



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/430
12 September 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/
ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH

Сорок пятая сессия
Пункт 143 предварительной повестки дня*

ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

| | Пункты | Стр. |
|--|---------|------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 - 5 | 4 |
| II. РЕЗЮМЕ МНЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ОТВЕТАХ | 6 - 36 | 5 |
| A. Общие замечания | 6 - 10 | 5 |
| B. Содействие признанию и уважению принципов между- народного права | 11 - 15 | 6 |
| C. Содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами | 16 - 21 | 7 |
| D. Содействие обращению в Международный Суд и полному уважению к нему | 22 | 9 |
| E. Поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации | 23 - 25 | 9 |

* A/45/150 и Corr.1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | Пункты | Стр. |
|---|---------|------|
| Г. Поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права | 26 - 33 | 10 |
| Г. Предложение о созыве третьей международной конференции мира или другой соответствующей конференции в конце Десятилетия | 34 - 36 | 12 |

ПРИЛОЖЕНИЯ

| | | |
|-----|--|----|
| I. | ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ГОСУДАРСТВ | 14 |
| | Афганистан | 14 |
| | Аргентина | 15 |
| | Австралия | 16 |
| | Болгария | 17 |
| | Канада | 19 |
| | Китай | 19 |
| | Колумбия | 20 |
| | Кот-д'Ивуар | 22 |
| | Куба | 23 |
| | Кипр | 24 |
| | Финляндия (от имени стран Северной Европы) | 26 |
| | Греция | 27 |
| | Гайана | 28 |
| | Ирландия (от имени двенадцати государств - членов Европейского сообщества) | 30 |
| | Ливийская Арабская Джамахирия | 31 |
| | Новая Зеландия | 33 |
| | Швейцария | 33 |
| | Союз Советских Социалистических Республик | 36 |
| | Венесуэла | 37 |
| | Югославия | 38 |
| II. | ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ | 41 |
| | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | 41 |
| | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры | 42 |
| | Всемирный банк | 46 |
| | Международная морская организация | 46 |
| | Всемирная организация интеллектуальной собственности | 55 |
| | Организация по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне | 56 |
| | Афро-азиатский консультативно-правовой комитет | 57 |
| | Секретариат Содружества | 61 |
| | Совет Европы | 62 |
| | Постоянная палата третейского суда | 63 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | Стр. |
|---|------|
| Международный Суд | 64 |
| Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин | 68 |
| Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения | 70 |
| Комиссия международного права | 71 |
| Подготовительная комиссия для международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву | 72 |
| Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли | 74 |
| Международная комиссия юристов | 76 |
| Международный комитет Красного Креста | 76 |
| Межпарламентский союз | 79 |
| Всемирная ассоциация сторонников единой всемирной федерации | 79 |

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 3 резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1989 года, озаглавленной "Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций", в котором Ассамблея просила Генерального секретаря запросить у государств-членов и соответствующих международных органов, а также неправительственных организаций, работающих в этой области, их мнения по поводу программы на Десятилетие и международного права соответствующих мероприятий, которые будут проведены в течение Десятилетия, в том числе по поводу возможности проведения в конце Десятилетия третьей международной конференции мира или другой соответствующей международной конференции, и представить доклад по этому вопросу Ассамблее на ее сорок пятой сессии.

2. В своей резолюции 44/23 Генеральная Ассамблея провозгласила период 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. Главными целями Десятилетия, согласно пункту 2 резолюции, должны быть, в частности:

- a) содействие принятию и уважению принципов международного права;
- b) содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему;
- c) поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации;
- d) поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права.

В пункте 4 резолюции Генеральная Ассамблея постановила рассмотреть данный вопрос на своей сорок пятой сессии в рабочей группе Шестого комитета с целью подготовки общеприемлемых рекомендаций в отношении Десятилетия.

3. В записке от 23 января 1990 года, а затем в записке от 8 февраля 1990 года Генеральный секретарь просил правительства государств-членов представить ответы в соответствии с пунктом 3 резолюции 44/23. Аналогичная просьба была адресована межправительственным и неправительственным организациям, работающим в этой области, в письмах от 16 января и 2 февраля.

4. По состоянию на 15 августа 1990 года ответы были получены от: Австралии, Аргентины, Афганистана, Болгарии, Венесуэлы, Гайаны, Греции, Ирландии (от имени 12 государств - членов Европейского сообщества), Канады, Кипра, Китая, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Кубы, Ливийской Арабской Джамахирии, Новой Зеландии, Союза Советских Социалистических Республик, Финляндии (от имени государств Северной Европы), Швейцарии и Югославии. Ответы также были получены от Международного Суда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирного банка, Международной морской организации (ИМО), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву, Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Организации по запрещению ядерного

оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне, Азиатско-африканского юридического консультативного комитета (ААЮКК), Секретариата Содружества, Совета Европы, Постоянной комиссии третейского суда, Международной комиссии юристов, Международного комитета Красного Креста, Межпарламентского союза и Всеобщего движения за федерацию.

5. Мнения резюмированы и сгруппированы по разделам под следующими заголовками: а) общие замечания; б) содействие принятию и уважению принципов международного права; в) содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами; г) поощрение обращения в Международный Суд и полного уважения к нему; д) поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации; е) поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права; и ж) предложение созвать третью международную конференцию мира или другую соответствующую международную конференцию в конце Десятилетия. Сами ответы воспроизводятся в приложениях к настоящему докладу.

II. РЕЗЮМЕ МНЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ОТВЕТАХ

A. Общие замечания

6. Все государства и организации, приславшие ответы на записки Генерального секретаря, приветствовали провозглашение Генеральной Ассамблеей Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций (1990-1999 годы). По мнению многих из них, в результате этого Десятилетия должны быть достигнуты определенные цели, включающие, например, содействие миру и безопасности между странами, укрепление многосторонней дипломатии и сотрудничества, повышение эффективности международного права в международных отношениях, обращение внимания государств на необходимость выполнения их обязательств в соответствии с международным правом, обмен информацией между различными секторами международного права, подтверждение основополагающих принципов и норм международного права (например, неприменения силы и невмешательства во внутренние дела), подготовка стратегии развития международного права для решения будущих задач и потребностей, искоренение колониализма и его последствий, поиск решений экономических и финансовых проблем (например, бремени задолженности, валютной нестабильности, неуравновешенного торгового баланса) или содействие обмену информацией, научным исследованиям и недопущение милитаризации космоса. Были выдвинуты предложения отметить в ходе Десятилетия сороковую годовщину Бандунгской конференции, пятидесятую годовщину принятия Устава Организации Объединенных Наций и статута Международного Суда, а также столетнюю годовщину Постоянной палаты третейского суда.

7. Многие государства и организации вновь заявили о своей поддержке упомянутых в пункте 2 резолюции 44/23 главных целей Десятилетия. По мнению некоторых государств, при разработке программ на Десятилетие приоритетное внимание следует уделять распространению и более широкому признанию международного права и содействию средствам и методам мирного разрешения споров между государствами. В ряде ответов были представлены конкретные предложения в отношении путей и средств достижения вышеупомянутых целей. Некоторые межправительственные организации также указали мероприятия, которые они проводят в своих конкретных областях деятельности в целях содействия международному праву и осуществлению целей Десятилетия.

8. Многие высказали мнение о том, что для успеха Десятилетия необходимо, чтобы его программы были приемлемыми для всех, четко определенными и конструктивными; ...

они должны быть конкретными и реалистичными и не должны приводить к дублированию работы существующих органов. В некоторых ответах также указывалось, что программы Десятилетия не должны затрагивать суверенные права государств. Также указывалось, что программы должны осуществляться на национальном, региональном и международном уровнях и координироваться с помощью надлежащего механизма, учрежденного в рамках Организации Объединенных Наций. Было также предложено выпустить специальную марку в целях получения средств и пропаганды Десятилетия. Кроме того, было предложено учредить специальный фонд для Десятилетия, который бы финансировался, в частности, за счет добровольных взносов государств-членов и управлялся бы Генеральным секретарем во взаимодействии с Консультативным комитетом Программы помощи Организации Объединенных Наций для содействия преподаванию, изучению, распространению и более широкому признанию международного права.

9. Было также предложено после первоначального этапа общего обзора роли международного права проводить мероприятия Десятилетия на тематической основе (например, гуманитарное право, права человека), с тем чтобы выделить соответствующий период времени для рассмотрения определенного числа конкретных тем международного права.

10. В ряде ответов было особо упомянуто и многими приветствовалось решение Генеральной Ассамблеи о создании рабочей группы Шестого комитета открытого состава для разработки рекомендаций в отношении программ Десятилетия. По мнению стран, работа этой группы должна строиться на основе консенсуса, и необходимо предоставить возможность участвовать в ней всем заинтересованным сторонам. В некоторых ответах также выражалось мнение, что работа группы должна продолжаться в течение всего Десятилетия. В этой связи также обращалось внимание на роль Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации ^{1/}. По мнению некоторых стран, рабочая группа в надлежащее время могла бы также рассмотреть вопрос о подготовке одного или нескольких содержащих обязательства документов для принятия консенсусом в конце Десятилетия (см. также пункты 34-36 ниже).

В. Содействие признанию и уважению принципов международного права

11. Было безоговорочно признано, что в области обеспечения более широкого признания и большего уважения международного права существуют серьезные проблемы. Было предложено рассмотреть следующие вопросы: определение основных принципов международного права, выявление проблем, связанных с их реализацией и дальнейшей разработкой, и определение необходимости установления новых принципов; укрепление существующих и создание новых гарантий неукоснительного соблюдения государствами своих обязательств по международному праву посредством полного использования существующего контрольного и имплементационного механизма и разработка нового механизма; достижение единообразного понимания сущности, норм и принципов международного права посредством дискуссий на правительственном и межправительственном уровнях; и роль международного права в международных отношениях, в частности отношение государств к нормам международного права и их применение, и воздействие международного права на решения государств.

12. В других комментариях указывалось на необходимость укрепления уважения существующих законов и принципов (особенно принципа *pacta sunt servanda*), а не выработки новых законов и процедур. Была подчеркнута необходимость в принятии мер по обеспечению всеобщего участия государств в наиболее важных многосторонних договорах. В этой связи государствам было предложено ратифицировать существующие

многосторонние договоры в различных областях, например, в области прав человека, гуманитарного права, предупреждения и запрещения международного терроризма и защиты окружающей среды, или присоединиться к ним и выполнять их положения. В целях содействия принятию договоров и обеспечения их скорейшего вступления в силу и эффективного выполнения договоров было предложено провести обзор и оценку процедур, используемых при выработке договоров и достижении консенсуса в ходе переговоров, а также провести анализ критериев такой оценки. Было также предложено в целях наблюдения за прогрессом, достигнутым в ходе Десятилетия, периодически рассматривать доклады о положении дел в вопросах ратификации договоров отдельными государствами и их присоединения к таким договорам.

13. По мнению ряда государств, одним из путей содействия признанию и уважению принципов международного права является поощрение государств к принятию норм международного права в качестве составной части их внутригосударственного права и применению его норм их судами; таким образом, нормы международного права применялись бы непосредственно в качестве внутреннего законодательства. В этих целях было предложено разработать ряд рекомендаций о более эффективных путях инкорпорирования международного права в национальное право.

14. Была также высказана мысль о том, что в отдельных странах усилия национальных судей и юристов в деле содействия уважению и принятию международного права на национальном уровне осложняются вследствие отсутствия свободного доступа к материалам, касающимся решений международных трибуналов. Было высказано мнение о необходимости улучшения положения дел в этой области и его рассмотрения Организацией Объединенных Наций и региональными организациями (см. также пункты 28 и 31). В качестве одной из причин неприсоединения ряда государств к многосторонним договорам или их невыполнения указывалось также на отсутствие должным образом подготовленных специалистов в области международного права. Было высказано мнение, что оказание этим государствам технической и финансовой помощи может исправить положение, если действовать в соответствии с программой, к осуществлению которой приступила Организация Объединенных Наций в целях реализации положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 2/.

15. Были предложены дальнейшие меры по урегулированию ведения вооруженных конфликтов, особенно с точки зрения защиты жертв войны. В этой связи обращалось внимание на четыре Женевские конвенции 1949 года о защите жертв вооруженных конфликтов 3/ и Дополнительные протоколы к ним от 1977 года 4/, в которых государства-участники обязуются не только соблюдать положения этих документов, но и обеспечивать полное уважение этих положений другими государствами.

С. Содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами

16. По мнению многих государств, содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами должно представлять собой одно из основных направлений деятельности в ходе Десятилетия.

17. По их мнению, существенную поддержку получило предложение о выработке международной конвенции по вопросам мирного разрешения споров. Такая конвенция должна предусматривать возможно более широкий диапазон практических методов, включая, например, выявление и предупреждение конфликтов, расследование обстоятельств, проведение переговоров и представление докладов органам Организации

Объединенных Наций до разбирательства третейскими судами и принятию решений, имеющих обязательную силу; в соответствии с положениями этой конвенции любое государство-участник имело бы право выбирать метод или методы, которые, по его мнению, наиболее приемлемы для разрешения споров в целом или определенных видов споров. Такой документ мог бы быть подготовлен либо Специальным комитетом по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, либо специальным комитетом, либо же мог быть разработан путем переговоров и заключен на международной конференции с участием дипломатических представителей.

18. Кроме того, было высказано предположение, что приближающаяся столетняя годовщина создания Постоянной палаты третейского суда, которая будет отмечаться в конце Десятилетия, могла бы стать стимулом к привлечению внимания к услугам, которые могла бы оказывать Палата в области мирного разрешения споров путем арбитража, примирения и расследования обстоятельств. Было выдвинуто предложение о том, чтобы предложить Университету Организации Объединенных Наций и аналогичным учреждениям способствовать деятельности на региональном и субрегиональном уровнях, направленной на выявление потенциальных источников конфликтов и применение наиболее надлежащих средств мирного урегулирования споров.

19. Было высказано предложение уделять должное внимание процедурам и механизмам предупреждения и разрешения споров, связанных с состоянием окружающей среды (в особенности с трансграничным загрязнением), и рассмотреть эти вопросы в контексте прогрессивного развития и кодификации международного права. Кроме того, Секретариату было предложено подготовить практическое руководство по процедурам урегулирования споров в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

20. Вместе с тем было высказано и другое мнение, согласно которому первостепенное внимание следует уделять не созданию новых органов или выработке новых документов или процедур, а использованию или расширенному использованию существующих международных органов и механизмов в этой области, а также реализации положений об урегулировании споров, содержащихся в существующих правовых документах. Было высказано предложение шире использовать процедуры арбитража и прочие виды разбирательства третейскими судами.

21. Было также высказано мнение, что предусмотренные в рамках системы Организации Объединенных Наций средства разрешения споров используются не в полной мере и что потенциал Организации Объединенных Наций по установлению мира следует укрепить. Следует и впредь оказывать содействие деятельности Генерального секретаря в деле разрешения международных споров и конфликтов. Следует также активизировать работу Совета Безопасности; Совет должен сам взять на себя инициативу в осуществлении функций, возложенных на него в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, в частности в соответствии с пунктом 1 статьи 28 (непрерывное функционирование Совета) и пунктом 2 статьи 33 (требование разрешать возникающий между сторонами спор), статьей 34 (расследование любого спора или любой ситуации, которая может привести к международным трениям или вызвать спор), пунктом 1 статьи 36 (рекомендация использовать надлежащую процедуру или методы урегулирования) и пунктом 2 статьи 37 (решение о принятии действий или о рекомендации условий разрешения спора).

D. Содействие обращению в Международный Суд и полному уважению к нему

22. Активную поддержку получила идея повышения роли и эффективности Международного Суда, поскольку Суд является основным судебным органом Организации Объединенных Наций и, следовательно, должен играть центральную роль в деле разрешения споров. В этой связи были высказаны следующие предложения: а) решения Суда должны переводиться на все официальные языки Организации Объединенных Наций; б) положения об обращении в Суд в ходе разрешения споров должны быть включены в договоры; в) должны быть выработаны приемлемые условия для признания государствами обязательной юрисдикции Суда; д) Генеральный секретарь должен подготовить обзор договоров, с тем чтобы указать степень принятия государствами-участниками юрисдикции Суда в отношении толкования и применения этих договоров; е) следует обратиться ко всем государствам с призывом признавать юрисдикцию Суда в соответствии с пунктом 2 статьи 36 его Статута и снять оговорки, сделанные в отношении положений договоров, предоставляющих полномочия Суду; ежегодно необходимо готовить и распространять в Генеральной Ассамблее перечень государств, откликнувшихся на этот призыв; f) в течение Десятилетия следует созвать конференцию для конкретного рассмотрения вопроса о юрисдикции и функционировании Суда в целях определения путей расширения масштабов признания государствами его юрисдикции в определенных областях международного права; g) необходимо расширять и укреплять роль Суда, особенно в отношении проверки и соблюдения правовых документов; h) следует рассмотреть вопрос о составе Суда с учетом возможности расширения его членства соразмерно увеличению числа членов Организации Объединенных Наций; i) следует прилагать усилия в целях более частого использования Суда путем процедуры предоставления консультативных заключений; j) Гаагской Академии Международного права следует оказывать содействие более широкому обращению в Суд и другим международным трибуналам и выполнению их решений путем подчеркивания вклада таких решений в мирное урегулирование споров; и k) следует рассмотреть программу стипендий в Суде. В этой связи в качестве одного из важных средств обеспечения более широкого доступа государств к Суду была рассмотрена инициатива Генерального секретаря о создании целевого фонда для оказания содействия странам в вопросах использования Суда.

E. Поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации

23. Хотя была выражена поддержка поощрению прогрессивного развития международного права и его кодификации, общее мнение сводилось к тому, что такая деятельность должна быть сосредоточена на тех направлениях, которые обычно считаются важными и отражают изменяющиеся приоритеты международной жизни; эта деятельность должна быть также направлена на ликвидацию пробелов в праве реалистичным путем, с тем чтобы обеспечить общее признание; она не должна дублировать работу, сделанную другими форумами, в частности Комиссией международного права.

24. Были внесены следующие конкретные предложения: а) необходимо провести оценку на основе анализа прошлого опыта использования различных средств кодификации путем заключения договоров (например, рамочных конвенций, содержащих основные принципы; регламентирующих конвенций, устанавливающих конкретную норму права, и т.д.), а также на основе того, когда и каким образом необходимо кодифицировать обычное право; б) необходимо укрепить роль и вклад Комиссии международного права, более четко определить роль и вклад Шестого комитета Генеральной Ассамблеи и Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли; в) следует обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с призывом рассмотреть

вопрос о ратификации существующих многосторонних конвенций или присоединении к ним; d) необходимо пересмотреть роль международного права и его положение в будущем в контексте взаимозависимого и изменяющегося мира (включая складывающиеся взаимоотношения между национальным и международным правом); e) необходимо признать, вновь оценить и поощрять вклад специализированных учреждений ООН в развитие международного права в областях их компетенции; и f) необходимо проанализировать пути и средства приведения традиционных процедур заключения договоров в соответствие с необходимостью в быстром обновлении международных правовых документов, обусловленной стремительными изменениями в технике.

25. Что касается конкретных областей, в отношении которых может быть рассмотрен вопрос о кодификации или прогрессивном развитии, то упоминались следующие области: a) создание международного уголовного суда с компетенцией привлекать к ответственности частных лиц за преступления в соответствии с международным правом, включая оборот наркотиков, терроризм и преступления против мира и безопасности; b) разработка кодекса поведения государств, предусматривающего международную ответственность за нарушение основных принципов международного права, в частности принципов, содержащихся в соответствующих декларациях и резолюциях Организации Объединенных Наций (см. пункт 29); c) разработка норм международного права с целью установления нового международного экономического порядка, с тем чтобы содействовать росту и развитию; d) правые средства содействия обеспечению и гарантированию продовольственной безопасности и "права на питание" в качестве одного из прав человека, стабилизации цен на сырье, решения проблем, связанных с бременем внешней задолженности, ограничениями в международной торговле и экономическим принуждением; e) права меньшинств и права женщин в процессе развития; f) разработка международных норм, связанных со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом; g) разработка правовых норм в целях обеспечения полного разоружения, особенно ядерного разоружения, и ликвидации оружия массового уничтожения; h) аналитическое исследование, касающееся источников международного права, включая такие документы, как декларации и резолюции Организации Объединенных Наций; i) гуманитарные концепции и принципы, связанные с правами человека и основными свободами; j) улучшение положения детей и молодежи; k) охрана окружающей среды планеты, включая проект по изучению соответствующих проблем с точки зрения интересов и экономического развития развивающихся стран; и l) морское право.

F. Поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права

26. Преподавание, изучение, распространение и более широкое признание международного права было в целом рассмотрено как один из наиболее важных и практических видов деятельности, направленных на достижение основных целей Десятилетия, особенно на содействие принятию и уважению принципов международного права. Такая деятельность рассматривалась как средство, благодаря которому может быть повышено общественное сознание. Таким образом, необходимо, чтобы Десятилетие отмечалось не только государственными деятелями, лицами, ответственными за принятие решений, и специалистами, но и широкой общественностью.

27. Был внесен ряд следующих конкретных предложений, касающихся преподавания и изучения международного права: введение для студентов, обучающихся в юридических учебных заведениях, и студентов, изучающих другие дисциплины (например, экономику и политические науки), обязательных базовых курсов по международному праву; поощрение подготовки преподавателей по международному праву; совершенствование и обновление

методов преподавания международного права и выпуск практических учебных материалов, таких, как общий учебник по международному праву, который будет подготовлен Организацией Объединенных Наций, сосредоточивая внимание на практике применения и практических аспектах международного права (а не на теориях международного права).

28. Во многих ответах внимание обращено на полезность организации семинаров, симпозиумов, учебных курсов, лекций и совещаний с целью более широкого распространения и глубокого понимания международного права. Особо отмечалось участие молодых специалистов в области права и сотрудников министерства иностранных дел в профессиональной подготовке и исследованиях. В этой связи следует еще более укрепить роль Организации Объединенных Наций (включая Программу по преподаванию, изучению, распространению и более широкому признанию международного права) и региональных организаций. Подчеркивалась необходимость надлежащего финансирования для обеспечения стипендиями. Поощрялось расширение деятельности учреждений, предлагающих курсы в области профессиональной подготовки и исследований по вопросам международного права, особенно для студентов из развивающихся стран. Подчеркивалась также необходимость сотрудничества в этой связи между самими развивающимися странами, которое рассматривалось в качестве важного аспекта для обеспечения обмена опытом и взаимной помощи. К государствам и соответствующим организациям был обращен призыв принять конструктивные меры (включая подготовку информационно-пропагандистских материалов по различным вопросам международного права) с целью информирования общественности через средства информации о важном значении международного права, особенно в обеспечении мирного решения проблем и о деятельности Международного Суда в области развития права.

29. В ряде ответов приводились ссылки на основополагающие документы, принятые Генеральной Ассамблеей, например, Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV), приложение, Генеральной Ассамблеи), Декларацию о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств (резолюция 36/103, приложение, Генеральной Ассамблеи) и Манильскую декларацию о мирном разрешении международных споров (резолюция 37/10, приложение, Генеральной Ассамблеи). В этой связи было высказано предположение о том, что анализ принципов, содержащихся в этих документах, может быть обоснован тем, что его результаты будут использованы для их повторного подтверждения их правильности с целью более широкого распространения и приведения в большее соответствие.

30. Было предложено изучить концепцию коллективной безопасности на том основании, что эта концепция, которая до сих пор не изучена надлежащим образом мировым сообществом, является основным элементом международного правового порядка.

31. Высказывалось также предложение о включении в программу Десятилетия научно-исследовательского проекта, касающегося развивающихся стран и международного права, цель которого заключалась бы в проведении научной оценки позиции развивающихся стран и их роли и вклада в развитие современного международного права. Кроме того, были сделаны также следующие предложения: подготовка справочников по практике, применяемой в развивающихся государствах и соответствующих региональных и субрегиональных организациях; публикация национальных и региональных ежегодников по публичному международному праву; и подготовка и издание текстов международных правовых норм, в частности таких положений публичного и частного права, которые представляют особый интерес для развивающихся стран. Эти средства, по мнению

многих, могут сократить нехватку соответствующих правовых материалов и содействовать осуществлению усилий национальных судей, адвокатов и лиц, ответственных за отправление правосудия, по претворению в жизнь принципов международного права, а также усилий преподавателей и исследователей международного права.

32. В целях более широкого распространения и признания международного права было предложено, чтобы тексты всех многосторонних действующих конвенций, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, были опубликованы на официальных рабочих языках Организации Объединенных Наций. Предлагалось также, чтобы в ходе Десятилетия более широко использовалась техника связи и средства массовой информации, а также готовились информационно-пропагандистские материалы по различным темам международного права и переводились на максимально возможное число языков; в целях стимулирования общего интереса к этой деятельности необходимо привлекать специалистов в других областях, помимо международного права.

33. В связи с необходимостью более широкого распространения знаний по международному праву упоминался опыт Международного комитета Красного Креста в распространении Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 года и дополнительных протоколов к ним 1977 года, а также использованные им методы.

G. Предложение о созыве третьей международной конференции мира или другой соответствующей конференции в конце Десятилетия

34. Было поддержано предложение о созыве третьей международной конференции мира или другой соответствующей международной конференции в конце Десятилетия, с тем чтобы вновь подтвердить, в частности, примат международного права в области поддержания мира и безопасности и важное значение мирного разрешения споров в международных отношениях. Некоторые, однако, подчеркнули, что проведение такой конференции потребует тщательного планирования и подготовки для того, чтобы она стала по-настоящему полезной и важной, а также для обеспечения максимально широкого участия.

35. Был высказан также ряд конкретных предложений в отношении того, какого рода документы следовало бы принять на такой конференции: всеобъемлющую конвенцию об урегулировании споров (см. пункт 17) или декларацию о принципах международного права, касающихся мира и развития.

36. Было выражено также мнение о том, что решение о проведении такой конференции зависит от согласия государств и что на настоящем этапе преждевременно принимать решение относительно того, явилась ли бы такая конференция наилучшим способом отметить окончание Десятилетия. В связи с этим было высказано предложение о том, что было бы целесообразно провести промежуточный обзор (1995 год) программы на Десятилетие, который позволит оценить прогресс, достигнутый в ходе Десятилетия. В этой связи было выдвинуто предложение о том, чтобы Генеральный секретарь готовил через каждые два года доклады о деятельности в рамках Десятилетия.

Примечания

1/ В отношении последнего доклада Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и по укреплению роли Организации см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 33 (A/44/33).

2/ Официальные отчеты Третьей конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том XVII (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.V.3), документ A/CONF.62/121, приложение I.

3/ Организация Объединенных Наций, Treaty Series, том 75, №№ 970-173.

4/ Там же, том 1125, № 17512 и 17513.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ГОСУДАРСТВ

АФГАНИСТАН

[Подлинный текст на английском языке]
[17 августа 1990 года]

1. Республика Афганистан своим активным участием в работе Генеральной Ассамблеи над принятием резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи продемонстрировала глубокое желание укрепить верховенство закона в международных отношениях.
2. Республика Афганистан считает, что цели, указанные в пункте 2 этой резолюции, которые, совершенно очевидно, отражают программу деятельности и договоренность относительно международных усилий по принятию этой программы, свидетельствуют о том, что международное сообщество полно решимости принять широкомасштабные меры для содействия установлению и укреплению международного правопорядка.
3. Однако не вызывает сомнений тот факт, что о приверженности этой благородной цели и о признании и соблюдении принципов международного права, среди которых наиболее значимым является принцип мирного разрешения споров между государствами, можно судить лишь по конкретным делам. Поэтому с учетом основной ориентации Десятилетия и сложившегося в настоящее время в мире положения применительно к осуществлению этой резолюции Афганистан желает изложить следующие соображения, касающиеся целей Десятилетия.
4. Поскольку основная цель Десятилетия заключается в содействии принятию и уважению принципов международного права, международные усилия в этом направлении следует особо сконцентрировать на обеспечении уважения следующих принципов:
 - a) мирное разрешение споров между государствами;
 - b) отказ от угрозы силой или ее применения в международных отношениях;
 - c) невмешательство во внутренние дела других государств;
 - d) добрососедство;
 - e) право народов на самоопределение.

Следует также определить пути и средства содействия соблюдению принципа *pacta sunt servanda*. Это важно, поскольку без соблюдения этого принципа международные договоры как основные источники международного права теряют свое значение.

5. Подобным образом, содействие полному уважению Международного Суда заслуживает значительного внимания, которое должно быть нацелено на повышение международного авторитета Суда и широкое распространение информации о Суде посредством преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. В этой связи необходимы скоординированные и совместные усилия юридических учреждений Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, а также правительств стран-членов.

6. В рамки плана действий на Десятилетие Афганистан предлагает включить следующие элементы:

а) созыв третьей международной конференции мира: Афганистан поддерживает идею о том, что на этой конференции следует принять ряд международных документов, в частности новую и всеобъемлющую международную конвенцию о мирном разрешении споров;

б) проведение международных и региональных семинаров, помимо Программы стипендий в области международного права Организации Объединенных Наций/Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, направленные на обсуждение конкретных проблем международного права в связи с региональными проблемами;

в) дальнейшее распространение информации о правовом статусе, компетенции, правилах процедуры и истории разбирательств Международного Суда, а также о международных механизмах в области прав человека.

7. Наконец, важно отметить, что Республика Афганистан как страна, соблюдающая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и другие нормы международного права, надеется на успешный результат Десятилетия и заявляет о своей готовности сотрудничать и принимать участие в осуществлении программы действий на Десятилетие, которая будет принята Генеральной Ассамблеей.

АРГЕНТИНА

[Подлинный текст на испанском языке]
[13 июня 1990 года]

1. Правительство Аргентины поддерживает идею разработки международной конвенции о мирном урегулировании споров между государствами, в которую были бы включены методы предупреждения конфликтов и практические средства разрешения существующих конфликтов. Учитывая, что государства обязаны разрешать свои споры мирными средствами, подобная конвенция могла бы содержать целый ряд механизмов, дающих государствам возможность свободного выбора тех методов, которые они считают наиболее приемлемыми для устранения их разногласий.

2. Было бы желательно укрепить международные соглашения и договоренности, которые в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций содействуют международному сотрудничеству, обмену информацией, научным исследованиям и немилитаризации космического пространства и его использованию в мирных целях.

3. Ценным вкладом в Десятилетие стала бы публикация - в дополненном варианте на официальных рабочих языках Генеральной Ассамблеи - текстов действующих многосторонних конвенций, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, а также других конвенций, депозитарием которых является Генеральный секретарь.

4. Организация Объединенных Наций должна поощрять более широкое участие государств-членов в международных конвенциях по вопросам, представляющим наибольший интерес для членов международного сообщества, в том числе в тех из них, которые касаются охраны окружающей среды, предупреждения международного терроризма и борьбы с ним и гуманитарного права.

5. Достижению целей Десятилетия способствовало бы проведение региональных семинаров по вопросам международного права, посвященных анализу развития международного права, с участием научно-исследовательских центров, занимающихся данными вопросами. Одно из центральных мест мог бы занимать вопрос о том, какие изменения необходимо произвести в международном праве, с тем чтобы оно соответствовало новому политическому и социально-экономическому порядку.
6. В целях сбора средств на реализацию различных других предложений можно было бы выпустить памятную почтовую марку с изображением лучшего плаката на тему Десятилетия, выбранного по итогам международного конкурса.
7. В зависимости от степени достигнутого между государствами общего согласия в конце Десятилетия можно было бы провести третью международную конференцию мира или созвать какое-либо подобное международное совещание.

АВСТРАЛИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[5 июля 1990 года]

1. Австралия приветствует провозглашение Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций и единодушное принятие резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи. Проведение этого Десятилетия даст возможность повысить роль международного права при условии, что программа Десятилетия будет сосредоточена на реальных задачах, которые можно решить экономичным путем.
2. Австралия с удовлетворением отмечает наличие, как об этом говорится в пункте 6 приложения 1 к записке Генерального секретаря, "общего согласия в отношении необходимости осуществления широкомасштабных международных усилий для разработки общеприемлемой, конкретной и конструктивной программы Десятилетия, основанной на реально достижимых целях".
3. Австралия поддерживает предложение о том, чтобы передать задачу по планированию программы для Десятилетия рабочей группе открытого состава Шестого комитета. Это позволило бы разработать и осуществить пользующуюся широкой поддержкой, реально осуществимую программу. Австралия надеется, что все мероприятия в рамках Десятилетия будут рассмотрены аналогичным образом.
4. Австралия пока не выработала окончательную точку зрения относительно деталей программы Десятилетия. Однако, по мнению Австралии, преподавание, изучение, распространение и более широкое признание международного права, содействие мирным механизмам разрешения споров являются теми вопросами, которые уместно рассмотреть в рамках Десятилетия. Десятилетие не должно механически дублировать работу, которая уже проводится в рамках системы Организации Объединенных Наций, и создавать новые органы для выполнения работы, с которой вполне успешно могут справиться существующие органы. Австралия предпочла бы, чтобы деятельность в рамках Десятилетия сосредоточилась на повышении эффективности существующих международных органов и действенности уже принятых документов.

5. Австралия считает, что попытки разработать специальную программу на конец Десятилетия на нынешнем этапе были бы преждевременными. Скорее она надеется, что рабочая группа открытого состава Шестого комитета (возможно, на основании общего обзора приблизительно в 1995 году) сможет рассмотреть этот вопрос ближе к концу Десятилетия. Учитывая события прошлого десятилетия, любые попытки делать прогнозы относительно того, какие аспекты международного права будут наиболее актуальными в 1999 году, могут оказаться лишены основания.

БОЛГАРИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[26 июня 1990 года]

1. Правительство Народной Республики Болгарии считает, что провозглашение и проведение Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 44/23 Генеральной Ассамблеи создает возможность для разработки стратегии развития международного права на предстоящие годы. Впечатляющее число авторов этой резолюции и то, что она была принята консенсусом, свидетельствуют об укреплении идеи примата права в политике. Концепция примата права в политике должна привести к такой организации международной жизни, которая бы гарантировала приоритет общечеловеческих ценностей и интересов над узконациональными или классовыми интересами. Таким образом, система поддержания международного мира и безопасности должна быть прежде всего системой поддержания мирового правопорядка.
2. Руководствуясь таким пониманием роли права в международных отношениях, правительство Болгарии полностью поддерживает цели Десятилетия, отраженные в пункте 2 резолюции 44/23. Свидетельством этой поддержки было присоединение Болгарии к числу авторов резолюции.
3. В соответствии с резолюцией 44/23 для разработки программы Десятилетия в рамках Шестого комитета будет создана специальная рабочая группа. По мнению правительства Болгарии, в целях обеспечения успеха Десятилетия в программу следует включить взаимоприемлемые меры, она должна быть конкретной и реалистичной и не должна содержать инициатив или вопросов, являющихся объектом других усилий Организации Объединенных Наций.
4. В соответствии с целями Десятилетия, сформулированными в резолюции 44/23, Болгария выносит на рассмотрение следующие рекомендации:
 - а) представляется полезным возобновить усилия по разработке кодекса поведения государств. Этот документ должен не просто содержать основные принципы международного права, но и предполагать международную ответственность за их нарушение. Работу над ним можно вести на базе Декларации прав и обязанностей государств, разработанную Комиссией международного права в 1949 году. Текст Декларации со временем не утратил своей актуальности, поскольку статья 14 гласит: "Каждое государство обязано поддерживать свои отношения с другими государствами в соответствии с нормами международного права и в соответствии с тем принципом, что суверенитет каждого государства подчинен супрематии международного права". Кодекс может также включать соответствующие разделы Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 года,

Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14 декабря 1960 года, Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств от 9 декабря 1981 года, Декларации об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях (резолюция 42/22, приложение, Генеральной Ассамблеи от 18 ноября 1987 года), определении агрессии (резолюция 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 года), Хартии экономических прав и обязанностей государств от 12 декабря 1974 года и т.д.;

b) несомненно, основные усилия в ходе Десятилетия будут направлены на укрепление и развитие средств и механизмов мирного урегулирования международных споров. Консенсус относительно включения этого вопроса в число целей Десятилетия является показателем тех позитивных изменений, которые произошли в отношениях государств к проблемам мирного урегулирования споров.

5. По мнению Болгарии, в этой области международного права необходимо осуществить переход от декларативных и рекомендательных положений к положениям обязательного характера. Таким образом, необходимо будет разработать универсальное международное соглашение, предусматривающее обязательное использование сторонами любого спора средств мирного урегулирования споров. Если другие государства - члены Организации Объединенных Наций разделят это мнение, то разработку и принятие такого документа можно было бы осуществить на международной дипломатической конференции.

6. Система Организации Объединенных Наций предлагает до сих пор нереализованные возможности для урегулирования международных споров. Опыт последних лет показал, что Генеральный секретарь может внести весомый вклад в дело урегулирования международных споров и конфликтов. Исходя из этого, Болгария считает, что деятельность Генерального секретаря нуждается в дальнейшей поддержке.

7. По мнению Болгарии, следует также усовершенствовать работу Совета Безопасности. Он должен функционировать непрерывно в соответствии с положениями статьи 28 (1) Устава, а не только в периоды кризиса. Совет Безопасности должен по своей инициативе осуществлять права, предоставленные ему в соответствии со статьями 33 (2), 34, 36 (1) и 37 (2) Устава. Согласно ныне действующей практике Совет в соответствии со статьей 35 (1) и (2) Устава ждет, пока участники спора предложат ему вмешаться в их спор.

8. Необходимость разработать базис норм, касающихся охраны окружающей среды, - еще один вопрос, по которому в Организации Объединенных Наций достигнут консенсус. Разработку норм в этой области следует осуществлять по единой модели в интересах обеспечения последовательности. Следует уделять должное внимание процедурам и механизмам мирного урегулирования споров между государствами, вызванных трансграничным загрязнением.

9. Что касается мероприятий, которые можно было бы провести в рамках осуществления программы Десятилетия, то правительство Болгарии считает, что решение этой проблемы в большой степени будет зависеть от содержания программы и отношения к ней государств. В целом мнение Болгарии сводится к тому, что проведение третьей конференции мира или какого-либо другого соответствующего международного форума явилось бы достойным завершением Десятилетия. Тем не менее некоторые вопросы, касающиеся программы, особенно вопросы, связанные с ролью Организации Объединенных Наций в международных отношениях, должны разрабатываться соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в частности Шестым комитетом, Специальным комитетом по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации и др.

КАНАДА

[Подлинный текст на французском языке]
[11 июля 1990 года]

1. По мнению правительства Канады, подготовка программы Десятилетия должна опираться на широкий консенсус. Особенно важно, чтобы программа разрабатывалась с учетом соображения реалистичности целей. Десятилетие должно, в частности содействовать урегулированию споров мирными средствами, а также способствовать преподаванию и распространению международного права. Десятилетие должно также помочь придать новый импульс усилиям международного сообщества, направленным на обеспечение выполнения государствами их международных обязательств, особенно в таких областях, как права человека и борьба с терроризмом. И наконец, Десятилетие должно дать возможность международному сообществу разработать конструктивные и реалистичные инициативы в области охраны окружающей среды.
2. Что касается возможности проведения крупной конференции мира в завершение Десятилетия, то Канада считает слишком преждевременным рассматривать такую возможность.

КИТАЙ

[Подлинный текст на китайском
и английском языках]
[25 июня 1990 года]

1. Деятельность в рамках Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций может осуществляться на национальном, региональном или международном уровнях, в связи с чем и предлагается создать в рамках Организации Объединенных Наций соответствующий механизм для ее координации.
2. Что касается созыва третьей международной конференции мира, то главное здесь состоит в том, чтобы провести необходимую и должную подготовительную работу с тем, чтобы конференция действительно стала крупным международным событием, значение которого не ограничится нынешним столетием. Китай выступает за поиск возможностей для разработки новой конвенции о мирном урегулировании международных споров. По мнению Китая, если третья международная конференция мира будет созвана, то можно будет рассмотреть вопрос о принятии на ней декларации о принципах международного права, касающихся мира и развития, и проведении работы по кодификации в свете действующих принципов и норм международного права, а также новой практики в международных отношениях и международном праве. Организация Объединенных Наций может создать необходимый механизм для проведения этой работы и организовать региональные или международные симпозиумы в поддержку этого начинания.
3. Следует вести непрерывный поиск способов усиления роли органов Организации Объединенных Наций в деле мирного урегулирования международных споров. Учитывая, что Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации занимается вопросом укрепления роли Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Генерального секретаря, необходимо придать значимость вопросу об усилении роли Международного Суда и глубже изучить его. Китай готов вместе со всеми другими странами искать практические пути и средства усиления роли Международного Суда.

4. Предлагается включить проект под названием "Страны третьего мира и международное право" в качестве одного из научных проектов в число мероприятий Десятилетия. При необходимости Китай готов представить доклад, и может также рассмотреть вопрос о проведении на своей территории симпозиумов на эту тему.
5. За последние четыре с лишним десятилетия появление новых независимых государств и возникновение третьего мира вызвали большие изменения в международном праве. Могла бы быть проведена научная оценка места и роли стран третьего мира в развитии современного международного права и их вклада в этот процесс. Поэтому исследование по этой теме способствовало бы лучшему пониманию современного международного права с научной точки зрения.
6. Предлагается также включить в число мероприятий Десятилетия проект "Развивающиеся страны и международное законодательство по вопросу охраны окружающей среды". Китай готов участвовать в исследовании этого вопроса, подготовить доклад и организовать симпозиумы на эту тему.
7. Глобальная экологическая проблема вызывает растущее беспокойство международного сообщества. Решение глобальной экологической проблемы требует согласованных усилий и сотрудничества. Однако, поскольку уровни экономического развития развивающихся и развитых стран, а также проблемы, стоящие перед ними, различны, различными должны быть и их усилия и способы участия в этом сотрудничестве. Разработка международного законодательства по окружающей среде является важным способом и средством достижения цели охраны окружающей среды во всемирном масштабе, вместе с тем международному сообществу предстоит решить другой важный вопрос, как добиться, чтобы это законодательство обеспечивало достижение целей охраны среды обитания человека, не нанося ущерба интересам развивающихся стран и содействуя реализации их программ развития. Изучение темы "Развивающиеся страны и международное законодательство по вопросу охраны окружающей среды" послужит стимулом для проведения исследовательской работы в области международного экологического права развивающимися странами и для их участия в его практической реализации, позволит им добиваться своих интересов в переговорах по международному законодательству в области охраны окружающей среды и координировать позиции друг друга. Это также будет способствовать лучшему взаимопониманию и укреплению сотрудничества между развивающимися и развитыми странами, тем самым содействуя надлежащему решению глобальной экологической проблемы.

КОЛУМБИЯ

[Подлинный текст на испанском языке]
[13 июля 1990 года]

1. Для правительства Колумбии резолюция 44/23 Генеральной Ассамблеи представляется важным вкладом Организации Объединенных Наций в процесс развития и укрепления международного права. Она заостряет внимание мирового сообщества на этом вопросе в соответствии с инициативой неприсоединившихся стран, направленной на осуществление всесторонних усилий по совершенствованию принципов и норм, которыми руководствуются цивилизованные страны. Эти принципы в свою очередь могут служить основой для будущего правового режима человечества. По этой причине Колумбия настойчиво вновь и вновь поддерживает процесс осуществления этих принципов как

идеальное средство предотвращения и урегулирования споров. Эти принципы придают политической, экономической и другой деятельности правовую направленность, что требует новых подходов, выходящих за рамки традиционных интересов и способствующих дальнейшему смягчению международной напряженности.

2. Исходя из этого, правительство Колумбии считает, что проведение подобного Десятилетия, помимо того, что оно явилось бы подходящим моментом для подтверждения действенности принципов и норм, установленных международным сообществом, могло бы также послужить толчком для возникновения новых методов и процедур, которые соответствовали бы задачам, потребностям и условиям будущего. Следовательно, по своим целям оно должно носить дополняющий, а не исключающий характер.

3. Вопросы для рассмотрения в повестке дня Десятилетия должны быть тщательно изучены заранее, с тем чтобы обосновать их включение. С особой осторожностью следует отнестись к неотъемлемым правам государств, их права на самоопределение и свободное осуществление своего суверенитета, чтобы не нанести им ущерба. В рамках Десятилетия необходимо также подтвердить нормы международного права, запрещающие применение силы в международных отношениях, принцип невмешательства во внутренние дела государств и поддержания мирных отношений между государствами.

4. По мнению правительства Колумбии, в программу следует включить следующие вопросы:

а) средства подтверждения принципов международного права и целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций:

- i) подготовка кадров. Колумбия считает важным популяризировать смысл и дух принципов международного права. Этого можно добиться путем распространения публикаций на разных официальных языках Организации Объединенных Наций, а также путем изучения работы таких органов, как Комиссия международного права, Международный Суд, Комиссия по правам человека, и компетентных региональных органов. Эта пропагандистская деятельность могла бы активизировать использование таких форм, как семинары и практикумы по вопросам, заслуживающим особого внимания, что способствовало бы большей результативности Десятилетия;
- ii) средства мирного урегулирования споров. С целью обеспечения более широкого применения таких средств Колумбия полагает желательным изучить целесообразность общей международной конвенции об урегулировании споров, сфера компетенции которой включала бы стадию предупреждения, прямые переговоры, правовые процедуры и обязательный характер правовых решений;
- iii) организационное укрепление международных органов, прямо или косвенно связанных с соблюдением и выполнением принципов международного права;
- iv) долгосрочная программа. Несомненно, выполненная в ходе Десятилетия работа потребует последующей деятельности и плана задач. Таким образом, Колумбия подтверждает важность принятия этого предложения;

b) методы и процедуры расширения юрисдикции Международного Суда. Эти методы могут включать направление государством предложения принять юрисдикцию Суда. Положения, касающиеся суда, можно также включить в конвенции и договоры, которые по своему характеру могут содержать положения, касающиеся урегулирования споров. В разработке подобных соглашений следует учитывать возможность обращения в Суд как одно из средств урегулирования подобных споров;

c) в интересах достижения дальнейшего прогресса в развитии и кодификации международного права можно рассмотреть следующие меры:

- i) проведение с использованием рабочих групп и консультаций между государствами постоянных исследований и сбор данных в областях, которые еще не обсуждались Комиссией международного права;
- ii) активизация научных, государственных и частных обменов по вопросам, представляющим общий интерес;
- iii) координация дискуссионных механизмов Организации Объединенных Наций, отличающихся большей гибкостью, отсутствием повторения и дублирования усилий, в вопросах деятельности Организации Объединенных Наций и других международных органов. Это могло бы включать рассмотрение доклада Комиссии международного права.

КОТ-Д'ИВУАР

[Подлинный текст на французском языке]
[26 июня 1990 года]

1. Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций должно способствовать более широкому признанию международным сообществом примата права в международных отношениях, что выразится в одобрении широким кругом государств идеи международного судебного органа, располагающего возможностями урегулировать споры в тех случаях, когда государства не могут прийти к согласию в отношении толкования или применения той или иной нормы международного права.
2. Десятилетие также должно предоставить международному сообществу возможность провести оценку нынешней международно-правовой системы, ее роли и ее будущего в историческом контексте изменяющегося и взаимозависимого мира.
3. Десятилетие реализует свой потенциал в полной мере только в том случае, если в конечном итоге внесет вклад в дело установления мира и справедливости на планете.
4. Мир и закон неделимы. Чтобы стать надежным инструментом мира, закон и правопорядок должны во все возрастающей степени приводиться в соответствие с некоторыми непосредственно выраженными положениями неписаного морального кодекса и охватывать такую особую область, в которой до сих пор главенствующую роль играют корысть или сила, а именно область международных экономических отношений.

5. Поэтому на протяжении этого Десятилетия перед специалистами в области права, в большей степени чем перед кем бы то ни было, будет стоять задача способствовать созданию или совершенствованию сети институтов, предоставляющих консультации в отношении норм международного права, которые предназначены для того, чтобы создать, наконец, структуру мира и которые должны соответствовать духу мира, с тем чтобы закон и мир являлись взаимными гарантами.

6. Кот-д'Ивуар, который имел честь принимать симпозиум "Мир в умах и сердцах людей", организованный в июле 1989 года Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, не может не поддерживать идею проведения третьей международной конференции мира. Кот-д'Ивуар надеется, что такая конференция рассмотрит идею просвещения на благо мира. Такое просвещение должно способствовать образованию культуры мира, которая единственно может гарантировать существование мира, живущего в соответствии с приматом права.

КУБА

[Подлинный текст на испанском языке]
[18 июня 1990 года]

1. По мнению кубинского правительства, для укрепления мира во всем мире исключительно важное значение имеет консолидация правовых основ международных отношений. В соответствии с этим одна из первостепенных обязанностей Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы содействовать прогрессивному развитию права и гарантировать верховенство права в отношениях между государствами. Если Организация хочет быть в полной мере эффективной, ей придется направить свою энергию на решение важнейших проблем правового характера и на поиск альтернатив, которые могут способствовать укреплению отношений между государствами на общеприемлемых условиях.

2. По мнению Кубы, в рамках Десятилетия следует преследовать ряд целей, в том числе такой вопрос первостепенной важности, как укрепление и консолидация средств мирного урегулирования споров - принцип, который приобретает все большую актуальность в современных международных отношениях. В этих целях необходимо учесть решение членов Движения неприсоединения действовать в направлении выработки в будущем проекта всемирной конвенции. Куба надеется, что эта инициатива станет ценным вкладом в укрепление этого чрезвычайно важного принципа и что она поможет повысить доверие народов к способности Организации Объединенных Наций гарантировать мир и безопасность человечества.

3. В контексте Десятилетия особое внимание также должно быть обращено на поиск правовых решений некоторых аспектов экономических проблем. Следует отметить, что различные регионы и группы стран "третьего мира" стали чистыми экспортерами финансовых ресурсов в развитые страны, в первую очередь вследствие своей внешней задолженности в сочетании с другими явлениями, такими, как ухудшение условий торговли, нестабильность в валютной сфере, высокие процентные ставки и ухудшение доступа к кредитам, и в результате этого сложилось новое положение.

4. В свете серьезности этой проблемы и трудностей, возникающих в связи с ней для стран с низким уровнем развития в их усилиях по активизации развития, необходимо разработать систему норм, предназначенную для обращения вспять этого процесса и ограничения отрицательного воздействия, которое эти факторы оказывают на экономику так называемых стран "третьего мира". Такие нормы должны предусматривать, среди прочего, установление зависимости между тем, что страна получает в виде экспортных поступлений и кредитов, и тем, что она расходует на цели обслуживания внешней задолженности, а также вопросы, относящиеся к мерам, направленным на обеспечение ресурсов, необходимых для развития, экономического роста и удовлетворения основных потребностей населения стран этой группы.

5. Это событие счастливо совпадает с Международным десятилетием за искоренение колониализма, провозглашенным Генеральной Ассамблеей в резолюции 43/47, и, поскольку право всех колониальных стран и народов является одним из принципов, которые не могут быть отделены от международного права, неотъемлемая обязанность международного сообщества состоит в том, чтобы вновь содействовать в рамках международного права ликвидации колониализма и его ужасных последствий. В этих целях Организация Объединенных Наций должна принять меры правового характера, направленные на достижение полного искоренения последних следов колониализма.

6. Существует еще один вопрос, которому следует уделять пристальное внимание в течение Десятилетия, а именно, экологические проблемы, которые влияют на продолжение существования всего мира. Поскольку эти проблемы носят серьезный характер и тесно взаимосвязаны с развитием, международному сообществу нужно будет удвоить свои усилия по выработке комплекса норм, предназначенных для определения сбалансированных подходов, основанных на нормах поведения относительно окружающей среды и развития. Такие нормы могли бы быть основаны на тех или иных формулировках, которые могут быть выработаны в результате Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая должна состояться в Бразилии в 1992 году.

7. Если деятельность Организации Объединенных Наций в течение Десятилетия будет способствовать развитию международного права путем заключения соглашений, устанавливающих приемлемые для государств нормы поведения, и если международное сообщество предпримет шаги по обеспечению реализации и соблюдения этих норм, мы можем считать, что цели, которые мы ставили перед собой, провозглашая Десятилетие, достигнуты; это станет вкладом в создание атмосферы доверия, которая необходима для укрепления международного мира и безопасности.

КИПР

[Подлинный текст на английском языке]

[2 августа 1990 года]

1. Правительство Республики Кипр придает особое значение Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций. Правительство Республики Кипр считает, что строгое применение, укрепление и развитие международного права является одной из необходимых мер для предотвращения и мирного урегулирования разногласий и конфликтов.

2. Тесная связь Кипра с Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций заложена в самом возникновении идеи Десятилетия - инициативе, выдвинутой на никосийской Конференции министров неприсоединившихся стран в сентябре 1988 года (см. A/43/667-S/20212). Принятое в Никосии решение, а также декларация проходившего в 1988 году в Гааге Совещания Движения неприсоединившихся стран по вопросу о мире и международном праве получили поддержку на Конференции неприсоединившихся стран на высшем уровне в Белграде в сентябре 1989 года (см. A/44/551-S/20870).
3. Правительство Республики Кипр - государства, с уважением относящегося к международному праву, рассматривает деятельность по развитию международного права и примат международного права в международных отношениях, а также приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций в качестве центрального элемента, определяющего отношения между государствами.
4. Важность признания и уважения принципов международного права приобретает особую актуальность и значение для малых государств, таких, как Кипр, имеющих возможность решать стоящие перед ними проблемы лишь путем строгого и постоянного применения международного права и его норм.
5. Республика Кипр полностью поддерживает резолюцию 44/23 Организации Объединенных Наций по вопросу о Десятилетии и признает первостепенную роль Организации в содействии более широкому принятию и уважению принципов международного права и в поощрении прогрессивного развития международного права и его кодификации.
6. Правительство Республики Кипр неуклонно поддерживает усилия, направленные на укрепление законности в международных отношениях, и считает, что на Десятилетие возложена особая ответственность за следующие цели:
 - a) содействие принятию и уважению принципов международного права;
 - b) укрепление механизмов мирного разрешения споров с уделением особого внимания обращению за помощью в Международный Суд. О приверженности Кипра этим принципам свидетельствует его неприсоединение к обязательной юрисдикции Международного Суда. Кроме того, Кипр был первым государством, которое сделало добровольный взнос в Целевой фонд Генерального секретаря для помощи государствам в урегулировании споров при помощи Суда;
 - c) прогрессивное развитие и кодификацию международного права как одного из важных элементов, который должен получить дальнейшее развитие в течение Десятилетия. В этой связи большое внимание уделяется деятельности в этом направлении, проводимой Шестым комитетом Генеральной Ассамблеи, а также Комиссией международного права;
 - d) дальнейшее распространение и активизация изучения международного права в течение Десятилетия, что имеет исключительно важное значение для содействия более ясному пониманию примата международного права в международных отношениях. Являясь активным членом Консультативного комитета Программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, Кипр в достаточной мере осведомлен об этом и вносит вклад в реализацию различных компонентов вышеуказанной Программы;

е) деятельность по развитию правовых норм в области прав человека и защита прав человека, включая ратификацию государствами конвенций о правах человека или присоединение к ним. Кипр полагает, что важным элементом деятельности в ходе Десятилетия является обзор статуса конвенций в области права, направленный на обеспечение более широкой ратификации государствами этих договоров или присоединения к ним.

ФИНЛЯНДИЯ

[От имени стран Северной Европы]

[Подлинный текст на английском языке]

[30 июня 1990 года]

1. Страны Северной Европы приветствуют выдвинутую группой неприсоединившихся стран инициативу, которая направлена на провозглашение "Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций".
2. По их мнению, Десятилетие представляет собой прекрасную возможность для содействия утверждению концепции главенства права как внутри наших стран, так и в рамках международного сообщества.
3. По мнению стран Северной Европы, особое внимание следует уделять усилиям, направленным на поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания основных концепций международного права, особенно концепции мирного разрешения споров.
4. Генеральному секретарю следует подготовить обзор тех областей международного права, которые до настоящего времени охватывались кодификацией или общепризнанными договорами; кроме того, в нем должна быть указана степень признания государствами-участниками юрисдикции Международного Суда в отношении толкования и применения этих договоров. Следует обратиться ко всем государствам с призывом признать обязательной юрисдикцию Суда и в полной мере использовать Суд для мирного урегулирования споров. На рассмотрение Генеральной Ассамблеи следует представлять ежегодный перечень государств, откликнувшихся на этот призыв.
5. Было бы желательно, чтобы Организация Объединенных Наций смогла как на всемирном, так и на региональном уровне приступить к осуществлению ряда таких мер, как организация семинаров, лекций, дискуссий "за круглым столом" и, по возможности, подготовить общее руководство Организации Объединенных Наций по вопросам международного права. В ходе Десятилетия на всех юридических факультетах государств-членов следует провести общие лекции, посвященные Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций. Следует поощрять выделение стипендий, в частности в целях предоставления студентам из развивающихся стран возможностей принимать участие в работе курсов по вопросам международного права. Такие мероприятия следует осуществлять в целях содействия проведению как в рамках международного сообщества, так и на национальном уровне дискуссии о значении права в обществе.

6. Одновременно рабочая группа открытого состава Шестого комитета могла бы в надлежащее время рассмотреть вопрос о подготовке одного или более документов, имеющих обязательную силу, для принятия консенсусом в ходе проводимой в рамках Десятилетия заключительной конференции с участием дипломатических представителей.

7. Конкретные проекты в области развития и кодификации международного права в рамках Десятилетия должны, по нашему мнению:

- a) сосредоточиваться на одной из тем, важность которой общепризнанна;
- b) отражать изменяющиеся приоритеты международной жизни и обеспечивать урегулирование в тех областях, где оно отсутствует;
- c) обладать реальными возможностями для достижения успеха.

8. Однако такие проекты не должны:

- a) вызывать серьезных разногласий;
- b) дублировать существующие механизмы или усилия, особенно в рамках Комиссии международного права.

9. Подобным критериям отвечала бы, например, какая-либо тема в области предупреждения и урегулирования международных споров.

ГРЕЦИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[16 июля 1990 года]

1. Что касается вопроса о программе Десятилетия и соответствующих мер, которые должны быть приняты, то Греция разделяет мнения, высказанные двенадцатью членами Европейского сообщества (см. ниже ответ Ирландии).

2. По мнению правительства Греции, в ходе Десятилетия следует также рассмотреть вопрос о коллективной безопасности согласно соответствующим положениям Устава. В этой связи следует иметь в виду, что из трех основных элементов международного правопорядка, а именно:

- a) обязательства государств разрешать свои споры мирными средствами;
- b) обязательства не применять силу в международных отношениях;
- c) коллективной безопасности,

до настоящего времени Организация Объединенных Наций изучала и в известной степени разрабатывала лишь первые два. Хотя вопрос коллективной безопасности и является самым основным и решающим для примата международного права, установление которого является и должно быть целью международного сообщества и государств - его членом, до настоящего времени он еще не рассматривался ими.

3. По вышеизложенным причинам правительство Греции считает необходимым, чтобы концепция коллективной безопасности заняла центральное место в ходе проведения Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций.

ГАЙАНА

[Подлинный текст на английском языке]
[19 июля 1990 года]

1. Правительство Гайаны твердо верит, что международный мир и безопасность могут быть гарантированы лишь через полное признание международного права. Международное право является важным инструментом для обеспечения мирного разрешения международных споров; именно в этом ключе его и следует рассматривать. Ожидается, что провозглашение 90-х годов Десятилетием международного права поможет более широкому признанию этой идеи. По мнению правительства Гайаны, улучшение климата международных отношений и тенденция к мирному разрешению споров могли бы служить стимулами к тому, чтобы за Десятилетие роль международного права и работа Международного Суда в области урегулирования конфликтов заняли более заметное место.

2. Будучи миролюбивым государством, Гайана всегда поддерживала инициативы, которые, по ее мнению, могли бы способствовать укреплению как принципа мирного разрешения споров, так и средств, имеющихся у государств для этой цели. Необходимо упрочить эффективность Суда в качестве главного судебного органа Организации Объединенных Наций, поскольку Суд играет одну из центральных ролей в разрешении международных споров. Предполагается, что укрепление роли Суда повлечет за собой расширение его общей юрисдикции. Этого можно было бы достичь путем принятия государствами заявлений, предусмотренных в пункте 2 статьи 36 Статута Суда, и снятия ими выраженных ранее оговорок относительно юрисдикции Суда в некоторых областях. Это стало бы сигналом возросшего признания той роли, которую мог бы играть Суд.

3. Отрадно отмечать возрастание доверия к Суду, однако предстоит еще многое сделать для того, чтобы побудить государства использовать правовые средства урегулирования своих споров. Примат права в международных отношениях должен быть принят за данность и сопровождаться укреплением международных судебных органов. Необходимо также более широкое осознание предоставляемых Судом возможностей урегулирования споров.

4. Имеется безусловная необходимость в воспитании у общественности более полного знания и понимания международного права и механизмов его применения. Государства не уделяют достаточного внимания воспитанию у своего населения понимания важности и значимости принципов международного права в их воздействии на международное сообщество. Предлагается, чтобы государства принимали конструктивные меры по пропаганде среди своего населения, через средства массовой информации, значения международного права в эффективном мирном разрешении проблем, а также работы Суда по развитию права, выражающейся в вынесении им решений и консультативных заключений. Стимулированию общественного интереса и осведомленности могли бы способствовать регулярные лекции и беседы по насущным международным проблемам.

5. Можно было бы чаще использовать средства массовой информации для разъяснения общественности тех благ, которые сулят в общемировом масштабе мирное сосуществование и разрешение международных споров.

6. В некоторых странах суды применяют доктрину инкорпорации, в соответствии с которой нормы международного права инкорпорируются в право страны, если только они не вступают в коллизию с внутренним правом и не наносят ему ущерба. В некоторых странах международное право, договорное или обычное, инкорпорируется в национальное не автоматически, а лишь посредством парламентского акта или же в результате прочно утвердившегося применения на основе обычая.

7. Таким образом, международное право было бы усилено, если бы установившиеся принципы составляли часть внутреннего права соответствующих стран и применялись их судами, за исключением тех случаев, когда они явно противоречат национальному праву. Если будет широко применяться доктрина инкорпорации, возрастет известность и авторитет норм международного права, поскольку суды будут толковать нормы внутреннего права в соответствии с принципами международного права. Такая корреляция укрепит обе системы права.

8. Исходя из этого убеждения, Гайана поддержала инициативу, выдвинутую в принятой министрами иностранных дел неприсоединившихся стран в июне 1989 года (см. A/44/361, приложение) Каракасской декларации по вопросу о мире и роли права в международных отношениях, а также выступила одним из соавторов резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея период 1990-1999 годов провозгласила Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. Провести Десятилетие необходимо по четко разработанной программе. Ее целью должно стать распространение авторитета норм и принципов международного права, а также повышение понимания роли права в содействии международному миру и безопасности и их поддержании.

9. Данную программу следует осуществлять на всех уровнях. Должное внимание следует уделить продолжению ведущейся в Комиссии международного права и в Специальном комитете по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации работы, имеющей своей целью укрепление процедур мирного разрешения споров путем постепенного развития и кодификации международного права и повышения эффективности Организации Объединенных Наций в данной области.

10. Руководством в этом отношении служат многочисленные документы, касающиеся мирного разрешения споров и международного сотрудничества в деле укрепления мира. К ним относятся:

а) Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств (резолюция 36/103, приложение, Генеральной Ассамблеи);

б) Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV), приложение, Генеральной Ассамблеи);

с) Декларация об укреплении международной безопасности (резолюция 2734 (XXV) Генеральной Ассамблеи);

д) Декларация о воспитании народов в духе мира (резолюция 33/73 Генеральной Ассамблеи);

е) Манильская декларация о мирном разрешении международных споров (резолюция 37/10, приложение, Генеральной Ассамблеи);

г) Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области (резолюция 43/51, приложение, Генеральной Ассамблеи).

11. Возможно, будет своевременным приурочить к проведению Десятилетия рассмотрение действия этих документов, поскольку, как представляется, их эффективность можно было бы повысить за счет более широкой пропаганды и обсуждения их положений и за счет укрепления путей их осуществления через посредство различных органов Организации Объединенных Наций.

12. Аналогичным образом, существует широкий набор средств мирного разрешения споров. Проект справочника по мирному разрешению споров, который в настоящее время разрабатывается Специальным комитетом по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, служит полезным руководством для государств, планирующих воспользоваться соответствующими процедурами, некоторые из которых уже определены в Уставе.

13. Хотя цели Десятилетия не теряют своей актуальности и после 1999 года, было бы целесообразно отметить конец Десятилетия, который совпадает со столетием исторической Первой Конференции мира в Гааге, проведением международной конференции мира, на которой будет подтвержден примат международного права в международных отношениях, особенно в тех его аспектах, которые касаются мира.

ИРЛАНДИЯ

[От имени двенадцати государств - членов Европейского сообщества]

[Подлинный текст на английском языке]

[27 июня 1990 года]

1. Государства - члены Европейского сообщества приветствуют резолюцию 44/23 Генеральной Ассамблеи, в которой период 1990-1999 годов провозглашается Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. В рамках Десятилетия могла бы быть обеспечена возможность усиления роли международного права. Вместе с тем оно не должно привести к дублированию усилий по осуществлению деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Десятилетие должно послужить основой для обмена информацией между различными областями международного права и содействия в интересах обеспечения последовательности, плодотворной координации деятельности всех звеньев системы Организации Объединенных Наций.

2. Двенадцать государств выражают удовлетворение по поводу того факта, что задача выработки общеприемлемых рекомендаций по программе на Десятилетие была возложена на рабочую группу открытого состава Шестого комитета. Они считают, что этот механизм, в работе которого принимают участие все государства-члены, должен дать значительные результаты как с точки зрения существа и процедуры, так и с точки зрения дальнейшей деятельности в рамках Десятилетия.

3. Двенадцать государств с удовлетворением отмечают, что, как говорится в пункте 6 приложения 1 к Записке Генерального секретаря, имеется "общее согласие в отношении необходимости осуществления международных усилий для выработки общеприемлемой, конкретной и конструктивной программы Десятилетия, основанной на реально достижимых целях".

4. Хотя двенадцать государств еще изучают вопрос о программе Десятилетия, на этом этапе им представляется ясным, что в любом случае ее основным направлением должно стать содействие преподаванию, изучению, распространению и более широкому признанию международного права, равно как и содействие применению средств и методов мирного разрешения споров между государствами. По нашему мнению, именно эти вопросы скорее всего получают всестороннюю поддержку. В более общем плане особое внимание следует уделить использованию, если необходимо, в более широких масштабах уже существующих международных органов и механизмов, а также претворению в жизнь уже действующих международных норм и законодательных положений, а не созданию новых органов и разработке новых международных документов.

5. На этом этапе преждевременно принимать решение о том, каким образом следует завершить программу на Десятилетие. По этой причине двенадцать государств считают полезным предусмотреть проведение среднесрочного обзора программы. Такой обзор дал бы возможность сделать оценку хода выполнения программы на Десятилетие и внести в нее такие изменения и дополнения, необходимость в которых к тому моменту станет очевидной.

ЛИВИЙСКАЯ АРАБСКАЯ ДЖАМАХИРИЯ

[Подлинный текст на арабском языке]
[18 июня 1990 года]

1. Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия была среди тех государств, которые поддержали резолюцию 44/23 Генеральной Ассамблеи. При этом она исходила из своей убежденности в важности осуществления программы на Десятилетие в интересах достижения справедливости и равенства между народами во имя упрочения принципов международного права, а также в целях изучения и овладения ими, их более широкого распространения и признания в качестве основ гарантии поддержания международного мира и безопасности. Подобным же образом она подтверждает свою полную поддержку программы Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций и призывает все государства и все соответствующие международные и региональные органы претворять в жизнь положения резолюции 44/23, принимать активное участие в пропаганде программы и ее достоинств и в проведении таких мероприятий, которые могли бы содействовать укреплению и развитию международного права, включая созыв в конце Десятилетия международной конференции, дабы придать конкретное выражение историческим этапам консолидации и развития.

2. Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия, придавая особую важность успеху Десятилетия, желает подчеркнуть, что программа на Десятилетие должна способствовать введению в международное право таких концепций и принципов, которые бы поощряли внедрение и решительное признание его норм. Среди этих концепций и принципов заслуживающие особого внимания следующие:

а) в центре внимания всего Десятилетия должна быть задача разработки норм международного права, способных ликвидировать экономический разрыв между богатыми и бедными странами, устранить неравенство, на котором основаны международные экономические отношения, путем установления нового международного экономического порядка, характеризуемого справедливостью и законностью, и содействовать достижению экономического роста и развития в мире; следует предпринять серьезные усилия по выработке правовых положений, с помощью которых можно было бы преодолеть негативные явления, превалирующие в современных международных экономических отношениях, - такие, как проблема продовольственной безопасности, страх, вызываемый экономической отсталостью, последствия которой ощущает более двух третей населения нашей планеты, рост бремени внешней задолженности с ее серьезными международными политическими аспектами и использование некоторыми развитыми странами принудительных экономических, политических и других мер против развивающихся стран путем введения эмбарго, торговых ограничений, экономических бойкотов и замораживания активов, - все это чтобы положить конец безумному росту военных arsenалов и безрассудному разбазариванию огромных сумм денег на торговлю оружием;

б) приверженность делу ликвидации с лица земли колониализма во всех его формах и проявлениях, что явилось бы фундаментальной гарантией достижения мирного существования и стабильности отношений между государствами; развитие норм международного права в целях создания мира, свободного от агрессии; полное уважение примата права в международных отношениях при уважении права народов на самоопределение и обеспечении права всех народов на осуществление полного и постоянного суверенитета над своей территорией и своими природными ресурсами; защита окружающей среды от загрязнения; и мирное использование ядерной энергии;

в) приверженность программы провозглашаемым обязательствам соблюдать международные правовые принципы, изложенные в международных конвенциях и документах; разработка международных правовых норм, таких, как достижение полного разоружения, в первую очередь ядерного разоружения, и полная ликвидация оружия массового уничтожения; разработка принципов отказа от применения силы или от угрозы ее применения в международных отношениях;

г) содействие осуществлению гуманитарных концепций и принципов, относящихся к правам человека и фундаментальным свободам;

е) усиление роли Комиссии международного права в деятельности, направленной на последовательное развитие норм международного права; проведение большого количества семинаров и симпозиумов по распространению и лучшему пониманию норм международного права;

ф) особое внимание необходимости мирного разрешения международных конфликтов путем поступательного развития и кодификации международного права; и повышение эффективности роли Международного Суда в этой области.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[12 июля 1990 года]

1. Правительство Новой Зеландии приветствует открывающуюся благодаря Десятилетию возможность уделить более пристальное внимание дальнейшей разработке программы в области международного права и содействия мирному разрешению споров. Новая Зеландия всегда была привержена достижению этих целей.

2. Новая Зеландия разделяет точку зрения, высказанную в ходе сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи о том, что эта программа должна быть "общеприемлемой, конкретной и содержательной" и "основываться на реально достижимых целях". Вопрос об этой программе для Десятилетия все еще рассматривается правительством Новой Зеландии. Однако в этой связи представляется, что эта программа могла бы охватывать следующие широкие вопросы:

а) во-первых, поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права;

б) во-вторых, содействие средствам и методам мирного разрешения споров. Последнее могло бы включать содействие обращению в Международный Суд, а также использованию механизмов третьих сторон для урегулирования споров.

3. Десятилетие также должно открыть более широкие возможности для рассмотрения мер по повышению эффективности существующих международных документов и облегчить прогрессивное развитие и кодификацию международного права.

4. Правительство Новой Зеландии считает, что вопрос о проведении международной конференции в конце десятилетия лучше всего было бы рассмотреть на более позднем этапе на основе программы, предлагаемой для Десятилетия.

ШВЕЙЦАРИЯ

[Подлинный текст на французском языке]
[30 июля 1990 года]

1. Достижение целей Десятилетия международного права должно внести вклад в дело упрочения мира во всем мире.

2. Сегодня международное право представляет собой очень важный элемент правопорядка государств и затрагивает практически все сферы жизни. Ввиду насыщенности международных отношений, а также взаимозависимости субъектов международного права кодификация и прогрессивное развитие международного права необходимы. Чрезвычайно важно, чтобы отношения между государствами строились на уважении права и чтобы его принципам отдавалось предпочтение перед силой. Такое право должно быть хорошо сбалансированным, его положения должны быть максимально понятными, лишены противоречий и практически применимы.

3. Неуклонная приверженность уважению и развитию международного права, а также использованию средств мирного урегулирования споров поможет стабилизировать международные отношения и, таким образом, сохранить мир.

4. Будучи главным органом Организации Объединенных Наций, выполняющим функции содействия на постоянной основе кодификации и прогрессивному развитию международного права, Комиссия международного права будет играть решающую роль в ходе Десятилетия. Ее непосредственная задача будет состоять в том, чтобы в рамках процесса кодификации уделять первоочередное внимание темам, касающимся насущных и реальных потребностей международного сообщества.

5. Несмотря на существование многочисленных международных норм, предусматривающих защиту прав человека, эти нормы ежедневно серьезно нарушаются в большом числе стран. В ходе Десятилетия государства должны приложить все усилия для обеспечения большего уважения основополагающих прав в качестве необходимого условия обеспечения мира и безопасности, а также экономического и социального развития во всем мире. Мы также должны укреплять различные международные механизмы, призванные обеспечить контроль за действиями государств в целях защиты прав человека. Точно так же мы должны и далее развивать деятельность по распространению знаний о правах человека и преподавание соответствующих дисциплин, в особенности в школах и университетах, и содействовать подготовке специалистов на социально-профессиональном уровне.

6. Несмотря на то, что международное право запрещает угрозу силой или применение силы, вооруженные конфликты вспыхивают постоянно. Поэтому существенно важно обеспечить применение правил ведения войны и защиту жертв вооруженных конфликтов из числа гражданского населения или военнослужащих. В этой связи важную роль играют четыре Женевские конвенции 1949 года и два дополнительных протокола 1977 года. В самом деле, договаривающиеся стороны должны не только сами уважать положения этих документов, но и обеспечивать их уважение другими государствами при любых обстоятельствах.

7. Уважение принципов международного гуманитарного права является одним из средств, облегчающих достижение урегулирования вооруженных конфликтов путем переговоров и вносящих практический вклад в дело мира. Вместе с тем применение и уважение гуманитарного права подразумевают, что его принципы должны быть известны. Распространение и преподавание такого права чрезвычайно важны, и мы должны использовать возможность, предоставляющуюся в рамках Десятилетия, чтобы предпринять действия по достижению всеобщей ратификации гуманитарных конвенций, в особенности дополнительных протоколов, участниками каждого из которых уже являются приблизительно 90 государств.

8. Конвенция от 10 октября 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, а также прилагаемые к ней протоколы подтверждают тот принцип, что право наносить ущерб противнику не является безграничным, и во многом дополняют дополнительные протоколы к Женевским конвенциям.

9. Сегодня, когда мы являемся свидетелями постоянного и приобретающего опасные масштабы развития военной техники, мы должны регулировать и ограничивать использование определенных средств ведения войны для обеспечения того, чтобы человечество не оказалось полностью во власти все более разрушительных вооружений.

10. В этом контексте Конвенция 1980 года и протоколы к ней являются хотя и ограниченными, но тем не менее важным шагом на пути решения долгосрочной задачи разработки права вооруженных конфликтов. В ходе Десятилетия мы должны поощрять международное сообщество к более активным действиям для обеспечения уважения и развития этого вида права и, в частности, поощрять те государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия.
11. Швейцария с удовлетворением отмечает, что одна из целей Десятилетия заключается в содействии средствам мирного разрешения споров между государствами. Швейцария убеждена в том, что универсальная система для урегулирования споров необходима сообществу наций. По этой причине уже в 1948 году Швейцария, даже не будучи членом Организации Объединенных Наций, без колебаний присоединилась к статуту Международного Суда и подписалась под факультативной формулировкой, в которой признается обязательный характер юрисдикции Суда.
12. Швейцария планирует сделать взнос в Целевой фонд Генерального секретаря по оказанию помощи государствам в решении возникающих между ними споров через Международный Суд и считает, что в рамках Десятилетия государства, которые еще не сделали этого, должны поощряться к тому, чтобы признать обязательный характер юрисдикции Суда.
13. Принцип мирного урегулирования споров непосредственно вытекает из запрещения применения силы. Государства, объявившие о своем отказе от урегулирования споров силой оружия, должны иметь в своем распоряжении механизмы мирного урегулирования споров.
14. Само по себе неприменение силы лишь сдерживает существующую напряженность. Оно не уменьшает ее, поскольку не затрагивает причины этой напряженности. Международные отношения по своей сути находятся в динамике. Поэтому мы должны создать механизм, который, позволяя выявлять факты, устанавливая нормы права и предлагая - в необходимых случаях - политические решения, обеспечит упорядоченное внесение изменений, необходимость которых обусловлена эволюционным характером отношений между государствами.
15. Поэтому мы должны при каждой возможности поощрять заключение соглашений или включение в них формулировок, касающихся урегулирования споров.
16. В рамках Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе Швейцария активно участвует в разработке метода мирного урегулирования споров, который призван дополнить уже существующий механизм.

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

[Подлинный текст на русском языке]
[31 августа 1990 года]

1. Провозглашение сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 1990-1999 годов Десятилетием международного права рассматривается Советским Союзом как важный шаг в направлении укрепления международного правопорядка и законности.
2. В нашей внешнеполитической концепции мы исходим из того, что миропорядок, обеспечивающий равную для всех безопасность, основывающуюся на принципах Устава ООН, возможен лишь при строгой обязательности международного права для всех государств. С нашей точки зрения, обеспечение такого правопорядка предполагает примат права в политике, приоритет международных обязательств над внутренними установлениями, универсальную применимость общепризнанных международно-правовых принципов и норм.
3. В условиях, когда ширится осознание международным сообществом практической необходимости опереться на право как на универсальное средство гармонизации общечеловеческих и национальных интересов, для правового регулирования международных отношений открываются новые, весьма существенные средства и возможности. Десятилетие международного права могло бы стимулировать этот процесс, и в первую очередь путем разработки общеприемлемой и действенной программы его проведения. Подготовка такой программы - задача многоплановая, требующая задействования политического, научного, общественного потенциала всех субъектов международного общения, и прежде всего в рамках ООН.
4. На наш взгляд, в Программу Десятилетия могли бы быть включены следующие элементы:
 - a) меры, направленные на обеспечение универсального участия государств в основополагающих международных договорах;
 - b) укрепление существующих и создание новых гарантий строгого соблюдения обязательств государств по международному праву через полное использование существующих и развитие новых контрольно-имплементационных механизмов;
 - c) развитие и эффективное использование всего комплекса средств мирного урегулирования споров - от профилактики, раннего обнаружения конфликтной ситуации, установления фактов, использования всех процедур и механизмов его разрешения до решения спора, в случае необходимости, с участием третьей стороны. Здесь особый акцент следовало бы сделать на повышение роли и эффективности Международного Суда;
 - d) достижение единообразного понимания содержания, норм и принципов международного права путем интенсификации международных обсуждений этих вопросов как на межгосударственном, так и на неправительственном уровне;
 - e) дальнейшее развитие международного права, которое отражало бы растущую взаимозависимость мира, тенденцию к расширению областей взаимодействия государств, требующих правового регулирования, и в первую очередь - экология, результаты научно-технического прогресса, права человека. В этом же ряду стоят проблемы борьбы с международным терроризмом и незаконным оборотом наркотиков;

f) выработка комплекса рекомендаций о наиболее эффективных путях трансформации международных обязательств государств в их внутреннее законодательство и правоприменительную практику;

g) меры на правительственном и неправительственном уровне по распространению среди общественности понимания права как основы современного миропорядка путем широкого распространения знаний в этой области как на международном, так и на национальном уровнях.

5. Прямое отношение к укреплению роли права и к задачам Десятилетия имеет эффективность функционирования ООН. Мы считаем необходимым всячески укреплять, в том числе и правовыми средствами, миротворческий потенциал Организации, включая возможности Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Генерального секретаря.

6. Программа Десятилетия в качестве одной из своих целей могла бы предусматривать проведение в конце Десятилетия международной конференции, возможно, третьей международной конференции мира, на которой будут подведены итоги того, что удалось достичь в ходе Десятилетия в плане создания международно-правовых норм, которыми государства будут руководствоваться в своих отношениях в новом столетии.

7. Разумеется, для того чтобы Программа Десятилетия была действенна, она должна опираться на широкий международный консенсус, достижению которого должно было бы в максимальной степени способствовать обсуждение данного вопроса в рамках рабочей группы Шестого комитета Генеральной Ассамблеи.

ВЕНЕСУЭЛА

[Подлинный текст на испанском языке]
[8 июня 1990 года]

Ниже приводятся предварительные замечания правительства Венесуэлы в отношении вопросов, которые могли бы быть рассмотрены и переработаны рабочей группой Шестого комитета, которая должна быть создана в ходе сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи с целью подготовки общеприемлемых рекомендаций в отношении Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций в осуществление резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи от 17 ноября 1989 года:

a) Рабочей группе должно быть поручено подготовить повестку дня конференции, которая должна быть проведена согласно пункту 3 постановляющей части вышеупомянутой резолюции; следует также рассмотреть вопрос о целесообразности проведения в ходе Десятилетия прочих международных конференций по вопросу о прогрессивном развитии международного права и его кодификации: в этой связи может быть составлен перечень различных правовых вопросов, находящихся на рассмотрении различных органов системы Организации Объединенных Наций;

b) следует рассмотреть возможность публикации сводов текстов положений о международных правовых нормах, в частности тех положений публичного и частного права, которые представляют особый интерес для развивающихся стран;

c) в ходе Десятилетия следует поощрять встречи молодых специалистов из развивающихся стран в целях содействия преподаванию, изучению и распространению международного права;

d) следует поощрять уважение норм и принципов международного права и рассмотреть идеи и методы содействия обращению в Международный Суд и способы уважению к нему.

ЮГОСЛАВИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[16 июля 1990 года]

1. Правительство Югославии сразу же одобрило и всецело поддержало идею провозглашения периода 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи. Правительство Югославии считает необходимым тщательно подготовить программу на Десятилетие и достичь в отношении ее общего консенсуса, с тем чтобы эта полезная идея могла быть полностью осуществлена и дала оптимальные результаты в том, что касается дальнейшего развития и усиления роли международного права в масштабах всего мира.

2. Югославия всегда придавала огромную важность уважению международного права и активно участвовала в процессе его прогрессивного развития и кодификации. Югославия поддержала инициативу о провозглашении Десятилетия в рамках движения неприсоединения; она явилась одним из авторов резолюции Организации Объединенных Наций и содействовала ее принятию Генеральной Ассамблеей.

3. Принимая во внимание текст резолюции 44/23 и заявления, сделанные представителями государств-членов по данному вопросу в ходе общих прений, правительство Югославии считает, что вся деятельность в течение Десятилетия должна осуществляться в двух основных направлениях: с одной стороны, обеспечить главенство права, т.е. соблюдать действующие нормы международного права настолько полно и всесторонне, насколько это возможно, а с другой - обеспечить дальнейшее развитие международного права, обновлять его и корректировать, с тем чтобы оно отвечало нуждам международного сообщества.

4. Со времени основания Организации Объединенных Наций огромный прогресс был достигнут в области международного права, в развитии которого в большей или меньшей степени принимают участие все нынешние члены международного сообщества. Это особенно верно в том, что касается определения основных принципов международного права на основе Устава Организации Объединенных Наций и множества других международных документов, которые были одобрены международным сообществом за последние 45 лет.

5. Первой конкретной задачей на Десятилетие могло бы быть обеспечение самого широкого, универсального признания и применения на практике основных принципов международного права, на которых основана вся система международного права. Правительство Югославии считает, что в этих целях в повестку дня одной из предстоящих сессий Генеральной Ассамблеи следует включить пункт, посвященный основным принципам международного права. Перед Шестым комитетом Генеральной

Ассамблеи можно было бы с учетом, в частности, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, поставить задачу по изучению: а) проблем, связанных с осуществлением действующих принципов; б) предложений, касающихся толкования и более детальной разработки (прогрессивного развития) некоторых принципов; и с) любых предложений относительно принятия новых принципов.

6. В этих целях Специальному комитету по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации следует завершить проводимую им большую работу по согласованию принципов и процедур мирного разрешения международных споров, тем самым открыв возможность для применения решений, принятых в рамках механизма Организации Объединенных Наций (предотвращение, наблюдение, поддержание мира, роль Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Генерального секретаря). Можно было бы также рассмотреть выдвинутую неприсоединившимися странами идею о разработке новой универсальной конвенции о мирном разрешении международных споров. Если эта идея будет поддержана, то в новой конвенции было бы целесообразно предусмотреть средства разрешения споров, равно как и органы, которые, в зависимости от характера возникшего спора, автоматически занимались бы его рассмотрением с целью объективного и беспристрастного установления фактов и окончательного урегулирования споров.

7. Одним из путей и средств укрепления процедуры разрешения споров, несомненно, является более активное использование арбитражных и судебных механизмов и органов, главным образом Международного Суда. Следовательно, было бы целесообразно предложить государствам, чтобы, по возможности, максимальное их число в течение Десятилетия приняло факультативную клаузулу об обязательной юрисдикции Международного Суда. Инициатива Генерального секретаря о создании целевого фонда, с тем чтобы оказывать помощь странам в использовании услуг Суда, является важным средством обеспечения более широкого доступа государств к Суду. Следует также предусмотреть другие пути более активного использования потенциала Суда, например, посредством более частого обращения с просьбами о даче консультативных заключений. Пора, видимо, также изучить необходимость изменения количества судей Суда, поскольку число государств - членов Организации Объединенных Наций значительно возросло с тех пор, когда количество судей было последний раз увеличено.

8. Одной из основных целей в течение Десятилетия должна быть разработка долгосрочной программы мероприятий, направленных на прогрессивное развитие международного права и его кодификацию. Правительство Югославии считает, что Комиссия международного права остается наиболее подходящим и незаменимым форумом для рассмотрения этих вопросов. В то же время Югославия признает важность принятия необходимых мер, призванных повысить эффективность работы Комиссии, что неоднократно подчеркивалось в других обстоятельствах. Для разработки вышеупомянутой программы мероприятий необходима предварительная подготовка. В этой связи югославское правительство предлагает Секретариату Организации Объединенных Наций провести исследование, с тем чтобы получить следующую информацию: а) о степени охвата основных аспектов международного права соответствующими международными документами в данной области; б) о положении с ратификацией и вступлением в силу действующих документов в области международного права, в особенности международных конвенций, имеющих нормоустанавливающий характер; и с) об обзоре основных областей международного права, которые вообще не были или не были адекватным образом охвачены соответствующими международно-правовыми документами. Лишь на основе такого исследования, которое, по всей видимости, можно было бы осуществить в течение первых двух лет Десятилетия, можно приступать к долгосрочной программе работы по прогрессивному развитию международного права и его кодификации.

9. Югославское правительство считает необходимым в процессе дальнейшего развития международного права уделить особое внимание таким областям, как защита прав меньшинств, охрана окружающей среды, правовое регулирование новых достижений науки и техники, освоение и использование космического пространства, разоружение и борьба с терроризмом, злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.
10. Первостепенную важность имеет рассмотрение нынешнего состояния официальных источников международного права. Прежде всего это касается роли и места деклараций и резолюций Организации Объединенных Наций, а также различных документов, принятых другими международными организациями универсального или регионального характера (например, Международной морской организацией, европейскими сообществами, Советом Европы) и на международных конференциях в рамках системы источников международного права (резолюции, заключительные акты).
11. Что касается преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права – а это югославское правительство считает исключительно важной задачей на Десятилетие, – то было бы неплохо использовать опыт, приобретенный, например, в ходе Всемирной кампании в защиту прав человека или в рамках усилий Красного Креста по распространению информации о его принципах, задачах и целях. Чтобы обеспечить возможности для достижения этого, мероприятия следует координировать с деятельностью, которая уже проводится в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права. Поэтому югославское правительство предлагает конкретные меры и мероприятия в этой области: подготовка новых, обновленных справочников по международному праву; проведение теоретических и аналитических исследований по темам, которые имеют важное значение для осуществления программы на Десятилетие; подготовка персонала министерств иностранных дел в области международного права при университетах и разработка и развитие соответствующих форм обучения и научного сотрудничества (на двустороннем, региональном и глобальном уровнях).
12. Югославское правительство считает интересной идею проведения в конце Десятилетия (1999 год) международной конференции, которая соответствующим образом знаменовала бы собой усилившуюся на рубеже веков роль международного права. Однако окончательное решение о созыве конференции и определении ее повестки дня целесообразно было бы принять лишь по истечении определенного периода времени на основе оценки первоначальных шагов в деле достижения ожидаемых результатов Десятилетия. При осуществлении этих усилий весьма важное значение будет иметь достижение, по возможности, максимально широкого консенсуса.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

[Подлинный текст на английском языке]
[6 июня 1990 года]

1. Одним из наиболее реальных путей достижения того, чтобы принципы международного права признавались и уважались, считается деятельность на просветительском уровне. Людей с детства следует учить всегда помнить о том, что они принадлежат к международному сообществу, и это способствовало бы развитию глубокого "международного самосознания общественности". Взаимодействуя с государствами-членами, система Организации Объединенных Наций может разработать и содействовать осуществлению образовательных программ, направленных на обучение основным принципам международного права и их пропаганду, обеспечение мирного развития планеты. Эти программы следовало бы также включать в школьные учебные программы. Система Организации Объединенных Наций может подготовить для этой цели соответствующие издания.
2. При проведении Десятилетия следует обеспечить участие, помимо экспертов, простых людей, с тем чтобы они стимулировали интерес населения к международному праву. 1995 год, когда пройдет половина Десятилетия, можно было бы использовать специально для мобилизации общественного мнения на цели подготовки предполагаемой международной мирной конференции 1999 года, поскольку 1995 год будет годом 50-й годовщины окончания второй мировой войны и создания Организации Объединенных Наций, а также 350-й годовщиной смерти Гюгюса.
3. Одной из целей Десятилетия могли бы быть развитие международного и регионального сотрудничества и содействие многосторонности. В этой связи полезную роль во многих отношениях, в особенности в областях экономики и техники, могли бы сыграть специализированные учреждения, такие, как ФАО, в том числе путем предоставления непосредственных правовых консультаций для разработки международно-правовых документов.
4. Пункты 7 и 8h и j приложения I к письму Генерального секретаря от 8 февраля 1990 года приняты к сведению, в особенности в контексте предлагаемой программы на Десятилетие. В этой связи в качестве возможных компонентов программы на Десятилетие предлагаются следующие темы:
 - a) правовые средства достижения и обеспечения продовольственной безопасности;
 - b) укрепление и гарантия "права на продовольствие" как одного из прав человека путем законной ратификации в рамках действующих или новых международно-правовых документов;
 - c) правовые средства, направленные на поддержание и обеспечение стабильных и справедливых цен на сырье в контексте международных торговых отношений;

d) содействие учебной и научно-исследовательской деятельности в области международного права, касающегося развития (включая нормы, относящиеся к природным ресурсам и окружающей среде).

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ
И КУЛЬТУРЫ

[Подлинный текст на французском языке]
[14 июня 1990 года]

1. Хотя в целом ЮНЕСКО приветствует главные цели Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, изложенные в пунктах 2 и 3 резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи от 9 января 1990 года, поскольку они направлены на установление в мире порядка, основанного на мире и безопасности, организацию более непосредственно интересует пункт 2d этой резолюции, который прямо затрагивает сферу ее компетенции.

2. Пункт 2d гласит следующее:

"Генеральная Ассамблея,

...

2. считает, что главными целями Десятилетия должны быть, в частности:

...

d) поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права".

3. Деятельность ЮНЕСКО по содействию Программе помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права ориентирована на достижение этой цели с середины 60-х годов.

4. В этой связи ЮНЕСКО могла бы высказать некоторые полезные предложения в ответ на пункт 3 данной резолюции, в котором соответствующим международным органам предлагается препроводить Генеральному секретарю свои "мнения ... по поводу программы на Десятилетие и соответствующих мероприятий, которые будут проведены в течение Десятилетия, в том числе по поводу возможности проведения в конце Десятилетия третьей международной конференции мира или другой соответствующей международной конференции ...".

5. Прежде чем высказывать такие конкретные предложения, уместно сделать одно более общее замечание, связанное с тем фактом, что ЮНЕСКО, согласно своему Уставу:

"поддерживает, расширяет и распространяет знания;

...

путем поощрения сотрудничества между странами во всех сферах интеллектуальной деятельности, включая международный обмен среди деятелей, играющих активную роль в области образования, науки и культуры, и обмен публикациями, предметами, представляющими художественный и научный интерес, и другими информационными материалами" 1/.

Таким образом, сфера компетенции ЮНЕСКО в интеллектуальной области является обширной и охватывает вопросы международного права, которые сами в силу необходимости связаны вопросами мира.

6. С учетом вышеизложенных соображений, в течение Десятилетия следовало бы осуществить нижеперечисленные мероприятия.

1. УГЛУБЛЕННОЕ ИЗУЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА РУБЕЖЕ 2000 ГОДА

7. Со времени второй мировой войны международное право значительно развилось и охватило различные области, которые ранее являлись почти исключительной прерогативой государств. Кроме того, наблюдалось значительное увеличение числа субъектов международного права, которыми стали, в том числе, частные лица. Следовательно, функция международного права не может ограничиваться регулированием межгосударственных отношений и ослаблением напряженности.

8. Международное право предоставляет также рамки для совместных действий различных партнеров и справедливого сотрудничества между ними, даже если в других отношениях оно может содействовать сохранению и увековечению неравенства между государствами.

9. Поэтому в контексте Десятилетия необходимо серьезно подумать о разъяснении различных функций международного права и сферах его компетенции.

10. В этой связи Генеральная Ассамблея могла бы, приняв соответствующую резолюцию, предложить государствам, соответствующим международным органам и неправительственным организациям организовать в течение Десятилетия совещания экспертов по вышеуказанным вопросам, причем круг участников таких совещаний не следует ограничивать исключительно специалистами в области международного права, а принять при этом междисциплинарный подход и привлечь к их проведению всех тех, кого волнует будущее нашей планеты.

11. И все же мы должны пойти дальше и предпринять более конкретные мероприятия "с целью содействия преподаванию, изучению, распространению и более широкому признанию международного права".

II. ПОощРЕНИЕ ПРЕПОДАВАНИЯ, ИЗУЧЕНИЯ, РАСПРОСТРАНЕНИЯ И БОЛЕЕ ШИРОКОГО ПРИЗНАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Поощрение преподавания международного права

12. В ходе неофициальных консультаций по вопросам преподавания международного публичного права и исследований в этой области, которые состоялись в штаб-квартире ЮНЕСКО 2-4 февраля 1987 года, большинство участников (один из судей Международного Суда, преподаватели международного права и практикующие юристы) отметили снижение уровня в преподавании международного права, проявившееся в ряде государств в дроблении учебных программ по международному праву, что в плане преподавания вылилось в создание множества специализированных курсов, тематика которых в той или иной степени ограничена конкретной областью международного права.

13. Участники консультаций отметили также, что чрезмерная специализация, по всей видимости, отодвигает на второй план те фундаментальные принципы, которые придавали международному праву на всех этапах его развития общий характер. Далее они отметили, что снижение уровня преподавания международного права проявилось также в факультативном характере преподавания международного права. Эта дисциплина не везде является обязательной даже для юристов и тем более для экономистов или политологов, не говоря уже об изучающих другие общественные науки. В целом, даже там, где преподавание этой дисциплины является обязательным, число отводимых ей часов весьма и весьма недостаточно. В связи с вышеизложенным наблюдениям сделаны следующие предложения:

a) Введение системы обязательного базового образования в области международного публичного права: участники упомянутых выше неофициальных консультаций выразили пожелание поощрять государства обеспечивать для всех студентов на факультетах права, экономики и политических наук обязательный минимум общих знаний в области международного права, с тем чтобы изучение ценностей, заложенных в основные принципы международного права, стало одним из основных элементов их подготовки.

b) Подготовка преподавателей: стимулировать преподавание, изучение, распространение и более широкое признание международного права невозможно, если игнорируется вопрос о подготовке преподавателей. Таким образом, по необходимости, следует стимулировать подготовку таких кадров, особенно для стран третьего мира. В этой связи необходимо решительно поощрять университеты и другие соответствующие учебные заведения организовывать учебные курсы для выпускников вузов по вопросам международного права, а также осуществлять региональный обмен преподавателями и студентами. Следует стимулировать создание кафедр международного права.

c) Поощрение изучения методов преподавания международного права: участники затронули вопросы, связанные с методами преподавания международного права. Существуют различия в методах преподавания в разных странах, будь то англоговорящие страны, континентальные страны Западной Европы, социалистические страны или страны третьего мира. Таким образом, может быть проведен полезный анализ этих различных методов в рамках сравнительных исследований и совещаний экспертов.

d) Поощрение выпуска учебных материалов: меры по развитию преподавания международного права должны сопровождаться соответствующими усилиями в плане выпуска учебников. ЮНЕСКО предпринимает усилия в этом направлении и планирует

опубликовать в 1991 году учебное пособие, содержащее вводный курс по международному публичному праву в рамках осуществления Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права и Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций. Цель этого учебного пособия обеспечить студентов коллективным трудом, содержащим анализ общих положений международного права и введение в конкретные отрасли международного права.

III. РАЗВИТИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТОВ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

14. В ходе вышеупомянутых консультаций ряд ее участников обратили внимание на тот факт, что государства третьего мира в течение длительного времени оставались в стороне от разработки международного права, особенно обычного права, которое по своей сущности, как представляется, является формой права, разрабатываемой на основе практики государств Запада.

15. Тем не менее в самое последнее время в государствах третьего мира началось развитие такой практики, что заслуживает более широкого освещения. В соответствии с этим можно предложить обеспечить в рамках Десятилетия возможность разработки ряда справочников по практике государств третьего мира и региональных и субрегиональных организаций, созданных ими. Можно также поощрять публикацию ежегодников международного публичного права, национальных или, по крайней мере, региональных по сфере охвата.

16. Было бы также крайне полезно с учетом испытываемых преподавателями, учеными и практикующими юристами трудностей обеспечить доступ к документам в области международного права и в странах третьего мира попытаться осуществить сбор и компьютеризацию имеющихся данных.

IV. ВОЗМОЖНОСТЬ СОЗЫВА ТРЕТЬЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИРА В КОНЦЕ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

17. Две крупные конференции, состоявшиеся в Гааге в 1899 и 1907 годах, ознаменовали бурное начало XX века с точки зрения международного права. Последующее расширение сферы международных отношений и международного сотрудничества стимулировало рост масштабов международно-правовой деятельности – рост, который, как представляется, продолжится в XXI веке. Таким образом, необходимо изучить идею созыва по образцу двух конференций в Гааге, третьей международной конференции мира, на которой будут рассмотрены перспективы на XXI век и которая станет кульминационным моментом проведения Десятилетия.

Примечания

1/ См.: Manual of the General Conference: Constitution of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, Paris, 1988, p.8.

ВСЕМИРНЫЙ БАНК

[Подлинный текст на английском языке]
[17 июля 1990 года]

1. Банк поддерживает цели Десятилетия международного права. Группа Банка вносит вклад в дело мирного разрешения споров в рамках многих своих мероприятий в сфере международного кредитования, инвестирования и арбитража. В этой связи возникает мысль о том, что создан Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС). Хотя в соответствии с конвенцией о МЦУИС он непосредственно занимается урегулированием споров между зарубежными частными инвесторами и государствами, обращение в МЦУИС за вынесением арбитражного решения исключает дипломатическую защиту и таким образом снижает возможность возникновения споров между государствами по вопросам, подпадающим под действие конвенции о МЦУИС.

2. В отношении кредитных операций Банка и МАР их Общие условия содержат арбитражные оговорки в отношении решения всех споров между сторонами соглашений, включающих положения Общих условий.

3. Недавно было создано Агентство по многосторонним инвестиционным гарантиям (АМИГ) в целях обеспечения гарантий от политического риска иностранным инвесторам в развивающихся странах-членах. АМИГ содействует также развитию международного права посредством обеспечения того, чтобы гарантированные требования инвесторов оплачивались своевременно, и создания надлежащих арбитражных механизмов, с помощью которых АМИГ может добиваться удовлетворения требований в качестве кредитора вместо застрахованных инвесторов.

4. При планировании мероприятий в рамках Десятилетия необходимо также принимать во внимание и другие усилия, направленные на содействие признанию международного права. Особенно это касается Проекта по руководящим правилам международного права, который осуществляется под общим управлением руководящего комитета, возглавляемого профессором Луисом Б. Соном и для которого Американское общество международного права установило двухлетний экспериментальный период.

5. И наконец, вопрос о проведении конференции в конце Десятилетия, возможно, целесообразнее решить на более позднем этапе Десятилетия с учетом деятельности в первые несколько лет Десятилетия.

МЕЖДУНАРОДНАЯ МОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[2 июля 1990 года]

Введение

1. Нижеследующие замечания и мнения по Программе Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций связаны с опытом ИМО в подготовке международных договорных и недоговорных документов. За рядом оценок следует краткое описание этого опыта. И, наконец, выводы, сделанные на основании этой оценки, связаны с мнениями ИМО по существу мер, которые должны быть осуществлены в течение Десятилетия в соответствии с задачами и целями, изложенными в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи.

Деятельность ИМО с правовой точки зрения

2. ИМО является единственным специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, которое всецело занимается вопросами моря. Ее деятельность, начатая в 1959 году, сосредоточена на выработке и принятии конвенций, протоколов и рекомендаций, подлежащих осуществлению в области безопасности на море, эффективности мореплавания и предупреждения загрязнения моря. ИМО разрабатывает также договорные документы в целях унификации международного права в вопросах ответственности за ущерб, нанесенный в результате действий судов, в частности, в случаях, когда суда являются источником загрязнения, а также возмещения такого ущерба. В результате деятельности ИМО были разработаны 33 конвенции и протокола и значительно больше 600 кодексов и рекомендаций.

3. Постоянную разработку в ИМО международных положений следует рассматривать в первую очередь как удовлетворение насущных потребностей, возникающих в результате чрезвычайно быстрых изменений условий международного мореплавания в последние четыре десятилетия.

4. Такое быстрое развитие судостроительной промышленности выразилось в постоянных изменениях в конструкции, строительстве и оборудовании судов, что, содействуя постоянному повышению их рентабельности, создает угрозу безопасности в масштабах, не известных прежним поколениям; построены новые типы судов в целях обеспечения перевозки товаров, ассортимент которых постоянно растет и перевозка которых морем, хотя они и имеют первостепенное значение для развития промышленности и экономического благосостояния всех стран, сопряжена с серьезным риском. Опасные товары, например, продукция нефтяной, химической и ядерной промышленности, требуют максимально возможной осторожности при их транспортной обработке и перевозке. Аналогичные меры крайней предосторожности должны быть приняты в отношении перевозки и эксплуатации контейнеров. Например, аварии пассажирских паромов или разливы нефти показывают, что технические недостатки и недостаточное образование капитанов старшего плавсостава и экипажей по-прежнему создают проблему для технических специалистов и государственных служащих в плане обеспечения максимального уровня безопасности.

5. Эта революция в области судоходства не только затрагивает безопасность мореплавания, но и является источником загрязнения, которое возникает не только в результате аварий, но и от операций в ходе обычного использования судов, например, погрузки-разгрузки нефти, промывки танкеров и сброса сточных вод и прочих отходов. Растущее осознание угрозы, которую создает такой риск морской среде, привело к резкому пересмотру некоторых традиционных концепций, на основе которых разрабатываются нормы международного морского права. Несколько десятилетий назад эта правотворческая деятельность была сосредоточена на обеспечении безопасности доставки товаров и пассажиров на борту до места их назначения; защита морской среды игнорировалась в связи с тем фактом, что море рассматривалось в качестве того места, куда можно сбрасывать отходы, не затрагивая серьезным образом интересы какого-либо государства или частные интересы. В настоящее время в рамках любой правотворческой деятельности, будь то на национальном или международном уровне, море рассматривается иначе, чем раньше.

6. Существование и деятельность ИМО оправданы консенсусом ее 133 стран-членов в отношении того, что следует ограничивать эти риски для безопасности мореплавания и морской среды и уменьшать их, используя международные положения. Деятельность ИМО по регулированию морских рисков связана с правилами и нормами, которые носят обязательный характер в случае их включения в конвенции и протоколы и необязательный - в случае вынесения рекомендаций.

7. Предпринимаемые ИМО в связи с этой глобальной проблемой меры заключаются в разработке и пересмотре технических правил и норм, которые определяют весьма точным образом, каким техническим требованиям необходимо следовать для обеспечения максимального уровня безопасности за счет улучшения судостроения, обеспечения устойчивости судов, средств противопожарной безопасности и спасательных средств и инструктажа моряков, при перевозке опасных грузов и т.д. К числу наиболее важных конвенций, принятых ИМО в области безопасности мореплавания, относятся Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года, Международная конвенция о грузовой марке 1966 года, Конвенция о международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 года и Международная конвенция о нормах подготовки, аттестации и вахтенной службы моряков 1978 года.

8. Задача сохранения морской среды привела к принятию ИМО Международной конвенции по предотвращению загрязнения с моря судов 1973 года, в которую были внесены поправки в Протоколе 1978 года к этой конвенции. Этот договорный документ устанавливает технические правила в отношении конструкции судов, их оборудования и мореплавания в целях предотвращения любого загрязнения с судов: суда должны быть безопасными не только в качестве перевозчиков пассажиров и грузов; они также должны быть безопасными с точки зрения других интересов, например, рыболовства, туризма, а также в отношении любых других ресурсов, от которых предположительно зависит будущее человечества.

9. В случае с техническими конвенциями ИМО, такими, как Конвенция по охране человеческой жизни на море и Конвенция по предотвращению загрязнения моря с судов, обычно следуют практике разграничения технических норм и основных положений договора. Основные положения договора определяют постоянную организационную структуру и процедуры разработки, принятия, пересмотра, осуществления и контроля норм. Технические нормы, которые дополняют основной текст договоров в форме приложений, содержат подробные правила, разработанные техническими специалистами. В то время как основной текст договора составляется в соответствии с традиционной формой юридических международных конвенций и таким образом подлежит принятию на дипломатической основе и ратификации государствами-участниками, технические нормы принимаются впоследствии и пересматриваются посредством процедуры, которая в обход дипломатических каналов обеспечивает более быстрый пересмотр ввиду проблем, возникающих в связи с постоянно меняющимися техническими структурами: поправки готовятся техническими специалистами и принимаются техническими комитетами ИМО по нормам, такими, как Комитет безопасности на море и Комитет по охране морской среды. Поправки считаются безоговорочно принятыми, однако эта процедура безоговорочного принятия позволяет несогласным сторонам сделать свой выбор путем уведомления о том, что они не хотят соблюдать новые нормы. Этот метод позволяет пересматривать технические положения, включаемые в конвенции ИМО, и таким образом избегать значительного отставания в условиях постоянного технического прогресса, о котором речь шла выше.

10. Многие рекомендации ИМО, хотя и не носят обязательного характера, получают широкое одобрение; основополагающим примером этого является Международный морской кодекс по опасным грузам. Хотя этот Кодекс был принят в качестве рекомендации Ассамблеей ИМО, многие государства придали правилам и нормам, содержащимся в нем, обязательный характер посредством включения их во внутреннее право.

11. Цель конвенций ИМО по вопросам ответственности заключается в обеспечении повсеместного соблюдения норм, предусматривающих надлежащую компенсацию за ущерб, нанесенный в результате морских аварий. В этом случае деятельность ИМО также определяется происходящими событиями. Именно в результате катастрофы с судном "Торри Каньон", которое произошло в 1967 году, правительства стран решили поручить ИМО выработать глобальный договорный документ по обеспечению надлежащей компенсации пострадавшим от загрязнения моря нефтью. В результате работы Правового комитета ИМО проект конвенции был представлен на рассмотрение Международной конференции, созванной в 1969 году; эта Конференция приняла Международную конвенцию о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года.

12. Эта Конвенция является первой конвенцией, предусматривающей основные правила ответственности и компенсации за ущерб в результате загрязнения моря нефтью. Устанавливая строгую ответственность судовладельцев, а также пределы их ответственности, зафиксированные в международной корректируемой единице (золотом франке), эта Конвенция представляет собой шаг на пути к решению задач обеспечения повсеместного адекватного и единообразного возмещения пострадавшим от загрязнения моря нефтью. Доля судовладельца (как правило, владельца нефтеналивного танкера) в сумме возмещения за загрязнение нефтью, предусматриваемого этой Конвенцией, была увеличена двумя годами позже в результате принятия еще одного договорного документа, который предусматривает дополнительное возмещение, в этом случае выплачиваемое владельцами нефти в случае транспортировки ее морем. (Как правило, нефтяные компании получают сырую нефть для переработки в целях дальнейшего ее сбыта и продажи.) Это - Международная конвенция о создании международного фонда возмещения за ущерб, нанесенный в результате загрязнения моря нефтью (конвенция о фонде). В 1976 году были приняты два протокола к Конвенции о гражданской ответственности и Конвенции о фонде в целях установления новой международной счетной единицы (специальные права заимствования, рассчитываемые Международным валютным фондом) в целях гарантии установления более адекватной суммы возмещения ущерба. Еще ряд протоколов был принят в 1984 году, которые значительно повышают размеры ответственности в целях обеспечения надлежащего возмещения в случае возрастающего потенциального ущерба в результате перевозки нефти морем.

13. В дополнение к созданию этого международного режима возмещения ущерба в случае загрязнения моря нефтью с судов еще одна конвенция ИМО об ответственности, а именно Афинская конвенция о перевозке морем пассажиров и их багажа, была принята в 1974 году, и впоследствии в нее были внесены поправки в протоколе, принятом в 1990 году. Кроме того, Конвенция об ограничении ответственности по морским требованиям, принятая в 1976 году, предусматривает пределы возмещения ущерба, возникшего в результате аварий на море в целом. В настоящее время новый международный режим ответственности за перевозку опасных и ядовитых веществ обсуждается в рамках Правового комитета ИМО.

14. ИМО решительно вступило в борьбу с терроризмом после инцидента с судном "Акилле Лауро". В марте 1988 года международная конференция, состоявшаяся в Риме, приняла консенсусом Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против

безопасности морского судоходства и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Перечень нарушений, охватываемых Конвенцией, включает захват судов силой, насилие против лиц на борту и установку на борту судна устройств в целях их разрушения или нанесения ущерба. Основная цель Конвенции и Протокола - обеспечить надлежащие меры в отношении любых лиц, совершающих такие правонарушения. С этой целью она возлагает на государственные стороны обязательства высылать или подвергать судебному преследованию предполагаемых нарушителей.

Некоторые соображения оценочного характера относительно деятельности ИМО

15. Как следует оценить деятельность ИМО в качестве инструмента развития международного права в процессе разработки договорных и недоговорных документов? Ответить на этот вопрос можно лишь тщательно взвесив несомненные достижения и препятствия, которые стоят перед организацией, входящей в число наиболее активных в системе Организации Объединенных Наций.

16. Тот факт, что деятельность по разработке договоров в ИМО обычно рассматривается в качестве ответа на конкретные и неотложные потребности, возникающие в ходе развития международного торгового судоходства, привнес одну очень характерную черту в процесс принятия договорных документов ИМО. Поскольку принятие таких документов зачастую обусловлено стремительным техническим прогрессом, перед организацией вставали сложные дилеммы в ходе осуществления ее функции, связанной с разработкой надлежащих международных правил. Правовые нормы не могут часто меняться ради того, чтобы не отстать от все более сложной техники. Целесообразность имеющего обязательную силу положения может проявиться лишь при условии его сохранения в неизменном виде в течение значительного периода времени.

17. Эта дилемма оказывает влияние на постоянно возникающий вопрос о том, следует ли принимать новые договорные документы или же следует вносить поправки в уже существующие документы. В резолюции A 500 (XII), принятой на двенадцатой очередной сессии Ассамблеи ИМО, приоритет отдается обеспечению выполнения существующих конвенций; говорится также, что поправки к этим конвенциям должны рассматриваться и приниматься лишь в случаях, когда в этом есть настоятельная необходимость. Поскольку деятельность ИМО, как правило, основывается на такой необходимости, она не всегда находится на должном уровне в силу нехватки в секретариате ИМО персонала и ресурсов, которые можно было бы задействовать в исследовательской работе, направленной на определение путей развития регламентирующей деятельности ИМО в долгосрочном плане и правовых структур, соответствующих этому развитию. В этом отношении следует признать, что хотя те приоритеты, которые будут определены, в первую очередь должны касаться неотложных потребностей, исследовательская деятельность должна рассматриваться как чрезвычайно важная, поскольку она отражает необходимую долгосрочную позицию такой организации, как ИМО.

18. Неизменная приверженность принципу, в соответствии с которым деятельность по разработке договоров должна быть оправдана настоятельной необходимостью, позволила достичь общего консенсуса среди стран-членов в поддержку деятельности организации. Успех ИМО подтверждается тем фактом, что большинство ее договорных и недоговорных документов были приняты консенсусом, что решило одну из основных задач, связанных с созданием специализированных учреждений в рамках системы Организации Объединенных Наций: учреждения призваны решать вопросы, которые, в силу своего огромного

значения для человечества, следует рассматривать в качестве необходимого элемента достижения целей, которые, по признанию международного сообщества, стоят выше политических разногласий. Подобно таким задачам, как борьба с голодом или болезнями, такие вопросы, как обеспечение безопасности судоходства, предотвращение загрязнения окружающей среды и выплата надлежащих компенсаций жертвам аварий на море, должны решаться независимо от какой бы то ни было идеологической или политической конфронтации между государствами. ИМО является надлежащим форумом для консенсуса, который не часто встречается в рамках других международных организаций. Даже страны, разделенные войной, в процессе выработки документов ИМО смогли действовать сообща.

19. Наличие такого консенсуса, который делегаты ИМО сохранили и расширяли с самого начала деятельности организации, следует считать основным объяснением того, почему большинство договорных документов ИМО вступило в силу после разумного периода времени: та или иная конвенция или протокол, принятые в ИМО, никогда не были результатом голосования с небольшим перевесом, в силу чего некоторые страны могли бы навязывать свою волю другим только из-за того, что их больше в количественном отношении. Когда договор принимается консенсусом, ему уже ничто не мешает вступить в силу на международной арене, и даже те страны, которые не могут его ратифицировать, пытаются сделать это, постепенно приводя свое национальное законодательство в соответствие с международными требованиями.

20. Поскольку поправки к конвенциям также принимаются путем консенсуса, государства редко прибегают к положению, позволяющему им высказать особое мнение в отношении поправок, которые вступают в силу в результате действия системы молчаливого согласия. Во всех случаях, когда то или иное государство прибегало к использованию этого положения, оно показывало, что хотя оно не может принять данные поправки в силу проблем технического характера, оно надеется на их решение в ближайшем будущем. Таким образом, до сих пор удавалось избежать риска параллельного существования конвенции с внесенными в нее поправками, которая действительна для некоторых сторон, и первоначального текста, который все еще находится в силе для других сторон.

21. Другим положительным итогом соблюдения принципа консенсуса как важнейшего аспекта разработки международных документов является тот факт, что соблюдение большинства даже необязательных положений наподобие тех, которые содержатся в рекомендациях ИМО, может быть поставлено под контроль. Положения Международного морского свода правил о транспортировке опасных грузов, в которых предусматриваются меры предосторожности в отношении упаковки опасных грузов и обращения с ними при морских перевозках, часто включаются в национальные законодательства в качестве обязательных.

22. Предполагается, что правила и нормы ИМО применяются повсеместно. Однако не все страны мира обладают достаточными ресурсами для их соблюдения. В частности, развивающиеся страны сталкиваются с огромными трудностями в процессе осуществления положений, призывающих к оснащению судов и гаваней новым оборудованием, к введению сложных методов контроля со стороны органов судоходства за движением судов в портах и подпадающих под юрисдикцию этих стран водах. В отличие от промышленно развитых стран необходимые для этого финансовые и технические ресурсы в развивающихся странах, как правило, отсутствуют.

23. Такое положение дел представляет собой серьезное препятствие на пути к повсеместному принятию и единообразному выполнению конвенций ИМО и наводит на серьезные размышления над тем, что такое принятие и осуществление непременно зависит от передачи технологии и ресурсов - как материальных, так и людских. Эта дилемма находит свое отражение в двух конвенциях ИМО, а именно: Конвенция 1973 года по предотвращению загрязнения с судов (см. пункт 8) и Конвенция 1978 года о нормах подготовки, аттестации и вахтенной службы моряков (см. пункт 7). В обе из них было включено положение о том, чтобы стороны оказывали поддержку тем сторонам, которые обращаются с просьбой о предоставлении технического содействия в целях выполнения конвенции. Четко говорится, что такое содействие может иметь форму предоставления технического персонала, поставок оборудования, осуществления исследовательской деятельности и т.д. Это положение, именуемое "поощрение технического сотрудничества", отражает растущее значение развивающихся стран для достижения целей ИМО; кроме того, оно отражает убежденность в том, что в процессе разработки международных договорных документов следует учитывать необходимость в устранении диспропорций. Очередной шаг на пути к реальному осуществлению программы технического сотрудничества был сделан, когда в рамках ИМО был создан Отдел технического сотрудничества, занимающийся вопросами распределения между развивающимися странами международной помощи, которая поступает из многосторонних и двусторонних источников.

24. ИМО предоставляет широкие консультативные услуги национальным морским администрациям развивающихся стран по правовым аспектам выполнения договоров и рекомендаций ИМО и их интеграции в национальное законодательство. Один из важнейших выводов, который можно сделать по итогам этой консультативной деятельности, заключается в том, что существует повсеместная необходимость в специалистах юридического профиля, которые могли бы решать задачи, связанные с реализацией все более сложных правовых аспектов в рамках выполнения документов по морскому праву в целом и конвенций ИМО в частности. Для удовлетворения этих потребностей в области подготовки кадров ИМО в сотрудничестве с правительством Мальты создала Институт морского права ИМО. Этот Институт, являющийся первым подобным учреждением в мире, готовит примерно 20 студентов по комплексному курсу международного морского права продолжительностью в один академический год.

Действия, которые должны быть предприняты в течение Десятилетия в соответствии с задачами и целями, содержащимися в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи

25. Основные цели Десятилетия, содержащиеся в пункте 2 резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, следует проанализировать на основе известного критического подхода: сомнения относительно существования многих международных организаций и выполняемых ими функций не только получили широкое распространение, но и приобрели совершенно новый оттенок. За последние несколько месяцев мы явились свидетелями окончания послевоенного периода, который обуславливал многие из мероприятий Организации Объединенных Наций с момента ее создания. Многие теперь зададутся вопросом о том, во имя чего нужно содержать дорогостоящие международные структуры в период, когда сверхдержавы и большинство остальных стран мира в состоянии вести между собой переговоры и находить решения почти всех проблем. Однако основные цели, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций, следует интерпретировать несколько иначе: значение мира и безопасности изменилось; реальности 1990 года разительно отличаются не только от тех, которые имели место в 1945 году, но и от ситуации в 1989 году.

26. Представляется очевидным, что соблюдение и выполнение принципов международного права становится реальностью лишь в случае, если эти принципы были проанализированы и впоследствии получили новое определение в соответствии с потребностями меняющегося мира. Один из основных аспектов, которые необходимо рассмотреть в рамках предлагаемой предварительной критической оценки, связан с необходимостью тщательного рассмотрения различных способов кодификации международного права. За последние десятилетия обычное право было объектом прогрессивной кодификации в интересах международного сообщества, а также при содействии Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. Одним из наиболее ярких примеров этого процесса служит Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Однако в любой глобальной стратегии содействия дальнейшему развитию кодификации международного права должен учитываться основополагающий принцип, в соответствии с которым кодификация представляет собой ограничение свободы и в качестве таковой должна в каждом отдельном случае объясняться и обосновываться. В этом отношении альтернативу разработки всеобъемлющих конвенций, закрепляющих основные принципы, или регламентирующих конвенций, которые предусматривают конкретные обязательства государств и отдельных лиц, следует увязывать с конкретными вопросами, в отношении которых кодификация представляется необходимой. Аналогичным образом следует тщательно изучать и альтернативы кодификации через имеющие обязательную силу положения, включенные в международные договоры. В числе таких альтернатив следует упомянуть формулировки, которые зачастую несут в себе больше информации, что способствует направлению в должное русло деятельности правительств по обеспечению выполнения их внутреннего законодательства.

27. Программа Десятилетия должна включать в себя анализ подоплеку и эффективности различных методов кодификации международного права. Необходимо анализировать конкретные примеры успехов и неудач договорных документов и руководящих принципов и рекомендаций международных органов и делать соответствующие выводы, с тем чтобы определить пути и сроки кодификации обычного права.

28. Как показывает опыт ИМО, оценка необходимости разработки договорного документа и достижение консенсуса на переговорах относительно положений такого документа имеет важнейшее значение для обеспечения его вступления в силу и эффективного выполнения.

29. Анализ критериев, которые обычно лежат в основе составления договоров, должен быть включен в программу Десятилетия в целях определения того, как оценивается необходимость в таких договорах. Необходим дальнейший анализ путей ведения переговоров между государствами в качестве основы международных документов. Влияние политических, социальных и экономических соображений на достижение или отсутствие консенсуса среди государств должно быть тщательно изучено в качестве важного фактора, непосредственно связанного с разработкой норм международного права.

30. Опыт ИМО, связанный с необходимостью в обновлении международного права и приведении его в соответствие с техническими потребностями, может иметь отношение к общей проблеме, вытекающей из необходимости предоставления международно-правовых документов, соответствующих изменениям в области техники. Влияние технических изменений на процесс разработки международного права следует изучить с той целью, чтобы понять, насколько традиционные процедуры выработки законов отвечают постоянно меняющемуся характеру технических вопросов, нуждающихся в регламентации международным правом. Особое значение следует придать путям и средствам, позволяющим внести изменения в процесс официального принятия конвенций и внесение

поправок в них, а также их выполнении, с тем чтобы международно-правовые документы достигли подлинной эффективности в рамках своих задач, связанных со сдерживанием той опасности, которая порождается развитием техники.

31. Что касается взаимосвязи между техническим сотрудничеством и эффективным осуществлением все более сложных международно-правовых документов, то можно рассмотреть вопрос о вынесении следующей рекомендации: а) при оценке проблем, связанных с принятием и выполнением международных документов глобального характера, различия между развивающимися и развитыми странами должны считаться одним из основных аспектов; б) особое внимание должно уделяться необходимости в передаче ресурсов и технического опыта в качестве неперемного условия выполнения документов, регулирующих обязательства сложного технического характера; и с) следует рассмотреть необходимость включения в глобальные договоры обязательных правил, предусматривающих такую передачу ресурсов и "ноу-хау" в качестве важных обязательств, которые будут брать на себя государства-участники.

32. Цели создания Международного института морского права ИМО тесно связаны с одной из целей Десятилетия, которая четко сформулирована в резолюции 44/23, а именно "поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права". Можно рассмотреть вопрос о вынесении следующих рекомендаций общего характера: а) преподавание международного права следует поощрять на национальном и международном уровнях; б) необходимо осуществлять исследовательскую деятельность по оценке значения такого преподавания в университетах и на юридических кафедрах вузов в различных районах мира; с) на основе этих исследований следует выносить рекомендации относительно того, как повысить значение этого преподавания в целях недопущения того, чтобы преподавание международного права было низведено до уровня маргинальной дисциплины по сравнению с другими предметами, которые изучают студенты юридических вузов; д) необходимо решительным образом повернуть вспять нынешнюю тенденцию преподавания международного права с уделением особого внимания исключительно его теоретическим аспектам. Международное право следует преподавать не только как теорию, но и как практику. Таким образом, для того чтобы повысить интерес к этой дисциплине у среднего студента юридического института, особый акцент должен делаться на практические аспекты, которые сегодня столь тесно связывают национальное и международное право (т.е. на разработке и принятии договоров, оценке их сильных и слабых сторон с учетом различных условий, господствующих в разных странах, на выполнении международных договоров и рекомендаций и их интеграции в национальное законодательство и т.д.); е) на международном уровне цели, преследуемые ИМП, могут служить ориентиром для учреждений аналогичного рода. Их задача, таким образом, должна состоять в углублении юридических знаний в развивающихся странах путем рассмотрения важных юридических вопросов и организации соответствующей подготовки практического характера; и f) следует готовить юристов к тому, чтобы они приносили как можно больше пользы своим странам и всему международному сообществу. Они должны быть в состоянии находить решения юридических проблем, связанных с национальными и международными положениями.

33. Нынешняя уникальная международная ситуация требует решительного пересмотра взаимоотношений и взаимосвязи между национальным и международным правом. Программа Десятилетия должна быть разработана таким образом, чтобы всячески способствовать обсуждению изменений в национальном и международном праве и вопросов о том, как адаптируются ко всем изменениям взаимосвязь и взаимодействие между ними. Особое внимание следует уделить развитию концепции суверенитета и государственной

юрисдикции, а также таким приобретающим все более международный характер вопросам, как предупреждение терроризма, защита окружающей среды, и законам, регулирующим торговые операции, арбитраж, многофункциональный транспорт, компенсацию за ущерб, причиненный окружающей среде, и т.д.

34. Задачи специализированных учреждений и их вклад в дело мира должны быть признаны в качестве одного из самых выдающихся достижений системы Организации Объединенных Наций. Следует поощрять проведение исследований и выпуск публикаций, направленных на освещение масштабов этого вклада в борьбу с голодом и недоеданием (ФАО), борьбу за улучшение условий труда (МОТ) или за обеспечение безопасности судоходства и чистоты морской среды (ИМО). И это лишь некоторые примеры. Следует пересмотреть и расширить роль специализированных учреждений в интересах удовлетворения потребностей меняющегося мира.

35. Наконец, следует признать, что международное право должно служить средством расширения интеграции в мире, где стремительное развитие средств связи будет неуклонно сближать государства и отдельных людей. Более активная борьба за реализацию общих этических ценностей как средство ликвидации любого вида дискриминации между государствами или людьми должна являться основной предпосылкой дальнейшего развития международного права.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

[Подлинный текст на английском языке]

[7 июня 1990 года]

1. Взгляды ВОИС относительно Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, которые изложены ниже, представляются в контексте целей ВОИС, определенных в ее учредительных актах, одна из которых, в частности, заключается в том, чтобы содействовать охране интеллектуальной собственности во всем мире в рамках сотрудничества между странами и, при необходимости, в сотрудничестве с любой другой международной организацией, а также в том, чтобы обеспечивать административное сотрудничество союзов интеллектуальной собственности.

2. Мероприятия ВОИС по достижению ее целей тесно связаны с каждой из главных целей Десятилетия, о которых говорится в пункте 2 резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи. Задачи ВОИС по достижению этих целей включают: разработку мер, направленных на содействие эффективной охране интеллектуальной собственности, включая заключение и контроль за выполнением договоров, связанных с подачей заявлений на патенты и регистрацией товарных знаков и промышленных образцов, а также заключение договоров и утверждение типовых законов и принципов для согласования положений национальных законодательств по этим вопросам, а также по вопросам авторского права и других аналогичных прав.

3. Мероприятия, которые запланированы или в настоящее время осуществляются в ходе первой половины Десятилетия, включают в себя установление норм в целях согласования законов в области патентного права и товарных знаков, разработку типовых положений для законодательства по авторским правам, пересмотр Парижской конвенции об охране промышленной собственности, подготовка возможного протокола к Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений, а также изучение связанных с интеллектуальной собственностью аспектов создания искусственного интеллекта.

4. Еще один вид деятельности конкретно касается одной из целей, о которых говорится в пункте 2b резолюции 44/23, заключающейся, в частности, в содействии средствам и методам мирного разрешения споров между государствами. Был создан комитет экспертов с целью изучить вопрос о том, следует ли начать подготовку нового договора о разрешении споров между государствами в области интеллектуальной собственности, и если следует, то каково должно быть содержание этого договора. Конечная цель работы комитета заключается в том, чтобы представить проект такого договора на утверждение дипломатической конференции.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ЗАПРЕЩЕНИЮ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ
И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ

[Подлинный текст на английском языке]
[27 февраля 1990 года]

1. ОПАНАЛ, к сожалению, не имеет департамента по правовым вопросам для того, чтобы оказать содействие этому важному Десятилетию путем представления рабочего документа, но, тем не менее, мы считаем, что цели, определенные в резолюции 44/23, имеют огромную важность.
2. Установление международного мира через международное право является задачей международных органов, и в этой связи статья 24 Договора Тлателолко гласит: "Если заинтересованные стороны не договорятся об ином методе мирного решения, любой нерешенный вопрос или спор, связанный с толкованием или применением настоящего Договора, передается на рассмотрение Международного Суда с предварительного согласия сторон в данном споре". В преамбуле Договора говорится о том, что его участники "желают содействовать по мере своих возможностей прекращению гонки вооружений, особенно в области ядерного оружия, и укреплению мира на Земле, основанного на суверенном равенстве государств, взаимном уважении и добрососедстве" и что "создание безъядерных в военном отношении зон тесно связано с сохранением мира и безопасности в соответствующих районах".
3. ОПАНАЛ полагает, что в рамках возможных элементов для программы Десятилетия важно разработать дополнительные средства содействия мирному разрешению международных споров путем публикации решений Международного Суда на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, дополнения договоров статьями, предусматривающими обязательность юрисдикции Суда, а также путем разработки приемлемых условий для признания государствами обязательной силы юрисдикции Суда. Другие статьи должны предусматривать подготовку международной конвенции о мирном разрешении споров, которая охватывала бы весь спектр правовых обязательств, от предотвращения конфликта, прямых переговоров и информирования органов Организации Объединенных Наций до судебного рассмотрения и принятия обязательного решения третьей стороной; составление проекта такого документа могло бы осуществляться либо специально созданным для этого комитетом, либо Специальным комитетом по Уставу Организации Объединенных Наций и укреплению роли Организации.
4. ОПАНАЛ хотела бы подчеркнуть, что в последнем Десятилетии Организации Объединенных Наций в XX веке среди важных годовщин, которые будут отмечаться в связи с принятием международных правовых документов, 25-я годовщина открытия для подписания Договора Тлателолко должна рассматриваться как один из наиболее важных шагов, предпринимаемых в целях нераспространения ядерного оружия.

5. ОПАНАЛ хотела бы предложить воспользоваться имеющейся возможностью и заявить о том, что создание безъядерных в военном отношении зон является одной из мер доверия в международных отношениях.

6. ОПАНАЛ приветствует возможность проведения третьей международной мирной конференции или другой соответствующей международной конференции.

АФРО-АЗИАТСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНО-ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

[Подлинный текст на английском языке]
[19 июня 1990 года]

1. Афро-азиатский консультативно-правовой комитет - единственная региональная организация, смысл существования которой заключается в прогрессивном развитии международного права и его кодификации, - всегда стремился содействовать принятию и уважению принципов и норм международного права в афро-азиатском регионе. Характеристика роли, которую Афро-азиатский консультативно-правовой комитет мог бы сыграть в достижении и реализации целей Десятилетия международного права, приведена в нижеследующих пунктах.

2. В ходе Десятилетия Афро-азиатский консультативно-правовой комитет мог бы, помимо прочего, обратиться с настоятельным призывом к своим государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации многосторонних кодифицирующих конвенций, или о присоединении к ним. Секретариат ААКПК с удовольствием помог бы тем государствам - членам ААКПК, которые, возможно, не имеют в достаточной мере необходимого опыта или испытывают нехватку специалистов-профессионалов в этой области. Переговоры в ходе многостороннего процесса разработки договора приняли затяжной характер, в то время, как документ, кодифицирующий международное право, должен быть ратифицирован по возможности скорее, с тем чтобы кодифицирующая конвенция вступила в силу без чрезмерных задержек. В этом случае была бы уверенность в том, что время, энергия и труд, а также другие ресурсы, затрачиваемые на ее принятие, не расходуются напрасно. В этой связи можно упомянуть о таких конвенциях, как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также другие договоры и конвенции, проекты статей которых составлялись на протяжении многих лет Комиссией международного права в сотрудничестве с Шестым (правовым) комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

3. Началом, каким бы скромным оно ни было, мог бы стать настоятельный призыв к государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии в кратчайшие сроки комплекса проектов статей о статусе дипломатического курьера и дипломатической почты, не сопровождаемой дипломатическим курьером, второе чтение которого было завершено Комиссией международного права в 1989 году и который рассматривается сейчас Шестым комитетом Генеральной Ассамблеи.

4. Законодательство многих стран предусматривает, что, даже если государство ратифицировало какой-либо договор или присоединилось к нему, в отсутствие национального, облекающего соответствующим правом законодательства, на полжения этого международного документа в судах данного государства можно лишь сослаться, но нельзя требовать их применения. Есть надежда на то, что государства-члены, заявляя о своей готовности согласиться с обязательностью для них положений какого-либо

международного документа, одновременно предпримут шаги по обеспечению его применения в качестве части внутригосударственного права. Это, как полагают, положило бы конец давно длящимся спорам по вопросу о главенстве внутригосударственного права по отношению к международному праву. Содействуя принятию и уважению принципов международного права (одна из главных целей Десятилетия международного права), необходимо прилагать все усилия для обеспечения того, чтобы такие принципы были действительными и обязательными с правовой точки зрения на территории государств-членов.

5. Государства-члены ААКПК, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об укреплении и усилении роли международного права путем соблюдения принципа *pacta sunt servanda*, включенного в статью 26 Венской конвенции 1969 года о праве договоров. Тринадцатая годовщина Венской конвенции, которая эффективно кодифицирует обычное международное право, будет отмечена в ходе этого Десятилетия.

6. Государства - члены ААКПК, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об учреждении стипендий в области международного права в качестве части программы технического сотрудничества между развивающимися странами. Как известно, университеты и высшие учебные заведения нескольких государств-членов имеют академиков и других очень опытных и сведущих специалистов, и они могли бы создать и предложить программы профессиональной подготовки и стипендий для граждан тех государств-членов, где такие возможности отсутствуют или недостаточны. Некоторые государства-члены могут также пожелать рассмотреть вопрос о предоставлении материальных и финансовых ресурсов этим учебным курсам. Учреждение и поддержка программ таких стипендий содействовали бы усилиям в рамках существующих программ стипендий в области международного права, спонсорами которых, помимо прочего, являются Организация Объединенных Наций и ЮНИТАР, Семинар по международному праву, Программа Комиссии международного права, Программа стипендий имени Гамильтона Шерли Амерасингхе в области морского права, Гаагская академия международного права и другие.

7. Те государства-члены, которые имеют отдельные подразделения по правовым и договорным вопросам, функционирующие либо в рамках министерства иностранных дел, либо в рамках министерства юстиции, возможно, также сочтут целесообразным рассмотреть вопрос об обеспечении подготовки непосредственно на соответствующих должностях сотрудников младшего и среднего звена из государств - членов ААКПК, которые находятся в процессе разработки и создания таких подразделений. Это было бы выгодно как государствам, направляющим своих специалистов на обучение, так и самим этим специалистам, причем не как отдельным лицам, выступающим в своем личном качестве, а как советникам по правовым вопросам своих соответствующих правительств.

8. Секретариат ААКПК намеревается опубликовать ежегодник, который мог бы использоваться в качестве основного источника информации о мероприятиях ААКПК, его программе работы, рассматриваемых им вопросах и т.д., в котором в краткой форме приводились бы основные документы сессий Комитета. Этот проект имел бы несколько преимуществ, в число которых, помимо прочего, входило бы более широкое распространение международного права в том, что касается ААКПК, а также поощрение его признания.

9. Государства - члены ААКПК и Организация Объединенных Наций, возможно, также пожелают рассмотреть вопрос о выделении материальных и людских ресурсов для программы профессиональной подготовки сотрудников секретариата ААКПК. Программа профессиональной подготовки Комитета дает уникальную возможность определить и

понять конкретные проблемы и вопросы, связанные с афро-азиатским регионом, и, получая информацию из первых рук, ознакомиться с функционированием секретариата, а некоторые исследования, проведенные обучающимися, используются в качестве рабочих документов или резюме на ежегодных сессиях Комитета.

10. Организация Объединенных Наций, ЮНИТАР и другие специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о подключении к программе профессиональной подготовки секретариата ААКПК. Осуществляемая в секретариате профессиональная подготовка на рабочих местах позволяет более четко осознать проблемы и трудности, стоящие перед афро-азиатским регионом. Предполагается, что обучающиеся получат лучшую возможность понять и оценить стремления народов этих двух регионов.

11. Что касается конкретных целей Десятилетия, то секретариат Комитета мог бы, помимо прочего, сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями при созыве в афро-азиатском регионе совещаний по различным вопросам международного права. Подобные региональные совещания могли бы проводиться в сотрудничестве с такими органами, как ЮНСИТРАЛ, УВКБ, ЮНКТАД и т.д. Примером подобного совещания явилось состоявшееся в Нью-Дели в октябре 1989 года совещание представителей азиатских государств по вопросам торгового права, проведенное совместно с ЮНСИТРАЛ. Аналогичное совещание можно было бы провести и для африканских государств. Такие региональные совещания могли бы способствовать принятию и уважению принципов международного права. Можно было бы предусмотреть проведение подобных совместных совещаний в сотрудничестве с другими международными учреждениями, такими, как ЮНЕП, ОАЕ и МОТ по вопросу об ответственности и компенсации в случае нанесения ущерба в результате трансграничного перемещения вредных и токсичных отходов и их удаления.

12. В настоящее время также предполагается провести семинар по совместным предприятиям в области добычи полезных ископаемых морского дна глубоководных районов, который будет проведен в сотрудничестве с Международным океанографическим институтом, Институтом по морскому праву, Гавайи, и Нидерландским институтом морского права.

13. Организация подобных совместных совещаний и семинаров способствовала бы также проведению Десятилетия в том, что касается изучения, распространения и более широкого признания международного права.

14. Что касается вопроса о содействии принятию и уважению принципов международного права, то секретариат ААКПК, помимо прочего, предполагает совместно с отделением УВКБ в Нью-Дели организовать семинар по содействию ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев.

15. В связи с вопросом о содействии средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему, следует подчеркнуть, что в последнее время в условиях изменяющегося политического климата конца 80-х годов, Суд приобрел значение, которого он ранее не имел. Есть надежда на то, что в ближайшем будущем, возможно, будет иметь место всеобщее, практически безоговорочное принятие роли, которую Суд мог бы играть в мирном разрешении споров.

16. В этой связи секретариат ААКПК поддерживает выраженное на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи мнение о том, чтобы в ходе Десятилетия либо Специальному комитету по Уставу Организации Объединенных Наций, либо специально созданному комитету была поручена задача составления международной конвенции по мирному разрешению споров и чтобы предлагаемый международный документ охватывал весь спектр правовых обязательств от предотвращения конфликта, прямых переговоров, информирования органов Организации Объединенных Наций до судебного рассмотрения третьей стороной и принятия ею обязательного решения.
17. Принцип мирного разрешения споров является принципом *sine qua non* для добрососедских и дружественных отношений, и Комитет и секретариат рассматривают элементы правового документа о добрососедских отношениях между странами Азии, Африки и тихоокеанского региона.
18. Доверие и уверенность, которые несколько государств недавно проявили по отношению к высшему судебному органу Организации Объединенных Наций, являются одними из многих подтверждений того, что Суд должен сыграть решающую и центральную роль в изменении характера международных отношений и в сложных отношениях в рамках международного сообщества. В этой связи секретариат считает необходимым провести исследование о содействии более широкому использованию Международного Суда в 90-х годах. Предлагаемое исследование будет дополнять более раннее издание, озаглавленное "Роль Международного Суда", подготовленное секретариатом Комитета и распространенное на сороковой сессии Генеральной Ассамблеи. В предлагаемом исследовании будет предпринята попытка объединить конкретные программы и мероприятия, которые, по мнению секретариата ААКПК, могли бы содействовать использованию и полному уважению Суда.
19. Поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации является смыслом существования Комитета. Для достижения этой цели Десятилетия секретариат намеревается активизировать осуществление своих программ сотрудничества с такими органами и специализированными учреждениями, как МС, КМП, ЮНСИТРАЛ, ЮНИДО, ЮНКТАД, УВКБ, ИМО, ЮНЕП, МАГАТЭ, ЮНИТАР и т.д.
20. Секретариат ААКПК активно поддерживает усилия ОАЕ в составлении проекта "Африканской конвенции о запрещении ввоза в Африку вредных отходов и об обезвреживании и удалении всех таких отходов, полученных на континенте". Предлагается, чтобы в ходе Десятилетия международные и региональные организации установили сотрудничество и работали вместе в деле прогрессивного развития и кодификации международного права во всех его областях и измерениях.
21. Секретариат также надеется осуществлять регулярную и серьезную программу с такими другими региональными группами, как ОАЕ, ЛАГ, ОИК, АСЕАН и Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии. Вместе с этими региональными организациями и органами или учреждениями Организации Объединенных Наций секретариат ААКПК мог бы рассмотреть вопрос о прогрессивном развитии и кодификации международного права. Примером такой совместной деятельности могла бы стать реализация предложения секретариата об организации совещания группы экспертов с участием представителей ИМО, ЮНЕП и ОАЕ по составлению перечня элементов, который, возможно, можно было бы включить в протокол об ответственности и компенсации за ущерб, нанесенный в результате трансграничного перемещения вредных отходов и их удаления.

СЕКРЕТАРИАТ СОДРУЖЕСТВА

[Подлинный текст на английском языке]

[24 апреля 1990 года]

1. Во-первых, Секретариат Содружества хотел бы подчеркнуть общую приверженность Содружества верховенству закона в мире и мирному разрешению споров между государствами. Секретариат Содружества убежден в необходимости в максимально возможной степени использовать Международный Суд и Секретариат Содружества был бы счастлив принять участие в любых совместных усилиях по достижению этой цели.
2. Во-вторых, Секретариат Содружества хотел бы, чтобы происходило более широкое принятие существующих международных договоров, в частности по правам человека, и тех договоров, которые направлены на борьбу с международным терроризмом (что касается последних, то мы участвуем в постоянном процессе создания подборки информационных материалов по вопросам присоединения к соответствующим договорам в целях содействия их соблюдению странами - членам Содружества). Секретариат разделяет мнение о том, что в основе проблемы беженцев, которая, по-видимому, типична для многих районов мира, лежит неуважение основных прав человека и что оно представляет собой одну из серьезных проблем, которые предстоит решить международному сообществу. Таким образом, вопрос о мерах по устранению причин кризиса в связи с проблемой беженцев заслуживает того, чтобы включить его в программу Десятилетия.
3. С этим связан вопрос о содействии уважению и признанию международного права на национальном уровне. К сожалению, опыт Секретариата Содружества свидетельствует о том, что судьи и адвокаты (как в странах Содружества, так, несомненно, и в других странах) не могут в полной мере играть надлежащую роль в этой деятельности по причине повсеместного отсутствия соответствующих текстов и решений международных трибуналов. Секретариат считает, что возможно и необходимо прилагать значительные усилия в направлении более широкого признания международного права и установленных им норм путем использования национальных судов и национальных правовых систем. Вместе с тем в ходе дискуссий с судьями и адвокатами неоднократно звучала просьба рассмотреть проблемы доступности соответствующих материалов, особенно в области прав человека, а также договорного и прецедентного права.
4. Секретариату Содружества, разумеется, известно о тех энергичных усилиях, которые прилагают в этом отношении различные учреждения Организации Объединенных Наций, и Секретариат ни в коей мере не намеревается критиковать их, когда отмечает, что информация (по крайней мере, с точки зрения потенциальных конечных пользователей) попросту не поступает через различные системы, что вполне может быть обусловлено сбоем на местном уровне. Однако наличие сбоев в нынешней системе связи неоспоримо, и этот вопрос можно было бы коллективно рассмотреть как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в региональных организациях.
5. Эта информация необходима не только для применения правовых норм адвокатами и судьями, но и для работы юридических факультетов и преподавателей.
6. Кроме того, Секретариат Содружества хотел бы высказать мнение, что время проведения Десятилетия дает возможность оценить прежние успехи и приложить все силы для их более полной реализации. Возможно, следовало бы провести проверку ратификации договоров отдельными государствами и опубликовать ее результаты, а

также объявить о том, что аналогичные меры будут приняты в конце Десятилетия, с тем чтобы определить степень прогресса, достигнутого отдельными странами за этот период времени. Это могло бы побудить, по крайней мере, отдельные страны уделять более пристальное внимание деятельности в этой области, чего, возможно, в противном случае они бы и не сделали.

7. Вместе с тем Секретариату бы хотелось предупредить, что одной из причин, по которой государства не присоединяются к договорам, является отсутствие квалифицированных специалистов, и поэтому в целях обеспечения эффективного характера программы необходимо, по возможности, включать в нее элементы оказания технического содействия всем государствам, которые хотят укрепить свою позицию в этих вопросах.

3. В заключение Секретариату бы хотелось предложить в этой связи, чтобы программа Десятилетия была в максимально возможной степени направлена на принятие государствами, соответствующими организациями и отдельными лицами конкретных мер, а не на подготовку исследований (помимо тех, которые имеют ярко выраженную направленность на осуществление практических действий, включая те, которые предусматривают укрепление международных механизмов, обеспечивающих соблюдение международных обязательств, в том числе в области прав человека) и международных форумов.

СОВЕТ ЕВРОПЫ

[Подлинный текст на английском языке]
[21 июня 1990 года]

1. Совет Европы приветствует провозглашение периода 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций.

2. В целях содействия признанию и уважению принципов международного права Совет Европы считает, что было бы, в частности, полезно сосредоточить основное внимание на вопросах рассмотрения и укрепления существующих норм.

3. Мирное урегулирование споров приобретает все более важное значение в мире, для которого характерно стремление избегать применения силы и беспристрастно решать возникающие между государствами проблемы.

4. Совет Европы считает, что в целях устранения разногласий необходимо создать соответствующий механизм мирного урегулирования споров и что следует поощрять государства к использованию этого механизма (например, проведение переговоров, примирение, проведение расследований, оказание добрых услуг, арбитраж, урегулирование споров в судебном порядке, использование международных организаций).

5. Следует уделять более пристальное внимание вопросам "дружественного" урегулирования споров, с тем чтобы подчеркнуть необходимость обсуждения разногласий не просто мирным путем, но и в дружественном и конструктивном духе.

6. Можно было бы чаще прибегать, в частности, к использованию Международного Суда, с тем чтобы содействовать мирному урегулированию споров. В тех случаях, когда это возможно, государствам следует снять любые оговорки в отношении тех статей договоров, которые касаются вопросов мирного урегулирования споров.

7. В целях обеспечения прогрессивного развития международного права и его кодификации темы для дальнейшего обсуждения следует выбирать лишь в том случае, если они могут внести позитивный вклад в существующее международное право и позволить в разумные сроки достичь удовлетворительных результатов. В целях обеспечения реальной возможности достижения прогресса эти темы должны пользоваться достаточной поддержкой со стороны различных региональных групп.

8. В рамках Десятилетия следует подчеркнуть важность преподавания международного права и содействовать введению дополнительных курсов и подготовке учебников в этой области.

ПОСТОЯННАЯ ПАЛАТА ТРЕТЕЙСКОГО СУДА

[Подлинный текст на английском языке]
[21 июня 1990 года]

1. В том, что касается просьбы представить свои мнения о программе Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций и соответствующих мерах, которые должны быть приняты в ходе этого Десятилетия, позиция Генерального секретаря Постоянной палаты третейского суда является не вполне определенной, поскольку, хотя Постоянная палата и является всемирной организацией, занимающейся вопросами международного права, она не является органом Организации Объединенных Наций. Единственным звеном, связывающим деятельность Постоянной палаты и Организации Объединенных Наций, являются статьи 4-6 статута Международного Суда, в соответствии с которыми на "национальные группы" Постоянной палаты третейского суда возложена задача назначения кандидатов на выборы в члены Международного Суда.

2. Поэтому неудивительно, что в этих условиях ни в резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, ни в тех мнениях, которые представили государства по вопросу о Десятилетии международного права, не уделяется большого внимания факту существования Постоянной палаты третейского суда. Палата упоминается лишь в последнем пункте преамбулы резолюции, в котором речь идет о состоявшейся в 1899 году в Гааге первой Международной конференции мира, на которой была создана Палата.

3. Сам этот факт, то есть столетняя годовщина со дня создания Постоянной палаты, которая будет отмечаться в конце Десятилетия, мог бы послужить стимулом к тому, чтобы обратить внимание всех правительств на те услуги, которые Постоянная палата в тесном сотрудничестве с Международным Судом может предоставлять в целях мирного урегулирования международных споров путем арбитража, примирения и расследования обстоятельств.

4. В этой связи следует упомянуть, что Международный Суд может рассматривать лишь те споры, которые возникают между государствами. Однако Международное бюро Постоянной палаты может предоставить в распоряжение арбитражных трибуналов или примирительных комиссий свои услуги при разрешении спора, в котором только одна из сторон является государством, а вторую же представляет частное лицо или компания. В 1962 году Бюро Палаты учредило для таких случаев типовой свод правил.

5. Среди различных мнений, высказанных государствами, следует отметить мнение, в котором вполне справедливо подчеркивается важное значение практических путей и средств содействия готовности государств к использованию существующих механизмов разрешения споров. Одним из таких механизмов, который не следует упускать из виду является, несомненно, Постоянная палата третейского суда, способная предложить в этих целях различные возможности, в том числе "объективный механизм расследования обстоятельств".

6. Что касается предложений о проведении в конце Десятилетия третьей международной конференции мира и разработки международной конвенции по вопросам мирного разрешения споров, то Палата считает, что 1959 год был бы действительно подходящим временем для проведения таких мероприятий, поскольку они совпали бы с празднованием столетней годовщины со дня проведения в 1899 году в Гааге первой Международной конференции мира.

7. Палата считает, что не в ее компетенции брать на себя смелость высказывать мнение по вопросу о том, повлечет ли - и если да, то в какой степени - заключение новой конвенции о мирном решении международных столкновений пересмотр или замену существующих одноименных конвенций, заключенных в Гааге в 1899 и 1907 годах. Этот вопрос должен быть рассмотрен договаривающимися державами, которые являются участниками этих конвенций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД

[Подлинный текст на английском
и французском языках]
[27 августа 1990 года]

1. В настоящее время государства все шире применяют международное право для регламентации новых областей деятельности человека, связанных с международным сотрудничеством. Вместе с тем, хотя до настоящего времени судебное разрешение споров большей частью использовалось для решения вопросов, подпадающих под действие правовых норм, регулирующих сосуществование государств, число споров относительно правовых норм, регулирующих сотрудничество, по-видимому, будет возрастать. В результате этого в таких спорах все чаще будут участвовать группы государств и международные организации, а также только государства. Поэтому логично, что в рамках Десятилетия необходимо, в частности, создать возможность проведения оценки пригодности механизма поддержания международного правопорядка для решения этой формирующейся проблемы.

2. В связи с этим Суд может только приветствовать инициативу, которая, по его мнению, одобрена консенсусом всех государств - членов Организации Объединенных Наций. Суд также с удовлетворением принимает к сведению то место, которое ему отведено среди предлагаемых тем для Десятилетия. Продемонстрированный таким образом интерес означает, что порядок функционирования Суда в соответствии с положениями его Статута в основном подходит для решения возлагаемых на него государствами задач.

3. Что касается юрисдикции Суда по спорам между сторонами, то следует учитывать, что международное правосудие основывается на согласии государств. Из этого основополагающего момента следует, что путь к более активному использованию Суда проходит через расширение признания его обязательной юрисдикции. Это, в свою очередь, подразумевает необходимость более четкого осознания роли Суда в контексте других средств разрешения международных споров. На Суд как на главный судебный орган Организации Объединенных Наций в первую очередь возложена задача разрешения споров юридического характера, переданных ему государствами, в соответствии с положениями его Статута. Этот способ разрешения наиболее целесообразен в делах, в которых решение искивается на основе применения норм международного права. В этом случае нет никаких сомнений в том, что своевременное обращение в Суд может также явиться эффективным средством предотвращения дальнейшего осложнения спора. Это же зачастую можно сказать о делах, в которых спор юридического характера представляет собой не что иное, как один из нескольких элементов более широкого конфликта.

4. Существуют различные пути признания государствами юрисдикции Международного Суда, которые они могут выбрать по своему усмотрению.

5. В пункте 1 статьи 36 Статута предусматривается, что "к ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами". Это положение в основном касается передачи дела путем особого соглашения или, иными словами, специального соглашения, предназначенного для передачи дела или ряда дел на рассмотрение Суда. Особое соглашение подразумевает необходимость наличия минимальной степени взаимопонимания между сторонами спора для фактического совместного обращения в Суд. Другая гипотеза, которую надлежит отразить в рамках этого положения, заключается в идее "forum prorogatum", которая связана не с явно выраженной волей того или иного государства, как это предусматривается особым соглашением, а с готовностью - в большинстве случаев со стороны государства-ответчика, - которая возникает в результате действий, предпринятых после возбуждения разбирательства в Суде.

6. Кроме того, в пункте 1 статьи 36 Статута предусматривается, что к ведению Суда относятся "все вопросы, специально предусмотренные Уставом Объединенных Наций или действующими договорами и конвенциями". Это положение является чрезвычайно важным источником юрисдикции Суда, поскольку в сотнях международных документов, как двустороннего, так и многостороннего характера, предусматривается его обязательная юрисдикция. Наиболее положительное явление заключается в проявившейся недавно тенденции снятия оговорок к положениям в договорах, которые предусматривают разрешение споров посредством обращения в Суд. Такие значимые новые документы, как Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 года, включают в себя положения, наделяющие Суд юрисдикцией разрешать споры.

7. Кроме того, он может осуществлять свою юрисдикцию на основании заявления о признании его обязательной юрисдикции в соответствии с пунктом 2 статьи 36 Статута. В настоящее время заявления такого характера сделало 51 государство, в то время как другие государства объявили о своем намерении сделать такое заявление в ближайшем будущем. Система заявлений согласно пункту 2 статьи 36 Статута направлена на создание возможности передачи на рассмотрение Суда споров юридического характера, касающихся самых разнообразных вопросов. Когда такие заявления не сопровождаются неоправданно пространными оговорками, они представляют собой динамичный инструмент, который адаптируется *ipso facto* к растущей совокупности правовых норм.

8. Таким образом, Статут предоставляет государствам право выбора трех путей передачи их споров юридического характера на рассмотрение Суда. Суд с удовлетворением отмечает, что все эти три пути на практике оказались полезными.

9. Кроме того, следует напомнить о важности консультативной юрисдикции Суда, позволяющей ему содействовать решению некоторых крупных проблем, с которыми сталкиваются международные организации, путем вынесения заключений, за которыми они обращаются.

10. Недавно в ряде случаев к Суду обращались призывы о рассмотрении дел, в которых фигурировали ссылки на международные документы, предусматривающие, что консультативная юрисдикция Суда должна являться частью процесса разрешения споров между международными организациями и государствами. Подобным образом, в некоторых документах основополагающего значения, таких, как Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, принятая 21 марта 1986 года, предусматривается, что при определенных посылках и некоторых обстоятельствах споры между государствами и международными организациями или между международными организациями могут передаваться в Суд на предмет вынесения консультативного заключения. В большинстве случаев в этих документах также указывается, что все стороны спора должны признавать заключение, вынесенное Судом в качестве окончательного и обязательного. Эта процедура, которая не затрагивает юридического характера консультативной юрисдикции Суда согласно Статуту, тем не менее является важным предметом для рассмотрения международным сообществом. Такие положения, которые постепенно могут приобретать всеобщий характер по мере расширения деятельности международных организаций, направленной на удовлетворение потребностей международного сотрудничества, нацелены на преодоление трудностей, связанных с тем, что международные организации не могут передавать спорные дела в Суд в целях разрешения любых споров, сторонами которых они могут являться. Соответственно, следует также учитывать, что, поскольку просьба о вынесении консультативного заключения может в том или ином конкретном случае быть в основном направлена на достижение разрешения спора, существуют имманентные ограничения, касающиеся процедуры вынесения Судом консультативных заключений.

11. Говоря в более общем плане, следует отметить, что Суд стремится оправдывать надежды, которые возлагают на него государства как на единственный судебный орган, созданный на глобальном уровне. Генеральный секретарь недавно отметил следующее:

"Суд является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Его решения представляют собой наиболее авторитетное толкование норм международного права. Как следует из пункта 3 статьи 36 Устава, Суд является также главным органом для урегулирования споров юридического характера между государствами ..." 1/.

12. С этой точки зрения число государств и международных организаций, имеющих право доступа в Суд, не является единственным критерием для определения его универсальности. Справедливо, что основная функция Суда заключается в разрешении переданных на его рассмотрение любых споров путем вынесения решения, представляющего собой судебное решение, которое согласно Статуту Суда имеет обязательную силу лишь в отношении сторон спора, как это подтверждается в пункте 1 статьи 94 Устава в отношении членов Организации Объединенных Наций 2/. Однако действительность заключается в том, что при выполнении этой функции Суд, толкуя содержание норм

обычного права или норм договорного права, применимого в данном конкретном деле, зачастую удовлетворяет потребность более общего характера, которая выходит за рамки прямого воздействия решения на стороны в деле. В этом, по-видимому, заключается одна из причин, по которой государства - как это вытекает из факта принятия ими резолюции 44/23 Генеральной Ассамблеи, - без всякого сомнения, заинтересованы в прецедентном праве, формируемом Судом, независимо от того, вовлечены они непосредственно или нет в спорные дела или связанные с вынесением консультативного заключения дела, которые надлежит решить Суду. Объект этой заинтересованности со стороны государств является характерным для Суда - развитие судебной практики, ведущее к разъяснению и укреплению роли международного права. Несомненно, в этом заключается одно из крупных преимуществ, которое извлекают члены международного сообщества из существования Суда в качестве постоянного судебного органа, будь то области, которые уже длительное время регулируются международным правом, или области, которые лишь недавно начали им регулироваться (например, охрана окружающей среды, защита прав человека, международное экономическое право или борьба с незаконным оборотом наркотических средств).

13. Сталкиваясь с такими задачами, Суд постоянно учитывает необходимость обеспечения соответствия его процедуры с ожиданиями тех государств и международных организаций, которые имеют право обращения в него. В распоряжении Суда находятся определенные юридические средства для оправдания этих надежд. Например, он пересмотрел свои Правила в 1972 и 1978 годах, и это позволило ему, в частности, придать новый импульс механизму камер *ad hoc*; до настоящего времени по просьбе государств-сторон в споре было создано четыре таких камеры.

14. В числе иных тем, предложенных для Десятилетия, две темы представляют особый интерес для Суда, а именно, цель поощрения "преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права" и перспективы "проведения в конце Десятилетия третьей международной конференции мира или другой соответствующей международной конференции".

15. Что касается первой из этих тем, то Суд хотел бы, во-первых, напомнить о целесообразности издания его решений на других языках, помимо его официальных (английского и французского языков), поскольку это может сыграть важную роль в более широком распространении его прецедентного права среди юридических, научных и практических кругов и общественности. У Суда уже была возможность выразить свое мнение в этой связи и указать тот порядок, в каком его судебные решения могли бы быть опубликованы 3/. Кроме того, Суд готов приступить к компьютеризации процесса облегчения отправления правосудия в целях доступа государств, международных организаций, юристов и учащихся к необходимой им информации.

16. Второй аспект этой темы, требующий определенных комментариев, касается преподавания международного права. Члены Суда желают особо подчеркнуть важное значение преподавания международного права в процессе подготовки специалистов в области международных отношений. В настоящее время сфера действия международного права значительно расширяется, что неизбежно повлияет на повседневную жизнь как частных, так и юридических лиц в каждой стране. Соответственно, возрастает необходимость в распространении информации не только о существовании норм, которые могут дополнять внутреннее законодательство государств, но и об общих концепциях, касающихся поддержания международного правопорядка. Одна из центральных целей

Десятилетия международного права Организации Объединенных Наций, несомненно, должна заключаться в повышении осведомленности у юристов во всех областях и у всех тех специалистов, которые каким-либо образом связаны с межгосударственными отношениями, о сфере действия норм современного международного права.

17. Что касается вопроса о международной конференции для завершения Десятилетия, которая может пройти как третья гагская конференция, то было бы вполне естественным возложить на участников такой конференции решение вопроса о том, как при тех обстоятельствах, которые будут существовать на конец настоящего столетия, наилучшим образом активизировать средства мирного разрешения споров, включая юридические средства в этой связи. Если эта конференция должна быть направлена на создание скоординированной глобальной системы и средств, посредством которых ее можно привести в действие, то очевидно, что будет иметься ряд возможных вариантов. Например, можно было бы предусмотреть принятие новаторского многостороннего документа, который, в отличие от некоторых текстов глобального или регионального охвата, потенциально создал бы между его участниками широкомасштабную систему взаимных обязательств обращаться при определенных обстоятельствах к конкретным средствам урегулирования, включая обращение в Суд.

18. Разумеется, что Суд мог бы соответствующим образом принять участие в различных мероприятиях в рамках Десятилетия. Например, некоторые его члены могли бы принять участие в работе, которая, без всякого сомнения, должна будет быть проведена в результате каких-либо обсуждений, ведущих к созыву Конференции, указанной в резолюции 44/23.

Примечания

1/ Круг ведения, Основные принципы деятельности и Правила Целевого фонда Генерального секретаря для помощи государствам в разрешении споров посредством Международного Суда, пункт 2.

2/ В пункте 1 статьи 94 Устава говорится следующее:

"Каждый член Организации обязуется выполнить решение Международного Суда по тому делу, в котором он является стороной".

3/ См., в частности, записку Генерального секретаря от 23 октября 1989 года, распространенную в качестве документа A/C.5/44/13.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УЧЕБНЫЙ И НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО
УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

[Подлинный текст на английском языке]
[23 февраля 1990 года]

1. Несмотря на то, что МУНИУЖ специализируется по вопросам участия женщин в развитии, он твердо убежден в том, что международное право имеет все возрастающее значение для улучшения положения женщин и для обеспечения более гармоничных международных экономических отношений.

2. МУНИУЖ решительно поддерживает предложение о проведении третьей международной конференции мира в целях привлечения внимания широкой международной общественности к вопросам международного права. Мы бы хотели предложить, чтобы такая конференция носила творческий характер и обеспечивала возможность как можно более широкого участия в ней международной общественности. Это можно было бы также обеспечить с помощью использования современной техники связи, например телеконференцсвязи, и организации разнообразных общественных мероприятий.
3. Что касается сферы деятельности МУНИУЖ, то он бы хотел рекомендовать увеличить число информационных материалов для общественности в целях более широкого распространения документов Организации Объединенных Наций, в которых излагаются принципы политических, экономических и юридических прав женщин, включая документы, подготовленные такими специализированными учреждениями, как Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).
4. Эти информационные материалы для широкой общественности могли бы также включать резолюции Организации Объединенных Наций, а также декларации, планы и программы, принятые в течение Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. МУНИУЖ бы также рекомендовал продолжить разработку концепции равенства мужчин и женщин, включая эволюцию экономических прав, находящих отражение в праве на труд, равном вознаграждении и обеспечении защиты материнства.
5. Очень важно, чтобы эта информация включала Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, при этом особое внимание должно уделяться деятельности Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.
6. Хорошим примером такого информационного материала для общественности может служить подборка материалов по вопросу "Женщины и дискриминация", подготовленная Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций.
7. Важную роль могли бы сыграть информационные программы в целях распространения конвенций по правам человека, столь актуальных для женщин, а также в целях содействия укреплению принципов Устава Организации Объединенных Наций, в котором впервые была поставлена задача содействовать равноправию мужчин и женщин в рамках равного развития для всех "... больших и малых наций ...".
8. Можно было бы укрепить программы интернатуры и стипендий Международного суда и включить в учебные материалы все международные документы, касающиеся как женщин, так и вопросов развития.
9. МУНИУЖ сотрудничал с Международным судом в целом ряде случаев. Судья Беджауи был одним из членов комиссии экспертов, проводившей обзор публикации МУНИУЖ "Women in the World Economy" ("Роль женщин в мировой экономике") и играл решающую роль в обеспечении надлежащего отражения в этом издании юридических аспектов. Также благодаря добрым услугам Суда МУНИУЖ смог включить главу, озаглавленную "Права женщин в международном публичном праве: новый аспект в процессе развития (1976-1985 годы)", в Пособие ЮНЕСКО по международному публичному праву (предстоящая публикация).

10. Что касается сферы деятельности, то МУНИУЖ рекомендовал бы уделять больше внимания новым и формирующимся экономическим и правовым нормам, касающимся прав женщин и процесса развития, развитию международного экономического права с уделением большего внимания таким проблемам, как задолженность, ограничения в международной торговле и защите иностранных инвестиций, которые особенно затрагивают женщин, прежде всего в развивающихся странах.

11. Кроме того, было бы особенно целесообразным обсудить влияние на население более широкого признания существующих договоров и разработки новых международных норм.

12. Основная идея должна заключаться в том, чтобы включить концепцию международного права в программы обучения за рамками юридических учебных заведений; например, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин должна быть включена во все учебные программы и программы факультативного обучения по вопросам развития в целях подготовки учебных материалов (предназначенных для конкретной аудитории, на основе принципа "обучение преподавателей"), с тем чтобы обеспечить более широкое признание международного права; в этом случае МУНИУЖ выступает за более широкое распространение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

13. МУНИУЖ считает также необходимым провести оценочные исследования по следующим вопросам: а) готовность государств предоставить финансовые средства; б) приверженность неправительственных организаций деятельности в этой области и использование добровольцев, например, студентов юридических учебных заведений; и с) более широкое использование техники связи и средств массовой информации.

**ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОБЛЕМ
РАЗОРУЖЕНИЯ**

[Подлинный текст на французском языке]
[21 июня 1990 года]

1. Прежде всего ЮНИДИР хотел бы организовать совместно с одним или несколькими базирующимися в Женеве научными учреждениями конференцию по теме "Международное право и разоружение". В этой конференции приняли бы участие юристы, дипломаты и эксперты по вопросам разоружения из различных стран, а также члены Комиссии международного права, которые бы попытались с юридической точки зрения проанализировать проблемы разоружения, а также решения, которые уже были найдены или могли бы быть рассмотрены. Эта конференция охватывала бы широкий круг вопросов, а с точки зрения ее общих целей носила бы исследовательский характер, давая таким образом возможность для выделения и определения конкретных проблем, по которым в дальнейшем могут быть проведены более детальные исследования. Такая конференция могла бы состояться в первой половине 1991 года.

2. Кроме того, ЮНИДИР планирует провести исследование по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в частности, по новым условиям, при которых они могут разрабатываться, организовываться и осуществляться. Эта проблема имеет юридический аспект (основания для проведения операций, сотрудничество с заинтересованными странами, имплементационные процедуры); именно на этих вопросах и будет сосредоточено данное исследование. Этот проект должен быть также обсужден с Управлением по специальным политическим вопросам Управления Генерального секретаря.

3. ЮНИДИР хотел бы также провести исследование о роли односторонних мер и обязательств в области разоружения и ограничения вооружений. Роль этих мер часто недооценивается, особенно в сравнении с договорами и другими соглашениями. Было бы интересным проанализировать условия их существования, их масштаб и роль как подготовительных элементов, например для переговоров или договора или в качестве альтернативы договорным обязательствам.

4. Это всего лишь несколько тем, свидетельствующих о заинтересованности ЮНИДИР в укреплении связей между международным правом, разоружением и безопасностью. ЮНИДИР был бы также логичным участником международной конференции мира, которая должна состояться в конце Десятилетия.

КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА 1/

Комиссия приветствовала резолюцию 44/23 Генеральной Ассамблеи, в которой период 1990-1999 годов провозглашается Десятилетием международного права Организации Объединенных наций. Как отмечается в этой резолюции, одной из главных целей Десятилетия является поощрение прогрессивного развития и кодификации международного права. Согласно статье 1 ее статута Комиссия была создана для "поощрения прогрессивного развития международного права и его кодификации". Комиссия считает, что завершение ею работы по вопросам, значащимся в ее нынешней повестке дня, стало бы важным вкладом в Десятилетие. Комиссия также считает, что особенно ценным вкладом в осуществление основных целей Десятилетия и укрепление верховенства права в международных отношениях стала бы подготовка Комиссией проекта статута международного уголовного суда, если Генеральной Ассамблеей будет принято такое решение 2/.

Примечания

1/ Воспроизводится по докладу Комиссии международного права о работе ее сорок второй сессии, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 10 (A/45/10), пункт 549.

2/ Следует также отметить, что в докладе Рабочей группы, созданной Комиссией для рассмотрения ее долгосрочной программы деятельности, воспроизведенной в последнем докладе Комиссии, содержится следующее заявление:

"... Была достигнута договоренность, что любые рекомендации Генеральной Ассамблеи относительно долгосрочной программы деятельности Комиссии должны также учитывать цели Десятилетия международного права, недавно провозглашенного согласно резолюции 44/23 от 17 ноября 1989 года, среди которых важное место занимает поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификация. Комиссия, являясь основным органом, созданным Ассамблеей для кодификации и прогрессивного развития международного права, должна играть активную роль в осуществлении целей Десятилетия. Однако, прежде чем приступить к выработке рекомендаций для Генеральной Ассамблеи, было сочтено необходимым рассмотреть мнения государств-членов, соответствующих международных органов и неправительственных организаций, запрошенные в соответствии с пунктом 3 вышеуказанной резолюции, и, в частности, выводы рабочей группы Шестого комитета, которую Ассамблея постановила создать на своей сорок пятой сессии в соответствии с пунктом 4 вышеуказанной резолюции с целью подготовки общеприемлемых рекомендаций в отношении Десятилетия". (Там же, подстрочное примечание 325, пункт 8).

ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОРГАНА ПО МОРСКОМУ ДНУ
И МЕЖДУНАРОДНОГО ТРИБУНАЛА ПО МОРСКОМУ ПРАВУ

[Подлинный текст на английском языке]
[28 июня 1990 года]

1. При подготовке к Десятилетию международного права Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея должна обратить особое внимание на то обстоятельство, что морское право, нашедшее отражение в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, является одной из наиболее важных составных частей международного права с точки зрения пространственного охвата и затрагиваемых им вопросов, его актуальности для всего человечества, жизненно важных интересов всех государств мира, новых учреждений, которые предстоит создать, и концепций, которые в кратчайшие сроки получили всеобщее признание. Следует напомнить, что Ассамблея признала, что "Конвенция охватывает все виды использования и ресурсы моря и что вся соответствующая деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций должна осуществляться в соответствии с ней" (резолюция 44/26, преамбула). Ассамблея просила также Генерального секретаря учесть в плане на период 1992-1997 годов предполагаемое вступление в силу Конвенции и возросшие потребности государств в помощи в деле осуществления Конвенции (там же, пункт 9).

2. С учетом вышесказанного последующие замечания даются в четырех разделах, каждый из которых посвящен одной из четырех "главных целей Десятилетия", перечисленных в пункте 2 резолюции 44/23, при этом особое внимание уделяется вопросам морского права.

А. Содействие принятию и уважению принципов международного права

3. Генеральная Ассамблея в полной мере сознает возросшие потребности государств в помощи в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Она также отметила растущие потребности государств в помощи в процессе их развития в целях использования в полном объеме выгод от всеобъемлющего правового режима, установленного в Конвенции (там же, преамбула), и просила Генерального секретаря предложить методы и механизмы для максимального повышения возможностей в целях скорейшего использования всеми государствами таких выгод в течение десятилетия 1990-1999 годов (там же, пункт 13).

4. Предоставление Секретариатом информации, консультаций и помощи государствам, особенно развивающимся государствам, в частности в выработке морской политики и в подготовке национального законодательства в соответствии с положениями Конвенции, является важным средством содействия принятию принципов и норм международного права. Это особенно верно в отношении Конвенции по морскому праву, которая охватывает все виды деятельности на море и имеет далеко идущие последствия для юрисдикции и других аспектов конституций государств.

5. Важно также поощрять глобальное, региональное и двустороннее сотрудничество в целях осуществления данной Конвенции. Необходимо также подчеркнуть, что важное значение в этих усилиях должны играть поддержка и помощь со стороны Секретариата.

6. Поэтому было бы желательным, чтобы в течение Десятилетия Управление по вопросам океана и морскому праву укрепляло и расширяло свою деятельность, связанную с предоставлением информации, консультаций и помощи государствам в области морского права, включая подготовку специалистов в соответствующих государственных ведомствах, непосредственно отвечающих за осуществление Конвенции.

В. Содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами

7. В Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву нашел отражение основополагающий принцип мирного разрешения международных споров, записанный в Уставе (статьи 2 и 33). Конвенция дает наглядный пример практического осуществления этого уставного принципа, имеющего существенно важное значение для поддержания международного мира и безопасности, в частности, с помощью процедуры третейского суда.

8. Конвенция по морскому праву предусматривает различные средства и методы урегулирования споров в рамках всеобъемлющей системы. В частности, ею, как правило, предусматриваются обязательные процедуры урегулирования споров с помощью третейского суда, влекущие за собой обязательные решения, в том числе передачу спора Международному Суду, Международному трибуналу по морскому праву и арбитражу. Хотя важное значение Международного Суда очевидно, надо отметить, что именно в области морского права арбитраж доказал, что он является не менее важным и эффективным средством. Необходимо также отметить, что Конвенция предусматривает обязательные согласительные процедуры.

9. В целях оказания содействия осуществлению Конвенции по морскому праву Секретариат должен подготовить практическое руководство по ее общим и специальным процедурам урегулирования споров.

С. Поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации

10. Конвенция по морскому праву сама по себе является результатом прогрессивного развития и кодификации международного права. Она обеспечивает основу для дальнейшей разработки норм и правил в специальных областях морской деятельности. Их разработка продолжается прежде всего под эгидой специализированных учреждений и других органов Организации Объединенных Наций, обладающих компетенцией в определенных конкретных областях. Для того чтобы обеспечить последовательное осуществление Конвенции, к чему призвала Ассамблея (резолюция 44/26), и избежать дублирования в их работе, необходимо поощрять тесное сотрудничество между этими органами.

11. Что касается процесса заключения международных договоров, то нынешняя практика, которая часто допускает принятие текстов, недостаточно обоснованных или последовательных с юридической точки зрения, должна быть пересмотрена с целью совершенствования механизма составления проектов юридических текстов.

D. Поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права

12. Международное право, как правило, рассматривалось широкой общественностью как нечто, не имеющее отношения к ее каждодневной жизни. В целях поощрения более широкого распространения и признания международного права, и в частности морского, необходимо охватить системой просвещения самые широкие круги общественности. Надо больше издавать пропагандистских материалов по различным вопросам международного права, в том числе морского, и обеспечить их перевод на как можно большее число языков. Необходимо более широко использовать средства массовой информации, особенно телевидение и видеофильмы.

13. Необходимо учесть возросший интерес правительств и других организаций к мемориальной стипендии имени Гамильтона Шерли Амерасингхе в области морского права, укрепив эту систему стипендий и обеспечив более широкое распространение информации о ней.

14. Необходимо также подготовить учебные материалы по морскому праву для академических и учебных институтов.

КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВУ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ 1/

1. Комиссия отметила, что в своей резолюции 44/23 от 17 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея провозгласила период 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить у соответствующих международных органов их мнения по поводу программы на Десятилетие и соответствующих мероприятий, которые будут проведены в течение Десятилетия. На рассмотрение Комиссии была представлена записка секретариата, в которой для сведения Комиссии была изложена данная резолюция (A/CN.9/338).

2. Комиссия отметила, что в программе, предусмотренной на Десятилетие, должен учитываться тот факт, что право международной торговли является важной составной частью международного права, и в этом смысле работа Комиссии является важным элементом укрепления законности в международных экономических отношениях.

3. В ходе обсуждения в Комиссии основное внимание было уделено вопросу о том, каким образом сама Комиссия могла бы, пользуясь проведением Десятилетия, обеспечить дальнейшее укрепление и развитие своей программы работы. По мнению участников обсуждения, некоторые виды этой деятельности особенно заслуживают включения в программу, предусмотренную на Десятилетие. Одним из упомянутых видов деятельности является расширение преподавания, изучения, распространения и обеспечения более широкого признания права международной торговли. Другим таким видом деятельности является оказание содействия принятию правовых документов, являющихся результатом работы Комиссии и других межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами права международной торговли. Было высказано мнение о том, что для международного права в целом и права международной торговли в частности более широкое принятие существующих документов и эффективное осуществление их положений часто имеют более важное значение, чем выработка новых документов.

Комиссия отметила, что ее деятельность в области преподавания, изучения, распространения и обеспечения более широкого признания права международной торговли и связанные с этим мероприятия по оказанию содействия принятию и осуществлению существующих документов имеют ограниченные масштабы из-за нехватки предоставляемых на эти цели средств.

4. Комиссия отметила, что предлагаемые виды деятельности, связанные с преподаванием, изучением, распространением и обеспечением более широкого признания права международной торговли, окажут свое влияние во всех регионах, но наиболее важное значение они будут иметь в развивающихся странах. В этом контексте было высказано предложение о том, что следует попытаться изыскать возможности для финансирования поездок экспертов из развивающихся стран, и особенно государств - членов Комиссии, на сессии Комиссии и ее рабочих групп, с тем чтобы эти государства имели больше возможностей активно содействовать формированию права международной торговли.

5. В отношении будущей деятельности Комиссии в области подготовки текстов правовых документов было высказано предложение о том, что Комиссия могла бы внести свой вклад в деятельность в рамках Десятилетия посредством разработки какого-либо вопроса, имеющего основополагающее значение для дальнейшего развития права международной торговли. Например, Комиссия могла бы взять на себя выработку общих принципов договорного права или общих принципов деятельности в конкретных областях права международной торговли. Было также выражено мнение о том, что секретариат мог бы рассмотреть предложения, высказанные за последние несколько лет в отношении программы работы, по которым не было предпринято никаких действий, а также вопросы, по которым работа началась, но была закончена до принятия соответствующего правового документа, с тем чтобы определить, являются ли некоторые из этих предложений и вопросов актуальными для нынешней программы работы. Было также высказано пожелание предложить секретариату подготовить предлагаемую программу работы Комиссии на период Десятилетия. Кроме того, было предложено, чтобы в ходе подготовительной работы, которую будет проводить секретариат в связи с Десятилетием, был рассмотрен вопрос о согласовании усилий по кодификации права международной торговли на общемировом и региональном уровнях. Было высказано предложение посвятить одно пленарное заседание Комиссии рассмотрению изменений, происшедших в области права международной торговли начиная с 1980 года.

Примечания

1/ Воспроизведено из доклада Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее двадцать третьей сессии, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 17 (A/45/17), пункты 70-74.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОМИССИЯ ЮРИСТОВ

[Подлинный текст на английском языке]

[10 мая 1990 года]

Международная комиссия юристов предлагает включить следующие положения:

- a) создание всеобщего суда или региональных судов по правам человека (совершенно независимых от нынешнего всемирного суда);
- b) поддержка процессу ратификации Протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- c) уголовное право: способы финансирования мероприятий по улучшению условий содержания под стражей и возвращение осужденных в общество;
- d) семейное право: защита прав ребенка;
- e) гражданское право: гарантия обеспечения жильем;
- f) торговое право: защита прав потребителя;
- g) административное право: защита от крупных стихийных бедствий или бедствий, вызванных авариями на промышленных объектах, и международная помощь в случае их возникновения.

[13 июня 1990 года]

Еще одно предложение Международной комиссии юристов сводится к тому, что одним из соответствующих мероприятий, которые были бы проведены в течение Десятилетия международного права, являлась бы конференция по вопросу о юрисдикции и деятельности Международного Суда с целью как можно скорее придать его юрисдикции в определенных областях международного права обязательный характер.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ КРАСНОГО КРЕСТА

[Подлинный текст на французском языке]

[6 июля 1990 года]

1. На нынешнем этапе главным образом стоит вопрос о выдвижении ряда идей, которые будут доработаны, как только концепция и программа Десятилетия обретут более ясные очертания. МККК проявляет живой интерес к целям Десятилетия и хотел бы внести свой вклад в достижение его успеха.

2. МККК заинтересован в проведении Десятилетия, поскольку он убежден в необходимости обеспечить примат права в международных отношениях. Он полностью поддерживает четыре основные цели Десятилетия. Достижение каждой из этих целей благоприятно сказалось бы на защите жертв вооруженных конфликтов и даже содействовало бы ликвидации некоторых из них. МККК стремится внести вклад в этот процесс.

3. Внимание привлекается к вопросу о предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоится в 1991 году. Хотя основное внимание в ходе этой Международной конференции будет уделяться вопросам, связанным с международным гуманитарным правом, Конференция, пропагандируя право и распространяя его нормы и отстаивая его строгое соблюдение, должна внести существенный вклад в дело достижения целей Десятилетия. Поскольку в принципе такие конференции проводятся каждые четыре года, этот подход должен быть характерен и для других международных конференций, которые будут проходить в течение Десятилетия.

4. Ниже излагается ряд более подробных замечаний относительно четырех целей Десятилетия, во-первых, коснувшись вопроса о соответствующей деятельности МККК и, во-вторых, представив ряд практических предложений:

A. Содействие принятию и уважению принципов международного права

5. На основе повседневной деятельности своих представителей в районах вооруженных конфликтов МККК содействует расширению соблюдения международного гуманитарного права с целью предотвратить нарушения гуманитарных норм и облегчить страдания жертв войны. Он также активно поощряет государства к ратификации конвенций по гуманитарным вопросам, особенно Дополнительных протоколов 1977 года к Женевским конвенциям. Достигнутые результаты свидетельствуют о целесообразности такой деятельности, однако в полной мере цель еще отнюдь не достигнута.

6. В настоящее время было бы целесообразно предпринять более углубленное рассмотрение вопроса о месте международного права в деятельности международного сообщества и о его реальной роли в международных отношениях. Что государства ожидают от международного права? Как они его используют? Каково воздействие международного права на их решения? Какие шаги они предпринимают для поощрения преподавания международного права в университетах?

7. Основным предметом обсуждений могли бы являться пути укрепления роли международного права, а также средства привлечения внимания государств к необходимости выполнения своих международных обязательств. В частности, необходимо, чтобы государства были более широко информированы об обязательстве "заставлять соблюдать" стороны конфликта Женевские конвенции (статья 1 каждой из четырех конвенций 1949 года).

8. Можно также было бы указать на важность шагов, которые следует предпринимать на национальном уровне для содействия достижению целей международных договоров. Можно было бы рассмотреть этот вопрос более подробно и предложить процедуры, которые в большей степени обеспечивали бы выполнение государствами этого основного обязательства.

9. Наконец, вследствие проведения Десятилетия могли бы выдвигаться инициативы в форме призывов к государствам ратифицировать важнейшие договоры, число участников которых остается неудовлетворительным.

10. Организация региональных семинаров, на которых рассматривались бы такие вопросы, возможно, была бы эффективным средством достижения прогресса в рассмотрении таких проблем.

В. Содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему

11. МККК приветствует все усилия, направленные на укрепление средств содействия мирному разрешению споров, включая обращение в Международный Суд. Ввиду того, что представители МККК присутствуют в районах конфликтов, Комитет в полной степени осознает, что конфликты представляют собой трагедию для человека. Он полагает, что его меры содействия соблюдению международного гуманитарного права являются также вкладом, хотя, возможно, и скромным, в деятельность по урегулированию конфликтов.

С. Поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации

12. Международное сообщество наделило МККК полномочиями в деле подготовки основы для какой бы то ни было формы развития международного гуманитарного права. МККК выполнял такую функцию в течение более чем 125 лет, то есть, с момента обсуждения Женевской конвенции от 22 августа 1864 года. Комитет готов выступить с любой новой инициативой, в которой может возникнуть необходимость.

13. Однако на нынешнем этапе МККК считает, что первоочередное внимание следует уделять вопросу о расширении соблюдения действующих норм права.

Д. Поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права

14. МККК считает, что распространение международного права имеет первостепенное значение. Необходимыми условиями более широкого соблюдения международных обязательств являются знание и понимание сути правовых норм лицами, которые должны уважать право. Это особенно актуально в случае международного гуманитарного права, соблюдение которого зависит, в частности, от правового образования каждого комбатанта. Поэтому МККК придает большое значение распространению информации о таком праве, особенно среди личного состава вооруженных сил. Помимо принятия мер в случае вооруженных конфликтов, МККК стремится обратить внимание правительств на важность распространения такой информации в мирное время, например, путем проведения семинаров для дипломатов и международных гражданских служащих, работающих в Нью-Йорке и Женеве.

15. МККК хотел бы поделиться своим опытом с другими организациями, что можно было бы сделать в рамках Десятилетия. Он также заинтересован в обсуждении вопросов о распространении информации о гуманитарном праве в ходе совещаний с целью пропаганды соответствующих вопросов, таких, как правовые нормы, касающиеся прав человека или прав беженцев. Поэтому он надеется, что в рамках Десятилетия будет рассмотрено предложение о созыве всемирной конференции по правам человека (резолюция 44/156 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года).

16. На нынешнем этапе МККК фактически не может представить конкретные предложения в отношении того, какую форму должна иметь программа Десятилетия. Однако мы обсудили вопрос о том, следует ли посвящать каждый год Десятилетия рассмотрению отдельной области (например, проблемам прав человека или гуманитарного права) или было бы более целесообразно сосредоточить внимание на вопросах или темах. МККК

предпочел бы вторую альтернативу. Однако он считает, что в любом случае начальный этап должен быть посвящен рассмотрению вопроса о роли международного права в международных отношениях с целью заложить основу для любой дискуссии и практической деятельности в будущем.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЙ СОЮЗ

[Подлинный текст на английском языке]
[7 августа 1990 года]

1. На протяжении более ста лет Межпарламентский союз активно пропагандировал принципы международного права, и он приветствует решение Генеральной Ассамблеи о проведении десятилетней программы, направленной на их защиту.
2. Сыграв ведущую роль в создании органа, известного сегодня как Постоянная палата третейского суда в Гааге, за прошедшие годы Союз, непрерывно наращивая свои усилия по продвижению вперед дела мира при помощи права, предоставил тысячам парламентариев возможность собраться для обсуждения всевозможных вопросов, вызывавших международную озабоченность. Путем проведения прений, принятия резолюций, а также последующих шагов, предпринимаемых его членами, МПС способствует выработке принципов международного права и пропаганде существующих международно-правовых документов. Кроме того, МПС многократно обращался к представленным в нем парламентам с настоятельными призывами присоединиться - на индивидуальной основе - к различным существующим международно-правовым документам, и он, без сомнения, будет вынужден неоднократно поступать так и в будущем.
3. Если Организация Объединенных Наций, основываясь на анализе положения дел с ратификацией всех документов, образующих свод международно-правовых норм, решит начать кампанию в целях более широкого присоединения к этим основополагающим документам, то МПС будет с радостью с ней сотрудничать - в первую очередь путем доведения соответствующей информации до сведения законодателей во всем мире.

ВСЕМИРНАЯ АССОЦИАЦИЯ СТОРОННИКОВ ЕДИНОЙ ВСЕМИРНОЙ ФЕДЕРАЦИИ

[Подлинный текст на английском языке]
[6 июля 1990 года]

1. Генеральная Ассамблея провозгласила период 1990-1999 годов Десятилетием международного права Организации Объединенных Наций. Целью соответствующей резолюции, принятой консенсусом, является содействие признанию и уважению международного права и Международного Суда, а также поощрение дальнейшего развития и кодификации международного права.
2. Мало какой народ или правительство решится утверждать, что нынешний международно-правовой порядок отвечает потребностям сегодняшнего дня, а тем более тем потребностям, которые возникнут в будущем. Тем не менее в прошлом правительства редко делали укрепление международно-правового порядка одним из приоритетных направлений своей политики. Со времен второй мировой войны международно-правовая система - под которой понимается не свод международно-правовых норм как таковой, а институты и методы, при помощи которых такие нормы разрабатываются, кодифицируются

и проводятся в жизнь, - практически не изменилась; ее совершенствование редко рассматривалось как дело политической важности. Государства даже не выступили с какими бы то ни было четкими заявлениями о своих намерениях, отражающими их общие надежды на эволюцию этой системы, подобно тому, как они это делали в отношении систематического прогресса в области разоружения.

3. Провозглашение Десятилетия означает, что эта система начала меняться. Государства приходят ко все более твердому убеждению, что в мире, отличающемся тесной взаимозависимостью, интересы каждого могут быть удовлетворены наилучшим образом при помощи построенной на более четких принципах и более упорядоченной международной системы, имеющей в своей основе нормы права. Государства и их граждане начинают признавать тот факт, что формирование международно-правовой системы именно как системы должно стать объектом значимых с политической точки зрения действий.

4. Все шире осознается тот факт, что эффективная правовая система является фундаментом такой формы управления международными делами, которая позволила бы человечеству вновь взять свою судьбу в собственные руки. Она является непременным условием мира и безопасности и могла бы послужить основой для справедливого решения других бесчисленных, сложных и насущных проблем глобального характера.

5. Будучи таковой, она таит в себе широкие возможности для сохранения жизней множества людей и экономии многих миллиардов долларов. Сравнительно небольшие политические усилия и финансовые вложения в целях совершенствования международно-правовой системы могли бы дать весьма высокую отдачу для всех государств в таких областях, как охрана окружающей среды, поощрение прав человека, а также создание возможностей для совместных международных действий в интересах такого экономического и социального развития, которое необходимо для ликвидации массовой нищеты и стабилизации мирового демографического положения. Право является инструментом, средством для политического решения проблем социальной организации. Оно столь же актуально в международном плане, как и для отдельных стран.

6. Десятилетие предоставляет государствам и их гражданам новую возможность и новую основу для творческого анализа потребностей будущего правового порядка. Однако для практической реализации возможностей, открывающихся с проведением Десятилетия, правительства должны вступить на путь их смелого и решительного использования.

Формирование консенсуса относительно необходимости укрепления международного права

7. О расширении консенсуса о необходимости укрепления международного права как основы международной жизни свидетельствует ряд крупных событий, происшедших в последние несколько лет, в том числе:

- а) признание Советским Союзом обязательной юрисдикции Международного Суда при разрешении споров, затрагивающих определенные конвенции о правах человека;
- б) признание обязательной юрисдикции Суда новыми странами, включая Гвинею-Бисау, Заир, Кипр и Науру; и заявление Испании и Польши об их аналогичном намерении;

с) признание Венгрией и Польшей юрисдикции Суда в спорах, возникающих в рамках различных многосторонних конвенций;

д) принятие первой резолюции Генеральной Ассамблеи (резолюция 44/21 от 15 ноября 1989 года), представленной совместно США и СССР, в которой содержался призыв к государствам-членам сотрудничать с целью "укрепления принципов и системы международного мира, безопасности и международного сотрудничества", определенных в Уставе Организации Объединенных Наций;

е) Советский Союз и Соединенные Штаты впервые включили в свою повестку дня переговоры об условиях взаимного признания юрисдикции Суда в определенных случаях;

ф) создание Организацией Объединенных Наций целевого фонда, позволяющего Суду оказывать бедным странам помощь в оплате расходов, связанных с проведением судебного процесса;

г) историческое решение Движения неприсоединения в форме предложения провести Десятилетие международного права Организации Объединенных Наций и принятие соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;

h) принятие Гаагской декларации о защите атмосферы (A/44/340-E/1989/120, приложение), первоначально подписанной 24 главами государств и правительств, в которой предусматривается создание нового институционального органа Организации Объединенных Наций по окружающей среде с принятием решений, имеющих обязательную силу, большинством голосов, а также обеспечение их соблюдения через Суд;

i) возрождение интереса некоторых стран к идее создания международного уголовного суда;

j) подготовка окончательного доклада Комиссии Брундтланд (A/42/427, приложение), в котором отмечалась потребность в "согласованных, справедливых и практически осуществимых нормах" и, что крайне важно, необходимость международного налогообложения, что само по себе обуславливает необходимость создания эффективной и демократичной международно-правовой системы;

k) подготовка окончательного доклада Комиссии Пальме по вопросам разоружения и безопасности (A/CN.10/38), в котором четко утверждалось, что примат международного права и укрепление Организации Объединенных Наций представляют собой ключевые элементы всеобщей безопасности;

l) принятие Генеральной Ассамблеей без голосования Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (резолюция 44/34, приложение).

8. Эти события свидетельствуют о том, насколько сильно изменился подход к международному порядку. Мировая культурная и политическая обстановка в конце XX века стала благоприятствовать переходу от национальной односторонности и изоляции к международному сотрудничеству, общим усилиям и интеграции. Это дает основания для оптимизма и поощрения тех, кто вынашивает еще более грандиозные планы решения этих вопросов в будущем.

Компоненты будущей всемирной правовой системы

9. Эффективная правовая система имеет четыре компонента: формирование правовых норм, осуществление правовых норм, деятельность судебных органов и обеспечение соблюдения правовых норм. В целях укрепления и пересмотра всемирного правового порядка эти четыре компонента должны рассматриваться в совокупности, в виде комплексной системы, по двум причинам:

а) реформы лишь в одной области могут оказаться недостаточными, недействительными и нежелательными. Например, готовность стран подчиниться общей юрисдикции Международного Суда определяется их доверием к своду международно-правовых норм, которым может воспользоваться Суд, а также к процедуре создания будущих законов. Однако для разработки более совершенного свода правовых норм он, возможно, должен считаться имеющим всеобщую обязательную силу и предполагать повсеместную готовность государств признавать решения, выносимые обычными и третейскими судами, включая процедуры принудительного осуществления для обеспечения соблюдения правовых норм;

б) существует опасность того, что любое решение о поэтапном пересмотре отдельного компонента системы будет воспринято как более выгодное для одних стран, чем для других. В связи с этим реформы скорее увенчаются успехом, если они будут обсуждаться в комплексе, с тем чтобы отдельные реформы, которые могут показаться невыгодными для некоторых государств, компенсировались более выгодными реформами в других областях, вплоть до формирования полного комплекса реформ, благодаря чему все страны в конечном итоге будут считать себя в выигрыше от достижения согласия.

10. Реформу международной правовой системы лучше всего было бы провести на основе всеобъемлющего подхода, при котором рассматривалась бы система в целом и проводились согласованные изменения всех ее взаимодействующих компонентов. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость в обладающем широкими полномочиями и представительством форуме для ведения процесса переговоров.

11. Одной из основных целей Шестого комитета при разработке программы мероприятий для Десятилетия должна стать разработка и начало осуществления процесса политических переговоров, который был бы всеобъемлющим по своему характеру и масштабам и направлен на выработку "соответствующих международных документов" для проведения реформы международной правовой системы во всех ее аспектах.

12. Приведенное ниже обсуждение четырех основных компонентов правовой системы имеет целью наметить сферы более широких проблем, рассмотрение которых в рамках Десятилетия международного права могло бы принести пользу, стимулируя обсуждение и поиск решений.

Формирование правовых норм

13. Существующая система формирования норм международного права неадекватна и слишком нединамична для того, чтобы отвечать потребностям, которые диктуются быстрыми изменениями в современном взаимозависимом мире.

14. Значительным недостатком существующей системы является тот факт, что законы, содержащиеся в договорах, относятся лишь к подписавшим эти договоры странам, даже когда эти договоры пользуются поддержкой подавляющего большинства государств. Это

обуславливает значительную фрагментарность и отсутствие единообразия режима международного права, поскольку государства подписывают одни договоры и не подписывают другие. Это также налагает значительные ограничения на виды договоров, в отношении которых могут вестись переговоры. Неспособность используемых методов обеспечить всеобщее участие может приводить к тому, что незначительное число стран, а иногда и одна страна, могут блокировать договор или подрывать стремление к его заключению. Это порождает эффект "максимально низкого общего знаменателя", так как участники переговорного процесса стремятся обеспечить самое широкое добровольное участие. В результате мир получает не те соглашения, которые ему необходимы, а лишь те, которых позволяет добиться система.

15. В конечном итоге необходим процесс формирования правовых норм на основе принципа большинства, при котором норма, ратифицированная определенным квалифицированным большинством государств, приобретала бы обязательную силу для всех. Нет необходимости в превращении Генеральной Ассамблеи в законодательный орган. "Законодательным органом" в этом случае стал бы процесс ратификации договора с участием парламентов государств. Следует также отметить, что для создания такой системы нет необходимости ожидать участия всех государств. Она может быть создана по инициативе небольшой группы государств в полном соответствии с Уставом.

16. Законодательный процесс справедливо требовал бы признания компромисса между принципом абсолютного национального суверенитета и частичной передачей суверенитета на международный уровень. Какими бы ни были практические трудности при скором достижении этой цели, ничто не может воспрепятствовать государствам действовать в направлении скорейшего достижения соглашения о законности этих принципов.

17. Даже при условии ограничения сферы применения определенными четко очерченными областями международной юрисдикции, при наличии соответствующих мер, обеспечивающих взаимозависимость и взаимоограничение в целях защиты государств от неправомерного вмешательства в их внутренние дела, такой законодательный процесс был бы федеративным по своему характеру.

18. При определении того, что считалось бы требуемым большинством государств для включения договора в общее право, критерием должно служить не только число стран, но и то, представляют ли они большинство населения мира.

19. Другая проблема, характерная для нынешней системы формирования и принятия норм международного права, состоит в том, что эта система исключает всякое прямое участие граждан. Эта практика чревата далеко идущими и деструктивными последствиями. Она приводит к изъятию всей области международного права из сферы компетенции общественности, которая должна в конечном счете поддерживать его. Она не может способствовать формированию чувства глобальной ответственности или сплоченности; она, скорее, противодействует гражданам, поддерживающим необходимые компромиссы в интересах всего мира. Она не способна стимулировать и поддерживать созидательный и творческий подход со стороны субъектов, не входящих в состав правительств, в деле достижения международных соглашений по наиболее насущным проблемам нашего времени; она, скорее, стимулирует пассивность и стремление перепоручить правительствам решение глобальных проблем.

20. Угрозы для планеты сегодня беспрецедентны по своему масштабу и сложности. С учетом взаимодействия локальных и глобальных систем - как экономического, так и экологического порядка - решения многих проблем могут быть найдены на основе

повседневного выбора отдельных людей. Для решения будущих проблем абсолютно необходима мобилизация воли и решимости всех людей в мире действовать во имя общего блага и безопасности будущих поколений. Такая этика личной ответственности обуславливает необходимость и право прямого представительства в процессе принятия решений на глобальном уровне, т.е. в законодательном процессе.

21. Эффективность международного законодательного процесса значительно повысилась бы благодаря образованию прямой, институционально оформленной связи между Организацией Объединенных Наций как органом, занимающимся разработкой бесчисленного числа конвенций, и гражданами во всем мире. С этой целью следует рассмотреть возможность создания парламентской ассамблеи Организации Объединенных Наций, взяв за образец ранний вариант Европейского парламента. Этот орган мог бы первоначально использоваться в качестве консультативного органа Генеральной Ассамблеи. Его члены могли бы назначаться национальными парламентами в тех странах, где парламента существуют.

22. В качестве квазипарламентариев, чья роль состояла бы в представлении своих "избирателей" как членов мирового сообщества, члены парламентской ассамблеи привнесли бы качественно иную точку зрения и стали бы источником новых идей и вдохновения для Организации Объединенных Наций, послужили бы еще одним связующим звеном между Организацией Объединенных Наций и "народами", о которых говорится в ее Уставе. Это не только могло бы способствовать обогащению деятельности Организации Объединенных Наций и повышению качества ее резолюций и конвенций, но и облегчило бы обсуждавшийся выше процесс ратификации договоров благодаря связям между парламентской ассамблеей Организации Объединенных Наций и национальными парламентами. И, что наиболее важно, это обеспечило бы материальное воплощение центральной идеи о демократическом мировом сообществе, в котором Организация Объединенных Наций являлась бы главным институтом управления.

Осуществление правовых норм

23. Международное право - это нечто большее, чем обязательства со стороны государств, в соответствии с которыми им надлежит действовать. Для осуществления некоторых норм международного права требуются действия со стороны международной гражданской службы, в частности Секретариата Организации Объединенных Наций. В этом случае качество этих норм определяется качеством структуры гражданской службы, уполномоченной применять их так же хорошо, как и сами нормы.

24. Таким образом, одной из важных сфер деятельности в целях будущего развития международного права является укрепление Секретариата Организации Объединенных Наций как "исполнительной" ветви правовой системы, обеспечивающей применение и поддержание права в определенных областях. Расширенная международная гражданская служба могла бы предоставлять разнообразные услуги в таких областях, как охрана окружающей среды, техническая, финансовая и другая помощь развивающимся странам и защита прав человека. Следует признать, что финансирование таких услуг, вероятно, обусловит необходимость создания системы международного налогообложения в качестве замены существующей системы прямого налогообложения, которая оказалась недостаточной, ненадежной и уязвимой для политических махинаций.

25. Кроме того, Секретариат Организации Объединенных Наций должен обладать большими полномочиями и ответственностью в области установления фактов, контроля и проверки соблюдения в отношении конвенций Организации Объединенных Наций; а также,

возможно, в области преследования определенных категорий правонарушителей в соответствии с существующими нормами международного права, особенно общеправовыми нормами войны. Возложение на Секретариат ответственности за осуществление таких полномочий может потребовать его реорганизации в целях обеспечения постоянной подотчетности.

Деятельность судебных органов

26. Основной целью Десятилетия должна стать работа по обеспечению более широкого признания обязательности юрисдикции Суда в соответствии со Статутом Суда и протоколами ко многим международным договорам и конвенциям, предусматривающими разрешение споров через Суд. Цель обеспечения мирного разрешения споров через Суд была первоначальным стимулом для проведения Десятилетия международного права в рамках движения неприсоединения.

27. Десятилетие обеспечило бы соответствующие рамки для рассмотрения в многостороннем контексте соглашений о взаимном признании Международного Суда, в отношении которых ведутся переговоры между Соединенными Штатами, Советским Союзом и другими постоянными членами Совета Безопасности. Хотя эти переговоры и воспринимаются положительно как свидетельство возобновления интереса к Суду, в связи с ними, тем не менее, возникают вопросы, которые следует соответствующим образом обсудить на уровне международного сообщества в целом. Появляющееся соглашение о признании обязательного характера постановлений Суда в случае споров, возникающих в отношении некоторых конкретных договоров, нацелено на расширение практики использования Суда, однако оно предусматривает достижение этой цели путем выработки узкого и более дифференцированного подхода к Суду, который в случае его принятия всеми государствами может привести к сокращению масштабов и значимости деятельности Суда.

28. Эта инициатива Советского Союза и Соединенных Штатов представляет собой именно тот вид соглашений, которые должны стать предметом многосторонних переговоров в рамках Десятилетия. Конечно, программа деятельности Десятилетия не должна строиться таким образом, чтобы вне сферы его охвата оставалось событие, столь органично вписывающееся в его мандат.

29. Помимо укрепления Суда правительства могли бы рассмотреть возможность учреждения дополнительного трибунала - международного суда по правам человека. Такой суд способствовал бы защите прав человека, предоставляя отдельным лицам возможность обжаловать действия национальных правительств. Это способствовало бы закреплению на международном уровне нуждающихся в упрочении недавних достижений в области прав человека и демократии во многих странах. Юрисдикция этого Суда может осуществляться на основе добровольности по образцу суда, благодаря чему он станет более приемлемым. Признав юрисдикцию этого суда, правительства углубят основу международного доверия и дружбы. Позитивный опыт Европейского трибунала прав человека служит еще одним прецедентом.

Обеспечение соблюдения

30. В целом, по мере того, как государства становятся все более взаимозависимыми в таких сферах, как торговля, транспорт, коммерция и охрана окружающей среды, правовые нормы, действующие в отношениях между правительствами, все в большей степени сами обеспечивают свое применение при наличии надлежащих механизмов контроля и

урегулирования споров. Правительства, опасаясь принятия ответных мер и заботясь о своем престиже на будущих переговорах, приходят к выводу, что в их собственных интересах выполнять обязательства, взятые на себя в соответствии с договорами.

31. Тем не менее в конечном счете механизмы проверки выполнения и обеспечения соблюдения правовых норм необходимы в любой правовой системе. Для создания более сложной и высокоразвитой системы международного права в рамках международной системы потребуются сформировать более эффективные механизмы. И не только потому, что договоры могут не действовать без мер по обеспечению их выполнения, но и потому, что без некоторых средств контроля и, в случае необходимости, принуждения к соблюдению договорных положений полезные договоры по широкому кругу вопросов просто никогда не удастся даже выработать путем переговоров.

32. В рамках международной правовой системы имеется немного коллективных методов принуждения к соблюдению норм международного права, а существующие методы вызывают много проблем и не используются. Положение о принуждении к соблюдению норм международного права посредством коллективных военных действий против государств, содержащееся в главе VII Устава Организации Объединенных Наций в существующей форме может применяться лишь в наиболее экстремальных случаях агрессии, да и то лишь против держав, не обладающих ядерным оружием.

33. Для обеспечения справедливости и политической приемлемости принудительных санкций необходимо, чтобы они были экономичными и точными. Они должны применяться не в отношении всей страны (как это предусматривается в соответствии с положениями главы VII), а выборочно, в отношении отдельных лиц, обладающих властью и несущих ответственность за противозаконное поведение государства. Эффективным инструментом такой политики стали бы международный уголовный суд, а также процедуры для предъявления обвинения и преследования по суду правительственных служащих, включая глав правительств. Этот принцип уже использовался в ходе Нюрнбергского и Токийского процессов после второй мировой войны.

34. Вопрос о создании международного уголовного суда на протяжении десятилетий включался в повестку дня Комиссии международного права. Необходимо придать этому вопросу соответствующий его важности политический импульс, включив его в число целей Десятилетия международного права. Созвучным с этой целью является завершение кодекса преступлений против мира и безопасности человечества.

35. Кроме того, международный уголовный суд был бы полезен для рассмотрения других категорий международных правонарушений, совершаемых отдельными лицами, которые занимаются терроризмом, пиратством, угоном воздушных судов и международным оборотом наркотиков. Он был бы полезен для судебного преследования лиц, совершающих нападения на военнослужащих сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или других сотрудников Организации Объединенных Наций. Судебное преследование таких лиц в рамках национальных юрисдикций явно не отвечает требованиям с точки зрения логики и практики. Преследование слишком часто осуществляется скорее по политическим, чем по правовым мотивам, что приводит к неравному отношению к таким лицам и может породить цинизм и еще большее неуважение к закону. Кроме того, такая практика часто становится причиной ненужных конфликтов между правительствами.

36. Другим важным аспектом эффективной правовой системы является создание механизма для автоматического начала международных правовых действий против государств и отдельных лиц в случае серьезных нарушений международного права. Опыт показал, что даже в случае совершения серьезных преступлений в рамках международного права отдельные государства не желали принимать на себя ответственность и подавать иски в Международный Суд. Необходим механизм, соответствующий по своим функциям институту генерального прокурора, с тем чтобы возбуждать иски от имени мирового сообщества, особенно в случаях, в которых нет явной единственной пострадавшей стороны, например в случае определенных видов загрязнения окружающей среды. Такой организационный механизм способствовал бы сохранению единства международного права в целом и предупредил бы его произвольное и избирательное применение.

Определение рамок долгосрочной цели

37. Наиболее важной задачей Десятилетия международного права является формирование политической воли к реформе международной правовой системы. Должен быть углублен консенсус в отношении того, что эволюция международной правовой системы представляет собой правильный и необходимый фокус политических усилий, цель, которую необходимо достичь безотлагательно на том основании, что она является ключевой для решения множества иных проблем.

38. Для того чтобы эволюция международной правовой системы осуществлялась с решимостью добиться большего, чем принятие ряда не до конца искренних полумер, важно, чтобы правительствам удалось выработать совместное долгосрочное политическое видение нового международного правового порядка. Такое видение необходимо для любого долгосрочного политического процесса изменения системы. Оно может стать компасом, указывающим цель и направление движения правительствам и общественности, и способствовать выявлению благоприятных возможностей.

39. Одной из главных целей Шестого комитета при определении рамок программы мероприятий для Десятилетия должно, таким образом, стать формирование процесса, в ходе которого может быть разработано и сформулировано подобное политическое видение будущей международной правовой системы, а на его основе достигнут широкий консенсус.

40. Самой грандиозной борьбой, которую вело человечество на протяжении своей истории, была борьба за победу верховенства закона над верховенством силы. Для того чтобы верховенство закона восторжествовало над верховенством силы, оно должно утвердиться в качестве справедливого и демократического правопорядка. Существует необходимая связь между борьбой за верховенство закона и борьбой за права человека и демократическое управление.

41. Вопрос о политическом видении будущей международной правовой системы можно свести к проблеме демократического управления международной жизнью, причем конечной целью является новая конституционная организация планетарного сообщества, которая устанавливает в рамках закона права и обязанности граждан и национальных правительств как членов этого сообщества. Наилучшей формой такой организации является федеративное устройство, при котором государства будут по-прежнему пользоваться своими суверенными прерогативами во внутренних делах, делегируя полномочия в некоторых четко определенных и ограниченных сферах международным правовым институтам.

Программа действий для Десятилетия международного права: рекомендации Шестому комитету

42. Всемирная ассоциация сторонников единой всемирной федерации настоятельно рекомендует Шестому комитету в ходе сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи при рассмотрении цели и программы действий для Десятилетия международного права стремиться к принятию возможно более решительной резолюции, в которой признавались бы безотлагательный характер продвижения вперед в этой области и необходимость решительных действий.

43. Деятельность в рамках Десятилетия должна сосредоточиваться на совершенствовании функционирования международной правовой системы и ее институтов. Правительствам следует противиться использованию эгиды Десятилетия для переговоров по конкретным конвенциям, которые, дополняя совокупность международно-правовых норм, не изменяют систему *reg. ae.* Для таких переговоров не требуется форма Десятилетия.

44. Всемирная ассоциация сторонников единой всемирной федерации настоятельно рекомендует Шестому комитету стремиться выработать резолюцию со следующей постановляющей частью:

a) подтверждает, что основной целью Десятилетия является укрепление верховенства закона через укрепление институтов и процедур международной правовой системы, включая усиление процедур и механизмов демократического формирования, применения, судебного использования и обеспечения соблюдения норм международного права;

b) устанавливает, что одной из главных целей Десятилетия является начало процесса, в ходе которого может быть разработано и сформулировано политическое видение будущей международной правовой системы, а на его основе достигнут широкий консенсус.

c) постановляет с этой целью, что одна из конкретных задач будет заключаться в разработке и принятии декларации, подтверждающей, что укрепление международной правовой системы в соответствии с демократическими принципами является одной из основных целей Организации Объединенных Наций, и в обеспечении приверженности государств в будущем общей цели достижения этого;

d) постановляет, что начальный этап деятельности в рамках Десятилетия должен предусматривать активизацию мышления и ознакомление с мнением всех слоев общества о будущем международной правовой системы путем:

- i) учреждения группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросу о будущих потребностях международной правовой системы в целях проведения соответствующего исследования. Эта группа экспертов будет проводить на региональной основе слушания в целях выявления мнений общественности и представления Генеральной Ассамблее докладов с прилагаемыми рекомендациями;
- ii) проведения региональных конференций в целях обсуждения способов укрепления международной правовой системы и выдвижения предложений по рассмотрению деятельности группы экспертов по вопросу о будущих потребностях международной правовой системы. На этих конференциях

следует также искать пути обеспечения более широкого понимания международного права на основе учета данных из других областей человеческих знаний, в частности социологии, социальной психологии, антропологии и этнографии;

iii) скорейшего проведения в рамках Десятилетия Специальной сессии по вопросу о будущих потребностях международной правовой системы, с тем чтобы активизировать и сосредоточить обсуждение на высоком уровне на вопросе о новом правопорядке;

e) постановляет провести как можно скорее в рамках Десятилетия третью международную конференцию мира в целях: i) оценки осуществляемой в рамках Десятилетия деятельности; ii) рассмотрения последующих шагов по достижению целей Десятилетия; iii) ознакомления с дополнительными соображениями всех слоев общества относительно дальнейших направлений осуществления этой деятельности; iv) принятия заключительного заявления о будущем международном правопорядке; v) принятия таких дополнительных соглашений, которые могут быть подготовлены; и

f) подтверждает цель развития международного гражданского сообщества, основанного на демократических принципах; и признавая необходимость установления более прямых связей между отдельными лицами и международной правовой системой, настоятельно рекомендует рассматривать на всех форумах, связанных с проведением Десятилетия международного права, вопрос о парламентской ассамблее Организации Объединенных Наций, действующей на тех же принципах, что и Европейский парламент на начальном этапе его работы;

g) определяет в качестве программы мероприятий в рамках Десятилетия, в частности:

i) содействие принятию и уважению принципов международного права, а также содействие средствам и методам мирного разрешения споров между государствами, включая обращение в Международный Суд и полное уважение к нему на основе: a) разработки стратегий и документов в целях содействия более широкому признанию обязательной юрисдикции Международного Суда; и b) создания такого механизма, с помощью которого Суд или международный уголовный суд могли бы отдавать распоряжения о принудительном выполнении некоторых категорий постановлений, прежде всего ордеров на арест лиц, совершивших наиболее серьезные преступления;

ii) поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации путем: a) завершения работы над Кодексом преступлений против мира и безопасности чело. чества. С этой целью следует рассмотреть вопрос о создании специального органа Организации Объединенных Наций для ведения переговоров, аналогичного в принципе Конференции по разоружению в ее отношении к Первому комитету, с тем чтобы обеспечить тесное взаимодействие с Комиссией международного права и Шестым комитетом и сконцентрировать политическую волю, необходимую для устранения нерешенных проблем; и b) создания международного уголовного суда или какого-либо нового механизма в рамках Международного Суда, правомочного судить отдельных лиц за преступления в рамках международного права, в том числе за незаконный оборот наркотических средств, терроризм и преступления, установленные в Кодексе преступлений против мира и безопасности человечества;

iii) поощрение преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права путем: а) создания центра Организации Объединенных Наций или другого механизма, возможно в рамках Университета Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать достижению этой цели; и б) учреждения в рамках Организации Объединенных Наций фонда добровольных взносов в целях субсидирования деятельности международной общественности и НПО;

h) постановляет, что одной из основных целей Десятилетия будет разработка и начало осуществления процесса политических переговоров, который был бы всеобъемлющим по характеру и масштабам и направлен на выработку "соответствующих международных документов" для проведения реформы международной правовой системы во всех ее аспектах, включая, в дополнение к предыдущим предложениям:

i) соглашение о способе преобразования некоторых категорий договоров, ратифицированных значительным большинством государств, в универсальное право, обязательное и для тех государств, которые их не подписали;

ii) разработку в рамках Организации Объединенных Наций механизма или процесса по предъявлению нарушителям международного обычного права международных исков в тех случаях, когда ни одно отдельное государство не готово принять соответствующие меры;

iii) создание международного суда по правам человека;

iv) внедрение системы международного налогообложения;

i) настоятельно призывает правительства предпринять непосредственные шаги по практической реализации целей Десятилетия путем:

i) ускорения процесса ратификации существующих конвенций, прежде всего в области прав человека;

ii) принятия односторонних мер по признанию обязательной юрисдикции Международного Суда;

iii) выделения на национальном уровне средств для осуществления внутри страны общественных мероприятий, связанных с проведением Десятилетия международного права.

45. Вопрос о проведении Десятилетия международного права рассматривался на заседании Совета Всемирной ассоциации сторонников единой всемирной федерации 13 июля 1990 года. В дополнение к основным предложениям, касающимся процедур и институтов, необходимых для укрепления системы международного права, которые изложены в меморандуме, было решено представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее сорок пятой сессии в рамках программы на Десятилетие в качестве первоочередных вопросов следующие дополнительные конкретные существенные предложения:

а) более полное использование Международного Суда:

- i) всеобщее признание факультативной клаузулы об обязательной юрисдикции, содержащейся в пункте 2 статьи 36 Статута Суда - без каких-либо оговорок;
- ii) обеспечение равных возможностей для межправительственных организаций как сторон, участвующих в спорах (пересмотреть статью 34 Статута);
 - b) обеспечение для межправительственных организаций возможности стать участниками многосторонних конвенций (между государствами), которые касаются их деятельности. Разработка в этом отношении прежде всего дополнительного протокола к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 года, с тем чтобы обеспечить гуманитарную защиту членов международных сил, аналогичную той, которую имеют солдаты национальных войск;
 - c) принятие Организацией Объединенных Наций или специализированными организациями на себя суверенных полномочий в отношении открытого моря и космического пространства, с тем чтобы они могли на основе демократического контроля и взвешенного голосования обладать законодательными и другими имеющими обязательную силу полномочиями в этих областях в интересах защиты окружающей среды и в других целях;
 - d) учреждение региональной посреднической службы Организации Объединенных Наций в целях урегулирования при помощи посредничества споров, которые могут создавать угрозу миру и безопасности любого региона;
 - e) создание специальных арбитражных трибуналов в целях вынесения арбитражных решений в отношении особых видов споров, в частности таких, как экологические и пограничные споры.
