



**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ**



Distr.
GENERAL

A/34/577
30 October 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать четвертая сессия
Пункт 80b повестки дня

**ДЕСЯТИЛЕТИЕ ЖЕНЩИНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:
РАВЕНСТВО, РАЗВИТИЕ И МИР**

Положение и роль женщины в области образования в
экономической и социальной областях

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
II. ДОСТИЖЕНИЕ РАВЕНСТВА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ	6 - 29	5
A. Женщины в наименее развитых странах	6 - 17	5
B. Женщины более развитых стран	18 - 29	12
III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИ- ЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ	30 - 57	19
A. Женщины в менее развитых странах	30 - 49	19
B. Женщины в более развитых странах	50 - 57	30
IV. ДОСТИЖЕНИЕ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ В СОЦИАЛЬНЫХ ОБЛАСТЯХ	58 - 88	35
A. Женщины в менее развитых странах	58 - 78	35
B. Женщины в более развитых странах	79 - 88	44
V. ВЫВОДЫ	89 - 95	49

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции 33/184 от 29 января 1979 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить аналитический доклад о положении и роли женщины в области образования и экономической и социальной областях для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее тридцать четвертой сессии.

2. В соответствии с пунктом 3 государствам-членам Организации Объединенных Наций, а также государствам-членам специализированных учреждений была направлена вербальная нота с просьбой представить доклады. В связи с недавним препровождением Генеральным секретарем еще одной вербальной ноты, к которой был приложен подробный вопросник об осуществлении в 1975-1978 годах Всемирный план действий по осуществлению целей Международного года женщины 1/, принятого на Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, было выдвинуто предположение о том, что правительства могут пожелать, чтобы Генеральный секретарь использовал их ответы на этот вопросник при подготовке настоящего аналитического доклада. Ответы 73 правительств, полученные в Вене до 30 сентября 1979 года, приняты к сведению 2/.

1/ Доклад Всемирной конференции в рамках Международного года женщины (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.76.IV.1), глава II, раздел А.

2/ С разбивкой по категориям, используемым в анализе, этими странами являются, а) развивающиеся страны с рыночной экономикой: Аргентина, Бахрейн, Берег Слоновой Кости, Боливия, Ботсвана, Венесуэла, Гаити, Гана, Гвинея, Гондурас, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Индия, Йемен, Кения, Колумбия, Корейская Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малайзия, Непал, Острова Зеленого Мыса, Пакистан, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Сенегал, Сингапур, Сомали, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Уругвай, Филиппины, Шри Ланка, Эквадор, Ямайка; б) развивающиеся страны с централизованным плановым хозяйством: Китай, Куба, Монголия; в) развитые страны с рыночной экономикой: Австралия, Австрия, Бельгия, Германии, Федеративная Республика, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Сан-Марино, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швеция, Югославия, Япония; и д) развитые страны с централизованным плановым хозяйством: Белорусская Советская Социалистическая Республика, Венгрия, Германская Демократическая Республика, Румыния. В связи с задержками, связанными с переводом, ответ Йемена нельзя было полностью принять во внимание.

/...

3. В соответствии с пунктом 4 постановляющей части Генеральный секретарь направил просьбу о предоставлении замечаний и информации ко всем специализированным учреждениям и региональным комиссиям, 17 другим органам системы Организации Объединенных Наций, 55 межправительственным организациям и 230 неправительственным организациям. Ответы 51 организации, полученные в Вене до 30 сентября 1979 года, приняты к сведению 3/.

3/ Прислали ответы следующие организации системы Организации Объединенных Наций: Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международный валютный фонд, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Всемирный банк, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Межправительственная морская консультативная организация, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирный почтовый союз, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая комиссия для Европы, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая комиссия для Латинской Америки, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Университет Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, Программа развития Организации Объединенных Наций, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организация работы, Международный институт по изучению вопросов труда.

Прислали ответы следующие межправительственные организации: Африканский институт культуры, Агентство по культурному и техническому сотрудничеству, Центральноамериканский институт государственной администрации, Бюро по Плану Коломбо, Совет Согласия, Межамериканский банк развития, Межамериканский институт по вопросам индийского населения, Латиноамериканская ассоциация свободной торговли, Организация экономического сотрудничества и развития, Секретариат министров просвещения стран Юго-Восточной Азии и Южнотихоокеанская комиссия.

Прислали ответы следующие неправительственные организации: Всеиндийская конференция женщин, организация "Международная амнистия", Азиатско-африканский правовой консультативный комитет, Международное сообщество Баха'и, Комиссия церквей по иностранным делам, Межамериканский статистический институт, Международная ассоциация содействия социальному прогрессу, Международная ассоциация юристов-демократов, Международный совет по научным исследованиям, изысканиям и документации в области строительства, Международный совет женщин социал-демократок, Международный совет женщин, Международный фонд защиты и помощи для южной части Африки, Международная комиссия по вопросам гражданского статуса, Международная федерация женщин с университетским образованием, Международный институт регистрации и статистики естественного движения населения, Ассоциация международного права, Международная ассоциация сороптимисток, Всемирная ассоциация девушек-гидов и скаутов, Всемирная федерация организации преподавателей.

/...

4. Кроме того, были учтены также замечания, полученные от неправительственных организаций, по вопросу об осуществлении Всемирного плана действий, принятого на Всемирной конференции в рамках международного года женщин. В соответствии с пунктом 6 были приняты во внимание различные другие исследования и изыскания.

5. Настоящим Генеральный секретарь препровождает аналитический доклад, подготовленный Отделом по улучшению положения женщин в Центре по социальному развитию и гуманитарным вопросам Департамента по международным экономическим и социальным вопросам.

II. ДОСТИЖЕНИЕ РАВЕНСТВА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

A. Женщины в наименее развитых странах

1. Текущее положение и тенденции

6. Возрастные соотношения учета девочек в возрасте от 6 до 11 лет, приблизительно эквивалентные учету в начальных классах первого уровня образования, значительно отличались. Последние статистические данные, имеющиеся в распоряжении ЮНЕСКО, свидетельствуют о том, что из 96 стран, в отношении которых имелась информация в 1978 году, в 12 странах соотношение было меньше 20 процентов, в 18 странах - между 20 и 39 процентами, в 16 странах - между 40 и 59 процентами и в 28 странах - между 60 и 79 процентами. В 22 странах соотношения превышали 80 процентов, что приближалось к показателям для более развитых стран или было эквивалентно им. У девочек в возрасте от 12 до 17 лет, который соответствует старшим классам первого уровня и начальным классам второго уровня образования, также наблюдался широкий диапазон, хотя показатели были значительно ниже, чем у девочек в возрасте от 6 до 11 лет. Таким образом, из 95 стран, в отношении которых имелась информация в 1978 году, в 30 странах соотношения были ниже 20 процентов, в 25 странах - между 20 и 39 процентами и 26 странах - между 40 и 59 процентами. Лишь в 10 странах соотношение было между 60 и 79 процентами и лишь в четырех оно было больше, чем 80 процентов. Процентное соотношение всех девочек на втором уровне, охваченных программами профессионально-технической подготовки (исключая подготовку преподавателей), является очень низким. Из 82 стран, в отношении которых имелась информация в 1978 году, лишь в двух странах процент был выше 40, и лишь в семи оно было между 20 и 39 процентами. В 73 странах оно до сих пор ниже 20 процентов.

7. В возрастной категории 18-23 года, включая более высокий второй, а также третий уровень образования, из 93 стран, в отношении которых имелась информация в 1978 году, лишь в семи соотношение было больше 20 процентов. Процентное соотношение всех женщин, охваченных образованием на третьем уровне, в таких областях, как естественные науки, техника и сельское хозяйство, было очень низким: из 77 стран, в отношении которых имелась информация в 1978 году, в 17 странах соотношение было между 20 и 39, однако в остальных 60 странах оно было ниже 20 процентов.

8. Положение, касающееся грамотности, также продолжало оставаться неудовлетворительным. Поскольку информация основывалась на данных переписей населения, а не на статистических данных по вопросам образования, она была значительно менее доступной. Последние статистические данные, опубликованные ЮНЕСКО, которые касались различных годов периода 1970-1977 годов, различались

/...

в определении соответствующих возрастных групп, хотя, как правило, они относились к женщинам старше 15 лет. Кроме того, они имелись лишь в отношении 46 развивающихся стран. В качестве чисто общего показателя можно сказать, что процентное соотношение неграмотных в 14 странах составляет более 70 процентов, еще в 6 странах — между 50 и 69 процентами и в остальных 13 — между 30 и 49 процентами 4/. О масштабах и динамике этой проблемы может свидетельствовать положение, описанное правительством Индии. В 1961 году 109 млн. женщин составляли 87 процентов от общего числа неграмотного населения. К 1971 году эта доля сократилась до 81 процента, однако общее число неграмотных женщин возросло до 123 миллионов.

2. Основные определяющие факторы

9. Большинство правительств стран с развивающейся экономикой, приславших ответы на вопросник 1979 года, высказали мнение о том, что решающее значение имеет общий уровень развития. Правительства более бедных стран сообщили, что основным препятствием на всех уровнях остается нехватка финансовых средств. Страны, обладающие большим объемом средств, испытывают подобные проблемы на втором и третьем уровнях. В Колумбии нехватка государственных средств привела к возникновению значительного частного сектора на втором уровне образования, что связано с высокой платой и ограниченным доступом лишь для семей с высоким доходом. Финансовые трудности вызваны общей экономической слабостью этих стран и сочетаются с выбором несоответствующих систем образования, в частности на первом и на втором общем уровнях. Женщины и девушки испытывают не только лишь недоступность услуг и их частое несоответствие реальностям повседневной жизни, прежде всего в сельских районах, но также и свои собственные финансовые затруднения. Поскольку правительства не в состоянии обеспечить полностью бесплатное образование, в связи с чем расходы, связанные с покупкой учебников, транспортом и жильем, ложатся на учеников и их семьи, денежный фактор продолжает оставаться серьезным препятствием на пути к образованию девочек (Индия, Парагвай, Того). Кроме того, потребность в девочках для домашнего труда в условиях недостаточного технического и организационного развития, прежде всего в сельских районах, продолжает оставаться препятствием для их охвата образованием или является причиной высокого уровня отсева (Индия, Кения, Колумбия, Непал, Перу). В ряде стран ранняя беременность являлась основной причиной высокого уровня отсева

4/ Trends and projections of enrolment by level of education and by age (Paris, UNESCO, 1977), table VII, pp. 72-81; Statistical Yearbook 1977 (Paris, UNESCO, 1978), table 1.4, pp. 52-69; table 3-2, pp. 128-176; table 4.5, pp. 252-313.

(Индия, Мавритания, Ямайка). В условиях ограниченных возможностей для поступления на работу за вознаграждение, выделение скудных ресурсов на образование женщин во многих семьях было недостаточным (Индия). В этих условиях образование для мальчиков, если для этого существовали возможности, рассматривалось в качестве более предпочтительного объекта капиталовложений (Кения, Папуа-Новая Гвинея, Эквадор). В связи с этим усиливалась культурная антипатия или антагонизм по отношению к образованию девочек (Венесуэла, Индия, Ливан, Малайзия, Непал, Пакистан, Парагвай, Перу, Сьерра-Леоне, Того, Эквадор). Наиболее сильная оппозиция наблюдалась в отношении второго и более высокого уровня образования, в частности в отношении выбора технических и научных предметов (Аргентина, Колумбия, Индия, Малайзия, Мавритания, Шри Ланка и Филиппины). Таким образом, многие девочки и женщины сельских районов сталкивались с порочным кругом: возможности для образования были ограничены недостаточным развитием общества и их собственным низким физическим, экономическим и социальным статусом. Кроме того, в связи с недостаточным образовательным статусом, женщины по-прежнему не имели возможности получить лучшую работу или улучшить свое здоровье и, соответственно, общий социальный, политический и правовой статус. Вполне возможно, что успехи, отмеченные во многих странах, в которых наблюдаются высокие уровни охвата образованием, низкие показатели отсева и более совершенные учебные программы, частично снижаются в результате обнищания семей и ограничительного влияния, которое оказывает на бюджеты многих правительств серьезное экономическое положение.

10. Что касается вопросов неграмотности, то правительства отметили, что взрослые женщины сталкивались с особыми проблемами, связанными с посещениями программ по ликвидации неграмотности, даже в тех случаях, когда эти программы можно было осуществить. Несколько правительств указали на трудности, связанные с невозможностью для женщин оставить в течение дня домашнее хозяйство и также с воспитанием детей (Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Того, Филиппины). Ливийская Арабская Джамахирия отметила наличие культурной оппозиции, в частности со стороны мужей. Несколько правительств отметили трудности, связанные с наличием большого числа жителей, говорящих на языках, отличных от языков, используемых в средствах массовой информации и о системах образования городских районов (Эквадор, Перу).

3. Пути и средства улучшения положения

11. Что касается первого уровня образования, все правительства сообщили о мерах по расширению услуг и увеличению персонала в рамках бесплатных государственных систем и по предоставлению субсидированных или бесплатных услуг и программ в отдельных районах таких как питание, учебники, оборудование, транспорт, жилье и стипендии. Правительства стран, в которых первый уровень

/...

образования уже был достаточно хорошо развит, часто предпринимали усилия по улучшению доступа к образованию тех слоев населения, которые находились в менее выгодных условиях, прежде всего в сельских районах (Гондурас, Маврикий, Парагвай). В Индии в качестве составной части программы минимальных потребностей пятилетнего плана предусматривается охват начальным образованием 90 процентов населения к 1983 году и 100 процентов населения к 1990 году. Другие правительства доложили о таких конкретных мерах, как уделение особого внимания вопросам здравоохранения и питания, в частности в дошкольных учреждениях (Колумбия); изменение системы налогообложения для облегчения положения семей, имеющих школьников (Ботсвана), и организация курса лекций, отвечающих реальным потребностям общества (Сомали). По мнению нескольких правительств, общее развитие явится лучшим способом решения основных проблем, прежде всего в сельских районах (Ботсвана, Сомали, Филиппины). Другие сообщили о реформах в области политики, с тем чтобы система образования более соответствовала потребностям общества и, следовательно, была более привлекательной для многих семей (Колумбия, Непал, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Сьерра-Леоне, Того). В Ливийской Арабской Джамахирии общественные предрассудки в отношении образования женщин были особенно сильными, и правительство подчеркнуло то большое внимание, которое оно в настоящее время уделяет системе государственного образования для преодоления этого препятствия.

12. Из стран с развивающейся рыночной экономикой, ответивших на вопросник 1979 года, система обязательного образования существовала менее чем в половине из них. Даже там, где уровень охвата оставался незначительным и даже низким, считалось, что юридическое принуждение является неподходящим и даже противопоказанным при отсутствии средств для обеспечения доступа к соответствующим условиям.

13. Положение в области совместного обучения на первом уровне отличалось существенным образом. Ряд стран сообщили, что такая система у них существовала уже давно (Аргентина, Ботсвана, Маврикий, Парагвай, Того, Шри Ланка). Другие отметили, что уже значительная доля учреждений с совместным обучением продолжает увеличиваться (Гаити, Кения, Мадагаскар, Непал, Папуа-Новая Гвинея, Сьерра-Леоне, Эквадор). Другие сообщили, что принятие системы совместного образования, находясь в зависимости от взглядов местного населения (Ливийская Арабская Джамахирия), поощрялось, хотя еще и не получило широкого распространения (Малайзия, Мавритания), или было рекомендовано консультативными комиссиями по делам женщин, однако широко не применялось (Индия). В Непале школам, набирающим рекордное число девочек, выдавались денежные вознаграждения.

14. Что касается образования на втором и третьем уровнях, большинство правительств указали, что первоочередное внимание было

/...

уделено расширению помещений, увеличению оборудования и персонала, прежде всего в области технического и научного образования, и многие указали на уделение первоочередного внимания таким программам (Доминиканская Республика, Гаити, Индия, Малайзия, Маврикий, Парагвай, Шри Ланка). Большое значение имели также изменения в системе образования, начиная от реформы всей системы, которая включала в себя улучшенные системы технического и научного образования для женщин (Колумбия), и кончая более конкретными действиями. Так, например, в Аргентине система профессиональных и промышленных школ, ранее подвергавшаяся сегрегации, была включена в национальную систему технического образования, и при министерстве образования была создана рабочая группа по координации программ, связанных с Десятилетием женщины Организации Объединенных Наций. В Шри Ланке и Ливане были пересмотрены учебные планы на втором уровне образования. В Малайзии был подготовлен доклад о женских профессиях, приносящих доход, а на Мадагаскаре - доклад об основных проблемах, стоящих перед девочками. В Индии был создан Консультативный национальный совет по вопросам образования женщин. В Тунисе были приняты меры по улучшению интеграции образования, подготовки и управления экономикой. Многие правительства подчеркнули значение совместного обучения и интеграции программ.

15. Многие правительства сообщили о положительных мерах, направленных на поощрение более полного и эффективного участия женщин. Кения предприняла меры, направленные на обеспечение того, чтобы доля женщин, получающих стипендию, превышала долю мужчин, чтобы общежития обходились студенткам дешевле и чтобы в отношении девушек были приемлемыми более легкие условия приема. Шри Ланка приняла особые меры для того, чтобы создать больше должностей в государственном секторе для женщин, а затем обеспечить подготовку без отрыва от производства. Подготовка без отрыва от производства считается эффективной в Мавритании, в частности ввиду значительного расширения найма женщин в промышленности, а также в Папуа-Новой Гвинее. Ямайка сообщила о создании консультационной службы для молодежи и о комплексных программах по оказанию помощи школьницам, прекратившим учебу в связи с ранней беременностью. Индия подчеркнула необходимость оказывать поддержку специальным программам подготовки и образования для женщин с помощью мер, обеспечивающих более позитивный результат. Признавая значение непосредственной и вспомогательной деятельности, ряд других правительств указал, однако, что они рассматривают всеобщее экономическое развитие как основное средство достижения улучшения положения (Аргентина, Ливийская Арабская Джамахирия, Эквадор).

16. В большинстве развивающихся стран, правительства которых ответили на вопросник 1979 года, был достигнут за последнее время

/...

успех в создании или укреплении учреждений, занимающихся осуществлением программ массовой грамотности и образования взрослых. Было начато осуществление крупных программ в национальном масштабе (Аргентина, Доминиканская Республика, Гондурас, Индия, Парагвай, Перу, Сьерра-Леоне, Филиппины, Эквадор, Ямайка). Конкретные меры включали в себя использование государственной системы радиовещания (Гаити, Маврикий, Парагвай, Сьерра-Леоне, Ямайка); использование языков или курсов лекций, которые больше соответствуют потребностям населения (Гаити, Перу, Сомали); субсидии на участие женских организаций из сельской местности (Гаити, Корейская Республика); общинное образование (Ямайка) и расширение системы обязательного образования (Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Корейская Республика). Хотя эти меры затрагивали как мужчин, так и женщин, считалось, что женщины получают от них больше преимуществ.

17. Для оказания содействия проводимым на национальном уровне усилиям по преодолению проблемы "разительного неравенства между мужчинами и женщинами" в области образования ЮНЕСКО с 1967-1968 годов занимается осуществлением долгосрочной программы, ориентированной на решение задачи достижения равенства между мужчинами и женщинами в плане осуществления их прав и обязанностей в обществе, в частности равенства в области образования, а также задачи проведения социально-экономических преобразований и вовлечения женщин в мероприятия с целью всестороннего развития, особенно путем расширения их участия в сфере образования ^{5/}. Представляя данные для этого аналитического доклада, Всемирный банк также отмечал, что в своей системе кредитования в области образования он учитывал факты, ограничивающие доступ девушек к школьному обучению, их регулярную посещаемость и прохождение системы обучения. К этим факторам относятся отношение родителей и общества; место нахождения школ; вопросы жилья для учащихся и женщин-преподавателей; подготовка женщин-преподавательниц; изменение учебной программы и ее дефисификация; коррективное образование в целях компенсации неполного охвата или нерегулярной посещаемости и преждевременного прекращения учебы среди женщин; и наличие у женщин, с точки зрения времени, места и желания возможности проходить профессиональную подготовку как для самостоятельной работы, так и для выхода на рынок труда. Банк указал на взаимосвязь между образованием и рождаемостью, а также на ограничения, накладываемые на экономическую и общественную жизнь женщины потребностями

^{5/} Вклад ЮНЕСКО в подготовку данного доклада и вклад ЮНЕСКО в улучшение положения женщин - доклад Генерального директора (Генеральная конференция, двадцатая сессия, Париж, 1978) (20 C/17).

семьи. Также отмечалось значение исследований по вопросам фертильности, питания и стратегии в области удовлетворения основных потребностей. В Программе действий, принятой Всемирной конференцией по аграрной реформе и развитию сельских районов, которая проходила с 12 по 20 июля 1979 года в Риме, содержался призыв к правительствам рассмотреть вопрос о принятии мер, направленных на предоставление одинаковых возможностей получения образования для обоих полов с точки зрения его качества и содержания; обеспечение особых стимулов с целью увеличения охвата школьным обучением и программами профессиональной подготовки; и создание и укрепление возможностей получения внешкольного образования женщин в сельских районах 6/.

6/ Report of the World Conference on Agrarian Reform and Rural Development, Rome, 12-20 July 1979 (WCARRD/REP), part one, Programme of Action, sect IV.D.

В. Женщины более развитых стран1. Современное положение и тенденции

18. В развитых странах с рыночной экономикой в большинстве случаев продолжительное время наблюдалась высокая степень охвата школьным образованием по крайней мере на первом и втором уровнях. Однако уровни охвата по-прежнему значительно отстают на высшем втором и третьем уровнях. Таким образом, согласно последним сравнительным статистическим данным, опубликованным ЮНЕСКО и относящимся в основном к 1975 году, валовые коэффициенты охвата для девочек в возрасте 6-11 лет превышали 80 процентов для 34 из 35 наиболее развитых стран, по которым имелась информация. Для девочек в возрасте 12-17 лет в 32 странах, по которым имеются данные, валовой коэффициент охвата составлял более 80 процентов в 14 странах, между 60 и 79 процентами в 9 странах и только в 9 странах менее 60 процентов. Однако лишь в 10 странах из 30, по которым имеются сведения, валовой коэффициент охвата женщин в возрасте от 18 до 23 лет превышал 20 процентов. В частности охват является очень низким в области технических и научных знаний. Так, например, в том, что касается количества девочек, охваченных обучением на втором уровне и вовлеченных в программы технического и профессионального обучения (включая подготовку учителей), то их доля в 16 из 24 стран, по которым имеются данные, составила менее 20 процентов. На третьем уровне доля всех женщин, охваченных обучением по программам в области естественных, технических и сельскохозяйственных наук, составила менее 20 процентов в 25 странах из 35, по которым имеются данные 7/. Так, все правительства, приславшие ответы на вопросник 1979 года, отметили, что доля женщин среди учащихся второго уровня технического обучения специальностям в области промышленности и сельского хозяйства составила менее 20 процентов, а в основном - менее 10 процентов, хотя в последнее время в некоторых странах, главным образом в Соединенных Штатах, наметился значительный прогресс. Швеция и Норвегия отмечали, что возможности обучения и выбора специальностей в значительной степени все еще зависят от традиционного стереотипа отношения к роли женщины и мужчины в обществе.

19. Четыре правительства развитых стран с централизованным плановым хозяйством, которые ответили на вопросник 1979 года, указали довольно высокие, но все же не равные доли учащихся женщин. Белорусская Советская Социалистическая Республика сообщила, что доля девушек в общем числе учащихся на втором уровне в области промышленности, строительства, транспорта и связи составила 50 процентов в 1977/1978 учебном году по сравнению с долей в размере 73 процентов в области образования и искусств. В высших учебных заведениях соотношение в этих двух областях составило 41 и 72 процента соответственно. В Венгрии доля девушек, охваченных обучением на втором уровне технической и профессиональной подготовки в области промышленности, составила в 1978/1979 году 18 процентов по сравнению с 75 процентами в области торговли, сбыта,

7/ Statistical Yearbook 1977 (Paris, UNESCO, 1978), table 3.2, pp.128-176; table 4.5, pp.252-313; table 5.2, pp. 368-406.

в сфере кооперативного хозяйства и общественного питания. Германская Демократическая Республика сообщила, что в последнее время наблюдался значительный рост доли женщин среди учащихся, охваченных обучением математическим и естественным наукам (40 процентов) и техническим наукам (28 процентов). В технических училищах женщины составляли 30 процентов учащихся.

2. Основные определяющие факторы

20. На семинаре по вопросу участия женщин в экономическом развитии региона Экономической комиссии для Европы, состоявшемся в Париже в июле 1979 года, был сделан вывод о том, что участие женщин в обучении и профессиональной подготовке возросло во всех странах, однако в некоторых из них обучение женщин зачастую менее ориентируется на потребности рынка рабочей силы, чем это имеет место в случае образования мужчин. Во многих странах женщины по-прежнему оканчивают учебные заведения с более низкой по сравнению с мужчинами квалификацией и обучаются по более узкому кругу предметов. Несмотря на конституционные гарантии, на практике девочки и мальчики до сих пор не достигли равенства (ECE/SEM.5/9, пункт 19).

21. Все правительства промышленно развитых стран с рыночной экономикой, ответившие на вопросник 1979 года, сообщили, что основным препятствием на пути достижения полного равенства мужчин и женщин в области образования, в частности на втором и третьем уровнях и в области технических и научных знаний, являются сохраняющиеся глубоко укоренившиеся предрассудки внутри общества в целом. Многие отмечали, что родители по-прежнему по-разному воспитывают детей и прививают им различные взгляды, что поддерживается значительной частью преподавателей и даже лицами, занимающимися профессиональной подготовкой (Австралия, Канада, Дания, Исландия, Новая Зеландия, Норвегия, Швеция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки). В Австралии результаты одного из исследований показали, что позиция родителей в этом отношении является решающей. Многие правительства отмечали довольно сильное влияние современной высоко дифференцированной структуры рынка рабочей силы. Девочки и молодые женщины не пытаются серьезным образом изменить свою учебную карьеру, поскольку они предвидят трудности на рынке труда. Финляндия отметила, что, несмотря на значительный прогресс и рост сознания, дискриминация по признаку пола продолжает ощущаться в школьных пособиях даже на уровне обучения. Дания отметила дальнейшее самоусиление фактора обратной связи, выражающееся в том, что участие в системе обучения взрослого населения, вероятно, более характерно для женщин с высшим образованием второго и третьего уровней. Исландия отметила возрастание эффекта обратной связи в области обучения взрослого населения, где система профессиональной подготовки без отрыва от производства, которая охватывает в основном мужчин, является более развитой и более подходящей, чем общая система обучения взрослого населения, которая главным образом охватывает женщин. Сообщалось также о других препятствиях: недостаточное понимание девочками и женщинами возможностей получения образования и нехватка учреждений по уходу за детьми для успешного прохождения программ обучения взрослого населения (Австралия, Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты

Америки); недостаточно развитая система транспорта, что имеет особое значение для программ обучения взрослого населения сельских районов (Соединенные Штаты Америки); незначительная финансовая поддержка, предлагаемая замужним женщинам в расчете на получение содействия от мужей (Новая Зеландия); система субсидий, которая на практике смягчает положение замужних женщин более старшего возраста, желающих продолжить свое обучение (Соединенное Королевство); и трудности общего характера, которые связаны с сочетанием интересов семьи с профессиональными интересами и потребностью в обучении (Федеративная Республика Германии).

22. В некоторых развитых странах с рыночной экономикой культурные факторы все еще серьезно препятствуют обучению девочек и женщин, особенно на высших уровнях и в областях, которые считаются, главным образом, мужскими. Более низкий по сравнению со средним уровень общего экономического развития, характерный, по крайней мере, до недавнего времени, отрицательно сказался на структуре рабочей силы и привел к увеличению числа профессий, менее доступных женщинам, чем в других странах. В ряде случаев действуют оба эти отрицательных фактора (Греция, Ирландия, Португалия, Испания).

23. Четыре правительства развитых стран с централизованным плановым хозяйством, ответившие на вопросник 1979 года, отметили, что одним из самых значительных определяющих факторов является тесная взаимосвязь планирования в секторах занятости и в системе образования. Это позволило эффективным образом вовлечь девушек и женщин в те области профессиональной подготовки, которые связаны с последующей работой по считающимся ранее неженским профессиям. Однако были признаны отрицательные моменты общего характера и обратные последствия ранее полученной недостаточной образовательной подготовки, с одной стороны, и все еще стереотипное понимание роли обоих полов в рамках занятого населения, с другой стороны.

3. Пути и средства улучшения

24. В странах с развитой рыночной экономикой система образования поставлена на прочную основу и, как правило, быстро предоставляются финансовые ресурсы, учебная база и персонал. Однако в некоторых странах даже на первом и втором уровнях предпринимаются значительные усилия по преодолению факторов, вызывающих неравенство. Например, в Бельгии в течение последних 10 лет предпринимались решительные усилия по распространению совместного обучения на все элементы первого уровня системы государственных школ, а позднее на систему церковных школ. Япония в основном преодолела характерное для довоенного периода положение, которое характеризовалось, как правило, относительно ограниченным участием женщин на втором и третьем уровнях путем сочетания комплексных общественных преобразований и выделения значительных ресурсов на расширение и усовершенствование системы образования.

25. Однако прилагаются решительные усилия для преодоления дискриминативной практики в области выбора профессии и связанного с ней неравенства в области образования, с тем чтобы содействовать вовлечению девушек и женщин в программы научно-технического обучения и подготовки управленческого персонала, главным образом на втором и третьем уровнях, а также в области обучения взрослого населения. В ряде стран с 1975 года были внесены законодательные поправки и изменения (Бельгия, Исландия, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки). В некоторых странах важнейшую роль сыграло создание учреждений, отвечающих за научные исследования, контроль и разработку политики в секторе образования (Бельгия, Дания, Соединенное Королевство). Нидерланды указали, что до недавнего времени правительство придерживалось мнения о том, что проблемы неравного участия могут быть решены произвольными изменениями; однако впоследствии оно решило, что это является маловероятным и приступило к изучению существующего положения.

26. Для тех стран, в которых культурные традиции и экономические структуры до последнего времени являлись весьма неблагоприятными для образования женщин, правительства предприняли значительные усилия по расширению доступа, обеспечению посещаемости и повышению качества. В Греции был продлен период обязательного обучения. Серьезное внимание уделяется технической и профессиональной подготовке, которая рассматривается в качестве одного из аспектов, требующих наибольшего внимания, и в качестве пути достижения равного доступа ко всем формам занятости. Доля девушек, охваченных курсами обучения в области промышленности, сельского хозяйства и техники была весьма низкой. По-прежнему существует порочный круг: в силу значительной дискриминации по признаку пола, характерной для рынка рабочей силы, наниматели допускают женщин только на традиционные

/...

виды работ. Соответственно отсутствуют заинтересованность со стороны девушек и должное внимание со стороны органов системы просвещения. Однако некоторые правительства предпринимали энергичные усилия по разрешению данной проблемы. В Греции в 1977 году все аспекты технического и профессионального обучения были впервые включены в систему государственного образования с последующим предоставлением бесплатного обучения по усовершенствованной учебной программе. В 1978 году Сан-Марино заменила существовавшую систему стереотипного отношения к обоим полам системой, не предполагающей дифференциации по признаку пола, предусматривающей более совершенную программу обучения. Ирландия провела административные мероприятия, включая применение обязательных квот и заданий, чтобы расширить профессиональную подготовку по специальностям, которыми раньше владели в основном мужчины и которые требуют высокой квалификации. Большинство стран и особенно Испания, Греция и Ирландия сообщили о значительном сокращении участия женщин на третьем уровне и о сохраняющейся необъективности в плане выбора курсов. Весьма незначительная доля женщин в университетах и колледжах занимается научными и техническими предметами.

27. С целью преодоления существующего неравенства прилагаются усилия по усовершенствованию обучения взрослого населения. Правительства сообщили о трудностях, стоящих перед женщинами, особенно в сельских районах: значительную часть времени занимают домашние дела, и отсутствует приемлемая транспортная система. Традиционные взгляды на роль женщин остаются весьма устойчивыми (Австрия). Предлагаемые пути и средства включают расширение числа разнообразных курсов (Греция); развитие системы отдыха в выходные дни (Австрия); и конституционные гарантии по разработке соответствующей политики (Испания).

28. В странах с развитым централизованным плановым хозяйством основное внимание уделяется изменениям технического и особенно организационного характера, с тем чтобы повысить качество и направить программы на задачи эффективного участия в жизни общества. Было указано, что в Германской Демократической Республике введение системы десятилетнего политехнического среднего всестороннего школьного образования является крупным достижением, а в декабре 1978 года в Румынии был принят новый закон о всестороннем образовании. Германская Демократическая Республика сообщила о совершенствовании технической и научной ориентации на втором уровне в качестве основы для успешного обучения на более высоких уровнях. Профессионально-техническая подготовка предоставляется взрослым женщинам в течение рабочего дня без удержания заработной платы и Румыния также подчеркнула важное значение подготовки без отрыва от производства в качестве средства повышения квалификации женщин.

29. Таким образом представляется ясным, что образование является предпосылкой достижения равенства между женщинами и мужчинами во всех социально-экономических областях, а также средством раскрытия собственных способностей. ЮНЕСКО, предоставляя данные для аналитического доклада, отмечала:

"Проблемы образования неразрывно связаны с социальными проблемами и проблемами развития и как таковые представляют собой важнейший аспект мировых проблем и поиска более справедливого и человеческого мирового порядка. Эти проблемы должны решаться "в рамках двусторонней связи между обществом и образованием", поскольку образование необходимо непременно рассматривать как сферу, определяемую социально-экономической и культурной средой, а также как средство содействия осуществлению преобразований и развития".

Более широкое участие девушек и женщин в образовании ограничено их собственным невыгодным положением, а также общими условиями недостаточного и неравномерного национального развития; и все же участие женщин, обладающих соответствующим образовательным уровнем, в решении всех экономических, социальных и политических вопросов представляется необходимым для решения проблем развития и улучшения их собственного положения. Исследования ЮНЕСКО показывают, что для того, чтобы девушки и женщины участвовали в сфере образования, необходимо сократить объем домашней работы и обязанности по уходу за детьми. Для обеспечения собственного эффективного участия и ненарушенного умственного развития их детей следует улучшать здоровье женщин ^{8/}. В то же время женщины и общество должны сознавать необходимость обучения и профессиональной подготовки, чтобы оправдать прилагаемые усилия, которые содействуют развитию их реальных экономических и социальных возможностей. Программы должны соответствовать задачам, которые женщины должны выполнять в рамках развития. Эффективное обеспечение соответствующего общего образования для женщин, строго ориентированного на фактические и потенциальные условия, в рамках которых они смогут участвовать в решении задач в области развития, является необходимым,

^{8/} Comparative report on the role of working mothers in early childhood education in five countries (ED-78/WS/71), (Paris, UNESCO, 1978), в mimeографическом виде. Указан ЮНЕСКО в качестве ее вклада в подготовку настоящего аналитического доклада.

как и возможность надлежащего изучения ключевых предметов - науки и техники, включая повышение квалификации в области сельского хозяйства - на третьем уровне. Следовательно, представляется необходимым, чтобы женщины широко привлекались к разработке политики в области образования и технической подготовки 9/. Кроме того, эффективная передача соответствующей технологии во все области их деятельности будет возможной только тогда, когда женщины будут обладать значительно более высоким образовательным уровнем 10/.

9/ Final report of the expert meeting on educational and vocational guidance for girls and women, UNESCO, Paris, 6-10 September 1976 (ED-76/CONF. 636/5) identified by UNESCO as part of its contribution to the preparation of this analytical report; "Review and analysis of agrarian reform and rural development in the developing countries since the mid-1960s" (WCARRD/INF 3), pp. 69-78.

10/ "Towards the technological transformation of the developing countries" (TD/238) (Geneva, UNCTAD, 1979); "Technology planning in developing countries" (TD/238/Suppl.1) (Geneva, UNCTAD, 1979). ЮНКТАД указала на то, что последний документ следует изучить с целью подготовки настоящего доклада.

III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

A. Женщины в менее развитых странах

I. Существующее положение и тенденции

30. Статистическая информация не является достаточной. Однако, согласно данным, подготовленным в 1978 году Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций, в 53 из 82 развивающихся стран, в отношении которых имеется информация, более 60 процентов женщин в возрасте от 15 до 59 лет проживали в сельской местности. В 37 развивающихся странах, в отношении которых имеется информация, процентный показатель женщин в возрасте от 15 до 59 лет, работающих преимущественно в городской местности, составлял менее 20 в 23 странах, и ни в одной из них не превышал 50 процентов 11/. Только в 10 из 40 стран, в отношении которых имеется информация, число женщин, работающих на руководящих должностях, превышает 15 процентов. Только в 15 из 43 стран, в отношении которых имеется информация, число женщин, занятых в производстве и связанных с ним областях, а также работающих операторами транспортного оборудования и нанимателями, превышает 20 процентов 12/.

31. В замечаниях, представленных с целью подготовки настоящего доклада, Международная организация труда отметила, что женщины по-прежнему заняты в натуральном хозяйстве в развивающихся странах и, кроме того, работают с применением традиционной технологии. Женщины зачастую являются беднейшими из бедных слоев, наиболее уязвимых в экономическом отношении, и почти всегда находятся на нижней ступени занятости в большинстве стран и меньше всех получают благ, являющихся результатом экономического прогресса. В большинстве сельских районов женщины чрезмерно перегружены, они занимаются одновременно домашним хозяйством, воспитанием детей, выполняют многочисленные семейные и общинные обязанности, заняты в сфере рукоделия, местных ремесел и сельском хозяйстве, при этом они производят и готовят практически все

11/ Ежегодник статистики труда за 1977 и 1978 годы (Женева, МОТ, 1977 и 1978 годы); Демографический ежегодник 1975, 1976 и 1978 годы (издания Организации Объединенных Наций, в продаже под №№ E/F.76.XIII.1, E/F.77.XIII.1 и E/F.76.XIII.1), и данные Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций. В число лиц, преимущественно работающих в городской местности, включены категории 0-5 и 7-9 классификации Международной организации труда.

12/ Ежегодник статистики труда 1977 и 1978 годов (Женева, МОТ, 1977 и 1978 годы), таблица 2.В.

потребляемые продукты питания. Их положение, действительно, является незавидным, в то время когда недостаточная занятость и безработица являются характерными чертами, присущими развивающимся странам. Большинство женщин вращаются в порочном кругу: недостаточное образование и профессиональная подготовка, плохое здоровье и постоянная беременность приводят к низкому социальному, политическому и экономическому статусу, что, в свою очередь, препятствует выходу их из нищеты, невежества и болезней. Особенно тяжелые условия женщин, живущих в Южной Африке и Южной Родезии, описаны в документах, представленных неправительственной организацией для составления настоящего доклада I3/, а также Международной организацией труда на основе проведенных ею обследований.

32. Большинство правительств стран с развивающейся рыночной экономикой, которые предоставили информацию, считает, что будет иметь место существенное увеличение занятости за рамками домашних хозяйств и натурального сельского хозяйства: на трудоемких и ориентированных на экспорт предприятиях, производящих ткани, одежду и товары для электронной промышленности (Гаити, Маврикий, Малайзия, Сингапур); в области правительственного обслуживания и торговли; в области образования, здравоохранения и социального обслуживания; в сельскохозяйственной деятельности, связанной с получением доходов (Ямайка, Сьерра-Леоне, Тунис).

2. Основные определяющие факторы

33. В последние годы все шире признается, что ряд факторов, вытекающих из широкой социальной структуры большинства развивающихся стран и из характера их взаимосвязи с международным экономическим порядком, оказывает непосредственное влияние на уровень равенства между женщинами и мужчинами в экономической области. Отдельные определяющие факторы были определены как происходящие из неравенства, присущего традиционному обществу, которое еще не устранено, при этом участие этих стран в мировой экономической системе в некоторых случаях даже усугубляет эти проблемы. Эта система породила также и другие факторы, при этом многие из них по-прежнему существуют со времени получения политической независимости. Однако многие факторы возникли в результате недавних политических событий, имевших место в рамках мировой экономической системы. Секретариат Экономической комиссии для Африки пришел к выводу о том, что неравенство является в основном результатом диспропорций развития, которые, в свою очередь, являются результатом участия в мировом экономическом порядке I4/.

I3/ Н. Bernstein, For their triumphs and for their tears: conditions and resistance of women in Apartheid South Africa (London, International Defence and Aid Fund, 1978).

I4/ The New International Economic Order: What roles for women? (E/CN.14/ATRCW/WD.3).

На основе этого исследования и других исследований, представленных с целью подготовки настоящего аналитического доклада 15/, можно осуществить анализ основополагающих факторов, влияющих на положение женщин в Африке.

34. Имевший ранее место доступ женщин, живущих в сельской местности, к земле, труду, технологии и контролю над получаемыми благами, существенно ухудшился. Политика сельского развития сильно изменилась в пользу мужчин. Помимо того, что женщины выполняют обязанности, связанные с производством, обработкой и приготовлением продуктов питания, на них зачастую возлагается функция возделывания товарных культур. Бремя занятия домашним хозяйством практически не облегчилось, что ведет к ухудшению здоровья и падению производительности труда женщин, а следовательно, и к ухудшению их экономического положения. Конкуренция, существующая в городах, существенно ухудшила возможности получения женщинами работы в городах. Работа женщин в городских районах в основном ограничена неквалифицированным трудом на неблагоприятных и тяжелых условиях. Стратегия развития капиталоемкого производства и трудности, связанные с сочетанием работы на основе полного рабочего дня с ведением домашнего хозяйства и воспитанием детей, еще более усугубили положение. Компенсационные и вспомогательные услуги являются недостаточными. Защитное законодательство зачастую связано с принятием мер против чрезмерной занятости. Работа в домашнем хозяйстве зачастую затрудняет и исключает возможность участвовать женщинам в принятии решений на местном уровне. Инфраструктура и услуги являются несовершенными. Инфляция, уменьшение доходов и враждебная окружающая обстановка городской среды приводят к еще большему напряжению физических и умственных усилий.

35. О подобных факторах сообщили многие азиатские страны, причем аграрные реформы, проведенные в недавнее время, включая технологические усовершенствования, такие, как увеличение производства высокоурожайных сортов риса, как представляется, еще более усугубили существующие проблемы. Многие женщины заняты выращиваем культур. Будучи поставленными в тяжелые условия, большое число женщин, проживавших ранее в сельской местности, мигрирует в крупные городские центры, где они работают главным образом во второстепенных секторах, где преобладают плохие условия, ввиду высокого уровня безработицы среди

15/ The State of Food and Agriculture 1977 (Rome, FAO, 1978), pp. 2-4/2-11; D. Bazin-Tardieu, "Integration des femmes dans la réforme agraire et le développement rural dans les pays africains francophones au sud du Sahara" (FAO-ESH-ARRD/CS/41); J. Ritchie, "The integration of women in agrarian reform and rural development in the English-speaking countries of the African region" (FAO-ESH-ARRD/CS/35); M. Carr, "Appropriate technology for African women" (ECA/SDD/ATRCW/VTGEN/78); H. Kebede, "Improving village water supplies in Ethiopia: a case study of socio-economic implications" (ECA/SDD/ATRCW/VTWATER/78).

мужского населения, а также из-за социальных предрассудков I6/. Сообщалось, что в Центральной и Южной Америке структура сельской экономики, особенно система землевладения в целом, приводит к тому, что многие женщины не имеют работы. Последние экономические перемены еще более способствовали лишению доступа женщин к производству во многих странах. Число женщин, мигрирующих в городские центры, превышает число мужчин. В городах социальные предрассудки и капиталоемкое производство, наряду с высоким уровнем инфляции, серьезно ухудшают условия жизни женщин и препятствуют установлению их равенства с мужчинами I7/.

36. Существенно изменилось положение женщин в мусульманских странах, где они культурно сегрегированы, однако принимают активное участие в экономике. В городских районах, особенно в странах-производителях нефти, условия жизни и занятости коренным образом улучшились, однако на доступ женщин к работе существенно влияют культурные традиции I8/.

I6/ The State of Food and Agriculture 1977 (Rome, FAO, 1978), pp. 2-12/2-23; F. Hansell, "Review of conditions affecting the integration of rural women in development in ten countries of FAO's Asian and Far East and Near East regions" (FAO-ESH-IRWD/77/1); I. Palmer, "The integration of women in agrarian reform and rural development in Asia and the Far East" (FAO-ESH-APRD/CS/37); R.P.Devadas, "The integration of women in agrarian reform and rural development in India and Sri Lanka" (FAO-ESH-ARRD/CS/34); "Report on the Roundtable discussions on participation of women and their emancipation through the application of science and technology to development, Bagalore, India, 3-5 July 1979" submitted by ESCAP as a background document to the United Nations Conference on Science and Technology for Development, Vienna, Austria, 20-31 August 1979 (A/CONF.81/BP/ESCAP).

I7/ The State of Food and Agriculture 1977 (Rome, FAO, 1978), pp. 2-261, 2-39; D. Orlansky and S. Dubrowsky, The effects of rural-urban migration on women's role and status in Latin America (Paris, UNESCO, 1978), submitted by UNESCO as part of its contribution to preparation of this analytical report; "Report of the regional conference on the integration of women in economic and social development of Latin America, Havana, Cuba, 13-17 June 1977" (E/CEPAL/1042/Rev.1); "The situation of children in Latin America" (E/ICEF/LATAM-79/2); Cynthia Hewitt de Alcántara, "Modernization and the changing life chances of women in low-income rural families" (E/CEPAL/L.197).

I8/ H.A. Dawood, "Integration of women in rural development in the Near East region" (FAO-ESH-ARRD/CS/16).

37. Большинство проблем, указанных правительствами стран с развивающейся рыночной экономикой, давшими ответы на вопросник 1979 года, представляют собой широкие контекстуальные факторы: 15 придают особое значение серьезным социальным предрассудкам, а 3 из них особо отметили тот факт, что лица, принимающие решения в отношении политики, и сами плановики все еще не признают серьезности этой проблемы. Девять правительств указали на оппозицию работодателей и недостаточную поддержку женщин профсоюзными и кооперативными организациями. Также отмечались низкий уровень образования и профессиональной подготовки женщин (об этом заявили восемь правительств), предрасположенность к предрассудкам самих женщин (четыре правительства) и проблемы сочетания их работы с ведением домашнего хозяйства и, в частности, с функциями по воспитанию детей в условиях отсутствия надлежащего обслуживания (восемь правительств). Также отмечался враждебный характер широкой экономической структуры общества. Среди других факторов перечислялись следующие: высокая безработица среди мужчин (Ботсвана), характер землевладения (Колумбия), чрезмерная капиталоемкость развития (Филиппины), общая зависимость и недостаточный уровень развития, что препятствует индустриализации (Панама), и господство городских центров (Боливия, Уругвай).

3. Пути и средства улучшения положения

38. Что касается общего подхода к разработке политики и планированию в данной области, 18 правительств указали, что общие положения, не относящиеся конкретно к женщинам, в рамках стратегий и планов национального развития наряду со всеобъемлющим трудовым законодательством являются надлежащими способами обеспечения равенства женщин и мужчин. Однако другие правительства в своих замечаниях отметили четкую тенденцию к более конкретным мероприятиям: в одних случаях предложения в отношении анализа и программ, касающиеся женщин, уже включены в политику и планы по секторам; в других случаях разработана четкая политика, касающаяся конкретно женщин в форме отдельных планов по секторам; и, наконец, такие конкретные планы были или будут включены в новые общие планы развития на период до 1980 года. Эту тенденцию можно рассматривать как существенную, поскольку при прочих равных условиях, вероятно, что первоочередное внимание будет уделяться решению проблем неравенства в экономическом положении женщин и мужчин, при этом в плане национального развития будут предусматриваться конкретные меры.

39. Пути и средства достижения равенства женщин с мужчинами в доступе ко всем видам работы, которые указаны этими правительствами, являются в основном среднесрочными и краткосрочными мероприятиями и не связаны с существенной экономической перестройкой. Пятнадцать правительств совершенствуют процесс образования и профессионально-технической подготовки, десять — проводят реформы землевладения, включая изменение существующих программ, которые, как признается, являются неблагоприятными для женщин. Восемнадцать поддерживают мелкомасштабные инициативы и 18 — принимают меры по повышению квалификации путем подготовки без отрыва от производства. Отдельные правительства выступали в поддержку мероприятий, включая вспомогательные кооперативы (13), облегчающих бремя ведения домашнего хозяйства путем предоставления лучшего обслуживания и средств коммунального обслуживания (9) и усовершенствования работы детских заведений. Что касается долгосрочных аспектов, лишь отдельные правительства указали на необходимость общего улучшения технологии и, соответственно, производительности труда. Панама указала, что на ее национальную экономику оказывает влияние ее зависимость от мирового экономического порядка, и отметила, что краткосрочные усилия могут быть успешными только в сочетании с существенными структурными изменениями.

40. Все правительства отметили, что равенство условий труда и защита материнства уже в существенной степени гарантируются существующим законодательством. Однако отдельные правительства отметили, что существенная часть женщин, занятых в домашнем хозяйстве, по-прежнему в недостаточной мере защищена законом (Колумбия, Ямайка), отдельные правительства отметили, что женщины, занятые в негосударственном секторе, также не пользуются достаточной защитой (Индия, Филиппины,

/...

Шри Ланка). Трудность, скорее, состоит в воплощении норм законодательства в действительность. Интерес может представлять решение, предложенное Колумбией, которое направлено на то, чтобы преодолеть нежелание работодателей нанимать женщин: необходимо осуществить передачу всех обязательств по социальному обеспечению государственным учреждениям. Подавляющее большинство правительств указало, что решающее значение для большинства женщин все еще имеет сочетание работы вне дома с предоставлением надлежащих услуг для домашнего хозяйства и обеспечение надлежащих заведений для воспитания детей. Характер этого решения хорошо известен: повышение технического уровня работы в домашнем хозяйстве, увеличение числа детских садов и яслей, более гибкое расписание работы и более широкий охват мероприятий социального обеспечения. Однако отмечалась трудность осуществления необходимых перемен в контексте существующих экономических условий. Следовательно, возникло мнение, что решение в основном заключается в широком изменении культурного отношения, что подготовило бы благоприятную почву, на которой отдельные женщины, наряду с работодателями, мужьями и другими членами их семей, могли бы легче осуществить соответствующие мероприятия. Некоторые правительства высказали мнения о том, что, учитывая высокий уровень безработицы среди мужчин, существуют незначительные реальные основания для решения таких проблем.

41. Отмечаются существенные расхождения в отношении значения экономической роли, которую выполняют женщины в домашнем хозяйстве. Большинство правительств либо не предоставило информации, либо отметило, что предпринимается мало усилий, для того чтобы дать оценку вкладу женщин в данной области. Однако некоторые правительства сообщили об изучении средств оценки вклада (Шри Ланка, Малайзия, Филиппины), а также о недавних сдвигах в отношении общественности (Панама, Венесуэла).

42. Межправительственные организации сообщили о существенных усилиях в поддержку правительств. Сообщалось, что роль Международной организации труда заключается в установлении и принятии на вооружение международных стандартов для улучшения положения женщин и повышения их роли в обществе и в изучении и распространении информации в отношении общих тенденций или событий, касающихся женщин-работниц; содействию мерам правительств, работодателей, организаций рабочих и других неправительственных организаций, направленным на увеличение занятости и улучшение условий труда женщин-работниц. В дополнение к существенным мероприятиям по оказанию технической помощи программа исследований на глобальном и региональном уровнях освещает отдельные аспекты положения женщин, а в публикациях, на семинарах и совещаниях рассматриваются коренные проблемы. В качестве вклада в подготовку этого аналитического доклада Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций указала весьма широкий круг программ, цель которых состоит в содействии женщинам, проживающим в сельской местности, в обеспечении равенства с мужчинами,

/...

которые она осуществляет в поддержку усилий правительств региональных и межрегиональных организаций, в частности в области сельского хозяйства, рыболовства, лесного хозяйства, домашнего образования и базовой подготовки.

43. Международная организация труда отметила, что секторальные программы и законодательство не являются достаточными для обеспечения равенства, и, по всей вероятности, они могут привести к положительным результатам только в контексте более широкой стратегии, во многих случаях они связаны с перестройкой национальной экономики. Эти случаи, в свою очередь, вызывают необходимость внесения существенных изменений в международный экономический порядок. Чтобы решить проблемы женщин-работниц, которые являются лишь частью проблем народонаселения в целом, во многих странах необходимо изменить социально-экономическую структуру, которая бы впоследствии привела к разработке новой национальной политики. Национальная политика, направленная на благо женщин-работниц, может быть осуществлена лишь в условиях мира и демократии и при проведении важных структурных реформ, таких как: реформы в области землепользования и водопользования; индустриализация, искоренение неграмотности; бесплатная профессиональная подготовка; обеспечение условий труда, соответствующих нормам санитарной гигиены; равная плата за равный труд; хорошие жилищные условия; создание детских садов и яслей и т.д.

44. Важные выводы были сделаны в ходе изучения вопроса о занятости женщин в промышленности в развивающихся странах. Согласно докладу МОТ роль женщин в промышленности в развивающихся странах не может рассматриваться отдельно от потребностей нового международного экономического порядка или глобальной стратегии для удовлетворения основных нужд. Одновременно международное сообщество и национальные плановики еще не осознали значения того факта, что при анализе индустриализации, способов производства, темпов экономического роста, надлежащего распределения между странами и в рамках экономики необходимо учитывать роль женщин и их участие, если рассматривать усилия в области развития в их совокупности. Как только будет осознан тот факт, что вклад женщин в экономику влияет на ее направленность и определяет ее ориентацию, усилия можно направить на благо всей общины для удовлетворения нужд мужчин и женщин. Успех или провал политики в таких различных областях, как наука и техника, образование, питание, обработка и распределение продовольствия, в значительной степени может зависеть от того, в какой степени женщины вовлекаются в этот процесс и вовлекаются ли они в него вообще.

45. На Всемирной конференции по аграрной реформе и сельскому развитию отдельный пункт повестки дня был посвящен рассмотрению вопроса об участии женщин в сельском развитии. Многие делегаты указали, что равенство женщин можно обеспечить главным образом путем всеобщего сельского и национального развития при условии, если полностью

/...

будут учтены особые функции и потенциал женщин, а не путем осуществления в изоляции отдельных "программ для женщин". Конференция провозгласила в качестве своего принципа, что "женщины должны на равной основе с мужчинами участвовать в социальном, экономическом и политическом процессах сельского развития и в равной мере пользоваться улучшившимися условиями жизни в сельской местности" 19/. В Программе действий, принятой Конференцией, отмечается роль женщин как "необходимого условия для успешного планирования сельского развития и осуществления программы", а правительствам предлагается "провести оценку и принять меры с целью уменьшения отрицательного влияния изменений традиционной экономической структуры и внедрения новой технологии на занятость женщин и их доход" 20/.

46. Все больше признается, что между недостаточным производством продуктов питания и низкой производительностью труда женщин, проживающих в сельской местности, существует взаимосвязь 21/. Миграция из сельской местности в крупные городские районы во многих развивающихся странах означает серьезную потерю людских и природных ресурсов. Преобразование самой сельской местности является наиболее эффективным средством ограничения миграции, при этом женщины в данном процессе играют чрезвычайно важную роль. И все же необходимо принимать усилия для одновременного осуществления корректировок в городских секторах, при этом важное значение имеет обеспечение равенства женщин с мужчинами в области экономики и их эффективное участие в экономике, однако этот факт в значительной степени игнорируется. На подготовленном совещании ЮНИДО, посвященном рассмотрению роли женщин в процессе индустриализации в развивающихся странах, проходившем в Вене, Австрия, с 6 по 10 ноября 1978 года, были отмечены следующие основные препятствия на пути более эффективного вовлечения женщин в экономику: социальные, экономические и организационные барьеры; недостаточные возможности получения работы; недостаточное образование и низкий уровень профессиональной подготовки; неудовлетворительные условия труда и неблагоприятная окружающая обстановка; недостаточное участие в процессе принятия решений, в планировании и в работе профсоюзов и недостаточная информированность 22/.

19/ Report of the World Conference on Agrarian Reform and Rural Development, Rome, 12-20 July 1979 (WCARRD/Rep), Part one, Declaration of Principles, para. 15 (xiv).

20/ Ibid., Programme of Action, sect. IV, part D, para. iv.

21/ The State of Food and Agriculture, 1977 (Rome, FAO, 1978), pp. (vii), 2-4/2-9; "The New International Economic Order: What roles for women?" (E/CN.14/ATRCW/77/WD3).

22/ Report (ID/WG.283/23). ЮНИДО указывала на этот документ как на вклад в подготовку данного аналитического доклада.

47. В странах с развивающейся централизованной плановой экономикой большинство женщин достигли в течение последних трех десятилетий существенного равенства с мужчинами в экономической области в результате осуществления трехсторонней программы: стратегия общего развития, направленная на повышение роли женщин; обеспечение правовой основы для равенства женщин с мужчинами; четкая политика, направленная на решение конкретных проблем, стоящих перед женщинами. В азиатских странах преобразование сельской экономики, основанное на проведении земельной реформы и реорганизации производственных подразделений, является ключевым фактором повышения роли женщин в экономике. В свете задач трудоемкого построения сельской инфраструктуры и капитального оборудования с использованием "промежуточной" технологии и средств местного самообеспечения особое значение приобретает вовлечение женщин в производство и участие их в организационных мероприятиях. Технологические усовершенствования, включая механизацию, не являются причиной уменьшения занятости женщин и появления "избыточного" населения: пятилетний план Китая (1976-1980 годы) предусматривает, что удвоение потребностей в сельскохозяйственных рабочих является необходимым условием для успешного осуществления крупномасштабной механизации 23/.

48. Эффективное участие женщин в экономике и вытекающее из этого улучшение их положения не являются автоматическим следствием технологических и организационных изменений. Для этого необходима конституционная и правовая поддержка и мобилизация общественного мнения в пользу целесообразности принятия женщинами на себя новой экономической роли и их равенства с мужчинами в процессе принятия решений. Основные препятствия на пути активного вовлечения женщин в экономику устранены: ограничение миграции из сельской местности эффективно предотвратило потерю рабочей силы из числа мужчин; домашний труд облегчен за счет предоставления коммунальных услуг и электрификации. В Китае и Вьетнаме в особенности усилия, которые первоначально расходовались на воспитание и выращивание детей, существенно сократились, и в обеих странах успешно удовлетворяются основные нужды в области здравоохранения. В своем ответе на вопросник 1979 года правительство Китая подчеркнуло жизненно важную роль женщин в производстве и строительстве и особенно в сельском хозяйстве. Многие из женщин упоминались как образцовые работники: на фабриках и других предприятиях многие женщины занимают ведущие должности, 1/3 ученых и техников - женщины. Несмотря на существенный прогресс, правительства признали, что еще не все проблемы решены. Кроме того, ввиду быстрого технического и организационного прогресса необходимо осуществлять постоянный контроль за ролью женщин, с тем чтобы избежать возникновения новых диспропорций 24/.

23/ The State of Food and Agriculture, 1977 (Rome, FAO, 1978), pp.2-25/2-33.

24/ China Reconstructs (Beijing), vol.26, No.3 (March 1979), p. 34.

49. В ответе на вопросник 1979 года правительство Монголии подчеркнуло, что женщины играют важную роль в развитии этой страны. Полный вклад в экономику обеспечивается в первую очередь путем предоставления образования и технической подготовки. Большое значение имеют меры, направленные на оказание помощи женщинам в сочетании работы, связанной с ведением домашнего хозяйства, воспитанием и выращиванием детей, с работой в течение всего рабочего дня и продолжением образования. На Кубе, с тем чтобы обеспечить эффективное использование всех людских ресурсов, изменена общая экономическая структура. Экономические рамки, в которых работают сельские женщины, видоизменены путем ограничения преобладания в экономике городского сектора, расширения сбалансированной системы региональных центров, всеобъемлющего сельского развития, диверсификации производства и введения технических организационных новшеств. Участие женщин обеспечивается путем предоставления всевозможных услуг в области здравоохранения, надлежащего обучения, эффективной конституционной и правовой защиты и средств обеспечения участия в политической жизни страны, особенно в процессе принятия решений. В своем ответе на вопросник 1979 года кубинское правительство отметило, что старые предрассудки все еще продолжают существовать, хотя большинство из них ликвидированы или отживают ввиду более широкого вовлечения женщин в производственный процесс и образование. Наличие детских садов и яслей и развитие инфраструктуры, наряду с предоставлением различных видов социального обеспечения - вопросы, которые были вновь рассмотрены в 1979 году, - позволяют женщинам выполнять многоплановую роль и существенно сокращают трудности, которые они испытывают.

В. Женщины в более развитых странах

1. Существующая обстановка и тенденции

50. Большинство стран с развитой рыночной экономикой, которые ответили на вопросник 1979 года, отметили более широкое участие женщин в сферах занятости, помимо домашнего хозяйства. Большая часть расширения участия женщин в производстве приходится на замужних женщин. Существенная часть женщин работает в течение неполного рабочего дня. Швеция отметила, что ожидается сокращение работы женщин на основе полного рабочего дня, которое будет компенсировано работой в течение части рабочего дня, причем женщины, работающие полный рабочий день, составляют уже половину полезно занятых женщин. Будет по-прежнему иметь место концентрация женщин в традиционно женских областях деятельности, хотя некоторые правительства считают, что, по всей вероятности, к 1985 году произойдет вовлечение женщин в области, в которых традиционно преобладали мужчины (Австрия, Греция, Япония, Сан-Марино, Новая Зеландия и Соединенные Штаты). Однако некоторые правительства выразили меньший оптимизм, отмечая, что недавний спад более серьезно сказался на женщинах, чем на мужчинах (Австрия, Норвегия, Соединенные Штаты). В своих замечаниях Международная организация труда цитировала доклад 1979 года в осуществление решений Трехсторонней конференции 1976 года, которая пришла к выводу о том, что увеличение числа женщин на рынке труда сопровождается ростом безработицы среди женщин.

2. Основные определяющие факторы

51. Что касается причин наиболее последних тенденций, в докладе 1979 года об осуществлении решений Трехсторонней конференции 1967 года отмечается, что:

"Ряд факторов помогают разъяснить причины недавнего увеличения безработицы среди женщин. Особое значение имеет структура возможностей занятости женщин. Женщины, несмотря на недавние "вторжения" в отдельные области вторичного сектора, по-прежнему в основном сосредоточены в третичном секторе промышленности. Поскольку спад в основном больше всего затронул промышленный сектор, лица, работающие в секторе услуг, первоначально пользовались большей защитой. Однако следует добавить, что даже на этой первоначальной стадии спада женщины, занятые производственной деятельностью, были особо уязвимы в том плане, что они последними принимались на работу и первыми увольнялись с работы ввиду их незначительного трудового стажа. По мере же продолжения спада в экономике, за которым последовал незначительный экономический подъем, именно женщины оказывались в худшем положении. Многие из них

/...

работали на неквалифицированных должностях или были поставлены под угрозу увольнения, когда производство замедлилось, или его подъем был несущественным. Кроме того, уость их промышленной и производственной базы перестала быть преимуществом, поскольку затянувшийся спад начал оказывать влияние на заработную плату в секторе обслуживания, а реакция была запоздалой. Кроме того, существует опасность того, что введение технических изменений в третичном секторе в будущем может поставить под угрозу сохранение женщинами работы и дальнейшие возможности в отношении получения работы"25/.

Международная организация труда отметила, что технический прогресс оказывает двоякое воздействие: он расширяет возможности для занятости женщин и одновременно приводит к тому, что они работают на менее квалифицированных и менее оснащенных техникой должностях. Это особенно относится к текстильной промышленности и электронике. На неофициальном консультативном совещании, состоявшемся в 1977 году, было отмечено влияние такого положения на девушек в возрасте до 25 лет. Конкуренция на рынке труда была для них особенно напряженной ввиду резкого увеличения выхода на рынок труда замужних женщин. Предполагается, что эта тенденция будет продолжаться и частично она отнесится на счет создания и расширения сферы действия законодательства, обеспечивающего равные возможности.

52. Генеральный секретарь ЮНКТАД отметил на пятой сессии Конференции, состоявшейся в Маниле в мае 1979 года, что имели место незначительные структурные изменения за рамками старых трудоемких отраслей промышленности, в которых в существенной степени заняты женщины с низким уровнем квалификации (ТД/221, пункт 4). Во вступительном заявлении на семинаре, посвященном участию женщин в экономической эволюции региона Экономической комиссии для Европы, состоявшемся в Париже в июле 1979 года, Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Европы отметил, что общепризнанным является тот факт, что структурные изменения, которые, по всей вероятности, произойдут в мировой экономике, будут означать также и перестройку внутренней экономики и что из числа этих изменений лишь некоторые могут оказать непосредственное воздействие на участие женщин в экономической эволюции региона ЭКЕ (ECE/SEM.5/9, пункт 9). На этом семинаре был осуществлен всеобъемлющий обзор положения 26/. Был сделан вывод о том, что по-прежнему

25/ International Labour Conference, 65th session, 1979, Follow-up of the World Employment Conference: Basic Needs (Geneva, 1979), pp. 75-76.

26/ Резюме выводов семинаров (ECE/SEM.5/9) и исследование, подготовленное секретариатом Экономической комиссии для Европы в отношении "Экономической роли женщин в регионе ЭКЕ" (ECE/SEM.5/2 и ADD.1-4) переданы этой Комиссией в качестве вклада в настоящий

(см. прод. сноски на след. стр.)

/...

существуют диспропорции между имеющимися вакантными должностями и их распределением между полами. Существуют различия в заработной плате женщин и мужчин, которые не являются оправданными. Бремя, которое ложится на женщин в связи с ведением домашнего хозяйства, существенно больше того бремени, которое ложится на мужчин. Во многих секторах процесс рационализации привел к сокращению спроса на неквалифицированную рабочую силу, что привело к сокращению средней заработной платы и сопровождалось ростом рабочих из числа женщин. Средняя заработная плата женщин в большинстве стран ниже заработной платы мужчин. Отрицательное влияние в разнице заработной платы особенно остро ощущается в тех случаях, когда женщина является главой семьи или единственным родителем. Это имеет особое значение, поскольку число таких женщин постоянно растет. Женщины по-прежнему недостаточно представлены во многих странах в отдельных отраслях, особенно в промышленности, где требуются определенные технические навыки, на высоких административных и управленческих должностях, на преподавательской, научной и другой работе, где требуется хорошая подготовка. Непропорционально малое число женщин-работниц представлено на периферийном рынке труда, что влечет за собой отрицательные последствия с правовой точки зрения и с точки зрения социального обеспечения. Тот факт, что женщины работают на должностях, требующих меньшей подготовки и более низкого профессионального уровня, и сконцентрированы в отдельных областях деятельности, связан с существованием предрасудков, влияющих на сознание учителей, работодателей, родственников и самих молодых девушек, а иногда со структурными недостатками процесса преподавания. В недавнем исследовании ЮНИТАР отмечалось крайне неблагоприятное влияние незначительных технологических изменений на все аспекты положения женщин в промышленно развитых странах и отмечалась необходимость более глубокого понимания соответствующих взаимосвязей 27/.

26/ (продолжение)
аналитический доклад. Также использовались выводы, сделанные на других недавно состоявшихся совещаниях: "Изменение роли мужчин и женщин в современном обществе: функции, права и обязанности", - это совещание состоялось в Гронингеме (Нидерланды) в 1977 году; "Международный симпозиум: женщины и промышленные отношения" - состоялось в Вене в 1977 году под эгидой Международного института по изучению вопросов труда, Женева; он предоставил результаты своей работы в качестве части вклада в подготовку настоящего аналитического доклада. Организация экономического сотрудничества и развития также предоставила информацию и замечания, которые использовались при подготовке доклада.

27/ M. Bergom-Larsson, Women and technology in the industrialized countries (Science and Technology Working Paper Series, No. 8) (New York, UNITAR, 1979).

/...

3. Пути и средства улучшения положения

53. Ненадлежащее базовое обучение и недостаточная профессионально-техническая и производственная подготовка отмечались большинством правительств как основные препятствия для равного доступа к получению занятости. Далее, они подчеркивали значение обучения и профессиональной подготовки, конкретно направленных на выравнивание возможностей получения работы. В ряде стран действуют курсы повышения производственной квалификации работающих женщин (Дания, Финляндия, Новая Зеландия, Сан-Марино, Соединенные Штаты). Ряд стран отметил, что многие женщины сами согласны с существующей дискриминацией (Бельгия, Исландия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты). Большинство стран предпринимает отчаянные попытки для сокращения общего неравенства путем пропаганды или информационных программ.

54. Женщины столкнулись с многочисленными препятствиями на пути получения равных условий работы; особенно большие препятствия стоят на пути сочетания работы с ведением домашнего хозяйства и воспитания детей. Однако, что касается принципа равной оплаты за равный труд - отмечается существенный прогресс. Многие правительства завершили внесение всеобъемлющих поправок в законодательство с 1975 года (Австрия, Бельгия, Дания, Израиль, Новая Зеландия, Испания, Соединенные Штаты). Отдельные сдвиги также достигнуты за счет использования административных каналов, таких как расширение предоставления услуг биржи труда для усовершенствования контрольных мероприятий, поощрения позитивных действий со стороны крупных работодателей и пересмотр коллективных договоров (Бельгия, Кипр, Федеративная Республика Германии, Япония, Соединенные Штаты).

55. Что касается защиты материнства, многие страны сообщили, что приняты соответствующие законодательные и административные меры. Большинство правительств считает, что эти меры, а также многие другие аспекты обеспечения равенства в экономической области, тесно связаны с проблемой сочетания ведения домашнего хозяйства и выполнением семейных обязанностей с полезной занятостью. Многие правительства осуществили далеко идущие и новаторские меры. Все больше признается значение материнства и поддержания семьи как основы общества, а также предоставления услуг для обеспечения занятия домашним хозяйством, при этом во многих странах одновременно проводится исследование, направленное на определение точной экономической оценки этих факторов. Осуществляются вспомогательные меры социального страхования, особенно для матерей-одиночек и женщин-глав семей, независимо от того, работают ли они полный рабочий день или в течение его части. Важной областью прогресса является увеличение числа детских садов и яслей. Однако эти программы требуют дополнительных расходов в то время, как бюджеты большинства правительств сокращены. Многие использовали государственный сектор, предоставляющий занятость, как основу для внедрения

/...

новаторских мер, таких как длительное отсутствие в связи с уходом за ребенком, гибкий рабочий день и работа в течение части рабочего дня. Однако некоторые страны отметили, что ввиду высокого уровня безработицы работодатели имеют незначительный стимул для осуществления корректировок, связанных с предоставлением работы.

56. Правительства активно совершенствуют услуги, предоставляемые в области занятости и профессиональной ориентации; осуществляют пересмотр антидискриминационного законодательства; поощряют работодателей принимать на работу больше женщин, предлагая льготы, связанные с налогообложением и субсидиями, и предпринимают различные программы по улучшению положения в государственном секторе. Отмечается, что предубеждение в отношении работы женщин в частности, а также в отношении равенства условий вообще все еще остаются существенными. По-прежнему существует дискриминационное и защитное законодательство и некоторые правительства считают, что их меры убеждения ограничены. Недавний экономический спад отрицательно сказался на программах, направленных на выравнивание положения.

57. Правительства четырех стран с развитым централизованным плановым хозяйством, которые ответили на вопросник 1979 года, отметили, что в результате осуществления трех мер достигнута высокая степень равенства в экономической области, этими мерами являются: установление социалистической экономической структуры; полная защита, обеспечиваемая Конституцией, законодательством и трудовыми кодексами; и ряд специальных мер. Наиболее важной из последних мер является образование, профессиональная подготовка и поддержка женщин, которые стремятся сочетать производственные, семейные и домашние обязанности с обязанностями, связанными с воспитанием детей. Довольно совершенными являются организационные мероприятия для разработки политики занятости в отношении женщин. Существенно повышена средняя квалификация: в Белорусской Советской Социалистической Республике женщины составляют 53 процента специалистов с высшим образованием. Половину полезно занятых инженеров и техников в Германской Демократической Республике составляют женщины. Первоочередное внимание уделяется социальному страхованию, отпускам по беременности и в связи с уходом за ребенком; механизации операций, связанных с домашним хозяйством, и предоставлению оборудования и услуг, таких как магазины и предприятия бытового обслуживания, расположенные рядом с работой.

IV. ДОСТИЖЕНИЕ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ В СОЦИАЛЬНЫХ ОБЛАСТЯХ

A. Женщины в менее развитых странах

1. Существующее положение и тенденции

58. Что касается положения в области здравоохранения, то нехватка статистических данных затрудняет осуществление анализа. Однако, неопубликованные доклады совещания по вопросу здравоохранения женщин и семей, проведенного ВОЗ в ноябре 1978 года, содержат вывод о том, что наблюдается значительное ухудшение положения большого числа женщин, в частности, женщин в развивающихся странах и женщин, входящих в группы населения с наиболее низким доходом. Последние оценки средней продолжительности предстоящей жизни женщин, подготовленные на 1975-1980 годы Демографическим отделом Секретариата Организации Объединенных Наций на основе оценки имеющейся информации, проведенной в 1978 году, показывают, что из 102 развивающихся стран, в отношении которых можно было бы провести эту оценку, средняя продолжительность жизни женщин составляет менее 50 лет в 36 странах, всего лишь 50-59 лет в 28 странах и 60-69 лет в остальных 24 странах. В 14 развивающихся странах средняя продолжительность жизни уже превышает 70 лет. Исследования показывают, что продолжительность жизни женщин выше, чем мужчин, в среднем на 2-5 лет. Однако в Южной и Юго-Восточной Азии женщины находятся в столь плохих условиях, что их продолжительность жизни несколько ниже, чем продолжительность жизни мужчин. Из общего числа правительств, представивших ответы на вопросник 1979 года, некоторые отмечали, что положение женщин в области здравоохранения не хуже, чем мужчин, а в некоторых отношениях даже лучше. Танзания и Ямайка отметили, что женщины намного шире используют службы здравоохранения, благодаря вниманию, которое уделяется медицинскому обслуживанию матерей и детей в течение последних десятилетий. Ряд правительств подчеркнули, что основное различие в том, что касается положения в области здравоохранения, наблюдается между классами (Доминиканская Республика, Корейская Республика, Сингапур).

59. Воспроизводительные функции по-прежнему занимают центральное место в социальной и экономической роли женщин в большинстве развивающихся стран. В 14 из 105 развивающихся стран, в отношении которых имелась информация, общий коэффициент смертности среди женщин по-прежнему был выше 7 на период 1975-1980 годов. В оставшихся 43 странах коэффициент составлял 6 и в 22 странах - 5.

60. Демографический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций сообщил в январе 1979 года о том, что 72 из 117 правительств развивающихся стран, в отношении которых имелась информация, провели ознакомление женщин в рамках служб общественного здравоохранения с современными методами и средствами предупреждения беременности. Кроме этого, в 13 странах правительства активно поддерживали программы местных властей или неправительственных организаций и в 23 странах было

/...

разрешено распределение противозачаточных средств через посредство коммерческих или неправительственных организаций, хотя и не оказывалось непосредственной поддержки. Лишь в 9 развивающихся странах правительства в некоторой степени ограничивали доступ к ознакомлению с методами или к использованию средств для предупреждения беременности. Однако следует отметить тот факт, что из 85 правительств, которые косвенно или непосредственно поддерживали такие программы, всего лишь 49 проводили наряду с этим политику, направленную на сокращение уровня смертности по демографическим соображениям. Даже в этих случаях целям здравоохранения и обеспечения благосостояния уделялось одинаковое значение. В 36 странах были разработаны положения для содействия обеспечению здравоохранения и повышению благосостояния женщин. В странах, правительства которых смогли предоставить информацию, пусть даже неточную, о количестве женщин, имеющих доступ к информации и средствам, позволяющим им осуществлять право на принятие решения относительно количества детей, цифры колеблются от 100 процентов в городских районах до очень незначительного числа в сельских районах. Количество женщин, использующих современные противозачаточные средства, еще более незначительно.

61. Не имеется статистических данных о положении женщин в рамках семьи и в обществе в целом для осуществления сопоставления в отношении развивающихся стран. Последние исследования показывают, что доля семей, в которых женщина является главой, намного выше по сравнению с предыдущими данными, и это явление широко распространено в развивающихся регионах. Не удалось получить систематических данных о положении в семьях, в которых мужчина является главой. Однако, данные в отношении женщин как в сельских районах, так и в городских во многих развивающихся странах с рыночной экономикой показывают, что может произойти значительное ухудшение их положения. Структурные экономические изменения, происшедшие в сельских районах, о которых говорится в разделе III данного доклада, привели к утрате женщинами экономических функций, которые, хотя и выполнялись не наравне с мужчинами, тем не менее имели дополняющий характер в экономике. В городских районах возросшая зависимость от заработка мужа возникла в результате миграции из сельских районов и в результате процесса маргинализации 28/.

2. Основные определяющие факторы

62. Неудовлетворительное и ухудшающееся положение женщин в области здравоохранения, как было заявлено на последнем совещании ВОЗ по вопросу охраны здоровья женщин и семьи, объясняется, главным образом,

28/ Cynthia Hewitt de Alcántara, "Modernization and the changing life chances of women in low-income rural families" (E/CEPAL/L.197) (представлен Экономической комиссией для Латинской Америки); Olatunde Oloko, Modernization and Social Problems in Africa (Лагос, Лагосский университет, 1979 год) (представлен Экономической комиссией для Африки).

процессом социально-экономической маргинализации, возникающей в результате того, что преобладающие модели развития не направлены на удовлетворение потребностей. Правительства стран с развивающейся рыночной экономикой, которые представили ответы на вопросник 1979 года, отмечали, что такое положение отражает высокую перегруженность большинства женщин в этих странах наряду с существованием большого риска для здоровья в силу существующих условий, включая очень высокий уровень воспроизводства. Обеспечение здравоохранения, элементарного образования, соответствующим жильем, водоснабжением и соблюдение санитарных норм являются несоответствующим для компенсации всех негативных факторов. Последние экономические тенденции в большинстве этих стран еще более усугубили положение, вызвав маргинализацию, инфляцию, нехватку продуктов питания и топлива. Доля продуктов, производимых в домашних хозяйствах, значительно сократилась в результате ограниченного использования соответствующей технологии и не предоставления достаточного количества средств в данный сектор. Очень низкий уровень образования большинства женщин является главным препятствием для достижения ими равноправия с мужчинами.

63. Из этих правительств только Эквадор и Корейская Республика считают, что у них не существует крупных препятствий для улучшения здравоохранения женщин. Подавляющее большинство развивающихся стран указывали на наличие существенных негативных определяющих факторов. Высокий уровень воспроизводства отмечался многими странами (Аргентина, Колумбия, Индия, Берег Слоновой Кости, Кения, Ливан, Малайзия, Перу, Шри Ланка). Маврикий считает, что это является главным отрицательным фактором. В Перу всего 20 процентов женщин получают медицинское обслуживание в период беременности и во время родов, в Боливии всего 10 процентов. Низкий уровень образования (Индия, Кения, Шри Ланка) и постоянное пренебрежение льготами, вытекающими из использования служб здравоохранения (Аргентина, Гвинея, Берег Слоновой Кости, Маврикий), являются важными факторами так же, как и тяжелый физический труд женщин в домашних хозяйствах и в сельском хозяйстве в условиях слаборазвитой технологии (Гвинея, Индия, Кения, Ливан, Сьерра-Леоне). Общие условия, характеризующиеся низким доходом и низким уровнем жизни (Доминиканская Республика, Гондурас), в частности в бедных городских районах, ухудшающиеся в результате миграции сельских жителей в городские районы (Доминиканская Республика, Перу), отмечались в качестве важных показателей неудовлетворительного положения в области здравоохранения.

64. Слабый уровень развития также подтверждается напряженным положением в области государственных финансов и неспособностью правительств обеспечить достаточное количество услуг по линии здравоохранения (Аргентина, Боливия, Ботсвана, Колумбия, Доминиканская Республика, Гаити, Берег Слоновой Кости, Ямайка, Малайзия, Парагвай, Перу, Сьерра-Леоне, Того). Два правительства (Малайзия, Перу) отметили, что положение в этой области ухудшается в результате повышения цен на товары, оборудование и труд. Доминиканская Республика и

Ямайка указали на серьезную утечку мозгов в секторе здравоохранения. Указывалось также на недостаточные или несоответствующие организационные мероприятия (Перу) и на несоответствующую посекторальную систему планирования (Доминиканская Республика).

65. Что касается плохого положения в области питания (хотя не отмечалось, что положение женщин в этой области хуже, чем у мужчин), Парагвай заявил, что слабое развитие в этой области является важной причиной. Низкий уровень образования и связанное с этим сохранение несоответствующих запретов и предубеждений к некоторым продуктам питания рассматривались в качестве важных факторов (Гвинея, Берег Слоновой Кости, Ливийская Арабская Джамахирия, Малайзия, Маврикий, Сьерра-Леоне, Шри Ланка) так же как и тяжелый физический труд, выполняемый женщинами (Берег Слоновой Кости, Корейская Республика), и в целом низкий доход и плохие условия жизни (Мавритания, Шри Ланка). В некоторых случаях это объяснялось общей структурой экономики: уделение недостаточного внимания вопросу производства продуктов питания (Эквадор, Гвинея, Гондурас, Ямайка, Ливийская Арабская Джамахирия, Перу) и внутренние стимулирующие системы потребления продуктов питания (Эквадор, Маврикий) приводились в качестве важных определяющих факторов. Помимо нехватки финансовых средств для обеспечения соответствующими услугами и персоналом (Гондурас, Индия, Ливан, Парагвай, Филиппины, Сьерра-Леоне, Шри Ланка) недостаточная информация (Парагвай) и неэффективность правительственных организационных мероприятий, включая отсутствие всеобъемлющей национальной политики в области питания (Перу, Филиппины, Тунис), представляют собой важные ограничивающие факторы. Сохранение неудовлетворительного положения в области здравоохранения женщин в значительной степени ограничивает возможности достижения женщинами равноправия с мужчинами в экономической области и в области образования. Таким образом, образуется еще один заколдованный круг, который является причиной неравноправного положения в области образования и в экономической области, которые сами по себе являются важными показателями неудовлетворительного положения женщин в области здравоохранения.

66. Воспроизводительные функции женщин по-прежнему рассматриваются в большинстве развивающихся стран как наиболее важный фактор. В условиях очень трудоемкой технологии в рамках, главным образом, натурального хозяйства и при наличии высокого уровня смертности воспроизводство будущей рабочей силы имеет очень большое общественное значение. Кроме того, значительные социально-культурные, психологические и политические факторы по-прежнему способствуют сохранению высокого уровня воспроизводства. Следует отметить, что с потерей экономического статуса в результате макроэкономических процессов воспроизводительные функции женщин во многих развивающихся странах могут еще в более значительной степени выступать в качестве основы общественного положения женщины. Ряд правительств отмечали важность

/...

демографического роста, однако они признали необходимость сочетания такого роста с повышением контроля со стороны женщин за процессом воспроизводства (Боливия, Гвинея, Берег Слоновой Кости). Следует отметить, что высокая воспроизводительная деятельность и неудовлетворительное положение в области здравоохранения тесно взаимосвязаны: результатом слабого здоровья является высокий уровень внутриутробной и детской смертности, а низкий уровень выживания является причиной частой беременности, что в свою очередь оказывает существенное отрицательное влияние на здоровье женщины. Без значительного улучшения общего экономического положения, положения в области образования наряду с обеспечением более широкого социального и политического равноправия, видимо, вряд ли произойдут перемены в области воспроизводства. При подготовке этого аналитического доклада Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения отмечал, что в ходе исследований и программ было установлено, что улучшение положения женщин ведет к улучшению на практике положения в области регулирования размеров семьи и что оба эти фактора связаны с ролью женщины вне дома, которая, в свою очередь, зависит от уровня образования и экономических возможностей.

67. Правительства указывали на ряд препятствий, стоящих на пути достижения равноправия между мужчинами и женщинами, в принятии решений в отношении воспроизводства. Неблагоприятное отношение, обоснованное социально-культурными ценностями общества, рассматривалось в качестве важного фактора (Индия, Маврикий, Сьерра-Леоне). В Корейской Республике по-прежнему предпочтение отдается сыновьям, а не дочерям, хотя правительство отмечало, что по мере расширения возможностей для девочек получить образование и работу родители все более положительно относятся к рождению девочек. По-прежнему важным фактором являются убеждения групп, имеющих политическое и культурное влияние, о том, что регулирование размеров семьи равнозначно контролю уровня рождаемости и поэтому эти группы выступают против сокращения демографического роста (Ботсвана, Колумбия, Гондурас, Малайзия, Мавритания, Парагвай, Филиппины). Ботсвана указала на неосведомленность женщин в отношении преимуществ для здоровья и благосостояния в результате регулирования размеров семьи. Отмечалось сохранение высокого уровня смертности (Малайзия). Также сообщалось о недостаточно широких программах (Колумбия, Перу) и о высоком проценте отсева из школ (Ботсвана). Ливан сообщил о сохранении правовых ограничений и о проведении недостаточно разработанной общей политики.

/...

68. Как с точки зрения влияния на улучшение положения в области здравоохранения, так с точки зрения необходимости уделения времени и энергии, которые можно использовать для образования и активной экономической деятельности, помимо работы по дому, высокий уровень воспроизводительности в целом является ограничивающим фактором в деле достижения женщинами полного равноправия с мужчинами. Кроме того, фертильность и здоровье женщины имеют, очевидно, важное значение для усилий на национальном и международном уровнях, направленных на решение несоответствия между демографическими и другими общественными процессами: то есть для решения "проблем народонаселения", которые сами по себе способствуют повышению уровня безработицы, ухудшению окружающей среды, урбанизации и международной миграции. Все это, в свою очередь, вызывает межэтническую, межклассовую и международную напряженность.

69. Что касается достижения равноправия с мужчинами в рамках семьи или домашнего хозяйства и также в рамках общества в целом, то главными определяющими факторами являются взаимосвязанные и отрицательные факторы, которые обуславливают неравноправное положение в области экономики, образования и здравоохранения. В этой связи неравноправное и, вероятно, ухудшающееся экономическое положение можно рассматривать в качестве главного фактора, определяющего в значительной степени как факторы здравоохранения, так и факторы образования. Таким образом, общий характер процесса развития во многих развивающихся странах определяется сохранением или даже углублением традиционного неравноправия в семьях, в обществе и появлением новых форм неравноправия. Особое значение имеет высокий уровень миграции мужчин из сельских и городских районов в крупные городские центры в стране и за ее пределами, что в свою очередь является отражением значительной диспропорции в распределении технологических и структурных изменений, проводимых в регионе. Большое значение также имеет распад семей в условиях неблагоприятного экономического положения и зачастую наличия заимствованных пагубных социальных процессов. Почти все правительства сообщили о сохранении у мужчин такого отношения к женщинам, в соответствии с которым большинство мужчин считает, что женщина по-прежнему должна выполнять стереотипные и частично предусмотренные только для нее функции и, таким образом, страдать от сохраняющегося существенного неравноправия в социальной и экономической областях.

3. Пути и средства улучшения положения

70. Почти все правительства стран с развивающимся рыночным хозяйством сообщили, что расширение материальной базы и услуг в области здравоохранения с уделением основного внимания предоставлению элементарной медицинской помощи в сельских и крупных городских районах, является необходимым средством улучшения положения женщин в области здравоохранения, хотя эти меры предусматривались не только для женщин. Корейская Республика сообщила о расширении национальной системы страхования здоровья для включения в нее женщин в сельских районах и для вовлечения женских организаций в сельских районах в программы в области здравоохранения и предоставления помощи. Особое значение имели изменения в организационной структуре, включая общие административные улучшения; объединение служб охраны здоровья матери и ребенка с государственными службами здравоохранения и народонаселения (Гаити, Берег Слоновой Кости); установление первоочередных и конкретных количественных задач для увеличения числа женщин, обеспечиваемых услугами различного вида (Тунис); и децентрализация на местных уровнях. Важное внимание также уделялось использованию сельских женских организаций (Кения, Корейская Республика). Более развитые из развивающихся стран занимались созданием объектов, предусматривающих использование наиболее современной технологии.

71. Что касается вопроса питания, то большинство правительств сообщило о проведении исследований. Также сообщалось о важности улучшения организационных структур: включая разработку новой национальной политики в области питания (Гаити, Гондурас, Парагвай); создание нового института домашнего хозяйства (Шри Ланка) и новой программы создания соответствующей технологии для промышленной обработки продуктов питания (Индия). Ряд правительств выделяли субсидии на продукты питания, в том числе школьные завтраки (Колумбия, Корейская Республика, Сьерра-Леоне, Мавритания, Того) или сообщили о проведении комплексных проектов в области общественного питания (Шри-Ланка). Некоторые правительства подчеркивали, что повышение качества продуктов питания, улучшение их обработки и распределения (Ботсвана, Гана, Гвинея, Ямайка, Мавритания, Папуа-Новая Гвинея, Филиппины, Корейская Республика, Того), включая укрупнение кооперативов в некоторых странах (Ливан, Малайзия, Шри Ланка), являются наилучшими средствами для решения этих проблем. Корейская Республика особо отметила в своих ответах стабилизацию цен на продукты питания; Сьерра-Леоне выделила субсидии и обеспечила распределение продуктов питания с высоким содержанием белков. Ряд стран подчеркнули решающее значение улучшения системы образования для женщин (Ботсвана, Мадагаскар, Корейская Республика, Того).

72. Особое значение имеет тот факт, что очень ограниченное число женщин занимает высокие административные должности и ограниченное число женщин принимает участие в разработке политики и в подготовке планов в секторе здравоохранения, а также очень небольшое количество

/...

женщин имеют такую традиционно неженскую специальность, как врач общей практики, и являются специалистами в других областях помимо гинекологии и акушерства. На основе информации, полученной от не-большого числа правительств, видно, что доля женщин, участвующих в разработке политики и в подготовке планов, колеблется от нуля (Ливан, Того) до 7 процентов на Мадагаскаре и Ямайке. Доля женщин в области гинекологии и акушерства колеблется от двух (Гондурас), четырех (Ливан), до 40 процентов на Ямайке. Число женщин, занимающихся общей медицинской практикой колеблется от пяти процентов в Гондурасе до 40 процентов на Ямайке. Особое значение имеет тот факт, что большинство правительств заявили о том, что не принимается каких-либо специальных мер для исправления положения в этой области.

73. Что касается функции воспроизводства, правительства подтвердили, что сохраняется возникшая недавно тенденция включать программы регулирования размеров семьи в систему здравоохранения матери и ребенка, общего здравоохранения и в программы по предоставлению первичного медико-санитарного обслуживания (Ботсвана, Доминиканская Республика, Эквадор, Индия, Ямайка, Малайзия, Мавритания, Пакистан, Филиппины, Сенегал, Шри-Ланка, Тунис). В ряде стран цели заключались в обеспечении охраны здоровья женщин и повышении благосостояния семей, а не в сокращении уровня рождаемости по национальным соображениям демографического характера, хотя этот вопрос все еще имеет важное значение (Доминиканская Республика, Индия). Ряд правительств сообщил об активизации комплексных программ для граждан с низким доходом (Малайзия). Пакистан, Филиппины и Шри Ланка сообщили об улучшении организационной структуры в области регулирования размеров семьи и здравоохранения. Страны, которые первоначально колебались в отношении предоставления услуг по регулированию размеров семьи из-за необходимости увеличения населения, в настоящее время осознают значение этих услуг (Берег Слоновой Кости).

74. В странах с развивающимся централизованным плановым хозяйством существенный прогресс был достигнут в улучшении положения в области здравоохранения женщин на основе использования новейших профилактических служб здравоохранения наряду с улучшением условий жизни, повышением уровня образования и улучшением положения женщин в обществе. Китай сообщил о создании национальной сети системы охраны здоровья матери и ребенка на уровне страны, коммун и рабочих бригад. Все женщины, занятые на предприятиях и в учреждениях, пользуются бесплатным медицинским обслуживанием, и в то же время в сельских районах приблизительно 80 процентов рабочих бригад внедрились медицинское обслуживание на основе самофинансирования. Куба сообщила о том, что в стране уделяется особое внимание охране здоровья матерей и снижению уровня детской смертности на основе постоянного улучшения системы поликлиник, служб охраны здоровья матери и ребенка и акушерских и гинекологических служб, а также внедрения новой системы медицинского обслуживания по месту жительства. На основе таких мер средняя

/...

продолжительность жизни при рождении для женщин за период с 1975 по 1978 год достигла 75,5 лет (по сравнению 70,2 лет для мужчин). 40 процентов специалистов без учета гинекологов и терапевтов составляют женщины. В Монголии, где населенные пункты в сельских районах находятся на значительном расстоянии друг от друга, важное значение имеет создание диспансеров и клиник, включая передвижные медицинские службы, использующие наземный транспорт и авиацию. Первоочередное внимание уделяется охране здоровья матери и ребенка.

75. Китай сообщил, что положение в области народонаселения все еще требует осуществления в широком масштабе регулирования размеров семьи на основе, главным образом, использования более совершенных противозачаточных средств, а также использования системы поздних браков. Запланированный рост народонаселения имеет особое значение для планового развития экономики и охраны здоровья матери и ребенка. Ежегодный прирост населения сократился наполовину за десятилетие и составил 1,4 на 1 000 человек. Куба придавала большое значение предоставлению информации о способах и методах регулирования размеров семьи в рамках общей системы здравоохранения, и с точки зрения общего развития это будет способствовать охране здоровья матери и ребенка и сокращению числа аборт. В Монголии внимание уделялось улучшению состояния здоровья женщин в связи с их воспроизводительной деятельностью на основе обеспечения охраны здоровья матери и ребенка и общего повышения уровня жизни.

76. Что касается искоренения предрассудков и ликвидации дискриминации в обществе, то правительства стран с развивающейся рыночной экономикой указывали, что особое внимание уделялось созданию согласованной конституционной и законодательной основы для обеспечения равноправия. Эти меры будут способствовать таким долгосрочным программам, как программа в области образования, в рамках которых будет устранено стереотипное отношение к полам и будут приняты меры для просвещения населения. Многие правительства указали на то, что в их национальных конституциях существуют положения, предусматривающие равноправие женщин с мужчинами. Однако эти положения устарели и требуют обновления (Доминиканская Республика, Гондурас, Парагвай). Некоторые страны недавно завершили или осуществляют деятельность по внесению изменений в конституцию, и при этом целиком принимается во внимание необходимость обеспечения гарантий равноправия женщин в современных условиях (Эквадор, Перу). Ряд правительств сообщил о завершении пересмотра законодательства в целях устранения дискриминационных элементов (Эквадор, Мавритания, Перу, Тунис). В то же время другие правительства сообщили о том, что ведется подготовка к такому пересмотру (Гаити, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия) или заявили о том, что считают необходимым проведение таких изменений (Сенегал). Правительство Того сообщило, что оно уделяет важное значение новому кодексу о семье.

/...

77. Ряд правительств начал уделять больше внимания общему увеличению числа женщин, проходящих подготовку в системе образования (Доминиканская Республика, Эквадор, Парагвай, Перу, Филиппины, Сенегал). Перу в этой связи подчеркивала значение коллективного образования. Ряд стран указал на положительное влияние новых различных национальных механизмов в этой области (Египет, Берег Слоновой Кости, Ямайка, Сенегал, Шри Ланка). До сих пор наиболее широкие меры касались общественной информации, включая проведение семинаров и использование государственной системы вещания и других средств массовой информации. Большинство стран, представивших ответы, признают вклад неправительственных женских организаций.

78. Существенная помощь, предоставляемая ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ФАО и МОТ, а также другими межправительственными и международными неправительственными организациями региональным, субрегиональным и национальным организациям, занимающимся улучшением положения в области здравоохранения женщин, контроля за воспроизводительными функциями и улучшения положения в семье и в обществе, достаточно хорошо известна и нет необходимости ее подробно излагать в данном докладе.

В. Женщины в более развитых странах

1. Существующее положение и тенденции

79. Правительства стран с развитой рыночной экономикой, представившие ответы на вопросник 1979 года, сообщили о том, что продолжительность жизни женщин выше, чем у мужчин в среднем на 6 лет. В большинстве этих стран наблюдается очень низкая материнская смертность. Большинство правительств заявили, что положение женщин в области здравоохранения лучше или такое же, как и у мужчин. Однако Федеративная Республика Германии отметила, что сидячий вид деятельности для большинства женских профессий оказывает более отрицательное влияние на женщин по сравнению с их коллегами из числа мужчин. Они более подвержены сердечно-сосудистым заболеваниям или коронарной недостаточности. Женщины становятся инвалидами или уходят на пенсию намного раньше, чем мужчины приблизительно во всех профессиях. Страны с коренным населением и населением из числа иммигрантов отмечали, что положение женщин в области здравоохранения хуже, однако они не указали на конкретные различия, существующие между мужчинами и женщинами. Правительства четырех стран с развитым централизованным плановым хозяйством в своих ответах на вопросник 1979 года сообщили о высоком уровне здравоохранения.

/...

2. Главные определяющие факторы

80. Большинство правительств стран с развитой рыночной экономикой отмечали, что в этих странах не существует серьезных проблем, связанных с положением женщины в области здравоохранения в сопоставлении с положением мужчин, принимая во внимание высокий уровень жизни и медицинского обслуживания. В то же время правительства ряда других стран указали на различные проблемы: увеличение числа женщин, являющихся главой семьи (Соединенные Штаты Америки); травмы, полученные дома, до сих пор не считаются "производственными травмами" (Канада); умственные заболевания, связанные с положением женщин, слишком часто рассматриваются в качестве психологических проблем (Канада); предвзятое отношение врачей-мужчин (Канада), недостаточное знание врачами "синдрома домашней хозяйки" (Нидерланды); недостаточное количество данных о проблемах в области здравоохранения женщин (Соединенные Штаты Америки); и ограничение расходов на медицинское обслуживание в связи с экономическим положением (Австралия). Недостаточные фонды и в ряде случаев характер правительственных структур, предусматривающих разделение ответственности между федеральными и городскими органами, а также органами отдельных штатов, отмечались в качестве факторов, вызывающих затягивание сроков предоставления медицинского обслуживания (Соединенные Штаты Америки, Австрия). Ряд правительств указывал на проблему избыточного питания (Федеративная Республика Германии, Нидерланды).

81. В качестве важного фактора отмечалось наличие высокой доли мужчин в секторе здравоохранения при очень низкой доли женщин среди руководящих работников, занимающихся разработкой политики в области здравоохранения и подготовкой планов, а также на административных должностях. В шести странах, которые предоставили подобную информацию, эти пропорции составляли соответственно 1 и 33 процента на Кипре; 14 и 10 процентов в Норвегии в 1978 году; 22 и 6 процентов в Новой Зеландии в 1978 году; 4 и 22 процента в Ирландии; и для обеих категорий вместе 9 процентов в Японии и 8 процентов в Соединенном Королевстве в 1977 году. В восьми странах доля женщин среди специалистов, без учета гинекологов и акушеров, колеблется между 5 и 26 процентами. Для врачей общей практики эта цифра составляет 5 и 35 процентов. Однако большинство правительств указывало на то, что доля женщин среди выпускников и учащихся медицинских вузов значительно выше, и Соединенные Штаты, в частности, сообщили о значительном изменении числа женщин-врачей за последнее десятилетие.

82. Однако в целом неблагоприятное отношение в этой области по-прежнему является серьезным препятствием. Что касается стереотипа в отношении пола работников сектора здравоохранения, то, по-видимому, такая диспропорция может быть легко устранена в результате принятия решительных мер: некоторые правительства сообщили об осуществлении политики набора, направленной на сокращение диспропорций (Австрия, Канада, Финляндия, Ирландия). Был предпринят также ряд специальных мер: в Финляндии впервые в 1979 году медсестрам в области администрирования и планирования медицинского обслуживания будет предоставлено

образование на университетском уровне; в Соединенных Штатах финансовая помощь была предоставлена отдельным лицам и организациям, а медицинским учебным заведениям было предложено значительно увеличить число поступающих женщин; в Австралии была проведена программа переподготовки и повторного принятия на работу бывших сотрудников на должности более высокого уровня; в Швеции правительственная комиссия, занимающаяся изучением данного вопроса, предложила систему квот для категорий профессий, где менее 30 процентов составляют женщины (или мужчины); и в Соединенном Королевстве были предприняты меры для оказания помощи женщинам, имеющим профессию дантиста или врача другой специальности, которые не могут осуществлять широкой практики в силу своей занятости по дому. Ряд правительств заявил о том, что не предпринималось специально каких-либо мер или даже о том, что не видят необходимости в проведении таких мер.

3. Пути и средства улучшения положения

83. Правительства стран с развитой рыночной экономикой, которые предоставили ответы на вопросник 1979 года, указали, что расширение основного медицинского обслуживания и охраны здоровья матери и ребенка, в том числе, расширение системы страхования здоровья и объединение служб охраны здоровья семей и первичной медицинской помощи, по-видимому, являются наиболее важными мерами для улучшения положения женщин в области здравоохранения, в частности, женщин в сельских районах и из менее обеспеченных слоев общества (Австралия, Австрия, Бельгия, Кипр, Израиль, Япония, Нидерланды, Швеция, Соединенные Штаты Америки). В Ирландии комбинированное использование детских яслей и местных служб здравоохранения имело большое полезное значение; Финляндия уделяла внимание своим службам первичной медицинской помощи; и Федеративная Республика Германии сообщила об улучшении системы диагностики заболеваний на ранних стадиях. Специальные исследования и обзоры принесли значительную пользу для определения конкретных проблем, с которыми сталкиваются женщины (Австрия, Канада). Наличие всеобъемлющей национальной системы страхования здоровья рассматривается в качестве важного полезного фактора для женщин (Канада, Кипр). Что касается положения в области питания, ряд стран сообщил о проведении широких программ исследований и наблюдений и ряда программ по финансированию и субсидированию и программ в области общественного просвещения, в том числе, маркировку продуктов питания (Канада, Федеративная Республика Германии, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки). Нидерланды сообщили о мерах, принятых для контроля за коммерческой рекламой продуктов питания, которая оказывает отрицательное воздействие на подбор продуктов питания и зачастую на концепцию сбалансированного рациона.

84. Что касается равноправия женщин и мужчин в принятии решений, касающихся предупреждения беременности, проведения аборта или стерилизации, то большая половина правительств указала, что большинство

/...

женщин имело доступ к современным противозачаточным средствам и информации о методах предупреждения беременности. В то же время меньшее число женщин имели возможность сделать аборт по личным мотивам. Во многих странах считается, что лишь небольшие группы, как например, очень молодые женщины, эмигранты и женщины из числа местного населения все еще в недостаточной степени обеспечиваются противозачаточными средствами и информацией о методах предупреждения беременности. В других странах отношение к таким мерам и недостаточный уровень услуг все еще не обеспечивают доступа для некоторых женщин, особенно в сельских районах. Принятые меры в значительной степени улучшили положение в течение последних лет. Например, в Соединенных Штатах Америки за период с 1975 по 1978 год число женщин, имевших доступ к современным методам предупреждения беременности, увеличилось в городских районах с 50 до 85 процентов и в сельских районах с 35 до 80 процентов. В Соединенном Королевстве за период с 1975 по 1977 год число женщин в возрасте 15-44 года, пользующихся услугами по регулированию размеров семьи, предоставляемых клиниками и врачами общей практики, увеличилось с 29 до 38 процентов. В Израиле за последние пять лет значительно улучшилось отношение общественности к мерам подобного рода.

85. Демографический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций сообщил в январе 1979 года, что в 26 из 41 развитой страны предоставлялась информация и обеспечивался доступ к современным методам предупреждения беременности в рамках государственных служб здравоохранения, в то же время в семи других странах оказывалась непосредственная поддержка программам неправительственных организаций и местных властей. Всего лишь в четырех из 41 страны правительства все еще ограничивают доступ женщин к современным противозачаточным средствам и к информации о регулировании размеров семьи. Ни в одной из развитых стран не проводилось политики, направленной на сокращение уровня рождаемости. Фактически в 10 странах уровень рождаемости рассматривается как слишком низкий и в других 11 странах, хотя этот уровень и считается удовлетворительным, тем не менее, был принят целый ряд мер для сохранения такого уровня. Воспроизводительная функция женщин почти в половине этих стран рассматривается как важный демографический фактор, и это имело большое значение для усилий женщин, направленных на сочетание работы, ведения домашнего хозяйства и материнских функций.

86. Пути и средства улучшения положения в большинстве стран заключаются в расширении средств и персонала, включая предоставление поддержки местным властям, частным организациям и системе общественного просвещения. Дополнительные меры включают перестройку программ в области основного медицинского обслуживания для повышения эффективности обслуживания (Сан-Марино); улучшения законодательства (Ирландия) и проведения курсов для врачей общей практики (Новая Зеландия). В Израиле предполагается перейти от предоставления информации по

/...

предупреждению беременности к расширению услуг, касающихся половых отношений и отношений в семье. В ряде стран законодательные ограничения, касающиеся осуществления аборт и стерилизации по личным мотивам, были сокращены или устранены, начиная с 1973 года (Дания, Финляндия, Исландия, Израиль, Норвегия, Соединенные Штаты Америки). Однако ряд правительств указывал на сохранение неблагоприятного отношения общественности к данным мерам (Австралия, Австрия, Канада, Исландия, Ирландия, Израиль). Предполагается, что в Австрии в значительной степени затянется осуществление обслуживания по регулированию размеров семьи и обеспечение возможности делать аборт в некоторых, главным образом, сельских районах. В Исландии, в школах не соблюдается закон, предусматривающий преподавание предметов, касающихся регулирования размеров семьи и полового воспитания. Австрия и Соединенные Штаты Америки в своих ответах отметили, что хотя аборт предусмотрен законом, все еще нет свободного доступа в рамках государственных служб здравоохранения. Кроме того, финансирование этих программ, как сообщалось, сокращается. В Ирландии запрещена до сих пор продажа противозачаточных средств.

87. Правительства четырех стран с развитым централизованным плановым хозяйством в своих ответах на вопросник 1979 года указали на проведение широких мер в области охраны здоровья матери и ребенка в рамках главным образом профилактического подхода к охране здоровья и с уделением особого внимания сельским районам. Все это позволило женщинам сочетать общественно полезный труд с семейными обязанностями. В связи с этим возникли социальные условия, позволяющие либо увеличить рождаемость, либо сохранить ее на приемлемо скромном уровне, обеспечивая при этом очень высокий уровень участия женщин в общественно полезном труде. Германская Демократическая Республика сообщила, что недавно принятые законы и меры, касающиеся регулирования размеров семьи и аборта, позволяют родителям свободно решать, сколько они хотят иметь детей и когда; таким образом созданы условия для того, чтобы мужчины и женщины могли ответственно принимать решение о размерах своей семьи, избегая семейных конфликтов. Эти меры в конечном счете гарантируют женщине полную свободу выбора при заключении брака.

88. Бесплатное медицинское обслуживание в настоящее время предоставляется всем гражданам, а не только лицам, охваченным системой страхования здоровья. Значительное число женщин было занято в секторе здравоохранения на традиционно неженских профессиях. В Венгрии и Румынии 36 и 37 процентов специалистов без учета гинекологов и акушерок составляют женщины, и 44 и 58 процентов соответственно являются врачами общей практики. Сочетание всеобъемлющих конституционных и законодательных основ для обеспечения равноправия, уважение функций женщины как матери и воспитателя, весьма высокий уровень участия в общественно полезном труде, повышение и без того значительного уровня образования и общественной информации, привели к достижению женщинами более высокого уровня равноправия как в обществе, так и в семье.

/...

V. ВЫВОДЫ

89. По-видимому, существует тесная взаимосвязь между достижением общего равноправия между мужчинами и женщинами; обеспечением участия женщин во всех сферах национальной и общественной жизни как в качестве работников, так и людей, получающих пользу от общественной работы; согласованием национальных экономических организаций и процессом общественного развития; и улучшением международного экономического порядка. В большинстве развивающихся стран приобщение общества к международному экономическому порядку вызвала или в значительной степени способствовала ухудшению условий торговли между городским и сельским секторами; хроническому оттоку рабочей силы и средств из сельских районов; чрезмерному финансированию столичных городских центров; и следовательно, с их перенаселенностью; использованию природных и людских ресурсов в соответствии со строго разработанными планами производства, направленными практически целиком на обеспечение потребностей развитых стран в сырье, а не на обеспечение основных потребностей самих стран-производителей; ограниченной и неправильной передачи технологии; созданию несоответствующих систем в области образования и здравоохранения; и нанесению ущерба местной культуре.

90. Каждый из этих аспектов в свою очередь оказывает отрицательное влияние на роль и положение женщины в обществе и, таким образом, на уровень равноправия между мужчинами и женщинами. Таким образом, интеграцию этих стран в рамках мирового экономического порядка можно определить в качестве основной причины сохранения ранее существовавшего неравноправия, возникновения новых форм неравноправия и потери возможностей для создания условий, необходимых для обеспечения полного равноправия с мужчинами. Хотя эти факторы оказывают, по-видимому, непроизвольное влияние на положение и роль женщин, тем не менее, при принятии мер для исправления положения необходимо учитывать, вероятно, эти факторы как в исторической, так и современной перспективе.

91. Кроме того, за последние годы международный экономический порядок сам претерпел изменения, значительно усугубившие отрицательное влияние на экономику как развивающихся, так и развитых стран и это в значительной степени способствовало ухудшению положения женщин. Таким образом, ухудшение условий торговли, усиление протекционизма в развитых странах, перемещение капитала из развивающихся стран; и недавний многосторонний кризис, затронувший международную экономику, значительно сократили прогресс в развивающихся странах, не производящих нефть. Инфляция и нехватка продуктов питания и топлива еще более снизили уровень жизни большинства женщин в городских районах и многих женщин в сельских районах.

92. Так же как характер интеграции в рамках международного экономического порядка является главным образом причиной неравноправия

/...

женщин, так и неудовлетворительное положение женщин и существующее ограничение в отношении производительности и эффективного участия женщин в экономике в значительной степени ограничивают многие аспекты национального развития и, таким образом, способствуют ослаблению экономики развивающихся стран и сохранению диспропорций в международном экономическом порядке. Кроме того, экономическая слабость регионов и стран способствует международной нестабильности и напряженности, которые в свою очередь вызывают колебания международной экономики, оказывающие столь отрицательное влияние на женщин. Таким образом, весь комплекс соответствующих причин и последствий создает заколдованный круг, который отрицательно влияет на достижение женщинами полного равноправия с мужчинами во всех областях.

93. Создание более совершенной международной системы развития требует осуществления параллельной реформы систем и механизмов развития в самих развивающихся странах 29/. Однако, поскольку наличие таких систем и механизмов определяется в значительной степени международной обстановкой, то процесс осуществления изменений как на международном, так и на национальном уровнях может рассматриваться в качестве единого взаимодополняемого процесса. Такие изменения, по-видимому, являются предварительным условием также и для решения многих проблем, вызывающих ухудшение положения и роли женщин. На основе опыта национального развития подавляющее большинство женщин в странах с развивающейся рыночной экономикой находятся в заколдованном круге, а именно в значительной степени перегружены, часто находятся в состоянии беременности и постоянно заботятся о детях, страдают слабым здоровьем и имеют ограниченные права, а выйти из этого круга довольно сложно. Улучшение международных торговых, финансовых и технических отношений и связанное с этим улучшение национальной стратегии и структур для обеспечения существенной поддержки достижению равноправия между мужчинами и женщинами и обеспечению полного участия женщин во всех областях жизни, совершенно очевидно исключит эти негативные факторы, влияющие на женщин и позволит им более эффективно участвовать в развитии и будет способствовать достижению полного равноправия между мужчинами и женщинами. Таким образом изменение международных и национальных экономических структур является предварительным условием для достижения женщинами равноправия с мужчинами, однако вклад женщин имеет также важное значение для успеха новой стратегии.

94. Параллельная и четко скоординированная стратегия как на международном, так и на национальном уровнях необходима для того, чтобы вырваться из этого заколдованного круга. Несмотря на важность вышеизложенных международных факторов, именно правительства стран несут ответственность за уделение самого первоочередного значения разработке всеобъемлющей и согласованной политики для осуществления

29/ Перестройка международной экономической структуры:
доклад Генерального секретаря ЮНКТАД на пятой сессии Конференции
(май 1979 год) (TD/221, пункт 9).

тщательного и подробного межсекторального планирования и для распределения значительных ресурсов, необходимых для осуществления комплекса мер как непосредственных, так и косвенных. Необходимо осуществить специальные программы для сокращения бремени женщин и улучшения, насколько это возможно, их положения. Устранение конституционных и законодательных запретов и ограничений обеспечит важную основу для осуществления программ. Однако такие нововведения в систему законодательства могут не выполняться, и программы действий могут иметь лишь ограниченный или временный эффект, если не будет улучшена в целом атмосфера в обществе. Таким образом, для того чтобы эти специальные программы успешно оказывали помощь значительному числу женщин, прежде всего в сельских районах, может возникнуть необходимость параллельного осуществления перестройки в целом национальной экономики. Например, нельзя надеяться, что усилия, направленные на улучшение состояния здоровья женщин и их положения в области образования, сокращение числа случаев беременности или бремени по обеспечению семьи водой и топливом приведут к улучшению положения большинства, а не меньшинства женщин, если будут ухудшаться условия торговли между городом и деревней, если все большее число семей в сельских районах не будет иметь доступа к земле, к улучшенной технологии и им не будет обеспечен соответствующий доход и уверенность в завтрашнем дне, или если женщины в городских районах по-прежнему будут сталкиваться с усилением инфляции, с недобросовестной конкуренцией в торговле и в ремеслах и с ограниченным доступом к занятости.

95. И наконец, следует подчеркнуть настоятельную необходимость улучшения положения. Совершенно неясно, улучшается ли положение женщин в мировом масштабе постоянно, с тем чтобы в будущем их положение было в значительной степени удовлетворительным. Скорее всего, положение некоторых женщин, по-видимому, в настоящее время ухудшается. Достижение женщинами равноправия с мужчинами, решение таких важных национальных, региональных и глобальных проблем, как проблема продовольствия, здравоохранения, народонаселения, занятости и грамотности, а также установление нового международного экономического порядка, тесно взаимосвязаны и требуют согласованного и самого пристального внимания.
