家都认为应当减少阻碍国际贸易的保护措施。 问题是如何达到这个目的。

114. 有些发达国家曾经要求再举行一次多边贸易谈判，旨在进一步放宽国际贸易。 有一部分国家认为，除了它本身可以带来的好处以外，一次新的谈判对于减少目前的保护主义情绪而言，也是有必要的。 那些国家认为，这项谈判应当全面地讨论商品的贸易问题和服务方面的问题。 同时，有些发达国家强调应当对新的谈判作出妥善的准备，并且应当对讨论的范围和参与的情况取得一致意见。

115. 关于货币、金融和债务问题，发达国家普遍强调，健全的国内财经政策的重要性以及继续进行调整的重要性，特别是对一些主要的债务国而言。 虽然各国对每个具体问题所采取的立场并不完全一样，可是普遍认为，世界经济的情况在80年代的后半期会比较好，所以债务国继续进行调整的努力是恢复它们的贷款能力的关键。 因此，对主要的发展中国家而言，它们的国内经济政策是决定它们能否取得贷款和贷款的利率的最主要因素。 在这方面，债务国与债权国和与货币基金组织、世界银行以及它们与主要银行之间的合作是极端重要的。 虽然对世界的债务问题应当有一个全球性的观点，但是，大多数发达国家认为，债务的重新安排必须在个案的基础上加以处理。

116. 同时，许多发达国家都同意向发展中国家提供充足的外来的资金，也同意贸易的自由化。 它们了解许多发展中国家无法取得国际私人资金市场的资金，所以必须仰赖多边和双边官方渠道，而这些渠道的中期展望并不明朗。

117. 关于国际货币制度的改革问题，发达国家普遍认为目前的制度对国际经济发挥了良好的作用，所以只需要予以加强，而不是进行一次重大的改革。 这些国家认为，浮动汇率制度的效果尚称良好，并且回到固定汇率制度在目前没有可能。 虽然如此，它们也同意浮动汇率制度存在着一些弱点。 普遍承认，汇率应当维持更大程度的稳定，而这需要主要工业国家进行密切合作和在它们的经济活动方面取得配合，还需要货币基金组织加强监督。 有些发达国家还支持发展中国家所提出的建

议，那就是确定一个汇率的变动范围。

118. 关于国际资金的流动性问题，发达国家普遍认为资金的供应量是充分的，并担心过多的资金会引起通货膨胀。资金的供应量目前大部分由国际信贷市场来决定。对个别国家而言，能否得到资金主要是以其偿付能力而定。根据这个观点，目前遭遇到困难的发展中国家只有采取调整措施，以此恢复它们的偿还债款的能力，这样才能增加它们未来的资金供应。不过，发达国家同时承认，有些国家的确无法取得国际信贷市场上的资金，这些国家应当在作出调整努力时获得充分的官方资金来源。

119. 创造特别提款权的最初目标是要使国际的资源不至于过分受到主要储备国家的收支情况的影响，并且也是为了使特别提款权成为长期的主要储备金。现在发达国家认为，由于国际货币和金融领域在过去十年间所发生的变化，特别是资金市场的重要性的增加，特别提款权的作用已经与当初构想的不同。它们要求进一步审查这个问题。但是，有些发达国家仍然肯定特别提款权的重要性，并要求为它提供新的资源。

120. 关于货币基金会的业务问题，发达国家普遍强调，必须维持该机构的货币性质。此外，为了促进调整方面的努力和保证国际货币制度的健全，货币基金会的资源的附加条件是必要的。关于货币基金会的资源基础，它们认为，最近所增加的限额和它最近扩大的一般贷款安排是足够眼前需要的。

### C. 中央计划经济国家

121. 总的来说，中央计划经济国家认为，当前经济危机和发展中国家遭遇的困难是在西方经济制度下国家之间不平等关系造成的结果。这些国家强调，当前各种问题之间具有密切关系，这些问题包括：军备竞赛和由此产生的大量资源浪费，资金流通，债务负担日益严重，出口停滞不前，以及国际贸易中越来越严重的保护主义；他们要求对这些问题采取全面解决办法。

122. 这些国家认为，现有国际关系制度是由发达市场经济处于控制地位。一些发达市场经济国家据称仍在继续进行下列活动：对大多数发展中国家仍然维持着与殖民时期同样的影响力，尽管所使用的手段不同；推行利用经济关系达到政治目的的政策；压低商品价格，提高进口价格以缩减出口收入的购买力，提高利率和普遍加重借款费用，以及从发展中国家汇出利润，从而把最近的全球经济困难和财政危机转嫁给其他国家。除非所有参加世界经济的国家都明白表示撤销这种政策的决心，否则中央计划经济国家不会相信能够长期地重新调整全球经济关系，也不会相信对发展进程提供援助能够取得持久的利益。

123. 中央计划经济国家原则上很关心如何加强国际关系的问题，并准备扩展他们的贸易和其他形式的经济合作，只要这种关系是互利互惠的并且是在平等分工的基础上进行。中央计划经济国家认为，这需从一开始就承认并充分执行一整套国际关系中的基本行为准则，包括不干涉别国内政，严格尊重国家的领土完整和国界不可侵犯性，国际生活中的平等地位，以及无条件承认每一国家对其自然资源的主权。

124. 对于影响不同国家集团间关系的一些基本问题，中央计划经济国家主张，经济发展主要是发展中国家自己的责任。不过，根据上述原则重新调整后的国际关系将会对发展进程产生积极影响。这些国家强调，必须执行建立新的国际经济秩序宣言、各国经济权利和义务宪章以及联合国第三个发展十年国际发展战略中的进步条款。他们表示，希望联合国能够在促进国际经济合作和加强建立信任措施方面发挥作用，从而帮助解决全球经济问题。同时，他们赞成在联合国主持下召开一个关于贸易、债务、货币和金融问题的国际会议。这个会议的一个主要目标应该是在公正平等的基础上使现有货币和金融制度民主化。他们认为，在现有制度内部进行改革，例如只是简单改革货币基金组织，是无法解决问题的。

125. 中央计划经济国家认为，发展中国家经济落后的主要责任在于原来的殖民



政策，跨国公司和一些发达市场经济国家实行的对别人进行控制的经济政策。他们并不认为有义务把他们的一部分财政资源转移到发展中国家。他们认为这种援助是对过去和现在错误的一种赔偿，因此，只有发达市场经济国家才有这种义务。可是，中央市场经济国家一直在自愿地提供财政和其他形式的发展援助，并且今后也准备继续进行这项工作。他们认为，在发展中国家国内采取有利的政策措施以及根据上述原则重新调整国际经济关系是加强发展进程的主要手段。

126. 中央计划经济国家关切地看到，发展中国家的债务已经沉重不堪，主要由于大量偿还债务而使资源从这些国家流出，而来自西方国家的官方发展援助又在减少。他们注意到，发展中国家不得不取得更多借款，目的只是在对积累的债务还债付息。因此流出的资源已经在许多发展中国家造成严重的社会紧张局势和经济问题。

127. 这些国家认为，债务和资源流出问题不能孤立于其他密切相关的国际经济和政治问题来解决。他们建议，立即应该采取的措施包括减免最不发达国家的债务，并且考虑到个别国家偿还债务的能力，重新安排其他发展中国家的债务偿还办法，包括降低利率。此外，他们主张，使所有发展中国家能够取得更多新的借款。为了减少流出发展中国家的资源，他们建议减少外国私人投资者在这些国家享有的免税和其他特权，并限制他们的利润。这些国家还要求西方国家增加向发展中国家提供的官方发展援助。

128. 中央计划经济国家认为，发展中国家面临的问题中，有一大部分是国家间贸易关系不平等所造成的。他们呼吁在原料、粮食和制成品的价格之间建立公平的关系。他们关切地注意到，在国际贸易中保护主义日渐抬头，限制了发展中国家出口到发达市场经济国家的货品。这些限制必须撤销，发展中国家的贸易优惠条件必须扩大。此外，中央计划经济国际促请西方国家进行经济结构调整，包括裁减没有竞争能力工业的规模。

129. 中央计划经济国家指出，国际货币制度并没有为所有国家平等地服务，而且成绩也不理想。资本市场受到强有力的西方国家的控制，小国很难插足。在实行

浮动利率之后，汇率不稳的情况实际上增加了，在国际支付中造成进一步困难。中央计划经济国家呼吁建立一个制度，既能反映公平国际关系的要求，也能维持更大的稳定性，因为这是保持蓬勃增长和平等进入国际资本和贸易市场的先决条件。

130. 中央计划经济国家认为，使用一种或几种国家货币作为周转货币的国际货币制度本质上就不稳定，因此应该予以废除。为了增加国际货币事务的稳定性，更容易加以预测，这些国家强调，必须按照国际贸易和金融关系平稳进行和保持稳定性的要求，加强控制国际流动资金的产生。对于现在没有受到各国政府监督和官方多边金融机构管制的私人金融市场，这些国家也赞成加强管制。他们认为特别提款权是一个有用的国际货币单位，可以用来取代国家货币成为国际准备金。不过，他们对于通过使用特别提款权来保证国际流通资金的稳定性和国际准备金的价值的现行办法表示保留。在汇率方面，中央计划经济国家主张实行一个允许稳定但灵活的汇率的新制度。他们认为应该在联合国主持下全面讨论国际经济制度的上述问题和其他问题。

#### D. 国际组织

##### 1. 国际货币基金组织 / 世界银行

131. 国际货币基金组织和世界银行在答复中提请注意1985年4月由货币基金组织和世界银行联合举办的发展委员会和临时委员会的会议以及为这些会议准备的文件。货币基金组织在会议召开前指出，会议的目的在鼓励就一系列范围广泛的问题进行公开对话，这些问题包括调整工作、国际收支前景以及发展中国家的结构和发展问题。背景文件谈到的主题包括：世界经济的短期和中期前景，发展中国家对官方债权人和商业银行的债务问题，出口信贷政策，贸易政策问题和发展。货币基金组织还就与该组织直接有关的一些问题编写了文件，例如如何分配特别提款权以及用什么方法更有效地监督成员国的汇率政策。货币基金组织表示，希望能够在会议期间就若干问题取得进展，以便随后作出决定，加强国际经济合作。

132. 这两个委员会的会议于1985年4月17日至19日举行。以下几段扼要说明会议结束后的公报内容。

133. 临时委员会的公报主要谈到三个问题：世界经济前景，债务问题和国际货币制度。对于经济前景，委员会强调，工业国家尤其需要采取行动，消除世界贸易的障碍，减少财政赤字，改进市场功能以及防止不合理的汇率。对于债务问题，委员会主张由债务人实行适当的调整政策，并由债权人提供足够的新借款和重新安排多年期偿还办法。在这方面，希望货币基金组织和世界银行能够密切合作，在调整方案和资金流通方面给予支持。对于国际货币制度，委员会强调必须由货币基金组织对所有成员国的政策进行有效监督。委员会没有能够就特别提款权的分配问题达成协议，但同意在下一次会议审议这个问题。关于改进国际货币制度的提案也正在审查中，将在下一次会议加以讨论。

134. 发展委员会讨论的主要是国际贸易和资本流动问题。对于国际贸易问题，大家一致同意，非关税壁垒越来越多而且难以消除，特别是那些具有歧视性的非关税壁垒，给多边贸易制度带来不良影响，并且妨碍了所有国家的成长前景。因此，委员会呼吁把关贸总协定1982年工作方案尚未完成的部分加以完成，并开始新一轮贸易谈判。对于资本流动问题，委员会鼓励世界银行就如何增加资本基础和如何设立多边投资保证机构以推动投资的问题进行讨论。此外，委员会欢迎萨赫拉以南非洲特别资金对国内政策改革的支持，并建议采取步骤，以加强出口信贷对发展的影响。

## 2. 关税及贸易总协定

135. 关贸总协定将有关文件提供给秘书处，让秘书处了解在关贸总协定主持下最近进行了那些国际贸易自由化的工作，其中包括1982年11月的部长声明和1984年11月缔约国第四十届会议作出的各项决定。关贸总协定指出，大会第39/218号决议曾经强调，国际贸易、货币以及金融制度和政策之间彼此必须保持

一致，并指出关贸总协定就有关贸易和金融的问题与货币基金组织合作，特别是在国际收支限制的领域。关贸总协定委托一组独立专家编写的研究报告（题目是“促进美好未来的贸易政策的行动建议”）最近已经完成并印发。

### 3. 联合国贸易和发展会议

136. 贸发会议强调，经济复苏和发展与经济增长、生产结构的变革和贸易是相互依存的。贸发会议呼吁采取下列措施：改进使经济复苏在国家之间传播的机制；在债务、贸易、金融和商品领域采取协调行动；关于短期经济复苏的政策也应该有助于长期发展；主要发达国家经济的有利增长；消除发展中国家面临的技术、金融和其他限制。贸发会议提出了一系列关于政策的具体建议。

#### (a) 关于减轻官方发展援助债务负担的措施

137. 关于减轻官方发展援助债务负担的措施，贸发会议提出下列具体建议：立即取消全部或部分现有的双边官方发展援助债务；取消偿还债务付款；赠送相当于偿还债务数额的现金；采取其他“相等措施”。

#### (b) 在非关税措施方面减少保护主义的措施

138. 贸发会议指出，最近几年来，非关税措施越来越多，国际社会关于使贸易自由化的承诺也没有全面执行。最近采取的一些行动实际上增加了对发展中国家出口品的歧视。因此，贸发会议强调，必须使非关税措施自由化，为发展中国家增加出口铺平道路，这可以为解决债务危机作出重要贡献。贸发会议呼吁制定办法，解决多边贸易谈判中的非关税措施问题。贸发会议还促请执行在第六届贸发大会作出的承诺，维持保护性措施的现状并逐步加以取消。

#### (c) 关于新的补偿贷款办法的建议

139. 贸发会议最近召集一组专家开会，研究发展中国家出口收入不稳的问题。

专家组的结论指出，收入不稳定的根本原因是供应不稳定，必须注意到这一点，针对不同商品制定补偿贷款办法来解决这个问题。这个建议将由一个政府间小组继续进行研究。

(d) 关于最不发达国家的建议

140. 鉴于最不发达国家面临严重的经济危机，贸发会议呼吁早日执行国际社会已经作出的承诺，包括：新的实质性行动纲领中规定的官方发展援助达到国内生产总值 0.15 % 的指标；双边的官方发展援助以赠款方式提供；援助的提供方式具有更大的灵活性；紧急救济措施；以偿还债务和国际收支支助等形式立即提供财政援助；在补偿贷款、消除贸易壁垒以及转让和发展技术等领域采取有利于最不发达国家的政策性措施。

## 附 件

### 参考文件的部分清单

国际清算银行，年度报告，1985年。

对多边主义的挑战。发展规划委员会的意见和建议，1985年3月。

加勒比共同体政府首脑第六届会议的公报，巴巴多斯，1985年7月1日至4日。

俄文文件，英文本是以下列题目印发：“关于进一步发展和加强经互会成员国之间经济、科学和技术合作的基本路线的声明”（A/39/323，附件）。

非洲经济委员会部长会议的第二个特别备忘录：重新开展非洲长期发展和经济增长的国际行动，1985年。

非洲经济委员会部长会议关于非洲经济和社会危机的特别备忘录，1984年（E/ECA/CM.10/37, Rev. 2）。

国际货币制度的功能和改进办法。24国集团政府间小组工作组的报告，1985年8月1日。

关税及贸易总协定，关于促进美好未来的贸易政策的行动建议。由吕特威勒博士领导的专家小组的报告，1985年3月（GATT/1985-1）

十国集团部长和总督在东京发布的公报，1985年6月21日。

国际货币基金组织，世界经济展望，1985年。

国际货币基金组织理事会，临时委员会的公报，1985年4月19日。

国际货币基金组织/世界银行，发展委员会的公报，1985年4月19日。

社会主义国家的联合声明。载于联合国贸易和发展会议正式记录，第四届会议，第一卷，报告和附件，第154-171页（联合国出版物，出售品编号E.76. II.D.10）。

货币、金融以及为促进发展转让实际资源：D组社会主义国家的立场。保加利亚代表D组国家提出的工作文件，载于联合国贸易和发展会议正式记录，第四届会议，第一卷，报告和附件，第152—154页（联合国出版物，出售品编号E 76. II. D. 10）。

不结盟运动，专家组，变革的方向。关于国际货币和金融制度前途的报告，1984年9月。

非洲统一组织，国家和政府首脑会议。关于非洲经济情况的声明。1985年7月。

国际货币改革行动方案大纲。经77国集团通过的24国集团的报告，1979年9月。

改革国际货币和金融制度的修订行动方案，经24国集团部长会议通过，1984年9月。

走向新的布雷顿森林。英联邦研究小组向英联邦财政部长提出的报告，1983年7月。

联合国，波恩经济宣言：走向持续增长和增加就业机会，1985年5月（A/40/305，附件）。

卡塔赫纳一致意见，1984年7月（A/39/331-E/1984/126，附件）。

圣多明格公报，卡塔赫纳一致意见的协商和后续行动第三次部长会议，1985年3月（A/40/184-E/1985/61）。

不结盟国家第七届首脑会议的最后文件，1983年4月（A/38/132，附件）。

D组和蒙古关于在公正平等和民主的基础上调整经济关系的联合声明（A/38/479，附件）。

基多宣言和行动计划，1984年2月（A/39/118-E/1984/45）。

经济及社会理事会主席关于一般性讨论国际经济和社会政策，包括区域和部门发展的声明，1985年8月（A/40/525，附件）。

世界经济调查，1985年6月（E/1985/54-ST/ESA/164），出售品编号E.85. II. C. 1。

联合国贸易和发展会议，贸易和发展报告，1984年，第一至三卷（UNCTAD/TDR/4），载于联合国贸易和发展会议正式记录，第六届会议（联合国出售品编号E.84. II. D 1）。

联合国贸易和发展会议，贸易和发展报告，1985年，第1—3卷（UNCTAD/TDR/5），载于联合国贸易和发展会议正式记录，第七届会议（联合国出售品编号E.85. II. D. 16）。

世界银行，世界发展报告，1985年。

-----