



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/40/644

19 September 1985

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH

Сороковая сессия
Пункт 84f предварительной повестки
дня *

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Финансирование Плана действий по борьбе с
опустыниванием

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	2
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	4
III. ВЫВОДЫ	14

* A/40/150.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 5 резолюции 38/163 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1983 года, озаглавленной "Исследование о финансировании Плана действий по борьбе с опустыниванием".

2. Обзор основных вопросов, относящихся к опустыниванию, включая стоимость мероприятий по борьбе с опустыниванием и способы получения дополнительных средств, необходимых для финансирования программ по борьбе с опустыниванием, и восстановлению земель, подвергшихся опустыниванию, содержались в трех недавно проведенных экспертных исследованиях, представленных Генеральной Ассамблеей (A/36/141, A/37/424 и Add.1 и A/38/403). Рассмотрев последнее из этих исследований, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/163, в которой она:

а) вновь просила все государства-члены, которые еще не представили Генеральному секретарю свои замечания по экономическим обоснованиям и конкретные рекомендации относительно осуществления дополнительных мер по финансированию, а также относительно способов получения финансовых ресурсов, указанных в приложении к докладу Генерального секретаря (A/36/141) от 1 октября 1981 года, сделать это как можно скорее;

б) просила также все государства-члены, которые еще не представили Генеральному секретарю свои замечания по экспертному экономическому обоснованию и рабочему плану создания международной финансовой корпорации для финансирования некоммерческих мероприятий по борьбе с опустыниванием, изложенных в главе V приложения к его докладу, также как можно скорее представить свои замечания, в частности относительно:

- i) создания такой корпорации;
- ii) их заинтересованности в финансовом участии в такой корпорации.

3. Во исполнение данной резолюции Директор-исполнитель ЮНЕП от имени Генерального секретаря направил всем государствам-членам, которые еще не ответили на вербальную ноту Генерального секретаря от 30 марта 1982 года, письмо от 11 апреля 1984 года с просьбой высказать свои замечания по конкретным вопросам, определенным Генеральной Ассамблеей. Письма и телеграммы с напоминанием были посланы 20 февраля и 30 апреля 1985 года.

4. По состоянию на 1 июля 1985 года, ответы были получены от 66 государств-членов, из них 32 ответа были получены в 1982 и 1983 годах и были воспроизведены в двух докладах Генерального секретаря (A/37/424 и Add.1 и A/38/403). Три ответа, полученные в 1983 году (от Коста-Рики, Мали и Того), пришли слишком поздно и не были включены в доклад Генерального секретаря на тридцать восьмой сессии. Резюме этих ответов приводится ниже. Далее, 31 ответ был получен в 1984 и 1985 годах. В десяти из них содержалось лишь уведомление о получении письма. В остальных 21 ответе содержались замечания и мнения по некоторым из конкретных вопросов, поднятых Генеральной Ассамблеей.

5. Из 66 государств-членов, приславших на данный момент ответы, 20 государств лишь уведомили о получении вербальной ноты Генерального секретаря или писем Директора-исполнителя ЮНЕП. Мнения остальных 46 государств-членов могут быть суммированы следующим образом:

	<u>Число государств</u>
a) <u>Относительно экономического обоснования</u>	
Без комментариев	31
Поддерживают/согласны или признают обоснованным	6
Не поддерживают	9
b) <u>Относительно условий</u>	
Без комментариев	35
Поддерживают или согласны	3
Не поддерживают (неприемлемы или не в пользу)	8
c) <u>Относительно международной финансовой корпорации</u>	
Без комментариев	10
Поддерживают	22
Не поддерживают	14

/...

Число государств

d) <u>Относительно финансового участия в финансовой корпорации (из 22 стран, заявивших о поддержке)</u>	
Вероятно примет участие	6
Не может принять финансового участия в создании корпорации	16

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

6. Соответствующие части трех ответов на письмо Директора-исполнителя от 28 марта 1983 года и 21 ответ по существу вопроса на последующее письмо от 11 апреля 1984 года воспроизводятся ниже.

АЛЖИР

Подлинный текст на французском языке
28 мая 1985 года

1. Правительство Алжира считает, что создание некоммерческого финансового учреждения, несомненно, позволит интенсифицировать на глобальном уровне усилия по борьбе с опустыниванием и оказывать эффективную помощь странам, чьи финансовые ресурсы ограничены.
2. Правительство не может не одобрить создание международной финансовой корпорации для финансирования проектов по борьбе с опустыниванием, в особенности в связи с тем, что Алжир, где около нескольких миллионов гектаров земель охвачено этим явлением, мог бы выделить средства на некоторые проекты в рамках национального плана действий по борьбе с опустыниванием.

БАГАМСКИЕ ОСТРОВА

Подлинный текст на английском языке
24 мая 1985 года

Правительство Содружества Багамских Островов изучило экономическое обоснование и план работы по созданию независимой финансовой корпорации для финансирования проектов по борьбе с опустыниванием. Багамские Острова согласны с тем, что данное предложение не лишено достоинств, но из-за бюджетных трудностей они не могут поддержать предложение в финансовом отношении.

/...

БЕЛЬГИЯ

Подлинный текст на английском языке
8 мая 1985 года

1. Что касается дополнительных методов финансирования, предложенных в докладе Генерального секретаря, то правительство Бельгии считает, что такие методы финансирования, как налоги с международной торговли, создание общего фонда для сырьевых товаров, продажа золота МВФ, налоги с дохода от разработки ресурсов моря... будут предполагать более или менее автоматические взносы, что является неприемлемым для Бельгии. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует осуществлять свою деятельность при помощи существующих методов финансирования, т.е. регулярных взносов, рассчитываемых на основе ВВП, или добровольных взносов.
2. Кроме того, Бельгия считает, что оперативные расходы такие, как расходы на проекты по борьбе с опустыниванием, предпочтительнее финансировать за счет добровольных, а не регулярных взносов.
3. Ввиду этих причин Бельгия выступила против проекта резолюции 132, в котором содержится просьба к Генеральному секретарю изучить различные методы финансирования в контексте укрепления международного экономического сотрудничества.
6. Что касается создания международной финансовой корпорации для финансирования проектов по борьбе с опустыниванием, как это предлагается в докладе Генерального секретаря (A/36/141), то Бельгия считает, что создание нового международного финансового органа нецелесообразно ввиду нехватки средств. Кроме того, следует шире привлекать существующие финансовые учреждения такие, как Всемирный банк, региональные банки развития, Европейский инвестиционный банк и другие.
7. Некоторые из этих учреждений занимаются проблемами опустынивания в рамках Комитета международных учреждений развития по вопросам окружающей среды, созданного вышеуказанными банками, ЮНЕП, ПРООН и Комиссией ЕЭС. Кроме того, для обеспечения постоянного осуществления положений общей декларации по вопросам экономического развития и защиты окружающей среды Совет министров по вопросам окружающей среды ЕЭС 28 июня 1984 года одобрил резолюцию, в которой он выразил желание расширить представительство Комиссии ЕЭС в КМУРКОС.

/...

БЕЛИЗ

Подлинный текст на английском языке

12 апреля 1985 года

Белиз признает полезность плана. Однако он выражает сожаление, что в настоящее время он не может принять участие в его осуществлении.

БЕНИН

△Подлинный текст на французском языке△
△27 мая 1985 года△

Правительство Бенина поддерживает любые действия по борьбе с засухой и опустыниванием. Поэтому правительство Бенина не возражает против создания международной финансовой корпорации для финансирования некоммерческих проектов по борьбе с опустыниванием.

БОЛГАРИЯ

△Подлинный текст на английском языке△
△14 мая 1985 года△

Ввиду особых географических и климатических условий Болгария не подвержена процессу опустынивания и поэтому не располагает достаточным опытом и знаниями, для того чтобы внести существенный вклад в решение этой проблемы.

БУРКИНА ФАСО

△Подлинный текст на французском языке△
△22 марта 1985 года△

Правительство Буркина Фасо не имеет особых замечаний относительно экономического обоснования и конкретных рекомендаций по осуществлению дополнительных мер финансирования или относительно условий получения финансовых ресурсов, как это изложено в приложении к докладу Генерального секретаря (A/36/141). Однако она полностью поддерживает предложение о создании международной финансовой корпорации для финансирования проектов по борьбе с опустыниванием, как это предусмотрено в главе У приложения к докладу. Правительство Буркина Фасо изучит возможность участия в финансировании корпорации.

/...

КОМОРСКИЕ ОСТРОВА

Подлинный текст на французском языке
16 мая 1985 года

Правительство Коморских Островов не имеет замечаний по докладу. Оно поддерживает предложение о создании международной финансовой корпорации для финансирования некоммерческих проектов по борьбе с опустыниванием.

КОСТА-РИКА

Подлинный текст на испанском языке
29 июля 1983 года

1. Поскольку Коста-Рика не сталкивается с проблемами, связанными с опустыниванием, и ввиду сложного экономического положения она не будет принимать финансового участия в международной корпорации.
2. Однако Коста-Рика решительно поддерживает план работы по созданию корпорации, которая будет способствовать решению подобных проблем в других странах.

КУВЕЙТ

Подлинный текст на английском языке
27 июня 1985 года

Соответствующие органы сожалеют о том, что в настоящее время они не будут участвовать в финансировании Плана действий по борьбе с опустыниванием.

МАЛАЙЗИЯ

Подлинный текст на английском языке
27 июня 1985 года

Малайзия полностью поддерживает План действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием. Однако ее участие в осуществлении Плана действий ограничено существующими в стране финансовыми трудностями.

/...

МАЛИ

Поцлинный текст на французском языке
29 августа 1983 года

1. В целях получения дополнительных средств финансирования Плана действий правительство предлагает следующее:

- a) налогообложение импорта и экспорта или общий торговый налог в международном масштабе (в размере 0,1 процента);
- b) продажи золота МВФ и процент по специальным правам заимствования;
- c) разработку морского дна за пределами территориальных вод;
- d) налоги на размещение спутников связи на геостационарной орбите.

Общие замечания

2. Средства, которые будут предоставляться странам, следует увязывать не с задолженностью каждой страны и ее способностью к погашению долга, а скорее с масштабами процесса опустынивания. Эти средства следует предоставлять наименее развитым странам либо в виде долгосрочных беспроцентных займов, либо в виде субсидий.

Конкретные замечания

3. В отношении первого предложения мы предлагаем следующее:

- a) создать эффективную таможенную систему;
- b) подготовить список товаров, подлежащих налогообложению в каждой стране;
- c) уменьшить ставку налога на продовольственные товары и увеличить ставку налога на все товары, использование которых вызывает деградацию окружающей среды.

4. Что касается средств, которые будут получены от продаж золота и по специальным правам заимствования, то управление ими должно быть поручено ЮНЕП, создавать же новую структуру управления не следует, поскольку это приведет к дополнительному финансовому бремени.

/...

5. Налоги на размещение спутников должны определяться таким образом, чтобы не увеличивать и без того высокую стоимость связи в наименее развитых странах.

НИГЕР

△Подлинный текст на французском языке△
△29 марта 1985 года△

Усилия по борьбе с опустыниванием являются одной из первоочередных задач Нигера в рамках его программы социально-экономического развития. Поэтому правительство поддерживает предложение о создании международной финансовой корпорации для борьбы с опустыниванием.

ПАНАМА

△Подлинный текст на испанском языке△
△16 марта 1985 года△

Панама поддерживает предложение о создании международной финансовой корпорации для финансирования некоммерческих мероприятий по борьбе с опустыниванием. Однако в настоящее время Панама не может внести какой-либо финансовый вклад ввиду бюджетных ограничений.

ФИЛИППИНЫ

△Подлинный текст на английском языке△
△5 сентября 1984 года△

Национальный совет по охране окружающей среды Филиппин выступает в поддержку общей цели Плана действий. Однако правительство Филиппин с сожалением заявляет, что в настоящее время оно не в состоянии принять финансовое участие.

РУАНДА

Подлинный текст на французском языке
18 марта 1985 года

Правительство Руанды не имеет особых замечаний в отношении предложенных технического обоснования и плана работы, но оно полностью поддерживает предложение о создании такой корпорации и намерено активно участвовать в ее создании.

СОЛОМОНОВЫ ОСТРОВА

Подлинный текст на английском языке
30 мая 1984 года

Правительство Соломоновых Островов в общем согласно с предложением о создании корпорации, но не заинтересовано в финансовом участии.

СОМАЛИ

Подлинный текст на английском языке
28 марта 1985 года

Правительство полностью поддерживает предложение о создании международной финансовой корпорации как части программ по борьбе с опустыниванием. Вклад правительства в финансирование корпорации будет ограничен, однако оно предпримет меры для поддержки ЮНЕП в наращивании средств, получаемых из двусторонних и многосторонних источников.

СУДАН

Подлинный текст на английском языке
24 апреля 1985 года

1. Судан, являясь одной из африканских стран, наиболее серьезно затронутых наступлением пустыни внутри и за пределами своих границ, с большим беспокойством отмечает медленные темпы осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием. Одним из основных препятствий на пути осуществления Плана было и есть отсутствие достаточных средств для осуществления этого Плана.

2. По достоинству оценивая взносы некоторых стран-доноров, Судан все же выступает за организационное закрепление ресурсов Фонда.
3. Судан полностью поддерживает предложение о создании финансовой корпорации. Хотя Судан и переживает трудное экономическое положение, он не пожалеет усилий в предоставлении поддержки этой корпорации и призывает международное сообщество оказать корпорации всю возможную поддержку.

ТАИЛАНД

Подлинный текст на английском языке
8 марта 1985 года

1. Предложение о создании международной финансовой корпорации является, в принципе, приемлемым для правительства Таиланда, несмотря даже на то, что в соответствии с картой опустынивания Организации Объединенных Наций Таиланд не классифицируется как засушливый или полузасушливый район, который имеет право на получение от ЮНЕП финансовой помощи.
2. В настоящее время Таиланд не может оказать какую-либо финансовую помощь в поддержку некоммерческих мероприятий указанной корпорации по борьбе с опустыниванием ввиду того, что ему также приходится решать проблемы, возникающие в засушливых или полузасушливых районах в некоторых частях самого Таиланда.

ТОГО

Подлинный текст на французском языке
8 марта 1983 года

Дополнительные меры

1. По-видимому, доход от запланированной косвенной связи со специальными правами заимствования может быть приемлемым в данной ситуации. Для того чтобы это положение вступило в силу, необходимо понимание со стороны развитых стран.

Условия получения средств на льготной основе

2. Развитые страны должны вновь предоставить необходимые средства на основе согласованного целевого показателя в виде государственной помощи на цели развития.

/...

Создание международной финансовой корпорации

3. Того поддерживает эту инициативу, учитывая следующее:

а) важность проблемы опустынивания в мире, имеющей весьма неблагоприятные и опасные последствия для экономического и социального развития определенных стран. Поэтому с этим бедствием необходимо вести упорную борьбу;

б) независимость этого учреждения, с тем чтобы оно могло более эффективно выполнять поставленные перед ним задачи путем проведения свободной и динамичной политики изыскания средств и быстрых действий на местах.

Желательные меры

4. В целях предоставления корпорации большей свободы действий может быть использовано сочетание двух из предложенных мер:

а) создание системы ограниченных совместных гарантий, предоставляемых по договоренности между донорами. Это явилось бы средством проверки и использования международной солидарности;

б) укрепление корпорации посредством передачи ей части золотого запаса МВФ, что служило бы обеспечением для займов, осуществляемых корпорацией.

5. Как только эти мероприятия будут утверждены, можно будет во имя международной солидарности предложить богатым странам принять на себя обязательства путем предоставления средств, необходимых для широкомасштабной кампании.

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Подлинный текст на русском языке

В письме от 20 августа 1982 года, но полученным в ЮНЕСКО только в июле 1985 года, указывалось, что Советское правительство не выступает за создание международной финансовой корпорации.

ЮГОСЛАВИЯ

Подлинный текст на английском языке
11 июня 1985 года

Югославия полностью поддерживает усилия международного сообщества по борьбе с опустыниванием. Однако Югославия сожалеет о том, что на данном этапе она не в состоянии участвовать в финансировании некоммерческих проектов в этой области.

ЗАИР

Подлинный текст на французском языке
23 марта 1985 года

Исполнительный совет поддерживает предложение о создании международной финансовой корпорации для финансирования проектов по борьбе с опустыниванием. Однако Заир пока не в состоянии дать положительный ответ на какие-либо просьбы о взносах.

III. ВЫВОДЫ

7. Это третий доклад об ответах государств-членов относительно экспертных исследований о финансировании Плана действий по борьбе с опустыниванием, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее. Первый доклад был представлен Генеральным секретарем на тридцать седьмой сессии и содержал ответы, полученные от 14 государств-членов. Второй доклад, который содержал еще 18 ответов, был представлен на тридцать восьмой сессии. Суть ответов 34 правительства дана в таблице, приводимой ниже. В настоящем докладе воспроизводятся 34 ответа, полученные в течение 1984 и 1985 годов, причем общее количество ответов, полученных за почти четырехлетний период, составляет 66 или около 40 процентов членского состава. Сюда относятся 22 простых уведомления о получении вербальной ноты или писем; ответы по существу были получены от менее чем 30 процентов членского состава.

/...

Суть ответов 34 правительств на резолюции 36/191, 37/220
и 38/163 Генеральной Ассамблеи

	Алжир	Багацкие о-ва	Бельгия	Венни	Вуркина Фасо	Коморские о-ва	Коста-Рика	Кувейт	Малаккия	Мали	Нигер	Панама	Филиппины	Руанда	Соломоновы о-ва	Сомали	Судан	Танзаниа	Togo	СССР	Югославия	Заир	Всего	
<u>Экономическое обоснование</u>	Без ком-ментариев	+		+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	19
	Поддерживают												+											2
	Не поддерживают																							1
<u>Условия</u>	Без ком-ментариев	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	19
	Поддерживают									+									+					2
	Не поддерживают			+																				1
<u>Международная финансовая корпорация</u>	Без ком-ментариев									+														4
	Поддерживают	+	+	+	+	+	+	+	+		+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	16
	Не поддерживают																			+				2
<u>Финансовое участие</u>	Без ком-ментариев																							7
	Будут участвовать					+													+					0
	Могут принять участие (без обязательств)																							5
Не могут принять участия	+																						10	

Примечание: только уведомления прислали 12 правительств: Анголы, Барбадоса, Белиза, Болгарии, Боливии, Гаити, Доминики, Ирландии, Либерии, Объединенной Республики Танзании, Самоа и Святейшего Престола.

8. Анализ полученных ответов и уведомлений показывает, что из 91 страны, подверженной опустыниванию, к настоящему времени ответы прислали только 25. Прогресс со времени представления последнего доклада два года назад был медленным - лишь 16 стран, подверженных опустыниванию, прислали уведомление о получении вербальной ноты или писем или ответы.

9. Что касается вопросов существа, содержащихся в полученных 46 ответах, можно четко выделить два элемента:

а) большинство стран не поддерживает предложенные условия;

б) половина ответивших стран поддерживает предложение о создании международной финансовой корпорации, но лишь несколько стран желают принять финансовое участие.

10. Таким образом представляется, что общая поддержка серий мер по обеспечению дополнительных средств, необходимых для финансирования Плана действий по борьбе с опустыниванием, как это определено в трех экспертных исследованиях, отсутствует. Генеральная Ассамблея может, однако, решить, что содержащиеся в трех экспертных исследованиях новые подходы и условия, заслуживают дальнейшего рассмотрения. Вероятно, небольшая группа, которая сосредоточила бы свою работу на более узком круге вопросов, сможет лучше справиться с этой задачей. О выполнении этой задачи можно было бы просить Консультативную группу по борьбе с опустыниванием, созданную в соответствии с резолюцией 32/172 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1977 года с целью разработки практических и эффективных мер, для того чтобы, как можно быстрее, начать финансирование осуществления Плана действий при уделении особого внимания вопросу возможности создания для этой цели международной финансовой корпорации.
