



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/45/330  
12 July 1990  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия  
Пункт 78 первоначального перечня\*

ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ  
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Докладчик: г-н Гехад Рифаат МАДИ (Египет)

1. На своей сорок четвертой сессии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/49 от 8 декабря 1989 года приняла к сведению доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/44/301) и настоятельно призвала Специальный комитет, в частности, в соответствии с его мандатом продолжать усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах в целях укрепления роли Организации Объединенных Наций в этой области с учетом трудного финансового положения операций по поддержанию мира и необходимости обеспечения максимальной эффективности использования средств.

2. В пунктах 17, 18 и 19 этой резолюции Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам представить Генеральному секретарю к 1 марта 1990 года любые дополнительные замечания и соображения в отношении операций по поддержанию мира во всех их аспектах с уделением особого внимания практическим предложениям по повышению эффективности этих операций; просила Генерального секретаря подготовить в рамках имеющихся ресурсов подборку упомянутых выше замечаний и соображений и представить ее Специальному комитету в ходе его сессии в 1990 году; и просила Специальный комитет представить доклад о своей работе Ассамблее на ее сорок пятой сессии.

\* A/44/50.

3. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 2006 (XIX) от 18 февраля 1965 года и 43/59 В от 6 декабря 1988 года в состав Специального комитета входят следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Афганистан, Венгрия, Венесуэла, Гватемала, Германская Демократическая Республика, Дания, Египет, Индия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Китай, Мавритания, Мексика, Нигерия, Нидерланды, Пакистан, Польша, Румыния, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Сьерра-Леоне, Таиланд, Франция, Эфиопия, Югославия и Япония.
4. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира провел пять заседаний 7-10 мая и 29 июня 1990 года.
5. На своем 94-м заседании, состоявшемся 7 мая, Специальный комитет избрал следующих представителей должностными лицами Комитета на годичный срок: посла Ибрагима А. Гамбари (Нигерия), в качестве Председателя; г-на Алехандро Ньето (Аргентина), посла Филиппа Кирша (Канада), г-на Сигэки Суми (Япония), и г-на Курта Кучана (Германская Демократическая Республика), в качестве заместителей Председателя и г-на Гехада Рифаата Мади (Египет), в качестве Докладчика.
6. Специальный комитет рассмотрел также свою организацию работы и постановил создать рабочую группу открытого состава для рассмотрения существа вопроса о мандате, вверенном Специальному комитету Генеральной Ассамблеей, и представления ей доклада на рассмотрение и утверждение. Комитет постановил также назначить посла Филиппа Кирша (Канада), председателем рабочей группы открытого состава.
7. В соответствии с пунктом 16 резолюции 44/49 Генеральной Ассамблеи Специальный комитет получил просьбы о предоставлении статуса наблюдателя от постоянных представительств при Организации Объединенных Наций следующих государств: Бельгии, Болгарии, Бразилии, Германии, Федеративной Республики, Гондураса, Греции, Ирландии, Камбоджи, Кипра, Колумбии, Кубы, Малайзии, Непала, Новой Зеландии, Норвегии, Папуа-Новой Гвинеи, Португалии, Сенегала, Сингапура, Турции, Уругвая, Фиджи, Финляндии, Чехословакии, Чили и Швеция, принял к сведению их просьбу и приветствовал их участие в заседаниях Специального комитета и его Рабочей группы открытого состава в качестве наблюдателей.
8. На рассмотрении Специального комитета в качестве основного документа находился доклад Генерального секретаря (A/AC.121/37 ч Add.1-4), содержащий дополнительные замечания и соображения, представленные государствами-членами по просьбе Генеральной Ассамблеи в пункте 17 ее резолюции 44/49.
9. На своих 95-97-м заседаниях, состоявшихся 8, 9 и 10 мая, Специальный комитет провел общую дискуссию и обмен мнениями по находящимся на его рассмотрении вопросам.
10. По предложению Специального комитета на его 97-м заседании с изложением взглядов Секретариата по различным вопросам, связанным с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, выступил заместитель Генерального секретаря по специальным политическим вопросам. Он выступил также перед рабочей группой на ее 8-м заседании.

11. В соответствии с указаниями Специального комитета рабочая группа открытого состава провела 14 заседаний в период с 15 мая по 29 июня.

12. На своем 1-м заседании, состоявшемся 15 мая, рабочая группа после обстоятельного обмена мнениями по ее мандату приняла решение поручить Бюро рационализировать и пересмотреть формулировки всех предложений и соображений, представленных государствами-членами и содержащихся в докладе Генерального секретаря (A/AC.121/37 и Add.1-4).

13. В соответствии с этим решением Бюро представило на рассмотрение рабочей группе рабочий документ (см. приложение).

14. На своих 2-7-м заседаниях, состоявшихся 29 мая-5 июня, рабочая группа рассмотрела рабочий документ, представленный Бюро, в качестве основы для обсуждения и прений.

15. На своих 2-м и 3-м заседаниях, состоявшихся 29 и 30 мая, рабочая группа рассмотрела часть А представленного Бюро рабочего документа ("Ресурсы") и отметила, что доклад Генерального секретаря о потребностях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/45/217) и ответы государств-членов на его вопросник по этим операциям должны облегчить составление ориентировочного по своему характеру реестра, содержащего информацию в потенциальном участии государств-членов в виде предоставления персонала, материальных и технических ресурсов и услуг.

16. Было в целом выражено понимание того, что вопрос о потребностях Организации Объединенных Наций в людских и материальных ресурсах и наличии таких ресурсов лучше будет обсудить после того, как государства-члены представят ответы на вопросник.

17. Было подчеркнуто, что предложение о создании находящегося в собственности Организации Объединенных Наций резервного фонда материалов и оборудования следует изучить более подробно, в частности в свете доклада, который в настоящее время готовит Генеральный секретарь.

18. При рассмотрении вопросов, касающихся более широкого использования гражданского персонала в операциях по поддержанию мира, а также баланса между военным и гражданским компонентами таких операций, некоторые делегации привлекли внимание к предложениям, выдвинутым в соответствующих разделах доклада Генерального секретаря, озаглавленного "Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира" (A/44/605 и Add.1-2). Другие же отметили, что доклад Генерального секретаря, который должен быть представлен сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи и в котором говорится о роли гражданского персонала и определении тех задач и услуг, которые он мог бы осуществлять в операциях по поддержанию мира, даст лучшую основу для дальнейших дискуссий по этому вопросу.

19. В отношении возможного применения новейшей технологии в операциях по поддержанию мира поднимались вопросы об экономической обоснованности и политической целесообразности использования такой технологии в этой области. В этой связи было выражено мнение, что потребуются проведение дальнейших обсуждений по этому вопросу. В ходе дискуссии делегация Канады представила исследования о "Дистанционном контроле в интересах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира", получившее весьма высокую оценку рабочей группы.

20. На своих 3-м и 4-м заседаниях, состоявшихся 30 и 31 мая, рабочая группа обсудила вопросы, касающиеся финансовых ресурсов операций по поддержанию мира, излагаемые в части В рабочего документа Бюро. Было вновь отмечено, что для операций по поддержанию мира необходимо обеспечить прочную и надежную финансовую основу. Было также снова отмечено, что государства-члены должны выполнять свое обязательство выплачивать свои начисленные взносы полностью и своевременно. Некоторые делегации отметили, что формула распределения должна соответствующим образом отражать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности и учитывать относительно ограниченные возможности развивающихся стран вносить свой вклад путем предоставления финансовых ресурсов. Они также подчеркнули необходимость и впредь использовать специальную формулу, которая применяется в настоящее время в отношении большинства операций по поддержанию мира. Были признаны финансовые трудности, возникающие на начальном этапе операций по поддержанию мира, и в этой связи отмечена существенная необходимость отыскания путей и средств, с тем чтобы обеспечить финансирование этого этапа.
21. Было подчеркнуто, что для облегчения тяжелого финансового бремени, лежащего на предоставляющих войска странах, особенно того, которое лежит на развивающихся странах, необходимо приложить все усилия к обеспечению скорейшего возмещения их непокрытых обязательств.
22. Было указано, что будут и далее поощряться добровольные взносы государств-членов, приемлемые для Генерального секретаря. Было выражено мнение о необходимости диверсифицировать источники финансирования операций по поддержанию мира.
23. Подчеркивалось, что операции по поддержанию мира должны осуществляться эффективно и быть рентабельны. В этой связи указывалось, что Генеральному секретарю следует продолжить изучение всех аспектов операций по поддержанию мира в целях обеспечения максимальной экономии ресурсов.
24. Было отмечено, что, хотя финансовые аспекты операций по поддержанию мира являются неотъемлемой частью мандата Специального комитета, подробное обсуждение финансовых вопросов было бы целесообразнее проводить в других органах Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в максимально возможной степени избежать дублирования работы в этой области.
25. На своем 4-м и 5-м заседаниях, состоявшихся 31 мая и 1 июня, рабочая группа приступила к обсуждению правовых и оперативных вопросов, представленных в части С рабочего документа Бюро. Была вновь отмечена чрезвычайная важность того, чтобы для обеспечения беспрепятственного осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира страны, в которых проводятся какие-либо операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, заключали соглашения о статусе сил с Организацией Объединенных Наций в самое ближайшее время после начала таких операций.
26. Было подчеркнуто, что в целях дальнейшего содействия осуществлению и беспрепятственному проведению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Организация Объединенных Наций должна заключить соглашения с государствами-членами, предоставляющими персонал для операций по поддержанию мира.

В этой связи была с удовлетворением воспринята инициатива Генерального секретаря по подготовке типового соглашения между Организацией и этими государствами-членами, принимая во внимание, что такое типовое соглашение должно быть гибким по своему характеру, с тем чтобы обеспечить учет различных возможных обстоятельств.

27. С большой осмотрительностью проходило рассмотрение вопросов об установлении политических и правовых принципов в отношении операций по поддержанию мира и определении таких операций. Было отмечено, что для обеспечения надлежащего и эффективного осуществления операций по поддержанию мира к их рассмотрению следует подходить на конкретной основе, проявляя при этом необходимую гибкость.

28. В отношении вопросов, касающихся стран, в которых проводятся операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, было подчеркнуто, что принимающие страны и все другие непосредственно заинтересованные стороны должны оказывать всю возможную поддержку в целях содействия развертыванию и проведению таких операций и осуществлению их мандата. Было также подчеркнуто, что принимающие страны и все непосредственно заинтересованные стороны должны уважать и гарантировать безопасность персонала, участвующего в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

29. Некоторые делегации подчеркнули целесообразность ротации стран, предоставляющих персонал в состав долговременных операций по поддержанию мира. Было отмечено, что состав сил, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должен строиться на широкой географической основе, в то же время состав сил для проведения каждой операции устанавливался бы в соответствии с ее особыми потребностями.

30. Рабочая группа дала весьма высокую оценку успешно завершившейся операции Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ИНТАГ) в Намибии, и было выражено мнение о том, что наличие более широкой информации об этой операции пошло бы на пользу работе Специального комитета. В этой связи было предложено обратиться к Генеральному секретарю с просьбой подготовить подробный доклад об этой операции.

31. Была отмечена чрезвычайная важность продолжения обмена информацией об операциях по поддержанию мира между Секретариатом Организации Объединенных Наций и государствами-членами, с тем чтобы активизировать их участие в деятельности в этой области. Соответственно, было подчеркнуто, что необходимо поощрять Секретариат к продолжению его практики проведения регулярных неофициальных брифингов по текущим и потенциальным операциям по поддержанию мира.

32. Положительную оценку получили международные и региональные семинары, проведенные по инициативе ряда государств-членов. Было выражено мнение, что в целях дальнейшего содействия обмену информацией и опытом в отношении операций по поддержанию мира между государствами-членами, заинтересованными организациями и Секретариатом Организации Объединенных Наций следует поощрять государства-члены продолжать проведение таких семинаров в будущем.

33. В отношении вопросов, связанных с подготовкой кадров, было в целом высказано понимание того, что завершение Генеральным секретарем работы по подготовке учебных пособий в соответствии с резолюцией 44/49 Генеральной Ассамблеи даст возможность руководителям тем государствам-членам, которые намереваются учредить программы подготовки персонала, принимающего участие в операциях по поддержанию мира. В этой связи было также отмечено, что государства-члены, в которых осуществляются национальные или региональные программы подготовки кадров, следует поощрять и предоставлять в случае необходимости доступ к этим программам другим заинтересованным государствам-членам.

34. Рабочая группа провела обмен мнениями по организационным вопросам, изложенным в части D рабочего документа Бюро на своих 5-м и 6-м заседаниях, состоявшихся 1 и 4 июня. Было отмечено, что для содействия проведению конкретных и полезных прений по организационным вопросам, имеющим отношение к Секретариату, следует просить Генерального секретаря подготовить содержащий фактологическую информацию доклад с описанием обязанностей, функций и структур различных подразделений Секретариата, занимающихся операциями по поддержанию мира, включая подробную информацию о сверхштатных должностях. Весьма положительную оценку получило создание Генеральным секретарем Руководящей группы по планированию и контролю операций по поддержанию мира, и была выражена надежда на то, что такой конструктивный шаг приведет к повышению эффективности координации и совершенствованию перспективного планирования операций по поддержанию мира.

35. Рабочая группа рассмотрела выдвинутое рядом делегаций предложение о создании неофициальной группы экспертов в рамках Специального комитета для того, чтобы обеспечить предоставляющим персонал и другим заинтересованным государствам возможность обмениваться на межсессионной основе мнениями по техническим и оперативным аспектам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Некоторые участники высказали сомнения относительно полезности такой меры, тогда как другие выразили оговорки по поводу создания нового, официального или неофициального по своему характеру организационного механизма. Было далее подчеркнуто, что любая договорчивость в этом плане не должна иметь своим результатом ущемление мандата и функций Специального комитета или других компетентных органов Организации Объединенных Наций. Было выражено мнение о необходимости побуждать предоставляющие персонал и другие заинтересованные государства к проведению в случае необходимости неофициальных консультаций по практическим и техническим вопросам, касающимся практических аспектов операций по поддержанию мира.

36. На своих 6-м и 7-м заседаниях, состоявшихся 4 и 5 июня, рабочая группа обсудила вопросы, касающиеся использования операций по поддержанию мира, представленные в части E рабочего документа Бюро. В этой связи был предложен весьма осмотрительный подход к возможному применению операций по поддержанию мира в областях, выходящих далеко за рамки традиционной концепции поддержания мира, сформировавшейся в течение последних четырех десятилетий, и такими способами, которые в некоторых случаях могли бы подразумевать использование принудительных мер. Вместе с тем было признано полезным продолжить в рамках соответствующих форумов, включая Специальный комитет, проведение обсуждений по вопросу о возможных областях деятельности по поддержанию мира и о дальнейшем развертывании операций по поддержанию мира.

37. На том же заседании рабочая группа рассмотрела часть F рабочего документа Бюро, связанную с другими вопросами. Было подчеркнуто, что международное сообщество должно воздать должное заслугам персонала сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и почтить жертвы, понесенные им за период более 40 лет преданного служения делу мира. В этой связи было предложено, чтобы Генеральный секретарь рассмотрел надлежащие пути выражения признания персоналу сил по поддержанию мира за его заслуги и в связи с присуждением силам Нобелевской премии мира в 1988 году.

38. В ходе обсуждения по этой части рабочего документа многие делегации выразили положительную оценку заявления, с которым выступил Председатель Совета Безопасности от имени Совета 30 мая 1990 года (S/21323) в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного "Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира". Они сочли важным, что Совет впервые достиг договоренности по этому вопросу.

39. В результате рассмотрения представленных государствами-членами соображений и предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря (A/AC.121/37 и Add.1-4), и рабочего документа Бюро рабочая группа представила Специальному комитету следующие выводы и рекомендации для утверждения и препровождения Генеральной Ассамблее:

а) Специальный комитет выражает удовлетворение в связи с подготовкой Генеральным секретарем во исполнение резолюции 44/49 Генеральной Ассамблеи его доклада о потребностях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/45/217) и вопросника по этой теме. Специальный комитет призывает государства-члены как можно скорее представить ответы на вопросник с целью облегчить своевременную подготовку Генеральным секретарем ориентировочного по своему характеру реестра, содержащего информацию о потенциальном участии государств-членов в виде предоставления персонала, материальных и технических ресурсов и услуг.

б) Специальный комитет ожидает завершения Генеральным секретарем проведения других исследований и подготовки других документов в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 44/49.

в) Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость обеспечения прочной и надежной финансовой основы для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет вновь призывает все государства-члены полностью и своевременно выплачивать свои начисленные взносы. Он также вновь призывает государства, которые могут сделать это, вносить добровольные взносы, приемлемые для Генерального секретаря.

г) Специальный комитет, сознавая тяжелое бремя, лежащее на предоставляющих войска странах, особенно тех, которые относятся к числу развивающихся, подчеркивает важную необходимость возмещения непокрытых обязательств стран, предоставляющих войска.

е) Специальный комитет просит Генеральную Ассамблею рассмотреть в компетентных органах в первоочередном порядке вопрос о практических средствах соответствующего обеспечения финансирования начального этапа операций по поддержанию мира.

f) Специальный комитет призывает Генерального секретаря продолжить изучение всех аспектов операций по поддержанию мира с целью обеспечения их действенности и эффективности использования средств.

g) Специальный комитет приветствует инициативу Генерального секретаря по подготовке типового соглашения между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, предоставляющими персонал для операций по поддержанию мира, при сохранении гибкого подхода, необходимого для учета различных возможных обстоятельств.

h) Специальный комитет вновь призывает страны, в которых проводятся какие-либо операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и все непосредственно заинтересованные стороны оказывать всю возможную поддержку в целях содействия развертыванию и проведению таких операций и настоятельно призывает их уважать безопасность персонала, участвующего в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и гарантировать такую безопасность. Специальный комитет вновь настоятельно призывает страны, в которых проводятся операции по поддержанию мира, заключать соглашения о статусе сил с Организацией Объединенных Наций в кратчайшие сроки после начала той или иной операции по поддержанию мира.

i) Специальный комитет считает, что состав сил, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в целом должен строиться на широкой географической основе, в то же время состав сил для проведения каждой операции уславливался бы в соответствии с ее особыми потребностями.

j) Специальный комитет просит Генерального секретаря подготовить подробный доклад об успешно проведенных операциях ЮНТАГ.

k) Специальный комитет положительно оценивает семинары и другие мероприятия по обмену мнениями об операциях по поддержанию мира между государствами-членами и заинтересованными организациями с участием официальных представителей Секретариата, которые были проведены после его последнего заседания, и призывает проводить в дальнейшем, при необходимости в консультации с Секретариатом, региональные и международные семинары.

l) Специальный комитет вновь призывает государства-члены разработать программы подготовки персонала для операций по поддержанию мира и ожидает от Генерального секретаря завершения подготовки в соответствии с резолюцией 44/49 учебных пособий, которые государства-члены могут пожелать использовать в качестве руководств для своих программ подготовки. Специальный комитет призывает также те государства-члены, в которых разработаны национальные или региональные программы подготовки, обеспечивать при необходимости доступ к ним другим заинтересованным государствам-членам.

m) Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря подготовить для государств-членов содержащий фактологическую информацию доклад с описанием обязанностей, функций и структур различных подразделений Секретариата, занимающихся операциями по поддержанию мира, включая подробную информацию о сверхштатных должностях.

е) Специальный комитет поощряет исследования о возможных путях применения новейших технологий в операциях по поддержанию мира там, где такие технологии способствовали бы повышению их эффективности.

о) Специальный комитет считает целесообразным провести в рамках соответствующих форумов, включая Специальный комитет, дальнейшее обсуждение возможных новых областей деятельности по поддержанию мира и вопросов дальнейшего развития операций по поддержанию мира.

р) Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря рассмотреть надлежащие пути выражения признания персоналу сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, учитывая, что в 1988 году силам была присуждена Нобелевская премия мира.

с) Специальный комитет подчеркивает важность поддержания потока информации между Секретариатом Организации Объединенных Наций и государствами-членами и призывает Секретариат продолжать практику проведения регулярных неофициальных брифингов о текущих и потенциальных операциях по поддержанию мира.

г) Специальный комитет побуждает государства, предоставляющие персонал, и другие заинтересованные государства проводить неофициальные консультации, в случае необходимости, по оперативным и техническим вопросам, касающимся практических аспектов операций по поддержанию мира.

д) Специальный комитет с удовлетворением отмечает вклад, вносимый в его работу Секретариатом Организации Объединенных Наций, и приветствовал бы дальнейшее развитие этого сотрудничества. Специальный комитет также приветствовал бы вклад в его работу со стороны экспертов и органов, обладающих специальными знаниями в области деятельности по поддержанию мира и проведения операций по поддержанию мира.

е) Специальный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее возобновить мандат Комитета, с тем чтобы он мог продолжить свои усилия, направленные на завершение своей работы, и представить ее результаты Ассамблее.

40. На своем 98-м заседании, состоявшемся 29 июня, Специальный комитет рассмотрел и одобрил свой доклад Ассамблее.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Рабочий документ Бюро

Сопроводительная записка

На состоявшемся 15 мая заседании рабочей группы открытого состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира к Бюро Комитета была обращена просьба рационализировать и пересмотреть список предложений, представленных делегациями.

В ответ на эту просьбу и в целях облегчения обсуждения предложения, по существу не отличающиеся от первоначальных предложений, были разбиты Бюро на шесть групп, в которых содержатся различные виды предложений. При этом Бюро признает, что некоторые предложения могут быть отнесены к более чем одной группе и что на этой предварительной стадии его работы проведенные различия в любом случае носят временный характер.

ДОБАВЛЕНИЕ

Предложения, касающиеся операций по поддержанию мира

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
<b>A. <u>Ресурсы</u> .....</b>	12
1. Потребности в ресурсах и их наличие .....	12
2. Гражданский персонал .....	12
3. Новейшая технология .....	12
<b>B. <u>Финансирование</u> .....</b>	13
1. Источники и способы финансирования .....	13
2. Обязательства государств и Организации Объединенных Наций .....	14
3. Эффективность использования ресурсов .....	14
<b>C. <u>Правовые и оперативные вопросы</u> .....</b>	15
1. Правовые вопросы и стандартные соглашения .....	15
2. Вопросы, касающиеся принимающих стран .....	15
3. Вопросы, касающиеся выделяющих ресурсы стран .....	16
4. Эффективность операций .....	16
5. Подготовка кадров .....	17
<b>D. <u>Организационные вопросы</u> .....</b>	18
1. Вопросы, касающиеся Секретариата Организации Объединенных Наций .....	18
2. Прочие организационные вопросы .....	18
<b>E. <u>Виды использования операций по поддержанию мира</u> .....</b>	19
<b>F. <u>Прочие вопросы</u> .....</b>	20

## A. Ресурсы

### 1. Потребности в ресурсах и их наличие

a) Следует обсудить вопрос о потребностях, связанных с операциями по поддержанию мира, на основе доклада Генерального секретаря.

b) Части будущего реестра сторон, которые потенциально могут выделять ресурсы, следует также препровождать международным организациям и экономическим объединениям.

c) Государствам-членам следует обеспечивать и обновлять на постоянной основе список экспертов для проведения миссий по установлению фактов, специальных миссий и миссий добрых услуг.

d) В распоряжении Генерального секретаря должно иметься больше находящихся в резерве вооруженных сил и наблюдателей.

e) Следует изучить вопрос о расходах и выгодах, связанных с созданием принадлежащего Организации Объединенных Наций резервного запаса, а также об использовании банка данных о принадлежащих государствам запасах в качестве альтернативы.

f) Следует расширить число сторон, поставляющих оборудование и оказывающих услуги, а также необходимо создать резервный запас техники и оборудования на национальной и региональной основе. Следует составить реестр стран, желающих сделать взносы.

g) Следует использовать потенциал Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений или региональных организаций.

### 2. Гражданский персонал

a) Следует провести исследование по вопросу об оптимальном соотношении военного и гражданского компонентов в рамках операций по поддержанию мира.

b) Специальному комитету следует рассмотреть вопрос о проведении исследования для определения тех вспомогательных задач и услуг, которые может выполнять гражданский персонал, учитывая предложения, выдвинутые Генеральным секретарем в его докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии (A/44/605).

### 3. Новейшая технология

a) К Генеральному секретарю следует обратиться с просьбой подготовить предложения, связанные с разработкой видов использования новейшей технологии для повышения эффективности.

b) В ходе операций следует использовать новейшую технологию, и по этому вопросу необходимо провести многодисциплинарное исследование.

с) Следует проводить постоянные исследования на основе уже имеющихся исследований, желательно рядом стран в сотрудничестве в целях разработки руководящих принципов для использования в этой области.

д) Следует проводить испытания, при необходимости с согласия принимающих стран, в целях демонстрации практического использования в этой области. Государств-членов следует побуждать к выделению оборудования на цели таких испытаний.

## В. Финансирование

Специальному комитету следует изучить и обсудить бюджетные аспекты деятельности и операций в целях обеспечения прочной бюджетной основы для всей системы.

### 1. Источники и способы финансирования

а) Следует признать принцип обеспечения прочной и надежной финансовой основы посредством начисленных взносов без каких-либо изъятий, а также полной и своевременной уплаты начисленных взносов.

б) Формула пропорционального распределения расходов должна надлежащим образом отражать особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности, а также учитывать относительно ограниченные возможности развивающихся стран с точки зрения выделения финансовых ресурсов. Следует придерживаться специальной формулы, которая в настоящее время применяется в большинстве операций по поддержанию мира.

с) Следует продолжать поощрять добровольные взносы наличными и натурой в качестве дополнения к начисленным взносам. Необходимо прилагать усилия для расширения круга сторон, выделяющих на добровольной основе средства (региональные организации, неправительственные организации, частные лица и предприятия).

д) Комитет должен сделать рекомендацию, в соответствии с которой расходы ВСООНК должны покрываться за счет начисленных взносов.

е) Следует изучить идею дополнительных взносов от тех, кто извлекает наибольшую выгоду от той или иной конкретной операции по поддержанию мира, или от сторон конфликта. Такие взносы следует вводить с начала той или иной операции, и их следует корректировать в случае возобновления мандата.

ф) Государства-члены могли бы авансировать свои взносы или вносить добровольные взносы в виде субсидий или в форме снабжения или услуг, приемлемых для Генерального секретаря. В доклад Генерального секретаря о различных миссиях следует включать информацию о всех добровольных взносах, а также суммах, которые не были возмещены странам, предоставляющим войска.

г) Следует изучить пути и средства диверсификации источников финансирования, а также обеспечения максимальной экономии без ущерба для эффективности операции. Департамент общественной информации должен публиковать данные о потребностях системы.

h) Следует принять меры для обеспечения финансовых/бюджетных возможностей Генерального секретаря оперативно реагировать на любую возможность конфликта.

i) Фонд оборотных средств должен быть расширен для обеспечения финансирования начального этапа операций по поддержанию мира.

j) Следует увеличить целевой фонд Генерального секретаря.

k) Следует рассмотреть вопрос о создании специального добровольного фонда, с тем чтобы финансировать начальные стадии операций, при помощи крупных международных корпораций, неправительственных организаций и частных компаний. С этой целью необходимо провести конференцию по объявлению взносов.

## 2. Обязательства государств и Организации Объединенных Наций

a) Государствам-членам следует уплачивать свои начисленные взносы в полном объеме и своевременно.

b) Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия, направленные на возмещение расходов предоставляющих войска стран, особенно развивающихся стран, в отношении некоторых из предыдущих операций, которые финансировались за счет начисленных взносов.

c) Организации Объединенных Наций следует возместить расходы правительствам за предоставление гражданского персонала для деятельности по поддержанию мира.

## 3. Эффективность использования ресурсов

a) Операции по поддержанию мира должны проводиться действенным и эффективным с точки зрения затрат образом, и все практические аспекты операций следует рассматривать с учетом этого обстоятельства.

b) Следует провести исследование по вопросу о путях и средствах корректировки административных и финансовых правил Организации Объединенных Наций для достижения эффективного использования ресурсов.

c) Обеспечения экономии следует достигать посредством стандартизации.

d) Следует установить практику глобальных торгов для целей приобретения оборудования, снабжения и услуг для операций по поддержанию мира.

e) Следует дополнительно изучить возможность того, чтобы государства-члены предоставляли на добровольной основе персонал по оказанию услуг в сфере перевозок, связи и медицинского обслуживания, а также оборудование со специалистами для его эксплуатации.

## С. Правовые и оперативные вопросы

### 1. Правовые вопросы и стандартные соглашения

- а) Следует разработать общеприемлемый комплекс политических и правовых принципов для операций по поддержанию мира на основе изучения позитивного опыта (включая ЮНТАГ).
- б) Следует разработать определение операций по поддержанию мира в свете недавнего расширения задач, возлагаемых на эти операции, с тем чтобы определить политическую, правовую и административную основу операций по поддержанию мира.
- в) Следует разработать стандартные соглашения между Организацией Объединенных Наций и предоставляющими войска государствами, касающиеся элементов участия последних, включая продолжительность пребывания войск и боевой техники, роль военного и гражданского персонала и районы развертывания.
- г) В стандартных соглашениях гражданский персонал следует рассматривать в качестве вспомогательного по отношению к воинскому персоналу.
- д) Следует провести исследование для определения норм и процедур, касающихся гражданского персонала в районах оперативных действий.

### 2. Вопросы, касающиеся принимающих стран

- а) Генеральному секретарю с одобрения Совета Безопасности следует разработать типовое соглашение между Организацией Объединенных Наций и принимающими странами о статусе сил.
- б) В соглашения о статусе сил следует включать положения, касающиеся поддержки со стороны принимающей страны.
- в) Операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций следует проводить с конкретного согласия принимающей страны или принимающих стран.
- г) Операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций следует осуществлять при должном уважении суверенитета и территориальной целостности соответствующей страны или стран.
- д) Первоочередное внимание следует уделять вопросу беспристрастного и объективного характера сил.
- е) Следует провести исследование по вопросу о роли принимающих стран в деле оказания местной поддержки (транспортные средства, технический персонал, размещение и другие средства обслуживания) в целях определения обязательств общего характера той или иной принимающей страны в деле оказания содействия силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эта поддержка должна оказываться как на начальной стадии размещения, так и в ходе осуществления этих операций.

g) Следует обсудить вопрос об ответственности принимающих стран и сторон конфликта в отношении уважения и обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

### 3. Вопросы, касающиеся выделяющих ресурсы стран

a) С самого начала возникновения новой операции с основными предоставляющими людские и финансовые ресурсы странами должны проводиться консультации по вопросам начала и осуществления деятельности по поддержанию мира, они должны располагать полной информацией, а также иметь возможность представлять свои соображения Совету Безопасности и Секретариату.

b) Следует изучить вопрос о возможности ротации предоставляющих войска стран для длительных операций по поддержанию мира.

c) Состав и ротация как военного, так и гражданского контингентов, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны отражать широкое географическое представительство.

d) Ротацию контингентов следует осуществлять более часто.

e) Следует рассмотреть вопрос об участии постоянных членов Совета Безопасности в различных формах, включая выделение военных контингентов.

### 4. Эффективность операций

a) Следует рассмотреть вопрос об укреплении потенциала сил Организации Объединенных Наций, а также об обеспечении их необходимыми средствами и поддержкой для обеспечения выполнения решений, принятых Организацией Объединенных Наций и, прежде всего, Советом Безопасности.

b) Следует продолжать практику неофициальных инструктажей Секретариата по оперативным и практическим аспектам деятельности по поддержанию мира, включая обзор текущих операций.

c) Операции по поддержанию мира следует периодически рассматривать с точки зрения обеспечения экономии и других улучшений. Они должны адаптироваться к меняющимся условиям путем изменения состава, численности контингентов, характера операции, места ее проведения и ее мандата, когда в этом возникает необходимость.

d) Стандартизация процедур должна по-прежнему зависеть от конкретных характеристик каждой операции.

e) К Генеральному секретарю следует обратиться с просьбой подготовить подробный обзор операции ЮНТАГ, уделяя особое внимание тем чертам, которые являются нехарактерными или новыми и могут повлиять на будущие операции.

f) Следует обобщить опыт, накопленный в ходе последних операций, с особым указанием на использование гражданского персонала и сотрудничество между военным и гражданским компонентами.

5. Подготовка кадров

а) Необходимо проводить региональные и международные семинары, посвященные операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в целях, в частности, содействия обмену информацией и опытом.

б) Следует обеспечивать доступ проходящим подготовку кадрам, а также, по необходимости, инструкторам из одних стран к курсам в существующих учебных центрах в других странах.

с) Подготовка кадров должна координироваться на региональной основе.

д) Специальному комитету следует рассмотреть вопрос о возможности и эффективности с точки зрения затрат учреждения международного учебного центра для деятельности по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций.

е) Под эгидой Секретариата Организации Объединенных Наций должна быть организована учебная программа для национальных военных контингентов, предназначенных для операций по поддержанию мира.

ф) Следует создать небольшую группу инструкторов Организации Объединенных Наций для "подготовки инструкторов" национальных операций по поддержанию мира при поддержке давшей на то свое согласие принимающей страны.

г) В Организации Объединенных Наций следует создать группу экспертов для разъяснения конкретных потребностей Организации, оказания помощи в деле координации программ различных учебных центров, организации семинаров, а также разработки и обновления учебных материалов.

h) Специальному комитету следует рассмотреть вопрос о разработке учебного пособия, которое государства-члены могли бы использовать в качестве руководства в рамках национальных учебных программ.

i) Следует провести аналитическое исследование руководящих принципов для подготовки военного и гражданского персонала.

j) Следует разработать учебные и оперативные пособия для гражданского персонала, такого, как наблюдатели за ходом выборов и гражданская полиция. Такие пособия должны включать в себя, в частности, описание круга полномочий и процедуры для подготовки и обеспечения безопасности гражданского персонала.

к) Следует дополнительно рассмотреть целесообразность включения в соответствующие операции по поддержанию мира программ подготовки на театре оперативных действий и консультативных групп. Такие группы могут способствовать разработке общих оперативных процедур и учебных планов для сведения воедино различных возможностей и повышения эффективности операций в целом.

#### D. Организационные вопросы

##### 1. Вопросы, касающиеся Секретариата Организации Объединенных Наций

a) Секретариат следует временно укрепить экспертами по составлению пособий и разработке оперативных процедур в целях проведения по запросу различных органов Организация Объединенных Наций специальных исследований, а также оказания помощи в периоды большой загрузки.

b) Следует укрепить Секретариат в том, что касается подготовки и планирования операций.

c) Руководящей группе по планированию и наблюдению следует дополнительно изучить возможность укрепления кадрового положения в Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций в качестве средства для повышения эффективности деятельности.

d) В Секретариате следует создать постоянный механизм для передачи информации об операциях по поддержанию мира Специальному комитету в период проведения его ежегодных заседаний. Эта информация должна быть аналогичной информации, которую Генеральный секретарь представляет Совету Безопасности.

e) Канцелярия военного советника при Генеральном секретаре должна быть укомплектована достаточным числом сотрудников, прошедших соответствующую подготовку и обладающих опытом, для руководства текущими операциями, планирования непредвиденных операций и ведения необходимой документации Канцелярии, связанной с деятельностью по поддержанию мира.

f) К Генеральному секретарю следует обратиться с просьбой подготовить аналитический доклад об органах Секретариата, в компетенцию которых входят операции по поддержанию мира.

##### 2. Прочие организационные вопросы

a) Военно-штабной комитет следует использовать на периодической основе в качестве консультативного органа военных специалистов членов Совета Безопасности с участием представителей других государств, в первую очередь предоставляющих войска стран, в целях обсуждения характера военно-политической ситуации в местах дислокации сил Организации Объединенных Наций, географических или иных особенностей региона, материально-технической поддержки и т.д.

b) Под эгидой Организации Объединенных Наций следует создать многосторонние и региональные центры по уменьшению военной опасности.

c) Следует изучить вопрос о создании официального или неофициального консультативного механизма, включающего, в частности, предоставляющих войска и другие материальные ресурсы сторон для проведения операций по поддержанию мира.

d) Специальному комитету следует изучить вопрос о назначении Советом Безопасности посредством его санкционирующей резолюции специального консультативного комитета для каждой операции по поддержанию мира в составе, главным образом, а может быть исключительно, предоставляющих войска государств для консультирования Генерального секретаря по вопросам проведения операций по поддержанию мира.

e) В качестве неофициального форума для обсуждения и обмена мнениями, касающихся технических и оперативных аспектов операций по поддержанию мира, следует учредить группу экспертов Специального комитета, которая могла бы проводить свои заседания в межсессионный период.

f) Следует координировать мероприятия всех учреждений Организации Объединенных Наций в районе проведения операций.

#### Е. Виды использования операций по поддержанию мира

Следует рассмотреть следующие вопросы:

a) выработка общеприемлемого подхода к использованию многонациональных сил Организации Объединенных Наций в качестве инструмента по поддержанию мира для укрепления доверия, содействия правопорядку и обеспечения всеобщей безопасности;

b) разработка практических юридических норм для морских операций Организации Объединенных Наций в целях обеспечения свободы судоходства;

c) включение в силы по поддержанию мира морских подразделений;

d) использование операций для выполнения задач, касающихся наблюдения за свободными, справедливыми и демократическими выборами;

e) вопрос о том, может ли Организация Объединенных Наций заниматься в рамках операций по поддержанию мира управлением процессом выборов, а также контролем за ними;

f) вопрос о том, может ли Организация Объединенных Наций заниматься связанной с управлением деятельностью в суверенном государстве, если ей это было предложено этим принимающим государством в рамках операции по поддержанию мира;

g) использование операций для проверки соблюдения многосторонних соглашений;

h) использование операций в рамках мер, связанных с контролем над вооружениями, проверкой или укреплением доверия;

i) возможность оказания помощи в деле поддержания правопорядка в ходе операций по поддержанию мира;

j) использование операций в борьбе против международного терроризма;

k) возможности операций в деле борьбы против ядерного пиратства;

- l) использование операций в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств;
- m) использование операций в деле оказания помощи государствам, пострадавшим от экологических катастроф;
- n) участие сил Организации Объединенных Наций в решении гуманитарных проблем (проблем беженцев, военнопленных и т.д.);
- o) создание наблюдательных пунктов Организации Объединенных Наций в районах напряженности;
- p) возможность отправки, например, специальных миссий, миссий по установлению фактов, миссий наблюдателей и добрых услуг в районы потенциальных конфликтов в качестве отдельной превентивной меры, а также меры укрепления доверия или в качестве предварительной по отношению к другим операциям по поддержанию мира меры;
- q) средства, позволяющие Генеральному секретарю незамедлительно отправлять миссии для предотвращения конфликтов;
- r) необходимо содействовать проведению исследований для изучения возможностей, связанных с новыми областями деятельности по поддержанию мира по мере приспособления Организации Объединенных Наций к меняющимся условиям;
- s) следует рассмотреть вопрос о роли операций по поддержанию мира и о потенциальной роли региональных организаций в деле урегулирования существующих конфликтов и предотвращения новых;
- t) необходимо решать проблемы, изложенные некоторыми государствами в отношении будущих видов использования операций по поддержанию мира и аналогичных операций.

#### Г. Прочие вопросы

- a) Основные принципы, которыми руководствовались до настоящего времени при проведении операций по поддержанию мира, следует подтвердить и поддержать в качестве руководящих принципов для будущих операций. В частности, в обязательном порядке должны быть гарантированы принципы сотрудничества между сторонами конфликта, а также принцип согласия принимающего государства.
- b) Все материалы и документы, указанные в резолюции 44/49 Генеральной Ассамблеи, должны быть представлены Специальному комитету и, в случае необходимости, обсуждены, прежде чем они поступят в Ассамблею для окончательного утверждения в соответствии с пунктом 15 этой резолюции.
- c) В ходе нынешней сессии Комитету следует рассмотреть вопросы, связанные с осуществлением прошлогодних рекомендаций и принятыми по ним мерами, а также дальнейшим укреплением достигнутого консенсуса.

- d) Операции по поддержанию мира следует сочетать с соглашениями о политических мерах или соглашениями об урегулировании конфликта.
- e) Следует рассматривать на постоянной основе мандаты длительных операций в свете политических и других событий.
- f) Операция по поддержанию мира является временной мерой и не представляет собой альтернативу политическому урегулированию.
- g) Следует изучить пути предотвращения того, чтобы та или иная операция по поддержанию мира принимала постоянный характер.
- h) Генеральному секретарю следует заказать международный мемориал, посвященный теме Нобелевской премии 1988 года, в честь персонала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1948 года.
- i) Организации Объединенных Наций следует организовать международный конкурс на лучший очерк и содействовать тому, чтобы учреждения и университеты проводили курсы, посвященные операциям по поддержанию мира.

-----