



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/45/444
11 de septiembre de 1990
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Cuadragésimo quinto período de sesiones
Tema 12 del programa provisional*

INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL

Asistencia a los refugiados y las personas desplazadas en Malawi

Informe del Secretario General

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. ANTECEDENTES	1	2
II. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO DE MALAWI	2	3
III. ASISTENCIA	3 - 11	3
IV. CONCLUSION	12	6

* A/45/150 y Corr.1.

I. ANTECEDENTES

1. En Malawi han penetrado mozambiqueños, durante decenios, cruzando la frontera. Sin embargo, en 1976 cada vez más personas de las provincias de Tate y Zambazia empezaron a penetrar en Malawi para escapar a los conflictos armados de sus zonas de origen. No se consideraba que esto fuera un problema, dado que en aquellos años la mayoría de los mozambiqueños solían tener vínculos culturales, lingüísticos y familiares con los malawianos. La mayoría de las personas que llegaban a Malawi se reubicaban en las zonas fronterizas o en zonas próximas a éstas, y podían mantenerse a sí mismas cruzando periódicamente la frontera para cultivar sus campos en Mozambique. En junio de 1986, el número de mozambiqueños que llegaban a Malawi llegó a ser cuantioso. Las grandes corrientes solían corresponder a contiendas civiles a lo largo de la frontera con Mozambique (solamente en los meses de mayo y junio de 1988 entraron en Malawi cerca de 140.000 mozambiqueños). Todos los distritos centrales y meridionales de Malawi se han visto afectados. Durante 1989, entraron en el país más de 16.000 refugiados cada mes, mientras que solamente 3.520 regresaron acogiéndose al programa de repatriación voluntaria organizada por la OACNUR. El 1° de junio de 1990, la Oficina de Estadística Nacional de Malawi procedió a hacer un recuento de los refugiados que se encontraban en la región central mediante un estudio casa por casa. Un proceso similar en la región meridional llevó a reducir las estadísticas sobre refugiados en alrededor de un 6,1%. Las cifras oficiales del Gobierno de Malawi, hechas públicas en marzo de 1990, revelaron que el número de refugiados era de 809.526, lo que significa un aumento de 162.662 refugiados desde el mes de marzo del año anterior. A continuación se desglosa la estadística por distritos:

Población

<u>Distrito</u>	<u>31 de marzo de 1989</u>	<u>31 de marzo de 1990</u>
Chikwawa	32 099	54 065
Dadza	122 819	163 218
Lilongwe	27 148	32 575
Machinga	13 985	16 878
Mangochi	27 392	35 313
Mchinji	3 129	10 564
Mulanje	39 427	45 630
Mwanza	22 340	37 285
Nkhata Bay/Likoma	-	3 168
Neanje	221 818	234 486
Ntcheu	136 707	154 344
Thyolo	-	22 000
Total	<u>646 864</u>	<u>809 526</u>

II. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO DE MALAWI

2. El Gobierno y el pueblo de Malawi han mantenido una actitud generosa hacia los mozambiqueños que buscan asilo desde el comienzo de la llegada de éstos. Los nacionales y los recién llegados han compartido en igualdad de condiciones los servicios y las facilidades. Se encomendó a la Cruz Roja de Malawi la coordinación y distribución de los abastecimientos de socorro a los recién llegados. Sólo a mediados de 1986, dado lo alarmante de la carga que suponía la presencia de los refugiados, el Gobierno pidió asistencia a la comunidad internacional. En ese momento, el Gobierno estableció el Comité de Operaciones Conjuntas para coordinar las actividades de asistencia de diversos departamentos y organismos gubernamentales. El Presidente del Comité es el Primer Secretario del Ministerio de Sanidad. Durante el último trimestre de 1988 se creó una secretaría ejecutiva del Comité de Operaciones Conjuntas en la Oficina del Presidente y el Gabinete, a fin de fortalecer la aplicación de las directrices del Comité y hacerlas más eficaces. En diciembre de 1986 se invitó a la OACNUR a preparar un programa de asistencia a gran escala, sobre todo para los refugiados rurales, y en el primer trimestre de 1987 el Gobierno de Malawi y la OACNUR firmaron un acuerdo como consecuencia del cual se estableció una oficina de la OACNUR en Lilongwe. En noviembre de 1987, el Gobierno de Malawi ratificó la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y el Protocolo de 1967, así como la Convención de la Organización de la Unidad Africana (OUA) que rige los aspectos concretos del problema de los refugiados en Africa. En abril de 1988, el Alto Comisionado visitó Malawi y firmó un Acuerdo Oficial para el país. En abril de 1989, el Parlamento aprobó la Ley sobre Refugiados, por la que se creó un Comité sobre requisitos de elegibilidad, que determina la situación de los particulares que buscan asilo. Durante 1989, la Comisión Tripartita sobre Repatriación Voluntaria celebró dos reuniones en Blantyre y Beira, Mozambique.

III. ASISTENCIA

3. Desde el principio se permitió a los mozambiqueños que se asentaran entre la población local de Malawi. Sin embargo, dado el rápido aumento del número de llegadas, pronto se hizo evidente que no se dispondría de tierra suficiente para que los refugiados cultivaran sus alimentos. Esta situación determinó la política del Gobierno de desalentar los asentamientos de refugiados; por ello, surgieron grandes concentraciones de refugiados prácticamente adyacentes a las poblaciones locales. Debido a la congestión de determinados distritos (por ejemplo en Neanje, donde la población se ha duplicado con creces), para poder afrontar la situación con un mínimo de eficiencia se hizo necesario trasladar a los refugiados a lugares donde ya existía una infraestructura mínima. Periódicamente se establecen nuevos lugares de ubicación para poder hacer frente a la tasa constante de nuevas llegadas; sin embargo, la escasez de tierras sigue agravando las dificultades con que tropiezan tanto los refugiados como los malawianos. Además, lo que es igualmente grave, las dificultades financieras generales de la OACNUR siguen teniendo consecuencias directas en el programa para los mozambiqueños. Han disminuido considerablemente los fondos disponibles para alimentos, productos no alimentarios como mantas, y para proyectos esenciales de construcción de carreteras, abastecimiento de agua, escuelas y otras necesidades de infraestructura. La inevitable reducción del programa de la OACNUR en Malawi ha

debilitado la prestación de servicios básicos y de mantenimiento, así como tareas esenciales tales como la reparación de los graves daños ecológicos causados por la llegada de más de 800.000 personas.

Alimentos

4. Según recientes evaluaciones de la OACNUR y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), en 1990 se necesitarán alrededor de 153.000 toneladas de alimentos básicos, suplementarios y terapéuticos (incluidas las existencias de reserva) para los mozambiqueños. Durante 1989, como antes, el abastecimiento y la entrega de alimentos básicos fue una preocupación constante, en particular teniendo en cuenta que no se habían establecido existencias de reserva. El Programa Mundial de Alimentos coordina el abastecimiento de la mayoría de los productos alimentarios básicos, mientras que la OACNUR compra alimentos adicionales básicos, suplementarios y terapéuticos. La escala de las raciones básicas diarias por persona para 1990 es la siguiente:

	<u>Gramos</u>
Maíz	400
Leguminosas	60
Aceite	30
Azúcar	20
Sal	05

Nota: En la actualidad no se dispone de todos los productos básicos ni se puede proporcionar la ración indicada.

Salud

5. El Ministro de Sanidad sigue siendo el responsable general de este sector, que administra por conducto del sistema de servicios médicos para los distritos. La organización Médicos sin Fronteras, el Comité Internacional de Rescate y el Comité Norteamericano para los Refugiados refuerzan el sistema gubernamental existente, sobre todo en los sectores de nutrición y capacitación.

Agua

6. El objetivo para 1990 sigue siendo alcanzar la meta de una toma de agua potable por cada 750 refugiados en los campamentos y en las zonas que dan albergue a grandes cantidades de refugiados. El programa para el presente año prevé que se caven más pozos profundos y se construyan o rehabiliten los pozos de poca

profundidad y los manantiales. Esta tarea se coordina por conducto del Departamento de Recursos Hídricos y la refuerza el organismo Save the Children Fund (Reino Unido) que ha creado programas de capacitación para el mantenimiento de bombas de mano y el cavado de pozos poco profundos.

Necesidades domésticas

7. Diversas organizaciones voluntarias y la OACNUR proporcionan artículos no alimentarios. Esta asistencia incluye mantas, ropa, cacharros para cocinar, contenedores de agua y jabón.

Vivienda

8. Se presta asistencia en forma de cubiertas de plástico y encerados para construir refugios de tránsito en los centros de recepción, a fin de acomodar temporalmente a los nuevos llegados hasta que los mismos refugiados construyan estructuras permanentes.

Servicios para la comunidad y servicios docentes

9. Se han programado actividades relativas a la participación de los refugiados, el bienestar social, el desarrollo de las comunidades y la enseñanza a modo de asistencia prestada por los Ministerios de Servicios de la Comunidad y la Enseñanza. En 1989, se impartió formación en carpintería, costura, zapatería y hojalatería a alrededor de 20 refugiados impedidos, y los refugiados que recibieron formación capacitaron a su vez a otros refugiados impedidos de sus localidades respectivas. Todos los centros principales siguen contando con programas de alfabetización y programas de bienestar social y desarrollo de las comunidades, organizados por organizaciones no gubernamentales que reciben orientación del Ministerio de Servicios de la Comunidad. A fines de 1989 se habían terminado alrededor de 206 aulas, y más de 60.000 niños mozambiqueños estaban matriculados en programas de enseñanza primaria que seguían los planes de estudios mozambiqueños. Este plan se preparó en estrecha colaboración con el Ministerio de Educación de Mozambique para facilitar la futura reintegración en el sistema docente del país de origen. A principios de 1990 llegaron de Mozambique alrededor de 35.000 libros de texto, la mitad del número necesario.

Agricultura, ganadería y cría de animales domésticos

10. Las posibilidades agrícolas siguen siendo prácticamente inexistentes debido a la escasez de tierras de Malawi. Sin embargo, algunos refugiados tendrán la oportunidad de cultivar verduras y frutas. Se mantiene un proyecto para prestar apoyo a los servicios de veterinaria, dirigido por el Ministerio de Agricultura, que se concentra en la rehabilitación y construcción de corrales para ganado y en programas de vacunación para los refugiados que han conseguido traer a sus animales.

Silvicultura

11. Dada la enorme demanda de combustible, muchas zonas se han visto totalmente despojadas de bosques. En los últimos dos años se han reforestado 2.000 hectáreas de terreno mediante arreglos con el Ministerio de Servicios Forestales y Recursos Naturales. En 1990 se prevé reforestar otras 1.400 hectáreas.

IV. CONCLUSION

12. La repatriación voluntaria en un momento en que las condiciones permitan a los refugiados regresar a su país de origen en condiciones de seguridad y dignidad es la única solución viable y duradera para los mozambiqueños que se encuentran en Malawi. En la actualidad se preparan planes de repatriación de emergencia para todos los mozambiqueños que se encuentran en la región del Africa meridional. Estos planes permitirán a la OACNUR y a los gobiernos de la región estar preparados para la repatriación voluntaria cuando las condiciones lo permitan. Mientras tanto, no obstante, la presencia a largo plazo en Malawi de un número de refugiados grande y en aumento sigue afectando gravemente al país. Inapreciables recursos, que de no haberse producido esta situación se habrían destinado a los programas de desarrollo nacional, tienen que compartirse con la enorme población extranjera. Las estructuras gubernamentales están sujetas a presiones excesivas para proporcionar expertos en administración y técnicos con objeto de establecer servicios sanitarios y comunitarios adecuados y programas docentes, de ganadería, agricultura y silvicultura. Dada la persistencia de la grave situación económica de Malawi, es evidente que la voluntad política del Gobierno huésped no puede bastar por sí sola para encontrar una solución duradera al problema de los refugiados. Con objeto de aliviar esta situación, en mayo de 1990 la OACNUR y el Gobierno de Malawi hablaron por primera vez sobre la crisis de los refugiados en Malawi a la Reunión del Grupo Consultivo del Banco Mundial que tuvo lugar en París. Este foro se utilizó para hacer hincapié en que la situación de Malawi no debe considerarse meramente un problema de refugiados. La presencia de mozambiqueños ha tenido graves consecuencias en el Gobierno y el pueblo de Malawi y ha afectado a todos los sectores y todos los niveles de la vida económica y social del país. Para hacer frente a estas consecuencias, debe seguirse procurando movilizar apoyo internacional para fortalecer la infraestructura de Malawi, en particular en los sectores de carreteras, silvicultura, sanidad y servicios docentes.
