ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа–7 сентября 1990 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.144/6
27 July 1990

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ: РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Третий Обзор Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности

Доклад, подготовленный секретариатом

*A/CONF.144/1.

V.90-86799 0899p

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Страница
РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ		1-2	4
ВВЕДЕНИЕ		3-9	4
I.	СОПОСТАВЛЕНИЯ И ВОЗНИКАЮЩИЕ В ЭТОЙ СВЯЗИ ТРУДНОСТИ	10-11	7
II.	ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, 1975-1986 ГОДЫ	12-18	9
III.	УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО	19-42	11
	A. Регистрация подозреваемых правонарушителей	21-23	11
	B. Коэффициент убывания	24-30	12
	C. Тюремное заключение и изменение численности тюремных заключенных	31-39	14
	D. Ресурсы системы уголовного правосудия	40-42	16
IV.	СТРАТЕГИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	43-72	16
	A. Косвенные стратегии	48-55	17
	B. Прямые стратегии	56-64	19
	C. Другие виды стратегии в области предупреждения преступности	65-67	21
	D. Межсекторальное и международное сотрудничество в области предупреждения преступности	68-72	22
V.	ВЫВОДЫ	73-79	24

Приложения

I.	ТАБЛИЦЫ	27
1.	Структура преступлений	27
2.	Отношение общего числа арестованных лиц к общему числу совершенных преступлений (1975-1980 годы)	27
3.	Отношение общего числа подозреваемых или подвергнутых судебному преследованию лиц к общему числу совершенных преступлений (1980-1986 годы)	28
4.	Подозреваемые/арестованные, подвергнутые судебному преследованию, осужденные и приговоренные к тюремному заключению несовершеннолетние лица мужского пола (1985 год)	29
5.	Количество заключенных на 100 000 жителей согласно представленным данным (1975-1985 годы)	29
6.	Количество заключенных на 100 000 преступлений согласно представленным данным (1975-1985 годы)	29
7.	Число заключенных, находящихся в тюрьме на основании приговора (1982-1986 годы)	30

Страница

8. Средняя продолжительность пребывания в тюрьме в ожидании суда (1982-1986 годы) 31
9. Расходы на содержание полиции, следственных органов судов, тюрем и меры, не связанные с тюремным заключением, в процентном отношении к общим расходам на систему уголовного правосудия (1986 год) ... 31

II. ДИАГРАММЫ 32

I. Ответы на обзоры Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности 32
II. Сообщенные изменения в национальных уровнях преступности на 100 000 человек (1975-1980) 33
III. Средние процентные изменения в сообщенных уровнях преступности (1975-1980) 34
IV. Сообщенные изменения в национальных уровнях преступности на 100 000 человек (1980-1985) 35
V. Средние процентные изменения в сообщенных уровнях преступности (1980-1985) 36
VI. Увеличение числа преступлений, связанных с наркотиками, и грабежей на 100 000 человек (1975-1985) 37
VII. Увеличение числа умышленных убийств на 100 000 человек (1975-1985) 38
VIII. Уровень умышленных убийств на 100 000 человек (1975-1985) 39
IX. Уровень краж на 100 000 человек (1975-1985) 40
X. Работники органов уголовного правосудия на 100 000 человек 41
XI. Общий уровень преступности на 100 000 человек, число по прогнозам (1975-2000) 42

РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

1. Предварительный анализ сводных данных из второго Обзора Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности (A/CONF.121/18) (1975-1980 годы) и третьего Обзора (1980-1986 годы) свидетельствует о следующих тенденциях:

a) общее увеличение числа зарегистрированных преступлений по большинству категорий таких преступлений в течение двух рассматриваемых периодов времени, причем в последнее время это увеличение особенно заметно: 23 процента от общего числа зарегистрированных преступлений по сравнению с 11 процентами в предыдущий период;

b) резкий скачок зарегистрированных преступлений за оба рассматриваемых периода по таким категориям, как преступления, связанные с наркотиками, и кражи;

c) отфильтровывание дел в процессе функционирования системы уголовного правосудия происходит в различных странах по-разному. В одном случае это может быть дифференциация по признаку пола. Среди выявленных правонарушителей во всех странах доминируют мужчины, женщины отфильтровываются уже на самой ранней стадии этого процесса. С несовершеннолетними правонарушителями дело обстоит иначе, но в то же время наметилось определенное снижение в применении такой меры наказания, как заключение под стражу, для несовершеннолетних лиц мужского пола;

d) число наказаний в виде лишения свободы возросло пропорционально росту преступлений. Практика применения этого наказания весьма различна в различных странах, и в настоящих обзорах эта мера наказания рассматривается применительно к численности населения и к количеству зарегистрированных преступлений;

e) средняя продолжительность времени содержания под стражей до суда не изменилась;

f) полиция по-прежнему остается самым крупным подразделением в системе уголовного правосудия, где работает большая часть персонала и куда уходит и большая часть ресурсов, предназначенных для функционирования всей системы в целом;

g) наметилась тенденция к разделению ответственности между государством и общиной в области применения программ по предупреждению преступности с участием членов общины.

2. Каждое из вышеупомянутых замечаний относится к тем странам, которые представили по ним сравнимые данные. Следует отметить, что группы стран, охвативших такие замечания, различаются в каждом конкретном случае.

ВВЕДЕНИЕ

3. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/48 обратился к Генеральному секретарю с просьбой продолжать практику проведения раз в пять лет обзоров о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности. За прошедшее время были подготовлены два обзора: результаты первого Обзора были переданы Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее тридцать второй

сессии и второго Обзора - седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (см. приложение II, рисунок I)*. В соответствии с просьбой Совета предварительные результаты третьего Обзора были переданы на рассмотрение восьмому Конгрессу.

4. Совет в своей резолюции 1990/18, признавая необходимость продолжать работу по сбору статистических данных в области уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, обратился к Генеральному секретарю с просьбой провести в ходе восьмого Конгресса совещание для обсуждения вопроса о пересмотре вопросника для Обзора и предложил правительствам включить в состав делегаций своих стран лиц, пригодных для выполнения этой задачи. Совет предложил региональным и межрегиональным институтам Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам и Статистическим бюро Секретариата Организации Объединенных Наций провести оценку подготовки вопросника для обследования, а также анализа и публикации результатов. Совет рекомендовал охватить четвертым Обзором период 1987-1990 годов, а последующие обзоры готовить с интервалом в два года и в итоге ежегодно с тем, чтобы это вошло в обычную практику государств-членов.

5. Настоящий доклад представляет собой материальную основу для дискуссий по вопросу о сборе и анализе данных о преступности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Многие проблемы представлены в виде вопросов для их последующего изучения, в надежде побудить восьмой Конгресс к принятию рекомендаций политического характера в отношении будущих сфер деятельности, намеченных в резолюции 1990/18.

6. Настоящий доклад носит промежуточный характер в силу ряда причин. Во-первых, в ходе его подготовки от стран продолжали поступать ответы. Из 95 ответов - самое высокое число ответивших стран и территорий (см. диаграмму I) - были проанализированы 78**.

---

*Эти обзоры охватывают период 1970-1975 годов и 1975-1980 годов, соответственно. См. "Предупреждение преступности и борьба с ней: доклад Генерального секретаря" (A/32/199); и "Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи: второй Обзор Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности - доклад, подготовленный секретариатом) (A/CONF.121/18).

**Данные, включенные в настоящий доклад при условии наличия и отношения этих данных к определенным пунктам, представили следующие страны и территории: Австралия, Австрия, Аргентина, Бангладеш, Бермудские Острова, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Бельгия, Болгария, Ботсвана, Бруней Даруссалам, Вануату, Венгрия, Гана, Германия, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Гибралтар, Гондурас, Греция, Дания, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Испания, Италия, Кабо-Верде, Каймановы острова, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Корейская Республика, Коста-Рика, Кувейт, Либерия, Малави, Малайзия, Мальдивская Республика, Мальта, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Остров Святой Елены, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Сент-Винсент и Гренадины,

(см. продолжение)

7. Во-вторых, ни один из ответов не гарантирован от ошибки, и могут возникать пробелы, которые будут заполняться позднее. Причем, как правило, вместо конкретной оценки данных обычно приводятся различного рода примеры.

8. В-третьих, есть надежда, что восьмой Конгресс даст рекомендации по совершенствованию работы в области анализа данных, который, как это предусмотрено, должен быть издан позднее, нежели техническая публикация. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1990/18 постановил, чтобы Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней рассмотрел результаты периодических обзоров для их включения в публикуемые на регулярной основе материалы Организации Объединенных Наций о состоянии преступности и правосудия в мире. Несмотря на промежуточный характер настоящего доклада, в нем подчеркивается необходимость расширения исследовательских и директивных возможностей Организации Объединенных Наций в сравнимых статистических данных в области уголовного правосудия, с тем чтобы повысить ее роль в содействии получению государствами-членами более надежной и достоверной базы информационных данных.

9. Настоящий доклад в первоначальном виде носил межрегиональный характер; более подробные исследования на региональном уровне были представлены на рассмотрение восьмого Конгресса региональными институтами в качестве базовых

(продолжение) Сент-Люсия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (включая также отдельные ответы от Англии, Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса), Союз Советских Социалистических Республик, Суринам, Тринидад и Тобаго, Турция, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Чехословакия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Югославия, Южная Африка, Ямайка и Япония. После завершения промежуточного анализа дополнительные ответы поступили от следующих 17 стран и территорий: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Бахрейн, Бурунди, Гватемала, Доминиканская Республика, Кирибати, Лесото, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Кристофер и Невис, Сирийская Арабская Республика, Судан, Украинская Советская Социалистическая Республика.

Помимо этого, для настоящего доклада были проанализированы ответы (часть из них поступила позже) от следующих стран, принявших участие в подготовке второго Обзора: Австралия, Австрия, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бельгия, Венесуэла, Германия Федеративная Республика, Гондурас, Греция, Дания, Заир, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Канада, Катар, Кипр, Кирибати, Колумбия, Корейская Республика, Коста-Рика, Кувейт, Маврикий, Мадагаскар, Марокко, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (включая отдельные ответы от Англии, Северной Ирландии, Шотландии и Уэльса), Соединенные Штаты Америки, Суринам, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Уганда, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Чад, Чехословакия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Югославия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

документов*. Собранные воедино эти доклады представляют собой основу для дискуссии по проблемам, представляющим интерес для ученых и практических работников, с целью получения более широкой информации о функционировании системы уголовного правосудия.

I. СОПОСТАВЛЕНИЯ И ВОЗНИКАЮЩИЕ В ЭТОЙ СВЯЗИ ТРУДНОСТИ

10. На первом Конгрессе, состоявшемся в Женеве в 1955 году, было подчеркнуто, что сотрудничество между исследователями различных стран может привести к созданию новой перспективной области сравнительной криминологии, в основу которой лягут исследования с применением стандартных определений и методов 1/. В результате деятельности Организации Объединенных Наций в этой области был накоплен полезный опыт, который можно резюмировать следующим образом:

a) даже в том случае, если страны имеют схожие социальные и экономические системы, сравнения между ними должны проводиться осмотрительно. Осторожность здесь необходима для того, чтобы снизить риск неправильного толкования широкого круга данных, поступающих от возрастающего количества стран. Государства-члены охотно признают важность проведения сравнительного анализа, необходимого для достижения межнациональных целей, однако они требуют гарантий того, что предоставляемые ими данные не будут использованы для любого рода международных цифровых "классификаций" 2/;

b) высокие темпы роста зарегистрированных преступлений в некоторых странах могут отражать высокие действительные темпы роста преступлений, однако они также могут свидетельствовать и о наличии эффективных и тщательно разработанных механизмов сообщения о преступлениях и их регистрации. В то же время низкие темпы роста преступности в отдельных странах могут свидетельствовать о низком уровне преступной деятельности по сравнению с другими странами или о низком уровне регистрации преступлений в связи со снижением доверия общественности к органам системы уголовного правосудия. Когда в распоряжении уголовной статистики имеются официальные доклады каждой страны о формах и динамике преступлений и когда содержащиеся в них данные достоверны, вполне вероятно, что из них можно почерпнуть информацию как о мерах организационного характера, так и об объеме совершаемых преступлений;

c) в результате проведения долгосрочных и краткосрочных анализов тенденций в области преступности можно получить различную информацию, и в ходе исследований с интервалом в 20, 40, 60 и более лет могут быть обнаружены

---

*См. Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, Системы уголовного правосудия в Европе и Северной Америке: доклад специальной группы экспертов о межнациональном исследовании в области тенденций преступности и источники информации в области уголовного правосудия и предупреждения преступности в Европе и Северной Америке, HEUNI издание № 17 (1990); Азиатский и Дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Преступность и правосудие в Азии и бассейне Тихого океана: доклад о третьем Обзоре Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности, 1980-1986 годы (Токио и Канберра, 1990 год); и документ, переданный восьмому Конгрессу Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

структуры, отличные от тех, которые были характерны для исследований с интервалом в 5 или 10 лет. Перемены, происходящие за небольшой отрезок времени, могут иметь важное значение и отражать изменения, которыми не следует пренебрегать, несмотря на их незначительный характер. Обзоры Организации Объединенных Наций имеют важное значение в первую очередь для создания базы данных, позволяющей получить цельное представление о тенденциях в области преступности в перспективе на длительный период. В то же время анализ данных за короткие периоды времени продолжает сохранять важное значение для принятия решений и проверки различных гипотез;

d) как было отмечено в докладе о первом Обзоре (см. A/32/199), преступление невозможно измерить путем его противопоставления законопослушному поведению. Незарегистрированные преступления (проблема белых пятен) представляют дополнительные трудности - это такие преступления, о которых редко сообщается*, и прежде всего те преступления, где жертвы отсутствуют, например, в случае злоупотребления наркотиками. Регистрация преступлений, совершаемых должностными лицами, и фактов коррупции носит спорадический характер, особенно в большинстве тех стран, где нет специальных правовых норм в отношении таких преступлений. Поэтому в настоящем докладе речь идет главным образом о таких преступлениях, как насилия и кражи, но их нельзя отнести к разряду наиболее серьезных преступлений или преступлений, наносящих наибольший ущерб. Дополнительные мероприятия по определению уровня преступности (обследование жертв преступлений, исследование данных о добровольной явке с повинной и последствий преступности) могут дополнить информацию о размерах и формах преступлений. Особое внимание должно быть уделено классификации и регистрации новых форм преступлений таким образом, чтобы это облегчило их учет;

e) классификация и деление преступлений по категориям производятся в различных странах по-разному, равно как и различаются категории деяний, подлежащих регистрации. Анализ сопоставлений этих данных между различными странами на протяжении конкретного периода времени может выявить тенденции, присущие нескольким странам или группе стран. Поэтому прежде всего необходимо сопоставить данные по одной отдельно взятой стране в различные периоды времени, а затем выделить общие тенденции, присущие различным странам. Так, например, в ходе анализа данных, содержащихся в первом и втором Обзорах, были обнаружены существенные различия между развитыми и развивающимися странами, которые рассматривались по отдельным категориям. Эти аналитические различия были сохранены в настоящем докладе. Эти соображения свидетельствуют о том, что любая попытка осуществить международную классификацию в области преступности может быть несостоятельной, и ее невозможно проводить на основе тех или иных имеющих данных;

---

*В недавно проведенном международном исследовании о виктимизации, охватывающем 14 развитых стран, было обнаружено, что в среднем в полицию сообщается о менее половины совершаемых краж личного имущества. См. Jan J.M. van Dijk, Pat Mayhew, Martin Killias, Experiences of crime across the world: key findings from the 1989 International Crime Survey, Research and Documentation Centre, Ministry of Justice (Deventer, the Netherlands, Kluwer Law and Taxation Publishers, 1990). См. также US Department of Justice, "The prevalence of crime", Bureau of Justice Statistics Bulletin (1981), p.1, где обсуждались статистические показатели виктимизации ("Households touched by crime"). В соответствии с выводами Бюллетеня, в 1980 году около одной трети семей в Соединенных Штатах Америки были затронуты преступной деятельностью, прежде всего кражами.

f) описания систем, представленных странами в их ответах, были сделаны с учетом национальных особенностей. Поскольку представление данных любого рода с учетом всех присущих той или иной стране особенностей было бы трудным для восприятия, были отобраны данные, отражающие картину в целом;

g) статистические данные Организации Объединенных Наций были подтверждены при публикации результатов других исследований на эту тему. Так, в одном из исследований 3/, где было проведено их сопоставление с серией других данных, позаимствованных из статистических материалов Международной уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и из частного источника "Досье сравнительных данных в области преступности", было обнаружено, что хотя оценки по странам в этих четырех группах в некоторой степени отличаются, с точки зрения статистики они соответствуют описательным исследованиям, проводившимся в полном объеме. Следовательно, в случае их использования в исследованиях международного масштаба были бы получены такие же результаты;

h) проблемы, характерные для второго и третьего Обзоров, возникли и при сборе данных в 1980 году. Данные, представленные одной и той же страной для двух обзоров, часто отличались, иногда в значительной степени, хотя и датировались одним годом. В некоторых случаях причины колебания данных, представленных за один и тот же год, были понятны; например, в случае убийств, когда факт смерти реклассифицируется ретроспективно. Однако такие объяснения можно найти только для некоторых категорий преступлений, в то же время расхождения иногда были настолько серьезными, что их нельзя было объяснить ничем, кроме ошибки в представлении этих данных. Поэтому, если проводить такие обзоры в более короткие интервалы времени и сократить количество вопросов, включаемых в них, то это поможет сократить и количество возможных ошибок. В дополнение к этому процесс сбора данных, используемый различными странами, можно усовершенствовать путем проведения мероприятий по стандартизации процесса регистрации, преступлений.

11. Учитывая существующие ограничения, настоящий доклад содержит только часть из представленных данных, сосредоточивая главное внимание на примерах, иллюстрирующих отдельные изменения за рассматриваемый период. Несоответствие тех или иных данных лишний раз свидетельствует о необходимости проявлять осторожность при их толковании.

II. ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, 1975-1986 ГОДЫ

12. Структура преступлений имеет различия в два рассматриваемых периода (1975-1980 годы и 1980-1986 годы), прежде всего потому, что данные о таких преступлениях были представлены разными странами. Разбивка по зарегистрированным преступлениям и преступлениям, о которых было сообщено, дается в приложении I, таблица 1 по состоянию на каждые 100 преступлений, где выводится среднее число специфических типов преступлений, совершавшихся за два рассматриваемых периода времени. Процентное отношение в среднем вычисляется на основании данных, представленных теми странами, которые дали свои ответы. Однако на национальном уровне соотношение по каждому типу преступлений может быть различным. Некоторые различия в таблицах могут быть результатом различий в ответах стран.

13. Общая тенденция роста всех зарегистрированных преступлений в течение 1975-1980 годов сопровождалась их повсеместным увеличением в период 1980-1986 годов. Показатель всех зарегистрированных преступлений на душу населения в различных странах заметно отличается, причем более высокие показатели характерны для стран Северной Америки и Западной Европы, хотя такие

колебания могут в значительной мере являться отражением сложившейся государственной и административной практики подготовки отчетов. В противном случае было бы, например, сложно объяснить, почему в 1980 году на каждое преступление в Швейцарии было зарегистрировано приблизительно семь преступлений в Австрии 4/. Подобные выводы подкрепляют точку зрения о том, что обзоры с большей пользой служат для отражения динамики во времени, чем разницы по странам в конкретный отрезок времени.

14. На диаграммах II-V приводятся следующие данные: ответы на обзоры Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности (диаграмма I), сообщенные изменения в национальных уровнях преступности на 100 000 человек (1975-1980 годы) (диаграмма II), средние процентные изменения в сообщенных уровнях преступности (1975-1980 годы) (диаграмма III), сообщенные изменения в национальных уровнях преступности на 100 000 человек (диаграмма IV), средние процентные изменения в сообщенных уровнях преступности (1980-1985 годы) (диаграмма V). Как показано на диаграмме II, из общего количества 54 ответов, которые делают возможным сравнение за период 1975-1980 годов, количество зарегистрированных преступлений на душу населения возросло в 34 странах и уменьшилось в 20. В среднем изменение в данный период составило 10 процентов в сторону увеличения. Сравнительный показатель за 1980-1985 годы (диаграмма IV) показывает общую тенденцию устойчивого роста. Из 48 ответов, на основании которых можно сделать сравнение, в 39 странах наблюдался рост, а в 9 - уменьшение количества преступлений. Страны, которые уведомили об уменьшении количества преступлений, являются развивающимися странами. В среднем общее изменение составило 23 процента в сторону роста показателя национальной преступности. В течение одного или обоих из двух периодов наблюдался рост всех правонарушений за исключением непреднамеренных убийств и подкупов. Что же касается большинства других преступлений, то их рост в период 1980-1985 годов был значительно больше, чем в период 1975-1980 годов. Коротко говоря, наблюдался рост зарегистрированных преступлений почти всех видов и их резкое увеличение в период 1980-1985 годов.

15. Заметное увеличение в течение обоих периодов наблюдалось в отношении двух видов преступлений: преступлений, связанных с наркотиками и грабежами (диаграмма VI). Темпы роста преступлений, связанных с наркотиками, превышают любые виды преступлений в оба периода за исключением похищений людей, которые начинаются с такой небольшой статистической базы, что даже несколько дополнительных случаев могут привести к крупному увеличению этого показателя. Так как категория правонарушений, связанных с наркотиками, берет свой отсчет с гораздо более крупной базы, то изменение этого процентного показателя приобретает значительную весомость. Однако есть страны, в которых наблюдается снижение определенных преступлений даже во время резкого роста их в других странах. Так, например, в Канаде (в значительной степени) и в Шри-Ланке (в относительной степени) зарегистрировано меньшее число преступлений, связанных с наркотиками, в период значительного их роста в других странах, а в Аргентине, Канаде, на Фиджи и в Гондурасе наблюдалось значительное сокращение числа грабежей. Факторы, способствующие такому уменьшению, требуют дополнительных исследований.

16. Исключением из этой тенденции к повышению является незначительное уменьшение показателя сообщенных непреднамеренных убийств как в период 1975-1980 годов, так и 1980-1985 годов. Преднамеренные убийства возрастали постепенно в период 1975-1985 годов особенно в развивающихся странах (см.диаграммы VII и VIII).

17. Количество краж, которые традиционно составляют основу количественных и качественных показателей преступлений в любой стране, приводятся в

диаграмме IX. Эти данные, разукрупненные для развивающихся и развитых стран, свидетельствуют о том, что в течение рассматриваемых в двух предыдущих обзорах периодов большее количество краж наблюдалось в развитых странах.

18. Показатели преднамеренных убийств, согласно полученным данным, являются более высокими в развивающихся странах*, в то время как в развитых странах наблюдаются, в свою очередь, более высокие показатели краж. Это свидетельствует о том, что товары широкого потребления, которые имеются в большем достатке в развитых странах, обусловливают большие возможности для совершения краж, но также и большую защиту человеческой жизни. В развивающихся странах, испытывающих дефицит потребительских товаров, конфликты между людьми со смертельным исходом могут быть чаще мотивированы намерением получить доступ к ограниченным ресурсам, чем это имеет место в развитых странах. Однако возможны и другие толкования. Поэтому в подготавливаемой технической публикации третьего Обзора особое внимание будет уделено изучению альтернативных толкований для того, чтобы дать возможные объяснения сравнительным тенденциям в области правонарушений в их связи с социальными и экономическими переменами.

III. УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

19. Данные о зарегистрированных правонарушениях нельзя рассматривать как точный учет всех проявлений уголовного поведения в любом обществе. Они, вероятнее всего, представляют собой показатель уровня обеспечения материальными средствами и эффективности полиции, т.е. показатель общественного поведения. Они, вероятно, являются показателем уровня доверия общественности к органам по поддержанию правопорядка. Тенденции, отраженные в данных о зарегистрированных правонарушениях применительно к одной и той же стране, могут предположительно показывать в определенной мере изменения в характере поведения, хотя на эти данные будут оказывать влияние любые изменения в поведениях системы, в том числе в практике регистрации правонарушений или в области законодательства 5/.

20. Однако сообщаемые показатели преступности, безусловно, выполняют одну такую функцию, которая не подлежит квалификации, а именно они являются показателем обеспеченности работой системы уголовного правосудия. Количество сообщаемых преступлений является основным критерием, по которому можно измерить нагрузку на систему уголовного правосудия (за исключением деятельности полиции, не касающейся уголовных дел, которые зачастую представляют собой значительный объем).

A. Регистрация подозреваемых правонарушителей

21. Один из способов использования показателей зарегистрированных преступлений как фактора определения рабочей нагрузки полицейских учреждений заключается в сравнении их с показателем количества подозреваемых, задержанных или преследуемых в судебном порядке людей**.

---

*Учитывая незначительное число стран, которые представили данные для этого сравнения, этот вывод может быть лишь условным.

**Одно из изменений, внесенное в третий Обзор, касается употребления термина "подозреваемый" вместо "задержанный", учитывая, что последний термин не поддается свободному толкованию всеми органами юрисдикции.

22. Значительное различие в соотношении количества задержанных лиц и уровня зарегистрированных правонарушений в разных странах приводится в таблицах 2 и 3, однако невозможно, очевидно в силу неполноты данных, классифицировать эти страны по другим критериям. Эти различия, однако, становятся не столь важными, когда сравнивается соотношение задержанных лиц и зарегистрированных правонарушений или лиц, подлежащих преследованию в судебном порядке, и зарегистрированных правонарушений. Из таблиц 2 и 3 вытекает одна из наиболее важных задач обзоров на их нынешнем этапе развития: создать предпосылки для дальнейших исследований.

23. Различия в оперативной практике могут проистекать из различных уровней обеспечения ресурсами или из различного отношения к определению содеянного как преступления. Так, например, переход подозрения в уверенность в том, что лицо является правонарушителем, совершается не сразу и момент, когда делается такая квалификация или когда она меняется, определяется на местах. Такие отдаленные друг от друга факторы, как политика в области страхования и отношение к правам человека, могут лежать в основе осуществляемой в этом направлении деятельности в различных странах 6/. Невозможно, руководствуясь лишь этими данными, прийти к заключению о том, что соотношение большого числа задержанных лиц и совершенных преступлений является в действительности плохим или хорошим. Для пояснения и оценки этого требуется дополнительное исследование, которое будет положено в основу международного обсуждения положительных и отрицательных сторон различных видов практики классификации и регистрации. До того, как это будет сделано, межнациональные сравнения могут быть лишь предварительными.

B. Коэффициент убывания

24. Одной из характерных особенностей систем уголовного правосудия, которая представляет все больший интерес для транснационального сравнения в плане того, как действуют данные системы, является процесс убывания числа подозреваемых лиц, благодаря которому прекращаются дела. Ряд стран, в частности Восточной Европы, представили данные, которые дают возможность наблюдать этот процесс с помощью пропорционально распределенных показателей, позволяющих получить такой коэффициент убывания. Другие страны представили данные, которые позволяют зарегистрировать данный процесс в процентом отношении.

25. Официально зарегистрированый показатель преступности в конкретно взятой стране является в значительной мере результатом подхода данной страны к регистрации данных и рациональности такого подхода. В этом может заключаться одно из объяснений того факта, что в восточноевропейских странах* наблюдаются значительно более низкие коэффициенты убывания по сравнению с аналогичными коэффициентами других развитых стран и приблизительно такие же, которые могут быть рассчитаны для некоторых развивающихся стран. Так, например, число подозреваемых на 100 000 человек населения, согласно данным по Польше, в 1980 году составляло 677, а число осужденных - 467. Данные по Федеративной Республике Германии составили соответственно 2 313 и 1 190. Таким образом, в Польше было зарегистрировано значительно меньшее количество первоначально подозревавшихся лиц, однако большинство из этих подозреваемых были осуждены. В Федеративной Республике Германии было значительно большее число подозреваемых (хотя это не расходится с данными других развитых стран), из которых более половины были освобождены.

---

*К числу этих стран относятся Болгария, Чехословакия, Венгрия, Польша, Югославия.

26. Другим примером, который можно проиллюстрировать с помощью коэффициента убывания, является дифференцированное обращение с конкретными категориями подозреваемых и правонарушителей. В анкете запрашивались данные, отражающие различные этапы судебного процесса с разбивкой по характеру преступлений, полу и возрасту, как это определяется для групп взрослых несовершеннолетних.

27. Данные показывают, что в целом чем дальше заходит процесс уголовного судебного разбирательства какого-то дела, тем больше вероятность того, что мужчины будут задержаны, а женщины нет. Таким образом, процесс убывания дифференцируется в пользу женщин. Так, например, в 1980 году в Канаде шесть мужчин рассматривались как "подозреваемые", 8 - подверглись преследованию в судебном порядке и 12 - были лишены свободы на каждую женщину соответствующей категории. В Японии в 1985 году 5 мужчин были в категории "подозреваемых", но лишь 15 - осуждены на каждую женщину соответствующей категории. Нет ни одной страны, в которой бы число женщин на любом этапе уголовного судопроизводства превысило число мужчин. Более того, в большинстве стран соотношение заключенных мужчин и женщин более чем в два раза превышает соотношение мужчин и женщин на стадии обвинения.

28. При сравнении данных второго и третьего Обзоров вытекает, что возрастающее в пропорциональном отношении число мужчин по сравнению с числом женщин содержится под стражей на более поздних этапах уголовного судебного разбирательства. В 1975 году в 17 странах соотношение мужчин и женщин было в пользу мужчин, в 9 странах это соотношение было в пользу женщин на более поздних этапах судебного разбирательства. К 1985 году с учетом определенных различий в странах, представивших ответы, в 25 странах соотношение было в пользу мужчин, в 4 - в пользу женщин на более поздних этапах судебного разбирательства. Независимой переменной величиной, которая может оказывать больше влияния на эти показатели, является вид правонарушения. Потребуется значительно более полная база данных для того, чтобы исследовать эту возможность*.

29. Аналогичному анализу можно подвергнуть группу мужчин в категории взрослые/несовершеннолетние (см.таблицу 4). По ряду соображений деление одной категории на две возрастные подкатегории является менее простым делом, чем деление на категории мужчины/женщины. Некоторые институты, занимающиеся проблемами несовершеннолетних правонарушителей, рассматриваются вне пенитенциарной системы, хотя режим содержания может отличаться лишь в незначительной мере. Кроме того, процедура классификации не может обусловливаться нахождением вины. В силу ли причин, вытекающих из этих факторов, или в силу больших различий в практике различных стран характерные особенности, присущие каждой подгруппе, проявляются менее заметно, чем в отношении полового различия. В некоторых странах наблюдается значительно более высокий процент несовершеннолетних на этапе осуждения, чем на этапе судебного преследования. Так, например, по сообщениям из Аргентины, 19 процентов осужденных лиц мужского пола являются несовершеннолетними и лишь 11 процентов лиц мужского пола, преследуемых в судебном порядке, являются несовершеннолетними; в Англии и Уэльсе, по имеющимся сообщениям, 31 процент осужденных лиц мужского пола является несовершеннолетними и 20 процентов преследуемых в судебном порядке лиц мужского пола являются несовершеннолетними. По сообщениям из Канады, 18 процентов преследуемых в судебном порядке лиц мужского пола являются несовершеннолетними и лишь 2 процента лиц мужского пола, находящихся в тюремном заключении, являются

---

*Этот вопрос обсуждался в работе: Satyanshu K. Mukherjee and Jocelynne A. Scutt, eds., Women and Crime (Sydney, Australian Institute of Criminology in association with George Allen and Unwin, 1981).

несовершеннолетними. По сообщениям из Польши, 25 процентов осужденных лиц мужского пола являются несовершеннолетними и 9 процентов преследуемых в судебном порядке лиц мужского пола являются несовершеннолетними.

30. Так как в процессе функционирования системы уголовного правосудия следует учитывать три основные категории, а именно события, люди и решения, изучение процесса уголовного судопроизводства неизбежно поднимает методологический вопрос, который возникает в том случае, когда предметом изучения являются статистические данные совокупного характера, т.е. единицы подсчета. Эта проблема может стать особо остро при анализе групповых преступлений (например, организованной преступной деятельности). Соответственно, следует вновь подчеркнуть, что высказанные выше замечания следует рассматривать как начальную гипотезу для последующего более углубленного анализа.

C. Тюремное заключение и изменение численности тюремных заключенных

31. В странах, в которых отменена смертная казнь, наиболее суровым наказанием является обычно долгосрочное тюремное заключение. Поэтому перемены, которые происходят в практике тюремного заключения через определенные промежутки времени, являются важным элементом политики в области уголовного правосудия. В статистических данных о тюремном заключении зачастую содержатся лишь неполные сведения, так как тюрьмы не являются единственным местом, где ограничивается свобода. Существует целый ряд исправительных учреждений, где содержатся как взрослые, так и несовершеннолетние, которые не рассматриваются как лица, находящиеся в тюремном заключении. Диапазон других форм ограничения свободы определяет содержание статистических данных о тюремном заключении.

32. Если предполагалось представить число лиц, находящихся в тюрьме, для того, чтобы выявить изменения в практике, то тюремная статистика должна быть привязана к другим переменным показателям, таким, как общая численность населения или подсчет числа осужденных или преступлений. Подсчет общей численности населения затушевывает различия в преступном потенциале отдельных возрастных групп, а именно тот факт, что большинство преступлений совершается молодежью. Подсчет осужденных не учитывает число освобожденных или политику выдачи на поруки и уголовного преследования. Таким образом, не существует единого правильного метода стандартизации судебной статистики, а лишь ряд возможностей, каждая из которых имеет свои преимущества и недостатки.

33. Два метода нормирования используются для учета изменений общей численности тюремных заключенных: подсчет количества тюремных заключенных на душу населения и подсчет количества тюремных заключенных на число совершенных преступлений. В таблице 5 приводятся данные по первому соотношению, а в таблице 6 - по второму соотношению.

34. Рост количества тюремных заключенных в целом отстает от роста числа совершенных преступлений, хотя в большинстве стран в 1986 году количество заключенных возросло от общей численности населения по сравнению с 1975 годом. Тот факт, что увеличение общего числа зарегистрированных преступлений превышает рост количества заключенных может, очевидно, объясняться общим криминологическим выводом о том, что изменения в зарегистрированных правонарушениях наиболее ясно просматриваются в отношении менее тяжких преступлений. Так как степень тяжести обычно является основным определяющим элементом при составлении отчетности, то уровень сообщаемых тяжких преступлений всегда, очевидно, очень высокий. Поэтому вероятность того, что количество тюремных заключенных будет расти так же быстро, как и число зарегистрированных преступлений, невелика, хотя увеличение правонарушений, связанных с наркотиками, владением или торговлей ими может изменить этот вывод.

35. Практика тюремного заключения используется в различных странах по-разному. По сообщениям из некоторых стран, там наблюдается большое количество заключенных по отношению к числу зарегистрированных преступлений или общей численности населения, в то время как в других странах эти уровни высоки по отношению лишь к одному из этих показателей. Наличие различных закономерностей в отношении приведенных данных свидетельствует о том, что в некоторых странах количество тюремных заключенных можно объяснить числом зарегистрированных преступлений, в то время как в других объяснение является скрытым показателем тяжести преступления.

36. Страны различаются и по соотношению своих граждан, которые могут при нынешних показателях числа заключенных подвергнуться тюремному заключению на каком-то этапе своей жизни. Насколько широко распространена практика тюремного заключения, можно судить по показателю того, какая часть населения отбывает тюремное наказание в соответствии с судебным приговором. Потребуются очень сложный метод и надежные данные для того, чтобы обработать превалирующие в данной области статистические данные 7/, которые могут помочь прояснить закономерности, выявленные во втором и третьем Обзорах*. Эти статистические данные свидетельствуют, в частности, о том, что вероятность подверженности взрослого человека тюремному заключению в его или ее жизни колеблется от 3,2 процента до 5,1 процента для мужчин в различных юридических системах Соединенных Штатов Америки и 6-7 процентов для мужчин в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

37. Превалирующая в данной области статистика может играть важную роль как более утонченный метод исследования и оценки истинного влияния политики в области уголовного правосудия на правонарушителей. Включение в анкету четвертого Обзора вопроса о возможном существовании и использовании превалирующей в данной области статистики в национальных исследованиях по уголовному правосудию может стимулировать интерес к разработке этой статистики. Полученные путем более широкого использования превалирующей в данной области статистики результаты могут подтвердить или уточнить сложившиеся представления относительно высоких или низких показателей тюремного заключения в различных странах и показать более точно степень карательности систем уголовного правосудия 8/.

38. При оценке такого явления, как тюремное заключение, необходимо учитывать помимо количества тюремных заключенных среднюю продолжительность срока отбывания наказания, а также находится ли заключенный там до или после суда. В таблице 7 приводится процентный показатель количества заключенных, которые содержатся в тюрьме в соответствии с судебным приговором. Этот процент значительно колеблется в разных странах и, очевидно, выражает количество находящихся в заключении подозреваемых, но неприговоренных правонарушителей, которые еще не подверглись судебному преследованию, хотя эти различные процентные показатели могут, по крайней мере частично, объясняться разной точкой отсчета, при которой заключенный рассматривается как приговоренный. В некоторых странах таковой является дата самого приговора, а в других - день изменения квалификации, когда становится невозможным подавать апелляцию против приговора.

---

*См. также András Szabo, "A Bunozés Kihívása és a Kriminológia Válaszaí (the challenge of crime and the responses of criminology)", Tarsadalomkutatas, 1988. vol. 3, pp. 5-31. В соответствии с оценками Чабо, 40-49 процентов населения Венгрии подпадает под осуждение на каком-то этапе их жизни.

39. Данные относительно среднего срока отбывания в тюрьме лиц, ожидающих суда, приводятся в таблице 8. В период между 1982 и 1986 годами срок отбывания возрос в девяти странах и сократился в четырех. По отдельно взятым странам необходимо учитывать самый важный фактор, а именно национальную стабильность; разница в рассматриваемый период невелика.

D. Ресурсы системы уголовного правосудия

40. Выводы из первого и второго Обзоров свидетельствуют о значительном различии в укомплектовании персоналом учреждений по обеспечению уголовного правосудия в развивающихся и развитых странах 9/. В пропорциональном отношении в развивающихся странах в полицейском аппарате занято большее число лиц; однако в пропорциональном же отношении меньшее число судей заняты в развитых странах. Сравнение второго и третьего Обзоров подкрепляет этот вывод (см. диаграмму X), однако различия по странам, которые давали ответы в ходе проведения этих двух обзоров, исключают точную сопоставимость.

41. Таблица 9 показывает распределение средств на отправление уголовного правосудия. Эти данные, хотя они охватывают лишь несколько стран, показывают, что значительная часть всех средств поглощается полицией, а диаграмма X показывает, что такое выделение средств особенно характерно для развивающихся стран.

42. Капитальные затраты на борьбу с преступностью, как представляется, более умеренны в развитых странах по сравнению с общей суммой средств из ежегодного бюджета отдельно взятого правительства. Произведенные недавно подсчеты свидетельствуют о том, что развитые страны расходуют в среднем от 2 до 3 процентов от общей суммы своих бюджетных средств на борьбу с преступностью по сравнению с 9-14 процентами в развивающихся странах 10/. Если эти проценты показательны в каком-то отношении, то национальные правительства, как представляется, расходуют всего приблизительно 300 миллиардов долларов США в год на уголовное правосудие. Хотя эта цифра и велика, она менее общей предполагаемой цифры доходов, получаемой в результате незаконной торговли наркотиками во всем мире.

IV. СТРАТЕГИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

43. Странам было предложено представить доклады о переменах, происшедших в области планирования мер и разработки стратегий предупреждения преступности* в период 1980-1986 годов, а также представить пояснения к этим изменениям; вопросы особо касались видов деятельности по предупреждению преступности, о которых сообщалось во втором Обзоре.

44. 15 развивающихся и 20 развитых стран представили информацию по данному вопросу. Странам было предложено провести количественную оценку в масштабе от очень редкого до очень частого случаев, при которых применялась бы конкретная стратегия. Однако по существу описательный характер вопросов, связанных с предупреждением преступности, затрудняет провести их оценку по аналогии с анализом статистических тенденций в области преступности, хотя и существуют разработанные в области предупреждения преступности конкретные методологии 11/.

---

*"Перечень соответствующих мер по предупреждению преступности: записка Генерального секретаря" (A/CONF.144/9) также охватывает планирование мер и стратегий по предупреждению преступности.

45. В вопроснике запрашивалась информация о косвенных и прямых стратегиях. Косвенные стратегии, такие, например, как создание рабочих мест или улучшение жизни в коммунах через субсидирование, определялись как стратегии, направленные, во-первых, на улучшение качества жизни в целом и, во-вторых, на профилактическую работу с бывшими или потенциальными правонарушителями или на разъяснительную работу среди жителей коммуны. Прямые стратегии или превентивные меры более технического или механического характера направлены на то, чтобы уменьшить возможности для совершения противоправного деяния. Некоторые превентивные виды деятельности обладают особенностями обеих категорий, например, путем предоставления возможностей для полезных занятий в свободное время.

46. Все большее распространение получают прямые стратегии, особенно в развивающихся странах. Развивающиеся и развитые страны используют широкий набор превентивных мер, хотя частотность их применения, их интенсивность и масштабность, возможно, имеют гораздо большие показатели в развитых странах.

47. Больше всего, по-видимому, предпочитают такие прямые стратегии, как разъяснительные кампании, консультативные услуги со стороны полиции и попытки снизить возможности для совершения преступления путем изменения внешних условий, способствующих росту преступности 12/. Как представляется, важное значение имеет роль жителей коммуны и осуществление комплексных мероприятий. Во многих странах большое внимание уделяется усилиям, направленным на то, чтобы обеспечить более тесную связь полиции с жителями, с тем чтобы заручиться их помощью в деятельности, направленной на профилактику преступности. Аналогичные цели преследуют и совместные органы, состоящие из представителей полиции и жителей коммуны. Руководство планами работы общественности, как правило, осуществляют местные власти. Наибольшее предпочтение отдается таким косвенным стратегиям, как предоставление возможностей для полезной деятельности в свободное время, социальное вспомоществование и финансовая помощь. Осуществляемые в жилых районах программы мер, имеющие целью обеспечить безопасность жителей и поддержание контактов с исправительными учреждениями, лишь в редких случаях регистрируются как средства профилактики преступности.

A. Косвенные стратегии

Предоставление должного образования

48. Некоторые страны отмечают, что в них принята практика в особых случаях помещать детей под надзор органов системы социального обеспечения, с тем чтобы дать им возможность получить должное воспитание и образование. Две трети стран считают, что семьи, в которых воспитываются приемные дети, представляют соответствующую возможность детям риска или тем из них, кто уже попал в беду, и эти страны систематически принимают меры по расширению деятельности таких семей с приемными детьми. Сообщают, что у них функционируют специальные учреждения и национальные социальные программы или что у них принято специальное законодательство о защите детей.

Социальное обеспечение и финансовая помощь

49. Многие страны сообщают о том, что у них действует система социального обеспечения и финансовой помощи; некоторые из них включают такие системы в качестве составной части общей политики по предупреждению преступности, в которой основное внимание уделяется защите и социальному обеспечению детей, и другие страны сообщают о том, что у них существуют целые специальные программы

для социального обеспечения детей. Третья категория стран сообщает о том, что социальное обеспечение и финансовая помощь предоставляются семьям на основе критерия бедности независимо от возможных других критериев, непосредственно связанных с преступностью.

Предоставление возможностей для полезных занятий в свободное время

50. Во-вторых, чаще всего говорилось о широком применении стратегии, касающейся предоставления возможностей для полезных занятий в свободное время. Всего лишь 6 стран заявили о том, что они не применяют эту стратегию или применяют ее лишь в экспериментальном порядке. Ряд развивающихся стран рассматривают такие программы как часть мер по организации досуга подростков в целом, не разделяя их на категории преступников и непреступников. В других развивающихся странах досуг организуется полицией или органами системы уголовного правосудия. И наоборот, развитые страны сообщили о целой системе мер, предпринимаемых государственными учреждениями, не относящимися к системе уголовного правосудия. Весьма широко применяются частные и местные проекты, финансируемые государством; в то время как в развивающихся странах такая деятельность носит в основном децентрализованный характер. Некоторые европейские страны отводят важную роль официальным молодежным организациям.

Предоставление рабочих мест

51. Многие страны сообщили о том, что предоставление рабочих мест для безработных носит характер целенаправленной политики в области предупреждения преступности. Некоторые заявили о наличии программ по реабилитации преступников путем предоставления им занятости в рамках частного предпринимательства. Другие сообщили о том, что они опираются на общие программы и политику в области занятости, которые иногда увязываются с программами в области образования и подготовки кадров, но непосредственно с мерами по предупреждению преступности не связаны. Одна из стран заявила, что она не располагает убедительным свидетельством того, что безработица и преступность имеют взаимосвязь.

52. Две развивающиеся и 12 развитых стран рассказали о специальных программах в области профессиональной подготовки для безработных или групп молодежи, находящихся в неблагоприятном положении, которые осуществляются за счет социальных и частных источников финансирования. Некоторые страны считают, что предупреждение преступности является одной из официальных целей государства. Как представляется, все большее распространение получают смешанные программы, осуществляемые совместно полицией, местными властями и местными деловыми кругами. Шесть стран упомянули также о том, что они осуществляют общую политику по борьбе с безработицей, особенно с учетом интересов молодежи, независимо от криминального контекста.

53. Странам был задан вопрос о том, участвуют ли специалисты в области предупреждения преступности в принятии решений, касающихся создания, сохранения или проектирования возможностей в области занятости для безработных. Многие страны дали отрицательный ответ; решение об участии таких специалистов, как правило, принимают политики и руководители системы уголовного правосудия. Кроме того, анализ таких случаев осложняется тем, что страны толкуют термин "специалист" по-разному. Шестнадцать стран сообщили о применении консультационных услуг в целом, но лишь несколько - об их применении в специальных формах.

Улучшение жизни общин

54. Большинство стран отметили, что повышение уровня жизни общин является одной из задач национальной политики или социальных мер борьбы с бедностью или других социальных мероприятий. Пять развитых стран сообщили, что осуществляемые из центра или на местах проекты направлены конкретно на предупреждение преступности.

Экстренное вмешательство

55. Большинство стран сообщили, что экстренное вмешательство является одной из стратегий предупреждения преступности. Шесть стран упомянули о различных формах, как правило, регулируемых законодательными актами, в которых основную роль играют государство и местные органы как общественного, так и частного характера. Большинство других стран заявили, что экстренное вмешательство является либо составной частью общей социальной политики, призванной защищать детей и подростков, либо составной частью экспериментельных программ по предупреждению алкоголизма и злоупотребления наркотиками.

B. Прямые стратегии

Снижение возможностей

56. Многие страны при планировании пространственных и конструктивных решений зданий применяют архитектурные методы для снижения возможностей для совершения преступлений, но со значительными вариациями. Некоторые страны толкуют термин "снижение возможностей" как сотрудничество между полицией и местными властями и, например, в отношении обеспечения лучшего освещения в жилых районах, а ряд других стран сообщают о принятии комплексных инициатив, например, в соответствии с концепцией "защитимое пространство". Были разработаны важные новшества с участием специалистов или специализированных институтов, которые сформулировали новые нормы в области национальной безопасности для строений и торговых центров, а также для других технических проектов.

57. Многие развивающиеся страны сообщили о применении физических препятствий для борьбы с воровством, включая оборудование технических систем безопасности, в том числе врезание надежных замков в жилых помещениях и оборудование автомобилей электронными системами охраны. Некоторые развитые страны рассказали о проведении управлениями полиции кампаний по предупреждению преступности с целью информировать общественность об имеющихся системах охраны. Еще тринадцать развитых стран сообщили о комплексных проектах, осуществляемых как из центра, так и на местах, или проявили интерес к техническим средствам охраны. Столь же часто, как и об употреблении архитектурных средств, говорилось о применении технических систем безопасности, нередко именуемых стратегиями, "затрудняющими достижение цели".

58. В основном развитые страны сообщали о применении индивидуальной маркировки дорогостоящих предметов. Эта мера предосторожности часто сопровождает рекламные кампании, проводимые страховыми кампаниями, полицией в процессе развития связей с общественностью или в связи с установкой электронных систем охраны в магазинах или других общественных зданиях.

Превентивное патрулирование

59. Почти все страны сообщили о применении превентивного патрулирования; одни из них говорили только о пешем патрулировании или о патрулировании на велосипедах, другие сообщили о более комплексных мерах, включая децентрализацию подразделений полиции или применение специальных программ. Многие страны сообщили о наличии у них программ по поддержанию или

совершенствованию контактов между жителями и местными отделениями полиции с целью улучшить сотрудничество в области предупреждения преступности, например, путем налаживания патрулирования улиц силами самих жителей и учреждения комитетов солидарности. Одиннадцать стран сообщили о принятии новых мер путем учреждения специальных отделений полиции по сотрудничеству с гражданами или путем учреждения должностей специально подготовленных офицеров полиции, например, участковых, специальных подразделений полиции, сотрудников полиции по делам подростков и оказанию социальной помощи.

60. Часто используется такая превентивная мера, как контроль на общественном транспорте с использованием специальных подразделений полиции и более интенсивным патрулированием как транспортных средств, так и вокзальных помещений. Хорошо зарекомендовали себя такие аудиовизуальные методы, как наблюдение за помещениями железнодорожных воказлов с помощью мониторов. Две страны рассказали о недавнем введении у них такого новшества, как использование специальных невооруженных добровольных формирований, которые уже хорошо себя зарекомендовали.

Ассоциации граждан по предупреждению преступности

61. Многие страны говорили об идее организации ассоциации граждан по предупреждению преступности. Восемь развивающихся стран и большое число развитых стран сообщили о том, что у них действуют различные организационные формы участия граждан в подобных организациях, например, общества взаимопомощи, ассоциации помощников полиции, комитеты по предупреждению преступности и защите детей или совместные формирования частной охраны и полицейских подразделений, в то время как другие страны сообщили о проведении таких экспериментов на местном уровне. Так, например, одна страна сообщила о том, что в каждом полицейском участке создано отделение по социальным вопросам и предупреждению преступности и отделение по вопросам дорожной безопасности. Некоторые страны Восточной Европы сообщили о том, что у них проводятся крупномасштабные профилактические меры централизованного характера, поддержанные добровольными формированиями граждан, патрулирующими тот или иной жилой район. Другие развитые страны отметили, что у них действуют частные и общественные организации, оказывающие содействие полиции в предупреждении преступности в целом и в отдельных вопросах, касающихся детей, подростков или женщин.

Консультативные услуги полиции

62. Очень широкое распространение имеют консультативные услуги полиции в области предупреждения преступности и по вопросам безопасности, о чем говорилось почти всеми странами, за исключением четырех. Большинство стран подчеркивали "популяризацию" таких видов деятельности, как проведение выставок, публичных лекций, уроков по самообороне, технических советов по системам охраны и специальных демонстрационных показов по самым разным случаям, в том числе во время праздничных дней. Ряд стран сообщили о создании в рамках полицейских сил узкоспециализированных услуг в области предупреждения преступности и по вопросам безопасности с целью поддержания постоянных контактов с определенными общинами жителей.

Разъяснительные кампании

63. Почти все страны сообщили о применении разъяснительных кампаний, осуществляемых главным образом через средства массовой информации. Некоторые говорили о проведении целевых исследований по изучению общественного мнения и

особенно о распространении брошюр и печатных периодических изданий. Одна из стран сообщила о проведении национальной недели в области предупреждения преступности как об одном из главных общенациональных мероприятий, в рамках которой были осуществлены различные инициативы, включая представления отдельных граждан и организаций к специальной награде в знак признания их особых заслуг в области предупреждения преступности. Ряд других стран упоминали о развитии состязательности между жилыми районами в обеспечении безопасности для своих жителей.

Посещение заключенных

64. Посещение заключенных для ведения воспитательной работы в местах содержания под стражей, как представляется, стало применяться шире. Шесть стран упомянули, что у них проводятся специальные мероприятия главным образом добровольцами из церковных общин на основе частной инициативы, национальными фольклорными группами, студенческими движениями по воспитанию преступников или учащимися школ.

C. Другие виды стратегии в области предупреждения преступности

65. Странам было предложено представить информацию по другим видам деятельности в области предупреждения преступности и по всем новым подходам, которые были внедрены в период с 1980 по 1986 годы. Те сведения, которые были сообщены, являлись в целом усовершенствованными вариантами подходов, которые были приняты до 1980 года.

66. Ответы всех стран можно разделить на четыре категории. Представлены не обобщенные резюме, а конкретные национальные примеры, поскольку они лучше показывают все разнообразие ответов. Были предложены следующие примеры:

a) косвенные стратегии, направленные главным образом на организацию защиты подростков, характеризовались следующим образом:

i) национальная программа по предупреждению сексуального насилия в отношении детей и борьбе с ним, сочетающая в себе уголовно-правовые и социальные меры, а также меры в области образования (Канада);

ii) программы полезной и производственной деятельности для подростков, не вставших на путь преступления (Перу);

iii) организация дневного детского центра для работающих матерей и службы по повышению эффективности родительского воспитания для приемных родителей и опекунов (Филиппины);

iv) специальные школьные программы по предупреждению преступности (Сингапур);

v) многофункциональный национальный детский центр, который субсидируется правительством Японии и в котором дети и подростки могут заниматься в кружках по интересам (Шри-Ланка);

b) были названы следующие организации или комитеты и другие координирующие и планирующие органы по предупреждению преступности на национальном или местном уровнях, которые были созданы вновь или укреплены:

i) национальный совет по предупреждению преступности и новый технический комитет по предупреждению преступности и их местные отделения (Коста-Рика);

ii) несколько разновидностей советов по предупреждению преступности, занимающихся вопросами исследований и разработки политики или проектов для центральных и местных органов власти, и привлечение поддержки со стороны общин (Дания, Швеция, Соединенное Королевство (Англия и Уэльс) и СССР);

iii) пятилетняя программа национальной политики "Общество и преступность", осуществляемая на национальном и местном уровнях в сочетании и при контроле со стороны других дисциплин (Нидерланды);

iv) советы по предупреждению преступности и общественные группы (Соединенное Королевство (Шотландия));

c) прямые стратегии, имеющие целью создание или совершенствование методов безопасности жилых районов или налаживание сотрудничества жителей с полицией, были отмечены многими респондентами (включая Австралию, Бермуды, Малайзию, Новую Зеландию, Польшу и Соединенное Королевство (Шотландия));

d) среди прямых стратегий, касающихся деятельности полиции в области технических средств безопасности, в том числе проведения разъяснительных кампаний для популяризации знаний в области предупреждения преступности и предоставления полиции более совершенных технических средств, отмечались следующие:

i) кампании по предупреждению мошенничества в банковских системах и повышение осведомленности владельцев различных помещений в отношении использования технических средств против воровства, включая установку сигнальных систем в магазинах (Бермуды);

ii) преподавание в школах в качестве предмета мер в области предупреждения преступности (Ботсвана);

iii) использование специально оборудованных микроавтобусов и средств рекреационного транспорта на выставках, парадах и общинных ярмарках, а также в ходе проведения разъяснительных кампаний среди местных жителей с целью сделать акцент на определенные области преступности (Канада);

iv) специальные программы популяризации знаний в области предупреждения преступности и уголовных процедур (Чехословакия и Франция).

67. Часто упоминался подход, касающийся сокращения мер, связанных с содержанием под стражей, и их замены другими уголовно-правовыми санкциями, и внесение изменений в процессуальные нормы, касающиеся "деформализации" уголовно-правовых процедур, особенно в случае подростков. Также часто подчеркивалась такая деятельность, как укрепление сотрудничества между системами уголовного правосудия, особенно между тюрьмами и обществом.

D. Межсекторальное и международное сотрудничество в области предупреждения преступности

68. Многие развивающиеся страны говорили о том, что они нуждаются в технической и финансовой помощи, включая подготовку персонала в области предупреждения преступности силами Организации Объединенных Наций.

69. Как развивающиеся, так и развитые страны важное значение придавали обмену опытом путем проведения конференций и семинаров, а также обмена специалистами, изданиями и статистическими данными*. Некоторые страны подчеркнули необходимость проведения таких обменов на региональном уровне между странами, обладающими схожими культурами и общественным устройством. Многие призвали к стандартизации и обмену данными, подготовленными по материалам и статистическим данным полиции, и подчеркнули необходимость создания автоматизированных информационных систем, связывающих ряд стран.

70. Большинство стратегий по предупреждению преступности, как представляется, все еще ассоциируется главным образом с системой уголовного правосудия и действует в рамках этой системы. Прямые стратегии, которые получают больше внимания, тесно связаны с деятельности полиции, в то время как стратегии, имеющие более косвенный характер, в основном опираются на деятельность неполицейских органов, таких, как гражданские организации и государственные учреждения. Трудно определить степень прогресса и изменений, произошедших в области предупреждения преступности в связи с проводимой социальной или государственной политикой и степень координации и интеграции между ними. Однако существуют такие положительные показатели, как разработка общенациональных программ в рамках существующих организационных структур, которые направлены на организацию или совершенствование координации и интеграцию прямых и косвенных подходов в широких масштабах. В ней все больше задействуются неполицейские факторы, особенно участие местных коммун и использование услуг добровольных помощников. Есть основания полагать, что государственные учреждения больше уже не считают область предупреждения преступности своей исключительной прерогативой. В национальной политике все больше отводится места межучрежденческому сотрудничеству и проведению политики и мероприятий на местном уровне; обществу предоставляется возможность брать на себя все большую ответственность, поскольку снижение уровня преступности наилучшим образом обеспечивается с помощью общества в целом.

71. Растущий интерес к международному сотрудничеству происходит одновременно с изменением мнения относительно традиционных обязательств и ожиданий государства от своих граждан, а также от других государств. Граждане склонны скорее откликаться на призыв государства "взять на себя проведение законных мер по предупреждению преступности". Общественность может даже прийти к выводу, что государство, располагающее правоохранительными органами, должно ограничить свои функции и делегировать часть этих функций местным властям в рамках концепции "разделенной ответственности". Таким образом, сообщество малых коммун постепенно превращается в источник и средство предупреждения преступности. Эта тенденция четко различается в некоторых странах, которые прислали ответы, хотя ее историческая и политическая основа может иметь в различных странах разные корни. Восьмой Конгресс, возможно, пожелает внести эти наблюдения в проект решения, озаглавленный "Предупреждение городской преступности", которое Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей одиннадцатой сессии решил рекомендовать Экономическому и Социальному Совету передать Конгрессу 13/ для принятия и включения в "Перечень соответствующих мер по предупреждению преступности" (A/CONF.144/9), в которых подчеркивается растущая роль общественности в предупреждении преступности.

---

*Изданная в Западной Европе публикация по этому вопросу: Irvin Waller, Current Trends in European Crime Prevention: Implications for Canada (Ottawa, Department of Justice, 1989).

72. В обстановке роста масштабов международного сотрудничества, наиболее очевидно проявляющегося в Европе, рост роли местных общин на национальном уровне в конечном счете окажет влияние на сотрудничество между странами в области предупреждения преступности. Обмен новым опытом на международном уровне может привести к разрушению традиционной главной роли государств в деле такого обмена с согласия этих государств. В результате развитие форм сотрудничества государств-членов в области предупреждения преступности может измениться и перейти от планов и мероприятий, направленных на осуществление межнациональных контактов, к политике, в большей степени направленной на межобщинные отношения, поддерживаемой самими государствами.

V. ВЫВОДЫ

73. Имеющиеся данные и их анализ свидетельствуют о наличии основы для сравнения опыта стран, касающегося не только масштабов и характера проблемы преступности, но также национальных мер для ее решения. В связи с этим возникает вопрос о том, как каждая страна оценивает успехи или недостатки своей системы и как страны могут получать информацию друг от друга.

74. Общая картина преступности далеко не обнадеживающая. Отмечается общий рост уровня преступности, а также сохраняется неразрешенная проблема взаимосвязи максимальных и минимальных показателей уровня преступности с уровнем социально-экономического развития. Некоторые схемы свидетельствуют о том, что будущее может быть еще менее обнадеживающим (см.диаграмму XI). Учитывая, что темпы роста населения, по всей видимости, существенно не изменятся, предполагаемый уровень преступности может по-прежнему существенно увеличиваться. В конце века уровень преступности может в четыре раза превышать уровень преступности 1975 года (см.диаграмму XI). Более быстрые темпы роста населения могут привести к еще более высокому уровню преступности в 2000 году и после него. На общую картину преступности могут оказать влияние и другие недемографические изменения.

75. Второй Обзор и третий Обзор свидетельствуют о том, что многим странам сложно представить наборы данных, необходимых для управления процессом уголовного правосудия в целом. На совещании экспертов*, руководивших разработкой вопросника для второго Обзора, было принято решение о том, что главная задача состоит в том, чтобы установить, какие данные могут быть предоставлены странами. Обзор предоставленных ответов содержится в докладе (A/CONF.121/18) секретариата седьмому Конгрессу. Выводы второго Обзора свидетельствуют о том, что большинство стран сталкиваются с определенными трудностями в предоставлении полных наборов данных, а некоторые страны не могут представить даже основные статистические данные. Хотя третий Обзор свидетельствует о некоторых положительных изменениях, все еще существуют некоторые проблемы, с которыми сталкиваются учреждения, ответственные за управление системой уголовного правосудия.

76. Поэтому, возможно, было бы целесообразно, чтобы восьмой Конгресс обсудил способы улучшения процесса сбора и анализа данных, касающихся преступности, на национальном и международном уровнях. Вопросник был передан по двум каналам связи одновременно: Статистическое бюро Секретариата в Нью-Йорке и Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, которые направили также записки

---

*Специальное совещание экспертов по проведению второго Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о международных тенденциях в области преступности и стратегиях ее предупреждения, проходившее в Ратгерсе, Государственный университет шт. Нью-Джерси, 5-8 октября 1981 года.

государствам-членам. В них содержалась просьба к представителям правительств, присутствующим на региональных подготовительных совещаниях к восьмому Конгрессу, членам Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и отдельным национальным корреспондентам сотрудничать друг с другом в получении ответов. К этой работе были привлечены также представители Программы развития Организации Объединенных Наций, а также региональных и межрегиональных институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, постоянно проживающие в своих странах.

77. Все эти усилия способствовали увеличению числа ответов, но не могли обеспечить достаточно высокого качества предоставляемой информации. Многие страны африканского и арабского регионов вообще не смогли принять участие в этой работе. Ряд стран (Белорусская Советская Социалистическая Республика, Болгария, Китай, Украинская Советская Социалистическая Республика и Союз Советских Социалистических Республик) предоставили свои ответы впервые. Руководство, созданное Секретариатом Организации Объединенных Наций после седьмого Конгресса 14/, которое может способствовать повышению качества ответов для будущих обзоров, является одним из документов, способствующих созданию системы статистических данных по уголовному правосудию, которая требует проведения более полного и глубокого анализа национальных тенденций. Более широкое применение технологии получения информации на основе вычислительной техники должно повысить вероятность осуществления необходимых улучшений.

78. Курсы профессиональной подготовки, специальное финансирование проектов сбора статистических данных по преступности, а также более целенаправленный и активный обмен межрегиональным и внутрирегиональным опытом могут быть составными частями эффективной стратегии улучшения процесса сбора и анализа данных как на национальном, так и на международном уровнях.

79. Резолюция 1990/18 Экономического и Социального Совета дала новый толчок повышению качества межнациональных статистических данных по вопросам уголовного правосудия и связанной с ними информации. Восьмой Конгресс, возможно, пожелает обсудить и детально разработать глобальную стратегию, которая стала бы хорошей основой для анализа и обсуждения национальной и международной политики в области уголовного правосудия.

Примечания

1/ Первый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: доклад подготовлен Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I, раздел E, приложение, подраздел F, стр. 81-82.

2/ См., например, Carol B. Kalish, "World crime rates: a statistical analysis", CJ International (University of Illinois at Chicago), vol. 6, No. 1 (January-February 1990), p. 9; см. также, Brunon Holyst, "Evaluation of Criminal Statistics System", Eurocriminology (Polish Scientific Publishers), vol. 2 (1988), pp. 129-138.

3/ Richard R. Bennett and James P. Lynch, "Does a difference make a difference? Comparing cross-national crime indicators", Criminology, vol. 28, No. 1 (1990), pp. 153-181.

4/ См., F. Balvig, "The snow white image: the hidden reality of crime in Switzerland", K. Leander (translator), Scandinavian Studies in Criminology (Norwegian University Press), vol. 9 (1988).

5/ См., George F. Cole, Stanislaw J. Frankowski and Marc G. Gertz, Major Criminal Justice Systems: A Comparative Survey, 2nd ed. (Newbury Park, California, Sage Publications, 1987).

6/ См., Jacek R. Kubiak, "Internal and external factors influencing the operations of criminal justice systems of Socialist European Countries", Review of Socialist Law, 13 (1987), pp. 5-59.

7/ См., Patrick A. Langan and Lawrence A. Greenfeld, The Prevalence of Imprisonment (US Department of Justice), Bureau of Justice Statistics, Special Report (July 1985); L. Harvey and K. Pease, "The lifetime prevalence of custodial sentences", British Journal of Criminology 1987/7, pp. 222-248; David F. Greenberg, Mathermatical Criminology (New Brunswick, New Jersey, Rutgers University Press, 1979); Jerzy Jasinski, "The punitiveness of criminal justice system (a cross-national perspective)", The Polish Sociological Bulletin, No. 1 (1976), pp. 43-51; and "Punitywnosc systemów karnych (Kontynuacje) (Punitiveness of criminal justice systems (continuation))", Panstwo i Prawo (Warsaw), 6 (1984), pp. 52-67.

8/ См., Imprisonment in Four Countries (US Department of Justice), Bureau of Justice Statistics, Special Report (February 1987). См. также, Soumyo D. Moitra, "Crimes and Punishments: A Comparative Study of Temporal Variations", Criminological Research Reports (Max Planck Institute for Foreign and International Penal Law), vol. 28 (1987).

9/ "Второй обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях предупреждения преступности" (A/CONF.121/18), глава I, раздел E, пункты 41-43 и диаграмма VIII.

10/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, дополнение № 10 (E/1990/31/Add.1), глава II, раздел A, пункт 14.

11/ См., например, Eckart Kühlhorn and B. Svensson, "Crime Prevention" (The National Swedish Council for Crime Prevention), Report No. 9 (1982); Steven P. Lab, Crime Prevention: Approaches, Practices and Evaluations (Cincinnati, Ohio, Anderson Publishing Co., 1988); Paul J. Lavrakas and Susan F. Bennett, A Process and Impact Evaluation of the 1983-86 Neighborhood Anti-Crime Self-Help Program: Summary Report, Center for Urban Affairs and Policy Research, Northwestern University, Evanston, Illinois, 1989 (mimeographed); and Hernando Gomez Buendia, ed., Urban Crime: Global Trends and Policies (Tokyo, United Nations University, 1989).

12/ См. US Department of Justice, Crime Prevention Perspectives and Practices, discussion papers prepared for the Ad Hoc Working Group on the International Exchange of Crime Prevention Information, 1989.

13/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел C, решение 11/102.

14/ "Руководство по сбору и анализу статистических данных в области уголовного правосудия", Методологические исследования, серия F, № 43 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.XVII.16).

Приложения

ТАБЛИЦЫ

Таблица 1. Структура преступлений

Вид преступления	В процентном отношении от общего числа	
	1975-1980 годы	1980-1986 годы
Кража	72	63
Нападение	12	18
Грабеж	5	6
Преступления, связанные с наркотиками	3	6
Мошенничество, в том числе растрата	3	4
Преднамеренное убийство	1	1
Непреднамеренное убийство	1	1
Изнасилование	1	a/
Взяточничество	1	a/
Похищение детей	a/	a/

a/ Менее одного процента.

Таблица 2. Отношение общего числа арестованных лиц к общему числу совершенных преступлений (1975-1980 годы)

Страна	Отношение числа арестованных к числу совершенных преступлений		
	1975 a/	1980 a/	1980 b/
Австрия	45	42	37
Багамские Острова	33	27	-
Канада	34	-	-
Чили	34	17	-
Колумбия	48	39	-
Финляндия	-	72	30
Франция	-	26	26
Германия, Федеративная Республика	38	37	37
Индия	47	60	49
Япония	30	29	29
Нидерланды	32	29	29
Новая Зеландия	-	41	41
Норвегия	13	11	9
Филиппины	11	-	-
Польша	80	78	78
Суринам	16	19	-
Швеция	13	11	11
Соединенное Королевство (Шотландия) a/	10	6	3
Соединенные Штаты Америки	71	73	72
Югославия	74	73	-

Примечание: См.пункт 10(h) для разъяснения значения данных.

a/ Данные взяты из второго Обзора.

b/ Данные об общем числе арестованных взяты из второго Обзора; данные об общем числе совершенных преступлений взяты из третьего Обзора.

Таблица 3. Отношение общего числа подозреваемых или подвергнутых судебному преследованию лиц к общему числу совершенных преступлений (1980-1986 годы) а/

Страна/территория	Отношение числа подозреваемых к числу совершенных преступлений		Отношение числа лиц подвергнутых судебному преследованию, к числу совершенных преступлений	
	1980 год	1985 год	1982 год	1986 год
Антигуа и Барбуда	-	20	-	18
Австралия	-	26	-	-
Австрия	-	-	90	78
Багамские Острова	-	-	-	-
Бельгия	-	-	-	18
Бермудские острова	26	44	-	-
Ботсвана	-	81	-	-
Белорусская Советская Социалистическая Республика	96	88	85	64
Канада	25	23	-	-
Китай	-	-	-	47
Фиджи	-	56	-	-
Финляндия	-	-	63	51
Франция	26	26	-	-
Германия, Федеративная Республика	37	31	48	50
Гибралтар	46	36	-	-
Венгрия	56	52	-	35
Индия	-	-	83	-
Италия	-	33	-	23
Ямайка	55	58	-	-
Япония	29	27	35	36
Малави	39	39	-	-
Малайзия	20	23	-	-
Новая Зеландия	41	36	-	-
Норвегия	7	7	-	-
Перу	41	90	-	-
Польша	71	57	-	-
Португалия	-	61	-	-
Сингапур	42	39	-	-
Швеция	10	9	-	-
Тринидад и Тобаго	29	30	1	1
Соединенные Штаты Америки	78	96	-	-
Союз Советских Социалистических Республик	87	83	11	8

а/ Данные взяты из третьего Обзора.

Таблица 4. Подозреваемые/арестованные, подвергнутые судебному преследованию, осужденные и приговоренные к тюремному заключению несовершеннолетние лица мужского пола (1985 год)
(В процентах)

Страна	Подозреваемые/ арестованные	Подвергнутые судебному преследованию	Осужденные	Приговоренные к тюремному заключению
Аргентина	23	14	15	1
Канада	19	26	..	2
Венгрия	11	10	10	..
Нидерланды	18	15	8	..
Новая Зеландия	24	5	5	5
Польша	10	19	6	..
Сингапур	8	8	3	..

Таблица 5. Количество заключенных на 100 000 жителей согласно представленным данным (1975-1985 годы)

Страна	1975	1980	1985
Бельгия	69	59	27
Финляндия	118	102	75
Франция	49	85	41
Германия, Федеративная Республика	84	94	80
Италия	53	53	27
Польша	271	269	204
Шри-Ланка	81	74	82
Соединенное Королевство	80	89	77

Таблица 6. Количество заключенных на 100 000 преступлений согласно представленным данным (1975-1985 годы)

Страна	1975	1980	1985
Финляндия	2 628	2 454	562
Франция	1 361	1 738	617
Германия, Федеративная Республика	1 767	1 521	1 148
Греция	1 549	1 061	814
Италия	1 548	1 565	1 138
Кувейт	3 435	4 122	80 436
Польша	27 060	28 318	13 942
Шри-Ланка	13 882	17 718	22 724

Таблица 7. Число заключенных, находящихся в тюрьме на основании приговора (1982-1986 годы)
(в процентах)

Страна/территория	1982	1986
Аргентина	54	43
Австралия	87	85
Австрия	92	74
Бангладеш	17	27
Бельгия	39	42
Бермудские острова	80	78
Бруней Даруссалам	71	84
Болгария	87	86
Канада	87	86
Чили	42	45
Кипр	87	75
Дания	71	74
Финляндия	83	82
Франция	49	49
Германия, Федеративная Республика	71	76
Гибралтар	94	86
Греция	67	72
Венгрия	70	67
Италия	27	35
Япония	83	83
Кувейт	75	67
Малайзия	59	59
Нидерланды	57	59
Новая Зеландия	93	89
Норвегия	71	75
Перу	23	32
Польша	68	73
Катар	61	52
Корейская Республика	58	49
Сент-Винсент и Гренадины	48	48
Сингапур	93	91
Южная Африка	83	75
Швеция	83	84
Тринидад и Тобаго	52	45
Соединенное Королевство	80	79
Соединенные Штаты Америки	69	80
Вануату	33	20

Таблица 8. Средняя продолжительность пребывания в тюрьме в ожидании суда (1982-1986 годы) (в неделях)

Страна/территория	1982	1986
Австрия	12	11
Бангладеш	12	13
Бермудские острова	4	10
Ботсвана	3	3
Канада	2	1
Коста-Рика	8	6
Чехословакия	12	7
Финляндия	9	9
Франция	3	4
Германия, Федеративная Республика	14	15
Италия	10	18
Япония	9	9
Новая Зеландия	3	3
Перу	-	52
Сент-Люсия	11	23
Сент-Винсент и Гренадины	12	12
Суринам	16	25
Соединенное Королевство	10	11

Таблица 9. Расходы на содержание полиции, следственных органов судов, тюрем и меры, не связанные с тюремным заключением, в процентном отношении к общим расходам на систему уголовного правосудия (1986 год)

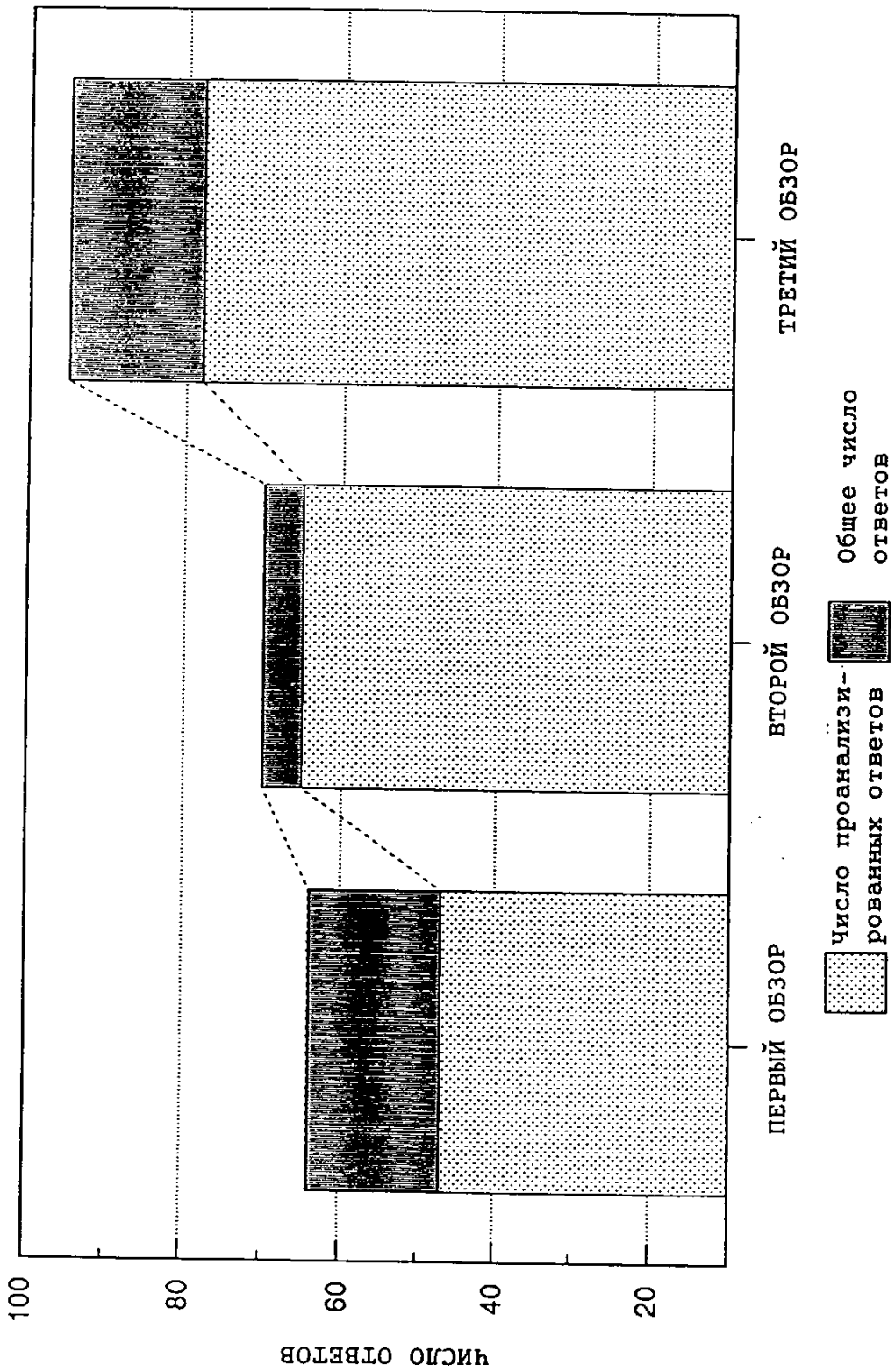
Страна	Полиция	Следственные органы	Суды	Тюрьмы	Меры, не связанные с тюремным заключением
Антигуа и Барбуда	9	0	0	1	0
Австралия	7	0	0	2	0
Финляндия	6	1	2	2	0
Япония	8	0	1	1	0
Норвегия	7	0	1	2	0
Испания	9	0	0	1	0

Примечание: Ноль не означает, что в данной стране на эти цели не было произведено никаких расходов; он означает, что либо их величина меньше одного процента, либо данные расходы включены в бюджет другого учреждения.

Приложение II

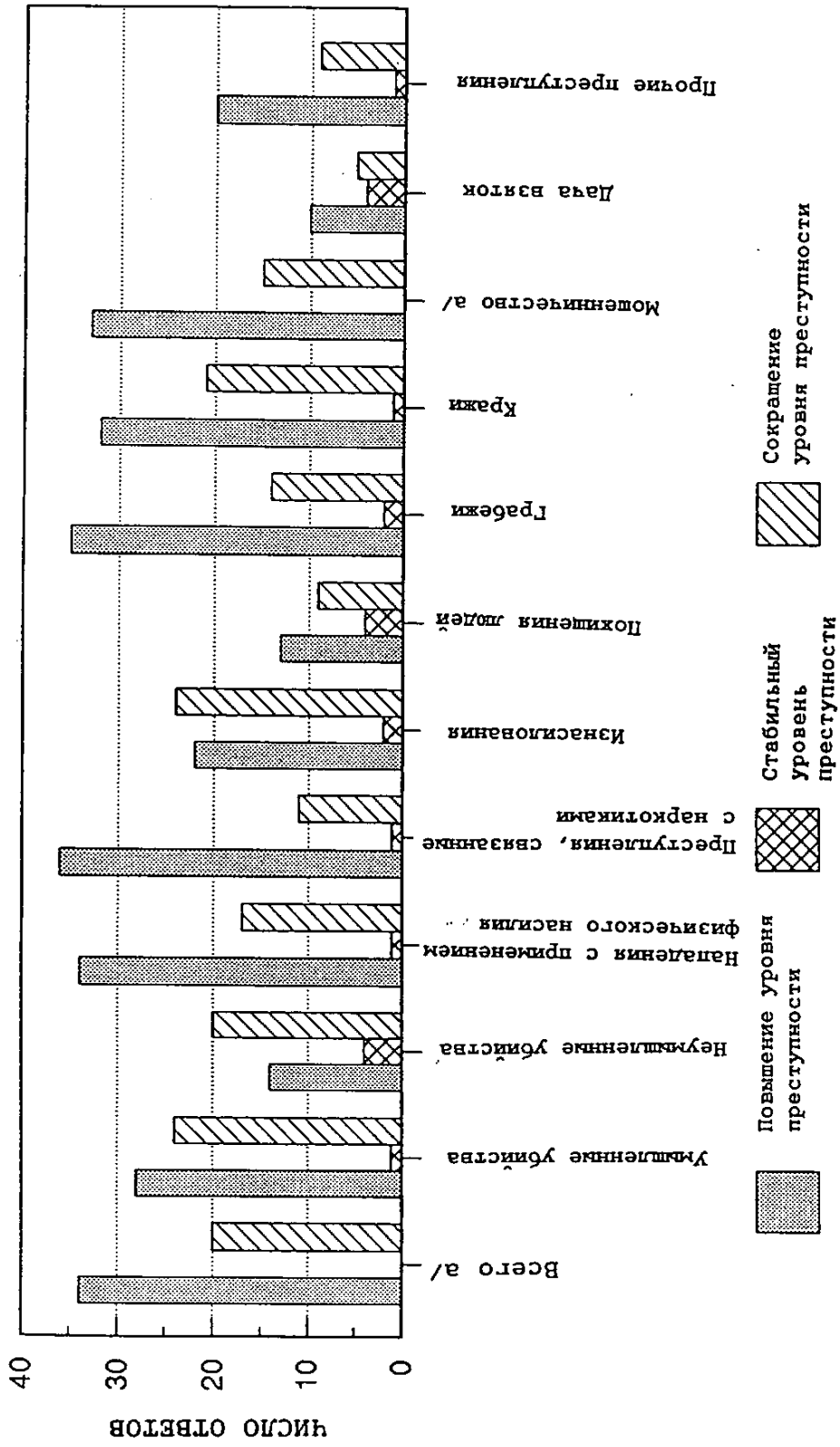
ДИАГРАММЫ

ДИАГРАММА I. ОТВЕТЫ НА ОБЗОРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О ТЕНДЕНЦИЯХ В ОБЛАСТИ ПРЕСТУПНОСТИ



Примечание: По первому обзору (см. A/32/199); было получено 64 ответа и проанализировано 47.
По второму обзору (см. A/CONF.121/18); было получено 70 ответов и проанализировано 65.
По третьему обзору; было получено 95 ответов и проанализировано 78.

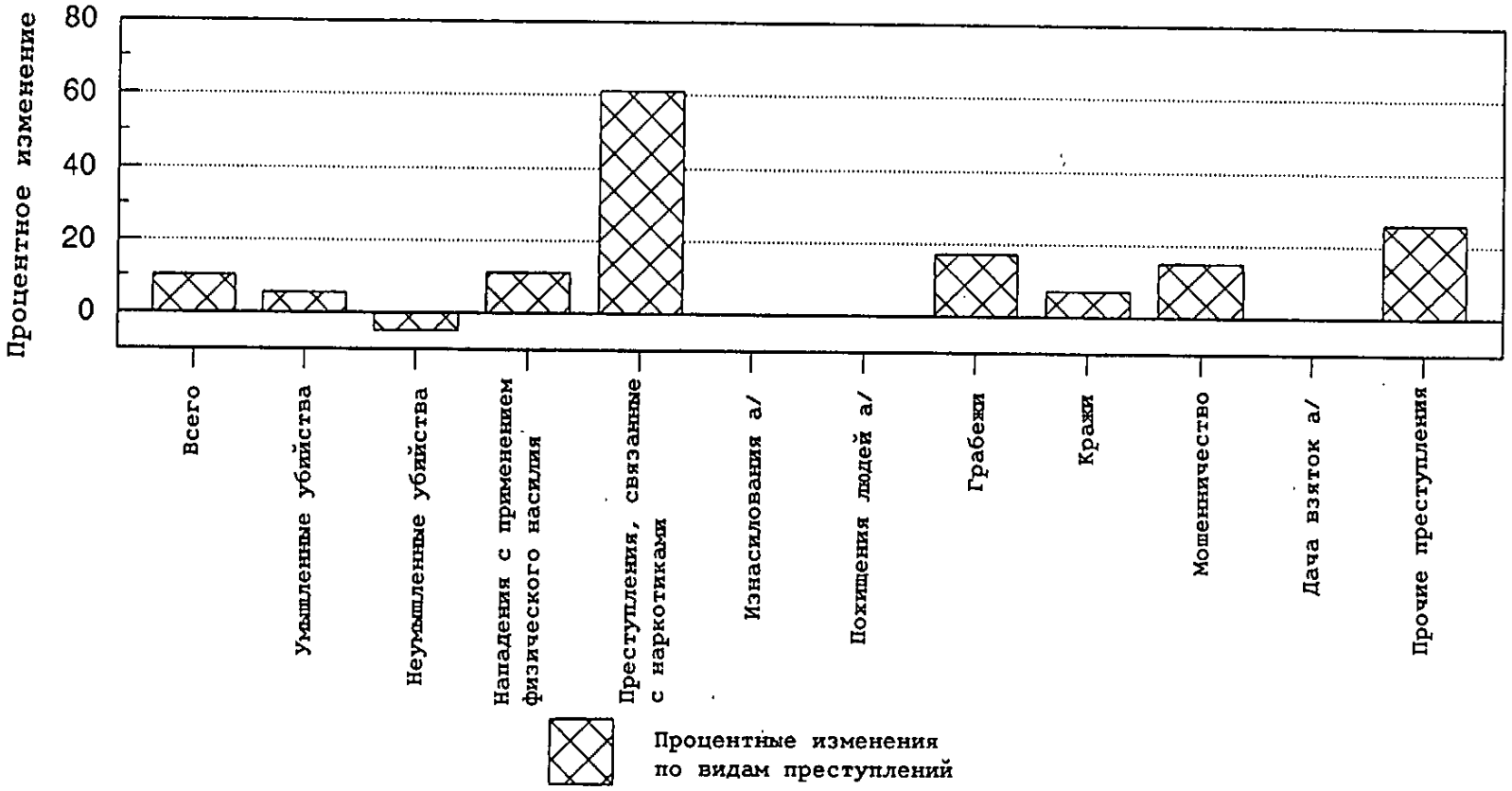
ДИАГРАММА II. СООБЩЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ УРОВНЯХ ПРЕСТУПНОСТИ НА 100 000 ЧЕЛОВЕК (1975-1980)



Примечание: на основе 54 ответов

a/ Поскольку ни одна страна не сообщила о стабильном уровне преступности, средняя колонка отсутствует.

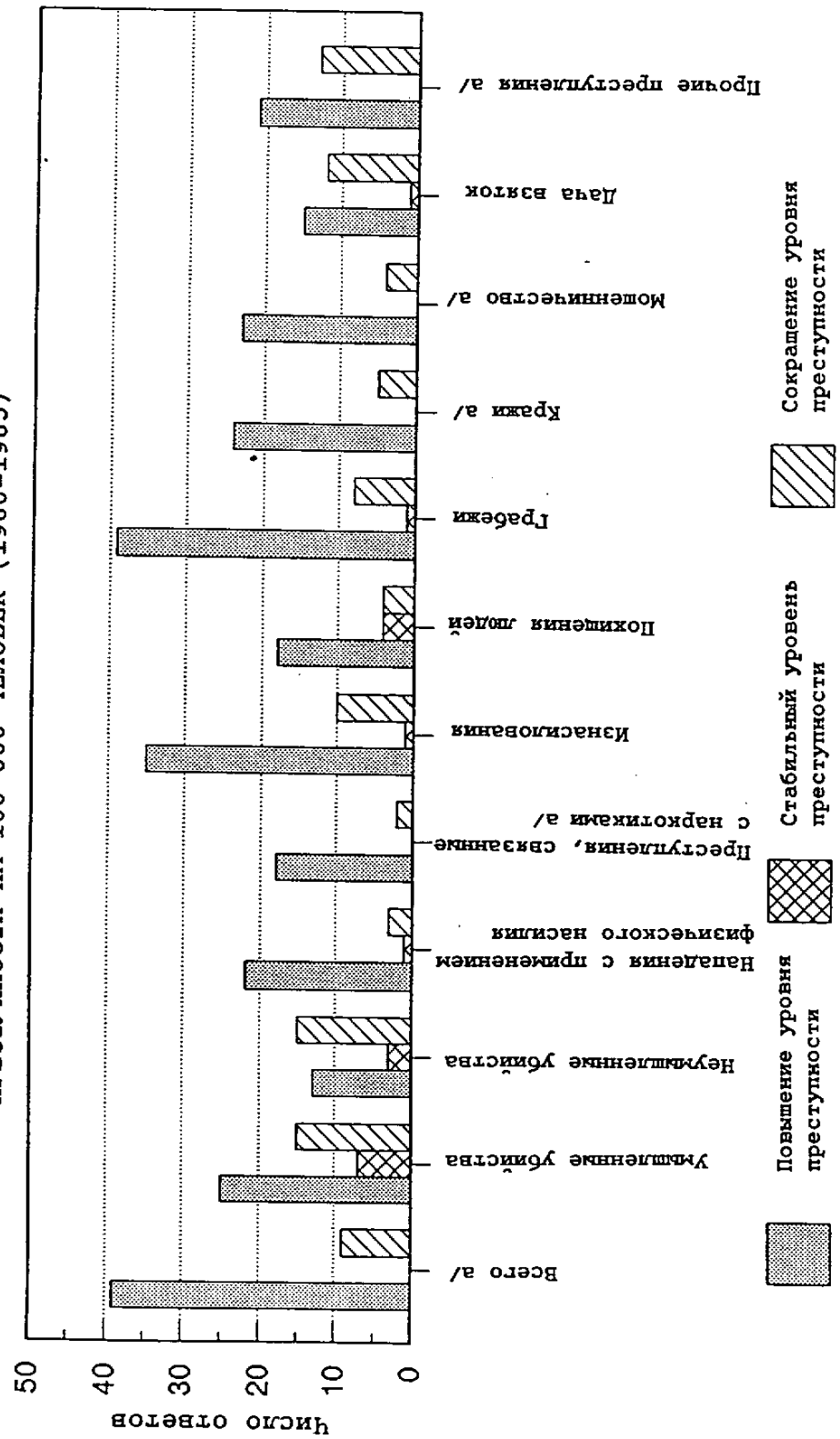
ДИАГРАММА III. СРЕДНИЕ ПРОЦЕНТНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СООБЩЕННЫХ УРОВНЯХ ПРЕСТУПНОСТИ (1975-1980)



Примечание: На основе 54 ответов.

а/ Отсутствие колонки означает отсутствие изменений в сообщенных уровнях преступности.

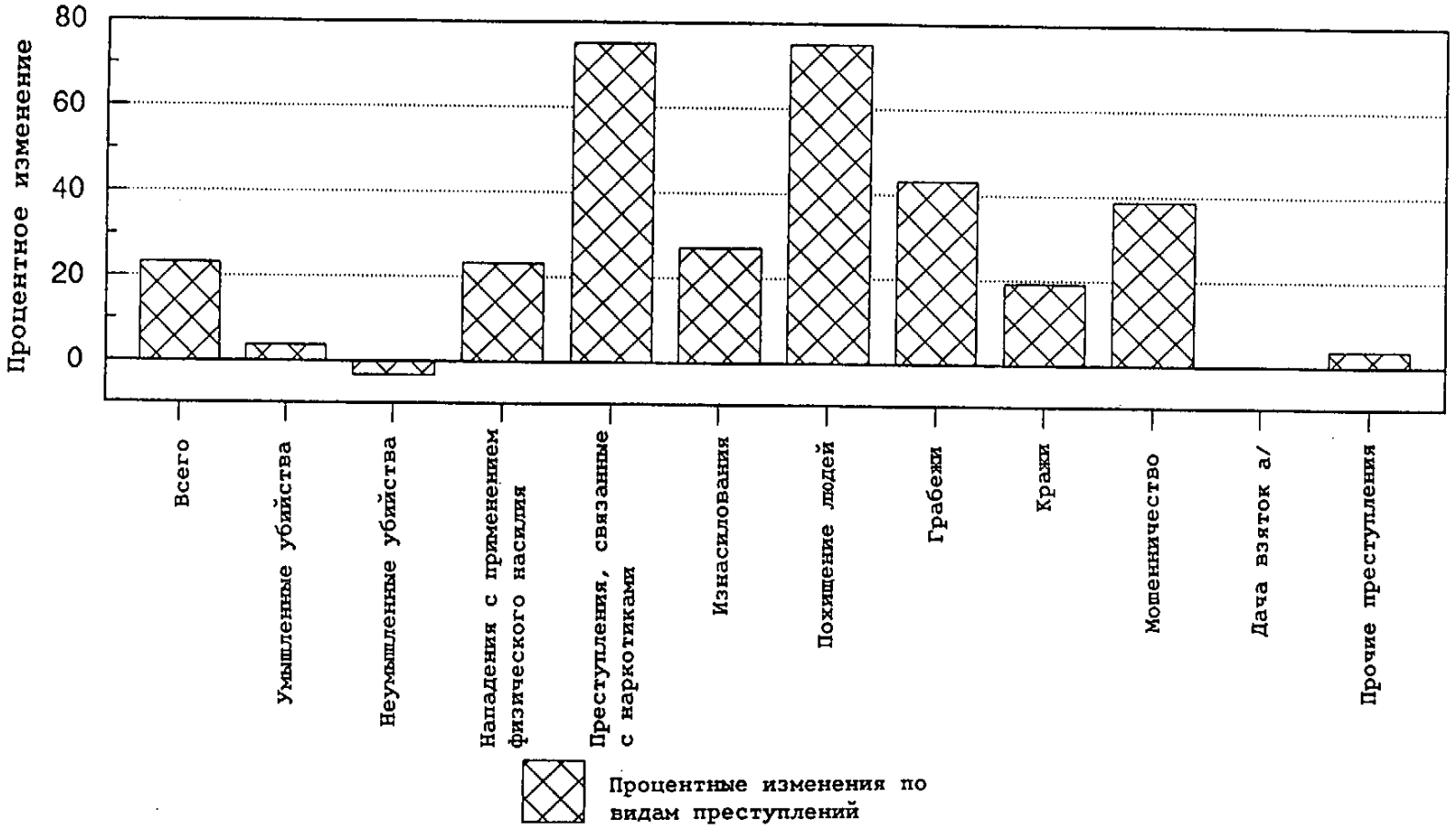
ДИАГРАММА IV. СООБЩЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В НАЦИОНАЛЬНЫХ УРОВНЯХ ПРЕСТУПНОСТИ НА 100 000 ЧЕЛОВЕК (1980-1985)



Примечание: На основе 48 ответов.

а/ Отсутствие средней колонки означает отсутствие изменений в уровне преступности.

ДИАГРАММА V. СРЕДНИЕ ПРОЦЕНТНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СООБЩЕННЫХ УРОВНЯХ ПРЕСТУПНОСТИ (1980-1985)

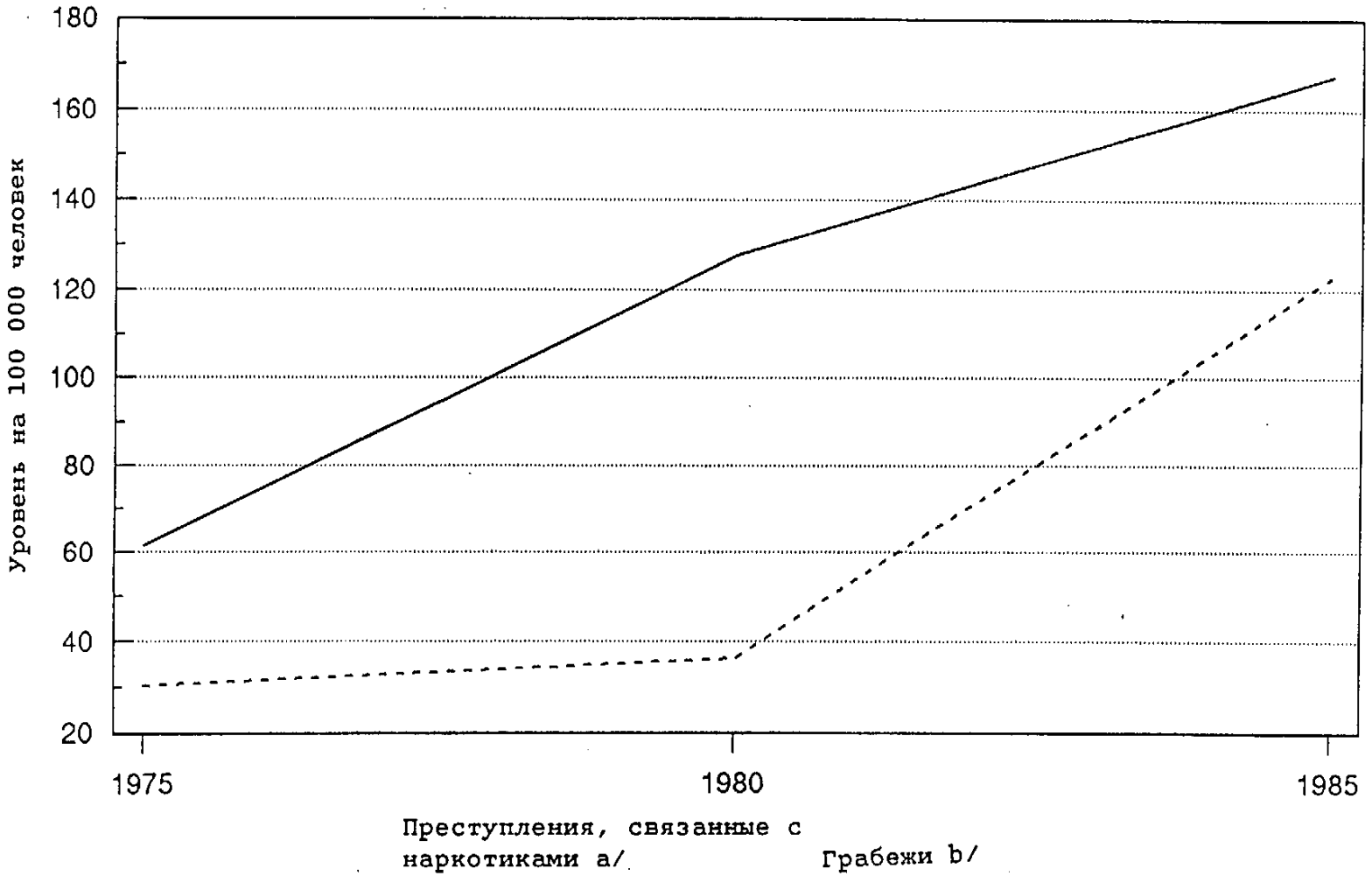


Примечания: На основе 48 ответов.

Поскольку в настоящей диаграмме показываются процентные изменения, то незначительные изменения в общем сообщенном числе случаев статистически мало распространенных преступлений, например, похищений людей и изнасилований, приводят к большим процентным изменениям; а существенные изменения в уровнях статистически широко распространенных преступлений, прежде всего краж, приводят лишь к незначительным процентным изменениям.

а/ Отсутствие поломки означает отсутствие изменений в сообщенных уровнях преступности.

ДИАГРАММА VI. УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРКОТИКАМИ, И ГРАБЕЖЕЙ НА 100 000 ЧЕЛОВЕК (1975-1985)

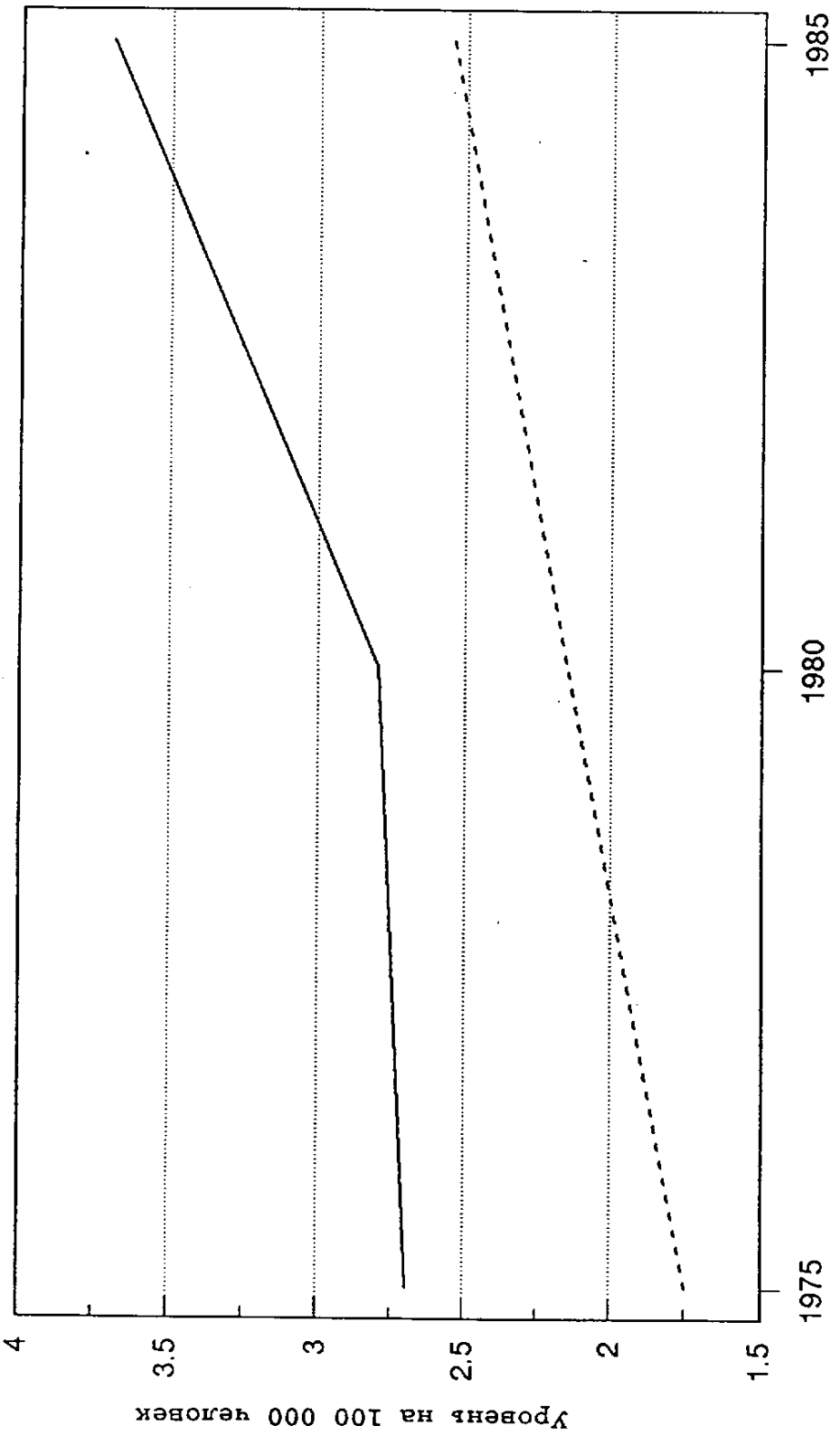


Примечания:

a/ На основе ответов 12 стран (Австралия, Австрия, Германии, Федеративная Республика, Дания, Катар, Кувейт, Новая Зеландия, Норвегия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Фиджи и Швеция.

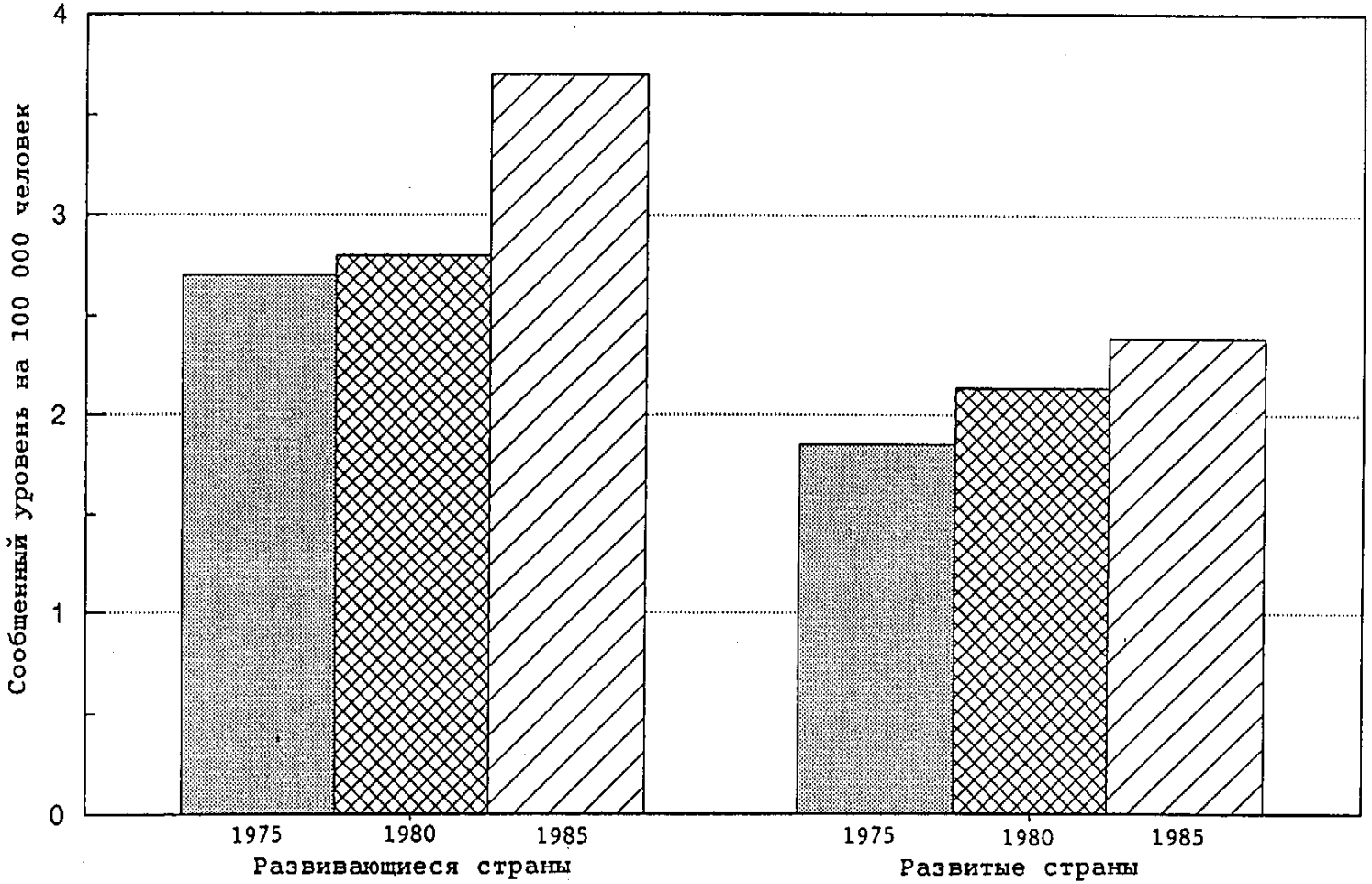
На основе ответов 10 стран (Австралия, Австрия, Германии, Федеративная Республика, Дания, Италия, Катар, Кувейт, Новая Зеландия, Польша, Чехословакия).

ДИАГРАММА VII. УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА УМЫШЛЕННЫХ УБИЙСТВ НА 100 000 ЧЕЛОВЕК (1975-1985)



Примечание: На основе ответов шести развивающихся стран (Катар, Корейская Республика, Кувейт, Непал, Фиджи, Шри-Ланка) и девяти развитых стран (Австралия, Дания, Испания, Италия, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

ДИАГРАММА VIII. УРОВЕНЬ УМЫШЛЕННЫХ УБИЙСТВ НА 100 000 ЧЕЛОВЕК (1975-1985)

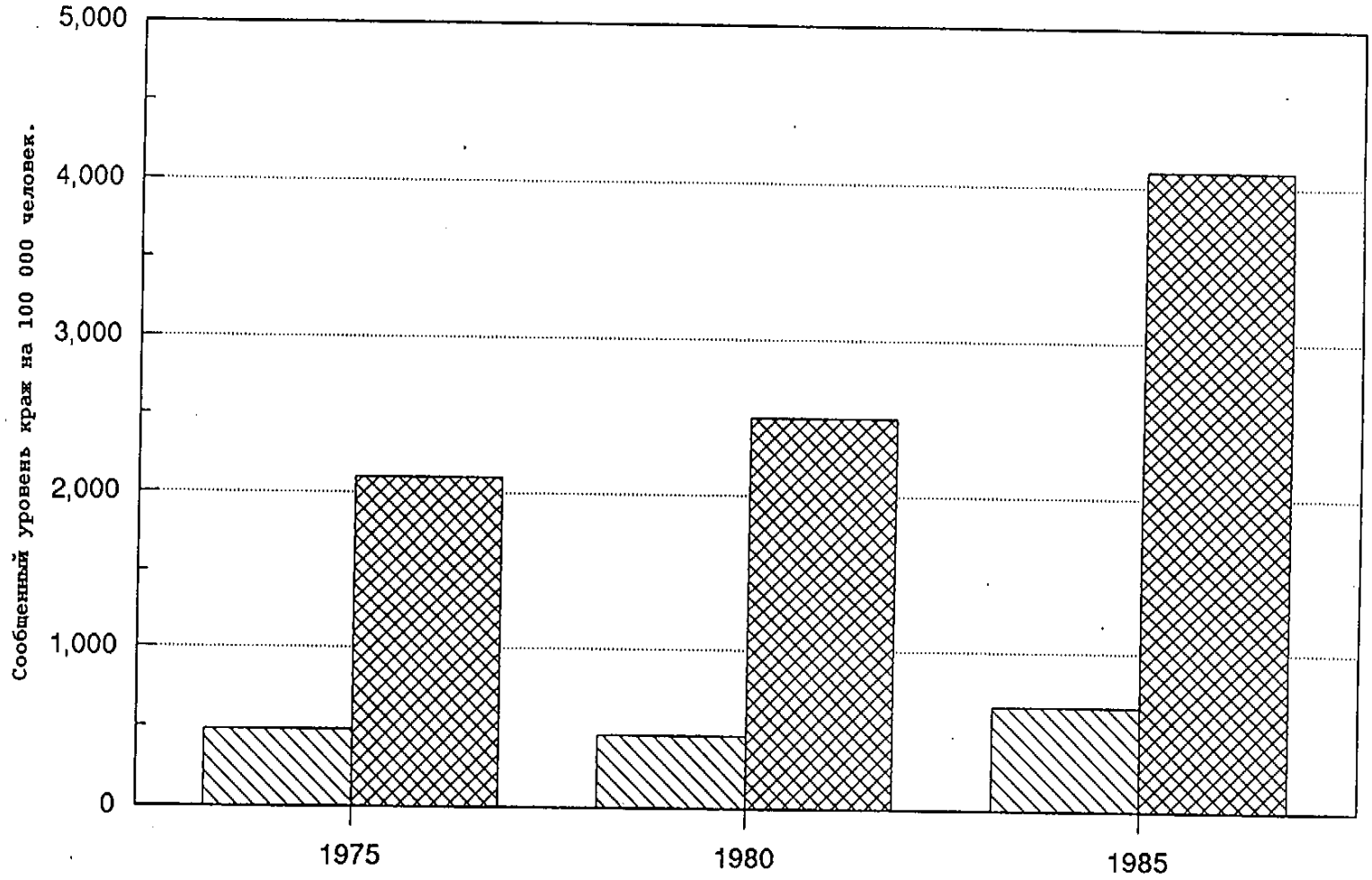


Примечание: Данные по развивающимся странам за 1975, 1980 и 1985 годы основываются на ответах шести стран (Катар, Корейская Республика, Кувейт, Непал, Фиджи, Шри-Ланка).

Данные по развитым странам за 1975 год основываются на ответах девяти стран (Австралия, Дания, Испания, Италия, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

Данные по развитым странам за 1980 и 1985 годы основываются на ответах 10 стран (Австралия, Дания, Испания, Италия, Канада, Кипр, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

ДИАГРАММА IX. УРОВЕНЬ КРАЖ НА 100 000 ЧЕЛОВЕК (1975-1985)



Примечание: Данные за 1975 и 1980 годы основываются на ответах 10 развивающихся стран (Аргентина, Бангладеш, Катар, Кувейт, Непал, Пакистан, Сингапур, Суринам, Фиджи, Шри-Ланка) и 11 развитых стран (Германии, Федеративная Республика, Греция, Дания, Ирландия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Япония).

Данные за 1985 год основываются на ответах четырех развивающихся стран (Катар, Кувейт, Сингапур, Шри-Ланка) и пяти развитых стран (Канада, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Финляндия).

ДИАГРАММА X. РАБОТНИКИ ОРГАНОВ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ НА 100 000 ЧЕЛОВЕК

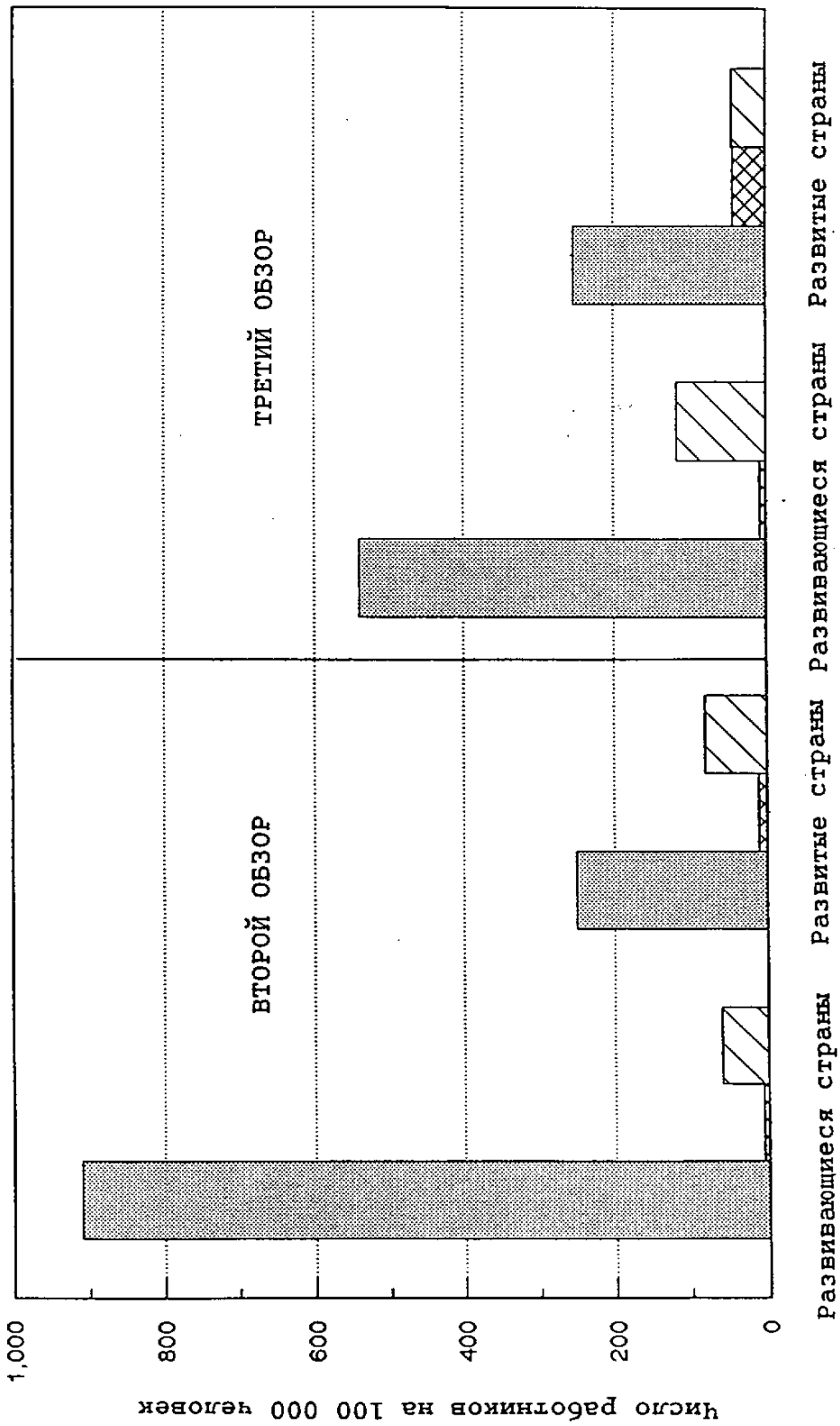
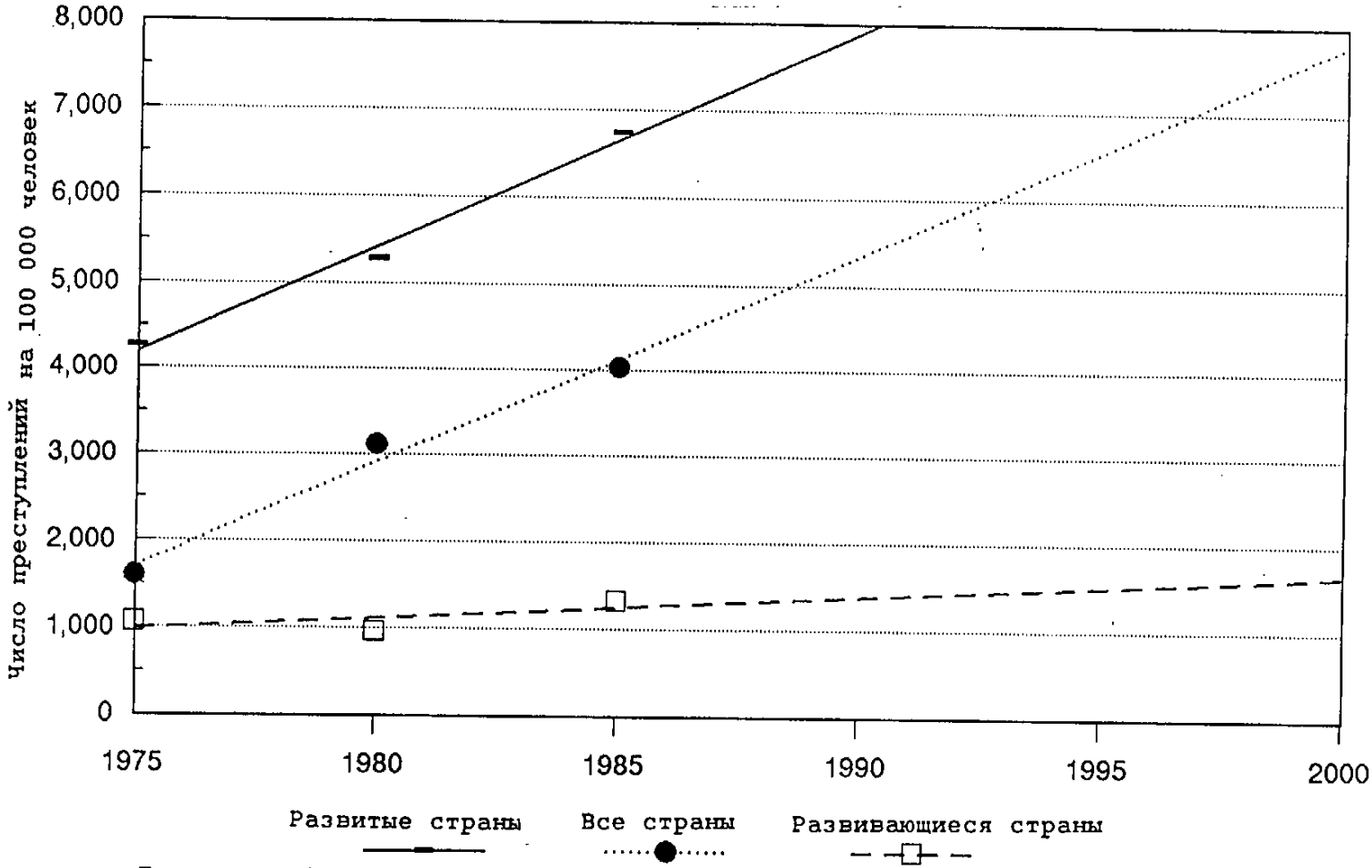


ДИАГРАММА XI. ОБЩИЙ УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ
НА 100 000 ЧЕЛОВЕК: ЧИСЛО ПО ПРОГНОЗАМ (1975-2000)



Примечание: Данные основываются на ответах 12 развивающихся стран (Гондурас, Индия, Иордания, Катар, Корейская Республика, Кувейт, Сингапур, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Фиджи, Шри-Ланка) и 14 развитых стран (Австрия, Германия, Федеративная Республика, Греция, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Чехословакия, Швеция и Япония).

Эти прогнозы были рассчитаны при использовании метода регрессии наименьших квадратов. С помощью этого метода устанавливается средний уровень изменений путем расчета линии, соответствующей минимальному отклонению между собственно этой линией и отмеченными линиями выше и ниже ее.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.