



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/40/989/Add.10
14 December 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH/
ENGLISH

Сороковая сессия
Пункт 84j повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНОЙ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА 80-Е ГОДЫ В ПОЛЬЗУ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

Доклад Второго комитета (Часть XI)

Докладчик: г-н Хорхе ЛАГО СИЛЬВА (Куба)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Второй комитет провел прения по существу пункта 84 (см. A/40/989, пункт 2). Меры, которые должны быть приняты по подпункту j, были рассмотрены на 45-м и 51-м заседаниях 27 ноября и 13 декабря 1985 года. Ход прений в Комитете отражен в соответствующих кратких отчетах (A/C.2/40/SR.45 и 51).

II. РАССМОТРЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

1. Проекты резолюций A/C.2/40/L.82 и L.131

2. На 45-м заседании 27 ноября представитель Югославии от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77, представил проект резолюции (A/C.2/40/L.82), озаглавленный "Осуществление Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран", который гласит:

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, содержащие Декларацию и Программу действий по установлению нового международного экономического порядка, 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, содержащую Хартию экономических прав и обязанностей государств, и 3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 года о развитии и международном экономическом сотрудничестве,

ссылаясь также на свою резолюцию 39/174 от 17 декабря 1984 года,

вновь подтверждая положения Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, касающиеся наименее развитых стран 1/, и согласованные выводы Комитета по проведению обзора и оценки Стратегии, касающиеся наименее развитых стран 2/,

вновь подтверждая Основную новую программу действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран 3/, которая преследует цель преобразовать экономику наименее развитых стран, с тем чтобы они могли достичь самостоятельного развития, и дать им возможность обеспечить по крайней мере минимальные международные стандарты в отношении питания, здравоохранения, транспорта и связи, жилищных условий, образования и возможностей работы для всех их граждан, в особенности для сельской и городской бедноты,

вновь подтверждая необходимость уважения социально-политической и экономической системы каждой наименее развитой страны при осуществлении Основной новой программы действий,

будучи глубоко обеспокоена дальнейшим ухудшением социально-экономических условий в наименее развитых странах, несмотря на национальные и международные усилия по реализации целей и задач Основной новой программы действий,

выражая серьезную озабоченность по поводу критического экономического положения, в частности, наименее развитых стран в Африке,

признавая особые проблемы не имеющих выхода к морю и островных стран, относящихся к числу наименее развитых стран, которые нашли отражение в резолюциях 137 (VI) и 138 (VI) от

1/ Резолюция 35/56, приложение, раздел III.K.

2/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 48 (A/40/48), пункт 22.

3/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 1-14 сентября 1981 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.8), часть первая, раздел А.

/...

2 июля 1983 года Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию 4/, а также в резолюции 319 (XXXI) от 27 сентября 1985 года Совета по торговле и развитию 5/,

ссылаясь на пункт 119 Основной новой программы действий, в котором рекомендовалось, чтобы Межправительственная группа по наименее развитым странам при проведении среднесрочного обзора рассмотрела возможность проведения глобального обзора хода осуществления Основной новой программы действий в конце десятилетия,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о среднесрочном глобальном обзоре хода осуществления Основной новой программы действий 6/, проведенном Межправительственной группой по наименее развитым странам на ее шестой сессии,

1. вновь подтверждает Основную новую программу действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран как основу для дальнейшего сотрудничества между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию и как обязательство в отношении полного и эффективного осуществления Программы;

2. одобряет выводы и рекомендации Межправительственной группы по наименее развитым странам в отношении среднесрочного глобального обзора, которые направлены на обеспечение полного осуществления Основной новой программы действий в период второй половины десятилетия 7/;

3. вновь подтверждает, что наименее развитые страны несут главную ответственность за свое общее развитие и что, хотя меры международной поддержки являются жизненно важными, проводимая этими странами внутренняя политика будет иметь решающее значение для успешного осуществления предпринимаемых ими усилий в области развития, и настоятельно призывает наименее развитые страны продолжать свои усилия по осуществлению положений Основной новой программы действий на национальном уровне;

4/ См. Материалы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, шестая сессия, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.II.D.6), часть первая, раздел A.

5/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 15 (A/40/15), том II, раздел I.A.

6/ См. A/40/826 и Corr.1.

7/ См. A/40/827, приложение.

/...

4. призывает все правительства, межправительственные организации и неправительственные организации в полной мере учитывать выводы и рекомендации в отношении среднесрочного глобального обзора в своих усилиях по осуществлению Основной новой программы действий, с тем чтобы дать каждой наименее развитой стране возможность добиться минимального уровня показателей в области социально-экономического развития;

5. подчеркивает важность совещаний по обзору по странам и предлагает наименее развитым странам созывать такие совещания на регулярной основе для обеспечения эффективного осуществления Основной новой программы действий;

6. просит международное сообщество и многосторонние учреждения:

a) обеспечивать, чтобы совещания по обзору имели своим результатом содействие увеличению потока внешней помощи на основе, в частности, более глубокого взаимопонимания и открытого диалога между наименее развитыми странами и их развитыми партнерами;

b) согласовывать в максимально возможной степени условия и процедуры доноров, с тем чтобы достичь скоординированного подхода, способствующего осуществлению программ развития наименее развитых стран;

7. просит доноров взять на себя более четкие обязательства в отношении помощи, включая продовольственную помощь, которая должна быть предусмотрена в долгосрочных сельскохозяйственных и продовольственных стратегиях, чтобы обеспечить наименее развитые страны достаточным количеством продовольствия в течение периода, когда эти страны еще не достигли своих целей самообеспеченности продуктами питания;

/...

8. призывает международное сообщество продолжать предпринимать специальные усилия, направленные на увеличение его взносов ввиду того факта, что только существенное увеличение государственной помощи в целях развития в реальном выражении в течение нынешнего десятилетия позволит наименее развитым странам достичь целей своих национальных программ в рамках Основной новой программы действий;

9. призывает те страны-доноры, которые еще не достигли показателя 0,15 процента валового национального продукта или еще не удвоили объем своей государственной помощи в целях развития, обеспечить достижение этого показателя к 1985 году или в ближайший после него период, как это предусмотрено в резолюции 142 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 2 июля 1983 года 4/;

10. подчеркивает решающее значение многосторонней помощи наименее развитым странам, поступающей по таким каналам, как Международная ассоциация развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития, региональные банки развития и их фонды, Программа развития Организации Объединенных Наций, включая ее Фонд специальных мероприятий для наименее развитых стран, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций;

11. призывает страны-доноры направить в рамках общего существенного увеличения государственной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам, существенную часть их помощи через многосторонние учреждения и агентства, занимающиеся вопросами развития, особенно тем учреждениям, которые занимаются нуждами наименее развитых стран;

12. настоятельно призывает доноров осуществить меры в отношении условий предоставления помощи, которые были согласованы при проведении среднесрочного глобального обзора хода осуществления Основной новой программы действий 8/;

13. настоятельно призывает страны-доноры, которые еще не сделали этого, в полной мере выполнить обязательства, взятые в соответствии с резолюцией 165 (S-IX) Совета по торговле и развитию от 11 марта 1978 года 9/, погасив задолженность государственной помощи в целях развития или приняв другие аналогичные меры;

8/ См. A/40/827, приложение, раздел B.XIII.

9/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 15 (A/33/15), том I, часть вторая, приложение I.

/...

14. призывает кредиторов, предоставляющих официальные и официально гарантированные кредиты наименее развитым странам, при заключении соглашений об изменении сроков выплаты задолженности с какой-либо наименее развитой страной должным образом учитывать, в частности, меры структурной перестройки в данной стране-дебиторе по восстановлению ее способности к погашению задолженности и долгосрочного экономического роста;

15. рекомендует, чтобы в контексте обзора экономического и финансового положения той или иной наименее развитой страны на совещаниях по обзору по странам учитывалась также задолженность данной страны;

16. предлагает всем заинтересованным странам продолжать принимать меры по содействию торговле наименее развитых стран путем сокращения или устранения тарифных и нетарифных барьеров в отношении их экспорта;

17. призывает развитые страны по-прежнему принимать специальные меры для стабилизации экспортных поступлений наименее развитых стран;

18. вновь подтверждает также контролирующую роль Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на глобальном уровне и просит Генерального секретаря Конференции продолжать и активизировать свою работу, как это указано в пункте 121 Основной новой программы действий;

19. просит Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества продолжать, согласно пункту 123 Основной новой программы действий, в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, исполнительными секретарями региональных комиссий и головными учреждениями по консультативным группам помощи обеспечивать на уровне секретариатов полную мобилизацию и координацию деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Основной новой программы действий и проведению последующих мероприятий, учитывая, в частности, выводы среднесрочного глобального обзора;

20. постановляет провести в 1990 году на высоком уровне глобальный обзор и оценку осуществления Основной новой программы действий, которые, как отмечается в пункте 119 Программы, могут быть в виде конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам;

/...

21. постановляет далее, что точный уровень, мандат, дата и место проведения такого обзора, а также процесс подготовки, следует установить на ее сорок второй сессии в свете консультаций, которые будут проходить под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в частности в ходе седьмой сессии Конференции;

22. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок первой сессии доклад об осуществлении настоящей Резолюции".

3. На своем 51-м заседании 13 декабря Комитет рассмотрел проект резолюции (A/C.2/40/L.131), представленный заместителем Председателя Комитета г-жой Ингой Эрикссон (Швеция) на основе неофициальных консультаций по проекту резолюции A/C.2/40/L.82.

4. На том же заседании Комитет принял проект резолюции A/C.2/40/L.131 (см. пункт 7).

5. После принятия проекта резолюции с заявлениями выступили представители Болгарии (также от имени Белорусской Советской Социалистической Республики, Венгрии, Германской Демократической Республики, Монголии, Польши, Союза Советских Социалистических Республик, Украинской Советской Социалистической Республики и Чехословакии), Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (см. A/C.2/40/SR.51).

6. В связи с принятием проекта резолюции A/C.2/40/L.131 проект резолюции A/C.2/40/L.82 был снят его авторами.

/...

III. РЕКОМЕНДАЦИЯ ВТОРОГО КОМИТЕТА

7. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Осуществление Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года, содержащие Декларацию и Программу действий по установлению нового международного экономического порядка, 3281 (XXIX) от 12 декабря 1974 года, содержащую Хартию экономических прав и обязанностей государств, и 3352 (S-VII) от 16 сентября 1975 года о развитии и международном экономическом сотрудничестве,

ссылаясь также на свою резолюцию 39/174 от 17 декабря 1984 года,

вновь подтверждая положения Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, касающиеся наименее развитых стран 10/, и согласованные выводы Комитета по проведению обзора и оценки Стратегии, касающиеся наименее развитых стран 11/,

вновь подтверждая Основную новую программу действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран 12/, которая преследует цель преобразовать экономику наименее развитых стран, с тем чтобы они могли достичь самостоятельного развития, и дать им возможность обеспечить по крайней мере минимальные международные стандарты в отношении питания, здравоохранения, транспорта и связи, жилищных условий, образования и возможностей трудоустройства для всех их граждан, в особенности для сельской и городской бедноты,

10/ Резолюция 35/56, приложение, раздел III.K.

11/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 48 (A/40/48), пункт 22.

12/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 1-14 сентября 1981 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.8), часть первая, раздел A.

/...

вновь подтверждая необходимость уважения социально-политической и экономической системы каждой наименее развитой страны при осуществлении Основной новой программы действий,

будучи глубоко обеспокоена дальнейшим ухудшением социально-экономических условий в наименее развитых странах, несмотря на национальные и международные усилия по реализации целей и задач Основной новой программы действий,

выражая серьезную озабоченность по поводу критического экономического положения, в котором находятся, в частности, наименее развитые страны Африки,

признавая особые проблемы не имеющих выхода к морю и островных стран, относящихся к числу наименее развитых стран, которые нашли отражение в резолюциях 137 (VI) и 138 (VI) Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию от 2 июля 1983 года 13/, а также в резолюции 319 (XXXI) Совета по торговле и развитию от 27 сентября 1985 года 14/,

ссылаясь на пункт II9 Основной новой программы действий, в котором рекомендовалось, чтобы Межправительственная группа по наименее развитым странам при проведении среднесрочного обзора рассмотрела возможность проведения глобального обзора хода осуществления Основной новой программы действий в конце десятилетия, который мог бы, в частности, принять форму конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря о среднесрочном глобальном обзоре хода осуществления Основной новой программы действий 15/, проведенном межправительственной группой по наименее развитым странам на ее шестой сессии,

13/ См. Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, шестая сессия, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.83.II.D.6), часть I, раздел A.

14/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 15 (A/40/15), том II, раздел I.A.

15/ См. A/40/826 и Corr.1.

/...

1. подчеркивает, что наименее развитые страны ввиду ухудшения их социально-экономического положения испытывают настоятельную необходимость в особом внимании со стороны международного сообщества и в его широкой и постоянной поддержке, что позволило бы им добиться прогресса на пути к самостоятельному развитию в соответствии с планами и программами каждой наименее развитой страны;

2. вновь подтверждает Основную новую программу действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран как основу для дальнейшего сотрудничества между наименее развитыми странами и их партнерами по развитию и как обязательство о полном и эффективном осуществлении Программы;

3. одобряет выводы и рекомендации Межправительственной группы по наименее развитым странам в отношении среднесрочного глобального обзора Основной новой программы действий, которые содержатся в приложении к настоящей резолюции и направлены на обеспечение полного осуществления Основной новой программы действий в период второй половины десятилетия I5/;

4. призывает все правительства, межправительственные и многосторонние учреждения, органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и все другие соответствующие стороны предпринять неотложные, конкретные и надлежащие шаги по осуществлению Основной новой программы действий в пользу наименее развитых стран, в полной мере учитывая выводы и рекомендации среднесрочного глобального обзора, с тем чтобы позволить каждой наименее развитой стране достичь минимального уровня показателей в области социально-экономического развития;

5. вновь подтверждает, что наименее развитые страны несут главную ответственность за свое общее развитие и что, несмотря на жизненную важность мер в рамках международной поддержки, проводимая этими странами внутренняя политика будет иметь важное значение для успешного осуществления предпринимаемых ими усилий в области развития, и настоятельно призывает наименее развитые страны продолжать свои усилия по осуществлению положений Основной новой программы действий на национальном уровне;

6. призывает страны-доноры продолжать предпринимать все усилия, направленные на увеличение их взносов, учитывая важную роль, которую играет официальная помощь в целях развития в содействии достижению наименее развитыми странами целей своих национальных программ в рамках Основной новой программы действий, и настоятельно призывает те страны-доноры, которые еще не достигли показателя 0,15 процента валового национального продукта или еще не удвоили объем своей официальной помощи в целях развития наименее развитым странам, приложить все усилия, необходимые для достижения этих целевых показателей, которые содержатся в резолюции I42 (VI), принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию 2 июля 1983 года I7/;

7. настоятельно призывает наименее развитые страны разработать соответствующие программные рамки (политики в области ценообразования, институциональная реформа, рационализация государственных расходов и управления государственным сектором и меры по мобилизации внутренних накоплений с помощью налогообложения, национальных финансовых учреждений и сельскохозяйственного сектора), с тем чтобы мобилизовать больший объем внутренних ресурсов и обеспечить затем их эффективное использование, а также укрепить свои национальные, финансовые и планирующие учреждения, и в этой связи настоятельно призывает все соответствующие стороны оказать поддержку наименее развитым странам путем предоставления надлежащей технической и финансовой помощи;

I7/ См. Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, шестая сессия, том I, Доклад и приложения (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.II.D.6), часть первая, раздел A.

8. подчеркивает решающее значение многосторонней помощи наименее развитым странам по таким каналам, как Международная ассоциация развития, Международный фонд сельскохозяйственного развития, региональные банки развития и их фонды, Программа развития Организации Объединенных Наций, включая ее Фонд специальных мероприятий для наименее развитых стран, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций;

9. призывает страны-доноры и учреждения в срочном порядке еще более повысить качество и эффективность официальной помощи в целях развития, с тем чтобы полнее удовлетворять потребности наименее развитых стран, как об этом говорится в пункте 70 Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран и в разделе В.XIII среднесрочного глобального обзора ее осуществления, который изложен в первой части доклада Межправительственной группы по наименее развитым странам о ее шестой сессии;

10. вновь подтверждает важность координации, последующих действий и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях, о которых говорится в разделе В.XVII среднесрочного обзора, как факторов, имеющих решающее значение для осуществления Основной новой программы действий, просит международное сообщество и многосторонние учреждения обеспечить, чтобы совещания по обзору по странам для наименее развитых стран способствовали взаимопониманию и диалогу между этими странами и их партнерами по развитию, направленным на эффективное и скорейшее осуществление планов и программ наименее развитых стран в целях обеспечения ускоренных темпов роста и структурной перестройки их экономики, и предлагает наименее развитым странам проводить подобные совещания на регулярной основе;

11. вновь предлагает руководящим органам соответствующих учреждений, организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, принять необходимые и надлежащие меры по эффективному выполнению, контролю, и последующему осуществлению Основной новой программы действий и выводов и рекомендаций Межправительственной группы по наименее развитым странам, сделанных на ее шестой сессии, в рамках их соответствующих сфер компетенции и мандатов и просит Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества продолжать выполнять свои обязанности, указанные, соответственно, в пунктах 121 и 123 Основной новой программы действий;

/...

12. постановляет провести в 1990 году на высоком уровне глобальный обзор и оценку осуществления Основной новой программы действий;

13. постановляет далее, что уровень, мандат, дата и место проведения такого обзора, а также процесс подготовки будут точно установлены на ее сорок второй сессии в свете консультаций, которые будут проходить под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в частности в ходе седьмой сессии Конференции;

14. просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Обзор прогресса в осуществлении программы на национальном уровне и прогресса, достигнутого в области мер международной поддержки 18/Введение

1. Было отмечено с глубокой озабоченностью, что после принятия в 1981 году Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран общее социально-экономическое положение наименее развитых стран значительно ухудшилось, что вызвано причинами как внешнего, так и внутреннего характера. Экономический кризис оказал отрицательное воздействие на три основных источника валютных поступлений наименее развитых стран: экспортные поступления, потоки капитала на льготных условиях и частные переводы средств. Существовавшие в последние годы традиционно высокие процентные ставки в реальном исчислении увеличили обязательства по выплате процентов в связи с их внешней задолженностью. Это положение усугубилось вследствие весьма неблагоприятных климатических условий во многих наименее развитых странах, и особенно в Африке, что привело к сокращению производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Внесенные в национальную политику коррективы, необходимые для обеспечения социально-экономического развития, проводились в жизнь непоследовательно.

2. Таким образом, вследствие действия всех этих факторов, после роста с низкими среднегодовыми темпами, составляющими около 4 процентов в 70-е годы и 3 процентов в первый год текущего десятилетия, темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) по наименее развитым странам в 1982 и 1983 годах в целом составили лишь 2 процента. Поскольку темпы роста численности населения высоки и составляют 2,6 процента, то в 1982 и 1983 годах объем ВВП на душу населения в этих странах сократился. Предварительные данные свидетельствуют о неблагоприятном положении дел в 1984 году, в котором кризис в Африке достиг кульминационной точки, охватив почти все африканские наименее развитые страны. Предварительные данные на 1985 год говорят о фактической стагнации или сокращении ВВП во всех наименее развитых странах в целом, что свидетельствует о значительном уменьшении ВВП на душу населения. Тем не менее обнадеживает тот факт, что, несмотря на весьма слабое развитие этой группы стран в целом, ряд отдельных наименее развитых стран добился весьма хороших результатов: в некоторых из них годовые темпы роста ВВП превысили 7,2 процента, т.е. уровень, обеспечивающий удвоение национального дохода в течение десяти лет. Это подтверждает тот факт, что плановое задание Основной новой программы действий все-таки может быть выполнено, хотя достичь

18/ Изложение текста в настоящем разделе соответствует порядку изложения Основной новой программы действий.

этот уровень стало более затруднительно в первой половине десятилетия в связи с потрясениями, которые испытала мировая экономика, а также превратностями погоды. Для достижения этого необходимо обеспечить умелое сочетание мер, принимаемых наименее развитыми странами, с одной стороны, и объема, условий и структуры международной помощи - с другой.

3. До тех пор пока не будут приняты срочные меры для полного и адекватного осуществления Основной новой программы действий, эта тенденция к ухудшению социально-экономического положения наименее развитых стран будет проявляться в дальнейшем еще более остро и будет чревата серьезными последствиями для населения этих стран.

I. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И МЕРЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

A. Продовольствие и сельское хозяйство

4. Среди основных социальных и экономических задач развития наименее развитых стран как средства удовлетворения наиважнейших потребностей человека и как основы экономического роста первостепенное внимание в Основной новой программе действий уделяется сельскому хозяйству и производству продовольствия. Конкретные рекомендации в этом отношении даются в пунктах 9-19 и особенно в пункте 13 Программы. Действительно, большой удельный вес сельскохозяйственного сектора в рамках всей экономики наименее развитых стран, обеспечивающего средства существования для подавляющей части населения и дающего сырье для промышленности, а также экспортные поступления, обуславливает четкую и тесную связь между прогрессом в этом секторе и общим экономическим ростом. Эти рекомендации призывают уделять первостепенное внимание в национальных планах, программах и политике наименее развитых стран в области развития сельскохозяйственному сектору с особым акцентом на производство и распределение продовольствия. Стратегия развития сельского хозяйства и производства продовольствия должна преследовать, в частности, следующие цели:

а) скорейшее достижение большей самообеспеченности продовольствием не позднее 1990 года;

б) достижение или превышение 4-процентного уровня роста сельскохозяйственного производства;

с) достижение обеспеченности продуктами питания посредством поставок продовольствия на приемлемых условиях и по разумным ценам.

5. В течение первых четырех лет 80-х годов сельскохозяйственное производство в наименее развитых странах оставалось предметом постоянной озабоченности в плане как темпов роста, так и способности

/...

наименее развитых стран удовлетворить потребности растущего населения в качественных продуктах питания. За этот период средние темпы роста сельскохозяйственного производства не только далеко отставали от планового показателя в 4 процента, но и были ниже уровня 60-х и 70-х годов. Это вызвало значительное сокращение производства на душу населения, учитывая, что численность населения увеличивалась на 2,6 процента в год.

6. Поставленная цель достижения самообеспеченности продовольствием тем более не могла быть достигнута, поскольку производство продовольствия на душу населения сократилось еще больше, чем общее сельскохозяйственное производство. Если в 70-е годы сокращение производства продовольствия в расчете на душу населения составило -0,5 процента в год, то в 1980-1984 годах оно составило -1,4 процента. Тем не менее в 7 из 36 наименее развитых стран были отмечены положительные темпы роста производства продуктов питания на душу населения, что подтвердило, таким образом, реалистичность плановых заданий, определенных в Основной новой программе действий. Необеспеченность продуктами питания еще больше усугубилась, в частности на уровне домашних хозяйств.

7. Непродовольственное сельскохозяйственное производство, ориентированное в основном на экспорт, в начале 80-х годов развивалось относительно лучше во всех наименее развитых странах как группе стран.

8. Причины неудовлетворительного положения в сельском хозяйстве и в производстве продуктов питания в наименее развитых странах в течение рассматриваемого периода весьма сложны и различаются в зависимости от стран. Но общей из них являются крайне неблагоприятные климатические условия в большинстве этих стран в 80-е годы, вследствие которых не только сократилось сельскохозяйственное производство и были сведены на нет значительные усилия, предпринятые многими наименее развитыми странами для увеличения производства в этом секторе, но и был причинен серьезный ущерб окружающей среде.

9. Необходимость придания важного значения продовольственным стратегиям подтвердилась. Такие стратегии позволяют донорам и наименее развитым странам комплексно и всеобъемлюще решать проблемы производства, сбыта и потребления. Смелые и важные шаги были предприняты некоторыми наименее развитыми странами при поддержке международного сообщества в разработке и введении продовольственных стратегий. Успех в этих случаях явился результатом политической воли правительств осуществить преобразования. Эти меры смогут дать крупные и осязаемые результаты лишь через некоторое время, но уже сейчас они являются главным достижениям в этом секторе.

/...

10. Неспособность в некоторых случаях принять соответствующие стратегии в продовольственном секторе и провести надлежащие реформы явилась сдерживающим фактором сельскохозяйственного развития. Трудности возникли в таких ключевых областях, как полное участие сельского населения в программах сельского развития; соответствующая политика цен как на сельскохозяйственные продукты, так и на ресурсы как стимул увеличения производства; институционные и аграрные реформы; развитие необходимой инфраструктуры; удовлетворение основных потребностей сельского населения; преодоление неравенства между мужчинами и женщинами в плане участия в программах сельского развития и пользования приносимыми ими выгодами.

11. В последние годы повысилась особая динамичность развития сельского сектора, которая проявилась в различных формах, в частности в форме поселковых ассоциаций. Она зачастую развивалась при содействии неправительственных организаций. Некоторые наименее развитые страны приняли меры по обеспечению такой динамичности, используя помощь доноров, оказываемую как по двусторонним, так и по многосторонним каналам.

12. Была отмечена необходимость обеспечения надлежащего соотношения между производством продовольствия для внутреннего потребления и выращиванием товарных культур на экспорт. Существует несколько положительных примеров разрешения этой потенциальной дилеммы, что свидетельствует о том, что эти две цели не обязательно противоречат друг другу. Например, развитие производства экспортных сельскохозяйственных продуктов может способствовать внедрению новой техники и средств, которые могут также использоваться фермерами, применяющими традиционные методы, для увеличения своего производства. Соответствующая политика и развитие инфраструктур, стимулирующих производство на экспорт, также могут способствовать развитию производства продовольствия для местного потребления.

13. Слабое развитие инфраструктуры в сельских районах не только серьезно затрудняет производство и обработку сельскохозяйственной продукции, но и препятствует установлению связей с другими секторами экономики.

14. Хотя в краткосрочном плане продовольственная помощь является полезной, иногда она препятствует повышению самообеспеченности продовольствием в наименее развитых странах, вызывая снижение цен и отсрочку направления необходимых капиталовложений в сельский сектор. Тем не менее были найдены пути использования продовольственной помощи в качестве средства финансирования проектов развития в целом и в сельскохозяйственном секторе в частности.

/...

15. Координация политики в сельскохозяйственном секторе как на местном, так и на международном уровнях является недостаточной, приоритетные направления иногда противоречат друг другу, а диалог не всегда бывает достаточно широким, как этого хотелось бы.

16. Резкие колебания цен на международных рынках, а также неопределенность, вызванная природными факторами, усугубили проблемы, с которыми сталкивается сельскохозяйственный сектор. Тяжелые экономические условия, в которых оказались многие развитые и развивающиеся страны в начале 80-х годов, привели к сокращению спроса на многие важные сельскохозяйственные экспортные товары наименее развитых стран, продажа которых обеспечивает основную часть их экспортных валютных поступлений, и еще больше осложнили их усилия по использованию сельского хозяйства в качестве средства повышения эффективности всей экономики.

17. Была с удовлетворением отмечена помощь с целью компенсировать сокращения экспортных поступлений в результате снижения цен на сырьевые товары. Однако многие страны полагали, что недостаточный объем такой помощи, наряду с отсрочками в обеспечении функционирования Общего фонда для сырьевых товаров, а также ограниченным числом действующих соглашений по сырьевым товарам усугубили трудности наименее развитых стран в деле преодоления неблагоприятных последствий для их сельскохозяйственного производства.

/...

В. Людские ресурсы и социальное развитие

18. В отношении проблем людских ресурсов и социального развития в наименее развитых странах было высказано общее мнение, что рекомендации Основной новой программы действий в этой области по-прежнему являются актуальными. Развитие людских ресурсов является главной предпосылкой развития наименее развитых стран и поэтому сохраняет свой приоритетный характер. Нехватка квалифицированной рабочей силы, особенно в административной и управленческой областях, тормозит процесс развития наименее развитых стран.

19. Были с удовлетворением отмечены результаты, достигнутые некоторыми наименее развитыми странами в некоторых областях, особенно в области снижения детской смертности и повышения грамотности, хотя была выражена озабоченность по поводу сохранения больших различий между уровнем грамотности мужского и женского населения. Наряду с этим с беспокойством отмечалось, что некоторые другие показатели свидетельствуют о тенденции к ухудшению положения в области образования, здравоохранения и питания для населения наименее развитых стран в целом.

20. Были обсуждены нехватка средств, имеющихся в области ускорения развития людских ресурсов в наименее развитых странах, а также меры по преодолению такого положения. Была подчеркнута необходимость рассматривать государственные ассигнования на здравоохранение и образование как вклад в экономику в целом.

21. Были отмечены меры по изменению ориентации системы образования в некоторых наименее развитых странах с целью подготовки руководящих работников и технических кадров для более полного удовлетворения потребностей экономики. Были достигнуты лишь ограниченные результаты в области осуществления программ подготовки, отвечающих первоочередным потребностям сельского населения. Важным аспектом является повышение престижа физического труда, особенно в сельском хозяйстве. Было высказано мнение, что программы подготовки без отрыва от производства приносят больше пользы, когда они включаются в проекты развития на начальных стадиях, и поэтому их следует расширять и укреплять. Была представлена информация о мерах, направленных на мобилизацию более широких внутренних ресурсов для развития системы образования. Была также подчеркнута необходимость сохранять и повышать качество образования в целом при расширении системы начального образования.

22. Было подчеркнуто, что первичной медико-санитарной помощи следует по-прежнему уделять первостепенное внимание. В общем плане было отмечено существенное отличие медицинской помощи, требующей применения совершенных технических средств и подчас

/...

доступной лишь какой-либо части городского населения, от в значительной степени децентрализованной медицинской помощи профилактического характера, требующей простых и относительно недорогостоящих средств и предназначенной для как можно более широких масс. Были также отмечены усилия наименее развитых стран для достижения цели "Здоровье для всех к 2000 году". Приспособление к условиям на местах программы по составлению номенклатуры основных медикаментов, разработанной Всемирной организацией здравоохранения, является частью этих усилий.

23. Существенное урезание ассигнований на общественные нужды отрицательно сказалось на сохранности материально-технической базы, в частности, в области образования и здравоохранения. Опыт показал, что эту проблему можно решить за счет гибкого подхода к решению соответствующих вопросов со стороны как наименее развитых стран, так и доноров. Было признано, что государственные фонды наименее развитых стран весьма ограничены, и было сообщено о том, что в ряде случаев активное участие бенефициариев, в частности через оплату предоставляемых услуг, способствовало покрытию расходов, обеспечению эффективного использования существующих средств и уменьшению зависимости жизненно важных служб от внешней помощи. Однако низкий уровень доходов обусловил в ряде таких случаев возникновение трудностей и установление ограничений в отношении таких взносов. Было также подчеркнуто, что всеобщий доступ к начальному образованию и медицинским услугам рассматривается в качестве одной из основных социальных целей наименее развитых стран. Предусмотренное в программах помощи участие в покрытии местных и текущих расходов в некоторых случаях являлось важным дополнением к местным усилиям по обеспечению эксплуатации зданий и сооружений.

24. Было высказано мнение, что важным фактором успеха усилий наименее развитых стран в целях развития являются меры национальной демографической политики, рекомендованные в Основной новой программе действий. Было отмечено, что лишь небольшое количество наименее развитых стран проводит решительную политику в области народонаселения и планирования размеров семьи. Охрана здоровья матери и ребенка, включая планирование размеров семьи, также имеет важное значение для оказания общей медицинской помощи детям и матерям. Представители наименее развитых стран пояснили, что, хотя некоторые наименее развитые страны приняли и осуществляют программы в области народонаселения, условия, определяющие успешность мер по снижению роста населения, не всегда благоприятны для наименее развитых стран.

/...

25. Была представлена информация о значительном вкладе женщин в процесс развития наименее развитых стран, в частности в сельскохозяйственном секторе.

26. Оказание финансовой и технической помощи наименее развитым странам играет важную роль для поддержки их усилий в области развития людских ресурсов. Было высказано мнение, что чрезвычайно важное значение имеет взаимосвязь между обоими видами помощи и правильная очередность их предоставления. По мнению ряда доноров, такую помощь следовало бы оказывать на более гибких условиях, и она должна включать покрытие текущих и местных расходов, поскольку, как было отмечено, они являются главными препятствиями для прогресса в области здравоохранения и образования.

27. Отмечалось, что отсутствие соответствующих данных о практическом опыте в области развития людских ресурсов не позволяет проанализировать произведенные затраты и достигнутые результаты в области развития людских ресурсов. В этой связи была подчеркнута важная роль, которую играют ряд стран-партнеров наименее развитых стран и Программа развития Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи наименее развитым странам в развитии их людских ресурсов и определении порядка очередности задач.

С. Природные ресурсы и энергетика

28. В области природных ресурсов и энергетике цели Основной новой программы действий полностью сохраняют свою актуальность, хотя достигнуть их пока еще не удалось. Нехватка энергии, которая ощущается в большинстве наименее развитых стран, зачастую ведет к появлению большого дефицита платежного баланса, а также имеет катастрофические последствия для окружающей среды. Большинство наименее развитых стран из-за отсутствия финансовых, людских и материальных ресурсов не смогли оценить и достаточно полно спланировать свои традиционные и другие энергетические ресурсы, что до настоящего времени препятствует рациональному использованию этих ресурсов.

29. Так, интенсивное использование топливной древесины и древесного угля одновременно приводит к истощению этих ресурсов, деградации экосистемы и ослаблению сельскохозяйственного потенциала. Попытки заменить топливную древесину другими ресурсами еще не дали ожидаемых результатов.

30. Несмотря на снижение международных цен на нефть в реальном выражении, наименее развитые страны по-прежнему вынуждены нести большие расходы в связи с импортом энергетических продуктов.

/...

31. Ввиду отсутствия финансовых и технических средств гидроэнергетические ресурсы наименее развитых стран по-прежнему эксплуатируются далеко не полностью. Капиталовложения в этот сектор зачастую требуют наличия значительных финансовых ресурсов, однако при этом не всегда обеспечивают доходы, достаточные для покрытия текущих расходов. Еще не полностью используются возможности гидроэнергетических систем местного значения.

32. Предпринимаемые на международном уровне усилия по оказанию помощи в развитии энергетического сектора пока еще не привели к решению энергетических проблем наименее развитых стран и были достаточно гибкими, чтобы обеспечить полное использование местного потенциала социально-экономического развития.

/...

Д. Обрабатывающая промышленность

33. Цели Основной новой программы действий в области индустриализации пока еще не достигнуты. В большинстве наименее развитых стран доля ВВП, приходящаяся на обрабатывающую промышленность, в настоящее время составляет около 9 процентов, а в ряде случаев не превышает 4-5 процентов.

34. Сохранение в течение длительного времени нереалистических структур цен и процентных ставок иногда отрицательно сказывалось на усилиях по промышленному развитию.

35. В ряде наименее развитых стран была пересмотрена политика индустриализации, в том числе роль, которую должно играть государство в области промышленного развития. В нескольких наименее развитых странах государственные предприятия по-прежнему играют важную роль в этом процессе.

36. В некоторых случаях механизмы содействия промышленному развитию, в частности системы кредитов и профессиональной подготовки, а также международная помощь, по-прежнему являются недостаточно эффективными и зачастую ставят деятельность по содействию промышленному развитию в сложные условия, преодолеть которые не удается.

37. В прошлом во многих случаях выбор технологии со стороны как доноров, так и получателей не отвечал необходимым требованиям, что порождало проблемы в области освоения и эксплуатации мощностей.

38. Взаимодополняющий характер сельскохозяйственного и промышленного секторов не всегда учитывался в полной мере, в частности в плане их совокупного влияния на занятость. Однако наименее развитые страны стремились стимулировать разработку комплексных стратегий. Местные производственные мощности по переработке сырья развиты пока еще не в полной мере ввиду отсутствия технических и финансовых средств и недостаточной передачи технологии наименее развитым странам.

39. Хотя ситуация значительно различается в зависимости от страны, меры по содействию созданию мелких и средних предприятий, а также оказываемая для этого международная помощь все еще недостаточны. Между некоторыми предприятиями наименее развитых стран и предприятиями некоторых стран-доноров были заключены соглашения о промышленном сотрудничестве.

40. Региональные и субрегиональные экономические объединения принимали меры, направленные на использование возможностей, открывающихся в результате расширения рынка в соответствующих регионах.

/...

Е. Физическая и организационная инфраструктура

41. Нехватка надлежащей организационной и физической инфраструктуры, ее непрочность, а зачастую неэффективность и непригодность по-прежнему являются одним из главных препятствий на пути структурной перестройки и экономического развития наименее развитых стран.

42. Плохое состояние физической инфраструктуры наименее развитых стран зачастую усугубляется ее неэффективной эксплуатацией.

43. Организационная инфраструктура во многих случаях не обеспечивает достаточной продуктивности, что объясняется рядом причин, в частности нехваткой оборудования и квалифицированного персонала, а также недостаточными бюджетными ассигнованиями.

44. В случае наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, отсутствие надлежащей транспортной сети и плохая работа транспорта в соседних с ними странах, а также нестабильность организационных структур в некоторых из них становятся препятствием для перевозки импортируемых или экспортируемых товаров.

Г. Окружающая среда

45. В последние годы все очевиднее становится тесная взаимосвязь между бедностью и ухудшением состояния окружающей среды. Отсутствие средств и альтернативных источников энергии заставляет население наименее развитых стран использовать истощаемые ресурсы, такие, как топливная древесина, что ведет к ухудшению состояния окружающей среды и усугублению последствий засухи и процесса опустынивания. Таким образом, ухудшение состояния экосистемы является результатом комбинированного воздействия таких факторов, как климат и человеческая деятельность в условиях нищеты и быстрого роста населения, что ведет к истощению почв, водных запасов и растительности. Вызванное этим ухудшение климатических условий, приводящее к засухам и опустыниванию, может приобрести необратимый характер.

46. В политике развития сельских районов в некоторых наименее развитых странах еще не всегда предусматриваются конкретные меры борьбы с засухой и опустыниванием. Ввиду того, что топливная древесина по-прежнему будет являться в будущем основным источником энергии для домашних хозяйств в сельских районах наименее развитых стран, усилия по лесовозобновлению представляются недостаточными. Действия, которые были предприняты, в том числе международная помощь в этой области, зачастую ориентировались на краткосрочную перспективу и не учитывали необходимости принятия мер долгосрочного

/...

характера. Голод, охвативший в настоящее время некоторые страны, является не только результатом действия на протяжении десятилетий неблагоприятных климатических факторов, но и непредусмотрительности, ошибок или бездействия как со стороны соответствующих стран, так и международного сообщества.

47. В некоторых случаях политическая нестабильность делала принятие мер по борьбе с опустыниванием и засухой опасным. Кроме того, иногда это усложнялось действием такого фактора, как движение населения.

48. Сталкиваясь с таким серьезным положением, некоторые наименее развитые страны начинают принимать меры по привлечению местного населения к осуществлению мер в области охраны окружающей среды.

Г. Капиталовложения в целях перестройки

49. Число разрабатываемых или осуществляемых крупных проектов капиталовложений во многих наименее развитых странах существенно сократилось со времени принятия Основной новой программы действий (пункты 53-54), в частности в результате испытываемых этими странами внутренних и внешних трудностей с ресурсами. Учитывая имеющийся опыт в области разработки и осуществления проектов, помимо потребностей в капитале, были сочтены важными следующие элементы:

- а) всесторонний подход к выбору основных инвестиционных проектов в соответствии с национальными первоочередными задачами;
- б) тщательно подготовленные предынвестиционные исследования, включая анализ затрат и выгод;
- с) предынвестиционные мероприятия в сочетании с необходимой технической помощью;
- д) аспекты, касающиеся людских ресурсов, в том числе подготовка кадров, управленческий потенциал и участие местной рабочей силы;
- е) материально-техническое обеспечение и восстановление, включая готовность покрытия периодических издержек;
- ф) благоприятные условия для капиталовложения.

/...

Н. Не имеющие выхода к морю и островные наименее развитые страны

50. Было отмечено, что пункт 55 Основной новой программы действий, касающийся проблем не имеющих выхода к морю и островных наименее развитых стран, по-прежнему является актуальным. Кроме того, отмечалось, что проблемы этих стран осложнились в период недавнего экономического спада. Внимание было обращено на резолюции 137 (VI) и 138 (VI) от 2 июля 1983 года Конференции, а также резолюцию 319 (XXXI) от 27 сентября 1985 года Совета по торговле и развитию.

I. Внешняя торговля

51. Межправительственная группа подтвердила важность пунктов 56-58 Основной новой программы действий, которые сохраняют все свое значение. Было отмечено, что следующие факторы представляются особенно важными:

- a) горизонтальная и вертикальная диверсификация производства и экспорта;
- b) влияние расширения сети межправительственных долгосрочных соглашений о торговле и экономическом сотрудничестве, а также об организационной структуре между наименее развитыми странами и другими странами;
- c) развитие торговли на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- d) меры по содействию торговле;
- e) усилия по перестройке в связи с программой и политикой наименее развитых стран в области импорта;
- f) развитие административной инфраструктуры, включая подготовку кадров.

52. Было признано, что при осуществлении задач в этих областях наименее развитые страны получают пользу, в частности от деятельности Международного торгового центра ЮНКТАД/ГАТТ и деятельности ЮНКТАД.

J. Помощь наименее развитым странам в случае стихийных бедствий

53. Осуществление Основной новой программы действий в первые четыре года осложнялось стихийными бедствиями (такими, как засуха в Африке и наводнения и циклоны в других странах) и бедствиями,

/...

связанными с деятельностью человека (внутренние и внешние конфликты), которые затронули значительное число наименее развитых стран и привели к существенному увеличению числа беженцев и перемещенных лиц. В настоящее время наименее развитые страны, промышленно развитые страны и международное сообщество, в частности соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, могут извлечь некоторые уроки из этих драматических событий:

а) необходимость создания условий для повышения эффективности чрезвычайной помощи в целях охвата групп населения, нуждающихся в помощи;

б) недостатки, касающиеся административных структур в целях осуществления заблаговременных мер, касающихся, в частности, статистики, технологии и различных информационных сетей и систем контроля за окружающей средой;

с) актуальность использования чрезвычайной помощи для принятия мер, направленных на повышение эффективности помощи, таких, как материально-техническое обеспечение и транспортные возможности;

д) необходимость более эффективной координации усилий на национальном и международном уровнях;

е) значение участия неправительственных организаций;

ф) необходимость учета долгосрочных целей развития при оказании чрезвычайной помощи, в частности, в отношении производства и распределения продовольствия;

г) особая уязвимость наименее развитых стран, принимающих беженцев и лиц, пострадавших в результате стихийных бедствий.

54. Межправительственная группа одобрила выводы, касающиеся чрезвычайной помощи, принятые на проходившем в мае 1985 года Совещании правительственных экспертов стран-доноров и учреждений по оказанию многосторонней и двусторонней финансовой и технической помощи с представителями наименее развитых стран в рамках подготовки к среднесрочному глобальному обзору осуществления Основной новой программы действий 19/.

19/ См. TD/B/1055 и Corr.1 (будет опубликовано в Официальных отчетах Совета по торговле и развитию, тридцать первая сессия, приложения), часть вторая, пункты 44-46.

/...

II. МЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКИ

A. Передача финансовых ресурсов

55. Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам признала, что для достижения целей программ по странам в рамках Основной новой программы действий меры наименее развитых стран на национальном уровне, включая решительные меры по мобилизации внутренних ресурсов, должны дополняться международными мерами поддержки как посредством значительного увеличения объема передаваемых финансовых средств, так и путем осуществления политики и программ, влияющих на формы и условия предоставления помощи.

1. Объем помощи

56. В Программе предусматривается, что если бы все доноры оказывали официальную помощь в целях развития на уровне, соответствующем одному или другому целевому заданию, установленному в пункте 63 Программы, то уровень такой помощи наименее развитым странам в 1985 году удвоился бы по сравнению с ежегодным уровнем передачи средств этим странам за период 1976-1980 годов. С учетом данных до 1984 года предполагается, что фактический уровень помощи будет значительно меньше этого объема в 1985 году. Тем не менее значительное число доноров, принявших одно из целевых заданий в 1981 году, - либо предоставить помощь в размере 0,15 процента от их валового национального продукта, либо удвоить объем своей помощи - выполнили его или близки к его выполнению.

2. Многосторонние программы

57. Объем ежегодно предоставляемой наименее развитым странам многосторонней помощи (включая потоки помощи со стороны многосторонних учреждений, финансируемых странами - членами ОПЕК) за период 1981-1983 годов был на 47 процентов больше по сравнению с периодом 1976-1980 годов. Однако многие страны выразили серьезную озабоченность по поводу сокращения уровня финансирования со стороны нескольких важных многосторонних учреждений по вопросам развития, в частности Международной ассоциации развития.

58. Однако отмечалось, что ряд многосторонних учреждений по вопросам развития, финансируемых главным образом странами - членами Комитета содействия развитию, осуществляют политику, в которой делается акцент на потребности наименее развитых стран. Хотя доля потоков помощи наименее развитым странам со стороны этих учреждений увеличивалась с 1981 года, упомянутый акцент в политике еще не нашел должного отражения в применяемых схемах предоставления помощи.

/...

59. В 1985 году был создан специальный механизм Мирового банка для стран, расположенных южнее Сахары, который, хотя специально и не предназначен для наименее развитых стран, увеличит финансовые потоки во многие африканские наименее развитые страны.

3. Новые механизмы

60. С 1981 года не было предпринято никаких новых инициатив в отношении создания возможных новых механизмов для расширения объема финансовых средств, передаваемых наименее развитым странам. Отмечалось, что использование этими странами средств Международного валютного фонда, предназначенных для оказания помощи в решении краткосрочных проблем платежного баланса, дефицит которого достиг 2,2 млрд. долл. США в 1983 году, в настоящее время уменьшается, и что показатель их чистых закупок по линии Международного валютного фонда в 1984 году был отрицательным, несмотря на их существующие серьезные трудности с платежным балансом. Далее отмечалось, что Целевая группа по льготным потокам Комитета развития Мирового банка недавно завершила свою работу, которая была рассмотрена на двадцать седьмом совещании Комитета по развитию, состоявшемся 7 октября 1985 года в Сеуле (Корейская Республика).

4. Условия предоставления помощи

61. В Основной новой программе действий содержится настоятельный призыв к донорам и получателям помощи повысить качество и эффективность официальной помощи в целях развития путем улучшения практики предоставления помощи и ее регулирования. В этой связи отмечались следующие моменты:

а) большинство доноров все чаще оказывают помощь наименее развитым странам на безвозмездной основе;

б) положение в области задолженности многих наименее развитых стран остается серьезным, а сумма непогашенной задолженности, включая краткосрочную задолженность и кредиты Международного валютного фонда, возросла с 1981 года до конца 1983 года до 35 млрд. долл. США. Большинство стран-доноров, членов Комитета содействия развитию, приняли меры в соответствии с резолюцией I65 (S-IX) от 11 марта 1978 года Совета по торговле и развитию: стоимость этих мер в отношении наименее развитых стран составляет 4,0 млрд. долл. США, из которых 2,9 млрд. долл. США приходится на аннулирование задолженности по официальной помощи в целях развития. В ряде случаев некоторые доноры также пересмотрели задолженность наименее развитых стран по официальной помощи в целях развития;

/...

с) с 1981 года доноры не выступали с общей инициативой увеличить долю неограниченной условиями двусторонней помощи. Большая часть двусторонней помощи, помимо финансирования местных расходов, по-прежнему увязывалась с закупками в стране-доноре. Представители наименее развитых стран указали, что с 1981 года участилась практика обставлять условиями оказание двусторонней помощи их странам;

д) в рамках улучшенного диалога и возросшего понимания внутренних программ и политики наименее развитых стран большинство доноров проявили большую готовность предоставлять помощь в более гибких формах, в частности, в деле поддержания платежного баланса, а на уровне секторов - в восстановлении и улучшении эксплуатационных параметров. Это касается и более долгосрочных целей развития. Представители некоторых наименее развитых стран указали, что доноры продолжают отдавать предпочтение помощи в рамках проектов (в отдельных случаях эта тенденция даже усиливается) по сравнению с другими формами помощи, что создает трудности в использовании помощи во многих наименее развитых странах. Была признана необходимость обеспечения возможности более точного прогнозирования такой помощи и мер, которые необходимо принять для сокращения интервала между взятием обязательств и выплатами;

е) хотя большинство доноров проявляют большую готовность обеспечить финансирование местных расходов, тем не менее к финансированию текущих расходов они по-прежнему относятся сдержанно. Было отмечено, что оказание помощи в целях покрытия местных расходов на капиталовложения может облегчить финансирование текущих расходов, в частности в социальных секторах, из внутренних средств. Тем не менее, была признана важность оказания помощи для покрытия текущих расходов в соответствующих случаях при условии договоренности относительно срока, в течение которого эти расходы все в большей степени будут финансироваться из внутренних источников;

ф) правительства-доноры, а также население различных стран посредством добровольных взносов в неправительственные организации реагируют на бедствия и особенно на ужасающий голод в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, оказывая значительную помощь срочного характера.

В. Компонент Основной новой программы действий,
предусматривающий незамедлительные действия

62. Основные вопросы, касающиеся компонента Программы, предусматривающего незамедлительные действия, были рассмотрены при обсуждении форм и условий помощи.

/...

С. Техническая помощь

63. Хотя уровень технической помощи, оказываемой наименее развитым странам, был значительно выше в 1981-1983 годах по сравнению с периодом 1976-1980 годов, он по-прежнему составлял около 1,5 млрд. долл. США в год. Была отмечена важность технической помощи, направленной на создание институциональных основ и на профессиональную подготовку рабочей силы - помощь, которая предоставляется рядом доноров, включая Программу развития Организации Объединенных Наций.

64. Опыт показывает, что существует возможность дальнейшего повышения эффективности технического сотрудничества, включая установление более тесной связи между техническим сотрудничеством и финансовой помощью, дальнейшую консолидацию различных средств, направляемых на развитие технического сотрудничества, в том числе поставки оборудования и предоставление услуг высококвалифицированных экспертов, способных эффективно работать в условиях наименее развитых стран в сотрудничестве с местным персоналом.

Д. Другие меры экономической политики на международном уровне

1. Меры торговой политики

65. Сокращение экспортных поступлений наименее развитых стран в долларовом выражении, обусловленное, в частности, падением цен на сырье с 1979 года, вызывает серьезное беспокойство. Это явление наряду с ухудшением условий торговли привело к сокращению объема основных импортных товаров, увеличению внешней задолженности наименее развитых стран и создало препятствия в осуществлении их планов расширения и диверсификации торговли. В этих условиях усилия, предпринятые промышленно развитыми странами в области торговой политики, не принесли желаемого результата.

а) Доступ на рынки

66. Отмечен определенный прогресс в обеспечении лучшего доступа товаров наименее развитых стран на рынки промышленно развитых стран. С другой стороны, также отмечалось настойчивое применение некоторыми странами в ряде случаев количественных ограничений или неоправданно жестких правил о происхождении товаров.

67. Были значительно улучшены системы тарифных льгот некоторых промышленно развитых стран, однако во многих случаях эти системы не охватывают все экспортные товары, имеющие особое значение для наименее развитых стран. К тому же по различным причинам наименее развитые страны зачастую не используют или не могут использовать в полной мере существующие системы преференций.

/...

б) Содействие экспорту

68. В ряде промышленно развитых стран были созданы учреждения по содействию импорту из развивающихся стран, и особенно импорту из наименее развитых стран.

69. Техническая помощь, оказываемая Центром международной торговли ЮНКТАД/ГАТТ и ЮНКТАД в области разработки стратегий экспорта и содействия развитию торговли, получила положительную оценку.

с) Сырье

70. В области заключения соглашений по сырьевым товарам был достигнут незначительный прогресс. Было выражено удовлетворение по поводу успешного заключения двух новых соглашений в целях развития, международных соглашений по джуту и джутовым изделиям, а также по тропической древесине. Соглашение о создании Общего фонда для сырьевых товаров, который мог бы принести наименее развитым странам большую пользу, все еще не заключено.

71. Что касается компенсации сокращения экспортных поступлений, то распространение СТАБЕКС на новые товары, а также применение аналогичной системы к наименее развитым странам, не являющимся участниками Ломейской конвенции, были отмечены в качестве позитивных мер. Тем не менее, по-прежнему имеются возможности для улучшения механизмов компенсационного финансирования. Упомянулся проект улучшения механизмов компенсационного финансирования, в котором будет предусмотрен особый режим для наименее развитых стран и который обсуждается в настоящее время в ЮНКТАД.

2. Транспорт и связь

72. Наименее развитые страны продолжают сталкиваться со значительными трудностями в плане обслуживания и обеспечения работы транспорта и связи. Эти трудности являются причиной огромных потерь в случае стихийных бедствий. Проблемы не имеющих выхода к морю и островных наименее развитых стран являются особенно острыми и требуют крупных капиталовложений в транспортно-транзитную инфраструктуру.

3. Передача и развитие технологии

73. Значение для наименее развитых стран передачи технологии в целях социально-экономических преобразований получает широкое признание. Наименее развитые страны по-прежнему сталкиваются с трудностями приобретения и освоения соответствующих технологий.

/...

Были отмечены некоторые важные меры наименее развитых стран в осуществлении технологических преобразований. Была выражена озабоченность в связи с тем, что переговоры, касающиеся международного кодекса поведения в области передачи технологии, пересмотра Парижской конвенции об охране промышленной собственности и проблемы "утечки умов", не были завершены. Упоминалось отрицательное влияние обратной передачи технологии.

/...

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ, ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И КОНТРОЛЬ

74. В Основной новой программе действий признается значение последующей деятельности, осуществления Программы и контроля на национальном, региональном и глобальном уровнях.

А. Национальный уровень

75. Координация в целях обеспечения эффективности всей деятельности в области развития на национальном уровне является основной ответственностью самих наименее развитых стран и важнейшим аспектом осуществления, контроля и последующих мероприятий Основной новой программы действий. Потребности в координации различны в зависимости от страны, и выбранные механизмы отвечают требованиям ситуации, сложившейся в каждой отдельной стране. Все возрастающая нагрузка на правительства наименее развитых стран, вызванная ростом числа мероприятий в области развития, включая меры борьбы с последствиями стихийных бедствий, ведет к тому, что наименее развитые страны и международное сообщество все в большей мере признают значение координации. В связи с этим многие наименее развитые страны создали национальные центры для координации внешней помощи. Программа развития Организации Объединенных Наций и другие доноры способствуют расширению возможностей наименее развитых стран в этой области.

76. Начиная с 1981 года большинство наименее развитых стран создали в соответствии с пунктом 111 Программы механизмы, которые носят форму консультаций за круглым столом в рамках ПРООН, консультативных групп Мирового банка и т.п. В ответ на просьбу наименее развитых стран ПРООН расширила свою систему консультаций за круглым столом, а Мировой банк увеличил число консультативных групп, на совещаниях которых активную роль играет секретариат ЮНКТАД. Первоначальные результаты консультаций за круглым столом в плане поощрения более значительного притока ресурсов и откровенное обсуждение конкретных вопросов развития были неудовлетворительными. В ходе совещаний не были обсуждены все аспекты, рекомендованные в пункте 113 Программы, однако они заложили прочную основу для будущего сотрудничества в области развития.

77. Программа развития Организации Объединенных Наций впоследствии проанализировала процесс проведения консультаций за круглым столом и внесла ряд улучшений, которые предполагают, в частности, сотрудничество с Мировым банком и Европейским экономическим сообществом по ключевым аспектам макроэкономического положения при проведении экономического анализа. Это ведет к конвергенции типов вопросов, рассматриваемых на обоих форумах совещаний по координации. Некоторые доноры оказывают специальную помощь ПРООН в целях проведения совещаний за круглым столом.

/...

78. Хотя общепризнано, что деятельность конференций за круглым столом ПРООН и консультативных групп Мирового банка должна дополняться координированием на местном и региональных уровнях, опыт показывает, что это имеет место еще не во всех случаях.

79. Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне, как предусмотрено в пункте 124 Программы, и под эгидой местного координатора Организации Объединенных Наций является недостаточной и может быть улучшена, в том что касается определенного нежелания сотрудничать. В некоторых наименее развитых странах по конкретной просьбе страны местный координатор Организации Объединенных Наций выполняет более широкие функции. Были отмечены мероприятия региональных комиссий Организации Объединенных Наций во исполнение пункта 125 Программы.

В. Глобальный уровень

80. Было отмечено, что ЮНКТАД при выполнении роли общего контроля Программы проводит регулярный анализ некоторых аспектов функционирования экономики наименее развитых стран и действий, предпринимаемых международным сообществом по осуществлению Программы. Секретариат ЮНКТАД также регулярно представляет Генеральной Ассамблее доклады о ходе осуществления Основной новой программы действий. Кроме того, в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем ЮНКТАД проводит на регулярной основе межучрежденческие консультации по наименее развитым странам в целях обеспечения на уровне секретариата полной мобилизации и координирования действий всех органов, региональных комиссий, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций для осуществления и проведения последующих мероприятий Программы.
