



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.144/11
19 July 1990

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 4 предварительной повестки дня*

ВЫПОЛНЕНИЕ МИНИМАЛЬНЫХ СТАНДАРТНЫХ ПРАВИЛ ОБРАЩЕНИЯ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в связи с резолюцией 663 С I (XXIV) Экономического и Социального Совета. В нем содержится обновленная информация о выполнении Правил за время после завершения в 1985 году последнего пятилетнего обзора (A/CONF.121/15). Его задача заключается в том, чтобы установить степень выполнения Правил, исходя из ответов каждой страны; дать лучше понять существующие трудности и препятствия для выполнения Правил; предложить возможные пути решения этих проблем и содействовать тому, чтобы Организация Объединенных Наций оказала помощь государствам-участникам, по их просьбе, в улучшении условий, существующих у них в тюрьмах, путем, в том числе, предоставления услуг межрегиональных и региональных советников и привлечения к этой работе региональных и межрегиональных институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Сохраняя в целом последовательность и сопоставимость с предыдущими обзорами, настоящий обзор впервые учитывает Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, а также резолюции 10 и 17, принятые седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В этой связи особое внимание уделяется в том числе положению заключенных, работе в тюрьме, образованию и профессиональной подготовке. Как предлагается Межрегиональным подготовительным совещанием к восьмому Конгрессу по теме II (A/CONF.144/IPM.4), особое внимание уделяется также практическим стратегиям, направленным на улучшение тюремных условий и снижение переполненности тюрем. Как и в прошлом, результаты обзора послужат критерием оценки прогресса и потребностей государств-членов и будут определять направления будущей деятельности.

*A/CONF.144/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1	3
I. ОБЗОР ОБЩИХ ПРИНЦИПОВ	2-9	3
II. ОБЗОР СПЕЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ	10-45	6
A. Статус и права человека заключенных	11-16	6
B. Сокращение числа заключенных	17-18	7
C. Передача заключенных-иностранцев	19-20	7
D. Медицинское обслуживание	21-24	7
E. Дисциплина и наказание	25-28	8
F. Работа в тюрьмах	29-32	9
G. Образование и производственное обучение	33-37	10
H. Программы по обращению	38-39	10
I. Контакты с внешним миром	40-44	11
J. Персонал учреждения	45	12
III. ПРИМЕНЕНИЕ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА	46-105	12
A. Применение	47	13
B. Распространение	48-52	13
C. Выполнение	53-105	14
IV. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	106-110	28
A. Пути обеспечения более эффективного выполнения Правил	106-109	28
B. Рекомендации, касающиеся будущих обзоров	110	28

ВВЕДЕНИЕ

1. Обзоры по осуществлению Правил и доклады готовились и представлялись на рассмотрение последних четырех Конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (в 1970, 1975, 1980 и 1985 годах). Для обзора 1990 года Генеральный секретарь в своей вербальной записке от 23 июня 1989 года предложил правительствам и другим заинтересованным сторонам представить информацию по ряду специальных вопросов в дополнение к данным о применении, распространении и выполнении Правил*. В настоящем докладе после обзора общих принципов рассматривается широкий круг тем, определенных на основе ответов на вербальную записку правительств, региональных и межрегиональных институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также межправительственных и неправительственных организаций.

I. ОБЗОР ОБЩИХ ПРИНЦИПОВ

2. Во многих странах число заключенных в тюрьмах продолжает возрастать. По странам, представившим информацию для двух последних обзоров Организации Объединенных Наций по тенденциям преступности, функционированию систем уголовного правосудия и стратегии предотвращения преступности (A/CONF.121/18 и A/CONF.144/6), сравнение между 1975 и 1980 годами (на основе ответов 22 стран) показывает, что в 14 странах уровень численности заключенных на 100 000 жителей возрос, и только в 8 странах снизился. Сравнительный анализ между 1980 и 1985 годами (на основе ответов 26 стран) показывает, что в 17 странах этот уровень возрос, а в 9 снизился.

3. Тюремное заключение является самым суровым наказанием, предусматриваемым обычно в национальном законодательстве за различные виды преступлений. Независимо от того, применяется ли в качестве наказания смертная казнь, тюремное заключение предполагает акт насилия над гражданином со стороны государства, который может быть оправдан только в том случае, если он сопровождается должными процедурами и гарантиями. Международные стандарты излагаются в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, в Процедурах эффективного выполнения Минимальных стандартных правил по обращению с заключенными (резолюция 1984/47 Экономического и Социального Совета, приложение) и в Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи), а также в Типовом соглашении о передаче заключенных-иностранцев и рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами, принятом на седьмом Конгрессе 1. Кроме того, эти положения содержатся также во Всеобщей

*По состоянию на 1 июня 1990 года на вербальную ноту Генерального секретаря ответили 49 стран: Австралия, Австрия, Аргентина, Багамские Острова, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Боливия, Ботсвана, Гватемала, Федеративная Республика Германия, Германская Демократическая Республика, Греция, Дания, Египет, Индонезия, Иордания, Испания, Италия, Канада, Катар, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Маврикий, Малави, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Союз Советских Социалистических Республик, Тунис, Уганда, Украинская Советская Социалистическая Республика, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская и Словацкая Федеративная Республика, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Югославия, Южная Африка и Япония.

декларации прав человека (резолюция Генеральной Ассамблеи 217 А (III)) и в Международном пакте о гражданских и политических правах и в его Протоколе (резолюция Генеральной Ассамблеи 2200 А (XXI)). Свое дальнейшее развитие они получили в проекте основных принципов обращения с заключенными, которые представлены на рассмотрение восьмого Конгресса*.

4. Необходимость такого рода процедур и гарантий в целом признается, когда задержание происходит до или во время судебного процесса; однако оно является не менее важным, хотя и признается в меньшей степени, после вынесения приговора в период самого тюремного заключения. Такие процедуры и гарантии важны по следующим причинам:

a) тюремное заключение предоставляет государству исключительную степень власти и контроля над тем, кто является заключенным, и в отношении кого необходимы гарантии для предотвращения злоупотреблений;

b) тюремное заключение создает потенциально взрывоопасную обстановку, которая требует особого высокого профессионализма со стороны тюремного персонала;

c) часто заключенные не вызывают сочувствия у общественности либо у тех, кто обычно готов действовать от имени общественности в целях недопущения злоупотреблений либо возмещения ущерба: в этой связи особое внимание необходимо для того, чтобы обеспечить должную защиту прав человека заключенных, как они изложены в международных документах;

d) злоупотребления могут легко оказаться невыявленными, так как большинство тюрем является учреждениями закрытого типа, часто расположенными в отдаленных районах, доступ куда затруднен. Семьи и друзья заключенных могут сами оказаться уязвимыми целями либо быть не в состоянии ясно и четко изложить свои претензии и поэтому не желающие или не могущие заставить себя выслушать.

5. В Правилах и в других международных документах устанавливаются стандарты, разработанные для защиты прав человека заключенных. Однако они не являются полными в том смысле, что не обеспечивают полной гарантии от злоупотреблений и их выполнение не носит полностью единообразный характер во всех странах мира. В каждой стране они нуждаются в поддержке общественного мнения, для чего необходимо четкое и широкое понимание:

a) целей тюремного заключения;

b) категорий правонарушителей, для которых тюремное заключение необходимо, и категорий, для которых общественные санкции будут достаточными и принесут пользу;

c) вид обращения, предусмотренный в период тюремного заключения;

d) основание осуществления власти в тюрьмах.

6. Такое понимание необходимо не только для того, чтобы предотвратить злоупотребления либо произвольное использование власти, но и для того, чтобы установить рамки осуществления политики и практики, и для того, чтобы персонал ощутил свою профессиональную принадлежность и стоящие перед собой задачи.

*См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел С, решение 11/115.

7. Применение Правил может варьироваться между разными странами и разными культурами и со временем меняться. У стран может быть различная точка зрения на то, в какой мере можно ожидать, что тюремное заключение повлияет на будущее поведение заключенного; на категории правонарушителей, на которых должно или не должно распространяться тюремное заключение; в какой мере тюремная администрация должна подвергаться контролю со стороны судебных органов; на значимость и задачи тюремной работы или образования; на характер и содержание дисциплинарной меры или на подбор кадров, их статус, условия работы и на подготовку. Вряд ли по таким вопросам возможно всеобщее согласие: любая попытка добиться его приведет, вероятно, к тому, что будет сделано общее заявление о том, что страны могут толковать эти вопросы по-разному. Сами правила в разделе "Предварительные замечания" признают, что они охватывают поле деятельности, где мысль идет постоянно вперед; они не имеют целью препятствовать проведению опытов и введению практики, совместимых с изложенными в них принципами и направленными на достижение намеченных в них целей. Важно, чтобы в каждой стране эти вопросы были открыто определены, четко изложены, подпадали под инспекцию или судебный контроль и были открыты для широкого общественного обсуждения.

8. Отсутствие такого понимания и такого общественного обсуждения может вести к закоснелости в вопросах управления тюрьмами и вызывать нежелание адаптироваться к изменению обстоятельств, факторам, способствующим переполненности тюрем, возникновению тюремных бунтов, наркомании и распространению синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа), а также рецидиву преступлений. В сочетании с таким пониманием и обсуждением Правила представляют собой фундаментально важное изложение гуманитарных принципов, которые должны быть общими для всех стран и культур и которые должны, насколько это возможно, применяться во всех ситуациях*. В частности, они являются выражением необходимости для всех тюремных администраций, несмотря на возможные различия стоящих между ними задач, осуществлять санкцию тюремного заключения таким образом, чтобы:

a) уважать и там, где это возможно, восстанавливать личное достоинство лиц, находящихся в их ведении;

b) обеспечивать основные условия цивилизованной жизни и уважение к другим лицам;

c) признать, что тюрьмы, как и другие учреждения, являются частью общества, должны функционировать соответствующим образом и в них должно быть предусмотрено соответствующее обращение с заключенными;

d) обеспечивать, чтобы стандарты в области гигиены, личной жизни и ухода не были значительно ниже стандартов, которые считаются приемлемыми для человека в целом;

*В связи с вопросом о том, являются ли Правила юридически обязательными, см. рабочий документ, подготовленный секретариатом по нормам и руководящим принципам Организации Объединенных Наций в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия: осуществление и приоритеты для дальнейшего нормотворчества (A/CONF.144/18, раздел II, подраздел B). См. также Итоговый документ Венской 1986 года встречи представителей государств - участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания, в котором государства-участники согласились в том числе соблюдать Минимальные стандартные правила обращения с заключенными.

е) заключенные испытывали определенное чувство личной ответственности и контроля в том, что касается их жизни и обеспечения средств к существованию.

9. Физические условия; диапазон и суть допустимых видов деятельности; поведение персонала; каналы для связи и, в случае необходимости, жалоб; санкции в случае дисциплинарных нарушений со стороны заключенных или персонала должны основываться на взаимоуважении между теми, кто управляет тюрьмами, кто работает в них, и теми, кто находится в их ведении.

II. ОБЗОР СПЕЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ

10. Для получения более полной информации по различным аспектам, охватываемым Правилами, вопросы задавались не только относительно применения, распространения и выполнения Правил, но и по некоторым специальным аспектам, включая статус и права человека заключенных, снижение численности лиц, отбывающих тюремное заключение, заключенных-иностранцев, медицинское обслуживание, дисциплину и виды наказания, выполняемую в тюрьме работу, образование и профессиональную подготовку, программы обращения с заключенными, контакты с внешним миром и персонал исправительных учреждений. Эти специальные вопросы рассматриваются ниже в пунктах 11-45, а применение, распространение и выполнение Правил - в пунктах 46-55. Хотя для полного анализа всего полученного материала времени оказалось недостаточно, ценные вклады 49 стран и неправительственных и других организаций, ответивших на вопросы вопросника, позволили в данном докладе охватить широкий круг тем.

A. Статус и права человека заключенных

11. Почти все страны отметили, что заключенные могут связываться с судебными органами и адвокатами, но только около половины стран сообщило, что решения тюремных администраций, касающиеся статуса и прав заключенных, подвергаются судебному контролю. Ряд стран, однако, упомянул о том, что судебный контроль имеет место в отношении некоторых видов административных решений.

12. Большинство стран сообщило, что связь между тюремной администрацией и заключенными поддерживается путем личных контактов и более половины из них отметили, что альтернативным вариантом являются письма. Две страны упомянули о том, что эту роль взяла на себя комиссия, состоящая из заключенных или из их представителей, еще одна страна упомянула в этой связи о том, что заключенным предлагается справочная брошюра.

13. Была представлена информация о широком диапазоне процедур, регулирующих порядок рассмотрения жалоб, в том числе устных или письменных, направляемых тюремной администрации или более высоким тюремным властям. Многие страны отметили возможность апелляции к министру юстиции или к главе государства.

14. Права заключенных на финансовую и юридическую помощь при составлении жалоб весьма отличны друг от друга. Более половины стран сообщили о том, что у них существует один (или оба) вид(а) помощи; тем не менее юридическая помощь является преобладающей.

15. Более трех четвертей стран отметили, что заключенные имеют доступ к омбудсмену или к аналогичной организации либо они могут апеллировать к судам на предмет возмещения ущерба. Только три страны сообщили, что у них такого положения не существует; оставшиеся страны упомянули такие гарантии, как право на обращение о смягчении приговора, и тот факт, что тюремная деятельность контролируется государственным прокурором. Более половины стран сообщили о наличии дополнительных механизмов для защиты прав человека заключенных.

16. Три четверти стран сообщили о том, что для защиты прав человека заключенных существуют конкретные действующие стандарты. Несколько стран отметили, что такие стандарты действуют лишь в ограниченной степени, а четыре страны сообщили о том, что такие стандарты еще не созданы.

В. Сокращение числа заключенных*

17. Почти половина стран отметили серьезную нехватку мест для заключенных, а ряд стран упомянули о некоторой нехватке мест. Почти треть стран сообщили о серьезной нехватке мест для осужденных заключенных, и почти одна пятая часть также сообщила о нехватке других физических объектов (для медицинского обслуживания, отдыха, работы и т.д.).

18. Многие страны сообщили о том, что у них разработана политика и стратегия, направленные на сокращение числа заключенных. Более 60 процентов стран осуществили изменения в уголовном законодательстве и в политике в области вынесения приговоров. Более половины стран пытаются снизить число лиц, находящихся в заключении в ожидании суда, в частности путем взятия на поруки или освобождения под залог.

С. Передача заключенных-иностранцев

19. Большинство стран сообщили, что принимаются меры, направленные на то, чтобы дать возможность заключенным-иностранцам отбывать свой срок наказания в стране своего происхождения. Такие меры включают в себя ратификацию и выполнение таких конвенций, как Конвенция о передаче осужденных лиц Совета Европы (1983 года) и Берлинская многосторонняя конвенция о передаче осужденных лиц (1979 года). Многие страны заключили также двусторонние соглашения. Семнадцать стран упомянули о том, что для двусторонних переговоров они применяют Типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев 1/. Ряд стран ввели в свое национальное законодательство положение о передаче.

20. Несколько стран упомянули, что в соответствии с правилом 38 Минимальных стандартных правил и рекомендациями в отношении обращения с заключенными-иностранцами 1/, заключенным-иностранцам следует обеспечивать, по мере необходимости, возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их страны или государства, взявшего на себя охрану их интересов. Прочие процедуры предусматривают посещение иностранных граждан, отбывающих срок наказания в камере отдельно от основного числа тюремных заключенных, и распространение тюремных брошюр на соответствующих языках. Имеются также случаи применения там, где это возможно, к заключенным-иностранцам санкций, не связанных с лишением свободы.

Д. Медицинское обслуживание

21. Большинство стран отметили, что для медицинского обслуживания заключенных широко используются различные медицинские службы, больницы и специалисты, хотя уровень медицинского обеспечения является различным и большие заведения

*См. также "Политика в области уголовного правосудия относительно проблем тюремного заключения, других мер уголовного наказания и альтернативных мер: Альтернативы тюремному заключению и сокращение числа заключенных - доклад Генерального секретаря" (A/CONF.144/12) и "Политика в области уголовного правосудия относительно проблем тюремного заключения, других мер уголовного наказания и альтернативных мер: исследование альтернатив тюремному заключению - доклад Генерального секретаря" (A/CONF.144/13).

обеспечены в этом отношении лучше, чем небольшие. Четверть стран отметили, что в каждом учреждении имеется какая-то медицинская часть. Известны случаи, когда в национальном законодательстве предусматривается оказание специалистами психиатрической помощи. Лишь четверть стран указали однако, что медицинское обслуживание заключенных аналогично медицинскому обслуживанию, предоставляемому остальному населению страны.

22. В тех случаях, когда заключенным требуется медицинская помощь, большинство стран обеспечивает, по возможности, такую помощь в рамках самого учреждения. В противном случае заключенные переводятся в тюремные больницы или в гражданские больницы, которые могут предоставить услуги соответствующего специалиста, или располагают реанимационными отделениями. Ряд стран отметили, что медицинские потребности заключенных являются единственным фактором, определяющим характер предоставления медицинской помощи. Только одна страна сообщила, что исходя из общей политики заключенные получают всю необходимую медицинскую помощь в рамках общины, с тем чтобы способствовать процессу перевоспитания.

23. Было признано наличие целого ряда препятствий, затрудняющих предоставление оптимальной медицинской помощи заключенным, в том числе нехватка профессиональных кадров и материальных и финансовых возможностей. Так, например, хотя в одной стране все тюрьмы обслуживаются одним или двумя врачами, достаточного доступа к медицинскому оборудованию или к фармацевтическим средствам они не имеют.

24. Все страны подчеркнули недопустимость научных или медицинских экспериментов, проводящихся без согласия заключенных, которые могут привести к физическим или душевным травмам. Собственно говоря, такие эксперименты, как правило, недопустимы даже с согласия заключенных, хотя в своем ответе одна страна указала, что в определенных обстоятельствах и с согласия пациента и с общего согласия Совета в области медицинских исследований и комиссара по делам тюрем, медицинские исследования в области хирургии будут разрешаться. Другая страна, исключая возможность проведения научных или медицинских экспериментов, пояснила, что заключенные, если хотят, могут участвовать в социологических исследованиях, для чего требуется предварительное разрешение тюремных властей.

Е. Дисциплина и наказание

25. Большинство стран отметили, что обязанности заключенных излагаются в правилах и предписаниях, затрагивающих, например, такие аспекты, как поддержание порядка, злоупотребление наркотическими веществами, попытка побега или поведение, являющееся уголовным правонарушением. Была представлена информация по целому ряду наказаний, включая перевод в камеру одиночного заключения, либо помещение в карцер; продление меры наказания; положение ограничений, связанных с отпуском; утрата таких прав и привилегий, как получение писем, телефонные разговоры и посещения; наложение штрафов или потеря вознаграждения; выговор; дополнительные обязанности по уборке; перевод в тюремную колонию особого режима или создание менее приемлемых тюремных условий. В случае уголовного поведения возможно судебное преследование. Только одна страна признала применение телесного наказания. Еще одна страна сообщила, что на неосужденных заключенных меры наказания не распространяются.

26. В разных странах наказание налагается разными инстанциями. В большинстве случаев такой властью наделяется начальник тюрьмы, хотя некоторые страны сообщают, что такими полномочиями обладают тюремные сотрудники более низкого ранга. В ряде стран дела, связанные с серьезными нарушениями, передаются на

рассмотрение более высоких властей, например центральной тюремной администрации. Упоминаются также и другие органы, такие, как полиция, суды, советы директоров, комитеты управления тюрьмами и дисциплинарные советы. Большинство стран подчеркивали, что по каждому случаю проводится расследование, а некоторые упомянули о праве заключенных представлять доказательства присутствовать на слушании и информироваться о выдвинутых против них обвинениях. Только в одном ответе указывалось, что начальник тюрьмы обладает полномочиями налагать наказание без предварительного расследования.

27. Более половины стран заявили о том, что решения дисциплинарного разбирательства могут пересматриваться более высокой инстанцией, каковой во многих случаях является старшее должностное лицо тюремной службы. Шесть стран сообщили, что решение, принятое на первоначальном уровне, является окончательным.

28. Большинство стран сообщили, что при определении того, что является жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением или наказанием, они руководствуются своим национальным законодательством, тюремными правилами, судебными процедурами и постановлениями и, косвенно, кодексами поведения тюремных сотрудников. При этом они также руководствуются толкованием конвенций Организации Объединенных Наций, европейских конвенций, рекомендациями об ограничении использования силы, а в рамках конституции одной страны, запрещением наказания, связанного с членовредительством, общественным унижением, телесным наказанием и пыткой, либо с таким наказанием, которое негативным образом сказывается на других лицах.

Г. Работа в тюрьмах

29. Двадцать две страны сообщили, что все осужденные заключенные в достаточной степени обеспечиваются работой. Еще 18 стран указали, что обеспечить заключенных работой в достаточной степени они не могут, а одна страна прямо сообщила о том, что какой-либо работы для заключенных не предусматривается.

30. Работа для заключенных включает в себя занятие в сельском хозяйстве и животноводстве; производство и сборку; строительство и ремонт; общие виды ремесел; работу по дереву; изготовление текстильных изделий, кройку и шитье; работу по металлу; работу по кухне; печать и переплетное дело; сапожничество и кожаное дело; стирку; электромеханические работы; административно-канцелярскую работу; садоводство, ковроткачество; графику; лесоводство; рыболовство и горное дело. Две страны сообщили, что от 60 до 80 процентов заключенных заняты на работах, предоставляемых внешними работодателями, однако в целом такая занятость не является значительной.

31. Был указан ряд факторов, влияющих на возможность стран обеспечивать заключенных полезной работой. Двадцать шесть стран упомянули необходимость обеспечения безопасности. Вызывает озабоченность конкуренция на внешнем рынке, а также, но в меньшей степени, жалобы профсоюзов и групп самоуправления; нехватка работы, инструментов и производственных помещений; бюджетные ограничения; общие экономические условия и неуккомплектованность штатными сотрудниками. В 27 странах в производственном обучении заключенных участвуют: в 14 странах - до 20 процентов всех содержащихся в тюрьмах заключенных; в 7 странах - от 21 до 40 процентов; в одной стране - от 41 до 60 процентов; в двух странах - между 61 и 80 процентами; а в трех странах - между 81 и 100 процентами.

32. Зарботки неосужденных заключенных составляют от 0,2 процента до 100 процентов средней заработной платы по стране. В двух странах еженедельные зарботки являются такими же, как и в среднем по стране, а в других шести странах, представивших подобную информацию, зарботки составляют от 0,2 процента до 12 процентов. Зарботки осужденных заключенных в 25 странах, представивших подобную информацию, составляют от 0,2 процента до 100 процентов. Пять стран сообщили, что осужденным заключенным выплачивается полная средняя недельная заработная плата; в 15 других странах заработная плата составляет не более 30 процентов средней заработной платы по стране.

Г. Образование и производственное обучение

33. Помещения и оборудование, предоставляемые для образования заключенных, значительно отличаются друг от друга по странам. В ряде случаев предоставление помещений и оборудования не предусмотрено. Во многих ответах прослеживается различие между обеспечением учебными помещениями и оборудованием для осужденных и неосужденных заключенных. Девять стран сообщили, что для последней группы каких-либо учебных помещений и оборудования не предоставляется.

34. Степень образования колеблется от обучения основам грамотности и счета до возможности получения среднего образования и обучения на основе триместров. Как правило, обучение организуется тюремными властями и реже национальными министерствами образования. В некоторых странах заключенным разрешается заниматься на курсах заочного обучения или, что реже, посещать какие-либо конкретные курсы вне стен исправительного заведения. Многие страны включают производственное обучение в систему общего образования для заключенных, а в некоторых странах организовано обучение на основе специальных образовательных программ для несовершеннолетних правонарушителей.

35. В большинстве стран заключенных информируют о возможностях получения образования, как только они попадают в тюрьму. Во многих странах также проводится официальная оценка знаний заключенных в качестве основы для разработки индивидуальных и учебных программ. В ряде стран образование рассматривается как дело добровольное, поэтому там стандартные оценки не производятся. В одной стране такие оценки производятся самими заключенными, так как считается, что это должно усилить их желание заниматься.

36. Многие страны рассматривают образование как отдых и не оплачивают заключенным время, потраченное на учебу. Большинство стран отмечают, что аттестаты, дипломы и другие свидетельства полученного заключенными образования имеют статус, аналогичный соответствующим документам, выдаваемым вне тюрьмы.

37. Очень немногие страны могут оказывать помощь заключенным в продолжение образования после их освобождения. Там, где такие возможности существуют, они обеспечиваются либо системой послетюремного надзора, либо координируются добровольными организациями.

Н. Программы по обращению

38. По программам по обращению получена следующая информация:

а) общеобразовательная и производственная подготовка: многие страны отмечают, что выработка у заключенных профессиональных навыков и получение ими общеобразовательных знаний являются позитивным шагом на пути к их возвращению в общество. Только одна страна отметила, что такого рода программы обращения с заключенными не приводят к снижению рецидива преступлений;

b) оценка и консультации: ряд стран считают полезным уделять внимание индивидуальным потребностям заключенных, в том числе составлению индивидуальных планов работы, проведению консультаций, оценке организации занятий с заключенными перед их освобождением;

c) программы борьбы с злоупотреблением наркотическими и другими средствами: несколько стран осуществляют программы для заключенных, злоупотребляющих наркотиками или алкоголем, или могущих злоупотреблять ими. В одной стране разработана программа для лиц, виновных в правонарушениях, связанных с управлением транспортными средствами в нетрезвом состоянии. В ряде таких программ значительное внимание отводится физической подготовке;

d) временное освобождение из тюрьмы: используется целый ряд различных вариантов, включая освобождение под честное слово, отпуск домой, освобождение на работу и, в одном случае, освобождение для участия в учебных проектах на борту судна;

e) психиатрическая помощь и оценка: важны для определения характера ухода за предрасположенными к этому заключенными;

f) менее суровые тюремные режимы, в большей степени рассчитанные на сотрудничество: ряд стран сообщили о том, что более спокойные и гибкие тюремные системы оказывают положительное воздействие на заключенных;

g) связи с семьей: поощрение связей между заключенными и их семьями подчеркивается целым рядом стран: в одной стране введен открытый режим тюремного заключения для женщин и их детей.

39. Другие из упомянутых программ включают в себя беседы на религиозные и моральные темы, физическую подготовку, программы обращения с правонарушителями по делам о сексуальных преступлениях и специальные проекты для молодых правонарушителей. В большинстве стран в той или иной форме используются программы оценки.

I. Контакты с внешним миром

40. Было отмечено, что на доступ заключенных к телефону оказывает влияние ряд факторов. В одних странах неосужденным заключенным предоставляется больший доступ к телефону, в других - пользование им разрешается только для осужденных заключенных. Приведенные факторы включают в себя больший доступ к телефону для правонарушителей, отбывающих свой первый срок; доступ к телефону только для несовершеннолетних или заключенных-женщин; присутствие сотрудника полиции и ограничения, накладываемые на заключенных, осужденных за правонарушения, связанные с наркотиками. В качестве препятствия часто упоминалась нехватка телефонов в национальном масштабе. Ряд стран отметили, что телефонные разговоры прослушиваются. Степень доступа варьируется от запрещения пользоваться телефоном при любых обстоятельствах, сообщений, передаваемых через сотрудников учреждений или социальных работников, разрешение пользоваться телефоном в случае чрезвычайных обстоятельств, либо из чувства сострадания с предварительного разрешения директора тюрьмы, разрешенная связь по телефону с адвокатами, разрешение на определенное количество и продолжительность телефонных разговоров вплоть до отсутствия каких-либо ограничений кроме тех, которые связаны с обеспечением общей безопасности и контроля. Некоторые страны упомянули о том, что неосужденные заключенные находятся под юрисдикцией судьи, рассматривающего их дела, который решает, какие контакты допустимы. По сообщениям одной страны, там доступ к телефону рассматривается как поощрение за хорошее поведение.

41. Большинство стран сообщили, что на письменную корреспонденцию между заключенными и их семьями и друзьями накладываются незначительные ограничения, либо такие ограничения не накладываются вообще. Однако в некоторых странах проводится дифференциация между категориями заключенных и продолжительностью тюремного заключения, а в некоторых во внимание принимается место расположения тюрьмы. Только в одной стране разрешена корреспонденция с друзьями, когда это считается полезным в целях возвращения в общество; это ограничение не распространяется на неосужденных заключенных. В большинстве случаев заключенным разрешается неограниченная корреспонденция с юристами и работниками службы надзора за условно осужденными. В одной стране не разрешается почтовая связь с журналистами.

42. Весьма значительно различаются ограничения, связанные с посещениями. Три страны сообщили, что там нет каких-либо ограничений, связанных с частотой или продолжительностью посещения членами семьи или друзьями. Большинство стран отмечают однако, что в месяц разрешается от 1 до 12 посещений различной продолжительности. В меньшем числе стран разрешены либо продолжительные посещения, либо супружеские. Факторы, влияющие на посещения, включают в себя разрешенное число одновременных посетителей, характер посещений, приоритеты учреждения и категорию заключенного.

43. В некоторых странах для несовершеннолетних разрешаются более частые посещения. В одной стране отмечается, что заключенным-женщинам предоставляется дополнительная возможность раз в месяц видеться со своими детьми, хотя в другой стране посещения лицами младше 14 лет не разрешаются. В целом каких-либо иных ограничений на то, кто может посещать заключенных, нет, за исключением тех, чьи визиты могли бы отрицательно повлиять на обеспечение безопасности учреждения; в нескольких странах не разрешаются посещения со стороны бывших заключенных.

44. В большинстве стран применяются те или иные формы тюремного отпуска, включая отпуск по семейным причинам, увольнение на день, отпуск с сопровождением, отпуск на конец недели и право на особый ежегодный отпуск.

J. Персонал учреждения

45. Многие страны подчеркивают важную роль тюремного персонала в обеспечении эффективного выполнения Правил. Большинство стран указывает, что персонал учреждения должен удовлетворять определенным базовым критериям, касающимся состояния здоровья и физической подготовленности, психической уравновешенности, определенного образовательного стандарта, владения конкретными навыками или специальностью и отсутствия судимости. К кандидатам могут также предъявляться требования быть старше определенного возраста и быть гражданином данной страны, либо чтобы в прошлом они прошли службу в полиции или армии. Пригодность оценивается результатами вступительного экзамена, который однако проводится не во всех странах. Подготовка тюремного персонала варьируется в значительной степени по продолжительности и включает в себя обычно практическую и теоретическую части. Курсы повышения квалификации для персонала организованы лишь в немногих странах, хотя в одной стране такая подготовка ведется на непрерывной основе, а ее содержание определяется системами аттестации сотрудников.

III. ПРИМЕНЕНИЕ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ВЫПОЛНЕНИЕ ПРАВИЛ

46. Правительствам было предложено представить информацию о том, в какой мере в их странах выполняются Минимальные стандартные правила. Если в обзорах, в которых запрашивалась информация для рассмотрения на конгрессах, проведенных в

1975, 1980 и 1985 годах, вопросы ставились по разделам Правил в соответствии с подзаголовками Правил, то в настоящем обзоре впервые вопросы задаются по каждому правилу отдельно. Сорок стран принимали участие по крайней мере в трех из четырех последних обзоров, а вместе со странами, впервые участвующими в проводящемся обзоре - Иорданией, Малави, Угандой, Южной Африкой и Эквадором - число стран, принявших участие, по меньшей мере, в одном обзоре, составляет 100.

A. Применение

47. Правительствам предлагалось ответить, охватывается ли содержание Правил существующим законодательством и, в частности, было ли какое-либо из Правил закреплено в национальном законодательстве и в других нормативных документах. Почти все страны, ответившие на этот вопрос, отметили, что либо содержание Правил охватывается существующим законодательством, либо Правила закреплены в их тюремных законах, предписаниях или правилах. Только две страны сообщили, что существующим законодательством охвачено содержание большинства, но не всех Правил. Одна страна сообщила, что содержание Правил охвачено лишь частично, а одна страна отметила, что содержание Правил не охвачено.

B. Распространение

48. Почти все страны сообщили, что Правила переведены и опубликованы на официальный язык (официальные языки) страны как отдельный документ. Две страны, в которых официальных языков больше одного, отметили, что Правила не переведены на все официальные языки. Три страны сообщили, что хотя они еще не опубликовали перевод Правил, переводы готовятся, или уже закончены и будут опубликованы. Только две страны отметили, что перевод не готовится, однако одна из них сообщила, что они намерены перевести и опубликовать Правила. Одна страна не знает, опубликованы ли Правила на ее языке.

49. Почти все страны сообщили, что Правила доступны должностным лицам, работающим в системе правоохранительных органов, и персоналу исправительных учреждений и могут использоваться в системе уголовного правосудия. Шесть стран отметили, что Правила не являются у них в этом плане доступными, однако две из них указали, что вместо Правил имеются разработанные на их основе предписания.

50. Большинство стран сообщили, что Правила используются при подготовке персонала. Четыре страны дали развернутые ответы, указав, например, что для учебных целей используются предписания, разработанные на основе Правил, либо использование Правил в учебных целях является ограниченным. Четыре страны сообщили, что Правила в учебных целях не используются.

51. Правительствам также задавался вопрос о том, предъявляются ли и объясняются ли Правила, в том виде, в каком они воплощены в национальном законодательстве и других предписаниях, всем заключенным и всем лицам, находящимся под арестом, во время их помещения и во время их нахождения под арестом. Около 60 процентов стран ответили, что в период заключения Правила заключенным предъявляются, по крайней мере в форме юридических законов, в которых они закреплены. Многие из этих стран упомянули, что Правила имеются в тюремной библиотеке. Еще 30 процентов стран, ответивших на этот вопрос, указали, что Правила обычно объясняются, или объясняются по просьбе, или что, по крайней мере, проводится какая-то разъяснительная работа. Только четыре страны сообщили, что Правил там не имеется и они не объясняются, однако одна из них отметила, что в пересмотренные предписания сейчас внесено положение об их распространении.

52. И наконец, правительствам было предложено ответить, получают ли заключенные и лица, находящиеся под арестом, экземпляры Правил на своем родном языке, либо на языке, который они понимают. Менее четверти из 39 стран, ответивших на этот вопрос, указали, что подобные лица получают Правила в таком виде автоматически.

С. Выполнение

1. Резюме в виде таблицы

53. Несмотря на принятие основных принципов Правил во всем мире, многие страны сообщили, что по-прежнему существуют препятствия для их полного выполнения. Предлагаемая ниже таблица показывает, в какой мере выполняются Правила, как об этом сообщают правительства 49 государств-участников.

2. Комментарий и причины расхождений

54. Правительствам было предложено указать не только масштабы выполнения Правил, но и причины каких-либо расхождений между Правилами и законом или практикой, принятыми у них в стране. Их ответы суммированы в нижеперечисленных пунктах.

Общеприменимые правила

Правило 6 (Основной принцип)

55. Правило 6 (1) предусматривает, чтобы все правила применялись с беспристрастностью, и что дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения или социального положения недопустима. Правило 6 (2) требует уважения религиозных убеждений и моральных установок заключенных. Все страны сообщили о том, что они придерживаются Правила 6; однако четыре страны не могут полностью выполнять его, в основном, по причинам бюджетного, экономического или географического характера.

Правило 7 (Реестр)

56. Правило 7 (1) предусматривает, чтобы в каждой тюрьме имелся реестр, куда должны заноситься в отношении каждого заключенного сведения, касающиеся его личности, причины его заключения и власти, принявшей такое решение, день и час прибытия и выхода из данного места заключения. Правило 7 (2) предусматривает, чтобы ни один заключенный не принимался в тюрьму без действительного приказа о заключении, подробности которого предварительно заносятся в реестр. Все страны сообщили о том, что они придерживаются этого Правила; однако две страны не могут выполнять его полностью, в основном, по экономическим причинам и в силу отсутствия инфраструктуры.

Правило 8 (Разбивка по категориям)

57. Правило 8 предусматривает, что различные категории заключенных должны содержаться в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного обращения с ними. Почти все страны сообщили о том, что они придерживаются этого правила. Однако более 40 процентов не могут применять его полностью, в основном по бюджетным и экономическим причинам, а также в связи с переполненностью. Три страны

сообщили, что их инфраструктура является для этого недостаточной. Ряд стран отметили, что, будучи в состоянии содержать мужчин и женщин в отдельных заведениях, а малолетних заключенных отдельно от взрослых, они тем не менее не всегда могут содержать неосужденных заключенных отдельно от осужденных.

Правила 9-14 (Помещения)

58. Правила 9-14 содержат положения, касающиеся предоставления отдельной камеры и тщательного отбора заключенных, размещаемых в спальнях помещений (Правило 9); санитарных требований, площади, освещения, отопления и вентиляции (Правило 10); обеспечения достаточного освещения во всех помещениях, где живут и работают заключенные (Правило 11); санитарных установок (Правило 12); ванн и душевых (Правило 13); и содержания заведения в порядке и чистоте (Правило 14).

59. Около половины стран сообщили, что Правило 9 выполняется не полностью, в основном по бюджетным и экономическим причинам. Три страны в одном регионе отметили, что их инфраструктура является недостаточной, а ряд стран указали, что существенным фактором является переполненность. Пять стран также упомянули такие технические причины, как распределение в заведениях площади. Лишь три страны не указали о своем намерении выполнять данное Правило.

60. С другой стороны более двух третей стран указали, что Правило 10 выполняется полностью, и по крайней мере три четверти стран дали аналогичный ответ в отношении Правил 11-14. Несоблюдение какого-либо из этих Правил ограничивается двумя странами. Причины, по которым имеет место неполное выполнение, неизменно связываются с бюджетными, экономическими или инфраструктурными трудностями; две страны упомянули технические причины, в силу которых имеет место неполное выполнение Правил 12-14, и две (из этого же региона) сослались на культурные причины в отношении Правил 12 и 13.

Правила 15-16 (Личная гигиена)

61. Правило 15 предписывает, чтобы заключенные содержали себя в чистоте и были обеспечены водой и необходимыми им для этого туалетными принадлежностями. Правило 16 предусматривает, что для того, чтобы заключенные могли сохранять внешний вид, совместимый с их человеческим достоинством, им нужно давать возможность заботиться о своей прическе и бороде, позволяя мужчинам регулярно бриться.

62. Все страны сообщили о своем соблюдении Правила 15 и более 80 процентов сообщили о его полном выполнении. Странами, которые не могут выполнять его полностью, приводились причины, связанные с трудностями бюджетно-экономического и инфраструктурного характера. Правило 16 соблюдается всеми странами за исключением одной, и около 85 процентов стран сообщили о его полном выполнении. В качестве причин, по которым незначительное число стран не может выполнять его полностью, вновь приводились трудности бюджетного и экономического характера.

Правила 17-19 (Одежда и спальные принадлежности)

63. Правила 17-19 касаются использования подходящей и чистой одежды (Правила 17-18) и обеспечения отдельной койки и чистых спальных принадлежностей (Правило 19). Все эти Правила полностью выполняются 80-85 процентами стран, а их несоблюдение ограничивается двумя странами. Почти все страны, сообщившие об их неполном выполнении, в качестве причин вновь приводят бюджетные и экономические трудности.

Обзор ответов государств-членов, касающихся выполнения
Минимальных стандартных правил обращения с заключенными

Номер правила	Предмет	Количество и характер ответов						Всего в/
		Выполняется а/ частично б/	Выполняется в принципе с/	Не выполняется д/	Не применяется е/	Отсутствует з/	Ответ	
Общеприменимые правила								
6	Основной принцип	40	3	1	-	-	2	46
7	Регистр	41	2	-	-	-	3	46
8	Разбивка по категориям	25	16	1	2	-	2	46
9	Помещения	22	12	6	3	-	3	46
10	Помещения	32	7	4	1	-	2	46
11	Помещения	35	6	2	1	-	2	46
12	Помещения	36	6	1	1	-	2	46
13	Помещения	34	6	2	2	-	2	46
14	Помещения	37	5	1	1	-	2	46
15	Личная гигиена	37	5	2	-	-	2	46
16	Личная гигиена	38	4	1	1	-	2	46
17	Одежда и спальные принадлежности	37	5	-	2	-	2	46
18	Одежда и спальные принадлежности	38	4	1	1	-	2	46
19	Одежда и спальные принадлежности	37	3	3	1	-	2	46
20	Питание	36	8	-	-	-	2	46
21	Физические упражнения и спорт	31	13	-	-	-	2	46
22	Медицинское обслуживание	30	11	1	1	-	3	46
23	Медицинское обслуживание	29	11	2	1	-	3	46
24	Медицинское обслуживание	36	5	-	2	-	3	46
25	Медицинское обслуживание	33	8	-	2	-	3	46
26	Медицинское обслуживание	32	7	1	2	1	3	46
27	Дисциплина и наказания	41	3	-	-	-	2	46
28	Дисциплина и наказания	37	5	-	2	-	2	46
29	Дисциплина и наказания	39	3	-	2	-	2	46
30	Дисциплина и наказания	40	2	-	2	-	2	46
31	Дисциплина и наказания	34	7	-	3	-	2	46
32	Дисциплина и наказания	34	10	-	-	-	2	46
33	Средства усмирения	40	4	-	-	-	2	46
34	Средства усмирения	42	1	-	2	-	1	46
35	Информация заключенных и представление ими жалоб	34	9	1	-	-	2	46
36	Информация заключенных и представление ими жалоб	42	2	-	1	-	1	46
37	Контакты с внешним миром	44	1	-	-	-	1	46
38	Контакты с внешним миром	43	1	-	-	1	1	46
39	Контакты с внешним миром	42	3	-	-	-	1	46
40	Книги	33	10	-	-	1	2	46

продолжение

Обзор (продолжение)

Номер правила	Предмет	Количество и характер ответов						Всего #/
		Выполняется а/	Выполняется б/	Принается в принципе с/	Не выполняется д/	Не применяется е/	Отсутствует ф/	
41	Религия	36	4	4	-	-	2	46
42	Религия	39	4	1	-	-	2	46
43	Хранение имущества заклоченных	42	1	-	1	-	2	46
44	Уведомление о смерти т.д.	39	4	1	-	-	2	46
45	Перемещение заключенных	42	2	-	-	-	2	46
46	Персонал заведений	33	9	-	1	-	3	46
47	Персонал заведений	31	11	-	2	-	2	46
48	Персонал заведений	36	7	-	1	-	2	46
49	Персонал заведений	31	11	2	-	-	2	46
50	Персонал заведений	34	8	1	1	-	2	46
51	Персонал заведений	41	3	-	-	-	2	46
52	Персонал заведений	27	14	2	-	1	2	46
53	Персонал заведений	34	5	1	1	3	2	46
54	Персонал заведений	40	4	-	-	-	2	46
55	Инспекция	38	3	1	2	-	2	46
а) Обсужденные заключения								
56	Руководящие принципы	42	1	1	-	-	2	46
57	Руководящие принципы	40	3	1	-	-	2	46
58	Руководящие принципы	39	4	1	-	-	2	46
59	Руководящие принципы	39	4	1	-	-	2	46
60	Руководящие принципы	38	5	1	-	-	2	46
61	Руководящие принципы	40	4	-	-	-	2	46
62	Руководящие принципы	37	5	-	1	-	3	46
63	Руководящие принципы	29	12	2	1	-	2	46
64	Руководящие принципы	35	3	4	2	-	2	46
65	Обращение с заключенными	39	4	-	-	-	3	46
66	Обращение с заключенными	33	9	1	-	-	3	46
67	Классификация и индивидуализация	35	5	1	2	-	3	46
68	Классификация и индивидуализация	32	9	-	2	-	3	46
69	Классификация и индивидуализация	31	11	1	-	-	3	46
70	Льготы	37	4	-	3	-	2	46
71	Труд	29	14	-	1	-	2	46
72	Труд	37	6	-	1	-	2	46
73	Труд	34	7	2	1	-	2	46
74	Труд	34	5	3	2	-	2	46
75	Труд	37	3	1	3	-	2	46
76	Труд	30	12	1	1	-	2	46
77	Образование и отдых	36	8	-	-	-	2	46

продолжение

Обзор (продолжение)

Номер правила	Предмет	Количество и характер ответов						Всего E/
		Выполняется а/	Выполняется б/	Признается в принципе с/	Не выполняется д/	Не применяется е/	Ответ отсутствует f/	
78	Образование и отдых	39	5	-	-	-	2	46
79	Отношения с внешним миром и опека после освобождения	42	4	-	-	-	-	46
80	Отношения с внешним миром и опека после освобождения	41	4	1	-	-	-	46
81	Отношения с внешним миром и опека после освобождения	34	7	-	3	2	-	46
б) Душевнобольные и страдающие умственными недостатками заключенные								
82	Душевнобольные и страдающие умственными недостатками заключенные	35	7	2	1	1	-	46
83	Душевнобольные и страдающие умственными недостатками заключенные	31	4	5	1	1	4	46
с) Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда								
84	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	37	4	1	1	1	2	46
85	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	25	12	2	4	1	2	46
86	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	11	13	12	6	1	3	46
87	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	33	8	-	2	1	2	46
88	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	33	8	-	1	1	3	46
89	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	31	10	-	1	1	3	46
90	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	39	3	-	-	1	3	46

продолжение

Обзор (продолжение)

Номер правила	Предмет	Количество и характер ответов						Всего §/ £/
		Выполняется а/ частично б/	Признается в принципе с/	Не выполняется д/	Не применяется е/	Отсутствует £/		
91	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	25	1	2	7	3	46	
92	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	37	-	-	1	3	46	
93	Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда	36	-	-	1	4	46	
94	<u>д) Заключенные по гражданским делам</u> Заключенные по гражданским делам	20	-	1	21	2	46	
95	<u>е) Лица арестованные или помещенные в тюрьму без предъявления обвинения</u> Лица, арестованные или помещенные в тюрьму без предъявления обвинения	16	-	2	22	1	46	

а/ Термин "выполняется" означает, что данное Правило полностью применяется в законодательстве и на практике.

б/ Термин "выполняется частично" означает, что данное Правило применяется лишь в ограниченной мере. В тех случаях, когда страна представила разные ответы по различным подпунктам Правила, это Правило рассматривается как выполняемое страной частично, если хотя бы один подпункт этого Правила выполняется частично.

с/ Термин "признается в принципе" означает, что данное Правило в настоящий момент не выполняется, однако будет выполняться, если позволят обстоятельства; например, в случае переполненности тюрем размещение заключенных в отдельных камерах может оказаться невозможным.

д/ Термин "не выполняется" означает, что в настоящее время не имеется какого-либо намерения выполнить данное Правило.

е/ Термин "не применяется" означает, что Правило не применяется в сложившихся обстоятельствах (например, когда закон не разрешает применять тюремное заключение за долги).

£/ Эта категория включает некоторые ответы, в которых мера выполнения того или иного Правила не была указана.

§/ Три из 49 стран, принявших участие в обзоре, не представили информацию для составления резюме в форме таблицы.

Правило 20 (Питание)

64. Правило 20 предусматривает, чтобы заключенные обеспечивались в обычные часы питательной и полезной пищей, хорошо приготовленной и поданной, и питьевой водой, когда в ней испытывается потребность. Все страны сообщили о своем соблюдении этого Правила, а восемь (18 процентов), которые не могут полностью выполнять его, ссылаются на бюджетные и экономические причины.

Правило 21 (Физические упражнения и спорт)

65. Правило 21 предусматривает, что все заключенные, не занятые работой на свежем воздухе, должны иметь ежедневно право по крайней мере на час подходящих физических упражнений на открытом воздухе и что малолетним и другим заключенным следует обеспечивать физическую тренировку и возможность игр во время упражнений. Все страны сообщили о своем соблюдении этого Правила и более 70 процентов из них сообщили о его полном выполнении. Остальные 30 процентов упомянули в качестве препятствий трудности бюджетного, экономического и технического характера.

Правила 22-26 (Медицинское обслуживание)

66. Правило 22 включает в себя положения, касающиеся наличия квалифицированных медицинских работников, имеющих познания в области психиатрии (Правило 22 (1)); перевода в особое заведение или в гражданские больницы больных заключенных, нуждающихся в услугах специалистов (Правило 22 (2)) и услуг квалифицированного зубного врача (Правило 22 (3)). Только одна страна не сообщила о своем намерении выполнять Правило 22, однако более четверти стран не могут выполнять его полностью по бюджетным или экономическим причинам. Две страны также сослались на причины технического характера, а одна страна - на общую нехватку медицинского персонала.

67. Правило 23 предусматривает, чтобы создавались особые условия для ухода за беременными женщинами-заключенными и роженицами, а там, где это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили вне тюрьмы и чтобы обеспечивалось создание ясель для детей, которым разрешено находиться в заведениях со своими матерями. Соблюдение Правила 23 является почти полным, однако около одной трети стран не могут обеспечить его полное выполнение. Здесь опять преобладают соображения бюджетного и экономического характера; две страны упомянули также технические причины.

68. Правило 24 включает в себя положения, касающиеся медицинского осмотра заключенных с целью их лечения и при необходимости изоляции и выявления физических или умственных недостатков, могущих воспрепятствовать их перевоспитанию, и определения степени их физической способности к труду. Более 80 процентов стран сообщили о полном выполнении Правила 24. Страны, которые не могут выполнять его полностью, ссылаются на бюджетные, экономические, технические причины. Две страны не сообщили о своем намерении выполнять его.

69. Правило 25 предусматривает, что врач должен ежедневно принимать или посещать всех больных заключенных и всех тех, кто жалуется на болезнь или, возможно, страдает от болезни, и должен докладывать директору, если по его мнению, тюремное заключение повлияло или может повлиять на состояние здоровья заключенного. Более 75 процентов стран сообщили о своем полном выполнении Правила 25. Основными препятствиями являются бюджетные и экономические трудности и нехватка медицинского персонала. Две страны не сообщили о своем намерении выполнять его.

70. Правило 26 предусматривает, что врач должен докладывать директору по вопросам, касающимся пищи, гигиены и чистоты, санитарии, отопления, освещения и вентиляции, одежды и спальных принадлежностей и физического отдыха. Директор должен принимать во внимание такие доклады. Около 75 процентов стран сообщили о полном выполнении Правила 26. В качестве препятствий упоминаются бюджетные и экономические трудности, а в двух случаях - технические. Две страны не сообщили о своем намерении выполнять Правило.

Правила 27-32 (Дисциплина и наказания)

71. Правила 27-30 предусматривают, что дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя однако только те ограничения, которые необходимы (Правило 27); что заключенных не следует назначать на работу в дисциплинарном порядке (Правило 28); что дисциплинарные проступки, виды и продолжительность наказания и орган, имеющий право налагать наказание, должны определяться всегда законом или компетентными административными властями (Правило 29); что заключенный может быть наказан только в соответствии с таким законом, будучи предварительно проинформирован о проступке и получив должную возможность выступить в свою защиту в ходе тщательного расследования дела компетентными властями (Правило 30).

72. В отношении правил 27-30 приблизительно 85-90 процентов стран сообщили об их полном выполнении. Все страны сообщили о соблюдении Правила 27 и только две страны не указали своего намерения выполнять Правила 28-30. Незначительное число стран, в которых Правила выполняются лишь частично, ссылаются на бюджетные, технические и юридические трудности.

73. Правила 31-32 запрещают телесные наказания, помещение заключенного в темную камеру и жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство виды наказания (Правило 31) и предусматривают, что наказания, связанные со строгим заключением или сокращением питания, либо любые другие наказания, которые могут нанести вред здоровью заключенного, должны находиться, если это касается здоровья заключенного, под строгим контролем врача, который должен доводить свое мнение до сведения директора, если он считает необходимым прервать или изменить наказание по причинам самочувствия заключенного (Правило 32).

74. Только около 75 процентов стран сообщили о полном выполнении Правил 31 и 32. Три страны не указали о своем намерении выполнять Правило 31, однако все страны сообщили о соблюдении Правила 32. Что касается Правила 31, то семь стран, сообщивших о его частичном выполнении, и три страны, сообщившие о его невыполнении, представили в основном причины юридического и технического характера. Одна страна отметила, что к такому наказанию прибегают редко и только в случае нанесения серьезных телесных повреждений; еще одна страна сообщила, что помещение в темную камеру применяется только в связи с чрезвычайно плохим поведением и что такое обращение соответствует тюремным предписаниям этой страны. Странами, сообщившими о своей невозможности выполнять полностью Правило 32, приводились причины технического и бюджетного характера.

Правила 33-34 (Средства усмирения)

75. Правила 33-34 предусматривают, чтобы в качестве наказания никогда не использовались средства усмирения, определяют исключительные обстоятельства, при которых они могут быть использованы (Правило 33), и предусматривают, что их использование должно определяться центральным тюремным управлением и что их не следует применять дольше, чем это необходимо (Правило 34). Более 90 процентов стран сообщили о полном выполнении обоих Правил, а те несколько

стран, которые выполняют их только частично, ссылаются на причины бюджетного или технического характера. Все страны сообщили о соблюдении Правила 33 и все, за исключением 2, - правила 34.

Правила 35-36 (Информация заключенных и представление ими жалоб)

76. Правило 35 предусматривает, что каждому заключенному при поступлении в тюрьму предоставляется письменная информация, позволяющая ему отдавать себе отчет в своих правах и обязанностях. Правило 36 включает в себя положения, касающиеся обеспечения для заключенных соответствующих возможностей подачи заявлений или жалоб, которые подлежат срочному рассмотрению и на которые следует отвечать без излишних промедлений. Все страны сообщили о соблюдении Правила 35, однако около четверти не могут его выполнять полностью, приводя в основном в этой связи причины технического характера. Более 90 процентов стран сообщили о своем полном соблюдении Правила 36. Две страны, сообщившие о его частичном выполнении, ссылаются на бюджетные и технические причины. Еще одна страна пояснила, что причинами, по которым она не может выполнять Правило 36, являются нехватка ресурсов и инфраструктуры.

Правила 37-39 (Контакты с внешним миром)

77. Правила 37-39 предусматривают, что заключенным следует давать возможность через регулярный промежуток времени общаться со своими семьями и пользующимися незапятнанной репутацией друзьями (Правило 37); что иностранным гражданам следует разрешать связываться с официальными представителями их страны (Правило 38) и что до сведения заключенных следует регулярно доводить наиболее важные новости (Правило 39). Все страны сообщили о своем соблюдении этих Правил и почти все сообщили об их полном выполнении. Три страны сослались на экономические причины, которые не позволяют им выполнять Правило 39 полностью.

Правило 40 (Книги)

78. Правило 40 предусматривает, что каждое заведение должно иметь достаточно укомплектованную библиотеку и что всех заключенных следует поощрять к пользованию библиотекой. Все страны сообщили о соблюдении этого Правила, однако около четверти не могут выполнять его полностью, неизменно по бюджетным и экономическим причинам.

Правила 41-42 (Религия)

79. Правила 41-42 включают в себя положения, касающиеся потребностей заключенных иметь доступ к квалифицированным представителям их вероисповедания (Правило 41), и возможности в пределах осуществимого для заключенных удовлетворять свои религиозные потребности (Правило 42). Все страны сообщили о соблюдении этих Правил. Более 80 процентов из них сообщили о полном выполнении Правил, а страны, в которых эти правила выполняются не полностью, ссылаются на юридические, социальные, культурные и технические причины.

Правило 43 (Хранение имущества заключенных)

80. Правило 43 включает в себя положения о хранении и возвращении заключенным всего принадлежащего им имущества, которое согласно действующим в данном учреждении правилам, не может храниться заключенным в течение срока тюремного заключения. Все, кроме двух стран, сообщили о полном выполнении этого Правила. Одна страна в качестве препятствия сослалась на экономические трудности, а вторая не сообщила о своем намерении выполнять это Правило.

Правило 44 (Уведомление о смерти, болезни, переводе и т.д.)

81. Правило 44 содержит положения, касающиеся необходимости немедленного уведомления ближайшего родственника, либо любого другого лица, указанного ранее самим заключенным, в случае его смерти, серьезного заболевания или перевода в заведение для психических больных и о немедленном уведомлении заключенного о смерти или серьезном заболевании любого из его близких родственников. Правило также предусматривает, что заключенный должен иметь право немедленно информировать свою семью о своем заключении или переводе в другое заведение. Все страны сообщили о соблюдении этого Правила и почти 90 процентов из них сообщили о его полном выполнении. Другие страны упомянули в качестве препятствий трудности экономического, географического, юридического и технического характера.

Правило 45 (Перемещение заключенных)

82. Правило 45 касается необходимости укрытия заключенных от посторонних взглядов и условий перевозки, когда заключенные направляются в место их заключения или переводятся из одного места заключения в другое. Все страны сообщили о соблюдении этого Правила и все, кроме двух, сообщили о его полном выполнении; в качестве основных препятствий приводятся причины экономического и технического характера.

Правила 46-54 (Персонал заведений)

83. Правила 46-54 касаются отбора сотрудников заведений и его мотивации (Правило 46); их образования и подготовки (Правило 47); их поведения при исполнении служебных обязанностей (Правило 48); обеспечения специалистами (Правило 49); качеств, подготовки и опыта директора и некоторых аспектов выполнения его должностных обязанностей (Правило 50); знания сотрудниками заведения языка заключенных (Правило 51); наличия медицинских работников и возможности их вызова в любую минуту (Правило 52); использование сотрудников женского пола для заботы и надзора за находящимися в заключении женщинами и обстоятельств, при которых сотрудники мужского пола допускаются в ту часть заведения, которая отведена для женщин (Правило 53), и права прибегать к насилию и ношению оружия (Правило 54).

84. Почти все страны сообщили о соблюдении всех этих Правил, однако в том, насколько они выполняются, наблюдается значительное различие. Сообщалось, что Правила 51 и 54 выполняются полностью почти всеми странами, в то время как Правила 52 и 53 - только соответственно 60 и 75 процентами стран. Препятствиями для полного выполнения всех Правил, касающихся персонала заведения, являются бюджетные, экономические и технические причины.

Правило 55 (Инспекция)

85. Правило 55 предусматривает, что пенитенциарные учреждения и службы должны подвергаться регулярной инспекции со стороны квалифицированных и опытных инспекторов, назначаемых компетентными властями. Более 85 процентов стран сообщили о полном выполнении этого Правила. Страны, которые не могут выполнять его полностью, ссылаются на экономические и юридические причины. Только две страны не сообщили о своем намерении выполнять это Правило.

Правила, применимые к особым категориям

а) Осужденные заключенные

Правила 56-64 (Руководящие принципы)

86. После Правила 56, являющегося вводным, Правила 57-64 содержат положения, предусматривающие, что тюремная система не должна усугублять страдания, вытекающие из положения, в котором оказывается лицо, лишенное свободы (Правило 57); что срок тюремного заключения следует использовать, насколько это возможно, для того чтобы подготовить заключенного к тому, чтобы по возвращении к нормальной жизни в обществе он мог бы подчиняться законодательству и обеспечивать свое существование (Правило 58); для этого необходимо использовать все исправительные, воспитательные, моральные, духовные и другие силы и виды помощи, которыми располагает заведение и которые оно считает подходящими, применяя их с учетом потребностей заключенных (Правило 59); что необходимо сводить до минимума разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе, которая убивает в заключенных чувство ответственности и самоуважения (Правило 60 (1)); что необходимо принимать меры, обеспечивающие постепенное возвращение заключенного к жизни в обществе (Правило 60 (2)); что в обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами (Правило 61); что медицинские службы должны выявлять любое заболевание и недостатки, могущие воспрепятствовать перевоспитанию заключенного (Правило 62); что необходимы индивидуальный подход к заключенным, классификация заключенных, неодинаковые меры безопасности, что число содержащихся в заведении заключенных должно быть достаточно небольшим для того, чтобы к ним можно было применять индивидуальный подход, однако не слишком небольшим, чтобы им нельзя было обеспечить должные возможности и обслуживание (Правило 63), и что должны иметься органы, способные проявлять действенную заботу об освобождаемых заключенных (Правило 64).

87. Все страны сообщили о соблюдении Правил 57-61, 85-90 процентов из них сообщили об их полном выполнении. Остальные ссылаются на экономические трудности. Почти все страны сообщили о соблюдении Правил 62-64, однако возможности для их полного осуществления у этих стран разные. Более 80 процентов из них сообщили о полном выполнении Правила 62; остальные 20 процентов ссылаются на экономические трудности. О полном выполнении Правила 63 сообщило однако менее 70 процентов. Основным препятствием вновь являются трудности бюджетного и экономического характера, однако ряд стран упомянули также юридические и технические трудности. Аналогичные причины приведены странами, сообщившими о неполном выполнении Правила 64. О полном выполнении этого Правила сообщили почти 80 процентов стран.

Правила 65-66 (Обращение с заключенными)

88. Правила 65-66 предусматривают, что целью обращения с заключенными является стремление привить им желание подчиняться законам и обеспечивать свое существование после освобождения, укрепляя в них чувство собственного достоинства и сознание своей ответственности (Правило 65), и что для этого следует принимать самые разнообразные меры, готовить полные доклады и подшивать их к личному делу каждого заключенного (Правило 66).

89. Все страны сообщили о соблюдении этих Правил: из них более 90 процентов сообщили о полном выполнении Правила 65 и более 70 процентов - о полном выполнении Правила 66. В качестве препятствий приводятся причины бюджетного и технического характера; две страны сообщили, что полное выполнение Правила 66 невозможно по причине переполненности.

Правила 67-69 (Классификация и индивидуализация)

90. В Правилах 67-69 излагаются цели классификации (Правило 67); предусматривается разделение, насколько это возможно, по различным категориям заключенных на предмет обращения с ними (Правило 68) и предусматривается, что для каждого заключенного должна разрабатываться программа работы с ним, исходя из его индивидуальных потребностей, способностей и склонностей (Правило 69). Как сообщается, 70-80 процентов стран полностью выполняют эти три Правила. В качестве причин их неполного выполнения неизменно указываются трудности бюджетного, экономического и технического характера. Две страны не сообщили о своем намерении выполнять Правила 67 и 68.

Правило 70 (Льготы)

91. Правило 70 предусматривает наличие в каждом заведении систем льгот. Почти 85 процентов стран сообщили о полном выполнении этого Правила. Две страны ссылаются на технические причины, по которым они лишь частично выполняют это правило, еще три страны указали, что они его не придерживаются.

Правила 71-76 (Труд)

92. Правила 71-76 включают в себя положения, касающиеся характера и целей тюремного труда (Правило 71); методов работы и ее прибыльности (Правило 72); руководства промышленными и сельскохозяйственными производствами (Правило 73); правил, касающихся безопасности и охраны здоровья (Правило 74); продолжительности рабочего дня (Правило 75) и систем вознаграждения (Правило 76).

93. Около двух третей стран сообщили о полном выполнении Правила 71 и почти одна треть - о его частичном выполнении. В качестве препятствий упоминаются экономические, бюджетные и технические трудности. Одна страна сослалась на отсутствие орудий труда. Ряд стран отметили, что у них неполностью выполняется один из подпунктов Правила 71, обычно либо подпункт 2 Правила 71, который предусматривает, что все физически и психически здоровые заключенные обязаны трудиться, либо подпункт 3 Правила 71, предусматривающий необходимость полезной работы, достаточной для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день. Одна страна не сообщила о своем намерении выполнять это Правило.

94. О полном выполнении Правил 72 и 73 сообщило около 80 процентов стран; остальные 20 процентов сослались на бюджетные, экономические и технические трудности. Аналогичное в процентном отношении число стран сообщили о полном выполнении Правил 74 и 75; частичное выполнение объясняется юридическими причинами. Относительно Правил 74 и 75 не высказали намерения об их выполнении соответственно две и три страны. Только две трети стран сообщили о полном выполнении Правила 76; в качестве препятствия неизменно указываются бюджетные причины.

Правила 77-78 (Образование и отдых)

95. Правила 77-78 предусматривают возможность дальнейшего образования для всех заключенных, способных извлечь из этого пользу (Правило 77), и что во всех учреждениях следует обеспечивать возможности отдыха и культурной деятельности (Правило 78). Все страны сообщили о соблюдении этих правил; от 80 до 90 процентов сообщили об их полном выполнении; страны, выполняющие их лишь частично, ссылаются на бюджетные и экономические трудности.

Правила 79-81 (Отношения с внешним миром и опека после освобождения)

96. Правила 79-81 включают в себя положения, касающиеся поддержания и укрепления связей между заключенным и его семьей (Правило 79); поддержания и укрепления связей с лицами или учреждениями, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после его освобождения (Правило 80), и его обеспечения по освобождению из тюрьмы необходимыми документами, жильем, работой, одеждой и достаточными средствами (Правило 81 (1)).

97. Все страны сообщили о соблюдении Правил 79 и 80, 90 процентов этих стран сообщили об их полном выполнении; 10 процентов стран сослались на экономические, географические и юридические препятствия. Только 75 процентов стран сообщили о полном выполнении Правила 81. Три страны не сообщили о своем намерении выполнять это Правило.

b) Душевнобольные и страдающие умственными недостатками заключенные

Правила 82-83

98. Правила 82-83 предусматривают, что душевнобольных заключенных не следует подвергать тюремному заключению и что заключенных, страдающих другими психическими заболеваниями, следует ставить под наблюдение и лечить под руководством врачей (Правило 82) и что следует принимать, там где возможно, меры для того, чтобы обеспечивать психиатрический уход за освобожденными заключенными, равно как и психиатрическую опеку над ними (Правило 83). Почти все страны сообщили о соблюдении этих правил, однако только 75 процентов сообщили об их полном выполнении. Невозможность полного выполнения объясняется бюджетными и экономическими трудностями; некоторые страны упоминают также юридические причины.

c) Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда

Правила 84-93

99. Правила 84-93 предусматривают, что подсудимых заключенных следует считать невиновными и с ними следует обращаться соответственно и что к подсудимым заключенным следует применять особый режим (Правило 84); что подсудимых заключенных следует содержать отдельно от осужденных и что молодых заключенных, находящихся под следствием, следует содержать отдельно от взрослых и, в принципе, в отдельных заведениях (Правило 85); что, учитывая местные особенности, объясняющиеся климатическими условиями, подсудимых заключенных следует на ночь размещать поодиночке в различных помещениях (Правило 86); что в определенных пределах они могут получать пищу со стороны за свой собственный счет (Правило 87); что они могут носить свою собственную одежду либо обмундирование, отличное от обмундирования осужденных заключенных (Правило 88); что им следует предоставлять возможность трудиться, однако труд им в обязанность не вменяется (Правило 89); что они могут приобретать книги, газеты, письменные принадлежности и т.д. на собственные средства (Правило 90); что их, при определенных условиях, может посещать и лечить их собственный врач или зубной врач (Правило 91); что они должны иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения и в определенных условиях общаться с родственниками и друзьями и принимать их в тюрьме (Правило 92) и что им соответствующим образом должна обеспечиваться возможность получения юридической консультации, а там, где это возможно, бесплатной юридической помощи (Правило 93).

100. Более 80 процентов стран сообщили о полном выполнении Правила 84; частичное выполнение связывается с причинами бюджетного, экономического и

технического характера и с нехваткой инфраструктуры. Правило 85 полностью выполняется только половиной стран, четыре страны не сообщили о том, что они придерживаются этого правила. В качестве препятствия вновь упоминались бюджетные, экономические и технические причины, а также нехватка инфраструктуры.

101. Если о полном выполнении Правила 85 (и Правил 87-93) сообщили более половины стран, то только четверть стран сообщили о полном выполнении Правила 86, в связи с чем вырисовывается иная картина по сравнению с тем, как обстояли дела с выполнением всех других правил. Еще одна четверть стран сообщили только о частичном выполнении Правила 86, и еще одна четверть - о признании правила в принципе. Шесть стран не сообщили о своем намерении выполнять это правило, хотя все они отметили в качестве основного препятствия бюджетные или экономические факторы.

102. О полном выполнении Правил 87-88 сообщили около трех четвертей стран. Остальные страны сослались на причины юридического и технического характера. Аналогичное число стран в процентном отношении заявили о полном выполнении Правила 89; остальные страны, поясняя частичное выполнение этого правила, сослались на бюджетные и экономические трудности и в равной степени на трудности юридического и технического характера. Более 90 процентов стран сообщили о полном выполнении Правила 90; 10 процентов сослались на трудности бюджетного и технического характера.

103. Семь стран сообщили, что Правило 91 не применимо. Однако две трети других стран сообщили о его полном выполнении. В качестве препятствия упоминались трудности юридического и социального характера. Около 85 процентов стран сообщили о полном выполнении Правил 92 и 93; частичное выполнение связывается с трудностями бюджетного, технического и юридического характера.

d) Заклученные по гражданским делам

Правило 94

104. Правило 94 предусматривает, что заключенные, на которых тюремное заключение накладывается за невыполнение долговых обязательств или по распоряжению суда в связи с любыми другими гражданскими делами, подвергаются обращению не менее мягкому, чем обращение с последственными заключенными, с той лишь разницей, что их труд может быть обязательным. Почти половина стран сообщила, что у них это правило неприемлемо, так как национальные законодательства не предусматривают такого рода тюремное заключение. Почти все остальные страны сообщили о полном выполнении этого правила.

e) Лица, арестованные или помещенные в тюрьму без предъявления обвинения

Правило 95

105. Правило 95 предусматривает, что лицам, арестованным или помещенным в тюрьму без предъявления обвинения, предоставляется та же защита, какая предоставляется последственным заключенным и заключенным, находящимся под арестом или ожидающим суда. Почти 50 процентов стран отметили, что это правило является для их тюремных систем неприемлемым, так как у них отсутствует такая особая категория заключенных. Еще 35 процентов сообщили о полном выполнении этого правила; в качестве препятствий для такого выполнения другими странами приводились трудности экономического, юридического, социального и технического характеров. Две страны не сообщили о своем намерении выполнять это Правило.

IV. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Пути обеспечения более эффективного выполнения Правил

106. В некоторых ответах по обзору содержатся соображения, касающиеся содействия в выполнении Правил на национальном, региональном и международном уровнях. Подчеркивается важность проведения национальных обзоров или пересмотров существующих уголовных кодексов, выделение больших средств и улучшение подготовки тюремного персонала. На региональном уровне предлагается создать официальные сети в целях облегчения распространения информации и для координации стратегии и практики. На международном уровне широкие международные конференции рассматриваются как важные форумы для обзора вопросов выполнения Правил и анализа успешной практики. Предлагается создать международный орган по инспекции тюрем и консультациям.

107. Результаты настоящего обзора являются в некоторых отношениях успокаивающими. Решительная поддержка Правил, содержащаяся в ответах всех стран, внимание и усердие, с которыми, совершенно очевидно, готовились ответы, говорят о высокой степени заинтересованности в целях, которые преследуются Правилами. Кроме того, наметился ряд сдвигов по таким вопросам, как физические упражнения и спорт, медицинское обслуживание, классификация и индивидуализация, а также отношения с внешним миром и опека после освобождения.

108. Однако, несмотря на эти позитивные явления, по-прежнему существуют серьезные основания для озабоченности. Так например, свои ответы прислали менее одной трети государств-членов, что означает, что картина, представленная в настоящем докладе, является по-прежнему неполной, и это четверть века спустя после принятия Правил на первом Конгрессе. Несмотря на то, что на этот раз свои ответы прислали 18 стран, не участвовавших в предыдущем обзоре, 27 стран, принимавших участие в предыдущем обзоре, не участвовали в нем сейчас; надежность результатов сопоставления данных двух обзоров соответственно снижается и поэтому не может быть уверенности в том, что наблюдается неизменный прогресс в целом, либо в каждой отдельно взятой стране. Кроме того, более одной трети всех членов Организации Объединенных Наций ни разу не представили ответов относительно выполнения Правил.

109. Еще одним фактором, затрудняющим выявление позитивных изменений между двумя обзорами, является возможность того, что оценка правительствами своего выполнения Правил может не разделяться другими наблюдателями и что в своих ответах одни страны могут исходить из несколько отличных критериев, чем другие страны. Собственно говоря, есть факты, свидетельствующие о том, что некоторые страны придерживаются более категоричного определения того, что представляет собой полное выполнение. Так, непредвзятый наблюдатель мог бы сделать вывод о том, что одна страна, сообщая о своем частичном выполнении того или иного правила, фактически выполняет его полнее, чем страна, которая сообщила о его полном выполнении. Такие несоответствия сужают рамки, в которых обзор, как зеркало, отражает реальную международную практику.

B. Рекомендации, касающиеся будущих обзоров

110. С учетом опыта проведения настоящего и предыдущих обзоров и предложений ряда правительств восьмой Конгресс, возможно, пожелает вынести следующие рекомендации, касающиеся будущих обзоров:

а) роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней должна быть усилена, с тем чтобы он мог функционировать в качестве контрольного органа в отношении Минимальных стандартных правил и оказывать помощь Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и другим органам

Организации Объединенных Наций своими рекомендациями относительно применения Правил в соответствии с Процедурами эффективного выполнения Правил;

b) следует создать механизм, через который можно было бы обращаться к странам за разъяснениями любых ответов, в отношении толкования которых может возникнуть неопределенность. Приемлемым вариантом для этого могут быть национальные корреспонденты, однако часто будут необходимы контакты с лицом, непосредственно отвечающим за составление ответов, и, через министерство, с тюремными администрациями в соответствии с Процедурами эффективного выполнения Правил;

c) необходимо обдумать, каким образом можно было бы обеспечить, чтобы ответы были последовательными и надежными*. Эта цель будет частично достигнута, если правительства смогут представлять более понятные объяснения, касающиеся того, в какой степени они применяют Правила. Было бы также весьма полезно, если бы к участию в толковании полученных ответов привлекались независимые наблюдатели;

d) следовало бы поощрять государства-участники принимать все меры по выполнению Правил и вносить свой вклад в составление пятилетних обзоров в соответствии с резолюциями 2858 (XXVI) и 3144 В (XXVIII) Генеральной Ассамблеи. Можно напомнить, что после принятия Правил первый Конгресс выразил надежду на то, что

"Организация Объединенных Наций будет оказывать техническую помощь тем правительствам, которые будут запрашивать ее либо путем направления необходимых экспертов, либо содействием в создании институтов для подготовки персонала, либо организацией семинаров, либо публикацией справочников или руководств для облегчения применения Минимальных стандартных правил и подготовки персонала" 2/.

e) можно было бы создать группу экспертов ограниченного состава, поставив перед ней задачу улучшить качество обзоров. Группа должна быть в состоянии, если понадобится, вести дальнейшую работу по анализу ответов, относящихся к прошлым обзорам, готовя таким образом возможность для рассмотрения приоритетных областей, подлежащих более глубокому изучению в ходе последующего обзора. Эту группу следовало бы создать как можно скорее, учитывая объем работы, который необходимо проделать до того, как в 1993 году правительствам будут направлены информационные запросы по следующему обзору.

Примечания

1/ Седьмой конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.

2/ First United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Geneva, 22 August to 3 September 1955 (United Nations publication, Sales No. 1956.IV.4), chap.II, sect. F.

*См. также рабочий документ, подготовленный секретариатом по нормам и руководящим принципам Организации Объединенных Наций в области предотвращения преступности и уголовного правосудия: осуществление и приоритеты для дальнейшего нормотворчества (A/CONF.144/18).

1

2

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.