



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.  
GENERAL

A/CONF.144/16  
2 July 1990

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРАВОСУДИЕ В ОТНОШЕНИИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТА МОЛОДЕЖИ: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ

Рабочий документ, подготовленный секретариатом

---

\*A/CONF.144/1.

V.90-86272 0883p

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страницы</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-4	3
I.    ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	5-25	4
II.   ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (ЭР-РИЯДСКИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ) .....	26-55	9
A.    Злоупотребления в отношении ребенка и подверженность его риску насилия .....	32-38	10
B.    Эксплуатация ребенка .....	39-48	12
C.    Беспризорные дети .....	49-55	14
III.  ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	56-75	15
A.    Первичное и вторичное предупреждение .....	64-70	17
B.    Третичное предупреждение .....	71-75	19
IV.   ПРОЕКТ ПРАВИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ .....	76-98	20
V.    ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТА МОЛОДЕЖИ В КОНТЕКСТЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА .....	99-106	25
VI.   МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....	107-112	27
VII.  ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ .....	113-118	29

## ВВЕДЕНИЕ

1. В области предупреждения преступности несовершеннолетних, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и защиты молодежи наблюдается поступательная эволюция юридической мысли и деятельности под эгидой конгрессов Организации Объединенных Наций\*. Были отработаны различные подходы решения многих проблем и отдельных их аспектов; за эти годы были достигнуты также важные результаты, сопровождаемые происшедшими во всемирном масштабе переменами в социальном, культурном и экономическом положении. В качестве всеобъемлющей концепции были признаны права ребенка. Кульминацией длительного процесса разработки этих прав явилось принятие Генеральной конференцией 20 ноября 1989 года Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение).

2. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями внес важный вклад в защиту прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, путем разработки Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение). Эти правила привели к нововведениям и реформам в области правосудия в отношении несовершеннолетних во всем мире. Они рекомендуют сократить до минимума возможный срок содержания в исправительных учреждениях и прибегать к этой мере как к последнему средству; чаще прибегать к практике прекращения дел; создавать специальные суды для несовершеннолетних и отдельные исправительные учреждения для несовершеннолетних правонарушителей; обеспечивать наем на работу профессионально подготовленного персонала, занимающегося несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом; добиваться декриминализации и принятия альтернативных мер содержанию под стражей; уважать основные и процессуальные права и добиваться отмены смертной казни и телесных наказаний для несовершеннолетних. Менее чем пять лет спустя после их принятия эти правила оказали существенное воздействие на многие правовые системы, о чем свидетельствует доклад Генерального секретаря об их осуществлении (A/CONF/144/4). Седьмой Конгресс призвал к дальнейшей нормотворческой деятельности в области правосудия в отношении несовершеннолетних для того, чтобы дополнить эти правила.

3. Вопросу о предупреждении преступности несовершеннолетних было уделено основное внимание седьмым Конгрессом. По его рекомендации Генеральная Ассамблея в своей резолюции 40/35, признавая, что предупреждение преступности среди несовершеннолетних включает меры защиты несовершеннолетних, которые брошены родителями, лишены внимания, являются объектом злоупотреблений и не имеют средств к существованию, а также в целом всех тех, кто находится в социально опасном положении, призвала к разработке соответствующих стандартов в этой области. Генеральная Ассамблея признала также, что одна из основных целей предупреждения преступности среди несовершеннолетних состоит в предоставлении необходимой помощи и целого ряда возможностей, чтобы

---

\*См., например, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) и Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи, приложение), а также Декларацию прав ребенка (резолюция 1386 (IV) Генеральной Ассамблеи, приложение).

удовлетворять различные потребности молодежи, особенно той ее части, которая вероятнее всего может совершить преступление или стать жертвой преступления. Экономический и Социальный Совет в разделе II своей резолюции 1986/10 просил, в частности, Генерального секретаря разработать нормы предупреждения преступности среди несовершеннолетних, а восьмой Конгресс - рассмотреть новый документ с целью его принятия.

4. В своей резолюции 21 1/ седьмой Конгресс отмечал, что, хотя в Минимальных стандартных правилах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и указывается, что содержание несовершеннолетнего в исправительном учреждении применяется лишь в качестве крайней меры, во всем мире большое число несовершеннолетних содержится в пенитенциарных и других исправительных учреждениях закрытого типа. В резолюции признавалось, что в этих правилах не в полном объеме рассматриваются условия, в которых содержатся молодые люди, лишенные свободы. В ней признавалось также, что несовершеннолетние имеют право на особое обращение и защиту, которые предусматривали бы удовлетворение их специфических потребностей. Было также признано, что молодые люди особо уязвимы, и вследствие этого лишение их свободы в наиболее критический период их развития представляет огромную опасность. В частности, содержание несовершеннолетних в исправительных учреждениях вместе с совершеннолетними правонарушителями несет в себе серьезный риск. Признавая далее, что в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, хотя они и имеют некоторое отношение к учреждениям для молодых людей, конкретно указывается, что они не предназначены для регулирования деятельности таких учреждений, седьмой Конгресс рекомендовал разработать Минимальные стандартные правила обращения с несовершеннолетними, лишенными свободы. В соответствии с этим Экономический и Социальный Совет в разделе II своей резолюции 1986/10 просил Генерального секретаря сформулировать такие правила, а восьмой Конгресс - рассмотреть новый документ с целью его принятия.

#### I. ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

5. В развивающихся странах доля молодежи в общей численности населения постоянно возрастает. К 2000 году половину населения земного шара будут составлять лица в возрасте до 25 лет 2/. Зачастую молодые люди лишаются своего детства в раннем возрасте и вынуждены в молодом возрасте зарабатывать себе на жизнь в мире взрослых. Таким образом, лишенные возможности постепенно становиться ответственными членами общества, они подвержены большой вероятности вступления в конфликт с законом.

6. Количественный и качественный рост преступности несовершеннолетних во многих странах может быть вызван определенными социально-экономическими проблемами, зачастую связанными с развитием. Такими проблемами являются бедность, быстрый рост населения, неудовлетворительная защищенность и жилищные проблемы, индустриализация, урбанизация, безработица среди молодежи, а также неполная ее занятость, разрыв семейных связей, размывание традиционных ценностей и интернационализация поведения молодежи, возрастающее влияние средств массовой информации, ослабление воздействия систем поддержки со стороны общин, оказание в недостаточном объеме социальных услуг и неспособность образовательных систем отвечать новым задачам. Молодые люди, менее чем кто-либо, способны поддержать себя, зачастую оказываются за чертой бедности и наиболее частыми жертвами "критической" бедности.

7. Влияние кризиса на социальную политику и жизнь общин в развивающихся странах, вызванного задолженностью, нельзя недооценить. С этим неизбежно связана тенденция уделять недостаточное внимание программам предупреждения

преступности несовершеннолетних. Кризис, связанный с задолженностью, не является лишь проблемой бюджетного дефицита; его воздействие на повседневную жизнь отрицательно сказывается на приоритетах и сдерживает социальное развитие в целом и предупреждение преступности в частности.

8. В африканском регионе преступность и правонарушения среди несовершеннолетних относятся, как представляется, в основном к числу городских проблем. Основными правонарушениями, совершаемыми молодыми людьми, являются: кражи, грабежи, контрабандные перевозки, проституция, злоупотребление наркотиками и торговля ими. Они зачастую обусловлены голодом, нищетой, недоеданием и безработицей, которые связаны с уходом несовершеннолетних, составляющих и без того наиболее ущемленные слои общества, за черту бедности. Преступления и правонарушения несовершеннолетних на африканском континенте возрастают - тенденция, которая связана с быстрыми социальными, политическими, экономическими переменами, которые происходят в Африке в последнее десятилетие 3/.

9. В азиатском и тихоокеанском регионе преступления и правонарушения несовершеннолетних также являются преимущественно городским феноменом. Здесь наблюдается заметный рост количества и тяжести преступлений и правонарушений, совершенных молодежью в последние два десятилетия. Согласно статистике, молодые люди представляют собой наиболее активную в криминогенном отношении прослойку населения. Наиболее вызывающую беспокойство тенденцию в данном регионе представляет увеличение числа актов насилия, совершаемых молодыми людьми, рост правонарушений, связанных с употреблением наркотиков и заметный рост преступлений, совершаемых несовершеннолетними девушками 4/.

10. Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки для восьмого Конгресса отметило, что проблема преступности несовершеннолетних в данном регионе является особо острой, так как на молодежь здесь приходится крупная доля населения: 45 процентов населения в возрасте до 17 лет, а в ряде стран этот процент еще выше 5/. Так например, в Сальвадоре молодые люди в возрасте до 18 лет составляют 55 процентов всего населения; в Эквадоре - 56 процентов всех жителей составляют несовершеннолетние в возрасте до 15 лет, а в Никарагуа - 60,4 процента приходится на молодежь в возрасте до 19 лет 6/. Молодые люди наиболее тяжело страдают от экономических проблем, вызванных кризисом, связанным с задолженностью в данном регионе, о чем свидетельствует исключительно высокий уровень безработицы среди них\*.

11. В арабском регионе преступность несовершеннолетних, как представляется, носит менее серьезный характер, чем в других районах мира. Она вызывает определенные проблемы, которые, однако, не одинаковы в различных странах.

---

\*В соответствии с анализом по шкале пяти социально-экономических уровней, проводимым Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в 18 странах данного региона 89 процентов дел, рассматриваемых в системе судебных органов для несовершеннолетних, приходится на два самых нижних уровня, характеризующихся очень низким семейным доходом. Большинство дел обусловлено "критической" бедностью. См. также доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Сан-Хосе, Коста Рика, 8-12 мая 1989 года) (A/CONF.144/RPM.3 и Corr.1).

Некоторые страны, такие, как Египет, Судан, Тунис, испытывают социально-экономические трудности, в то время как другие - Кувейт, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты - являются зажиточными странами. В последней группе, преступность несовершеннолетних может быть обусловлена такими факторами, как влияние мигрантов, пытающихся найти работу, продолжающийся процесс урбанизации, быстрый рост благосостояния, быстро изменяющаяся экономика и неоднородность населения. Конфликт между традиционными арабо-исламскими ценностями и новыми, зачастую импортированными ценностями, является наиболее характерной проблемой для всего региона 1/.

12. В развитых странах население в целом стареет в силу сочетания ряда факторов, главным из которых является снижение темпов прироста населения и возросшая ожидаемая продолжительность жизни.

13. В семьях наблюдается тенденция иметь меньше детей, а дети в этих семьях стремятся продлить период отрочества в нарушение сложившихся традиций. Этот этап может легко затянуться до 25-летнего возраста. Этот феномен может быть обусловлен, например, высоким уровнем первичной безработицы, ослаблением социального давления в плане обзаведения семьей, трудностями нахождения подходящего жилья в густонаселенных городских районах, затяжным процессом получения образования в более благоприятной экономической ситуации, что может отсрочить получение молодым человеком независимости и самостоятельности. Это фактически продлевает период, в течение которого молодые люди могут подвергаться повышенному риску вступления в конфликт с законом, который наиболее обостряется в переходный период от юности к зрелости.

14. В западном мире повышение благосостояния и наличие все большего количества потребительских товаров способствует созданию более благоприятных условий для преступности несовершеннолетних, включая кражи, вандализм и разрушение собственности. Социальные перемены, произошедшие в последние десятилетия, привели к тому, что на смену большим семьям пришли маленькие основные семьи, неформальный традиционный контроль, который осуществляли взрослые над молодыми людьми, будь то родители, или родственники, или учителя, спортивные тренеры, молодые рабочие и т.д., постепенно слабеет, а на замену ему ничего не было предусмотрено. Если, как показывает исследование 8/, отсутствие родительского контроля или недостаточный родительский контроль является одной из наиболее ярко выраженных предпосылок преступности, то состав современной западной семьи является одним из наиболее важных факторов, связанных с ростом преступности несовершеннолетних в последние 50 лет.

15. В самих развитых странах существуют группы живущих в бедности и нуждающихся людей, лишенных относительного достатка в окружающем их мире изобилия. Конкретно положение каждой такой группы зависит от местных социально-экономических условий, однако оно заслуживает особого внимания со стороны учреждений, занимающихся оказанием социальной помощи. К сожалению, в последние годы некоторые зажиточные страны сократили объем социальных услуг, резко уменьшив бюджетные ассигнования в поддержку наименее защищенных слоев населения. Возросла бедность, а проблема бездомных достигла вызывающих беспокойство размеров. Эти люди оказались изолированными от общества и лишенными финансовой поддержки и помощи со стороны организаций, которые помогали бы им в их трудных обстоятельствах. Существует настоятельная потребность пересмотреть социальную политику, которая произвольно наказывает слабых и бедных и тем самым побуждает их вступать в конфликт с законом для того, чтобы выжить.

16. В европейском регионе проводимые оценки показывают, что, хотя и наблюдается заметный рост преступности несовершеннолетних после окончания

второй мировой войны, в начале 80-х годов уровень преступности несовершеннолетних стабилизировался и сейчас наблюдается тенденция к ее сокращению в ряде стран не только в абсолютных величинах, но и в том, что она влечет за собой, в частности, снижение коэффициента рождаемости и показателей правонарушений. Наблюдается неодинаковая картина в том, что касается правонарушений среди девушек и молодых людей: преступность среди молодых людей стабилизировалась и сокращается, в то время как преступность среди девушек постоянно возрастает с конца 80-х годов и лишь в последнее время начала сокращаться. В целом, как представляется, молодые люди совершают более часто и более тяжкие правонарушения, чем молодые женщины, однако картина почти одинакова в том, что касается мелких правонарушений.

17. Среди новых видов преступлений, совершаемых молодежью, является так называемые правонарушения "забавы-ради" <sup>4/</sup>. При совершении этих правонарушений невозможно установить каких-то серьезных мотивов за исключением, очевидно, скуки и желания развлечься или "повеселиться". Такие правонарушения могут включать в себя кражу в магазине и злостный неплатеж, с одной стороны, и более серьезные преступления, такие, как нападения, изнасилования и убийства, с другой стороны.

18. Серьезную обеспокоенность вызывают правонарушения, известные во многих регионах мира, как преступления из "ненависти" или "умышленные" преступления, включая акты насилия, в основном групповые нападения, совершаемые группами, состоящими по крайней мере из четырех лиц. "Преступления из ненависти" совершаются подростками в возрасте до 20 лет, однако они не вызваны молодежными волнениями. Согласно исследованиям, лица, совершающие эти акты, действуют, руководствуясь чувствами, которые разделяют их семьи, друзья и община. Эти акты насилия вызваны ущемлением расовых, религиозных и этнических чувств и, как представляется, носят более тяжкий характер по сравнению с другими нападениями. Зачастую совершаемые группами, они происходят в основном в смешанных округах.

19. Межрегиональное совещание по подготовке восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями отмечало (A/CONF.144/IPM.3), что вспышки насилия среди молодежных групп, такие, как бандитизм и вандализм, например, "хулиганство" во время футбольных матчей и других спортивных событий, являются тенденцией, которая также вызывает серьезное беспокойство во всем мире. Банды несовершеннолетних правонарушителей представляют собой наиболее растлевающую форму оказания группового влияния на сверстников. Предпринимались различные попытки объяснить, как и почему создаются молодежные банды. Как представляется, они являются симптомом плохо функционирующих обществ. Необходимо проведение более углубленного исследования для того, чтобы выявить причины этого вызывающего социальное беспокойство феномена, имея в виду предложить эффективные меры предупреждения.

20. Как в развитых, так и в развивающихся странах молодые люди в возрасте до 25 лет являются наиболее многочисленной группой потребителей незаконных наркотиков и основными жертвами торговли незаконными наркотиками. Даже в тех странах, где потребление наркотиков как таковое не рассматривается как правонарушение, оно может помешать молодым людям в плане полноценного развития их потенциальных возможностей, а также их включения в русло социально-экономической, культурной и политической жизни. Употребление незаконных наркотиков может привести к вовлечению в "особые ситуации" и созданию криминогенной обстановки. Так как правонарушения, связанные с потреблением наркотиков, составляют значительный процент преступлений, совершаемых во

многих странах, необходима разработка объемлющих стратегий и программ предотвращения злоупотребления алкоголем, наркотиками и другими веществами среди молодежи (A/CONF.144/RPM.1 и A/CONF.144/RPM.4).

21. Во многих странах отсутствие возможностей для сбалансированного развития молодежи, отсутствие условий социальной поддержки и ухода, нерадужные перспективы с трудоустройством на фоне нищеты, лишений и отсталости являются основными факторами, способствующими преступности несовершеннолетних. Неправильное поведение может являться реакцией на отсутствие возможностей получить образование, работу и средства к существованию, равно как и на несоответствие возросших чаяний ограниченным возможностям.

22. Неспособность защитить и сохранить культурное наследие групп меньшинства коренного населения ведет ко все большему разрыву многих традиционных семейных структур и связей. Этот разрыв мог быть вызван экономическими трудностями, злоупотреблением алкоголем или незаконными наркотиками или рядом других причин. Однако, как показывают общие наблюдения, молодые люди из местных групп, составляющих меньшинство населения, наиболее активно фигурируют в данных, касающихся преступности несовершеннолетних. Хотя колесо истории нельзя повернуть вспять, необходимо, чтобы страны нашли пути, позволяющие вовлечь в диалог традиционно признанных лидеров групп коренного населения с остальным населением этих районов 10/.

23. Проведенные в различных странах исследования показывают, что показатель преступности среди групп меньшинства коренного населения, в частности мигрантов и иностранцев, выше чем среди местных жителей. В этих исследованиях, однако, зачастую игнорируется тот факт, что мигрантами первого поколения являются обычно молодые люди, которые статистически относятся к наиболее активной криминогенной категории. Более точные данные можно получить путем сравнения поведения мигрантов и местных жителей той же самой возрастной группы в сопоставимых обстоятельствах. В ряде стран отмечалось также, что мигранты первого поколения имеют более низкий показатель преступности, чем их сверстники в странах их происхождения, а также принимающих стран, в то время как показатель преступности среди их детей выше 11/.

24. Проблемы молодых мигрантов второго поколения в какой-то мере сходны с проблемами, с которыми сталкивается местная молодежь, находящаяся в социально ущемленном положении: высокий уровень безработицы, недостаточные возможности для того, чтобы полезно проводить свободное время, плохие жилищные условия и ограниченные возможности для продвижения в общественной жизни и в личной карьере. Их положение еще более усугубляется нетерпимым и дискриминационным отношением к ним со стороны коренного населения; слабой поддержкой со стороны семьи (так как родители сами испытывают определенные трудности в стране пребывания); а также разницей между семейными ценностями и ценностями окружающего их общества. Проявление неприязни к иностранцам может отрицательно сказаться в плане получения образования, найма на работу и отправления уголовного правосудия 12/.

25. Политика принимающей страны не должна обязательно быть направлена на ассимиляцию иностранцев, если они этого сами не пожелают, а скорее на устранение препятствий на пути участия мигрантов и других некоренных жителей в общественной жизни. Политика предупреждения преступности несовершеннолетних должна быть направлена на содействие интеграции в общество молодых мигрантов особенно тех, которые находятся в социально опасном положении. Вследствие этого и в соответствии с проектом руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности несовершеннолетних (см. ниже пункт 26), в частности с пунктом 15, в котором рассматривается вопрос о

подготовке детей в семье к жизни в обществе, и пунктом 27, в котором рассматриваются специальные образовательные программы, молодым мигрантам следует предоставлять такие же возможности, как и местным молодым людям, позволяющие им достичь удовлетворительных результатов и активно участвовать в жизни общества страны пребывания. Проведение более углубленного исследования способствовало бы определению тенденций и выявлению факторов, связанных с правонарушениями и преступностью среди молодых мигрантов и для выработки возможных мер по их предупреждению.

II. ПРОЕКТ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
(ЭР-РИЯДСКИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ)

26. В соответствии с резолюцией 40/35 Генеральной Ассамблеи и разделом II резолюции 1986/10 Экономического и Социального Совета и на основе анализа, проведенного профессором Института криминологии Кембриджского университета Аллисоном Моррисом, был сформулирован ряд руководящих принципов. Первый проект этих руководящих принципов был распространен среди широкого круга экспертов в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Пересмотренный текст, включающий полученные замечания, был рассмотрен на Межрегиональном совещании экспертов по разработке проекта стандартов Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности несовершеннолетних, которое проводилось с 28 февраля по 1 марта 1988 года в Арабском учебном и научно-исследовательском центре по вопросам безопасности в Эр-Рияде. Это совещание, на котором присутствовали крупные эксперты в области правосудия в отношении несовершеннолетних и представители заинтересованных учреждений Организации Объединенных Наций, продолжили разработку проекта руководящих принципов, которые были представлены Межрегиональному совещанию по подготовке восьмого Конгресса по теме IV, которое проводилось в Вене с 18 по 22 апреля 1988 года. Впоследствии они были также рассмотрены и одобрены пятью региональными подготовительными совещаниями. Текст проекта руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности несовершеннолетних с внесенными в него поправками и одобренный Комитетом по предотвращению преступности и борьбе с ней на его одиннадцатой сессии содержится в докладе Комитета 13/.

27. Проект руководящих принципов представляет собой свод из 65 повсеместно применимых принципов, предназначенных для предупреждения преступности несовершеннолетних на "предконфликтном этапе", т.е. до того, как молодые люди вступили в конфликт с законом. В них особое внимание уделяется защитным и предупредительным мерам вмешательства на раннем этапе применительно ко всем молодым людям с уделением особого внимания положениям "социального риска" (A/CONF.144/IPM.3).

28. Нацеленный на содействие благосостоянию молодых людей с их раннего возраста проект руководящих принципов ориентирован на проблемы, связанные с ребенком, в плане предупреждения преступности несовершеннолетних. Соответственно в пункте 3 подчеркивается необходимость того, чтобы молодые люди играли активную роль во взаимоотношениях с обществом, а не рассматривались лишь как объекты социальной заботы и контроля со стороны общества. Программы, которые разрабатываются с участием молодежи, для которой они предназначены, более точно отражали бы их потребности и заботы. Существует большая вероятность того, что такие программы будут привлекать молодых людей, и они будут принимать в них активное участие.

29. Документально обосновано, что во всем мире существуют миллионы детей, которые находятся в социально опасном положении. Права этих молодых людей подвергались и по-прежнему подвергаются нарушениям, затрагивающим их интеграцию в общество. Они могут являться объектом злоупотреблений, лишены внимания, подвергаться эксплуатации или оказаться в ущемленном положении в силу обстоятельств или условий, вызывающих неправомерные действия, злоупотребления властью или невыполнения обязательств со стороны взрослых, которые должны отвечать за их уход и защиту. Дети, которые находятся в социально опасном положении, наиболее уязвимы в плане виктимизации и оказываются в особых ситуациях и в результате подвержены опасности быть втянутыми в правонарушение. Даже когда этого не происходит, они могут столкнуться с проблемами психологического и социального характера, которые мешают им вести нормальную жизнь и быть в состоянии конструктивно взаимодействовать с другими людьми.

30. Исследования показывают, что социально опасные ситуации могут создаваться факторами, связанными с внутренним характером ребенка, например приобретенными физическими и умственными недостатками, отношениями между ребенком и его родителями или опекунами и социально-экономическими обстоятельствами, в которых находится данный ребенок. В большинстве случаев ребенок находится в социально опасном положении вследствие переплетения многих факторов и чем более пагубнее они, тем больше шансов, что ребенок будет втянут в преступную деятельность.

31. Новая концепция "социально опасного положения" лежит в основе проекта руководящих принципов. Определение социально опасных положений и причин и обстоятельств их возникновения и создание условий для нормального и здорового развития ребенка могут во многом предотвратить преступность несовершеннолетних.

#### A. Злоупотребления в отношении ребенка и подверженность его риску насилия

32. Общепринято, что предупреждение злоупотреблений в отношении ребенка может в значительной мере помочь предупреждению преступности несовершеннолетних. Характер отношений между родителем и ребенком в значительной степени определяет тот факт, окажется ли данный ребенок в "социально опасном положении".

33. Соответствующей темой в исследованиях, касающихся насилия, является криминогенное влияние подверженности ребенка риску насилия на ранней стадии, в частности в семейной микросреде. Насилие в семье, проявляемое против матери или других членов семьи, может отрицательно сказаться на ребенке, даже если он и не является жертвой. Жестокое обращение со стороны родителей или в целом в семье, где насилие рассматривается как приемлемое средство разрешения конфликтов, может явиться отрицательным примером для детей. Такой характер поведения имеет тенденцию передаваться от одного поколения к другому, создавая замкнутый круг насилия.

34. Жестокое обращение с ребенком может включать в себя физические, душевные и сексуальные злоупотребления. Исследования показывают важную связь между жестоким обращением с ребенком и его защищенности и отклонением в поведении среди несовершеннолетних и взрослых, которые совершили акты насилия. Эта связь между запущенностью ребенка или жестоким обращением с ним в прошлом и последующими правонарушениями, преступлениями и другими проблемами в основном игнорируется многими судебными органами по делам несовершеннолетних и системами социальных услуг. Когда сексуальные злоупотребления в отношении ребенка обращаются в социальную эксплуатацию, проституцию и порнографию,

жертва находится еще в более социально опасном положении. Необходимо немедленное вмешательство с целью физической и сексуальной защиты детей для того, чтобы избежать нанесения им невосполнимого ущерба 14/.

35. Длительная эмоциональная или физическая запущенность, в частности в подростковом возрасте, вероятнее всего может превратить жертву в ребенка, находящегося в социально опасном положении. В этом отношении могут быть приняты различные меры чисто профилактического характера. Некоторые семьи, возможно, не могут удовлетворять потребности своих детей в силу трудных обстоятельств, в которых они живут, и отсутствия средств. Необходимо приложить усилия для организации широкого спектра услуг в поддержку семей в соответствии с положениями, содержащимися в разделе проекта Руководящих принципов 13/, в которых рассматриваются проблемы семьи (пункты 11-19), имея в виду помочь родителям лучше понять свою роль и обязанности в качестве родителей в том, что касается развития ребенка и ухода за ним. Профилактическое своевременное вмешательство может помочь избежать социально опасной ситуации.

36. Семья является первичной ячейкой общества и основным звеном по подготовке к вступлению в общество, и каждый ребенок должен иметь право оставаться со своей семьей до тех пор, пока не возникнут вынужденные обстоятельства, которые оправдывали бы отрыв ребенка от нее. Когда существуют доказательства конкретного вреда от родительских связей или отсутствие таковых, то следует очень точно определить критерии, позволяющие формальное вмешательство и ограничивающие такое вмешательство лишь ситуациями, о которых говорится в пункте 46 проекта Руководящих принципов 13/. Лишение ребенка родительского дома должно быть крайней мерой, и, прежде чем прибегнуть к ней, необходимо использовать альтернативные пути подхода к данной ситуации. Когда формальное вмешательство неизбежно, следует приложить все усилия для того, чтобы исправить положение, которое побудило такое вмешательство с тем, чтобы ребенок мог вернуться в свою семью.

37. Задержки с внесением изменений в системы правосудия, судопроизводства и применения правил, которые не учитывают чувствительность или страхи детей, могут привести к дополнительным злоупотреблениям в отношении ребенка 15/. Так например, молодые люди, которые обязаны давать показания в ходе судебного разбирательства случаев злоупотреблений сексуального характера, могут подвергаться ненужному волнению, стрессу. Агентства, оказывающие помощь детям, проявляют тенденцию игнорировать права детей в своем рвении помочь им путем, например, отрыва их от основной семьи, помещения их в приюты или лишения детей их окружения. В случаях злоупотреблений в отношении детей сексуального характера, когда жертва помещается в воспитательно-исправительное учреждение в качестве защитной меры, ребенок подвергается двойной виктимизации. Закон, который пытается защитить детей против неблагоприятного положения в семье, дает родителям или государственному учреждению по детскому попечительству в определенных случаях право помещать их в воспитательно-исправительные учреждения. Таким образом, фактически открывается беспрепятственный путь помещения детей и молодых лиц в исправительные учреждения 16/. Было бы уместно разработать альтернативные меры помещения несовершеннолетних в воспитательно-исправительные учреждения.

38. Для того чтобы обеспечить быстрое профилактическое вмешательство, случаи жестокого обращения с ребенком или лишения его внимания должны вскрываться как можно скорее. Аналогичным образом необходимо прилагать усилия, гарантирующие немедленное информирование компетентных органов о таких случаях. Принимая во внимание права родителей, законодательство должно содержать положения,

предусматривающие обязательное уведомление о таких случаях со стороны определенных категорий профессионалов, которые по роду своей деятельности находятся в контакте с детьми и молодыми людьми 17/. Эти категории включают в себя лечащих врачей, профессионалов психотерапевтов, работников сферы социальных услуг и преподавателей, но не обязательно ограничиваются ими. Для того чтобы эти положения были претворены в жизнь, необходимо включить в учебные планы подготовки соответствующих профессионалов специальные курсы по проблемам жестокого обращения с детьми и их запущенности, как это уже делается в ряде стран.

### В. Эксплуатация ребенка

39. Продажа и торговля детьми является недооцениваемым и мало изученным феноменом, охватывающим миллионы "невинных жертв", которые в силу уязвимости своего положения обращаются к практике эксплуатации или подвержены ей и которые в силу простого участия не только могут оказаться в ситуации конфликта с законом, но и которым потребуется специальная защита (A/CONF.144/PM.1).

40. В докладе Комиссии по предупреждению дискриминации и защите несовершеннолетних по вопросу о продаже детей (E/CN.4/Sub.2/1989/38) ряд неправительственных организаций, занимающихся правами детей, отмечал в различных формах случаи продажи и торговли детьми. В последние годы подобная практика эксплуатации достигла серьезных размеров и вызывает беспокойство международного сообщества. В частности, продажа детей и торговля ими с целью сексуальной эксплуатации хотя и не является новым феноменом, вызывает серьезное беспокойство во многих районах мира в связи с тем, что она связана с международной преступностью, порнографией и проституцией.

41. Детская порнография является наиболее заметной формой сексуальной эксплуатации. Ее производство всегда влечет за собой злоупотребления в отношении детей. Более того, существование и распространение порнографического материала с использованием детей питает взгляды различных педофильских групп, в соответствии с которыми сексуальные отношения между взрослыми и детьми являются нормальным явлением и способствуют развитию ребенка. Напротив, со всей очевидностью было показано, что любая такая сексуальная связь вредит ребенку, который подвергается эксплуатации в силу того, что он еще не достиг эмоциональной и интеллектуальной зрелости, для того чтобы дать согласие или отказ. Здесь уместно подчеркнуть важность роли средств массовой информации в освещении здорового образа детства при изображении детей без всяких подразумеваемых эротических намеков или показа их в качестве возможных сексуальных объектов.

42. Особое внимание следует уделять определенным категориям детей и подростков, которые подвергаются особому риску виктимизации и детской проституции, таким, как дети, являющиеся объектом злоупотребления, брошенные родителями и запущенные дети, беглецы, наркоманы и беспризорные дети. Для их защиты необходимо создать соответствующие структуры и службы. Так как детскую порнографию и проституцию порождают не только продюсеры и эксплуататоры, но и клиенты и потребители, необходимо принимать меры в обоих направлениях. Необходимо также принять меры и запретить "сексуальный туризм", затрагивающий детей. Эта практика широко распространена в Африке, Азии и Латинской Америке, хотя клиенты приезжают в основном из западных стран.

43. Сексуальная эксплуатация детей зачастую имеет международный характер: порнографический материал обычно производится в одной стране и направляется за границу с тем, чтобы воспрепятствовать опознанию жертв и производителей. Во

многих случаях жертвы детской проституции отправляются из одной страны в другую, а молодые женщины из неблагоприятных районов заманиваются в богатые регионы обещаниями честного трудоустройства, а затем оказываются в жалкой роли проституток. Необходимо создать сеть обмена информацией между государствами и укрепить сотрудничество между правительствами. Так как жертвами детской сексуальной эксплуатации являются зачастую без вести пропавшие дети-беглецы или дети, которые были похищены, проданы или брошены, необходимо сосредоточить внимание на совершенствовании международного сотрудничества в решении этой конкретной проблемы\*.

44. Причина другого, вызывающего беспокойство положения в области эксплуатации заключается в том, что во многих частях мира значительное число детей рассматривается как товар, который может использоваться для получения экономической выгоды. Иногда родители вынуждены в силу бедности продавать своих собственных детей, чтобы заработать деньги, или заставляют их заниматься незаконной деятельностью с целью поддержать семью. Тот факт, что дети продаются или уступаются по контракту своими родителями или опекунами, или что их семьи процветают на незаконном заработке детей, занимающихся такими видами деятельности, как проституция, порнография, незаконная торговля наркотиками и воровство никоим случаем не оправдывает эту отвратительную практику. Необходимо срочно приложить совместные усилия со стороны международного сообщества с целью положить конец этому, в частности, путем осуществления в полном объеме существующих международных документов, таких как Конвенция о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение).

45. Серьезное беспокойство вызывает широко распространенное использование детей в качестве участников преступной деятельности и незаконной торговли наркотиками по соображениям того, что они не являются уголовно ответственными. Это серьезная форма эксплуатации детей осуществляется в рамках организуемых на местах или в международном масштабе преступлений и особенно пагубно сказывается на детях, так как они оказываются вовлеченными в преступную деятельность в очень раннем возрасте. Они лишены возможности вести нормальную жизнь и без оперативного вмешательства вряд ли что можно сделать для того, чтобы спасти их от неизбежного процесса криминализации.

46. Во многих странах не существует законодательства наказания взрослых, которые эксплуатируют детей путем вовлечения их в преступную деятельность, и даже в тех случаях, когда такое законодательство существует, оно не всегда успешно применяется. Фактически отсутствие данных о таком виде эксплуатации указывает на то, что борьба с этой практикой не всегда получает должного приоритета как в плане разработки политики в области уголовного права, так и поддержания правопорядка. Межрегиональное совещание по подготовке восьмого Конгресса по теме IV и региональное подготовительное совещание подчеркивали, что судопроизводство необходимо обновить, предусмотрев в нем положения о привлечении к уголовной ответственности соучастников молодежи, в частности лиц, занимающихся приобретением и сбытом наркотиков.

---

\*См. Совет Европы, Европейский комитет по проблемам преступности, Специальный комитет экспертов по сексуальной эксплуатации, порнографии и проституции и торговле детьми и подростками "Предварительный пояснительный меморандум, касающийся проекта рекомендации No R (89) (PC-R-SE (90) 6). Сексуальная эксплуатация детей и молодых людей определена Комитетом как "сексуальное использование ребенка или подростка с целью получения экономической выгоды, что прямо или косвенно нарушает человеческое достоинство, сексуальную свободу и угрожает его психо-социальному развитию" (пункт 2).

47. Эти дети являются жертвами в силу повсеместного нарушения их основных прав, как они изложены в Конвенции о правах ребенка. В некоторых странах, где низкий предел уголовной ответственности устанавливается в очень молодом возрасте, дети подвергаются двойной виктимизации, а именно: они привлекаются к ответственности за свое поведение и, кроме того, к ним относятся в соответствии со стандартами, изложенными для взрослых; таким образом, они оказываются лишены специальных гарантий и защиты, на которые они имеют право в силу своей незрелости и уязвимости.

48. Необходимо направить также внимание на практику похищения детей с целью вымогательства или кражи детей с целью усыновления. Эта практика не только нарушает основное право ребенка не быть оторванным от своей семьи, но и представляет собой возможность обхода законодательства, регулирующего международное усыновление, лишая возможность строгого контроля в интересах ребенка, который гарантировал бы приемлемость усыновляющей семьи. Похищение также используется для найма рабов и молодых детей, особенно молодых девушек, для сексуальной эксплуатации транснационального характера и зачастую затрагивает преступные синдикаты.

### С. Беспризорные дети

49. Хотя средства массовой информации и сосредотачивают свое внимание на крупных природных катастрофах и привлекающих широкое внимание международных акциях, хотя правительства и ведут борьбу со спадом в экономике и платежными балансами, провалы в развитии и постоянное социальное давление привели к появлению такого феномена, как непризорные дети, который, как считалось, исчез в XIX веке: их появление в бесчисленных количествах не было предусмотрено во многих национальных планах 18/.

50. Беспризорные дети в силу не зависящих от них обстоятельств вынуждены жить на периферии взрослого мира. Важнейшие причины оставления детей - и, во многих случаях, небрежного, плохого обращения с ними, а также эксплуатации детей - непосредственно связаны с ситуациями, характеризующимися трудным социально-экономическим положением. В развивающихся странах появление непризорников вызывается безработицей, нищетой, миграцией из сельских районов в города и распадом семей. Положение обостряется войнами, революциями, стихийными и антропогенными бедствиями. В промышленно развитых странах число непризорников часто увеличивается в результате изменений в политике социальной помощи, не учитывающих находящиеся в неблагоприятном положении слои населения, которые не могут приспособиться к быстрым темпам развития общества, характеризующегося чрезвычайно высоким напряжением конкуренции. Ситуацию могут обострять также лишения, хроническая безработица, большие трудности на рынке жилья и необычайно высокий процент разводов.

51. Если дети остаются на улице и не могут получить минимальных денежных средств, необходимых для выживания, то они вынуждены становиться на другой путь, например прибегать к воровству, насилию и проституции. Беспризорные дети превращаются в знатоков искусства выживания и могут постепенно встать на антиобщественные позиции, чему способствует неприятие и недоверие отвергнувшего их общества. Обращение к таким наркотическим веществам, как крак, каннабис, ингалянты или другие вещества, представляет собой широко распространенный путь облегчения трудностей реального мира, но цена этому пути - физическое и умственное здоровье детей.

52. Поскольку общепризнанного определения понятия "беспризорные дети" нет, не существует и объективной основы для точного статистического подсчета их числа. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проводит различие

между детьми, находящимися на улице, и уличными детьми. К первой категории относятся работающие дети, которые по-прежнему имеют семейные связи, а вторая группа формируется полностью самостоятельными детьми. Беспризорные дети уже в силу самого этого понятия выходят за рамки официальных классификаций и отчетности. По оценкам ЮНИСЕФ, только в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна имеется 50 миллионов таких детей 19/.

53. Во многих странах беспризорные дети оказываются в безвыходной ситуации. Существует особая опасность эксплуатации этих детей в таких серьезных формах, как крепостной труд или другие формы рабовладения, незаконная торговля наркотиками, проституция, порнография и организованная преступность. Плохие социально-экономические условия могут привести к такому положению, когда ребенок не имеет возможности посещать школу, не получает надлежащих медицинских услуг и ему приходится с самого раннего возраста зарабатывать на жизнь.

54. Следует подчеркнуть, что беспризорники буквально не являются малолетними преступниками, а, если их потребности не удовлетворяются, лишь непосредственными кандидатами на вхождение в преступный мир. Их социальная интеграция серьезно затрудняется или иногда становится невозможной, и, поскольку они входят в социально опасную группу, имеется большая вероятность того, что эти дети превратятся в правонарушителей-рецидивистов. Беспризорные дети втягиваются в процесс криминализации и предания остракизму, и, в результате отсутствия других возможностей, их включает в свою орбиту судебная система. Весьма часто им не предоставляется никакой защиты. Официальное вмешательство, которое обычно приобретает форму помещения их в соответствующие учреждения или их задержания, способствует их дальнейшей виктимизации.

55. На беспризорных детей приходится значительное число случаев задержания детей со взрослыми. Их часто лишают свободы без выдвижения против них каких-либо обвинений или в связи с незначительными правонарушениями. Установлено, что лишение свободы является наименее эффективной мерой решения проблемы беспризорных детей, поскольку оно создает возможности для знакомства с уголовным образом жизни и уголовными ценностями, а также создает опасность непосредственных контактов со взрослыми заключенными, в том числе опасность физического насилия и сексуального принуждения.

### III. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

56. Так же, как предупреждение ситуационной преступности наиболее эффективно, если его целью являются области высокой преступности, так и действия по предупреждению преступности несовершеннолетних, вероятно, будут наиболее эффективными, если их четко ориентировать на связанные с высоким риском ситуации, что может создать основу для предупреждения преступности в обществе. Так, программы предупреждения должны быть направлены на группы, которые могут быть определены как уязвимые для воздействия факторов, связанных, возможно, с высокими уровнями преступности несовершеннолетних. Учитывая тот факт, что прогнозам преступности на индивидуальном или групповом уровнях обычно трудно дать оценку, что они являются ненадежными и могут быть использованы для оправдания неприемлемого в иных ситуациях вмешательства в жизнь ребенка, в том числе в семейной и школьной среде, следует с осторожностью подойти к тому, чтобы уделить большее внимание обстоятельствам и ситуациям, вызывающим риск. Определение того, что какой-либо ребенок находится в социально опасном положении, не должно превращаться в новую форму превращения их в отверженных или принимать характер самоисполняющегося

пророчества. Рассмотрение вопроса о подверженности рискам должно проходить на непрерывной основе, так как с возможным изменением социальных условий могут измениться также и структуры уязвимости для рисков. Поскольку существует связь между преступностью и другими социальными проблемами - например, злоупотреблением алкоголем, незаконным потреблением наркотиков, виктимизацией, неудачами в школе и безработицей, - любая мера, которая приведет к сокращению преступности, вероятно, также принесет и другие плоды. Программы предупреждения должны стать частью широкой сети систем предоставления услуг таким образом, чтобы они сами по себе представляли собой позитивные мероприятия, а не только стратегии предотвращения преступности.

57. В поддержку этой концепции свидетельствует и то, что предупреждение преступности несовершеннолетних должно быть тесно связано с общей социальной политикой в отношении молодежи. В проекте руководящих принципов, принятых в Эр-Рияде, подчеркивается необходимость многодисциплинарного и межсекторального подхода к предупреждению преступности несовершеннолетних 20/. Такой программный подход к предупреждению охватывает различные меры в отношении всей молодежи при уделении первоочередного внимания той ее части, которая находится в социально опасных условиях. Таким образом, возможность неблагоприятного социального вмешательства в том, что касается лиц, в отношении которых, возможно, никогда и не потребовалось бы вмешательства для предупреждения превращения их в преступников, уже не является проблемой. Так, вмешательством могут быть дополнительные ресурсы и программы поддержки, направленные на отдельных лиц, входящих в конкретную группу риска, а не сводиться к принятию неблагоприятных мер, нарушающих их права 21/. Превентивное вмешательство, когда оно вызывается необходимостью, должно осуществляться в соответствии со строгими и четкими юридическими критериями, не затрагивая основополагающих прав заинтересованных лиц.

58. Отмечалось, что наблюдается тенденция сокращения с течением времени преступности несовершеннолетних и что для многих подростков незначительные деяния, носящие характер правонарушения, не свидетельствуют о наличии существенных трудностей в поведении, а также что подобное поведение постепенно выравнивается по мере развития эффективных механизмов самоконтроля. Большая часть подобных деяний, хотя они и представляют собой нарушения общественного порядка, на постоянной основе не оказывают влияния на процесс взросления. Официального вмешательства в связи с незначительными правонарушениями не требуется в той мере, в которой общество признает такие правонарушения составной частью взросления.

59. Тем не менее преступность несовершеннолетних по-прежнему рассматривается в качестве серьезной социальной проблемы, вызывающей озабоченность правительств, экспертов и практиков. Тот факт, что она изучается уже длительное время, автоматически не подразумевает, что ее определение является ключом к решению этой проблемы. Представляется, что наиболее успешный подход к проблеме преступности несовершеннолетних связан с активным предупреждением.

60. Было бы нереалистичным рассматривать полную ликвидацию преступности несовершеннолетних в качестве возможной или конечной цели политики предупреждения. Поскольку преступность и правонарушения на определенном уровне существуют всегда, то с помощью предупреждения можно лишь попытаться сократить их до приемлемого уровня, особенно учитывая тот факт, что преступность несовершеннолетних представляет собой временный феномен. Поэтому все меры по ее предупреждению должны отражать надлежащий баланс целей и средств.

61. В области охраны здоровья населения проводится полезное различие между первичным, вторичным и третичным предупреждениями. Первичное предупреждение

связано с общей политикой, направленной на удовлетворение основополагающих потребностей, и целью его является общество в целом. Вторичное предупреждение состоит из различных программ, направленных на группы большого риска. Третичное предупреждение связано с индивидуализированным уходом и лечением в целях предотвращения возобновления болезни.

62. В контексте преступности несовершеннолетних эффективная политика предупреждения должна концентрироваться на изменении обстоятельств, приводящих к преступности, сокращение уровня первых и серьезных правонарушений, а также предупреждение рецидивизма. Первичное и вторичное предупреждения тесно взаимосвязаны. Новый проект руководящих принципов для предупреждения преступности среди несовершеннолетних следует рассматривать в качестве инструмента политики первичного вмешательства в отношении всей молодежи, особенно той ее части, которая находится в социально опасном положении. В них следует также учитывать некоторые конкретные потребности находящейся в социально опасном положении молодежи, которые традиционно считаются в качестве цели политики вторичного предупреждения. Вторичное и третичное предупреждения наступают при вступлении в дело судебных систем 22/ и являются, таким образом, предметом регулирования Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение).

63. Представляется, что во многих странах вместо решения проблем отклонений на первичном и вторичном уровнях, когда молодежь по-прежнему участвует в социальной жизни, наблюдается парадоксальная тенденция отхода от долгосрочного подхода и охвата общества в целом при уделении особого внимания отдельным секторам, в отношении которых существует такая потребность. Вместо этого предпочтение отдается вмешательству на третичном уровне после того, как молодежь уже вступила в конфликт с законом. Так, на первичное и вторичное предупреждения не выделяется необходимых ресурсов, хотя предупреждение на этих уровнях и более эффективно, чем краткосрочные подходы и решение проблем в рамках исправительных учреждений.

#### А. Первичное и вторичное предупреждения

64. Совершение преступных деяний указывает на то, что процесс социальной интеграции нарушен. Эффективные меры предупреждения должны способствовать удовлетворительной социальной интеграции ребенка на возможно более ранней стадии его развития. Ответственность за физическое и духовное здоровье детей в первую очередь несут родители, однако правительства ответственны за обеспечение условий, позволяющих родителям выполнять свои обязанности. Здравоохранение, особенно первичное здравоохранение, а также программы помощи семьям имеют важнейшее значение для здорового развития ребенка и взаимоотношений детей с родителями.

65. Образование, как подчеркивается в пунктах 20-31 проекта Руководящих принципов, является одним из важнейших инструментов включения в социальную жизнь и играет весьма существенную роль на следующем этапе развития ребенка. Недостатки в образовании могут способствовать несбалансированному развитию личности, что может увеличить риск попадания ребенка в так называемые "нештатные ситуации" 23/. Многие правительства предприняли значительные усилия по сокращению неграмотности. Однако весьма часто планирование в области образования и занятости не координировалось, и выпускники школ не находили способов исполнения своих возросших ожиданий. Безработица и работа, не соответствующая квалификации, представляют собой, как это хорошо известно, причины разочарования, которые подрывают мотивацию. Долгосрочное планирование

в области занятости должно стать неотъемлемой частью политики предупреждения преступности несовершеннолетних, особенно в развивающихся странах, где оно должно также учитывать и потребности национального развития.

66. Прогулы и "побеги" из школы часто указывают на недостатки системы образования, а не являются проявлениями преступного поведения или преступных наклонностей. Как упоминается в пункте 30 проекта Руководящих принципов, выбывшие из школы заслуживают особого внимания, поскольку они находятся в социально опасном положении. Для этой группы в целях оказания ей помощи в преодолении сложностей должны быть установлены другие формы образования, носящие менее официальный характер, чем обычные программы, и характеризующиеся меньшей конкуренцией и меньшим объемом фактической информации.

67. В разделе С проекта Руководящих принципов (пункты 32-39) рассматривается роль общественной среды в предотвращении преступности несовершеннолетних. В последние несколько лет в ряде стран вновь стало уделяться повышенное внимание предотвращению преступности на уровне соответствующей общины, т.е. на местном уровне. Это привело к проведению ряда экспериментов по предотвращению преступности в школах, торговых центрах, жилых комплексах, спортивных и молодежных клубах и системе общественного транспорта. Такой подход требует тесного сотрудничества между полицией, судебными властями и административными и социальными учреждениями.

68. Программы предупреждения, разрабатываемые на уровне общины, дают возможность для более органичного решения местных проблем, связанных с преступностью несовершеннолетних. В проекте Руководящих принципов, где подчеркивается важная роль молодежных организаций, указывается, что таким организациям "следует поощрять осуществление молодежью коллективных и добровольных проектов, особенно проектов, направленных, на оказание помощи нуждающимся в ней молодым людям" 24/. Правительства могут рассмотреть вопрос о содействии и помощи программам предупреждения, разработанным молодежью, в противовес "осуществлению" таких программ своими силами. Так, предотвращение преступности, хотя оно и является частью национальной молодежной политики, обязательно должно подробно разрабатываться и осуществляться органами "дистанционного управления".

69. В разделе D Руководящих принципов (пункты 40-44) указывается важная роль, которую средства массовой информации могут сыграть в предотвращении преступности несовершеннолетних. Средства массовой информации часто обвиняются в том, что они стимулируют преступность и правонарушения путем придания сенсационного характера случаям насильственного и деструктивного поведения, а также путем популяризации не оправданных с точки зрения культуры ролевых моделей и проявления безразличия к этическим проблемам. Необходимо предпринять усилия по укреплению образовательной роли средств массовой информации в противовес их развлекательной роли. Позитивные ролевые модели, предлагаемые средствами массовой информации, могут быть доведены до широкой прослойки населения, учитывая, например, тот факт, что телевидение является недостаточным, но весьма часто встречающимся заменителем общения родителей с детьми 25/. Необходимо признать и использовать возможности благоприятного воздействия средств массовой информации в деле пропаганды принципов равноправия (руководящий принцип 43). Следует содействовать тому, чтобы средства массовой информации разработали кодексы ответственности в том, что касается транслируемых программ.

70. Тот факт, что преступность несовершеннолетних вызывается сложным комплексом часто взаимосвязанных факторов, оказывает влияние на характер и содержание программ предупреждения. Существует необходимость в хорошо

скоординированной комплексной политике, охватывающей все элементы процесса включения в жизнь общества в соответствии с пунктом 10 проекта Руководящих принципов: семьи, общины, группы равных, школы, профессионально-техническую подготовку, трудовую деятельность и добровольные организации.

### В. Третичное предупреждение

71. Третичное предупреждение может представлять собой критический этап развития молодого человека. На этой стадии речь идет о возможностях социальной интеграции личности. Первый важный шаг к эффективному третичному предупреждению или предупреждению рецидивизма заключается, согласно пункту 5 проекта Руководящих принципов, в избежании криминализации и наказания молодого человека за поведение, не причиняющее серьезного ущерба его развитию или вреда другим людям. В этой связи в пункте 55 проекта Руководящих принципов указывается, что следует принять законодательство, предусматривающее, что действия, не рассматриваемые в качестве правонарушения и не влекущие за собой наказания в случае их совершения взрослыми, не должны рассматриваться в качестве правонарушения и не должны влечь за собой наказания в случае совершения их молодыми лицами\*. Традиционно юрисдикция судебной системы по делам несовершеннолетних распространяется на такие некриминальные проступки молодежи, как прогулы, сексуальные отношения, побеги из дома. Подобные поступки не следует рассматривать в рамках судебной системы по делам несовершеннолетних, юрисдикция которой должна ограничиваться правонарушениями, наказуемыми в случае совершения их взрослыми. Весьма часто совершение "статусного нарушения", например побега из дома, означает попытку выхода из какой-либо трудной или связанной с злоупотреблениями ситуации в семье. Таким образом, часто молодые люди, дела которых передаются на рассмотрение судебной системы по делам несовершеннолетних в связи с совершением статусного нарушения, наказываются за проступки их родителей.

72. Возможно, в отношении существенной доли несовершеннолетних, совершивших мелкие правонарушения, не требуется никакого вмешательства, особенно в тех случаях, когда в рамках семьи, школы или другой неформальной организации социального контроля уже приняты или, вероятно, будут приняты соответствующие и конструктивные меры\*\*. Подобные дела необходимо по возможности исключать из

---

\*Это так называемые "статусные нарушения", о которых говорится также в комментарии к правилу 3.1 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. См. документ Horst Schuler Springorum, "General report of the International Association of Penal Law on Youth, Crime and Justice", представленный на Шестом объединенном коллоквиуме [Международная ассоциация уголовного права, Международная уголовная и пенитенциарная комиссия и Международное общество криминологии и Международное общество социальной защиты], состоявшемся в Белладжо, Италия, в апреле 1984 года.

\*\*См. ответ правительства Франции относительно осуществления Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1990 год. В соответствии с его оценкой, более 60 процентов дел, переданных в суды, связаны с несовершеннолетними, совершившими несерьезные правонарушения или квалифицируемые в качестве правонарушений деяния, относительно которых официально не требуется принятия каких-либо мер судебной системой по делам несовершеннолетних.

официального судебного разбирательства. Чрезмерная строгость, проявляемая судебным органом в отношении мелких нарушений, может нанести очень серьезный ущерб соответствующему лицу, часто способствуя развитию устойчивой схемы нежелательного поведения путем превращения молодых лиц в отверженных, навешивания на них ярлыка правонарушителей и облегчения их контактов с преступными субкультурами и ценностями.

73. Что касается несовершеннолетних, которые совершают более серьезные правонарушения, совершают преступления повторно и испытывают явные трудности в жизни в обществе, вмешательство судебной системы по делам несовершеннолетних является, по-видимому, единственным ответом. Независимо от серьезности совершенного правонарушения несовершеннолетние, учитывая их возраст, должны иметь право на все особые гарантии и ограничения. Однако в некоторых странах подобные серьезные дела, в зависимости от тяжести правонарушения, рассматриваются судами по делам взрослых в качестве исключения из юрисдикции судов по делам несовершеннолетних.

74. Третичное предупреждение ставит проблему поисков таких мер в рамках системы правосудия по делам несовершеннолетних, которые наилучшим образом отвечали бы конкретному делу; таким образом, первоочередной характер приобретает задача тщательной классификации несовершеннолетних правонарушителей. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, содержат широкий набор возможных мер реагирования на деяния различной степени тяжести, носящие характер правонарушения.

75. Если для значительного числа несовершеннолетних правонарушителей для обеспечения позитивного результата достаточно мер по уходу, руководству, контролю и образованию, то в отношении серьезных правонарушителей необходима незамедлительная идентификация и тщательное соблюдение режима с тем, чтобы не допустить их дальнейшего вовлечения в преступную жизнь.

#### IV. ПРОЕКТ ПРАВИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЛИШЕННЫХ СВОБОДЫ

76. Хотя результаты исследований, проведенных на всемирной основе по вопросу об эффективности различных мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей, неединообразны, наблюдается согласие в том, что лишение свободы должно быть крайней мерой, ограничивающейся наиболее серьезными случаями и минимальным сроком. Несмотря на эти выводы, количество молодых людей, лишенных свободы в различных странах мира, по-прежнему поражает воображение. Хотя точные цифры и не известны, проблему отсутствия информации о молодых людях, лишенных свободы, можно решить лишь на основе постоянного сбора информации и принимаемых на постоянной основе международных мер. Проведенные до настоящего времени исследования показали наличие идентичных или аналогичных моментов, которые могут быть определены в качестве общих черт: недостаточность ресурсов, выделяемых соответствующим учреждениям на содержание молодых людей, лишенных свободы, представляет собой важнейшее препятствие для их содержания в заключении при надлежащем режиме; большая часть несовершеннолетних заключенных происходит из находящихся в неблагоприятном положении социальных групп; многие уголовные системы не достигают цели перевоспитания правонарушителей, особенно самых молодых, и еще одна общая проблема заключается в хронической перенаселенности исправительных учреждений для несовершеннолетних 26/.

77. Несмотря на усилия лиц, отвечающих за исправительные учреждения для несовершеннолетних или работающих в них, по оказанию помощи несовершеннолетним в выработке более конструктивных подходов, оценочные исследования показали, что подобные учреждения бывают неэффективными, весьма дорогостоящими и даже вредными. Кроме того, во многих частях мира меры, связанные с тюремным заключением, широко применяются в ответ на преступность несовершеннолетних и часто используются без учета того, что они могут оказать обратное воздействие на молодых людей. Кроме того, политика огульного применения мер лишения свободы без проведения различия между категориями несовершеннолетних правонарушителей, к которым они должны применяться, может препятствовать разработке системы альтернативных мер.

78. Международное сообщество уделяет все более пристальное внимание правам молодых людей, лишенных свободы. Как уже отмечалось (см. выше пункт 3), на седьмом Конгрессе эта проблема рассматривалась в качестве области, требующей срочного принятия мер. Этот вопрос стоял также на повестке дня Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека начиная с 1985 года.

79. В ряде таких международных нормативных документов, как Международный пакт о гражданских и политических правах (см. резолюция 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными\*, Конвенция о правах ребенка (резолюция 1386 (IV) Генеральной Ассамблеи, приложение) и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение), подчеркивается что молодые люди не должны содержаться в исправительных учреждениях вместе со взрослыми правонарушителями.

80. В осуществление резолюции 21 седьмого Конгресса 27/ и раздела II резолюции 1986/10 Экономического и Социального Совета была начата разработка новых правил защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. В 1986 году видная неправительственная организация Международное движение в защиту детей, которая имеет штаб-квартиру в Женеве и ведет активную деятельность в этой области, была приглашена секретариатом для оказания помощи в этой работе. В сотрудничестве с секретариатом была учреждена рабочая группа неправительственных организаций открытого состава, в которую входили Международная амнистия, Международное движение в защиту детей, Всемирный консультативный совет друзей, Международная организация по правам человека "Интернет", Международное католическое бюро ребенка, Международная комиссия юристов и Международная федерация помощи детям. В 1986 и 1987 годах эти организации провели ряд совещаний, в результате которых был разработан свод проектов правил.

81. В январе 1988 года к директору Института Макса Планка по вопросам зарубежного и международного уголовного права во Фрейбурге профессору Г.Кайзеру, обратились за консультативной помощью специалиста и попросили сделать обзор текста, который впоследствии был представлен Межрегиональному подготовительному совещанию к восьмому Конгрессу по теме IV, а также пяти региональным подготовительным совещаниям. Текст проекта правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, с соответствующими поправками, одобренный Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его одиннадцатой сессии, содержится в докладе Комитета 28/.

\*Полный текст см. "Права человека: Сборник международных договоров" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R 88.XIV.1), раздел G.

82. Проект правил направлен на решение проблемы излишнего использования тюремного заключения применительно к молодежи, а также серьезных проблем, с которыми сталкиваются молодые люди в подобном положении. В проекте правил оговариваются условия, необходимые для того, чтобы обеспечить надлежащее обращение с молодыми людьми, лишенными свободы, защитить их личные права и благополучие в соответствии с правами человека и основными свободами, противодействовать неблагоприятным последствиям всех видов заключения и способствовать вовлечению в жизнь общества (правило 3).

83. В принципе проект правил должен применяться к любым ситуациям, связанным с лишением молодых людей свободы, таким, как официальное заключение для наблюдения или лечения, заключение при предъявлении обвинения или без предъявления обвинения, предварительное заключение или заключение в ожидании суда или заключение по вынесении приговора, а также заключение в таких учреждениях, как тюрьмы, исправительные колонии, школы подготовки, молодежные центры, полицейские участки, места заключения и т.д. В целях применения правил лишение свободы в правиле 10 (b) описывается как "любая форма задержания или тюремного заключения какого-либо лица или его помещение в иное государственное или частное исправительное учреждение, которое этому лицу не разрешается покидать по собственному желанию, на основании решения любого судебного, административного или другого государственного органа" 28/.

84. Проект правил охватывает весьма подробно все аспекты управления исправительными учреждениями для несовершеннолетних, включая ведение отчетности; помещение в исправительные учреждения, регистрацию, перемещение и перевод; классификацию и распределение; условия пребывания и размещения; образование, профессиональную подготовку и трудовую деятельность; отдых; религию; медицинское обслуживание; уведомление о заболевании, ранении и смерти; расширение круга общения; ограничения, касающиеся физического сдерживания и применения силы; дисциплинарный режим; инспекции и жалобы; возвращение к жизни в обществе и персонал исправительных учреждений.

85. Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна для восьмого Конгресса признало, что проект правил имеет решающее значение для предотвращения развития весьма серьезной ситуации в некоторых странах, где тюрьмы для взрослых со всеми присущими им негативными особенностями дегуманизируют содержащихся в них несовершеннолетних и наносят им ущерб. Действительно, из некоторых стран поступили сообщения, что практика произвольных арестов групп молодежи (redadas или batidas) является обычным делом и представляет собой главный источник озабоченности. Предлагаемые правила наряду со Стандартными минимальными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних рассматриваются как полезное средство обуздания процесса криминализации, который часто начинается с лишения свободы.

86. Недостатки и отрицательные условия, связанные с лишением свободы, могут иметь последствия особенно пагубные для молодых людей, которые содействуют их виктимизации. Эти последствия могут включать физическое и сексуальное злоупотребление, эмоциональную запущенность, серьезное недоедание, запущенные физические и психические заболевания, травмы, самоубийства, жестокое и негуманное обращение или наказание и даже пытку.

87. В некоторых странах наряду с широкой свободой действий, предоставляемой судьям в структуре правосудия в отношении несовершеннолетних, лица, ответственные за применение мер пресечения, налагаемых судьями, также зачастую наделяются самыми широкими правами распоряжаться жизнями тех, кто лишен

свободы. Это может стать источником нарушения прав человека несовершеннолетних, против которых возбуждены судебные дела, их родителей и родственников со стороны той же самой системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Новые правила должны способствовать более надлежащему реагированию на эту серьезную проблему, поскольку они призваны служить адекватной нормой для использования профессионалами, вовлеченными в управление заведениями для несовершеннолетних правонарушителей.

88. Предварительное заключение представляет собой даже более серьезную опасность. Оно может явиться шоком для молодого человека, которого подозревают в совершении уголовного преступления и может привести к самоубийству и причинению себе членовредительства, а также возникновению психических расстройств. Поэтому следует избегать, насколько это возможно, содержания под стражей до суда и прибегать к нему только в исключительных случаях (правило 16).

89. Несовершеннолетние, находящиеся в ожидании суда, считаются невиновными и должны иметь соответствующее обращение в соответствии с разделом 3 проекта правил. Крайне важно, чтобы эта категория молодых людей содержалась отдельно не только от взрослых правонарушителей, но и от уже осужденных несовершеннолетних, с тем чтобы уменьшить негативные последствия контактов с более опытными правонарушителями и защитить несовершеннолетних, находящихся в ожидании суда, от любых видов злоупотреблений.

90. Обзоры положения во многих странах показывают, что дети и несовершеннолетние заключаются в тюрьму вместе со взрослыми как подозреваемые в якобы совершенных преступлениях, как незаконные иммигранты, как бродяги, как попрошайки, как "неподдающиеся контролю" элементы, как свидетели преступлений взрослых и как заложники во время чрезвычайного положения. Последствия этого могут быть исключительно серьезными и могут подорвать любые попытки способствовать социальной интеграции несовершеннолетних правонарушителей. Такое положение обычно возникает при отсутствии средств, дающих возможность обеспечить раздельное содержание для несовершеннолетних. Однако социальные издержки таких насильственных контактов между несовершеннолетними и взрослыми правонарушителями с точки зрения пагубного распространения преступности весьма высоки. Лишение свободы при таких неблагоприятных обстоятельствах может превратить место заключения в подлинную "школу преступности".

91. Как указано в правилах 26 и 27, полная оценка психологических и социальных потребностей каждого несовершеннолетнего должна быть проведена в кратчайший срок с момента его поступления в исправительное заведение, с тем чтобы определить наиболее приемлемый вид и уровень ухода и конкретной программы; классификация должна проводиться на основе таких фактов, как возраст, индивидуальность, пол и вид правонарушения. Обоснованием всегда должна быть их защита от вредного влияния и попадания в опасные ситуации.

92. Уместно подчеркнуть важность классификации ввиду того, что хотя в законодательствах многих стран включено обязательство содержать молодых людей отдельно от взрослых при лишении их свободы, на практике это положение не всегда соблюдается 29/. Кроме того классификация зачастую не адекватна, в частности, что касается возраста и правового статуса совершеннолетнего правонарушителя. Действительно, дети и несовершеннолетние содержатся в одних и тех же исправительных заведениях; несовершеннолетние, находящиеся в ожидании суда, не содержатся отдельно от уже осужденных правонарушителей, а лица, нуждающиеся в помощи со стороны общественности, брошенные дети и даже жертвы злоупотреблений не содержатся в соответствующих и отдельных исправительных заведениях.

93. Правило 29 пропагандирует создание открытых исправительных учреждений с ограниченными мерами безопасности или вообще без таковых. Эксперименты, проведенные во многих западноевропейских странах, показывают, что более открытая пенитенциарная система, обеспеченная адекватными людскими техническими ресурсами, не оказывает отрицательного влияния. Побег из открытых исправительных учреждений – даже из числа рецидивистов или других трудных правонарушителей – редки, и сообщается о весьма немногих случаях нарушений правил. Существенное увеличение доли открытых исправительных заведений может быть достигнуто без роста риска для общественной безопасности, как это показано сравнением на международном уровне соответствующих мер и показателей рецидивов в некоторых странах. Однако открытые места заключения требуют особенно хорошо подготовленного персонала, способного обеспечить поддержку и помощь молодым людям, нуждающимся в возвращении в общество и выполнении круга обязанностей после их освобождения 30/.

94. Процессу возвращения в общество без механизмов поддержки после освобождения присущ высокий процент неудач. В проекте правил содержится положение о мероприятиях и услугах, необходимых для того, чтобы помочь несовершеннолетним вновь утвердить себя в обществе и уменьшить в отношении них предвзятое мнение. В этом деле большую роль играет община. Для того чтобы община эффективно содействовала этому процессу, ее вовлеченность в заботу о несовершеннолетних правонарушителях должна начаться, когда они еще находятся в исправительном заведении. В правиле 8 подчеркивается необходимость вовлечения общественности в подготовку несовершеннолетних правонарушителей к возвращению в общество. Это имеет огромное значение, и активные шаги должны быть приняты, с тем чтобы поощрять контакты между несовершеннолетними и жителями местной общины.

95. Принцип децентрализация является решающим в содействии достижению этой цели и уменьшению эффектов клеймения позором и отвержения от общества при лишении свободы несовершеннолетних преступников. Следуя этому принципу, из правила 29 можно сделать вывод, что исправительные заведения для несовершеннолетних должны размещаться вблизи общины, с тем чтобы позволить несовершеннолетним пользоваться преимуществами имеющихся лечебных и культурных заведений и по возможности получать работу.

96. В правиле 37 подчеркнуто право на получение образования каждым несовершеннолетним в возрасте обязательного школьного обучения, причем такое образование должно по возможности обеспечиваться за пределами исправительного учреждения в школах общины. В правиле 44 сделана оговорка о предоставлении возможности для выполнения оплачиваемой работы по возможности в рамках местной общины. В правиле 48 указано, что медицинское обслуживание по возможности предоставляется несовершеннолетним, находящимся в исправительных учреждениях, через соответствующие учреждения и службы здравоохранения, имеющиеся в общине, с тем чтобы не допустить их унижения и способствовать развитию у них чувства самоуважения и их вовлечения в жизнь общества.

97. Многие положения проекта правил направлены на обеспечение большего уважения достоинства молодых людей, лишенных свободы. Так например, в правиле 25 о перевозке подчеркнута необходимость обеспечения условий ни в какой форме не причиняющих несовершеннолетним трудностей и не унижающих их достоинство. В правиле 34 говорится, что возможность иметь личные вещи является одним из основных элементов права на личную жизнь и имеет важнейшее значение для психологического благополучия несовершеннолетнего, а правилом 35 признается, что, насколько это возможно, несовершеннолетние должны иметь право пользоваться своей собственной одеждой.

98. В этих и других положениях внимание обращается на один из наиболее важных элементов в процессе восстановления в правах, а именно: на право несовершеннолетних знать правила, цели и сам процесс режима при сохранении в то же время чувства достоинства. Как указано в правиле 65, где говорится о дисциплинарных мерах, основной целью содержания в исправительном учреждении должно быть привитие несовершеннолетним чувства справедливости, самоуважения и уважения основных прав каждого человека.

#### V. ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТА МОЛОДЕЖИ В КОНТЕКСТЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

99. Конвенция о правах ребенка принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25 и подписана представителями 59 правительств на церемонии подписания, состоявшейся 26 января 1990 года. Конвенция поручает международному сообществу обеспечить права детей во всей их совокупности и призывает правительства привести свои системы социального обеспечения и правовые системы в соответствие с ее основными принципами. Как указал Генеральный секретарь в своем заявлении при принятии Конвенции в этом документе "предпринимается попытка обеспечить рамки, в которых ребенок ввиду своих возможностей развития может сделать трудный переход от детства к юности. В ней так же признается, что дети в особенности не защищены от определенных видов эксплуатации. В ряде важных статей в ней выражено стремление защитить ребенка от любых действий, наносящих ущерб его благосостоянию, таких, как детский труд, приобщение к наркотикам, эксплуатация детей в сексуальной практике и продажа, торговля детьми и их похищение" (A/44/PV.61, стр.8).

100. Конвенция о правах ребенка содержит 54 статьи, охватывающие все аспекты развития ребенка. Хотя многие из этих прав имеют некоторое отношение к отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних - статья 37 о пытках и лишении свободы и статья 40 об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, - они определенно имеют дело с защитой детей в случаях их конфликтов с правовыми нормами. Эти статьи содержат суммарное изложение всего того, что охвачено соответственно проектом правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы 28/, и Стандартными минимальными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (резолюция Генеральной Ассамблеи 40/33, приложение). Для государств-членов, желающих привести свои правовые системы в соответствии с квинтэссенцией мудрости и опыта международного сообщества, последние два документа являются не только важным справочным средством, но и подкрепляют гарантии, предусмотренные Конвенцией. Их можно рассматривать как исключительно ценное дополнение к Конвенции, дающее возможность облегчить ее практическое применение в соответствующей области.

101. Эффективное осуществление Конвенции было бы наилучшим вкладом в предупреждение как первоначальной, так и повторной преступности несовершеннолетних. В Конвенции затронуто большое число прав ребенка 31/, защита которых предусмотрена также в проекте Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних 24/. В частности, необходимо упомянуть статью 9 о праве ребенка жить со своими родителями, если не будет сочтено, что это несовместимо с его лучшими интересами; статью 12 о праве ребенка выразить свое мнение по всем вопросам и процедурам, затрагивающим его; статью 18 об обязанностях родителей и государственной помощи родителям в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей; статью 19 о мерах с целью защиты ребенка от злоупотреблений

и отсутствия заботы; статью 24 о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и доступ к ее услугам; статью 27 о праве ребенка на необходимый для него уровень жизни; статьи 28 и 29 о праве ребенка на образование и о роли образования в развитии личности ребенка; статью 32 о детском труде и защите ребенка от экономической эксплуатации; статью 33 о защите от злоупотребления наркотиками и вовлечение в производство и распространение таких веществ; статью 34 о защите от сексуальной эксплуатации и совращения; статью 35 о предотвращении похищения детей, торговли или контрабанды ими; статью 36 о защите ребенка от всех других форм эксплуатации и статью 40 о правах детей в случае их конфликта с правовыми нормами.

102. Согласно статье 1 Конвенции "ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее". В этом отношении Конвенция делает дальнейший шаг по сравнению со Стандартными минимальными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (резолюция Генеральной Ассамблеи 40/33, приложение), в которых не предлагается низшего предельного возраста ответственности за уголовное преступление, хотя в комментарии к правилу 4 содержится ссылка на необходимость установления разумного низшего возрастного предела, который можно было бы применять на международном уровне.

103. Если, согласно положениям Конвенции, ребенка следует нормально наделять рядом конкретных прав по достижении 18-летнего возраста, то следует также уделить должное внимание его или ее эмоциональной, умственной и интеллектуальной зрелости, прежде чем считать его или ее несущими ответственность за антисоциальное поведение. В целом, существует тесная взаимосвязь и взаимодействие между понятием уголовной ответственности и другими социальными правами и обязанностями.

104. По-видимому, в международном праве существует тенденция признавать 18 лет как возраст совершеннолетия для несения уголовной ответственности. Так например, в пункте 5 статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах (резолюция Генеральной Ассамблеи 2200 А (XXI), приложение) говорится, что смертный приговор "не выносится за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет". Следовательно, Конвенция может сыграть очень важную роль в развитии более прогрессивного взгляда на возраст, по достижении которого ребенок рассматривается как лицо, которое может нести уголовную ответственность как в моральном, так и психологическом плане. Эта идея отражена в проекте правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы 28/, согласно которым несовершеннолетний определяется как лицо моложе 18 лет (правило 10, пункт (а)).

105. Другой статьей Конвенции, заслуживающей внимания, является статья 3 о необходимости наилучшего обеспечения интересов ребенка. Эта концепция определена как обеспечивающая наилучшие условия и возможности для развития ребенка 32/. Считается, что обеспечение лучших интересов ребенка должно быть предметом уделения первоочередного внимания во всех действиях, касающихся детей, независимо от того, приняты ли они государственными или частными учреждениями в сфере социального обеспечения, судебными, административными или законодательными органами. Это можно рассматривать как руководящий принцип, лежащий в основе трех документов, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних. Поскольку молодые люди являются наиболее уязвимой группой, приоритет следует отдавать их потребностям как в случае, когда какая-либо мера принимается от их имени, так и в случае определения им наказания.

106. Во многих странах мира эта проблема заключается не столько в отсутствии правовых положений, касающихся защиты детей и молодежи 33/, а скорее в осуществлении существующих положений, контроля над ними и их обновления в соответствии со сложившимися социальными, культурными и экономическими условиями. Ввиду своего обязательного характера Конвенция, как только она будет ратифицирована, сможет использоваться также в качестве инструмента оценки законов, регулирующих различные аспекты развития ребенка в рамках национальной правовой системы каждой страны в целях обеспечения единообразия определений и стандартов для детей. Техническое содержание и прагматический подход, заложенные в Стандартных минимальных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, позволяют играть им, вместе с предложенными Конгрессу документами, важную роль в этом начинании в плане их практического применения. Собственно говоря, они представляют собой прочную основу для любого проекта, рассчитанного не только на их осуществление, но и на эффективное применение Конвенции в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

## VI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

107. Для достижения больших успехов в деле снижения преступности среди несовершеннолетних следует на всех уровнях предлагать, поддерживать и развивать новаторские программы по предотвращению преступности несовершеннолетних и отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с документами Организации Объединенных Наций. Основным принципом этих программ должен заключаться в том, что правосудие в отношении несовершеннолетних и обеспечение социальной справедливости для детей являются важными вопросами в области прав человека и основными предпосылками существования более жизнеспособного и продуктивного общества. По этой причине крайне важно обеспечить, чтобы межсекторальные программы по предотвращению преступности несовершеннолетних и отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних составляли неотъемлемую часть национального планирования в области экономики и социального развития. Правительствам следует в большей степени придавать таким программам приоритетный характер, им следует оказывать помощь в определении и оценке их конкретных потребностей. Поэтому было бы целесообразным изучить пути и средства дальнейшего расширения сотрудничества между специализированными учреждениями и другими органами Организации Объединенных Наций, занимающимися программами, связанными с детьми. Возможно, восьмой Конгресс пожелает рассмотреть, как это можно будет сделать лучше всего, в том числе путем включения проектов, связанных с правосудием в отношении несовершеннолетних и предотвращением преступности несовершеннолетних, в национальные программы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Помощь в этом могла бы быть оказана Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с межрегиональными и региональными институтами по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями. Защита основных прав молодых лиц, в частности беспризорных детей, в соответствии со Стандартными минимальными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, двумя новыми проектами документов и Конвенцией о правах ребенка, является общей задачей, выполнение которой требует совместных усилий.

108. Сеть региональных и межрегиональных институтов по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями весьма эффективно содействует расширению международного сотрудничества в области предотвращения правонарушений и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Как

особо отмечается на всех региональных подготовительных совещаниях к восьмому Конгрессу, следует активно расширять и решительно поддерживать техническое сотрудничество через консультационную службу, демонстрационные проекты, семинары, инициативу в области подготовки кадров и оценку программ, научно-исследовательское сотрудничество и разработку политических вариантов. Усилия следует сосредоточивать, в частности, на преодолении затруднений по национальным и индивидуальным программам. Следует также усилить обмен информацией на международном уровне 34/.

109. В тесном сотрудничестве с такими заинтересованными неправительственными организациями, как Международное движение в защиту детей и шведская Rädde Barnen (Спасите детей), Организацией Объединенных Наций осуществлялись во всем мире различные проекты, связанные с отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних. Следует также рассмотреть деятельность Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних и предотвращения преступности несовершеннолетних в рамках целевой группы по вопросам выживания детей, созданной ПРООН, ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Мировым банком и Фондом Рокфэллера.

110. Следует также учитывать рекомендации Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних в контексте предстоящей всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, проведение которой намечено в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке на 29 и 30 сентября 1990 года. Целью этой встречи является привлечение внимания и содействие усилению приверженности, на высшем политическом уровне, в отношении целей и стратегий, предусматривающих выживание, защиту и развитие детей в качестве ключевых элементов социально-экономического развития всех стран и всего человечества. Цель заключается в том, чтобы стимулировать выдвижение новых инициатив во всех странах и, в рамках международного сообщества, разрешать те вопросы, которые наиболее серьезно будут затрагивать детей в ближайшие десятилетия\*. Если первоочередное внимание уделять вопросам обеспечения основных потребностей детей, то особый упор необходимо сделать на вопросе, связанном с постоянным развитием ребенка: необходимо обеспечить, чтобы ребенок получал достойное и удовлетворяющее его место в обществе и чтобы у него были причины и возможность вести законопослушную жизнь. Пакет международных документов по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних является той основополагающей справочной базой, которую можно с успехом использовать при разработке проектов технической помощи, и одновременно тем критерием, по которому правительства могут сверять свои шаги в этой области. Эти инструменты могут в значительной степени способствовать разработке мер, которые помогут преодолеть разницу между просто выживанием ребенка и его значимым существованием 35/.

111. Если политическая воля является крайне важной для осуществления перемен и реформ, необходимых для улучшения положения детей, включая обращение с ними со стороны системы правосудия, то практически осуществить это можно на основе технических знаний. Некоторым государствам-членам может потребоваться значительная внешняя финансовая и техническая помощь, особенно на первоначальных этапах программной разработки. С этой целью бесценной

---

\*Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями сообщил, что ряд латиноамериканских стран запросили техническую помощь с целью изменить существующую ситуацию и повысить действенность правосудия в отношении несовершеннолетних в связи с различными социальными проблемами, касающимися молодежи.

становится помощь со стороны заинтересованных стран-доноров либо на двусторонней основе, либо за счет вкладов в многосторонние проекты. По проблемам, касающимся детей и переходящим национальные границы, техническое сотрудничество приобретает еще большую актуальность.

112. Программа Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и уголовному правосудию должна сыграть важную роль в деле помощи государствам-членам улучшить планирование, осуществление и оценку политики в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Через свою межрегиональную консультационную службу такая программа может способствовать проведению реформ в области правосудия, оказанию технической и практической помощи в этой области и стимулировать проекты технического сотрудничества\*.

## VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ

113. В настоящем документе дается анализ положения в мире в области преступности среди несовершеннолетних, сопутствующих ей обстоятельств, в ее предотвращении преступности и защите молодежи. Описываются два новых документа: проект Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде) и проект Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, а также их возможные последствия в области политики. Восьмой Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть эти документы с целью их принятия.

114. По ряду проблем, связанных с преступностью среди несовершеннолетних и защитой несовершеннолетних, требуется предпринять дальнейшие шаги со стороны международного сообщества. С этой целью внимание восьмого Конгресса привлекается, в частности, к некоторым областям, рассмотренным в настоящем докладе.

115. Учитывая негативные последствия сексуальной эксплуатации ребенка и огромные размеры этой проблемы, восьмой Конгресс, возможно, пожелает внести рекомендацию о том, чтобы уделить этой проблеме дальнейшее внимание с целью определения действенных мер, которые могут быть приняты в этой связи системой уголовного правосудия.

116. Во многих странах мира глубокую озабоченность вызывают преступления среди молодежи, особенно преступления, связанные с насилием. Все большую обеспокоенность во многих странах порождают деятельность молодежных банд, акты насилия на спортивных соревнованиях, серьезные правонарушения, связанные с наркотиками, а также такие явления, как "дичание". Как сообщалось Межрегиональным подготовительным совещанием по теме IV (A/CONF.144/IPM.3), создается впечатление о развитии общей тенденции снижения возраста совершения

---

\*В области правосудия в отношении несовершеннолетних Организацией Объединенных Наций осуществлялись или осуществляются в настоящее время ряд проектов технического сотрудничества. В том числе в осуществлении в последнее время проектов "Pibes Unidos" в Аргентине и "Gurises Unidos" в Уругвае для детей на улице и детей с улицы принимали участие ПРООН и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, а финансировались они Генеральным директором сотрудничества в интересах развития итальянского министерства иностранных дел. Рассматриваются также предложения о проектах, касающихся беспризорных детей в Чаде, Эфиопии, Гаити и Судане.

правонарушений молодежью, и часто серьезных правонарушений, которые в целом рассматриваются как "взрослые" преступления. Те, кто совершают серьезные правонарушения, часто неоднократно допускали злоупотребления и находились в исправительных учреждениях и представляют собой группу, для которой перевоспитание будет делом чрезвычайно трудным. Восьмой Конгресс, возможно, пожелает вынести рекомендацию о том, чтобы провести дальнейшее исследование и осуществить меры, направленные на удовлетворение самых насущных потребностей этой группы молодых лиц, особенно склонных к выбору преступной деятельности как профессии. Это исследование могло бы основываться на опыте осуществления Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и самых последних данных по этому вопросу, в частности оценок дифференциального показателя успешного осуществления различных положений.

117. Восьмой Конгресс, возможно, пожелает также рассмотреть пути и средства расширения международного сотрудничества в соответствии с конкретной ситуацией и социально-экономическими потребностями каждой страны, с тем чтобы разработать эффективную политику и структуры для защиты молодых лиц от социального риска и для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

118. Дальнейшего изучения и исследований требуют другие области, такие, как жестокое обращение с ребенком и его запущенность, эксплуатация детей в целях преступной деятельности и различные формы продажи и торговли детьми. Восьмой Конгресс, возможно, пожелает вынести рекомендацию о том, чтобы в этом отношении были также предприняты определенные шаги. Постановка задач, связанных с правосудием в отношении несовершеннолетних, до конца этого века и после двухтысячного года является делом первоочередной важности, так как молодежь - это самое ценное мировое достояние: она должна развиваться и ее необходимо сохранять не только для того, чтобы улучшить наше общество сегодня, но и потому, что она является ключом к будущему.

#### Примечания

1/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа-6 сентября 1985 года: Доклад подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел E.

2/ См. Street Children, A Growing Urban Tragedy: A Report for the Independent Commission on International Humanitarian Issues, представленный S.Agnelli (London, Weidenfeld and Nicolson, 1986).

3/ Доклад, подготовленный для Секретариата Организации Объединенных Наций, Florence Muli-Musiime (Nairobi, African Medical and Research Foundation), 1990.

4/ Report of the Expert Group Meeting on Adolescence and Crime Prevention in the ESCAP Region, 3-10 August 1989, Tokyo (United Nations publication, ST/ESCAP/769).

5/ Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente, "Programa sobre prevención del delito y justicia juvenil", March 1990.

6/ Luis Rodríguez Manzanera (Mexico), "The United Nations documentation on juvenile justice, with special reference to Latin America", документ, подготовленный для Секретариата Организации Объединенных Наций, 1990 год.

7/ Badr-El-Din Ali, "Arab States", in Action-oriented Research on Youth Crime: An International Perspective, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, publication No. 27 (Rome, November 1986).

8/ T.Hirschi, Causes of Delinquency (Berkeley, California, University of California Press, 1969); M.Rutter and H.Giller, Juvenile Delinquency - Trends and Perspectives (Harmondsworth, Penguin Books, 1983); D.Riley and M.Shaw, Parental Supervision and Juvenile Delinquency, publication No. 83 (London, Home Office Research Unit, 1985); J.Junger-Tas, "Causal factors: social control theory", in Juvenile Delinquency in the Netherlands, J.Junger-Tas and R.Block, eds. (Berkeley, California, Kugler Publishers, 1988).

9/ J.Junger-Tas and M.Kruissink, De ontwikkeling van de jeugdcriminaliteit: periode 1980-1988 (Гаага, министерство юстиции, Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum, 1990).

10/ Report of the International Seminar on the Prevention and Treatment of Juvenile Delinquency through Community Participation, проведенного в Пекине 19-24 октября 1988 года (United Nations publication, TDC/SEM.89/4, INT-88-R77).

11/ Доклад Генерального секретаря об исследовании в области преступности среди несовершеннолетних (A/CONF.121/11), представленный седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

12/ Council of Europe, "Social reactions to juvenile delinquency among young people coming from migrant families", Recommendation No. R(88)6 and explanatory memorandum.

13/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10, (R/1990/31), глава I, раздел C, решение 11/117, приложение.

14/ Jaap Doek (Juvenile Judge, Vrije Universiteit, Amsterdam), "Prevention of juvenile delinquency: between dreams and actions", документ, подготовленный для Секретариата Организации Объединенных Наций, 1990 год.

15/ См. Metropolitan Court Judges Committee, Report: Deprived Children, A Judicial Response: 73 Recommendations (Reno, Nevada, National Council of Juvenile and Family Court Judges, 1986).

16/ A. M. Nechaeva, "Правовая охрана семьи в СССР" (Legal protection of the family in the USSR) (Moscow, 1987); P. Kubadinska, "Долг семейный и общественный" (Family and social duty) (Moscow, 1988); A. I. Pergament and E. A. Pavlodski, "Динамика судебных споров, вытекающих из брачно-семейных отношений" (Dynamics of judicial disputes flowing from marriage and family relations), Правоведение, № 1, 1988 год; A.Likhanov, "Мы и наши дети" (We and our children), Правда, 14 October 1988; and A. Katolikov, "Две тысячи писем, две тысячи судеб" (Two thousand letters, two thousand fates), Семья, № 16, 1988.

17/ Laura Freeman Michaels, "Evidentiary issues in cases involving children", in Foundations of Child Advocacy, Donald Bross and Laura Freeman Michaels, eds. (Longmont, Colorado, Bookmakers Guild, 1987).

18/ Street Children, A Growing Urban Tragedy...

19/ Там же; и Jesper Morch, "Abandoned and street children", in United Nations International Children's Fund, Ideas Forum, No. 18, 1984/3.

20/ Pedro R. David, Sociología Criminal Juvenil (Buenos Aires, Ediciones Depalma, 1979).

21/ Richard Harding, "Prevention of delinquency, juvenile justice and the protection of the young: policy approaches and directions", документ, подготовленный для Секретариата Организации Объединенных Наций, 1990.

22/ Allison Morris, документ, подготовленный для Международного совещания экспертов по разработке проекта стандартов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, проведенного в Эр-Рияде 28 февраля - 1 марта 1988 года.

23/ Эвелина Мельникова, "Juvenile victimization", International Review of Criminal Policy, том. 39-40 (Издание Организации Объединенных Наций, в подаже под № R.90.IV.3, выходит в свет).

24/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел C, решение 11/117, приложение, пункт 37.

25/ Richard Harding, "The prevention and treatment of juvenile delinquency and community participation", документ, подготовленный для международного семинара по этой же теме, проведенного в Пекине 19-24 октября 1988 года.

26/ Katarina Tomasevski, Children in Adult Prisons (London, Frances Pinter Publishers, 1986).

27/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября: доклад, подготовленный секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел E.

28/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (R/1990/31), глава I, раздел C, решение 11/118, приложение.

29/ "Los derechos humanos del menor y del niño frente al sistema de justicia juvenil", conclusiones finales del I Seminario Latinoamericano de Capacitación e Investigación sobre los Derechos Humanos del Menor y del Niño frente al Sistema De Administración de Justicia Juvenil, проведенного в Сан-Хосе, Коста-Рика, с 4 по 14 мая 1987 года, пересмотренные на the Seminario de Centroamérica y del Caribe, проведенном в Мехико 26-30 октября 1987 года, the Seminario del Cono del Sur, проведенном в Монтевидео 3-7 ноября 1987 года и the Seminario del Grupo Andino, проведенном в Боготе 25-29 апреля 1988 года.

30/ Luis Rodriguez Manzanera, Criminalidad de Menores (Mexico, Editorial Porrúa, 1987).

31/ United Nations Children's Fund, The State of the World's Children 1990 (Oxford, Oxford University Press, 1990), panel 2.

32/ Friederich Dunkel, "Comments on the drafting of the United Nations Rules for the Protection of Juveniles Deprived of their Liberty", документ, представленный на Семинаре по предотвращению детской преступности и обращению с несовершеннолетними Экономической комиссии для Африки, проведенном в Аддис-Абебе 9-14 ноября 1987 года (ECA/SDEHSD/UNAFRI/S.2/7).

33/ J. Heimer and A.A.J. Bartels, "Jeugdstrafrecht en het belang van het kind", Tijdschrift voor Familie en Jeugdrecht, year 11, No. 3 (March 1989), pp. 59-67;

34/ См. African Network for the Prevention and Protection against Child Abuse and Neglect (ANPPCAN), "'The rights of the child': selected proceedings of a workshop on the draft Convention on the Rights on the Child: an African perspective, Nairobi, Kenya, 9-11 May 1988".

35/ Доклад и рекомендации Директора-исполнителя в связи с инициативой правительств Египта, Канады, Мали, Мексики, Пакистана и Швеции по созыву всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (R/ICEF/1989/15).

11

12

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).