



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/40/441
13 September 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十届会议
临时议程 * 项目 87

特别经济援助和救灾援助： 特别经济援助方案

关于贝宁、弗得角、中非共和国、科摩罗、
吉布提、冈比亚、加纳、几内亚、莱索托、
莫桑比克、圣多美和普林西比、塞拉利昂、
斯威士兰和瓦努阿图的摘要报告

秘书长的报告

目 录

	页 次
一. 导言	3
二. 贝宁	4
三. 弗得角	15
四. 中非共和国	23
五. 科摩罗	30
六. 吉布提	36

* A/40/150。

目录 (续)

	<u>页 次</u>
七. 冈比亚	41
八. 加纳	50
九. 几内亚	60
十. 莱索托	70
十一. 莫桑比克	82
十二. 圣多美和普林西比	88
十三. 塞拉利昂	97
十四. 斯威士兰	108
十五. 瓦努阿图	124

一. 导 言

1. 大会在第三十八届和第三十九届会议上通过了若干决议，请秘书长在第三十九届会议向大会报告一些发展中国家的经济形势以及为它们安排和执行特别经济援助方案的进展情况。

2. 已向有关各国政府征求意见，问它们是希望根据访问各该国的视察团了解到的情况编写提交大会的报告，还是愿意提供资料，据以编制提交大会的临时简要报告。有关的16个国家政府表示希望采取第二种报告形式。到1985年8月12日，已有14国政府提供了这种资料。乌干达政府请求在1985年派遣视察团，但又请求把视察团的访问时间推迟到1985年年底。如果视察团的时间安排如意，将可以向大会第四十届会议提出一份全面的报告。

3. 因此，已分别根据设有特别经济援助方案的十四个国家的政府通过联合国系统发展方面的业务活动驻地协调专员或联合国开发计划署（开发计划署）驻地代表提供的资料，为这些国家拟订了临时摘要报告。这些摘要报告论及各国经济最近的主要发展以及特别经济援助方案的情况。已经编写临时报告的国名，以及要求这些报告的有关大会决议如下：贝宁（第39/185号决议）、弗得角（第39/189号决议）、中非共和国（第39/180）、科摩洛（第39/193号决议）、吉布提（第39/200号决议）、冈比亚（第39/203号决议）、加纳（第39/203号决议）、几内亚（第39/202号决议）、莱索托（第39/183号决议）、莫桑比克（第39/199号决议）、圣多美和普林西比（第39/187号决议）、塞拉利昂（第39/192号决议）、斯威士兰（第39/194号决议）、和瓦努阿图（第39/198号决议）。

二. 贝 宁

A. 背 景

4. 向贝宁提供经济援助的特别方案于1981年开始,系响应1980年12月5日大会第35/88号决议,以应付该国在经济和发展方面的特殊需要。贝宁经济的基本特色,在秘书长早些时期的报告里有较详细的叙述,最近一次报告载于A/39/383号文件里。

5. 贝宁人民共和国位于西非海岸,面积112,622平方公里。南濒大西洋(贝宁湾),西邻多哥,北接尼日尔和布尔基纳法索(前上沃尔特),西连尼日利亚。贝宁人口估计为380万,年增长率2.7%。1981年人均收入估计为279美元。联合国将贝宁归类为最不发达国家。

B. 经济情况

1. 概 况

6. 贝宁继续受国际经济危机的影响。这次危机迫使贝宁政府采取紧缩财政的措施,并把1985年的经济预算和投资预算减少到低于1984年的程度。

7. 本报告所涉期间的重要发展包括:

(a) 在1984和1985年,为了审议在旅游、文化和卫生部门的各种项目以及韦梅综合农村发展计划项目的执行,并为了达萨-帕拉库公路铺设柏油工程的招标启事,贝宁政府同其发展伙伴安排了部门别圆桌会议;

(b) 1984年12月,贝宁政府为了确定该国的就业政策,安排了一次全国就业问题专题讨论会;

(c) 1985年5月,尼日利亚把外国人驱逐出境以后,约有200,000人路

过贝宁领土。集中在几天内的这次大规模人口移动，对公路和农庄造成了损害，还带来了生态上相当严重的后果。这些被尼日利亚赶出来的外国人当中，有些人来到贝宁边境，却无谋生之途，有些人则一无所有。有些人从此非法地留在贝宁，就此给贝宁政府带来了严重的粮食、住房、和补给上的问题。1985年4月，贝宁政府向各国际组织呼吁紧急援助；

(d) 贝宁政府正在拟订一个调整方案，以应付各种经济困难并求恢复永远增长；

(e) 全国革命代表大会在1985年第一届常会决定由国家预算支出社区工资；

(f) 1985年4月，贝宁政府决定停止有系统地聘用完成训练的学生；

(g) 对农产品有不良影响，直接造成粮食不足的，沙漠的侵蚀，仍旧是贝宁当局永久的关心。在这方面，贝宁政府在1985年4月安排了一次沙漠化问题全国专题讨论会，讨论会结束时宣布以6月1日为植树节。

2. 国家核算

8. 1982年，以非洲金融共同体法郎当时价格计算的国内生产总值增长了21.5%，或实质上增长了9.6%；这要感谢该分区域一般说来还算顺利的经济情况，特别是在货物过境和向尼日利亚再输出方面的情况顺利。但是在1983年，以当时价格计算的国内生产总值只有10.6%的增长，或实质上零%的增长；这反映着使该分区域的经济活动缓慢下来的经济危机。

9. 经济危机继续到1984年：以当时价格计算的国内生产总值只增长8.6%，等于实质上减少了。

10. 1985年以当时价格计算的国内生产总值预期会有11.5%的增长，或实质上2.7%的增长。这项预测所依据的假设是，1985年1至2月的些许经济复原现象会继续下去。

表 1

贝宁：按当时价格计的国内生产总值的变迁
(以十亿非洲金融共同体法郎计)^a

年 度	1982*	1983*	1984*	1985**
活动部门				
第一部门	145.88	167.63	195.11	224.27
第二部门	42.26	50.68	57.27	65.74
第三部门	144.63	160.76	165.59	176.96
以生产要素费计算的国内生产总值	332.77	379.07	417.97	466.97
净间接税	34.05	26.58	22.48	24
以市场价格计算的国内生产总值	366.82	405.65	440.45	490.97

资料来源：国立统计和经济分析研究所。

* 估计。

** 预测。

^a 1985年8月1日的官方汇率为1.00美元=438非洲金融共同体法郎。

3. 政府预算

11. 由于构成政府预算收入的主要部门(关税和进口税)减少了, 1984年预算收入从1982年的438,940亿非洲金融共同体法郎减为321,930亿非洲金融共同体法郎。

12. 同一时期的预算开支分别为1982年299,940亿非洲金融共同体法郎, 1984年277,960亿非洲金融共同体法郎。可能注意到各项当时的预算, 在当

时的数字上表示着当时盈余1982年139亿, 1984年43.9亿非洲金融共同体法郎。实际上, 这些盈余是虚的, 因为这些数字是许多开支或帐单未付的结果。为了达成贝宁第二期经济和社会发展国家计划(1983-1987)所载的增长目标, 外来援助仍是不可缺的。

表 2

贝宁: 1982-1985年政府预算
(以百万非洲金融共同体法郎计)

	1982	1983	1984 ^a	1985 ^b
收入	43 894	36 516	32 193	50 768
开支	29 994	22 690	27 796	50 768
包括: 人事费	21 698	21 253	25 162	37 073
设备费	3 143	947	1 757	3 756
杂项费用	4 813	490	877	9 939
当时盈余	13 900	13 826	4 390	-

资料来源: 贝宁当局。

a 暂定结帐单。

b 预测。

4. 公共债务

13. 最近几年所进行的大规模投资导致资本转移的大量增加。结果乃导致未偿还公共债务及其利息大量增加。1984年12月31日止的未偿还公共债务达到3830.7亿非洲金融共同体法郎，其中包括外债3130.7亿非洲金融共同体法郎；1983年的外债为3495.7亿非洲金融共同体法郎。

14. 石油部门以外的债务利息，1982、1983、1984年分别为7.99.5和52亿非洲金融共同体法郎。1983年的债务利息相当于出口价值的21%。1985年的债务利息拨款为37.4亿非洲金融共同体法郎。

5. 国际收支

15. 贝宁对外贸易几年来的特点为进出口额长期不平衡的结果，当时的帐目经常有相当大的赤字。然而由于外贷大增，1981和1982年的总帐表示有盈余。1984年的估计还是未知数。

表 3

贝宁：国际收支

(以十亿非洲金融共同体法郎计)

	1981*	1982**	1983
出口 (离岸价格)	65.0	44.0	45.0
进口 (到岸价格)	-120.0	-115.0	-120.0
劳务 (净)	4.8	6.9	5.3
尚未得到报酬的货物转移	25.8	25.5	25.0
当时结帐	-24.4	-38.6	-44.7
长期流动的非货币资本	35.4a	21.7a	28.2
基本结帐	11.0b	-16.9b	-16.5b
短期流动的非货币资本	-	-	-
净错误和省略	-	-	-
全球性结帐	11.0	16.9	16.5

资料来源：西非国家中央银行 1983 年年度报告

* 临时数据。

** 估计数。

a 长期和短期。

b 包括短期流动的非货币资本。

C. 经济援助特别方案

16. 经济援助特别方案的未完成项目，已经并入国家投资方案，正在通过捐助者圆桌会议和 1983—1987 年经济和社会发展计划予以执行。

D. 国家投资方案的资金筹措

17. 国家投资方案包括 270 个项目，它们在 1983—1987 年期间的估计费用为 3,885.46 亿非洲金融共同体法郎。（总费用，即包括 1987 年以后时期的费用，达 52,688,164 万非洲金融共同体法郎。）

18. 秘书长报告（A/39/383）所描述，1984 年 6 月时的情况是在这 270 个项目中，有 159 个已筹得总额达 20,238,660 万非洲金融共同体法郎的资金。此外，贝宁政府已经确定了 74 个计划项目，这些项目的外来援助部分已有着落，但是相应的当地费用筹资，包括经常费用在内，尚无着落。这 74 个计划项目所需的外来援助总额为 520.8 亿非洲金融共同体法郎；当地费用为 383.75 非洲金融共同体法郎。最后，贝宁政府还确定了另外 33 个计划项目，这些项目所需的外来援助额 956.28 亿非洲金融共同体法郎尚无着落。

19. 到 1985 年 6 月止，除了上述款额以外，还为 31 个计划项目确保了总额 1041.27 亿非洲金融共同体法郎的外来援助。

表 4

贝宁：国家投资方案的资金

(百万非洲金融共同体法郎)

项目名称	全部 费用	已获承 诺款项	已取得 款 额	资金 来源 a	方式
1. 农村发展					
国家公园的发展					贷款
和环境的保护		1 029	1 029	CCCE	
尼日尔河流域的					
水文管理 (研究)		200	200	BID	贷款
村庄低地项目		100	100	BOAD	
肉牛生产					
(奥克巴拉农场)		832	832	ADB	
造林	5417	1 092	1 092	世界银行	
共计			3 253		
2. 工业和能源					由世界银行领导
楠贝托水坝	65	-	41 750	的贷款财团贷款	贷款
石油生产,					
(第二阶段)	17 542		12 000	EIB 和世界	
Dadjo 石灰窑			2 542	银行	贷款
				贷款和	
Gari 制造单位	-		860	BOAD	贷款
				BOAD	贷款
共计			57 152		

表 4 (续)

项目名称	全部 费用	有已承 诺款额	已取得 款 额	资金 来源 a	方式
3. 运输和通讯					
第三个农村干道计划			5.000	I F A D 和 I D A	贷款
Dassa-Parakou 公路			22.800	德国开发银行, BCAD	
Savalou-Djougou- Porga 公路 (研究)			200	世界银行 - ADB 和 ECOWAS	贷款
Abomey-Bohicon -Ketou Save-Okeowo (研究)			400	BID	
Mono-Sazue 桥			3 400 195	德国开发银行 - ROAD	
改善区域邮政中心 在 Porto Novo 兴建三所 邮政分局	960		765 153	ECOWAS 当地	贷款
农村地区的邮政服务		474	379 94	UNDP 当地	
关于改善航空设备的研究			58	当地	
共计			33 445		

表 4 (续)

项目名称	全部 费用	有已承 诺款额	已取得 款 额	资金 来源 a	方式
4. 商业					
旅游地点的调查			20	FAC	补助金
修复 Pendjari-Porga 旅社 的设备			400	CCCE	贷款
在 Abomey-Calavi 兴建 50 间郊区住宅			878	当地	
关于兴建一所主要办 公室的研究			25		
在 Natitingou-Lakossa- Abomey 兴建中级住宅			30	当地 当地	
共计			1 353		
5. 一般行政、教育、 卫生保健					
为国立图书馆和各 省立图书馆购置 技术材料			70	FAC	补助金
改善档案保存			25	当地	
全民识字			2 499	瑞士	贷款
药品储存中心 发展和扩充			90	当地	
Cotounou 母子医院			771		补助金

表 4 (续)

项目名称	全部 费用	有已承 诺款额	已取得 款 额	资金 来源 a	方式
兴建和设备			1 386	UNDP 和	补助金
发展初步保健			221	UNCDF 荷兰	贷款
整修 Porto Novo 医院			3 860	EDF	补助金
	共计		8 923		
	总计		104 127		

a	CCCE	—— 中央经济合作基金
	BID	—— 伊斯兰开发银行
	BOAD	—— 西非开发银行
	ADB	—— 非洲开发银行
	EIB	—— 欧洲投资银行
	IDA	—— 国际开发协会
	IFAD	—— 国际农业发展基金
	ECOWAS	—— 西非国家经济共同体
	FAC	—— 援助和合作基金
	UNDP	—— 联合国开发计划署
	EDF	—— 欧洲发展基金
	UNCDF	—— 联合国资本发展基金

三。佛得角

A. 背景

20. 佛得角的经济状况已在秘书长关于向佛得角提供援助的数份报告 (A/33/167 和 Corr.1, A/34/372 和 Corr.1, A/35/332 和 Corr.1, A/36/265, A/37/124, A/38/216, 第五节和 A/39/389) 中作过较详细的说明。

21. 佛得角群岛位于塞内加尔西约 450 公里, 由 10 个大岛和 3 个小岛组成。土地总面积约 4,000 平方公里, 可耕地占 14%。人口估计约为 316,000 (农村 183,000 人, 城市 133,000 人)。该国由于地理位置, 具有为区域内国际商船及渔船提供服务及运输储存设施的潜力。

22. 该国没有矿藏资源。渔业在政府推动下逐渐发展。政府并希望建立长期的劳力密集计划 (特别在水土保护和筑路及机场方面), 以减少估计占就业人口 30% 的失业率。这些计划由外来资源及政府筹供资金。由于一般地缺乏国内就业机会, 出国移民寻求长期或短期就业的现象十分普遍。佛得角在联合国被列为最不发达国家之一。

B. 经济状况

1. 国内生产总额

23. 估计该国 1982 年生产总额 (国产总值) 是 45.42 亿埃斯库多。农业占国产总值 17%, 公共工程和建筑占 24%。服务业占 50%。按人口平均的国产总值约为 \$ 260。

24. 该国农业生产仅够国内粮食需求的 15%, 其余的需求主要靠粮食援助和某些商业进口提供。常年干旱使粮食状况更加恶化。

25. 近年国际船运业出现了显著衰落的情况。该国税收主要来源之一一向依靠明德卢港, 因此其服务收益也下降了 50% 以上。

2. 政府财政

经常预算

26. 政府的政策是希望能把经常支出维持在经常收益的范围之内；但1984年出现赤字\$ 457万, 1985年预计赤字将达\$ 430万。

表 5

佛得角：经常预算

(按百万美元计)^a

	1983	1984	1985
	(实际数额)	(实际数额)	(预算估计)
收益	26.86	22.10	19.16
支出	<u>21.32</u>	<u>26.67</u>	<u>24.26</u>
结存	5.54	-4.57	-4.30

a 外汇兑换率：1983年：\$ 1 = 72 佛得角埃斯库多

1984年：\$ 1 = 80 佛得角埃斯库多

1985年：\$ 1 = 91.76 佛得角埃斯库多

投资计划

27. 发展的资本支出大多由外来资源资助。自1980年以来, 投资计划已增加接近一倍, 1984年总数额达\$ 4910万。1984年投资计划的主要优先是农村发展、运输和通讯与行政。

表 6

佛得角：投资计划，1984年

(按千美元计)

部门	数额
农村发展	12 892
渔业	969
工业	1 525
能源	2 266
建筑和公众工程	1 100
运输和通讯	16 663
商业	959
旅游业	272
教育、训练、文化	3 367
卫生和社会福利	2 125
住房、都市发展，卫生	1 885
行政	<u>5 111</u>
总计	<u><u>49 134</u></u>

3. 外国帐户

28. 从1980年以来国际收支数字显示出，贸易连年赤字，数额已几达国民收入总和，赤字多靠外国援助和海外汇入弥补。1983年私人转入总数超过\$ 3200万，公共转入超过\$ 3300万。1981到1983年(现有数据最近的一年)由于世界性的经济困境和居住海外的佛得角人失业者增加，而致汇入款额

削减了25%。该国的货币（埃斯库多）对美元——1980到1985年期间约实际下跌75%——的下跌已造成出口值下减和进口，特别是石油产品的成本增高，1980至1983年期间出口值下降了80%以上。1980年粮食出口抵补了约进口的11%；到1983年进出仅能抵补进口的2%。进口的高水平反映了促进发展的投资计划的部份需要。

表 7

佛得角：国际收支

（以千美元计）

	1980	1981	1982	1983
进口货物，到岸价格	91 788	104 575	96 951	84 436
出口货物，离岸价格	10 463	7 620	4 066	1 934
非要素劳务	3 054	307	16 317	21 187
<u>贸易与服务结余</u>	-78 271	-96 648	-76 568	-61 315
私人转入	45 611	43 990	35 217	32 877
资本收益	3 891	638	-3 870	-4 781
<u>流动帐户结余</u>	-28 769	-52 020	-45 221	-33 218
公共转帐	33 789	25 747	30 115	33 151
贷款	2 708	22 725	21 411	-191
错误和遗漏	-1 154	4 240	6 353	4 213
<u>总结余</u>	6 574	692	12 658	3 955

29. 到1984年9月30日止，外债总额为\$ 1.166 亿，其中已支付\$ 6530万。全部债额占国民生产总数150%。据该国政府表示，债务利息费用

从1980年的\$ 175,000上升到1984年\$ 450万,超过该年出口的两倍。预计1985年的债息将达\$ 450万。

30. 佛得角的经济极为依赖外国经济状况并严重受到最近国际经济状况虚弱所影响,也受到1984年9月该国境内长期旱灾的破坏性影响。

C. 旱灾影响及紧急方案

1. 粮食状况

31. 雨季初期因雨水不足,加上落雨地区太小加重了1983年旱灾的不利影响。但1984年9月骤雨接着1984年11月在许多岛屿上的大雨对农业生产略有帮助。1984年两次的主要作物收成估计有玉米2,525吨(较前一年少175吨),豆5,395吨,约增加了70%。但是粮食生产的增加尚未赶上人口增长。1985年消费总量估计为玉米48,000吨,豆7,200吨,麦13,500吨,米13,750吨,奶粉2,490吨。算上1985年1月1日为止的库存,1985年预期商业进口及确定的粮食援助,全部不足总数约为2,500吨。

32. 国内粮食生产下降严重影响该国国民营养水平,特别是圣安唐岛,圣尼古拉岛,马尤和圣地亚哥。目前接受世界粮食方案提供粮食援助的老弱残幼超过43,000人。政府力图加强分发粮食援助的机构,动员军队和民政管理的人力物力给予支援。

33. 政府同联合国非洲紧急行动办事处协调已提出要求紧急援助。

34. 1985年4月1日在达喀尔为佛得角举行的个别国家会议中提出了援助的紧急需要,目前尚要求下列各项援助:

	<u>\$ 百万美元</u>
(a) 包括运输在内的粮食援助	4.1
(b) 基本农场投入	4.4
(c) 基本卫生行动	1.2
(d) 救济幸存项目	—
(e) 基本水务项目	1.8
(f) 额外后勤(按人口计算)投入	3.9
	<u>15.4</u>

35. 粮食和保健援助方面的需求目前已大致满足。 但在水、卫生和后勤部门的项目仍然需要援助。

2. 水、失业和牲畜

36. 佛得角由于多年旱灾已造成严重的水荒问题。 其中以博阿维斯塔岛、圣安唐岛、圣尼古拉岛和福各岛的水荒最严重。 圣维森特和萨尔岛的海水淡化设施已开工投产, 博阿维斯塔岛的设施亦将在短期内开工。

37. 政府除了在国家发展计划范围内设立增加供水的方案外, 又通过紧急方案以满足受旱灾影响的民众的需要。 目前仍然迫切需要来自外国的资金援助以便能执行这些方案。

38. 受旱灾影响最严重的是占全国人口60%的农民。 旱灾造成的耕地大幅减少, 失业人数增多。 政府在受灾最严重地方继续进行其增加2000个额外就业的紧急方案, 并在受灾较少的地区创造其他就业机会。 紧急方案估计为每月\$ 100,000, 持续六个月, 需要捐助者提出财务支助。

39. 1984年头九个月的牲畜情况非常困难, 因为饲料余存不足。 由于经济考虑而将许多牛、羊屠宰, 造成巨大的资本损失。 此外, 许多母牛并未达到生育年龄; 只有45%能生产生奶。 九月落雨后, 除干旱和半旱区外, 各岛的牧场

情况均有改善。据牲畜卫生所估计，1984年的牲畜饲料需要33,000吨。其中26,000亩饲料农场（每亩0.7吨）将生产18,200吨，另7,000吨将来自森林边缘和灌溉耕种，如香蕉树林。为了填补1985年饲料短缺7,800吨，需要950吨玉米，或小麦和辗压的粟油饼，或葵花籽。此外，还需要矿物盐和搅拌饲料的特别磨坊。

D. 特别经济援助方案

40. 特别经济援助方案下的一切项目都已汇集或反映在提交1982年6月21至24日在普拉亚举行的发展伙伴圆桌会议的项目中，并将编入或反映在根据1982年圆桌会议讨论结果而定稿的第一次国家发展计划（1982—1985）中。

41. 政府继续遵行第一次国家发展计划（1982—1985）的方案，该方案已在秘书长报告中作了说明（A/39/389, 第32—45段）。1984年接受的技术援助估计约为\$1.471亿，仍来自原先的伙伴和非政府组织，其内容仍然以农业、渔业、运输、通讯、卫生、教育和工业部门为重点。

42. 秘书长报告（A/39/389, 第29—31段和表7—9）中所述的特别经济援助方案中的项目情况已有下列改变：

表	项 目	改 变
7	H-2 修整普拉亚的中央医院	已完工
8	W-4 福各和布拉瓦的水务发展	德意志联邦共和国提供 补充资金
	W-6 水务发展的公共工作设备	联合国资本发展基金 (资发基金) 和德意志 联邦共和国提供补充资 金
	I-8 圣文森特岛, 水的淡化及 电力生产	意大利和荷兰筹资
	I-10 普拉亚的发电机	合作经济中心筹资
	E-1 新设小学	非洲开发银行正在研究 一个方案
	E-9 在普拉亚训练中学教员	葡萄牙提供技术援助
	H-1 四所 50 床位的医院	荷兰和意大利筹资
	L-1 领土发展小组	删除
	L-7 住房	世界银行筹资
	G-5 马尤的盐生产	正与意大利和非洲开发 银行讨论中
	L-8 拟订一个住房抵押借款方案	删除

四、中非共和国

A. 背景

43. 向中非共和国提供特别经济援助的方案是应大会 1980 年 12 月 5 日通过的第 35/87 号决议制订的。中非共和国的自然特征和一般经济结构已在秘书长前几份报告 (A/36/183, A/37/131, A/38/216 和 A/39/384) 中加以说明。中非共和国是个内陆国, 总面积 623, 000 平方公里, 人口按 1984 年年底的估计为 2, 608, 000 人。人口的半增之率为百分之 2.5。百分之 34 以上人口居住在城市。全国土地百分之 80 以上是可耕地; 一般而言灌溉良好。经济以农业为主, 主食部门占重要地位。木薯是主要作物, 畜牧业也是重要的传统活动。粮食作物还包括花生、玉米、山药、芝麻、大米和蔬菜。主要出口货品为钻石、咖啡、棉花、木材和烟草。该国生产基础虽然较区域内其他国家多样化, 但由于地处内陆, 且严重欠缺物质基础结构, 全国生产和出口部门的扩大受到阻碍。中非共和国经列为最不发达国家之一。

44. 中非共和国 1982 年 11 月至 1983 年 5 月底遭遇严重旱灾, 经济的所有各部门均受到不利影响。农业方面木薯的产量大幅下降。大米的耕种以及河流和鱼池的鱼获量一直受损失。一些邻国发生的牛瘟影响到该国的牛只, 该国政府不得不广为扩展种痘工作。此外, 由于植被干燥, 欠缺雨水而发生无数的丛林火灾, 摧毁了许多种植园以及大面积的森林区。工业部门缺乏电和水。贸易和运输因河流航线中断而大受影响。此外, 由于清洁饮用水缺乏, 婴儿疾病大为增加。

45. 1983 年制订了为期三年, 即 1983—1985 年期间的恢复方案。这项方案的积极效果仍有待实现, 尽管在三年计划范围内采取的一些措施已经使下列各部门得到增强: 例如, 中非纺织工业公司 (ICAT) 清偿债务, 1983 年成立了资本 130 万非洲金融共同体法郎的中非纺织业工会 (UCATEX)。而使纺织业

重新得到发展。 年生产量约为4 4 0 万米腰布用原色纺织物和1 4 0 万米杂项纺织品（衣着织物、被单布等等）。

B. 经济状况

1. 摘要

46. 1982—1983年的旱灾使1983年和1984年的生产受到严重影响，至今影响仍未消失；1985年在不断需要外来援助的情况下，将是渐趋稳定的一年。

2. 国民核算

47. 国内总产值(GOP)以现价计算增加了百分之7.9，从1983年的2,353亿非洲金融共同体法郎增加到1984年预计的2,539亿。初步估计1985年将再增高百分之9，达到2,770亿非洲金融共同体法郎。

48. 按不变价格计算，1982年经济增长百分之1.6，1983年增长百分之0.8，增长率的下降主要是旱灾造成的。1984年预计增长百分之6.0。人口每年增长估计约为百分之2.5，如果1984年国内总产值实际数额达到预测的数字，则按人口平均计算的国内产值将会有少许增加。

表 8

中非共和国：按产品来源部门分列的国内生产总值，
1982—1983年初步估计数，1984年预测数字^{a/}

(以十亿非洲金融共同体法郎计)^b

	1982	1983	1984
农业、林业和畜牧业	76.2	87.0	89.7
矿业	11.5	12.4	17.4
制造业	15.4	16.3	17.3
用水、电力	2.5	2.3	3.4
建筑和公共工程	8.4	10.5	12.5
商业	31.5	33.4	37.6
运输和通讯	8.4	9.6	10.1
公共管理	33.9	35.7	35.9
其他私营服务业	9.8	11.7	12.9
关税和一次税收	15.0	16.5	17.1
按当前市场价格计的国产总值	212.5	235.3	253.9
国产总值平减指数	14.2%	10.0%	10.0%
按1977年不变市场价格计的国产总值	118.2	119.1	126.2
增长百分率	+1.6%	+0.8%	+6.0%

资料来源：规划和经济财政合作高级专员办公室，1985年3月。

^{a/}1984年的数字是供经济恢复方案使用的官方预测数字。

^{b/}汇率： 1981年(12月).....283 = 1.00美元
 1982年(12月).....343 "
 1983年(12月).....413 "
 1984年(6月).....420 " 。

3. 农业

49. 农业部门大约占国内总产值的三分之一。 1983年由于旱灾影响，木薯、花生和大米产量下降了百分之20，但1984年时除了大米以外都恢复到1982年的水平。

表9

中非共和国：农业生产
(以千吨计)

	1982	1983	1984
<u>主食作物</u>			
木薯	253	208	258
花生	76	58	81
玉米	7.9	6.4	7.8
高粮	41	38	42
芝麻	9.8	8.3	8.8
大米	14.5	6.6	7.4
<u>出口作物</u>			
棉花	5.0	9.3	13.1
咖啡	14.7	16.8	16.0
烟草	0.6	0.4	0.4
钻石(以千克拉计)	265	250	326
木材(原木, 立方米)	85 300	81 300	87 900
木材(锯材, 立方米)	38 200	40 000	32 100

资料来源：一般统计和经济研究局。

4. 公共财政

50. 中非共和国面临的最严重问题之一是必须减少预算赤字。 该国政府正在认真努力设法增加收入并节制经常支出。

表 1 0

中非共和国：预算收入和支出
(按十亿非洲金融共同体法郎计)

	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985^{a/}</u>
收入	26.8	29.4	38.5	41.8	39.5	40.0
支出	<u>30.3</u>	<u>34.8</u>	<u>39.1</u>	<u>41.7</u>	<u>39.7</u>	<u>40.8</u>
赤字	-3.5	-5.4	-0.6	-	-0.2	-0.8

^{a/} 估计数。

5. 国际收支

51. 国际收支方面的特征为贸易逆差，服务支出净额很大。后者主要涉及运输和大量的公共过户。 政府已采取了若干措施，包括减少进口，以求改善国际收支状况。

表 1 1

中非共和国：国际收支
(以十亿非洲金融共同体法郎计)

	1981	1982	1983	1984 ^{a/}	1985 ^{b/}
贸易差额 (Fob/fob)	-5.4	-9.6	-6.7	-10.9	-8.0
总差额	-2.8	-9.6	-7.0	2.8	-1.1

^{a/} 估计数。

^{b/} 预测数字。

6. 债务状况

52. 中非共和国面临严重的债务和偿债问题。 外债总额1981年为710亿非洲金融共同体法郎，1984年底增加到1,100亿。

C. 特别经济援助方案的审查

53. 联合国第一次派往中非共和国的审查团是按照大会1980年12月5日第35/87号决议的要求而组织的，该审查团为特别经济援助方案确定了37个项目如下。

表 1 2

中非共和国特别经济援助

方案 (1 9 8 1 年)

(千美元)

农业和牲口	99 000
基础设施、运输和电信 (7 个项目)	10 700
矿产和能源 (3 个项目)	3 200
教育和训练 (6 个项目)	16 800
保健 (6 个项目)	17 590
社会事务 (2 个项目)	1 000
世界粮食方案的后勤补给	500
共 计	<u>148 790</u>

54. 秘书长按照大会第 35/87, 36/206, 37/145 和 38/211 号决议分别组织的各次审查团任务完成后向大会提出的报告 (A/36/183, A/37/131, A/38/216 和 A/39/384) 内载有方案执行情况的资料。

55. 截至 1984 年 6 月为止, 仍然需要外来援助的九个项目之中已有五个获得部分资金, 两个有很大机会得到资金, 另有两个尚未得到任何资金。

五、科摩罗

A. 背景

56. 大会第三十一届会议制订了向科摩罗提供经济援助的特别方案，以使该国能够克服在独立时面临的严重经济困难。关于向科摩罗提供援助的最新报告载于秘书长1984年9月11日的报告（参看A/39/392, 第四节）。

57. 科摩罗群岛自然资源极为贫乏。在2,200平方公里的面积内，适于农业耕种或畜牧的土地不到一半。人口估计为420,000人，增长率每年百分之3.5，这种快速增长使得粮食状况更加恶化。该国没有已知的矿物资源。国内经常有旋风来袭，雨量虽然充沛，但有时也发生干旱现象。捕鱼主要是用小规模的传统方法，尽管专属经济区的潜力很大。此外，各岛屿间的距离严重妨碍了它们彼此间的接触和国家的经济社会发展。科摩罗经列为最不发达国家之一。

B. 经济状况

58. 营养不良和蛋白质缺乏的现象在科摩罗极为普遍。这主要是由于殖民地时期着重于出口作物，忽视粮食作物的传统耕作型态造成的。例如，大米产量远不足以供应国内的需求。目前每年的进口量在20,000至25,000吨之间，1986年可能达到30,000吨。过去几年间曾经鼓励农民种植玉米，作为大米的替代，和其他粮食作物，以期达到粮食自给。

59. 初级部门——农业、畜牧业、渔业、林业——雇用了工作人口的百分之80以上，几乎占了全部的出口收益。这些收益严重倚赖少数一些经济作物，而这些作物受到该国所无法控制的强烈价格波动的影响。科摩罗是全世界最大的依兰油香精生产国，是第二大香子兰生产国。制造部门规模很小，其发展速度也很慢。基础建设和基本公用事业过去几年间虽然进行了一项大型公共投资方案，但仍然不足需要。

60. 1983年12月, 该国政府颁布了1983—1986年期间经济和社会发展的临时计划, 其中强调下列各项优先领域:

- (a) 粮食自给自足;
- (b) 改善岛屿间交通;
- (c) 能源生产和水的供应;
- (d) 保健和人口方案;
- (e) 培训;
- (f) 自然环境规划和人类住区。

61. 科摩罗政府向1984年7月2日至4日在内罗毕举行的科摩罗发展问题国际支援会议提交了临时计划以及1983—1990年投资方案。

1. 国内生产总值

62. 1983年以现价计算的国内生产总值为403, 8亿科摩罗法郎*。其特点为初级部门(百分之38)和三级部门(百分之46)占绝大部分, 二级部门: 工业(百分之5), 建造和公共工程(百分之10)所占份量有限。

63. 1976至1982年间, 国内总产值之中农业和商业比率有所降低, 而建造和公共工程、公共管理以及其他服务部门显著上升。

64. 以现价计算, 农业在国内总产值中的比率自1981年的百分之40下降到1983年的百分之36, 这是由于1983年农产品价格上升的速度减慢造成的。商业部门增值的程度也略有减少, 主要是由于国内和国际价格增长缓慢。公共管理以及建造和公共工程部门则有所增长, 原因是执行了大规模的公共投资方案以及一些技术支助人员的大量增加。“其他服务”部门在国内生产总值之中的比率也大为增长。

* 科摩罗法郎与法国法郎的兑换率为50科摩罗法郎对1法国法郎; 1985年8月1日对美元的汇率为1美元438科摩罗法郎。

2. 国际收支

65. 1984年的国际收支基本上表现出已有的逆差情况更加恶化,从42.11亿科摩罗法郎增加到142.99亿科摩罗法郎。情况恶化的主要原因是进口费用增长加速,非生产性劳务负担沉重,以及出口商品在外国市场上的不利条件。

表 13

科摩罗: 1983和1984年国际收支
(百万科摩罗法郎)

	<u>1983</u>	<u>1984</u>
出口(商品)(离岸价格)	+7,419	+3,079
进口(商品)(到岸价格)	-9,274	-12,981
贸易差额	-1,855	-9,902
非生产性劳务差额	-9,021.5	-16,581
商品和非生产性劳务差额	-10,876.5	-26,483
生产性劳务差额	-174.7	-250
无报酬转科	+6,839.8	+12,436
经常项目差额	-4,211.4	-14,297
资本项目差额	+5,002.4	+11,753
总差额	+791.	-2,562
净储备变化 ^{a/}	-791.	+2,562

^{a/} 减号表示储备增加。

3. 政府预算

66. 科摩罗政府继续采取步骤，以下列方式改善公共财政：节制人员和设备方面的支出，加强负责征收直接税和间接税的单位，使营业税范围包括更多产品。收入总额 1983 年间增加了百分之 49。政府支出也大量增加，这是由于美元汇率和其他贷款所用货币的汇率急剧上升，使对外公债的偿债额增高。

表 14

科摩罗：1983—1984 年预算

(百万科摩罗法郎)

	1983	1984
收入	5,353.8	7,941.7
业务收入	4,892.0	6,967.2
资本收入	461.8	974.5
支出	5,255.2	8,008.8
业务支出	4,425.2	7,008.5
资本费用	830.0	1,000.3
亏绌(—)或盈余(+)	+ 98.6	- 67.2

C. 特别经济援助方案

67. 秘书长报告中说明的特别方案(参看 A/38/216, 第 93—114 段)已列入 1983—1986 年经济和社会发展临时计划以及 1983—1990 年投资方案；临时计划和投资方案曾提交在联合国开发计划署(开发计划署)支助下举办的科摩罗发展问题国际支援会议。会议于 1984 年 7 月间在莫罗尼举行，17 个国家的代表，联合国 14 个专门机构，以及 14 个双边和多边援助组织的代表出

席了会议。根据大会第三十八届会议以来和国际支援会议期间各方进行的磋商和协商结果，特别方案 19 个项目的筹资和执行情况如下。

1. 粮食自给自足

68. 世界银行、国际农业发展基金（农发基金）、非洲开发银行和法国经济合作中央银行提供下列项目的经费：项目 1 “土壤保持和更新”，项目 5 “发展农区畜牧”，项目 6 “大科摩罗岛（Ngajidja）东岸的地区发展”。

69. 此外，农发基金提供经费执行项目 3 “农艺和兽医实验室”中的兽医部分；联合国的粮食及农业组织（粮农组织）对项目 2 “支持农产品商业化”进行了初步研究；法国对项目 4 “发展蔗糖生产”表示关切。科摩罗政府目前在寻求资金以执行项目 3 的农艺部分以及项目 2 和项目 4。

2. 改善岛屿间交通

70. 欧洲开发基金（欧发基金）为项目 7 “莫罗尼和莫埃利两处的港口”的技术和财政研究提供了经费，并将以下一期方案中的一大部分来执行这项工作。沙特阿拉伯也向科摩罗政府承诺提供补充财政支援。

71. 项目 8 “扩建机场设施”还没有筹得经费。科摩罗政府要求对昂儒昂岛上建造一个适应目前航空交通情况的机场的问题进行研究。经济合作中央银行将提供必要的经费，用于项目 9 “建造电话交换台”的材料和设备，这个项目的工程已经开始。

72. 科摩罗政府尚未找到项目 10 “地面站”的捐助者。

3. 能源和水

73. 经济合作中央银行和其他捐助者将提供项目 11 “大科摩罗岛（Najidja）”

表示关切。

74. 关于项目 1 3 “供水：昂儒昂和莫埃利”，经济合作中央银行对昂儒昂方面的工作表示关切，但莫埃利方面尚没有得到任何反应。

4. 保健

75. 项目 1 4 “药品供应”尚未筹得经费。但过去一年间科摩罗接到若干国家赠送的药品。

76. 关于项目 1 5 “扫除疟疾”，开发计划署已采取必要步骤于 1985—1986 年间开始进行一个疟疾控制项目，经费来自联合国资本发展基金，世界卫生组织，或许还加上其他一些来源，特别是法国。

77. 法国已对项目 1 6 “改善医院”表示了关切。目前正同其他捐助者协商以取得经费，在 Tsembehoy 和 Clchili 设两个保健中心。

5. 培训

78. 伊斯兰开发银行和印度分别表示愿意支援项目 1 8 “职业训练”。开发计划署可能新的国别方案中加入一个职业训练的项目，由国际劳工组织（劳工组织）作为执行机构。科摩罗政府已寻求资金以执行项目 1 7 “在昂儒昂设立一所多学科技术学校”和项目 1 9 “国立管理学校”。

6. 协商会议的后继会议

79. 计划举行一次协商会议的后继会议，在开发计划署、世界银行、法国政府和其他主要捐助者的参与下对于提交 1984 年 7 月捐助者会议的项目资料夹中所选定一些项目的筹资进展情况加以审查。为了确保会议取得成果，并获得某些国家，特别是海湾地区各阿拉伯国家的坚定承诺，开发计划署支援的科摩罗联系／引起觉察访问团将于 1985 年 8／9 月间前往这些国家访问。

六. 吉布提

80. 1978年展开向吉布提提供特别经济援助方案的工作以帮助该国应付其由于干旱而更加严重的经济和社会问题。在后来几年中,秘书长向经济和社会理事会和大会提出了报告(A/33/106, A/34/362, A/35/415, A/36/281, A/37/136, A/38/216, 第八节和A/39/392, 第五节), 审查了该国的经济发展状况, 和方案执行上取得的进展。大会1984年12月17日第39/200号决议重申了它的呼吁, 请国际社会向吉布提提供援助, 使它能应付其困难的经济状况, 执行发展战略。同一决议请秘书长就经济情况以及在制定和执行对吉布提之特别经济援助方案方面所取得的进展向大会第四十届会议提出报告。

A. 经济审查

81. 前几次报告详细说明了吉布提经济发展方面的基本限制: 环境干旱, 使得农业生产的范围很小, 因此需要依赖粮食进口; 自然资源贫乏, 因而缺少从事大工业活动的基础; 经济非常高度地依赖第三部门, 人口高度集中于面向港口城市吉布提的服务业内, 有技能的和管理的人力资源有限; 预算和资本费用不断依赖外援; 人口增长率偏高, 特别是从资源的角度加以衡量时。以上各项还必须加上持续不断的难民问题, 它使得资源和政府的行政能力更加紧张。吉布提被联合国划分为最不发达的国家。

82. 到1984年年底时, 吉布提经济方面最近严重减退的情况看来已经停止。外汇储备没有进一步的枯竭, 预算赤字已经缩小。或许最重要的是, 最近全国各地几乎到处都有雨。现在有明显的证据显示1983年捐助者会议以后的第一期发展方案进行顺利。不管这些改善多么受到欢迎, 它们并没有解决上面扼要提出的发展上的各项基本限制, 或有效减少了吉布提极端脆弱的经济的脆弱性, 它仍然高度依赖外来因素。它对粮食援助的依赖增加了。最后, 最近有新的难民流入, 他们主要

是埃塞俄比亚和索马里的旱灾受害者，估计几乎有15,000人（几乎是吉布提人口的百分之五）。

1. 国内生产总值

83. 缺乏一贯可靠的连续数据使得人们很难确定吉布提经济表现上的全面趋势；因此以下提出的所有数字都应被认为基本上是指示性的。该国政府估计按生产因素成本计算的国内生产总值在1983年为5,860万吉布提法郎*（D F），1984年为5900万D F，显示出国内生产总值（国内总产值）增长率为百分之零点六。虽然这使得每人平均国内总产值大约达450美元，但必须考虑到以下事实，即外侨占到国内总产值中的相当大的部分。此外，由于人口增长率估计为百分之三点零，因此实际的每人平均收入在审查期间下降了。经济继续受到第三部门的支配（百分之75），然后是第二部门（百分之15）和第一部门（百分之10）。

2. 政府预算

84. 政府预算仍然为赤字，经常开支仍超过收入。这项赤字以及资本预算开支是由继续减少国家储备和外部的预算支持来提供经费的。初步估计显示，资本开支在1983和1984年之间减少了一半；预测1985年会有轻微的复元。

* 汇率维持在1.00美元 = 177.7吉布提法郎的固定汇率上。D F是完全可兑换的，以美元存款为其支持。

表 1 5

吉布提：政府预算，1982 - 1985 年

(百万吉布提法郎)

	1982	1983	1984	1985 ^{a/}
正常收入	19.1	19.0	19.5	20.5
经常开支	<u>19.9</u>	<u>19.9</u>	<u>20.0</u>	<u>26.0</u>
差额	-0.8	-0.9	-0.5	-0.5
资本开支	5.6	5.5	2.7	3.0

a 预测值。

3. 国际收支差额

85. 由于吉布提的经济结构，国际收支差额中几乎所有主要入帐都反映了同非居民有关的各项活动。大部分记录的“出口”实际是从吉布提过境的产品，很少或不经加工的，因此对经济的贡献很低：来自埃塞俄比亚的动物和皮革以及主要向法国军事基地“再出口”的产品。同样，据估计记录的进口中低于百分之50是由吉布提人民和军事基地之外的外侨消费的。吉布提的确从与这项贸易相关的服务——港口、通讯和机场服务——以及向非居民提供的服务中得到好处。

表 1 6

吉布提：国际收支差额：1982 - 1985

(百万吉布提法郎)

	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
出口	20.8	16.6	15.6
进口	<u>33.8</u>	<u>31.3</u>	<u>34.5</u>
贸易差额	-13.00	-14.7	-18.9
净服务	3.3	5.3	5.5
无报酬转移	8.0	4.7	5.7
资本移动(私人和公共 资本并包括错误和遗 漏)	-3.9	4.1	8

86. 上面显示出的出口收入下降部分反映了法国对于其在吉布提的活动所作的预算节制。但或更重要的是由于同其相联的美元十分强劲而使得吉布提法郎相对于法国法郎实际上升值所造成的影响。

87. 以往外来经费，不论是贷款还是赠款，一向都足以弥补国际收支差额的赤字。但自1982年起，这些来源变得不够了，政府被迫不得不减少其外汇储备。若干因素造成了这种情况——为外国投资所付的利润和国外无报酬转移增加以及资本进口增加等。同时，捐助者方面提供的赠款资金大量下降，情况最近看来有所改善，相信在1985年外汇储备不会进一步减少。

B. 发展活动

1. 特别经济援助方案

88. 上一次关于执行对吉布提的特别经济援助方案取得的进展的审查载在秘书长的报告 (A/37/136) 中。那个时候, 据表示最初方案中的 51 个项目只有四个还没有得到任何支持。这些项目以及执行中的项目都包括在向 1983 年捐助者会议上提出的投资方案内。

2. 1983 年捐助者会议

89. 在 1983 年 11 月于吉布提举行的捐助者会议上, 吉布提政府提出了一个全面的发展方案, 它是旨在恢复和更新第三部门, 推进轻工业、农业、家畜农场和渔业等新部门以便为发展多样化的经济奠定健全的基础。具体的目标包括:

- (a) 将吉布提市发展成一个主要的海港;
- (b) 克服市区和农村地区的贫穷;
- (c) 建立适中的工业基础;
- (d) 减少粮食和能源方面的依赖性。

90. 相关的五年 (1984 - 1988) 投资方案包括 117 个项目, 价值为 \$ 57,000 万。秘书长的报告 (A/39/392) 内载有截至 1984 年年中时该方案的筹资情况。目前没有关于执行该方案的更多详细资料; 但据粗略估计, 提出的项目中百分之 75 已取得了资金。大多数援助是以资本援助的性质提供的。由于受过训练的人力极为缺乏, 应对于技术援助和各训练方案更加注意。

91. 应该提到吉布提在区域范围内为处理旱灾问题所作的努力。1984 年 2 月吉布提同埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和乌干达合作, 建立了一个政府间干旱和发展管理处 (IGADD), 以便克服干旱和其他有关的自然灾害的影响。预定将于 1985 年 10 月开会, 预期会上将对管理处的方案和行动计划作出最后定案。

七. 冈比亚

A. 背景

92. 向冈比亚的特别经济援助方案是根据大会1981年12月17日第36/220号决议而发起的,以帮助该国由于1981年7月事件在复兴和重建方面造成的迫切需要。秘书长前几次报告说明了冈比亚经济和基本特征,秘书长最近的一次报告载在第A/39/392号文件,第七节内。

93. 简言之,冈比亚是一个被塞内加尔包围的国家,面积为10,368平方公里。1983年进行的人口普查的初步结果显示,目前总人口为696,000人,年增长率为百分之3.5。1983-1984年每人平均国内生产总值估计大约为280美元。冈比亚被联合国划分为最不发达国家。

94. 大约百分之80的人口以农为生。花生是农民现金收入的主要来源,占到国内出口收入收益(再出口除外)的百分之80到90。由于广泛种植花生,当地的粮食生产一般只占该国粮食需求的百分之70左右,每年进口大约35,000吨的谷物,主要是稻米。

95. 旅游业、家畜、渔业和到塞内加尔和其他邻国的过境贸易是委员会的经济活动。受薪劳动力中大约百分之25受雇于政府,主要从事建筑、教育和公共卫生方面的工作。城市人口的每人平均收入大约高出农村人口的四倍。由于农村向城市流动的结果,百分之21以上的人口集中在首都,班珠尔。大班珠尔地区的人口在1973年到1983年间几乎增加了一倍,从78,600人增加到了147,400人。

96. 达拉西(D)是该国的货币单位,它同英镑相联结;在1984年2月贬值百分之25之后,目前的汇率是5达拉西对1英镑。

97. 1984年4月23日国际货币基金组织(货币基金)核准了日内瓦购买

1,260 万美元的备用资金安排。在此安排下谈判的冈比亚调整方案旨在减少内外的收支差额,以及支持政府进行的经济多样化和重组的工作。计划中冈比亚经济环境的改进和预期将可保证经济的信心和鼓励外国资本流入。

B. 经济状况

1. 概览

98. 冈比亚的全面经济状况在过去两年中恶化了,1983/84 年的实际每人国内生产总值低于1974/75 年的百分之8.5。1984/85 年的花生产量不到前一年的一半,使出口收入几乎下降了相同幅度例。债务清理的付款在1984/85 年增加了百分之65;累积了各种拖欠款项,现在大约是国内总产值的百分之50 附近。粮食状况严重,这部分是由于没有购买能力从商业进口所需的稻米。

2. 国内生产总值

99. 1982/83 年期间实际每人平均国内总产值提高了百分之10,在这段复元期之后经济显著恶化,在1983/84 年间实际每人平均国内总产值下降了百分之13。造成这种国内总产值逐年波动的主要原因是花生产量和销售以及花生世界价格的变动。过去两年旅游业显著增加,在1981/82 年和1983/84 年之间旅馆和餐馆部门几乎增加了一倍。

表 1 7

冈比亚：1981/82 - 1983/84 以 1976/77

固定价格按工业来源的生产因素成本

计算的国内生产总值

(以百万达拉西计)^a

	1981/82	1982/83	1983/84	占国内 总产值的 百分比 1974/75- 1976/77	1981/82- 1983/84
农业(花生除外)	37.9	40.4	26.2	9.8	10.2
家畜	24.0	24.7	25.4	7.2	7.2
花生生产	38.5	54.8	39.5	17.8	13.0
花生销售	25.4	38.9	27.2	13.5	8.9
林业和木材	2.2	2.2	2.3	0.6	0.7
渔业	1.2	1.1	1.2	0.8	0.3
农业总产量 (花生市场除外)	103.8	123.2	94.6	36.2	31.4
中型和大型制造业	7.0	8.7	6.9	1.8	2.2
小型制造业	8.1	8.4	8.5	2.4	2.4
水电	2.7	2.9	3.2	0.6	0.9
建筑、采矿和采石	22.2	17.5	18.4	5.7	5.7
贸易	38.1	39.1	36.6	12.2	11.1
旅馆和餐馆	6.8	10.5	13.2	2.6	3.0

表 1 7 (续)

	1981/82	1982/83	1983/84	占国内 总产值的 百分比 1974/75- 1976/77	1981/82- 1983/84
运输和通讯	29.6	31.5	31.0	6.2	9.0
银行和保险	10.4	11.1	10.7	3.2	3.1
地产和商业服务	15.6	15.8	16.2	4.8	4.7
其他服务	8.6	8.8	9.4	2.2	2.6
政府服务	53.0	60.4	63.0	10.7	17.2
应负银行服务费用	-7.7	-8.4	-7.8	-2.1	-2.3
生产因素成本的国内 总产值	323.6	368.5	331.1	100.0	100.0
间接税收 - 补助	37.1	40.6	36.0		
市场价格的国内总产值	360.7	409.1	367.1		
每人平均国内总产值 (达拉西)	539	593	516		

a 对一美元的兑换率：1981年3月：1.80；1982年4月：2.19；1983年4月：2.62；1985年4月：4.35。

3. 农业

100. 从全部部门的表现看来, 1983/84 财政年度是 1978/79 年以来最坏的农业季节, 虽然旱灾对不同作物和该国不同地区的影响差别极大。国内粮食总产量从 1982/83 年的 104,000 公吨粮食降到了 1983/84 年的 56,400 公吨。虽然 1984 年谷类产量比受到灾旱打击的 1983 年的收成高出了百分之 23, 但下游区、北岸区和麦卡锡岛部分地区由于 1984 年 7 月 - 8 月干旱时期太长而出现了严重不足的情况。冈比亚经济的主干, 花生的产量由于干旱和严重的虫害而下降了。1984/85 年销售的花生产量估计仅达 45,000 吨, 比前一年的一半还少。

101. 棉花产量剧跌, 从 1982/83 年的 2,400 公吨种子棉花降到了 1983/84 年的 1,170 公吨, 下降了百分之 51。但是, 政府仍决心加紧努力, 迅速扩大棉花的生产。政府还继续在重视改进人民营养标准的需要, 由手工渔业提供廉价而品质优良的鱼类供当地人民食用。

4. 政府财政

102. 过去两年经常收入大幅增加, 这部分是由于税收改善和新的税收措施。但往来帐目的赤字仍然存在。政府节制开支的措施还不足以弥补债务清理费从 1983/84 年的 2,640 万达拉西上升到 1984/85 年的 4,350 万达拉西的百分之 65 的增加。债务清理费目前达国内出口的百分之 25 以上, 并且预期还会增加。以往三年来, 债务清理费是政府预算中最大的一栏; 例如在 1984/85 年内它将超过拨给工程和通讯部的经费的三倍。

103. 往来帐户亏空所需资金和发展开支在 1983/84 年达国内总产值的百分之 15。最近几年来, 这项资金大约三分之二来自外国赠款和贷款, 其余的部分则来自国内银行系统和各国营机构。

表 1 8

冈比亚：中央政府财政

(以百万达拉西计)

	实际数 <u>1982/83</u>	修订估计数 <u>1983/1985</u>	估计数 <u>1984/1985</u>
经常收入	105.6	150.5	172.6
经常开支	<u>129.6</u>	<u>165.0</u>	<u>180.9</u>
往来帐户差额	-24.0	-14.5	-8.3
发展开支	43.8	75.2	154.9
总开支	<u>173.4</u>	<u>240.2</u>	<u>335.8</u>
财政差额	-67.8	-89.7	-163.2

5. 国际收支差额

104. 出口收入低使得对外偿付债务款项迅速增高，出口收入低大部分是由花生和花生产品的产量下降，在国际市场上的价格低落，进口，特别是石油产品、粮食和制造品的进口数量和价格上升，以及债务清理费大幅增加的结果。往来帐户赤字超过国内总产值的百分之20，几年来全部赤字大约为国内总产值的百分之十五。总债务接近国内总产值的百分之150；拖欠款项迅速累积，目前在国内总产值百分之50附近。至1984年3月底时，官方外部储备为1,655 万达拉西，1983年3月底时为938万达拉西。虽然储备有一些改善，它们仍然只相当于不到1982/83年三个星期的进口量。

105. 1984年2月的贬值应对农民有利，它可加强以当地货币计算的生产者价格，可以刺激出口量增加，并且在气候、国际需求和价格许可的情况下，提高出口的收入。此外，中央银行作出了更大的努力，以调动外汇应计增长，并保证各项收入由银行系统经手，以防止漏损。并制定了管制条例以提高中央银行在执行此项任务时的作业效率。此外，机场恢复了货币申报，以监测到该国的旅客和其他访问者带入外汇。旅馆业者开设的外部帐户受到控制以确保冈比亚由此部门得到的资源都有适当的交待并已按时交出。

6. 粮食状况

106. 在正常的年份里，冈比亚需要进口至少30,000吨的稻米，以补充国内谷物产量。对于1984/85销售年(10月/9月)，进口稻米需要满足的差额估计大约为39,000吨。商业性稻米进口计划为24,000吨，但由于花生出口收入剧减而造成的严重国际收支差额问题，1984/85年至1985年5月31日时，经由商业只进口了12,000吨。至1985年5月31日止所获粮食援助共计9,300吨，这大部分是为1983/84年认捐而于1984/85销售年到来的援助。1985年6月到9月间预期的粮食援助共为1,190吨谷物，它们完全是为各发展项目提供的。6月至9月即1984/85销售年最后四个月尚无着落的稻米欠缺量大约为16,000吨。

7. 1984/85 - 1987/88公共投资方案

107. 为1984年11月捐助者会制定了1984/85 - 1987/88年公共投资方案代替了第二个五年计划的最后两年，并在该计划之外推出两年，选择这段时期是要使各捐助者对冈比亚的公共投资及其对援助的需要得到一个中期的认识。公共投资方案是要沟通第二个和第三个五年计划。

108. 该方案下的投资集中在农业和自然资源、运输和通讯、公用事业等部门。设想将得到10.4亿达拉西的外来援助，即总共费用的百分之89，其中4.11亿达拉西是赠款的形式，其余的是贷款。在捐助者会议上，非洲开发银行、中国、埃及、欧洲经济共同体，法国、德意志联邦共和国、意大利、印度尼西亚、日本、荷兰、大韩民国作了认捐或表示有兴趣或打算认捐。

109. 1984年11月会议同意举行四个部门后续会议（保健、渔业、农业和水资源）。保健部门会议于1984年12月举行，渔业会议于1985年6月举行，其他两个和初级保健资源组织的进一步会议预定于1985年后期举行。至1985年中时，筹资差额为17,495 万达拉西，即总共需求量的百分之22.5。

110. 为旨在提高花生和高地谷类产出，包括在公共投资项目中的第二期农业发展项目的经费在捐助者会议之前同国际农业发展基金（农发基金）和世界银行的国际开发协会分别于1984年4月18日和6月13日签定了两项贷款协议后已有了着落。共同为该项目筹资的900万美元（大约为3,200 万达拉西）的意大利赠款协定是于1984年4月19日在罗马签定的。该项目预计费用为2,900 万美元（大约为10,440 万达拉西），在六至七年里执行，其目标在于巩固以往计划中取得的进展，以及协助政府从事农业主要部门的改革。该项目将进一步改进雨育粮食和出口作物的生产，该项目的主要好处预期将是花生、棉花和粮食作物产量的增加。

表19

冈比亚: 1984/85-1987/88年

公共投资方案 (PIP)

(以百万达拉西计)

部 门	总 共 费用	逐年开支					经费来源				占 PIP 的 百分比		
		1984/85 之前	1984/85	1985/86	1986/87	1987/88 之后	国 内	外 部		PIP 1984/85 1987/88		筹资 差额 ^a	
								贷款	赠款				
农业和自然资源	425.33	70.47	58.23	86.65	70.95	69.92	69.11	46.37	162.00	216.96	285.75	31.75	11.1
工业	28.11	8.58	10.08	5.25	1.20	1.00	2.21	5.21	24.20	0.70	17.53	4.05	23.1
公用事业	173.35	19.85	11.50	22.00	38.00	40.50	41.50	16.35	98.00	59.00	112.00	39.75	35.5
运输和交通	395.65	79.80	63.95	60.90	68.50	76.50	46.00	30.60	268.90	96.15	269.85	77.25	28.6
旅游、贸易和财政	15.90	-	-	2.50	2.50	2.50	8.40	-	14.40	1.50	7.50	7.50	100.0
教育	47.93	19.71	3.22	6.00	6.00	7.00	6.00	10.44	24.00	13.49	22.22	2.50	11.3
保健	38.08	9.26	6.77	3.70	5.25	6.10	7.00	14.50	9.36	14.22	21.82	10.00	45.8
住房和社区发展	46.65	3.70	6.90	10.95	11.00	11.10	3.00	8.00	30.00	8.65	39.95	2.15	5.4
共 计	1171.00 (100%)	211.37	169.65	197.95	203.40	214.62	183.01	129.47 (11.0%)	630.86 (53.9%)	410.67 (35.1%)	776.62	174.95	22.5

来源: 冈比亚政府

a 一般公共服务部门不在向捐助机构提出的报告内。

八、加纳

A. 背景

111. 根据加纳政府提出的要求，秘书长于1983年5月向该国派出了一个多机构的考察团，针对为大约一百万归国者提供就业的问题评估短期和中期援助方案的可能和方式。考察团向经济经社会理事会1983年第二届常会提交了一份报告摘要。经济及社会理事会在1983年7月28日第1983/44号决议中请秘书长将多机构考察团的报告提交给大会第三十八届会议并尽量广为散发。秘书长的报告（A/38/215，附件）载有考察团的报告。报告说明了加纳的经济状况由于归国者骤增而加剧，建议对经济各部门制定一项国际援助方案。该项方案分成短期部分和中期部分，目的在于向加纳提供援助，使该国能够推行经济复原方案并协助归国者适应生活。下文主要介绍了后来的一段时期的发展情况。

112. 在审查报告的期间，加纳政府特别在矿产、木材、农业和运输领域作出了很大的努力，以恢复经济。为了支援这些活动，曾要求外来援助。世界银行集团在为加纳筹集资源方面发挥了领导作用；在停顿13年之后，咨询小组于1983年11月重新举行会议。咨询小组在1984年12月再次举行了会议。在世界银行咨询小组的主持下，加纳获得了大量的多边援助和双边援助。其他的援助包括两笔国际发展援助的贷款，一笔是1983年6月的四千万美元的重建进口贷款，另一笔是1984年1月提供的九千五百万美元的出口振兴项目贷款。咨询小组在1984年12月12日于巴黎举行了会议，世界银行在会议结束时发表的新闻稿中指出，捐助国表示大力支持加纳政府于1983年4月推行的经济复原计划，咨询小组的成员对加纳政府自该小组1983年举行的上一次会议以后采取的其他政策措施一致表示赞同。他们注意到改革计划比原定提前很多。几个捐助国还指出，这点使国际大家庭有义务作出同样积极的响应。

113. 1983年8月，国际货币基金组织（基金组织）通过了一项价值约2.52亿美元的备用协定，并根据其补偿资金供应设施另外提供1亿2,670万美元。

1984年8月为加纳批准了另一项备用安排，价值1.8亿特别提款权（折算1.77亿美元），并根据补偿资金设施在提供5,820万特别提款权（折算5,720万美元）。基金组织方案的重点是重新调整物价：赶上供应部门的财政状况；为促进活动增加进口量。方案的三项关键要素是：(a)灵活的国内价格政策；(b)调整可可和其他出口作物的生产者价格，以向农民提供奖励；(c)对国内生产的食品解除物价管制。

B. 1983—1984年的经济情况

1. 概览

114. 加纳经济在1983年受到很大压力。该国受到哈麦丹风季节和干旱的严重影响：发生的山火烧毁了大片的经济作物和粮食作物；一百万以上的加纳人突然从尼日利亚归国；燃料短缺，因而动力供应减少。除了这些问题之外，由于大批有技术的国民离国，公务员制度和关键的经济部门缺少技术劳工。因此，总的经济情况不如理想，几乎所有主要部门生产出现下降。

115. 根据国民消费指数计算的通货膨胀率从1983年1月的32.5%增至1983年6月的174.1%（该国经济史上最高水平），当时正是附加费和粮食供应短缺时期对该国经济产生影响的时候。1983年第三季开始恢复有限数量的食品供应，通货膨胀率随而逐步降低。虽然如此，1983年的平均通货膨胀率远远高于上一年。构成衡量消费指数的一揽子项目几乎全部涨价。在相同的时期内，工资的增加低于通货膨胀率，因此实际减少了雇佣劳动者的实际收入。

116. 由于有了外援，加上加纳政府在1983年采取的下述复元计划中采取了大胆的改革措施，在双管齐下之下，在该年扭转了经济下降的趋势，到了该年年底，已经出现了复元的明显迹象。农业以外的其他部门增长了3.5%，说明了生产能力利用率略有改善。

117. 1984年的正常气候结束了一连三年出现的旱灾。粮食产量增加，玉米出现了丰收。粮食价格下降，因而通货膨胀也减少。到了1984年8月，通货膨胀

率降至23%。首先恢复了向一般工业提供的水力发电，后来恢复了向炼铝厂供应的水力发电，使生产能力利用率和工业生产增加。1984年，加纳出现了1978年以后首次的经济恢复。

2. 国民收支帐户

118. 在实际国内总产值一连三年出现负增长之后，1984年比1983年增长了7.6%，以农业、林业和渔业部门的增长率10.2%领先。其他部门也出现很大的增长：工业增长7%，劳务部门增长4%。农业和劳务的恢复略为超过1981年的水平，可是工业仍然比1981年的水平低了20%以上。

119. 1984年的贸易量增加。按实值美元计算的出口值一连三年减少，到了1984年才回升，可是，回升的幅度只勉强占1980年水平的一半强。1982年和1983年的进口量也大为减少，1984年回升，但仍然远远低于所需的水平，无法为复原计划取得必要的原料、零件和设备。在资本帐户方面，虽然1980—1984年期间的流入的官方捐款和贷款数额已告增加，可是还本付息的偿款占出口值的百分比从1980年的3.4%增至1984年的26.9%。官方的中期贷款的债息偿款在1984年几乎增加三倍。下表是加纳政府为咨询小组就加纳举行第二次会议（1984年12月，巴黎）所编写的报告的一部分，该表包括了1985年和1986年的国际收支预测数字。

120. 预算状况有显著改善。从1981/82至1985年这段时期，由于加强税务管理和新的税收和收费，中央政府预算有了增加，收入超过经常开支。1981—82年度收入只占经常费用的56%，可是到了1984年度，收入与开支相抵，1985年预算的经常开支有盈余。在相同的时期内，发展开支占总开支的百分比几乎增加一倍，从1981—82年的9.7%增至1985年预算的18%。在该段时期开始时，预算逆差总额几乎接近收入数额，1985年预算估计降至11.7%。

3. 某些部门的审查

121. 1983年的农业产量使人失望，主要原因是发生旱灾和山林失火。举例说，可可生产受到山林失火的严重影响，火灾大约烧毁了三十万公顷的可可农场。1982—83年季节的可可产量约为178,000公吨，1981—82年季节产量则为220,000公吨。为玉米、稻米、木薯和大蕉等其他主要粮食作物订下的指标没有达到。该年度上半年的粮食供应缓慢。一百万加纳人被尼日利亚人驱赶，使一般的缺粮情况更形严重。除了从双边和多双来源获得粮食捐助外，加纳政府还被迫进口大宗的商业粮食。

122. 1984—85作物年度的可可产量约为19万至20万公吨。在1984年期间，加纳政府获得援助，向可可部门提供投入物和原料和向农业的基本进口提供资金。联合国开发计划署（开发计划署）的一项技术援助捐款协助整顿可可委员会的行政、财政和会计制度，以提高该委员会在可可抢收、分销和销售工作方面的效率。后来，国际开发协会对可可部门的复兴提供贷款。

123. 木材部门虽然由于塞地贬值和出口商能够保持20%的出口收入而有所刺激，可是由于缺乏设备、走私和港口处理出口的能力不足，所以还是受到限制。这些问题正得到重视，该部门正在利用复兴贷款。

124. 由于缺乏原料，生产上无法获得充足的塞地支持它们的进口许可证和停电影响生产，工业部门在1983年期间的成绩也很差。除了少数例外情况（例如烟草工业）外，高度依赖进口投入物的公司在其原有的生产能力以下经营。

125. 矿产部门在1984年内有好转，经过一连四年的下降之后，总值提高了4.1%。在开发计划署提供赠款之后，私人对钻石矿进行投资，并对国营金矿公司拥有的矿藏的重新开采开始进行谈判。私人还通过国际金融公司和伦敦罗德西亚矿业和土地公司对阿散蒂金矿进行投资。加纳政府和凯塞铝公司顺利完成了关于沃尔塔铝公司的总体协定的谈判。

4. 复元计划

126. 加纳政府的经济复元计划(1984—1986年)着重重建基本设施和调动传统的加纳出口品:可可、木材和黄金。计划的其他主要特点包括改革价格、恢复生产奖励措施、抑制通货膨胀和减少预算逆差。政府通过一项旨在奖励出口者和赚取外汇收入者的附加费和奖金办法来加强该项复元计划。在实行该项办法之后,进口费用大幅度增加、进口量因而减少、进口税的收入下降。1983年的生产一般受到限制,产量远远低于原定的水平或1982年的水平。

127. 尽管发电力减少和对贝宁和多哥输出的电力减少产生的影响,改革措施在1984年得到加强。主要的成绩计有:

(a) 汇率政策: 1983年4月22日对塞地作出调整,从2.75塞地换1美元改成适用于收入和支出的两种汇率制,形成了2.5塞地换1美元的间接加权平均汇率。1983年10月10日,多种汇率统一成一个汇率,30塞地换1美元。至此之后,为了使实际的汇率保持不变,加纳实行了一项灵活的汇率政策。1984年4月,塞地再作出调整,35塞地换1美元,到了该年年底,调到50塞地换1美元,因此,按当地货币计算改变了17倍多。1985年4月,再调至53塞地换1美元。这些措施为可行的国际收支建立基础,为持续的经济增长建立了稳定的条件。

(b) 价格政策: 在调整汇率后,改革设法确定实际的相对价格。可可的生产价格提高了两次,从1982—83年季度的12,000塞地增至1984—85年季度的30,000塞地。1985—86年季度的生产价格增至每公吨66,600塞地。进口货物的管制价格作出调整,以便充分配合在一连串汇率变动之后增加的塞地费用。逐步取消产品补贴,因而根据通行的汇率调整价格。多数公用事业的收费率向上调整一倍以上。越来越灵活实际地实行价格管制,不久前已经放松了很多。

(e) 新的法律制度：已经颁布了一项新的《投资法》以及《矿物法》和《石油法》，后两者是为了改进加纳政府开发这些自然资源的活动。

(d) 收入政策：在全国经济的相对价格作出重大变动之后，为了避免工人的实际收入因而受到严重影响，加纳政府调整了两次工资，使最低工资增加了一倍。虽然通货膨胀继续下去，可是实际的工资仍略有增加。

(e) 利率：采取了一项灵活的政策。名义利率调整了两次。实际利率仍然是负值，可是加纳政府决心在短期至中期内争取正值利率。

(f) 财政政策：尽管旱灾和进口水平比预期低对收入产生不利的影响，加纳政府严厉限制向银行要求通货膨胀贷款。只有不惜政治代价大量削减开支才做到这点。

(g) 付款拖欠：尽管外汇严重收缩，可是通过显著减少拖欠的对外偿款，在提高该国的借贷信用方面作出很大的进展。

(h) 为了保证供应方面作出充分的响应，对一些关键部门推行了复兴计划。几个双边和多边捐助者通过迅速分配信贷对这些计划加以支持。关键的部门包括农业(可可)，林业(木材)和矿产(黄金)，全部面向出口。自从实行经济复元计划以后，日本、加拿大、德意志联邦共和国、瑞士和其他一些发达国家向加纳提供了几项双边信贷和贷款以及提供技术援助。大不列颠及北爱尔兰联合王国已经同意注销一笔共约5,000万美元的贷款。此外，科威特和沙特阿拉伯正在作出资金供应安排。

C. 归国者

128. 1983年1月一百多万加纳人(约占人口的10%)从尼日利亚回到受旱灾和严重经济问题影响的家园。政府的政策是以最少的政府经费或不用任何经费把归国者迁返农村，让他们投入社会生活。

129. 为了重新安置归国者，提供了慷慨的粮食援助、为了照顾他们，还加强社会服务。国际社会捐助的医药和设备满足了一项加纳政府本来无法负担的重大需要。

130. 政府鼓励归国者参与重新安置计划，从长远来看，这个计划可以为农业和经济发展奠定基础。全国上下，特别是阿散蒂地区（30%以上的归国者来自该地区）组成了特别合作社。每个归国者为这些合作社带来了丰富的专门知识，对于这类事业的成功极为重要。举例说，在距离阿克拉以外20英里的阿博科比，一个归国者合作农场的30名成员包括3名石匠、3名木匠、1名机械师、10名司机、1名农业推广官员、1名电工、1名银行会计职员、1名教师和1名护士。他们组织了园艺种植，而且正在计划扩大农业生产。此外，他们还计划向手工艺和农业加工方面扩大。在其他领域，归国者正在成功的经营一个合作农场，他们计划利用灌溉加以改善。

131. 重新安置计划的成功迫使训练和兴趣不同的人了解到，如果不进行合作，没有一个归国者能够安然地渡过度时期。他们带来了一种新的合作精神，如果利用外来援助加以巩固，一定可以加速经济复元，消除当初迫使人民离开加纳谋求较好的生活等那些因素。尽管已经呼吁执行1983年8月13日关于援助加纳的特别报告(A/38/215)，可是人们没有向重新安置计划提供任何具体的外来援助。如果有了这些援助，很多人的梦想将得到实现。

表 20

加纳：1981—1985年实际国内总产值

(以百万塞地作单位,按1975年价格计算)^a

	1981	1982	1983*	1984*
1. 农业、林业、渔业	2 881.2	2 787.5	2 628.0	2 897.0
1.1 农业和畜牧	2 000.7	1 916.1	1 772.0	2 038.0
1.2 可可生产和销售	521.1	494.9	455.0	446.0
1.3 林业和伐木	266.4	287.2	310.0	320.0
1.4 渔业	93.0	89.3	91.0	93.0
2. 工业	751.8	623.8	546.0	586.0
2.1 矿产	65.6	60.1	54.0	56.0
2.2 制造	464.1	369.0	350.0	385.0
2.3 水电	48.1	44.2	27.0	25.0
2.4 建筑	174.0	150.5	115.0	120.0
3. 劳务	1 823.7	1 756.7	1 847.7	1 915.7
3.1 运输和通讯	177.0	179.0	192.0	198.0
3.2 批发和零售	530.4	471.4)	513.0	544.0
3.3 餐馆和旅馆	15.0	17.4)		
3.4 金融、保险、地产和商业劳务	388.5	400.3	414.7	426.7
3.5 政府公务	650.0	623.0	660.0	675.0
3.6 其他劳务	62.8	65.6	68.0	72.0
4. 小计	5 456.7	5 168.0	5 021.1	5 398.7
减银行服务费	147.9	166.1	176.5	188.0
加进口税	53.2	34.3	43.0	50.0
5. 等于	5 362.0	5 036.2	4 888.2	5 260.7
国内总产值				
备忘录项目				
按时价计算国内总产值				
(百万塞地)	74 326.6	89 716.8	190 270.9	272 986.2
国内总产值(按1975年经常				
价格计算,变化百分比)	-4.5	-6.1	-2.9	7.6
国内总产值平减数				
(变化百分比)	81.7	28.5	118.5	33.3
国内总产值(按时价计算,				
变化百分比)	73.4	20.7	112.1	43.5

资料来源：阿克拉中央统计局提供的资料

^a 1974—1977年期间,1美元=1.15塞地(每年平均数)。

* 暂定

表 2 1

加纳：1980—1986年国际收支

(百万美元)

	实际数			暂定数	估计数	预测数	
	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
出口(离岸价)	1,103.6	710.7	607.0	439.6	580	663	828
可可	(792.7)	(434.8)	(406.5)	(275.7)	(372)	(400)	(528)
可以以外	(310.9)	(275.9)	(200.5)	(163.9)	(192)	(263)	(300)
进口(离岸价)	-908.3	-954.3	-588.7	-531.1	-670	-968	-1,060
石油					(-190)	(-253)	(-273)
石油以外					(-480)	(-715)	(-787)
贸易差额	<u>195.3</u>	<u>-243.6</u>	<u>18.3</u>	<u>-91.5</u>	<u>-90</u>	<u>-305</u>	<u>-232</u>
劳务(净额)	-247.1	-261.1	209.4	-279.5	-164	-276	-311
其中：利息偿款	(-80.0)	(-80.9)	(-81.7)	(-82.0)	(-95)	(-119)	(-144)
无偿转移(净额)	79.7	82.9	82.4	110.0	154	157	172
官方(赠款)	(82.9)	(87.2)	(83.6)	(113.9)	(151)	(153)	(167)
私人	(-3.2)	(-4.3)	(-1.2)	(-3.9)	(3)	(4)	(5)
经常帐户差额	<u>27.9</u>	<u>-421.8</u>	<u>-108.7</u>	<u>-261.0</u>	<u>-200</u>	<u>-424</u>	<u>-371</u>
资本帐户差额	<u>125.3</u>	<u>107.8</u>	<u>137.7</u>	<u>173.0</u>	<u>104</u>	<u>358</u>	<u>451</u>
官方长期贷款	95.7	49.2	15.8	37.1	104	294	416
(净额)	(120.4)	(77.8)	(55.2)	(84.4)	(154)	(347)	(483)
流入总额	(-24.7)	(-28.6)	(-39.4)	(-47.3)	(-50)	(-53)	(-67)
私人资本(净额)	-12.9	41.9	97.0	30.33	12	-61	-100
摊还付款	(-)	(49.1)	(103.2)	(67.8)	(118)	(190)	(120)
直接投资	(-12.9)	(-7.2)	(-6.2)	(-37.5)	(-106)	(-251)	(-220)
其他	15.9	3.3	11.3	44.7	43	125	135
直接投资	(15.6)	(16.3)	(16.4)	(14.5)	(3)	(12)	(20)
供应者信贷	(0.3)	(-13.0)	(-5.1)	(11.8)	(-20)	(60)	(65)
其他	(-)	(-)	(-)	(18.4)	(60)	(53)	(50)
其他	26.6	13.4	13.6	60.9	-55	-	-
错漏	-141.6	63.4	-1.7	-155.0	-	-	-
总差额	<u>11.6</u>	<u>-250.6</u>	<u>27.3</u>	<u>-243.0</u>	<u>-96</u>	<u>-66</u>	<u>80</u>
筹资	-11.6	250.6	27.3	243.0	96	66	80
基金组织(净额)	30.7	-11.7	-5.3	258.7	217	126	-20
减少拖欠付款	-79.1	141.5	35.2	-33.7	-70	-60	-60
其他	36.8	120.8	-57.2	18.0	-51	-	-

资料来源：加纳政府。

表 2 2

加纳：中央政府财政概要

(百万塞地)^a

项目	1981/82 ^b	1982 ^b	1983 ^b	1984 ^b	1985 ^c
收入	4 855.3	5 253.2	10 241.0	22 641.0	39 900.0
支出：					
经常	8 602.6	8 029.4	13 400.9	22 700.0	36 535.0
发展	926.9	816.7	1 354.4	3 994.0	8 025.0
共计	9 529.5	8 846.1	14 755.3	26 694.0	44 560.0
经常帐户逆差	-3 747.3	-2 776.2	-3 159.9	- 59.0	3 365.0
总预算逆差	-4 674.2	-3 592.9	-4 514.3	-4 053.0	-4 660.0
贷款净额	173.7	374.0	419.6	791.0	3 950.0
偿款净额	-4 847.9	-3 966.9	-4 933.9	-4 844.0	-8 610.0
筹资					
内部贷款：					
加纳银行贷款	4 211.0	3 718.0	3 963.8	3 028.0	3 250.0
对外贷款	1 672.7	433.6	455.0	-	2 000.0
其他收入	389.3	215.1	970.1	1 820.0	5 360.0
净收入总额	347.6	33.8	-	-4.0	-
	4 847.9	3 966.9	4 933.9	4 844.0	8 610.0

资料来源：加纳政府。

- a 兑换1美元的每年平均汇率：1978—1982年：2.75塞地；1983年：30塞地；1984年：50塞地；1985年4月：53塞地。
- b 初步实际数。
- c 原订概算。

九. 几内亚

A. 背景

132. 大会第三十九届会议在其1984年12月17日第39/202号决议中回顾经济及社会理事会1984年7月26日第1984/59号决议, 其中理事会确认急须采取国际行动, 援助几内亚政府进行国家的重建、复兴和发展, 并关切地注意到几内亚面临严重国际收支问题和几内亚薄弱和不发达的经济和社会基本建设。理事会已请秘书长在与几内亚政府的协商之下, 进行一项社会、经济和人道主义援助方案, 以支助该国政府旨在执行迫切需要的国家重建和复兴工作的行动。按照理事会第1984/59号决议的规定, 秘书长便于1984年8月派一个视察团前往几内亚。该视察团1984年11月9日的报告(见A/39/572, 附件)载有到1984年中为止对几内亚经济状况的调查报告和说明该国各项经济政策和发展战略, 并提出各项建议以供采取后续行动。

133. 几内亚是西非的一个沿海国, 邻接着几内亚比绍、塞内加尔、马里、象牙海岸、利比里亚和塞拉利昂, 面积为245,857平方公里。1983年估计的总人口约为600万人, 从1980年开始人口增长率为2.3%, 这是相对低的, 它反映出该国健康情况显著地恶化, 而直接造成的后果就是使1983年的婴儿死亡率增加到约千分之200(世界最高的比率)。按人口计算的国内总产值估计约为\$ 270。联合国将几内亚归为最不发达国家。

134. 1958年10月, 几内亚在举行公民投票反对在法兰西第五共和国新宪法下作为法兰西共同体的成员后便完全从法国获得独立。1984年3月, 塞古·杜尔总统去世后, 一个新的政府便于1984年4月成立, 该政府坚决保证要进行广泛的经济改革。

B. 经济状况

1. 国内生产总值

135. 从1973年到1978年,大部分由于在1974年开发了两个新的铝土矿,国内生产总值每年便增长了5.8%;1977年几内亚铝土矿公司和金迪亚铝土矿办事处占国内总产值的24.5%。从1977年开始,国内总产值的增长不大可观,平均不到1%,远低于人口的增长率(见表23)。造成国内总产值停滞的原因就是因为矿业部门遇到了各种困难,在1980年达到高峰以后便因世界经济危机而遭遇一些困难,结果需求减少了,铝的价格也随之下跌了。1984年,农村部门占国内总产值的37.9%,次级部门(包括矿业)占25.5%,第三级部门占36.6%(行政部门所占份额为10%)。

表 23

几内亚：按 1981 年不变价格计算的国内生产总值^a

1979 - 1984 年						
(以 10 亿西利计) ^b						
说 明	1979	1980	1981	1982	1983	1984
1. 农村部门	11.082	11.428	13.004	12.746	12.864	12.991
1.1 农业企业	0.019	0.024	0.026	0.026	0.026	0.026
1.2 农民产量	6.806	7.694	7.985	8.578	8.664	8.750
1.3 畜牧业	1.131	0.482	1.327	0.535	0.540	0.545
1.4 渔业	0.176	0.210	0.208	0.229	0.231	0.233
1.5 水资源和林业资源	2.930	3.018	3.458	3.370	3.403	3.437
2. 工业部门	7.157	8.214	7.626	8.130	8.313	8.754
2.1 矿业	5.926	7.311	6.314	6.986	6.972	7.390
2.2 制造业	0.915	1.005	0.976	1.018	1.015	1.035
2.3 电力	0.294	0.317	0.336	0.324	0.323	0.329
3. 公共工程	1.762	2.248	1.872	2.292	2.314	2.383
4. 运输/通信	0.611	0.427	0.651	0.425	0.433	0.454
5. 商业/银行/保险	5.486	5.708	5.842	5.778	5.893	6.187
6. 行政	3.340	3.290	3.566	3.325	3.392	3.527
共 计	29.438	31.315	32.561	33.108	33.209	34.296

出处：几内亚行政当局。

a 由于取其整数，总数可能不合。

b 几内亚货币单位为西利。1985 年 7 月 1 日西利币值为 1 几内亚西利 = \$0.044。

136. 除了矿业以外，几内亚的发展完全是以公共部门为基础的。 尽管已进行了各种投资；但是自1973年以后，公共部门却有所降低，公务员制度则除外。公共企业的产量已不到生产能力的15%，而且也遭遇重大损失。 由于这些困难，从1980年开始经济方面便有点开放，为所将制定的旨在鼓励发展私人部门的经济改革方案预作安排，这项方案是国家复兴临时方案（1985-1987年）的核心，几内亚政府现已正式核可这项临时方案，并于1985年7月1日开始执行。

137. 在农村部门，集体农业的成绩都不如理想，但是尽管存在各种不利的环境条件，小型农业却能为国家提供一些物资。 但是，农业产量未能保证使粮食自足，因此每年便需要进口平均70,000吨的食米（包括30,000吨的粮食援助）。

138. 在次级部门，由于缺乏外汇购买物资，制造业便遭遇到严重的困难。 为补偿公共部门的衰退，便在非正式部门的贸易和服务方面开展各项活动。

2. 国家财政

139. 正如上面所述的，经济活动是集中在公共部门方面，特别是在贸易、工业、运输和银行领域；国家也是半官方公司（矿业）的主要股东。

140. 几内亚没有一个统一的预算，因此对政府的收支情况很难得到可靠的数据。因此，下面表24应完全算是象征性的。

表 24

几内亚：1979 - 1984 年国家预算

(以100万西利计)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984
收入						
业务预算	6 436.90	8 067.98	8 810.25	12 175.00	6 196.96	9 723.54
规划预算	3 828.34	3 544.89	3 962.38	5 411.27	3 098.84	6 758.77
收入共计	10 265.24	11 612.87	12 772.63	17 586.27	9 295.80	16 482.31
支出						
业务	4 701.16	6 400.28	6 036.71	9 816.38	5 762.63	6 160.92
投资	495.24	645.73	948.49	959.47	952.14	1 074.08
债务	1 022.40	1 179.81	2 472.28	1 999.21	2 369.47	1 132.85
补助金/国家企业	7 416.14	1 216.14	-	5 540.00	3 275.19	not available
支出共计	13 634.94	9 441.96	9 457.48	18 315.06	12 809.43	
盈余(+)	-3 369.70	+2 170.91	+3 315.15	-728.79	-3 513.63	

出处：财政部。

141. 收入和支出年年都在大幅变动，这部分是由于税收方面有困难，因此收入便一直在变动，而各种不同的业务支出则占支出总额的65至70%。支出中的一大部分是标明用于支付公共债务。由于所欠债款超过实际付还的款项便导致了该国债台高筑。公共企业的补助金占了国家预算的约30%。因此克服这些企业的各种问题似乎将是主要的优先事项。除1980-1981年以外，国家预算一般都有出现大量赤字，因此这些赤字主要便需要通过创造货币和保证偿还欠款的方法来予以处理。

3. 国际收支

142. 国际收支情况是由三个主要因素所支配的：农村部门的衰退，美元的强度，和矿业产量（赚取出口收入以便为进口提供外汇。）

143. 铝土矿和铝占出口收入的99%。最近几内亚已开始出口钻石（1985年头四个月出口量为50,000克拉）。现在农业出口（凤梨和 ）的重要性不大。

144. 1983年的进口总额（主要是规划部的外国投资，粮食援助和一般进口方案）为\$3.8亿，其中57%来自公共企业，36%来自矿业公司，7%来自持有许可证的私人公司。

145. 尽管几内亚有贸易收支顺差；但是由于转帐净额（即各矿业公司将其投资收益和业务的服务收入汇回的款额）出现大笔负数，因此它的来往帐户便出现了大笔赤字。资本帐户的余额不足以弥补来往帐户的赤字。

146. 1983年底，未偿外债（不包括欠款）为\$12亿，或约为国内总产值的75%，其分配情况如下：欠发展援助委员会国家的为26%、欠各社会主义国家的为47%、欠各多边机构的为17%。尽管贷款条件比较有利；但是几内亚却不能如期偿付。1983年底所拖欠的债款已达\$2亿，其中四分之三是本金；这主要是欠各发展援助委员会国家的钱，因为拖欠各东欧国家的款项已由金迪亚铝土矿办事

处产量的 56 % 所抵销 (所出产的铝土矿是要供给苏维埃社会主义共和国联盟的) 。

C. 巩固国民经济

147. 第二共和国政府已作出基本的政治选择以便补救一个不适合的发展模式所造成的影响。 它决定放弃以经济决策集中化和生产工具集体化为基础的经济管理制度, 并要求发挥个人的积极性来证明其对促进经济发展 (以市场取代国家作为经济的管制体制) 所具有的推动力。 国家将负责调动国内外资源和建立一个有利的体制和管制结构。

1. 国家复兴临时方案 (1985 - 1987 年)

148. 在创造各种制定一项真正的发展计划所需要的条件以前, 第二共和国政府已通过了 1985 - 1987 年的国家复兴临时方案。

149. 该国所面临的各种迫切问题也影响到所有的经济活动, 因此必须予以处理的问题如下:

- (a) 农村部门的内向特性和农业部门的衰退;
- (b) 官方市场和平行市场之间汇率和价格的差异;
- (c) 缺乏经济管理和体制的薄弱;
- (d) 准公共部门对国家预算的和公共开支数额的影响。
- (e) 缺乏外汇来资助进口和投资。

150. 在生产的领域, 对与农业、基本建设、矿业、工业和能源有关的部门将给予优先考虑。 只需小额资本投资而能有速利的业务也将获得优待。

2. 结构调整方案

151. 在短期间内, 几内亚政府目前正在与国际货币基金组织 (货币基金组织) 和世界银行谈判一项经济复苏方案。 目前正在准备提供结构调整贷款, 以协助处

理汇率、管制信贷和国家财政、解除管制和刺激私人部门的问题。投资守则业已完成而新的关税结构也业已提出。几内亚政府将改组公务员制度并重新确定各政府部门的结构。如所指出的，该国大体上将不再参与生产部门。根据这种结构调整，几内亚政府将设法关闭10个企业并清算若干其他的企业。世界银行将提供五个投资银行顾问，协助该国政府确实清除资产和谈判各项合办企业。

152. 经济复苏方案的一个要素将是货币制度的改革，其中包括将西利大幅贬值。

153. 在考虑到这些提议的改革措施时和为了调动用以支持国际收支资源，在1985年秋季可能与各主要捐助国举行会议，以便调动\$8,000万至1亿供支助国际收支和结构调整之用这是作为走向经济复苏的第一步。

D. 经济援助特别方案

154. 作为秘书长关于“向几内亚提供援助”的报告(A/39/572,附件)内所载各项建议的后续行动，已根据有关活动的性质在两个个别的项目下确定了各种紧急活动；但是其目的是该两种活动应于1985年1月开始同时进行，即：

(a) 为响应1984年12月28日秘书长向各成员国提出的呼吁而制定的一项紧急人道主义援助方案；

(b) 一项经济复苏临时方案。

155. 到1985年5月31日为止，即各项方案开始执行后的五个月，几内亚政府报导了下列各段所列举的进展情况。

1. 紧急人道主义援助方案

156. 最近，特别是在1983年12月发生地震而造成20,000人无家可归和丧失基本的必需品时，几内亚便成为紧急人道主义援助的受援国。除了对灾区人民提供紧急援助以外，一些援助资源也为现在仍在进行的中期复兴或发展努力提供特别资金。但是，1984年12月提出的呼吁在性质上却有所不同，因为当时的问题并不是要处理意外自然灾害造成的破坏，而是要调动国际社会来协助该国新

政府进行重建和经济社会恢复，并协助该国执行它最早成立第二共和国时便与其传统伙伴为该目的而采取的各项措施。

157. 由于秘书长提出的呼吁，便有可能根据关于1984年8月安排的经济调查的报告将初步的直接双边接触的办法扩大应用于整个国际社会。

多边援助

158. 联合国难民高级专员办事处（难民专员办事处）：从1984年7月至1985年2月，向回国的几内亚人提供了紧急援助包括\$1,102,000用以购买医药箱和车辆、建立保健服务系统和分配粮食和农业投资。

159. 紧急行动信托基金（联合国紧急行动信托基金）：为农业设备提供的紧急援助包括1983年12月发生地震后核可的\$800,000以资助1985年4月提供的6,000部犁，因为在目前恢复阶段极需这些农具。

双边援助

160. 提供主要由法国和中国资助的农业投资（肥料、种子）和学校设备。此外，各经济伙伴也继续进行它们的技术和粮食援助方案。

161. 迄今紧急人道主义援助远远不能满足各种已鉴定的需要。但是，在1984年10月开发计划署／世界银行与各有关当局联合进行协商后，经济复兴临时方案进行得极为顺利。

2. 经济复兴临时方案

162. 根据1984年11月9日秘书长的建议，临时方案的筹备工作就是先与世界银行和联合国开发计划署（开发计划署）合作从联合国系统调动专家。除了该多学科的顾问团以外，各有关当局从政府各中央和技术部门调动了约250个国家官员参与各部门和分部门委员会制定一项方案，进行一系列尽可能符合该国新经济政策的活动。同时，从1984年12月至1985年4月进行的方案编制工作

也是一个可供学习的经验，它使国家官员能充分了解几内亚政府对该国所面临迫切问题的关心。结果这项方案便获通过，同时这项方案也帮助促进政治和经济思想和帮助了解几内亚目前所面临各种问题的重要性。

163. 开发计划署正在协助几内亚政府的发展规划过程，其办法就是通过进行一项具有下列目的的项目：帮助精简国民经济的一般结构和加强对经济复苏和增长具有决定性作用的各部门和分部门（即矿业、加工工业、工业渔场、道路支线和外贸）的管理和规划协调能力。世界银行也是为这同一个目的进行一项\$9000万的经济管理技术援助项目。这个项目的目标是要改进几内亚负责规划、评价和贯彻公共投资方案、宏观经济和部门规划，以及管理半公共部门的各服务部门。这个世界银行协助的项目有一个技术援助部分，其目的在于使国家不再参与经济的生产部门，该国以前是通过诸如国营和半国营公司和企业参与这些生产部门的。半公共部门的改组是经济自由化的一部分，它最后将清除各种非营利的企业和将一些企业完全或部分转移给私人部门。

164. 开发计划署和世界银行的这两个项目的专门知识将于1985年7月1日开始采用。在电力部门，这项使企业复兴和恢复活力的项目使国际开发协会向几内亚提供\$800万的贷款，以便用于改进该部门的组织和管理和检修发电、导电和供电的设施。

165. 在运输部门，各捐助方刚在科纳克里铁路办事处开会讨论有关修复头一段36英里长铁道和对几内亚铁路进行诊断测量的问题。该会议，除其他之外，使世界银行、欧洲经济共同体和中央经济合作基金的代表得以聚集在一起。

166. 在今后几个月内将在由世界银行主持组织的咨询小组的结构范围内继续调动各捐助者资助其他经济部门。

167. 最后，几内亚政府决定今后将谋求世界银行协助组织一个援助协商小组来协调和调动几内亚的外来援助。

六 莱索托

A. 背景

168. 莱索托特别经济援助方案是为响应安全理事会第402(1976)号决议而于1977年制订的,该决议请秘书长拟订出这一项方案,以使莱索托能够克服自南非宣布所谓的特兰斯凯班图斯坦独立后因物资和人员内外调动受严重阻碍而造成的各种经济困难。初步方案包括一项与封锁边境的直接影响有关的紧急方案,其主要对象是国内运输、民航和粮食;另一项是加速发展的方案,则旨在加强莱索托充分执行联合国各项有关种族隔离和班图斯坦的决议的能力。

169. 随后制定的一项包括10个具体项目的特别经济援助方案是为响应安全理事会1982年12月15日关于1982年12月9日南非攻击莱索托首都马塞卢问题的第527(1982)号决议而制订的,该决议述及难民的情况和莱索托易受南非军事和经济压力的打击的问题。

170. 秘书长最近于1984年9月17日提出关于向莱索托提供援助的报告(A/39/385)。该报告是以1984年5月14日至20日前往莱索托的特派团提出的审查报告为根据的。该特派团也参与了同时举行的莱索托圆桌会议。由于该特派团的报告,载于该初步特别经济援助方案的而仍未筹得资金的项目提案便已并入莱索托政府向圆桌会议提出的各项提案内。莱索托政府的目的是要根据该些提案来执行这些项目。本报告将简略审查当前莱索托的经济状况和依照安全理事会第527(1982)号决议的规定所制订10个具体项目的援助需要。

B. 经济状况

1. 经济

171. 莱索托的面积、经济历史、独特的地理位置和有限的自然资源使得它极其依赖南非共和国。莱索托经济的一个主要特征就是国民生产总值(国产总值)和国内生产总值(国内总产值)之间的差距很大。例如1981/82年按人口计算的

国内总产值为254马洛蒂，国产总值则为428马洛蒂*。造成这种差异的原因是来自国外的收入，几乎全部的收入都是在南非共和国巴索托工作的矿工的汇款。该差异所涉的问题反映出经济的一个主要特征，即它极其依赖移民劳工和移民的汇款，这分别是蒂索托经济的就业和购买力的主要来源。农业产量和生产力极低而工业则仍处于初步的发展阶段。水资源（该国主要资源之一）的发展也是处于初步的发展阶段。最后，人力资源发展仍处于一个未能满足该国经济的人力需要的阶段。

172. 非洲大陆大部分国家连续几年发生的破坏性旱灾也影响到莱索托。旱灾对莱索托的不利影响使该国遭受各种的苦难。为应付旱灾继续造成的不利影响，莱索托政府便制定了各种补救措施以缓和和克服各种影响。补救措施有两种：

- (a) 针对紧急旱灾救济的项目；
- (b) 旨在解决旱灾在中期和长期内继续造成的威胁。

173. 虽然各种数字尚未具备；但是旱灾的各种影响对国产总值的增长将造成不利的影响。南非巴索托工人所赚取的收入经过一段每年稳步增加的期间后便只稍微增加一点。结果，国产总值的增长便稍微缓慢下来。总产量的增长不够大，因此失业率的进一步增加是在所难免的。

2. 就业

174. 莱索托的人口预测将从1976年的120万人增加到1985年底的将近150万人，到2000年将达200万人。劳动力预测将从1976年的670,000人增加到1985年底的829,400人，到2000年将达1,005,000人。莱索托最困难的挑战就是为其人民提供生产性和有报酬的就业机会。保险阀就是在南非共和国的移民劳工。最近南非劳工市场的发展情况显示现在比过去任何时候

* 莱索托货币单位为马洛蒂。1985年6月1日马洛蒂币值为1马洛蒂=\$0.50。

更迫切需要减少对移民劳工制度的依赖。从1976年开始移民工人的人数便一直在减少。莱索托的工资部门极少而职业创造率也很低，因此情况便日益恶化下去。南非就业机会的日益减少加之以该国劳动力的日益增加使莱索托的就业问题面对了一个严重的挑战。

175. 在南非的移民工人经常有逐步或突然被遣回本国的危险。例如今年4月便有3000个巴索托矿工因争论工资而被解雇。虽然后来已有一些工人再被雇用；但其他工人则将不会再被雇用。因此，莱索托便必须准备吸收他们。经济结构必须改革，创造生产性的就业机会，这样才能吸收日益增加的劳动力和被遣回的移民工人。因此，从现在开始将优先考虑诸如农业和工业的生产部门，而工业发展战略也将相应地作出修改。

176. 现实情况是莱索托每年所创造的就业机会极少，而劳动力又增加得比就业机会快，移民工人又可能会逐步或突然被遣返，因此在这种情况下莱索托政府便请国际劳工组织（劳工组织）/南部非洲就业促进小组为莱索托制定一项长期就业计划，以使其吸收日益增加的劳动力并为移民工人制定各种应急和紧急的方案。劳工组织/南非就业促进小组便派出一个两人观察团，其主要任务是实地调查1984年后期的项目范围和需要。项目文件现已编制，而目前也正在开始制定该计划。一个四人小组现正在马塞卢为该主要视察团作筹备性安排，该主要视察团将由各领域内八个专家组成，并加上各农业工程技术员和一、两个将参与制订该设想的就业计划的高级政府官员。预计该计划最迟将在1985年9月制定出来。

C. 政府预算

177. 1984/85年的初步数字显示政府预算的情况已大有改善。收入总额估计为2.25亿马洛蒂，比1983/84年的增加了27%。造成收入大量增加的主要因素就是关税同盟收益增加了超过4,000万马洛蒂，或增加了38%。1984/85年的支出总额增加了2,150万马洛蒂，即比1983/84年的增加了15%。

资本支出估计为 7,000 万马洛蒂, 比 1983/84 年的增加了 1,200 万马洛蒂或 21%。 莱索托政府为巩固财政情况而作出的各种努力加上关税同盟收益的大幅增加使政府的预算得以扩大编制。

178. 自 1980 年开始, 莱索托政府的资本方案便因财政的紧缩而受重大打击。在某些方面这也是由于缺乏吸收援助的能力和不能发展和活动的项目的开支大量减少所造成的。 但是, 1984/85 年资本开支的大幅增加大部分也是与进行建造一个主要国际机场的项目有关的, 该机场现已几乎完成了。

179. 1984/85 年的后一季, 莱索托政府全面大幅增加薪金 (约 40%), 全年费用约需增加 3,000 万马洛蒂。 这是自 1980 年以来对公务员薪金进行的第一次修订。 1985/86 年政府的预算赤字总额定为 3,600 万马洛蒂, 预期其中的 2,900 万马洛蒂将由减让性援助流入款额予以弥补, 余下的 700 万马洛蒂则将在商业界上筹集。 1985/86 年的关税同盟收益将从 1,000 万马洛蒂增至 1.62 亿马洛蒂, 而在支出方面, 主要的项目就需要额外支付的 3,000 万马洛蒂的公共事业费用。

180. 从表 2.5 可以看出整个计划期间内的资本支出业已停滞下来, 以实际价值来说是大幅下降的。 按 1980/81 年价格计算, 到计划的最后一年 1984/85 年的资本支出约为 4,000 万马洛蒂, 即从计划期间开始便下降了 35%。 为资本支出筹措资金的困难有两种因素: 第一, 特别是由于缺乏受过训练的人员来评估各项可行项目并予以付诸实施, 吸收能力便显得不足。 第二, 由于经常开支继续增加, 计划期间最后两年的预算压力便特别有所增加结果便先占用了现有收益中实得盈余的一部分。

181. 1984 年马洛蒂对美元共贬值了 38.5%, 结果便必须将莱索托出口竞争能力加以提高; 但是加速的通货膨胀 (估计 1985 年为 20%) 却大大超过了竞争能力的增加。 偿债已从 1981/82 年的 1,000 万马洛蒂增至 1984/85 年的 4,100 万马洛蒂。

D. 国际收支

182. 莱索托的出口于1980/81年达到高峰,然后在以后三年内每年便稍微下降,但进口则继续增加。在南非的工人的汇款是目前国外收支的一个主要项目,它大部分抵销了进口所造成的贸易赤字。

表 25

莱索托: 1980/81 - 1984/85年第三个五年

发展计划政府预算执行情况简表

(百万马洛蒂)

	1980/81年	1981/82年	1982/83年	1983/84年	1984/85年 预计实数
收入总额	125.5	124.8	144.2	177.4	225.0
收入	104.3	111.1	134.3	169.9	215.0
赠款	21.2	13.7	9.4	7.5	10.0
支出总额	166.1	183.6	185.2	199.3	233.0
经常	103.9	116.6	121.7	141.5	163.0
资本	62.2	67.0	63.5	57.8	70.0
亏损	-40.6	-58.8	-41.0	-21.9	-8.0
外来资金	10.6	44.2	24.0	10.7	8.0
提款	12.4	46.3	42.9	32.7	30.0
摊还款额	-1.8	-2.1	-18.9	-22.0	-22.0
国内资金(净额)	30.0	14.6	17.0	11.2	0.0
国民生产总额	542.0	643.7	791.3	915.1	1 051.5
亏损占国民生产总值的百分比	7.5	9.1	5.2	2.4	0.8

出处: 数据由莱索托政府提供。

表 26

莱索托：国际收支简表

(百万马洛蒂)

	1980	1981	1982	1983 [*]	1984 ^{**}
往来帐户	-8.7	-42.9	-29.7	-6.9	31.0
(a) 货物和劳务	-92.6	115.4	84.9	78.3	-77.0
出口, 离岸价格	46.6	44.6	40.6	31.6	35.0
进口, 到岸价格	343.0	415.2	509.2	579.7	654.0
工人汇款	205.0	255.0	388.0	470.0	530.0
其他(官方)净额	8.6	7.7	10.2	9.2	2.0
其他(私人)净额	7.4	7.9	5.9	9.0	14.0
(b) 无偿转帐	83.9	72.5	55.2	71.4	108.0
长期资本, 净额	28.5	32.2	31.5	31.0	26.4
官 方	25.0	28.0	27.3	26.0	21.4
私 人	3.5	4.2	4.2	5.0	5.0
短期资本	23.3	18.6	-11.9	4.2	-52.8
官 方	-	20.0	7.0	2.0	18.4
商业银行	23.3	1.4	-18.9	2.2	-34.4
差误遗漏	-8.8	-6.3	19.3	1.2	10.6
盈余(+)/亏绌(-) ^a	34.3	1.6	9.2	29.5	15.2

出处：数据由莱索托提供。

* 暂定。

** 初步估计数。

a 盈余/亏绌的定义是外国资产净额的变动。

五. 农业部门

183. 莱索托农业的全盘状况显示生产力仍是低微的, 而按人口平均计算的产量也继续在下降。 农业仍是经济的最重要部门, 它是最大的雇主, 所雇用的人约占国内总就业人数的70 %, 并为约90 %的农村人口提供基本粮食。 同时, 农产品也占国家出口量的约50 %。 在农业出口方面, 75 %以上是属畜产品, 在这几年来, 这个分部门对国内总产值的贡献已有所增加, 现已超过了农作物。

184. 过去三年来的干旱情况使主要谷物的产量低于大部分农产量的10年平均数。 在牲畜方面, 自1980/81年以来, 牛只的数量平均下降了3 %。 一直到1981/82年小牲畜的数量每年继续增加10 %以上, 但从此以后平均每年便下降了2 %。 莱索托政府在农业部门所作的努力已从基本设施和体制的建设改为农业的生产。 两种主要的努力就是放牧区重新养畜方案和国家流域管理和土壤保持, 后者是偏重于发展植物种植和作物生产的灌溉系统。

六. 紧急呼吁

185. 由于干旱情况莱索托便向国际社会提出如下紧急呼吁, 请国际社会处理旱灾造成的短期影响:

紧急旱灾救济项目

项 目	估计费用 (美元)
修复易受旱灾地区	2 600 000
种子生产	105 000
微小规模水源	4 924 500
养殖小母鸡	498 400
植物苗和水果	562 800

项 目	估计费用 (美元)
综合粮食和营养	99 000
粮食自足	4 415 900
保 健	152 100
小规模道路工程	1 350 000
农业销售	3 000 000
粮食援助仓库和后勤运输	5 334 300

因此，紧急旱灾项目的总额将约为 \$ 2,300 万。所有这些项目将直接帮助莱索托克服目前干旱季节所造成的破坏性影响。许多这些项目或它们的一些问题也将有助于莱索托所采取的长期措施以保证它今后不受旱灾的有害影响。

186. 下面表27 说明国际社会对粮食援助所作出的响应。

表 27

莱索托：粮食援助状况 (1985 年 4 月)

(数字以公吨计)

	1984 / 85 年
(a) 作物总产量 (谷物)	约 220 000
商业进口	75 000 (平均)
(b) 粮食援助	
项目粮食援助	
世界粮食方案	19 000 (至 1984 年 12 月为止)
天主教救济处	16 000 (至 1984 年 12 月为止)
共 计	<u>35 000</u>

(c) 紧急 (免费分配)

粮食方案 (面粉)	2 490
(植物油)	270
德意志联邦共和国 (玉米面粉)	1 180
欧洲经济共同体 (米)	862
天主教救济处	
(保加利亚小麦)	6 000
(植物油)	985
丹麦 (保麸玉米)	6 568
共 计	<u>18 315</u>

(d) 货币化

美利坚合众国 (小麦)	15 000 (1985 年运送)
欧洲经济共同体 (小麦)	14 000 (1985 年运送)
日 本 (米)	600 (1985 年运送)
德意志联邦共和国 (小麦)	3 000 (1985 年运送)
意大利 (米)	1 000 (预抵期 1985 年)
粮食方案 (小麦)	4 000 (预抵期 1985 年)
挪 威 (玉米)	500 (预抵期 1985 年)
共 计	<u>38 100</u>

(e) 总 计

谷物储存	
山区紧急救济 (玉米)	1 500
战略小麦	7 000

出处：数据由莱索托提供。

187. 此外，莱索托政府也向国际社会提出下列中、长期项目，以期解决旱灾继续在莱索托造成的威胁：

基本的中期至长期结构性改革
(\$ 1.59 亿)

<u>项 目</u>	<u>估计费用</u>
1. 流域管理	9 900 万
2. 重新养畜项目	3 300 万
3. 小规模道路工程	2 700 万

188. 应当指出的是这些优先结构性改革方案对莱索托今后的发展计划将起关键作用。但是，迄今只有联合国粮食及农业组织（粮农组织）作出响应，它支助了两个项目，即：供国内灌溉系统和牲畜饮水使用的小规模水体储存和地下水发展，费用为 \$ 205,000 和协助种子生产和加工，费用为 \$ 230,000。迄今为止其他的响应都是一般性的。

G. 特别经济援助方案

189. 上面指出本报告只将审查为响应安全理事会第 527(1982)号决议而制定的 10 个迫切需要给予支助的具体项目的经济援助需要。莱索托政府已就每个这些项目的进展情况提出报告，其摘要载于下列各段：

项目 1：加强警察服务

190. 本项目是以英联邦秘书处的报告为根据的。莱索托就本项目继续与各可能捐助方进行协商。

项目 2：设立紧急药品储备

191. 为未解决的药物需要筹措的款额尚未确定。

项目 3：迫切改进医院设施和服务（英国女王伊丽莎白二世国家医院）

192. 上一次报告内所提该项研究报告（见 A/39/385，附件）业已完成，莱索托政府便根据该研究报告决定建造新的医院设施。预期将在今年下半年与欧经共同体方案规划代表团讨论该项目。

193. 关于上次报告内所提建造一个新的实验室的事项，报告内未指明任何捐助方。

项目 4：关于在马塞卢成立消防队的咨商工作

194. 国际社会对本项目未作出响应。

项目 5：玉米／地下仓库综合项目

195. 本项目的第一阶段（包括建造玉米厂和地下仓库的第一部分）现正在执行。各项政府基金已为本项目提供 1,130 万马洛蒂。同时，瑞典政府也同意资助一项关于国家粮食储备的研究工作。迄今为止尚未得到其他捐助方的响应。

项目 6：植树造林

196. 英国政府正在协助该植树造林方案，而美国政府则正在协助各项土壤保持措施。

项目 7：劳力集中的公共工程

197. 前几次报告所指的各个项目现在若不是业已完成就是正在继续进行，除此以外，由德意志联邦共和国资助的一条罗瑟／德沙尼新公路即将开始建造。鉴于最近南非矿业部门的发展情况，显然更需要从事劳力集中的工作。若干项目现已鉴定出来，因此应当征求捐助者协助该些项目的执行。

项目8：扩建马塞卢和马普特苏工业区

198. 迄今尚未争取到任何捐助者的援助。但是，该项目业已提交科威特国际经济发展基金。同时，英国政府也表示有兴趣在马塞卢另建造两个建筑物框架。

项目9：马塞卢的电力供应

199. 就研究工作的调查范围已取得非洲开发银行的同意，该项目将于1985年6月提交董事会。

项目10：新的马塞卢国际机场

200. 与非洲开发银行进行的协商已有成果，本项目预期于7月中完工。

十一、莫桑比克

201. 莫桑比克特别经济援助方案最初是按照安全理事会1976年3月17日第386(1976年)号决议的规定在1976年提出的,该决议涉及莫桑比克因对南罗得西亚政权实施经济制裁而造成经济困难的问题。根据各政府间组织后来通过的各项决议,该方案扩大了它的范围以包括该国政府的重建和发展努力。秘书长最近的一份报告(A/39/382)回顾了1983年的经济发展,请国际社会注意立即提供援助的迫切需要和为奠定今后发展的基础而设计的一些优先方案。大会在1984年12月17日第39/199号决议中再次吁请国际社会向莫桑比克提供财政、物质和技术援助,请秘书长编写一份有关莫桑比克的经济状况和经济援助特别方案的执行情况的报告。

A. 经济状况

1. 概况

202. 以往的报告已详细报道过莫桑比克的严重经济状况。该国的天赋资源虽然相当丰富,但在促进经济和社会发展方面却面临着重重障碍:经济方面继承了殖民主义结构,以服务其他国家为主,从而忽视了供本国消费的本国生产;地理政治形势迫使它既要作出牺牲,又要大量花费稀少的资源以便继续为其居民实现和平与安全;一系列的自然灾害——旱灾、水灾和旋风——使已经取得的微小进步也受到挫折。

203. 在本审查期间,这些基本的限制因素并没有任何减轻。要说呢,只是国内安全局势似乎恶化罢了。1985年3月23日,部长理事会发布新闻公报,宣布了旨在改善整个局势的措施,其中包括加强国防的具体措施,厉行极度节约的政策(特别是在燃料消费方面),以及确保改善经济和财政管理的政策。

204. 莫桑比克继续遭受自然灾害。1982—1983年的旱灾是近年来最严重的一次，严重影响到150万以上的人（约占人口11%）。国内交通基本设施薄弱，国内局势不稳定，使援助物资的分配工作更加困难。在1985年头两个月，全国大部分地区的降雨量不错，但雨下得有些不规则。大雨使该国中部和南部发生水灾，但一般地说应会提高土壤肥力。灾区的夏收作物遭受损失，但越冬作物应有好收成。1985年3月26日，每小时100公里的旋风袭击马普托托省南部，使首都停电，严重影响到水应供、医院、工业活动、港口作业、灌溉系统、通讯和公共服务。

205. 虽然面临着重重困难，政府仍采取务实的办法，不仅对付当前的危机，而且还为长期发展奠定基础。1984年5月，政府编制了一项1984—1986年经济行动纲领，主要目标是促进农村地区的生产和贸易。这项纲领强调向小佃农家庭提供农业投入物和基本消费品。预计粮食和进口作物的官方价格将会上升。将采取财政、信贷、工资和价格等辅助措施来对付国际收支和预算问题以及国营企业的数目仍然很大的赤字。上面已提到政府最近通过的紧缩方案。但是，由于极为需要花时间和资源于解决与国家安全与紧急情况有关的更为迫切的问题，政府进行这些结构改革的能力大大受阻。

2. 经济成绩

206. 虽然可靠的统计数字有限，但所有资料均显示，1983/84年，莫桑比克的经济继续恶化。全球社会产值初步估计为740亿梅蒂卡尔*，比上一年下降几乎6%。1983年人均收入估计为125美元左右。从上面数字看，1984年只能进一步减少。

* 汇率：1983年1美元=40.183梅蒂卡尔；1984年1美元=42.443梅蒂卡尔。但应当注意到，据报道，在黑市里，1美元换1500梅蒂卡尔。

207. 虽然由于税收制度的修订和征收办法更好,近年来税收有所增加,但经济条件的全面恶化使1984年的税收下降5%。同时,1983年和1984年之间的支出却增至10%左右。国防和安全方面的支出占支出总额的35%以上。投资支出计划在1983和1984年之间下降35%以上,反映出官方援助减少,无力取得信贷和政府的克制政策。总的来说,国家预算赤字仍然很大。

208. 国际收支情况严重,反映出该国经济继续恶化。作为殖民主义遗产的一部分,出口商品只能支付很小一部分进口,差额则由劳务来抵销。出口下降至1978年以来最低水平,主要反映出出口农业商品的产量减少。1984年进口也有所下降,反映出外汇(和信贷)极其短缺,但使目前的差额有微少改善。过境贸易的收入和工人汇款在独立后大幅度下降,直今仍未恢复。卡布拉巴萨大坝生产的电出口给南非的预计收入并没有实现,因为传输线为武装土匪所破坏,使商定的电力水平无法达到。外国借款和援助不足于弥补财政差距。结果是,莫桑比克几乎损失全部收入。此外,在1984年底,欠款总额达5.45亿美元左右。

209. 在1984年底,该国尚未清还的外债共达24亿美元(包括欠款)。其中92%欠经济合作和发展组织成员(36%)、中央计划经济国家(30%)和石油输出国组织国家(16%)的双边公债。在1984年10月的巴黎俱乐部会议上,达成了一项协议,免除截至1984年6月30日止累积欠款以及在1984年7月1日至1985年6月30日期间应付的债款。估计在1984—1986年仍须付5.5亿美元。虽然免除了这些债务,但1984年底的债务偿率相当于出口商品价值的174%左右,这还不包括累积的欠款。

B. 外国援助

210. 在目前情况下,莫桑比克政府被迫花更大的精力去应付紧急情况。他感谢各国的援助。他强调各国不仅需要响应迫切紧急需要,而且还应响应重建和发展的需要。

表 28

莫桑比克：国际收支
(单位：10 亿梅蒂卡尔)

	1982	1983	1984
贸易差额	-20.9	-18.9	-17.4
出口 a	12.6	8.8	6.5
进口 b	33.5	27.7	23.9
要素收入净额	-0.9	-1.5	-2.8
往来帐户结余	-21.8	-20.4	-20.2
资本帐户	17.9	6.4	9.6
官方资本赠与中期	3.0	3.6	7.0
中期和长期贷款净额	14.9	2.8	6.1
(预定摊销)	(12.5)	(13.2)	(16.9)
债务免除	-	-	8.7
错误或遗漏	-1.6	-0.6	1.4
结余总额	-5.5	-14.6	-12.0

a 商品和非要素劳务

b 包括 1984 年提供的对 1983 年和 1984 年的债务免除 (分别为 5890 万美元和 14680 万美元)。

1. 紧急援助

211. 1985年3月15日在日内瓦召开的特定国家会议上提出的莫桑比克紧急需要共达8,850万美元,其中包括粮食援助(3,920万美元),农业投入(1,700万美元),基本保健行动(1,000万美元),救济项目(340万美元),基本水项目(1,090万美元)和后勤投入(390万美元)。这些数字经常按照变化的情况加以审查和修订。1985年6月,非洲紧急行动处说,最近的报告指出,在对非粮食项目的认捐或承诺方面没有多大的进展。

212. 甚至在目前的紧急情况之前,莫桑比克已经依赖粮食援助来补充本国的生产和商业进口来满足本国的粮食需求。该国政府的报告说,1984年粮食援助共达308,451吨,其中包括玉米、小麦和大米。表29表明目前对1985年3月1日至12月31日的全球供应预测:

2. 重建项目

213. 除上述紧急和粮食援助需求外,该国政府提请国际社会注意数目有限的优先重建项目,这些项目的目的是把紧急援助同该国的发展努力联系起来。这些项目的详细情况概述如下,并且可以向莫桑比克政府的有关当局索取。

	估计费用 (单位:百万美元)
(1) 重建农村商业网	22.0
(2) 支助保健网	4.0
(3) 水供应和建造	5.3
(4) 重建农村公路	1.9
(5) 灌溉系统	50.8

表 2 9

莫桑比克：谷物供应预测（全球）

1985年3月1日—12月31日

（单位：千公吨）

<u>需 求</u>	<u>玉米</u>	<u>小麦</u>	<u>大米</u>	<u>共计</u>
普通市场	162.5	115	90.0	367.5
额外市场需要	10.0	—	7.5	17.5
灾难需要	168.2	—	19.0	187.2
业务储备	64.9	23	10.0	105.9
共 计	405.6	138	134.5	678.1
<u>供 应</u>				
现有储备	19.5	16.9	11.2	47.6
计划的市场生产	88.0	1.0	14.8	103.8
商业购买	18.6	40.0	45.1	103.7
世界粮食方案项目	39.9	—	—	13.9
粮食和承诺	100.2	17.4	21.8	139.4
共 计	240.2	75.3	92.9	408.4
<u>不足额</u>	<u>164.4</u>	<u>62.7</u>	<u>41.6</u>	<u>269.7</u>

十二、圣多美和普林西比

A. 背景

214. 根据大会1982年12月17日的第37/146号决议的规定，向圣多美和普林西比派出调查团。该调查团的报告载于秘书长的报告(A/39/394，附件)。

215. 圣多美岛(860平方公里)和普林西比岛(140平方公里)位于几内亚海湾，在其非洲大陆最近的邻国加蓬以西325公里。由于缺少经常的飞机和船只服务，而且同外界没有足够的通讯联系，使该国更显得与世隔绝。根据1981年人口普查的数字，1984年人口估计为104,400人，年增长率估计在2.8%到3.0%之间。圣多美和普林西比被联合国类分为最不发达国家。

216. 该国的经济问题在很大程度上是由在独立时继承的经济结构所造成的。在独立前，农业部门是由私营的大种植园所组成，主要种出口农作物，特别是可可，近年来可可仍然占出口总额的80%—90%左右。该国进口大部分所需的主食，因此依赖可可出口的收入来支付粮食的进口以及必要的农业投入。

217. 政府的一项主要工作是减少对可可的依赖。近年来由于可可产量大增和可可在世界市场上的价格下降，使这个问题变得更加紧迫。可可价格从1977年每公斤129.0多布腊下降到1981年每公斤65.1多布腊，之后在1984年又上升到每公斤94.6多布腊，不过这个价格还不到1977年水平的75%。如果按美元计算，价格下降的幅度就更大。

218. 1982年和1983年，该国的一些地区遭到旱灾，而其他地区雨量又很反常，使已经脆弱的局势更加严重。产量有限的主食下降了，可可也减收几乎三分之二。

B. 经济局势

1. 摘要

219. 近年来国内生产总值的实际增长大幅度下降。 公营部门的赤字大大增加, 达到1984年国内生产总值的70%。 在国际收支方面一直出现贸易逆差和劳务外流。 尚未偿还的外债估计从1980年底的1,570万美元增加到1984年底的8,700万美元(超过国内生产总值的200%)。 偿付债务开支同货物和非要素劳务出口的比率从1980年的1.6%增加到1983年的26.9%左右。

2. 国民核算

220. 1984年国内生产总值按当时市场价格计算估计为16.09亿多布腊, 比上一年增加5.6%, 但比1980年估计的国内生产总值少1%。 但是, 自1980年以来, 实际的国内生产总值(按1983年价格计算)一直稳定下降, 1984年的水平还不到1980年水平的70%。 1984年按人口平均的国内生产总值大约330美元, 而1980年按人口平均的国内生产总值是486美元。

表 3 0

圣多美和普林西比：
1980—1984年国内生产总值，
按经济活动分列，按当时生产要素费用计算

(单位：百万多布腊)

	1980	1981	1982	1983	1984
农业、家畜、林业和渔业	580	420	379	454	379
采掘工业	4	4	4	4	4
制造业	118	95	112	130	142
电、煤气、水	31	32	37	40	46
建筑和公共工程	105	118	156	114	137
商业、旅馆、餐馆和 劳务	90	76	106	114	142
交通	106	90	125	133	166
银行和保险	16	15	18	15	19
公共行政	248	281	331	381	418
国内生产总值，按 生产要素费用计算	1 298	1 131	1 268	1 385	1 453
间接进口扣除津贴	327	279	281	138	156
国内生产总值，按当 时市场价格计算	1 625	1 410	1 549	1 523	1 609
国内生产总值，按 1983年不变市场价 格计算	1 939	1 672	1 728	1 523	1 457

资料来源：圣多美和普林西比政府。

a 汇率:	1980:	35.0	多布腊 = 1 美元
	1981:	40.0	多布腊 = 1 美元
	1982 (10月):	41.5	多布腊 = 1 美元
	1983 (10月):	42.6	多布腊 = 1 美元
	1984 (7月):	43.0	多布腊 = 1 美元

3. 公共财政

221. 往来帐户的赤字有所增加, 1982年占经常收入的9%, 而1983年占几乎50%。1984年的初步估计表明, 赤字仍然占经常收入的40%, 超过国内生产总值的16%。 资本投资起伏不定; 1981年占国内生产总值的24%, 1982年占49%, 1983占21%和1984年占49%。 如果把预算外业务计算在内赤字总额从1981年占国内生产总值的18%增加到1984年占国内生产总值的70%以上。

表 3 1

圣多美和普林西比：1981—1984 年公共财政

(单位：百万多布腊)

	1981	1982	1983	1984 ^a
经常收入	644.4	577.4	518.2	654.9
经常支出	515.8	590.5	764.6	921.0
往来帐户结余	128.6	--53.1	-246.4	-266.1
投资支出	338.4	755.0	323.1	785
预算结余	-209.8	-808.1	-569.5	-1051
预算外业务结余	-48.8	79.8	-227.8	-115
结余总额	-258.6	-728.3	-797.3	-1166

资料来源：圣多美和普林西比政府。

a 暂定。

4. 国际收支

222. 近年来可可占出口收入的 80 %—90 %。次级出口作物是椰肉干、棕榈仁和咖啡。进口的形式反映出经济结构的弱点，因为消费品（基本上是粮食）占全部进口的一半以上。石油进口也是一笔很大的开支。

223. 国际收支的特点是持续的贸易赤字和劳务的净外流（主要由交通费所造成），这笔费用大部分由短期资本流动来支付。同 1982 年比较，1983 年和 1984 年的贸易差额有很大的改善，这是因为政府采取果断的措施减少进口。这对经济有很严重的影响，因为不仅粮食依赖进口，而且发展所必要的投入物也依赖进口。同

样令人关切的是，国家严重依赖短期资本流动来弥补赤字以及这种作法对偿还债务义务的影响。

表 3 2

圣多美和普林西比：1980—1984 年国际收支

(单位：百万多布腊)

	1980	1981	1982	1983	1984
出口	590.5	276.4	360.5	365.5	539.6
(可可所占份额)	(550.7)	(225.0)	(327.7)	(290.8)	(459.2)
进口	-538.3	-523.8	-1260.0	-639.5	-485.9
贸易差额	52.2	-247.4	-899.4	-274.0	53.7
劳务(净额)	-152.0	-126.6	-387.2	-231.3	-255.0
(交通所占份额)	(-269.0)	(-186.3)	(-355.1)	(-173.7)	(-212.4)
私人汇款(净额)	16.5	30.4	19.2	51.1	142.2
官方汇款(净额)	-10.9	-13.9	13.9	104.6	42.4
往来帐户结余	-94.4	-257.5	-1253.5	-349.6	-16.7
资本(净额) ^a	-335.4	91.3	963.4	283.3	332.9
(中期和长期所占份额)	(5.8)	(113.3)	(64.6)	(-134.2)	(-104.7)
结余总额	-429.8	-266.2	-290.1	-66.3	315.2
储备金变化	-429.8	-266.2	-290.1	-66.3	315.2

资料来源：圣多美和普林西比政府。

^a 包括错误和遗漏。

5. 外债

224. 尚未偿付的外债估计从1980年底的1,570万美元增加到1984年底的8,700万美元(超过国内生产总值的200%)。还本付息从1980年占货物和劳务出口价值的1.6%增加到1983年的26.9%,1985年估计达588万美元,即占1984年出口的50%。

表 3 3

圣多美和普林西比: 1980-1984 年外债

(单位: 百万美元)

	1980	1981	1982	1983	1984
借款(年底已偿付)	15.7	17.5	32.6	87.0	87.0
欠款					1.38
还本付息	0.21	00.51	1.91	2.17	
利息	(0.03)	(0.04)	(0.38)	(0.43)	
摊还	(0.18)	(0.47)	(1.53)	(1.74)	
还本付息比率	1.6	8.3	24.0	26.9	

6. 粮食援助

225. 正如前面已经指出过,在正常情况下,该国必须通过进口来满足他的大部分粮食需求。1982-1983年的旱灾减少了本国本来已经有限的主食生产,使情况更为严重。政府提供下列有关1985年情况的资料。

表 3 4

圣多美和普林西比：1985年粮食援助

(单位：吨)

商品	基本粮食需求	估计进口	所需粮食援助
大米	4 200	1 856	1 420
糖	2 150	1 325	825
面粉	4 800	2 020	380
豆	900	449	451
脱脂奶粉	600	273	327
植物油	1 500	780	720

C. 特别经济援助方案

226. 1978年最初制定的圣多美和普林西比特别经济援助方案包括47个项目，数额共达2,140万美元，概要如下：

百万美元

农业(6个项目)	1.3
工业(5个项目)	2.7
矿产和自然资源(5个项目)	1.2
交通(14个项目)	11.8
教育和培训(5个项目)	1.3
保健(6个项目)	1.3
社会发展(2个项目)	0.3
住房和城市发展(4个项目)	1.5
共计	21.4

227. 该方案自从初步制定以来已经有很大的变动，政府增加了一些新的项目，同时也撤销了一些项目。有关截至1984年中该方案的执行情况资料已载入秘书长以前的报告(A/39/394, 附件)。

228. 预订于1985年底召开关于圣多美和普林西比的开发计划署圆桌会议，在该会议上，将向捐助国提出一些项目，包括特别援助方案的一些项目。

十三. 塞拉利昂

A. 背景

229. 大会1982年12月17日通过的第37/158号决议,对塞拉利昂目前面临的严重社会—经济问题表示关切,并请秘书长派遣一个多机构视察团前往塞拉利昂,同该国政府就该国经济和社会发展所需要的额外援助进行协商。视察团的报告载在1983年6月3日秘书长的报告(A/38/211号文件)内。该报告说明了塞拉利昂至1983年年初的经济和社会情况,并指出了该国亟需外援。

230. 塞拉利昂共和国位于非洲西北海岸,面积27,925平方英里。1973年最后一次人口普查时的人口为275万,估计目前人口约在320万至360万之间;人口每年增长率为2.0至2.3%。下一次人口普查订于1985年12月举行。该国蕴藏丰富的自然资源——农业、矿物和水资源——,在达到自给自足方面,深具潜力。然而,近年来,它遭遇到严重的经济和财政困难,一部分原因是遭到全球经济活动衰退的不利影响,也部分由于它本国经济结构有问题。塞拉利昂被联合国列为最不发达国家之一。

B. 经济情况

1. 概况

231. 占国内生产总值30%以上的农业,是70%人口的主要生活依靠,也是该国经济上最大的部门。采矿、贸易、运输、通讯和公共服务,是占国内生产总值10%以上的其他主要部门。工业部门微不足道;制造业和手工业合起来还不到国内生产总值的5%。工业部门的制造部门由中小企业组成,生产进口代替品但本身的进口成分相当高。利用当地农产品或其他原料的加工业不很发达。外国贸易在国内生产总值所占的比例(1980/81年为49%),以及政府总收入内从国外贸易所得的税和关税所占比例之高,可以看出其对国外贸易的依靠。都市的消耗品当中有很多是进口货。

232 根据可供使用的官方数据，在1970年代后期和1980年代初期的十年经济衰退以后，最近表现出国民每人平均真实国内生产总值和投资每况愈下，国内外收支越来越不平衡，通货膨胀越来越剧烈。对外收支日益不平衡的结果之一便是外汇惨缺，其所导致的进口消耗品日缺，原料和中级商品锐减，又使经济上非农业各部门的增长每况愈下。除了严重缺乏外汇之外，贸易和商业信贷枯竭、拖欠大笔商业债款和政府财政极端困难，商业活动和就业人数也不断下降。

233 为了把外来资源导入官方银行系统，从而减少并行的市场活动，政府在1982年12月实施双重汇率制度。1983年7月，政府废除了这个制度，把汇率统一，订为每2.5利昂（LE）兑1美元。由于国际收支赤字越来越大，以及在继续存在的并行市场上以越来越大的折扣以利昂（LE）进行买卖，不得不于1985年2月21日把利昂贬值为每1.00美元=6利昂。尽管如此，并行市场上仍以大减价的利昂进行买卖。由于并行市场的存在（贸易界认为国际收支不平衡表示对货币的评价过高）和严重缺乏外汇，出口收入从银行系统转入并行市场只有适当的国内经济和金融政策，配合充分的国际收支支助，才有办法挽回这个局势。

2. 国家核算

234 以当时市场价格计算的国内生产总值，从1978/79年的102,900万利昂增加到1983/84年的199,500万利昂，但按买质（1972/73年固定）价格计算，则每年只增加1%。由于估计上人口每年增加率超过2.0%，国民每人的国内生产总值平均数，每年减少1%。国民每人国内生产总值的减少倾向，表示1970年代的趋势更形恶化；根据中央统计处，在1970年代国内生产总值的增长与人口增加保持平衡。

表 35

塞拉利昂：1978/79至1982/83年国内生产总值与支出

	<u>1978/79</u>	<u>1979/80</u>	<u>1980/81^a</u>	<u>1981/82^a</u>	<u>1982/83^b</u>
以当时市场价格计算的					
国内生产总值	1 029. 2	1 555. 5	1 338. 0	1 565. 0	1 955. 0
农业、林业和渔业	326. 9	350. 9	403. 5	450. 0	570. 0
采矿和采石业	115. 9	124. 6	119. 7	129. 6	168. 8
制造业	54. 5	58. 7	60. 0	70. 7	85. 7
贸易和旅游	114. 6	152. 6	171. 0	222. 0	235. 0
运输和通讯	107. 2	159. 2	180. 6	222. 0	296. 7
其他	310. 1	309. 5	403. 2	491. 2	638. 8
以当时市场价格计算的					
国内总支出	1 113. 4	1 332. 9	1 512. 5	1 761. 5	2 125. 0
消费	975. 3	1 145. 6	1 332. 0	1 580. 0	1 954. 0
总投资	138. 1	187. 3	180. 5	181. 5	171. 0
以当时市场价格计算的					
资源差额(一)	-84. 2	-177. 4	-174. 5	-196. 5	-130. 0
按1972/73年各因素费用					
计算的国内生产总值	401. 7	418. 0	420. 0	420. 1	420. 5
<u>(每年百分率变化)</u>					
以当时市场价格计算的国内					
生产总值	21. 1	12. 3	15. 8	17. 0	27. 5

	<u>1978/79</u>	<u>1979/80</u>	<u>1980/81^a</u>	<u>1981/82^a</u>	<u>1982/83^b</u>
以1972/73年各因素					
费用计算的国内生产					
总值	6.0	4.1	0.5	—	—
以当时市场价格计算的					
国内总支出	24.8	19.7	13.5	16.5	20.6
<u>(在国内生产总值所占百分比)</u>					
消费	94.8	99.1	99.6	101.0	97.9
总投资	13.4	16.3	13.5	11.6	8.6
国内总储蓄	5.2	0.9	0.4	-1.0	2.1
资源差额(-)	-8.2	-15.4	-13.0	-12.6	-6.5
<u>(每年百分比的变化)</u>					
消费者价格					
自由城的消费者价格指数					
(平均)	14.1	19.3	13.7	26.3	49.4

资料来源：塞拉利昂政府。

(a) 国内生产总值系暂定估计数。

(b) 预测。

235. 据估计，1980年代的固定资本形成总额也从1978/79年占国内生产总值的13%降到1982/83年的8%。公营部门和私营部门都减少了；后者的估计数约占投资总额的三分之一。

236. 由于消费/国内生产总值的比例估计在95至100%左右，几乎所有的

投资都是由外来资源筹资的。以农业和物质、社会基本建设为主，并主要靠外贷和补助金筹资的公共投资，在这一段期间在国内生产总值的5至11%之间波动，但在走下坡。私人投资以非农业部门为主。

3. 国际收支

237. 国际收支情况恶化，一方面反映着出口的量和价值都在减少，一方面进口价格提高，特别是燃料价格。到1970年代初为止，长期的资本进口（以私营部门为主）总算弥补了当时的结算赤字。此后，全盘的结帐便出现赤字。然而因为还有并行市场活动的存在，虽然随时有波动，但还是有重要的没有记录的商业活动存在，所以从事有关出口、进口和国际收支的各种数据的解释，必须特别谨慎必须谨慎从事的另一左证为，1978/79年以来每年都有一大笔短期资本和错误和省略。

238. 在1982/83年，以钻石、铝矾土、和金红石为主的矿物，约占有记录可查的出口额的75%，其余为农产品——可可、咖啡和棕榈仁等。有记录的出口额，虽然每年都有波动，自1979/80年开始一直在下降；1982—84年的平均出口额只有1979/80年的一半多一点。有记录可查的进口额的趋势也相类似，但是1982—1984两年间的减少更尖锐；1983/84年的进口只有1981/82年的一半。整个这段期间的贸易和结帐都表示很大的赤字，虽然1982—1984的赤字小了一点。进口减少的主要原因是政府在这个期间作为经济稳定方案的一部分采取的限制性金融政策。这个政策的拟订经过同国际货币基金会的协商，同1984年2月核可的，由货币基金会提供5020万美元的援助信贷的协议有关。

表 36
塞拉利昂：1978/79 至 1983/84 年

国际收支

(以百万特别提款权计算) *

	1978/79	1979/80	1980/81	1981/82	1982/83 ^a	1983/84 ^a
出口额 (离岸价格)	122.3	177.0	131.5	118.5	88.0	103.8
进口额 (离岸价格)	-217.3	-270.2	-242.2	-247.1	-161.1	-125.8
贸易结帐	-95.0	-93.2	-110.7	-128.6	-73.1	-22.0
服务	-51.6	-57.9	-54.8	-61.0	-51.6	-50.0
私营企业转帐	5.5	6.0	7.7	8.0	3.8	3.8
当时帐目结帐	-141.1	-145.1	-157.8	-181.6	-120.9	-68.2
政府转帐	9.5	13.2	30.7	22.8	18.3	24.7
长期资本	45.9	60.6	9.9	-6.7	-7.0	-28.8
短期资本和错误和省略	34.6	22.5	-8.2	45.3	36.2	-26.2
特别提款权拨款	3.2	3.2	3.2	—	—	—
全盘结帐	-47.9	-45.6	-122.2	-120.2	-73.4	-98.5
其中拖欠累积	(34.9)	(16.1)	(58.6)	(86.2)	(40.0)	(-1.5)

(对国内生产总值所占百分比)

出口额	16.2	20.9	13.4	10.3	7.1	10.9
进口额	28.9	32.0	24.7	21.6	13.0	13.3
当时帐目赤字	18.7	17.2	16.1	15.9	9.5	7.1
全盘赤字	6.4	5.4	12.5	10.5	5.8	10.3

官方外汇储存总值

(期末)

(以百万特别提款权计算)

拥有的特别提款权	0.5	1.3	0.1	—	—	—
货币基金会储蓄情况	—	—	—	—	—	—
外汇	25.9	28.1	16.5	10.3	9.4	3.7 ^b
共计	26.4	29.4	16.6	10.3	9.4	3.7 ^b

* 特别提款权。

(a) 收支结帐数据为暂定估计数。

(b) 1984年6月底止。

239. 资本帐户动态受到政府的大量投资借款（以资本提供者信贷为主）的影响。政府的大量投资借款同1980年的非洲统一组织会议有关。然而更重要的发展是日益增加的私营部门资本的外流，主要地表示信心的丧失。由于资本帐户内流在早些时候大大地抵消了当时帐户上的赤字，而在1979/80年以后再也没有了，1980/81—1983/84年期间的国际收支便出现很大的赤字。这代表着1978/79—1983/84这六年当中有三年的赤字超过了国内生产总值的10%以上，并表示塞拉利昂所面对外债问题的严重性。

4. 公共支出和收入

240. 中央政府的开支自1972/73年以后开始剧增。经常支出从1972/73年的0.57亿利昂增加到1983/84年的3.65亿利昂，发展方面的支出从0.14亿增加到1.04亿利昂；其他支出（预算外支出）从1972/73年的0.04亿增加到1980/81年的近0.72亿利昂，然后开始减少到1981/82至1983/84年期间的年平均0.21亿利昂。

241. 应计的税和其他当时收入和补助金从1972/73年的0.646亿增加到1983/84年的2.72亿利昂。然而这方面的收入增加，还不及支出的增加。从国际贸易所得税和关税，是收入的重要构成部分，随着可以征税的出口和进口的增长而波动。税和国内生产总值的百分比在1972/73年为14.5%，1978/79年增加到18.3%，但在1982/83年则降到7%，1983/84年则只剩5%。鉴于该国税收基础的潜力，这些比例算是很低的不仅反映着低的比例，还反映着有许多例外免税和逃税的情况。

242. 支出和收入演变的结果，政府的全盘赤字从1972/73年的0.1亿利昂增加到1982/83年的2.7亿利昂，1983/84年又降到1.79亿利昂。同国内生产总值相比较，赤字所占比例1972/73年为2.7%，在1978/79至1982/83年期间增间增到11至13%，1983/84年降到约8%，预料1984/85年将为6%。

表 37

塞拉利昂：政府的收入和支出

(以百万利昂计算)

	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85 ^a
<u>支出</u>	408.3	409.0	469.3	481.3
经常支出	248.8	261.7	365.4	328.3
发展	94.9	100.0	103.9	108.0
其他	23.4	40.0	—	10.0
拖欠减少	41.2	8.1	—	35.0
<u>收入和补助金</u>	206.3	181.3	271.7	273.9
直接税	43.5	43.4	74.2	49.8
间接税	130.8	100.3	129.2	135.1
非税收入	8.9	12.3	12.7	n.a.
补助金	23.1	25.5	55.6	55.0
赤字(在国内生产总 值所占的百分比)	12.9	11.4	7.9	6.0

资料来源：塞拉利昂政府。

(a) 预算。

243 近来的开支在结构上有了变化。总的来说，人事费所占百分比(包括各种工资和中小学教员的大部分生活津贴和新金补助金)从1975/76年的54.3%增加到1983/84年的58.8%。然而，在以从事发展活动为主的一些政府部门的情况是，人事费和总支出之间的比例变化更大：在农业和自然资源方面，人事费从39.9%增加到70.6%；公共工程方面从66.7%增加到93.4%，

运输和通讯方面从 47.1% 增加到 67.2%；教育则从 62.3% 增加到 69.9%。

在保健服务领域，虽然 1982/83 年的百分比为 57.1%，由于供应品的开支相当大，人事费所占百分比从 59.4% 降到 48.6%。合起来，政府这五个部的人事费从 58.1% 增加到 69.4%。这五个部的人事费以外的经常支出在实质上减少了。这个原因不仅是政府的财政情况在恶化，还因为该国外汇情况每况愈下，因而限制了在进口货方面的支出。工作人员和工作队的效率减低愈来愈明显。

244 至于来自政府本身资源的发展经费，其紧缩的情况是显而易见的。

1975/76 年来自当地资源的发展经费为 0.15 亿利昂，其中 6 百万利昂为相对筹资。1983/84 年的国内发展支出为 0.26 亿利昂，其中的 0.13 亿利昂为外国筹资计划项目的当地费用筹资。甚至在这里，所有这些所谓当地筹资实际上也是来自国外来源，主要来自洛美协定的“稳定出口收入”款和商品的销售。以实价计算，由当地筹资的发展支出萎缩很厉害，结果造成当地经费有问题因为政府无法为已获协议的国外筹资项目提供当地相对款额。

5. 公债

245 塞拉利昂政府财政情况的恶化，以及整个经济在国外的情况的恶化，反映在外债积累上。随着政府财政情况的恶化，银行的筹资于 1970 年代中期开始增加。自从 1976/77 年开始，政府全盘赤字的最大部分所依靠的是净国内借款，而不是国外借款。

246 1974 年的内债为 4400 万利昂，占国内生产总值的 9%，大多数以在市场上流通的债券和政府短期债券的方式存在。塞拉利昂中央银行的垫款只有 400 万利昂。到 1984 年 6 月底止，政府的内债已达 10.49 亿利昂，占国内生产总值的 36%。债主多为银行界。垫款达 2500 万利昂。政府对中央银行负债的大部分被折算成政府在该行的股份，其中的 5.75 亿利昂是不能偿还的 1% 股份。内债的剧增，特别是中央银行的筹资，原因是收入的增长比经常支出

和预算外支出的增长慢。这种内债的增加，又加速了通货膨胀并使塞拉利昂的国际地位严重弱化。1984年6月30日止的净外国资本减少到6.92亿利昂。1983/84年所付的国内利息支出为3520万利昂。在这一年，内债的增加超过了2亿利昂。必须在不久的将来，在赤字筹款方面达成有秩序的肯定的改善。

247. 考虑到1984年2月巴黎俱乐部改订还债日期的结果，1984年6月底的国外公债（已售出而未偿还者）达4.7亿美元。预料应负的债务利息将从1985/86年的0.7亿美元逐渐增加到1987/88年的0.99亿美元然后第二年才下降到0.92亿美元。这几年的债务利息和出口所得比率的相应变化分别将为1985/86年46.5%，1987/88年52.5%，然后1988/89年回降到45.7%。有关债务利息的这些估计数并不包括私营部门所负的义务，因此外债对该国经济的压力，实际上还不只如此。

248. 该国所负的大笔债务利息的义务，部分原因是这些债的苛刻条件，特别是非减让性贷款所占百分比之高，主要是资金提供者的债权，这些债务的利率很高，偿还期限五年或更短，很快就到期。

249. 一大笔外债，加上偿还债务利息的义务，使利昂转弱，并使投资者丧失信心。除非在不久的将来国际收支获得充分支助，或再次重订还债日期，前面预测的偿还债务利息的义务，将超过该国政府的还债能力。

C. 特别经济援助方案

250. 秘书长的报告（A/38/211，附件）载列了由71个优先计划项目组成的援助方案，费用共达2.75亿美元。其中有27个项目，所需费用1.24亿美元，被认为是特别紧急的。此外，另外确定18个重要项目，费用共达1.96亿美元。到1984年年中为止，执行优先计划项目所需资源的筹资，还不及3%。

251. 塞拉利昂捐助者圆桌会议暂订于1985年11月举行。供1985年6月5日至14日派往各捐助国首都的情况说明访问团之用的文件，塞拉利昂政府

在原则上已经核可了。基于情况说明访问团在各主要捐助国首都进行的讨论，这些文件还需补充，最后阶段的工作正在进行中。情况说明访问团的讨论表示，货币基金会同塞拉利昂政府之间获得协议，是圆桌会议的成功不可或缺的因素。这种协议的达成，可能会影响到圆桌会议的日期。

252. 圆桌会议的主要目的在通过捐助者和政府代表之间更佳的互相了解和认识双方所面对的限制和困难，来增进援助流通的气氛。由于这些问题的存在，大多数由捐助者提供援助的项目和方案，都在经验着推迟和其他各种困难；捐助者向塞拉利昂提供的援助额已在减少。

253. 塞拉利昂捐助国会议，并不是认捐会议。个别捐助者的援助量和援助用途将继续通过政府和捐助者间的讨论、互派代表团、并就个别项目和方案进行的谈判来决定。而且，提议中的圆桌会议举行以后，将分部门进行更详细的协商和国家审查。大约两年后可以再安排一次圆桌会议。

254. 援助方案的重点在经济的重建和复苏，并将辅助改革经济政策和管理。这个方案被视为较长期的六年方案里的第一阶段。预料第二阶段的规模将更大。

255. 项目和非项目外来援助的需要，据估计共7.56亿美元。非项目援助包括技术援助、粮食援助、支助国际收支，以及对基层结构的活动和维持和各种社会服务所需的经常费用的援助。所需援助的将近一半，将用以支助国际收支的平衡和应付当地费用。

十四、 斯威士兰

A. 背景

256. 应斯威士兰政府的要求，经济及社会理事会在其1984年2月10日第1984/106号决定中请秘书长派遣一个机构间特派团到斯威士兰，评估该国由于1984年1月遭受旋风破坏而优先需要的援助，以及风灾对该国经济的中期和长期影响。特派团的报告载于秘书长1984年10月23日提出的报告(A/39/598)内。该报告叙述了斯威士兰的经济情况并对旋风所造成的破坏作了估计。它还详细说明了各方对风灾作出的紧急反应以及尚需的援助。

257. 斯威士兰是一个发展中内陆国家，面积17,360平方公里，人口约600,000，1982年估计人均收入约为\$ US 880。^{*} 斯威士兰东部与莫桑比克为邻，北部、西部和南部与南非接壤。斯威士兰全国分为三个地形和气候区：高草原气候温和，中草原宜于种植粮食作物，低草原气候干热，易发生长期旱灾。大多数斯威士兰人住在农村地区，从事仅能维持生活的农业，有三分之一劳动力在现代部门工作。有6%劳动力在南非的矿场工作，他们通过汇款对斯威士兰的经济作出贡献。斯威士兰的经济具有二元性，分为一个发展健全的现代部门和一个传统部门，而且是开放经济，外贸占国内生产总值(国产总值)的三分之二。

B. 经济状况

258. 由于1981年—1983年的旱灾、1984年1月的旋风“多莫伊纳”、投资额下降及世界性经济衰退(这种现象在南部非洲仍然特别严重)等情况

^{*} 斯威士兰货币单位是里兰吉尼(E)，(复数是埃马兰吉尼)。1985年6月1日里兰吉尼的价值是E1 = \$ US 0.50。

所造成的复合影响，斯威士兰继续面临困难的经济局面。1981年以来，经济的真正增长一直微不足道；人口的年增长率是3.4%，但人均收入则一直下降。斯威士兰的有薪工作对工龄人口比率相当高（1982年是29%），但这一比率也正在下跌，创造职业已成为该国政府一件主要的优先事项。重要的生产投资机会是存在的，但最近政府收益增长的放慢，以及旋风后的重建工作对预算所造成的负担，导致政府从本期收益中拨款支助新投资的能力受到抑制。

1. 中央政府的业务

259. 第四个发展计划（1984年—1988年）于1984年后期获内阁批准。该计划预测经济在计划所余期间将每年增长0.7%，这意味着人均收入将每年继续下跌2.6%。政府收益的年度增长指标为1.5%；预期贸易赤字将会增加，这主要是因为糖价前景不佳。鉴于上述情况，第四个发展计划的主要目标是：(a) 更有效力地利用公共资金并加以更严格的管制；(b) 鼓励私人投资；(c) 鼓励创造就业机会，特别是通过各种职业训练方案创造就业决定；(d) 在农村地区创造农业生产方面的就业机会。斯威士兰政府估计修复旋风“多莫伊纳”所造成的破坏将需时五年，1985/86年度资本预算将反映出这一点：同1984/85年度资本预算比较，从社会部门转拨给经济部门的资源大约是10%。

表 38

斯威士兰：1980/81 年度—1985/86 年度中央政府的业务

(百万埃马兰吉尼)

	1980/81	1981/82	1982/83	1983/84	1984/85	1985/86	
					预算	初步 估计	试编 预算
收益和赠款	163.3	134.2 ^a	182.1 ^a	187.4	215.2	203.0	229.1
税捐收益	139.9	119.6	163.3	166.6	192.8	186.7	203.9
非税捐收益	14.0	10.2	23.4	12.7	16.0	14.0	13.8
赠款	9.4	4.4	5.4	8.1	6.4	2.3	11.4
支出和贷款净额	142.2	182.2	199.4	203.0	224.5	236.6	244.8
经常支出	84.5	109.1	124.0	136.2	149.8	156.8	157.2
资本支出	45.3	61.9	57.7	53.9	61.0	58.7	80.4
贷款净额	12.4	11.2	17.7	12.9	13.7	21.1	7.2
综合盈余或	21.1	-48.0	-17.3	-15.6	-9.3	-33.6	-15.7
赤字 (-)	21.1	-48.0	-17.3	-15.6	-9.3	-33.6	-15.7
筹措资金	-21.1	48.0	17.3	15.6	9.3	33.6	15.7
国外	6.2	6.3	0.8	4.9	-0.5	17.1	16.7
借款总额	(11.0)	(12.3)	(10.5)	(14.2)	(10.2)	(39.5)	(35.9)
摊销	(-4.8)	(-6.0)	(-9.7)	(-9.3)	(-10.7)	(22.4)	(19.1)
国内借款	-27.3	41.7	16.5	10.7	8.8	16.5	-1.1
货币当局	(-21.7)	(38.2)	(6.2)	(1.01)			(-1.7)
银行	(-7.8)	(1.2)	(10.3)	(5.78)			(-)
其他	(2.2)	(2.3)	(-)	(1.21)			(4.4)
错误和遗漏							

资料来源：斯威士兰当局提供的数据。

a 1982/83 年度南非关税联盟收到的大约 3,000 万是 1981/82 年度产生的。

260. 1984年9月开始以5%的单一名义税率征收的销货税已证明是一个重要的收益来源。但是，来自南非关税联盟的收入仍然是政府收益的主要来源（大约三分之二）；收入增长率保持稳定，大约是5%。斯威士兰正计划进一步扩大收益的基础，其办法是致力修订罚款、手续费和其他杂项的费率，并改善收款的效率。

2. 国际收支状况

261. 尽管1983年和1984年国际收支方面出现顺差，但这主要是归因于一些不可能在1985年或1986年重复的特别因素，即：1983年有极其大量的短期资金流入，这一趋势在1984年仅部分扭转；1984年的往来帐户有很大的改善，这是因为与修复旋风所造成的损坏有关的进口品延迟抵达，出售了斯威士兰化学工业的股票，以及收到了对旋风所造成的损坏的赔款。在兰特货币地区以外利率普遍较低的影响下，短期资金在1985年仍然继续流入。1981年以前的往来帐户赤字。都是由注入与当年和以前各年的主要新项目有关的私营部门和公共部门的大量投资资本支付的。此后，政府赤字大部分都是靠缩减其现金储备支付的，这样做相当于减少外汇储备水平。因此，1977年以来官方储备水平的总趋势是一直下降。尽管收支状况比往年略为好转，但下降趋势仍然是一件令人关注的事项，表明必须全面缩减公共开支、实行出口多样化和更好地鼓励私人投资。

表 39

斯威士兰：1979—1984年国际收支状况汇总表

(百万埃马兰吉尼)

	1979	1980	1981	1982	1983	1984
A. 往来帐户收支	-89.7	-96.0	-100.8	-83.0	-111.0	-18.4
贸易帐户	-118.7	-119.0	-107.7	-107.6	-176.5	-125.8
出口(离岸价格)	203.4	286.9	340.3	368.4	351.0	390.0
进口(离岸价格)	-322.1	-405.9	-448.0	-476.0	-527.5	-515.8
劳务(净额)	-14.8	-27.3	-35.1	-42.4	0.5	36
转帐(净额)	43.8	88.0	62.6	109.5	119.0	71.4
B. 货物和劳务帐户	-133.5	-146.3	-142.8	-150.0	-176.0	-89.8
C. 长期资本(净额)	78.4	29.4	41.1	52.7	34.1	26.7
公共部门	31.7	15.8	10.5	20.8	30.6	25.6
私营部门	46.7	13.6	30.6	31.9	3.5	-1.1
D. 基本收支(A + C)	-11.3	-66.6	-59.7	-30.3	-76.9	8.3
E. 短期资本(净额)	6.0	88.4	37.2	24.6	96.1	31.8
存款银行	3.1	4.4	-2.4	-1.0	1.7	-0.2
其他短期资本(包括错误和遗漏)	2.9	84.0	39.6	25.6	94.4	32.0
F. 总收支(A + C + E)	-5.3	21.8	-22.5	-5.7	19.2	40.1
G. 储备(增加—)	5.3	-21.8	22.5	5.7	-19.2	-40.1
中央银行的外国资产	6.7	-8.5	20.0	-8.7	-39.0	-14.6
中央银行的外国债务	-0.3	-0.8	-6.4	0.7	10.5	-
缴纳货币基金组织的数额	-	-	-	-	10.5	-
其他	-0.3	-0.8	-6.4	0.7	4.9	-1.1
H. 政府的海外收支(增加—)	-1.1	-12.5	8.9	13.7	4.4	-4.2

资料来源：斯威士兰中央银行。

3. 部门性审查

262. 农业生产在1983—1984年度季节有显著的好转, 玉米、蔗糖和菠萝等作物的产量都创纪录。表40显示1978年和1984年间在斯威士兰族有土地上种植的重要粮食作物(主要是玉米), 以及在个人私有农场上种植的重要作物(主要是蔗糖)。玉米产量达到110,000吨, 而1982/83年度则只有51,000吨。初步估计1984/85年度玉米产量约达90,000吨, 即总需求量的70%。如往年一样, 不足之数将通过正常商业渠道向南非购买。

263. 蔗糖产量在1983/84年度达到380,000吨, 在1984/85年度则达到402,000吨。但是, 由于糖价一直下跌, 以及由于根据配额出售或售予受保护市场的蔗糖的份额一直缩减, 这一行业的收益有所减少。

264. 菠萝产量也继续稳步上升。1983年以来, 由于其他地区的供应减少, 世界价格有所提高。

265. 近年来, 柑桔类作物的总产量出现下降趋势。1983—1984年度的产量更受旋风“多莫伊纳”的严重影响。但是, 棉花产量自1981—82年旱灾以来已有一定程度的回升, 但仍然低于前几年的水平。预期计划兴建的纺织厂将会刺激生产。

表 40

斯威士兰：农业产量

1978/79 1979/80 1980/81 1981/92 1982/83 1983/84

(千公吨)

1978/79年—1983/84年^a 斯威士族有土地粮食作为统计数字

玉米	97.5	96.7	93.7	61.8	51.3	110.0
高粱	1.6	1.6	1.1	1.1	1.1	0.5
豆类	1.1	0.3	0.6	0.5	0.5	2.6
落花生	1.5	1.3	0.6	0.5	0.5	2.6

1978/79年—1983/84年^b 个人私有农场的主要作物

甘蔗	2 242.4	2 195.9	2 782.3	3 249.7	3 491.7	3 562.3
棉花	6.9	9.2	10.9	5.9	4.1	8.1
菠萝	29.9	27.6	29.3	30.0	34.7	38.1
稻米	5.0	0.3	0.9	0.9	0/3	0.2
玉米	10.0	8.8	9.0	9.0	9.0	0.6*
柑桔类水果	62.4	57.4	66.6	58.5	53.4	46.1
共 计	2 356.6	2 299.3	2 898.1	3 354.0	3 593.2	3 660.8

资料来源：斯威士兰政府提供的数据。

* 估计数

a 作物年度自9月1日开始。

b 确切的作物年度各不相同。

266. 自1979年以来,木浆已成为蔗糖之后第二大出口。1984年的产量打破了纪录,达180,000公吨,而价格在1984年也恢复了上升趋势。制材所占份额不到出口总额的4%,分区对这一产品的需求仍然不高。

267. 主要的制造业是加工当地的农产品和林产品。由于该地区经济衰退的影响,再加上1982年和1983年的干旱情况,诸如轧棉和肉类加工等以农业为基础的制造业有所减产。由于旱灾的影响,对化肥的需求显著下降,因此化学制品厂和肥料厂所面临的困难尤其严重,而肥料厂还要暂时关闭。近来斯威士兰国内新成立的公司也有所减少,反映出南非各“家园”所提供的一套奖励办的影响。但是,在造砖厂落成之后,1984年的制造业产量已略有增加。尽管造砖厂1984年的产量微不足道,但有消息暗示该厂在1985年中期以前可以全力进行生产(每周100万块砖)。在两个其他重要工业项目(纱厂和鞋厂)付诸实行之后,制造部门在1985年及以后的前景将会进一步好转。

268. 为了协力与南非各家园所提供的奖励办法竞争,斯威士兰政府实行了一套新的促进投资的财政奖励办法。在某些条件下,斯威士兰以前设有的制造业所设立的一切新公司在营业的头五年内,都免征公司税。就现有工业所设立的新公司和正在扩充的公司来说,津贴办法将更加优惠。这些措施已在1985年度预算演说中加以介绍。

269. 1983年以来,采矿部门的情况一直好转,这是因为虽然煤和石棉的产量有所下降,但这两种矿物的价值和销售量均有增加。但是,外汇收益在1984年却下跌至£1,810万,这主要是石棉出口下降所致。不过,煤的产量则上升,而且出口也有所增加。继多年来勘探钻石的工作获得成功后,这一矿物也有出口。

270. 在运输部门方面,斯威士兰政府与世界银行签定了一项\$860万的贷款协议,以支助在旋风“多莫伊纳”之后执行的公路重点方案。这一贷款项目将协

助修复大约700公里通往各主要桥梁的干线和引道,以及500公里区域公路。美国国际开发署对这个项目也提供了补助(\$106万),而大不列颠及北爱尔兰联合王国政府则承担了重建受破坏的一条主要桥梁(大本德)的工程。

271. 扩充马察帕机场的项目预期将于1986年完成,而北部的铁路联线则排定于1985年晚期通车。这条联线完成后,预计斯威士兰铁路公司的业务将再次能够收支相抵,虽然在通往南非的南部联线上的富苏莫亚桥尚待修复。卢丰洛-埃苏温尼水力发电站计划业已完成,斯威士兰目前在发电方面已能够70%自给自足。

272. 教育和训练仍然在经常预算中占最大单一份额(24%)。在第四个发展计划期间,预计这一部门主要的新的资本支出,是在欧洲经济共同体(欧经共同体)的援助下,在马察帕建造一个新的职业训练中心。

273. 保健部门的预算在1985/86年度也将略有增加,以便补救各医院目前的经费不足,特别是在药品方面。预防性保健方案的重点仍然是在妇幼保健方面。以及在控制传染性和水上传播的疾病方面目前有80%城市人口和40%农村人口已获得饮用水供应。农村供水局继续在农村地区执行其方案;一个由联合国紧急行动信托基金出资的最近核可的开发计划署项目额外提供了\$750,000,以便使另外25,000人获得饮用水。这一项目将特别注重易受干旱打击的地区需要,这些地区的地面水供应在1981/83年旱灾期间已完全干涸。

274. 关于住房部门,在一个全国性住房政策制订之前,不打算采取任何创新措施。

B. 特别经济援助方案

275. 特别经济援助方案由属于5个部门的23个项目组成,旨在修复和重建斯威士兰受旋风和水灾破坏的基本设施:修复公路和桥梁的项目9个,费用£3,950万;农业项目5个,费用约£1,120万;有关电子的项目2个,费用£120万;供水项目4个,费用£110万;公共设施项目3个,费用£170万。所需经费总额估计是£5,470万。下面各段是斯威士兰政府提供的关于发出紧急援助呼吁后收到的一些援助的资料摘要。

住房

276. 联合国人类住区中心于1985年2月至3月派了一名顾问前往斯威士兰为期六周,以便对旋风“多莫伊纳”对住房和住区所造成的破坏,进行更详细的评价。该名顾问的报告估计大约有4,500所家宅和30,000人受到旋风的影响。但是,由于这些家宅大部分都是用传统的材料建造,所需的修理和重建工程都由居住者在旋风之后几个月内自己主动进行。这个部门所获得的援助款额不多。

铁路

277. 斯威士兰政府在旋风之后几个月便着手重建桥梁、路基和永久铁路,经费共达£650万。遗憾的是,在富苏莫亚建造的横跨马苏图河的临时桥却被1985年2月的豪雨冲走,以致通往理查兹湾的南部铁路联线被中断。但是,丹麦国际开发署现已核准了一笔为数£600万的无息贷款,以便在富苏莫亚建设一条永久桥。

公路和桥梁

278. 旋风之后,斯威士兰立刻着手执行一个短期修复工程方案。这项行动包括建造三条活动便桥(用联合王国供应)、重建路段和修复被冲走的通往桥梁和涵洞的引道等工程。这个方案的一个重要特点是,它照顾到必须在1984/85

年雨季来临之前完成的保护工程，以避免已经减弱的公路网进一步退化。这项工程不是利用公路局的队伍便是通过短期合同来进行。估计支出是£ 6,375,000 经费已有着落的永久性修复项目以及已在进行中的工程列于以下各分段：

(a) 姆空德沃至马哈巴公路修复项目：已获得非洲发展基金贷款£ 606万，以便修复这条受破坏的公路，并建设一条通往赫拉提库卢、长11公里的便道。顾问已于1985年1月任命。投标文件已经拟好，正待非洲发展基金核准。预计投标书将于1985年7月中复发，建造工程则于8月开始。

(b) 大本德高架桥：联合王国政府已提供为数£ 480万的赠款，协助重建大本德的高架桥。顾问已于1984年12月任命。设计和现场勘测工作目前正按照计划进行。预定在1985年5月底招标，并预期于1985年8月初批出建造合同。按照工作方案，预期该高架桥将于1986/87年雨季之前通车。

(c) 恩索科公路桥：丹麦政府已提供一笔为数£ 300万的贷款，作为设计和建造恩索科公路桥之用。该笔贷款已经核准，而任命顾问的工作正予落实。估计设计和建造期为16个月。因此，预期公路桥的工程将于1987年雨季之前完成。

(d) 公路修复项目：已获得世界银行贷款£ 1,630万（\$ US860万），以便把700公里干线和500公里区域公路修复至旋风前状态。贷款协议于1985年2月签订。这个方案分为两部分。顾问们已提出建议，现在正进行最后评价方案将延续24个月。

(e) 加强机械设备的操作能力：美国国际开发署提供了为数\$ US750,000的赠款，协助修理公路局的机械设备和车辆，以加强普遍不高的操作能力。这笔用于修理机械设备的拨款以及两名修复工作工程师将在两年内协助修复大约300公里区域公路。

与此同时，有几个捐助机构认识到如果要有效地进行重建工作，则必须提供技术援

助，以便加强工程和通讯部公路局的能力。迄今获得的技术援助如下：

(一) 修复方案顾问：开发计划署／技术合作发展部（联合国秘书处技术合作促进发展部）资助一名工程部顾问，以完成修复方案的筹备工作并落实执行工作。此外还为工程部代理总工程师提供一项研究金；

(二) 修复工作工程师：美国国际开发署提供了两名工程师，以协助执行修复方案。区域和农村施工队伍已予加强，并改组为四个独立单位，每名工程师负责两个单位；

(三) 联合王国／海外开发署出资补助的工程师：海外开发署为高级公路工程师和维修工程师这两个职位提供薪水补助，这两名工程师将大部分时间专心致力于日常维修和发展项目。

农业

279. 应予指出，在机构间特派团访问斯威士兰的时候，一个关于复兴农业部门所需援助的详细方案尚未拟订。因此，特派团的报告未能叙述农业部门中受旋风“多莫伊纳”的所有领域。兹将优先领域的情况说明如下：

(a) 莫桑比克边境上的口蹄疫防护栏对牲畜业的兴旺十分重要。初步估计修理防护栏的费用为 E 175,000，但后来发现这一数字远远低于实际费用，因为通往防护栏的便道受到破坏。防护栏由欧经共同体出资建造；修理防护栏的经费现来自从原先拨款节省下来的 E 45,000，以及欧经共同体另外提供的 E 90,000 赠款。这笔款项中约有 E 50,000 已用来购买修理防护栏的材料，但余款则要待修复便道的一笔较大经费有着落后才能动用。斯威士兰政府现在打算雇用一名顾问，为这个方案拟订一份费用估计书，并请求欧经共同体或其他捐助机构提供所需经费。工程部已受托拟订这名顾问的职权范围。

(b) 在农业发展地区方案头两个阶段兴建的大多数农业支路都被洪水冲毁，但迄今尚未获得任何经费来修复这些支路。粮农组织（联合国农业及粮食组织）投

资中心项目的一个鉴定特派团将于1985年5月至6月访问斯威士兰，该特派团将处理经费的问题并拟订农业发展地区方案第三个阶段的任务。

(c) 旋风“多莫伊纳”对堤坝和灌溉系统造成了广泛的破坏，已知有75名小农失去其管道和抽水站。这些小农必须缴付修理费用的25%，其余75%则由美国国际开发署捐助。但是，农业部证实有若干其他农民也遭受类似影响，但却没有得到这种援助。政府已拨款临时修理其他一些堤坝和灌溉系统，但这个方案没有得到任何援助。

(d) 尽管已对大约300个被淤泥堵塞或被洪水破坏的消毒水池进行一些修理但全面的方案尚未拟订，而且没有外来援助。

洪水

280. 农村供水局就旋风对供水系统所造成的损坏进行评价之后报告，有20个系统在河流进水口、抽水站和管道方面遭受严重损坏，而其中5个系统仍在建造中。1984年6月，加拿大国际开发署核拨了一笔为数\$ US188,000的捐款，支助11个农村供水系统的重建。所有工程已经完成。此外，加拿大唯一神教服务委员会于1984年9月核拨了£ 78,000，以便修理农村地区其他受旋风破坏的供水系统，这方面的工程亦已完成。负责为城市地区服务的供水和排水事务局报告有4座堤坝、1个净水厂、1个抽水站、6个电动机和2座管桥受到相当严重的损坏。修理费用总额估计是£ 640,000。加拿大政府通过加拿大唯一神教服务委员会已为此捐助了\$ US137,000，余额则由供水和排水事务局维修部门提供。所有修理工程已经完成。斯威士兰政府已与欧经共同体接触，请它资助一项关于重建36个受旋风破坏的测流站的研究。预计该项研究将于1985年6月开始。在此期间，美国国际开发署核拨了一笔为数\$ US220,000的赠款，作供应设备之用。估计实际的重建工程，即更换量水堰、仪器塔、航线图记录器和遥测站的工作，将需要大约£ 100万。实际数目要待研究完成后才能确定。

281. 其他重建领域包括：

(a) 医疗诊所：有 9 个诊所的供水系统被鉴定为需要大修；美国国际开发署已承担这项工程，费用共计 E 130, 000 ；

(b) 教育：学校和其他教育机构的修理工作主要由政府承担；联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）为此捐助了 \$ US50, 000 （ E100, 000 ），以冲销政府所需支付的费用；

(c) 电力：修复受破坏的变电站和电线的工作由斯威士兰电力局执行；

(d) 电信：修理受破坏的电话网的费用由邮电部承担；

(e) 公共房舍：修理公共房舍的工程由政府承担。

表 4 1 简列到 1 9 8 5 年 6 月 1 日为止国际社会的响应。

表 41

斯威士兰：在特别经济援助方案下收到的国际援助

(百万埃马兰吉尼)

	估计费用	收到的款项
A. 道路和桥梁		
大本德桥	5. 0	4. 8
恩索科桥	1. 9	3. 0
1 2座主要桥梁	3. 0	
大峡谷公路	4. 1	6. 1
主要公路修复工程	4. 0	17. 7
碎石路重建工程	12. 0	
人行桥	0. 5	
设备	3. 0	
技术援助	6. 0	1. 6
	39. 5	33. 2
B. 农业		
口蹄疫防护栏	0. 2	0. 2
农业支路	4. 0	
堤坝和灌溉系统	5. 0	
消毒水池	1. 0	
农业投入	1. 0	
	11. 2	0. 2

	估计费用	收到的款项
<u>C. 电力</u>		
卢丰洛-埃苏温尼	0. 6	
输电方面修复工程	0. 6	
	<u>1. 2</u>	
<u>D. 供水</u>		
农村供水	0. 2	
抽水站	0. 1	0. 1
卢索提水坝	0. 4	
河流计量站	0. 4	0. 2
	<u>1. 1</u>	<u>0. 3</u>
<u>E. 公共设施</u>		
医疗诊所	0. 3	0. 1
学校	0. 4	0. 1
公共房舍	1. 0	
	<u>1. 7</u>	<u>0. 2</u>
共计	<u>54. 7</u>	<u>33. 9</u>

十五 瓦努阿图

A. 背景

282. 大会在其1983年12月20日第38/218号决议中，对瓦努阿图的经济发展特别是由于地理形势孤立而受到严重限制，以及对该国经济处于长期的结构不平衡状态，特别是过度依靠进口，表示关注。此外，大会还请秘书长调动国际社会的财政、技术和经济援助，以满足瓦努阿图的短期和长期发展需要。秘书长按照该决议的规定，于1984年6月派遣一个机构间特派团与该国政府协商，并就该国紧急的发展需要提出一份报告。特派团于1984年8月24日提出的报告(A/39/388,附件)叙述了瓦努阿图1984年初的经济、财政和社会状况，并列明了该国的发展需要及高度优先需要外来援助的领域。

283. 瓦努阿图由大约80个散布宽广的岛屿组成，南北绵延大约850公里。该国位于西南太平洋，东距斐济约800公里，西北距所罗门群岛800公里，西南分别距新喀尼多尼亚和澳大利亚400公里和1,750公里。该国土地面积约为12,200平方公里，岛屿大小不一，最大的8个岛屿——包括圣埃斯皮里图(约4,000平方公里)和马勒库拉(超过2,000平方公里)——约占全部土地面积的85%。

284. 瓦努阿图共和国于1980年7月成为一个独立国家。在此之前，它原是法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国新赫布里底共管领土。74年来，这一共管安排涉及三种行政制度和两种法律制度。

285. 独立之后，瓦努阿图政府一直面临以下的艰巨任务：将以前各种独立的行政制度合并为一，促进民族团结，通过11个行政中心建立有效的地方行政制度，争取和保留发展所需的资金和技术，以及克服岛屿散布宽广和地形性质所造成的种种限制。

286. 瓦努阿图的人口(称尼瓦努阿图人)估计约127,800人。绝大多数属

美拉尼西亚人种。 该国宪法宣布共和国国语为比斯拉马语，它是一种通行各岛屿的混杂英语。 官方语言为法语、英语和比斯拉马语。 此外，在移民社区通行的语言约有 40 种。

B. 经济状况

1. 概况

287. 瓦努阿图的发展目标和发展战略实质上维持不变，正如 1982 年 - 1986 年第一个国家发展计划所开列的一样，即：(a) 促进平衡的区域和农村增长；(b) 促使该国的农业、人力和其他资源以及私营部门得到更充分的利用；(c) 鼓励民族企业家阶级不断发展；(d) 保存瓦努阿图的文化财产和环境方面的财产，并逐步实现民族自力更生这一长期目标。 瓦努阿图政府于 1985 年 1 月对第一个国家发展计划进行中期审查后，并在考虑到现有的最新统计数字的情况下，已将该计划加以增订并予以发表。

288. 发展规划委员会在其 1985 年 4 月在纽约举行的第二十一届会议上审议了瓦努阿图要求被列入联合国拟订的最不发达国家清单内的申请，并断定瓦努阿图有资格被列入该清单内（参看 E/1985/29, 第 15 段）。

2. 收入

289. 尽管没有进行任何详细的调查，但 1984 年的实际收入估计比 1983 年增长了 4% 至 5%。 1985 年的经济活动将受到在 1 月发生两次巨大旋风后所进行的救济和重建工作的影响。 由于农产品包括椰干（主要出口品）受到广泛的破坏，收入很可能不会有所增加。

290. 旅游业在 1985 年也出现下降趋势，这可能是澳大利亚元迅速下跌或新喀里多尼亚政局不稳所致。 澳大利亚游客（主要来源）的游览行程往往包括这些邻近的岛屿，他们可能由于目前的骚乱而推迟旅行计划或前往别处。 瓦努阿图政

府最近将其货币“瓦图”贬值9.6%，以便刺激旅游业。 1985年8月1日，汇率是1美元对109瓦图(VT)。

291. 瓦努阿图政府与亚洲开发银行雇用了一名国民核算统计学家，他目前正在进行调查，调查结果将是瓦努阿图第一次根据联合国国民核算制度算出的国内总产值和国民总产值估计数。瓦努阿图打算按族裔组别细分国民总产值估计数，以便了解目前该国所谓“移民社区”和土著居民之间出现的极端二元性现象。这名专家的工作是一个为期18个月的项目的一部分，因此第一批关于国内总产值和国民总产值的全面估计数要到大约1986年6月才完备。

3. 国际贸易和国际收支

292. 椰干的出口量在1984年上升至46,000公吨以上，增加了几乎20%。收货价格比较高，而且由于优良的干燥办法，椰干的质量有所提高。因此，椰干的出口收益增加了一倍以上。

表 42

瓦努阿图：1980年 - 1984年主要出口商品
(值：百万瓦图；量：公吨)

	1980	1981	1982	1983	1984
出口总值 (离岸价格)	2 449	2 833	2 201	2 940	4 300
国内出口：值	880	1 402	1 027	1 781	3 128
可可：值	93	116	56	182	134
量	723	944	548	1 232	781
椰子：值	592	1 070	708	1 308	2 643
量	27 000	47 000	35 000	39 000	46 682
牛肉：值	75	160	184	192	142
量	366	804	776	1 054	632
咖啡：值	7	8	2	5	2
量	54	61	7	133	14
其他：值	113	48	77	94	207
再出口：值	1 569	1 430	1 174	1 159	1 173

资料来源：国家规划和统计处，《对外出口贸易》。

293. 由于1985年1月的旋风对瓦努阿图北面各岛屿的椰子树造成广泛的破坏,预期1985年的出口额将回跌至1983年的水平。

294. 国际收支的特征是贸易方面持续出现赤字,但这方面的赤字在很大程度上已由服务行业帐户的盈余弥补。此外,国际社会提供的援助也有助于瓦努阿图保持国际收支顺差。

表 43

瓦努阿图：1980年 - 1984年国际收支情况
(百万瓦努)

	1980	1981	1982	1983	1984
出口(离岸价格)	<u>2,449</u>	<u>2,832</u>	<u>2,201</u>	<u>2,940</u>	<u>4,301</u>
国内出口	880	1,402	1,027	1,781	3,128
再出口	1,569	1,430	1,174	1,159	1,173
进口(离岸价格)	<u>4,519</u>	<u>4,698</u>	<u>5,184</u>	<u>5,815</u>	<u>6,056</u>
国内消费	3,269	3,569	4,210	4,803	5,272
再出口	1,250	1,129	974	1,012	784
贸易差额	<u>-2,070</u>	<u>-1,866</u>	<u>-2,983</u>	<u>-2,875</u>	<u>-1,755</u>

	1980	1981	1982	1983	1984
服务行业和投资收入					
(净额)	<u>267</u>	<u>807</u>	<u>793</u>	<u>1,036</u>	<u>1,375</u>
贷额	2,966	3,309	4,027	4,122	4,561
借额	2,699	2,502	3,234	3,086	3,186
其中旅游业所占数额(净额)	836	1,155	1,930	2,068	2,210
过户净额	<u>3,212</u>	<u>3,934</u>	<u>3,364</u>	<u>3,165</u>	<u>3,300</u>
本期结余	<u>1,409</u>	<u>2,875</u>	<u>1,174</u>	<u>1,326</u>	<u>2,920</u>
资本帐户(净额)	-	-	<u>810</u>	<u>560</u>	<u>865</u>
长期资本(包括再投资收益)	-	-	620	780	880
已认别的短期资本			190	-220	- 15
基本结余	<u>1,409</u>	<u>2,875</u>	<u>1,984</u>	<u>1,886</u>	<u>3,785</u>
错误和遗漏					
(包括未认别的短期资本)			<u>861</u>	<u>-705</u>	<u>-982</u>
总结余	<u>1,409</u>	<u>2,875</u>	<u>2,845</u>	<u>1,181</u>	<u>2,803</u>

资料来源：瓦努阿图中央银行。

295. 1985年初,英国宣布其对瓦努阿图预算的援助将予终止,这可能是因
为英国财政紧张,而且瓦努阿图1984年的出口表现良好。但是,在1985
年1月发生灾难性旋风之后,英国对其决定再行检讨,其结果是瓦努阿图以保留原
先预期得到的1.8亿瓦图,即原先预期两个前殖民国家共同提供的数额。

296. 许多捐助国在1985年上半期提供的特别风灾救济和重建援助也将有利
于国际收支保持顺差。

4. 财政

297. 进口税仍然是收益的最大来源,估计进口税在1985年总收益中所占的
相对份额为41%。

表 44

瓦努阿图：1981-1985年公共收益来源^a

(百万瓦图)

	1981	1982	1983	1984	1985
	(估计数)				
收益总额	2 371	2 485	2 508	2 827	3 217
税收	1 016	1 261	1 393	1 787	1 985
进口税	710	901	964	1 172	1 330
出口税	130	91	87	129	146
旅馆等周转税	—	63	110	115	135
营业执照和其他执照费	94	115	116	195	)
					) 325
公司和船舶登记费	52	65	66	96	)
土地登记费	1	1	16	30	)
机场和码头税	29	26	34	43	49
税收以外收益	305	304	302	342	321
利息和租金	157	141	123	136	92
邮电	148	163	179	206	224
其他收益	151	163	199	214	349
赠款和援助	899	743	600	490 ^b	285
从储备提取的款额 ^c	—	13	14 ^d	—	277

资料来源：瓦努阿图财政部、商业部、工业部和旅游部以及瓦努阿图中央银行。

^a

由于四舍五入，各组成部分不一定等于总数。

^b

此数额仍在商谈中。

^c

所列数额大概相当于每年赤字。

^d

实际数字可能显示1983年度预算有盈余。

298. 一般行政、教育和保健方面的支出仍然占政府开支很大一部分, 1985 年的份额超过 75%。

表 45

瓦努阿图: 1981-1985年公共支出的组成部分
(百万瓦图)

	1981	1982	1983	1984	1985
				(估计数)	
支出总额	2 371	2 485	2 510	2 827	3 217
公共服务	2 029	2 402	2 428	2 723	3 077
一般行政	487	667	735	855	1 153
教育	608	629	679	729	766
保健	275	353	338	389	389
交通、通讯和工程	457	542	523	571	589
杂项和其他共同事务	202	211	152 ^{a/}	179	180
债务和利息	69	61	62	71	105
赠款和补助	193	22	20	32	35
存入储备的款额、合作社和地方资金 以及尚未分配的资金 ^b	80	—	c/	—	—

资料来源: 瓦努阿图财政部、商业部、工业部和旅游部以及瓦努阿图中央银行。

- ^a 包括在公共服务支出项下已经减少的 6,800 瓦图。
- ^b 所列数额大概相当于每年盈余。
- ^c 实际数字可能显示 1983 年度预算有盈余。

299. 就城市地区低收入消费者来说, 1984年第四季度的价格比1983年第四季度增长了3.6%。就高收入消费者来说, 增长率是5.7%。尽管1984年3月瓦图大约升值5%, 但这些增长率仍然偏低, 造成这种情况的可能原因是, 在1984年间, 瓦努阿图的一些主要贸易伙伴的货币汇率大跌。

C. 特别发展项目

300. 上文已经指出, 瓦努阿图在1985年上半期已收到许多捐助国所提供的特别风灾救济和重建援助。关于瓦努阿图政府提议由国际社会各捐助国资助的、列于秘书长报告(A/39/388)内的35个特别发展项目(经费共计\$7,460万), 瓦努阿图政府就每一个项目的进度报告如下:

(a) 农业

A-1. 塔纳岛咖啡业发展(估计费用: \$746,000)。瓦努阿图政府已向经济合作中央银行借取它在该公司所占的股本, 并等待着该银行的答复。如银行核准这项请求, 则将以优惠贷款(4.5%)形式提供资金。瓦努阿图政府未能筹得赠款作为股本。

A-2. 圣埃斯皮里图岛桑托南部牧牛业发展(估计费用\$200万)。瓦努阿图政府正在请求澳大利亚合营企业计划提供参与这项目的股本。它目前正在向亚洲开发银行贷款, 以符合该公司的贷款条件。

A-3. 圣埃斯皮里图岛和瓦努阿拉瓦岛工业林场(估计费用:\$630,000)。亚洲开发银行于1984年底对瓦努阿图的林业部门进行了全面审查。除了别的以外, 该项研究断定圣埃斯皮里图岛(而不是瓦努阿拉岛)的商业林场在财力上是可行的。一组由欧洲发展基金出资聘请的顾问目前正在瓦努阿图进行详细的项目拟订和评价工作。有几个多边和双边援助机构已表示有兴趣资助这个项目。

A-4 设立椰干碾碎厂 (估计费用: \$ 494 万)。一个西德油籽厂于 1984 年底进行了一项可行性研究。该项研究的结果表明,椰干碾碎厂项目的利润率将会很高。该公司表示愿意为这个项目提供产权投资。瓦努阿图政府目前正在审查这项可行性研究。

A-5 发展瓦努阿图海洋渔业 (估计费用: \$ 50,000)。已就这个项目与日本政府举行了非正式讨论。瓦努阿图政府目前正在审查这个项目,然后才正式请求日本提供一艘船只。

A-6 塔纳岛蜂蜜 (估计费用: \$ 115,000)。已就这个项目与粮农组织进行讨论。瓦努阿图政府计划请求粮农组织在小型项目方案下提供援助,在 1985 年间资助一项关于在瓦努阿图任何岛屿上发展蜂蜜生产的可行性研究。该国政府希望从研究中得出的任何发展提案都可以在 1986 年内执行。

A-7 全国牲畜用水供应 (估计费用: \$ 525,000)。目前正在对牲畜业部门进行一项多捐助国(联合王国、法国和澳大利亚发展援助局)、多方面的审查。审查工作包括对该国目前牧牛业用水供应进行调查,并就任何新的投资拟订所需的详细提案。预期从审查工作中得出的任何这类提案,将随后由参加审查小组的一个捐助国资助。

(b) 运输

T-1 改良鲍尔菲尔德国际机场 (估计费用: \$ 1,115 万)。瓦努阿图政府于 1985 年 1 月正式接受了澳大利亚发展援助局提供的 A \$ 300 万援助(另加自动调整),以便对鲍尔菲尔德国际机场不合标准和薄弱的地区进行紧急修理,以及重新充填 35—40 毫米厚的路面,使跑道达致无须维修的状态,供波音 737 型飞机起降。澳大利亚发展援助局的援助仅限于进行目前跑道长度的工程。但是,由于要进行材料调查、成本估计、执行、规划和设计工作,工程须延到大约 1986 年 6 月才能开始。瓦努阿图政府目前正在与有关各方进行讨论,以便为延长跑道的工程争取可能的援助。

T-2 桑托港——椰干储藏库 (估计费: \$ 650,000)。在1月发生旋风后,桑托的椰干储藏库受到进一步破坏,澳大利亚发展援助局已表示打算出资更换这些设施。预期工程将于1985年内完成。

T-3 改良桑托港 (估计费用: \$ 207万)。“第一期码头发展”项目(以一座40公尺长的码头和一系列系船墩代替主要码头)已于本年初获瓦努阿图政府核准。这个码头发展项目已被包括在瓦努阿图第一个非洲开发银行/世界银行多项目贷款请求内。一项码头工程和设计研究应于本年内完成,项目工程则应在1987年多项目贷款(由经济合作中央银行共同出资)范围内进行。

T-4 “Roena”号驳船的替代船 (估计费用: \$ 900,000)。瓦努阿图政府正在研究一份最近收到的由联合王国出资编写的报告。这份报告探讨了各种重新装备或更换“Roena”号驳船的方案。联合王国政府已表示愿意在经费方面提供援助。

T-5 农业支路 (估计费用: \$ 560万)。这个项目最近没有任何进展。

T-6 维纳港—国际码头和岛屿间码头整体化 (估计费用: \$ 200万)。

T-7. 维纳港—提供更多沿海渔业码头 (估计费用: \$ 700,000)。瓦努阿图政府要待它收到一份关于重新安置港口的石油贮藏设施的报告之后,才就这两个项目(T-6和T-7)作出决定。这份报告最近已经收到,瓦努阿图政府在短期内将会作出决定。

T-8 岛屿间码头和防波堤 (估计费用: \$ 690万)。日本政府已表示可能在1986财政年度提供资金在马勒库拉岛和塔纳岛兴建码头。预期日本工程师将于今年在安贝岛、塔纳岛和安布里姆岛的商业中心开始建造时,对这些码头的费用进行进一步的调查(见L-3)。瓦努阿图政府也在1985年多项目贷款申请中请求非洲开发银行提供\$130万,作为建造外岛码头的

经费。 哪些个别的码头将被选入项目内，则须视乎详细调查的结果（费用和 design）而定。 与瓦努阿图政府最后协商后，这项调查将由贷款附带的技术援助人员进行。

T-9 改良皮科阿机场（估计费用：\$ 700 万）。 经济合作中央银行已进行一项关于皮科阿机场的设备和改良需要的可行性初步研究，并表示愿意提供资助。 瓦努阿图政府正在研究该银行的提案。

T-10. 桑托岛西岸公路（估计费用：\$ 640 万）和 T-11 马勒库拉岛南部公路（估计费用：\$ 890 万）。尚无进展。

T-12. 安贝岛公路（估计费用：\$ 1,242,000）。 瓦努阿图政府已在 1985 年非洲开发银行多项目贷款申请中，列入一项为数 \$ 160 万的请求，作为兴建农村公路的经费，其中 \$ 1,120,000 将拨作提议的安贝岛公路的经费。

(c) 电 信

C-1 扩大农村电信系统（估计费用：\$ 261 万）。南太平洋经济局已承诺通过南太平洋电信发展计划协助瓦努阿图（和其他南太平洋国家）执行其电信方案。 南太平洋电信发展计划正争取在未来数年内筹措 \$ A 100,000,000，作为区域电信发展的经费。 预计工程将于 1986 年开始。

(d) 能 源

E-1. 对薪柴发电站可行性研究的深入审查（估计费用：\$ 50,000）。薪柴发电站可行性研究报告已于 1984 年 9 月提交瓦努阿图政府，但证明有若干不足之处。 一名由联合国太平洋能源发展计划（太平洋能源计划）出资聘请的审查顾问已鉴定若干需要进一步研究的领域，而一项由太平洋能源计划最近出资进行的顾问工作亦已完成，这项顾问工作的任务是：拟订对项目可行性进行最后评价并草拟招标文件的顾问工程师的任务范围。

E-2 水力发电研究 (估计费用 \$ 100,000)。Mitsui公司的顾问最近延迟着手对沙拉加达河(桑托岛)、布伦韦河(马勒库拉岛)和泰奥马河(埃法特岛)和水力发电潜力进行初步评价。这项工作原先预订在1985年4月开始。

E-3 城市电力发展研究 (估计费用: \$ 100,000)。就薪柴发电站项目的执行作出决定后,并在关于水力发电和地热发电站的研究完成后,便将进行这项研究。

E-4 地热资源评价 (估计费用: \$ 450,000)。瓦努阿图政府目前正在评价一项由新西兰地热顾问提出的建议,即:在埃法特岛进行地球物理、重力和微震调查,并在地热勘察区内鉴定有潜力的地点,以便钻浅热流孔眼。新西兰已表示愿意为这项工作提供部分资金。

E-5 农村能源规划 (估计费用: \$ 150,000)。瓦努阿图政府最近在阿皮亚举行的区域能源会议上请求南太平洋经济局提供技术援助,以便:

(一) 在选定的社区进行关于特有能源消费型式的研究;(二) 进行关于各类能源技术(包括光电、微型水力发电、木炭和薪柴炉)在技术、经济和社会方面的可行性研究;(三) 进行关于选择农村能源政策的咨询研究。

(e) 社会服务

S-1. 加强瓦努阿图的职业教育 (估计费用: \$ 86,000)。预期将于1985年底提出一份项目文件。

S-2 在塔纳岛和马勒库拉岛设立中学 (估计费用: \$ 380万)。迄今尚未能在塔纳岛找到适合的地点,但这一事实正在研究中。在马勒库拉岛,瓦努阿图政府已决定将现有建筑物改为学校,以便能够尽快开办一班中学一年级(七年级)。

S-3 改良保健设施 (估计费用: \$ 84,000)。 联合王国表示愿意资助维纳岛后方医院的扩建工程。 瓦努阿图政府目前正在审议一名由联合王国出资聘请的顾问所提出的各种扩建方案。 预期工程将于本年稍后时间开始。 同样地, 澳大利亚发展援助局也同意出资改良北区医院(桑托岛)。 目前正在绘制建筑图, 预期建造工程将于本年稍后时间开始。

S-4 农村供水 (估计费用: \$ 900,000)。 瓦努阿图政府仍然为本项目争取援助, 以补充现有的资金, 以便能够实现其在1990年以前为全体人民提供充足用水的全国目标。

S-5 维纳港排水系统 (估计费用: \$ 100,000)。 瓦努阿图政府目前正在与世界卫生组织讨论有关的任务范围。 世界卫生组织表示愿意于1985年10月和11月对维纳港市区排水系统的需要进行的一项初步研究。

S-6 设立瓦努阿图全国节约储金 (估计费用: \$ 280,000)。 一名国际劳工组织专家已于本年较早时完成一项研究, 并随后向开发计划署提出资助请求。 瓦努阿图政府现已收到一份项目文件草案, 并正在加以审议。 预期一旦聘到一名适当的专家负责成立这个制度, 这一项目就会付诸实行。

(f) 地方政府

L-1 兴建七座地方政府议会总部大楼 (估计费用: \$ 950,000)。 没有进展的报告。

L-2 地方政府工作组 (估计费用: \$ 140万)。 没有进展报告。

L-3 地区商业中心 (估计费用: \$ 100万)。 在澳大利亚政府资助下, 第一个在埃皮岛兴建的商业中心已于去年底落成。 另外由日本政府资助的在塔纳岛、安贝岛和安布里姆岛兴建的三个商业中心将于本年内落成。 瓦努阿图政府对头四个商业中心的设计的成绩加以衡量之后, 可能会为其余七个地方政府议会地区商业中心的建筑工程筹措资金。

(g) 防备自然灾害

D-1. 防备自然灾害规划工作方面的援助 (估计费用: \$ 20,000)。预期一名由联合国出资聘请的顾问将在短期内审查现行的备灾程序,并就有效的早期警报和救灾协调体制提供意见,以及协助建立此种体制。
