



Distr.
GENERAL

A/C.5/34/88
8 December 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国 大会



第三十四届会议
第五委员会
议程项目 57 和 98

一九八〇—一九八一两年期方案概算

联合国工业发展组织

秘书长应 A/C.5/34/L.42 号文件
内载决议草案第 3 段的请求就工发组
织方案预算草案提出的建议

1. 大会按照 A/C.5/34/L.42 号文件内载决议草案第 2 段的规定，将重申联合国工业发展组织在协商制度、工业和技术资料库以及技术援助方面开展的方案，对于发展中国家具有最高的优先和紧迫性质，因此在一九八〇—一九八一两年期内必须维持其增长的势头。

2. 根据决议草案第 3 段规定，大会将请秘书长在第三十四届会议期间提出关于一九八〇—一九八一两年期方案概算的提议，这些提议须使联合国工业发展组织能够执行工业发展理事会所通过并经经济及社会理事会赞同的关于协商制度、工业和技术资料库以及技术援助的方案。

A. 协商制度

3. 回顾工业发展理事会（工发理事会）第十三届会议，除其他事项外，决定：¹

（一）在一九八〇—一九八一两年期内，应高度优先重视并应举行下列协商但须预先完成必要的筹备安排：

一九八〇年

第二次皮革和皮制品工业协商会议。

第一次食品加工工业协商会议。

第一次制药工业协商会议。

第三次肥料工业协商会议。

一九八一年

第二次石油化学工业协商会议。

第二次植物油和脂类工业协商会议。

第一次资本货物工业协商会议。

第一次工业人力培训问题协商会议。

（二）应继续为预定于一九八二—一九八三两年期内召开的第三次钢铁工业协商会议、第二次农机工业协商会议和第一次工业资金筹措问题协商会议进行筹备。

（三）应召开区域的和区域间的协商会议，但须先经理事会审议批准。

（四）为了确保最不发达国家更多地参加今后的协商会议，应由联大所决定的资金来沅为来自最不发达国家的50名代表参加一九八〇—一九八一年举办的协商提供经费。

¹ A/34/16，第84段。

4. 秘书长在其一九八〇—一九八一两年期方案概算²第17款—联合国工业发展组织—中曾经指出，在经济及社会理事会和大会完成审查工业发展理事会的建议以前，他不认为应当在下一个两年期方案预算中为协商制度建议增列任何资沉。不过，他指出可能有需要依照大会在这方面作出的决定，恢复审议这个问题。

5. 秘书长在其一九八〇—一九八一两年期方案概算中，在次级方案4—关于世界工业公平分布的不断协商制度—下临时列入一笔2,702,100美元支出，按用途细分如下：

	美元
常设员额和一般人事费（D—1 一人，P—5二人，P—4四人， P—3四人，P—2一人，G—5 七人）	1 723 100
顾问	502 300
特设专家小组	352 300
旅费	109 200
加班费	15 200
共计：	<hr/> 2 702 100 <hr/>

此外，又为协商制度在方案下列入720,000美元用作会议服务、新闻和对外关系费。因此，在最初提议的一九八〇—一九八一年方案预算中协商制度项下的全部经费是3,422,100美元。

² A/34/6, 第17.6段。

6. 如上所述，秘书长的概算没有反映出工业发展理事会第十三届会议就这问题作出的决定。因此这些临时性数字是比照本两年期内在这方面的活动的程度，在本两年期内已一共举行了四次协商会议。另一方面，在工发理事会第十三届会议上，工发组织秘书处向理事会提出了一份文件⁸，概述了它已提交给秘书长的提议，请他列入在理事会第十三届会议开会时尚在编写的他的一九八〇—一九八一两年期方案概算。工发组织的这些提议，除其他事项外，包括工发组织秘书处估计的在一九八〇—一九八一年期间举行十一次协商会议所须经费 3,218,000 美元。根据理事会该届会议关于协商问题的各项决定，包括在一九八〇—一九八一两年期内只召开八次协商会议的决定，工发组织秘书处估计执行这些决定所需增加的经费为 1,200,000 美元。

7. 关于常设员额，工发组织秘书处估计，除了现有的 12 名专门人员和 7 名一般事务人员常设员额之外，还需要增加 8 名专门人员（2 名 P-5，4 名 P-4，2 名 P-3），和 10 名新的一般事务人员员额。这项估计是根据下列准则核算的：每个工业部门或共同议题需要由一名专门人员负责收集和分析各个领域的内部和外来资料。此外，由于协商制度包括的许多部门事实上都是相互联系的，例如铁与钢，农业机械与资本货物等，因此，在包括几个部门的一组中，最好应当罗致一名资深专门人员，请他去指定共同议题和相互关系，为各组提出共同的解决办法。还有，鉴于到目前为止，为了编制合同范本作为后续活动的一部分，在举行协商时遇到一再的要求，因此建议指派一名专门人员，负责继续审查合同、法律及其他有关领域。最后，由于协商制度内许多部门都是联合国系统内外几个组织的共同关心的问题，估计需要一名资深的专门人员，负责协调这些有关的活动，避免可能会发生的重复现象。摘要说来，专门人员数目将从 12 名增加到 20 名。又估计，担任支助的一般事务人员必须从 7 名增加到 17 名。估计费用为 777,400 美元。

⁸ ID/B/230/Rev. 1。

8. 还需要顾问费用 120 万美元；特设专家组费用（137,600 美元），最不发达国家代表旅费（10 万美元）。

9. 由于一九八〇—一九八一两年期全面预算限制政策，目前正向大会提出下列与上面第 7 和 8 段不同的估计数字，作为第五委员会为工发组织协商制度已经一读核可的经费之外的额外资源。

常设员额

10. 据估计，除了现有的 12 名专门人员和 7 名一般事务人员常设员额之外，还立刻需要增加 3 名专门人员（2 名 P-5 和 1 名 P-4）和 2 名新的一般事务人员员额，一九八一年还应当另外批准一名 P-4 员额。在这些估计数字中已考虑到最好征聘一名专门人员，负责收集和分析协商制度范围内每个部门或共同议题的内部和外来资料，以及负责联合国贸易和发展组织/联合国工业发展组织关于贸易和工业发展方面的贸易问题的专家组；这项估计的经费，也可用来聘请资深的专门人员，负责指定共同议题和相互关系，以及为各部门的特别工作组建议共同解决办法。估计一九八〇—一九八一年期间，增加的费用将达 296,800 美元。

顾问

11. 考虑到由部门办法解决问题的复杂性和多样性，必要的是，由有关问题的专家与各国政府和工会的代表之间，在尽可能彻底和精确的技术、经济基础上，进行对话。这种对话是否成功，取决于投入的精确性，并且系于在提出的解决办法中如何顾到不同的利益。因此，由于协商重点日益集中在具体问题上，就迫切需要普通工作人员所不能胜任的专人，来从事具体的深入研究。在这方面，应当注意，最初的一九八〇—一九八一年方案概算内这个标题下的经费，即上面第 5 段所指的 502,300 美元，已经包括了增加的 186,000 美元，用于支付同协商制度的会议筹备及后续活动有关的专题审查工作的估计需要。⁴ 不过，有人认为，应当

⁴ A/34/6, 第 17.30 段。

另外要求 10 个人工月的顾问服务，以便更适当地提供扩大的顾问计划的经费。有关的经费增加计 5 万美元。

特设专家组会议

12. 一般说来，在所有部门协商之前，考虑到每个部门的主要趋势和所涉利益的复杂性，都须召开筹备会议，以便阐明和分析有关问题的内容，设想各种可能的解决办法。同时也召开特设专家组会议，目的在于继续讨论协商会议的结论，对各问题领域和适当的解决办法进行更具体的分析。这种工作方法是根据下列两点来考虑的：第一，需要继续进行在特别部门协商时所进行的对话；第二，由于协商会议的结果都是根据协商一致意见的，维持进展的唯一办法是，在尽可能广泛的地理基础上，使所有有关各方都参与其间，取得他们的意见。在这方面，应当注意，一九八〇—一九八一年方案概算内这个标题下的经费，即上面第 5 段所指的 352,300 美元，已经包括了 97,700 美元的资源增加。⁵ 有人认为，为了更适当地推行扩大的协商计划，应当要求增加经费 3 万美元，用来支付两次专家会议的费用。

⁵ 同上，第 17.32 段。

最不发达国家的参与

13. 最后，理事会针对鼓励最不发达国家增加参与协商会议的措施作出了决定，应当记得，按照大会各有关决议，包括第1978(XVII)号决议，对本身为各附属机构成员的各国政府代表，不支付旅费或生活津贴，除非设立该机构或附属机构的决议另有规定。不过，如果大会决定最不发达国家50名代表的旅费须由经常预算支付，估计一九八〇—一九八一两年期需要增加经费10万美元。

摘要

14. 因此，在一九八〇—一九八一两年期方案概算第17款下要求的协商制度经费增加476,800美元，分列如下：

	美元
常设员额（薪给和一般人事费）	296,800
顾问	50,000
特设专家组	<u>30,000</u>
小计	376,800
最不发达国家代表旅费	<u>100,000</u>
共计	476,800

15. 由于这些资源的增加，将使工发组织方案预算次级方案4（协商制度）的实际增长率达到百分之二十二点四。

B. 工业和技术资料库（工技资料库）

16. 秘书长在其一九八〇—一九八一两年期方案概算⁶中指出，工发理事会曾经建议，工技资料库应成为一项进行中的活动，并需为此增拨资源，但秘书长已决定，在经济及社会理事会和大会审议这个问题以前，把这些建议推迟。在这方面应予指出，工业发展理事会在审议这个问题时，收到了上面第6段提到的文件⁷，

⁶ 同上，第17.7段。

⁷ ID/B/230/Rev.1号文件。

其中除其他外载有工发组织秘书处提出的初步概算，即为了使工技资料库成为进行中的活动，需要增加4名专门人员和6名一般事务人员员额，以及增加顾问费用400,000美元。

17. 计及为工技资料库实验阶段工发组织可用的资源，基于工技资料库将逐步发展起来的假定，并兼顾全盘财政节约的政策，现向大会提出以下估计数。

常设员额

18. 要求两个P-4职等的专门人员员额，以聘用两名具有工业部门工作经验的资料专家。此外，要求三个一般事务人员员额，其中一个是一等员额，以聘用一名研究助理。估计下一个两年期的有关费用为226,700美元，包括薪给和一般人事费在内。

顾问费

19. 此外，为顾问服务请拨100,000美元：

(a) 以支付各国技术资料中心、政府和非政府技术研究和专业机构和协会所提供的具体资料的部分费用；

(b) 以编制和改进、代码手册、分析数据、翻译关于技术合同的资料交换系统的材料；

(c) 以编制特定工业部门的技术简介和收集发展中国家当地技术的资料。

总结

20. 要言之，在一九八〇—一九八一两年期方案概算第17款下，为设立工业和技术资料库并使它成为一项持续性的活动，请拨额外经费326,700美元，计开：

	美元
常设员额（薪给和一般人事费） （2名 P-4 和 3名 G S）	226,700
顾问费	100,000
共计	<u>326,700</u>

21. 由于一九七八—一九七九年方案预算不曾专为这项活动核拨资沅，因此对工技资料库不可能供给实际资沅增长率的某一百分比，不过，值得一提的是，上文所述的额外资沅将把工业研究的方案（工技资料库为它的次级方案之一）的增长率提高百分之三点二。

C. 技术援助方案

22. 对关技术援助方案，一九八〇—一九八一两年期方案概算指出⁸：“大会一九七八年十二月十五日关于工业发展合作的第33/78号决议再次肯定工业发展基金的适当筹款数额是每年5,000万美元，并且应尽可能在一九七九年达到这个数额。一九八〇—一九八一年，工发组织所定的业务计划开支指标是17,600万美元，比一九七八—一九七九年增加了百分之五十，为了达到这个指标，必须加强筹款活动，提高计划编制和执行的工作效率。虽然，经常预算可能会在支助费用方面增加一些资沅，以帮助方案执行指标的实现，但是，为了响影最近大会各项决议所发出的紧缩预算的呼吁，秘书长已决定暂时不为此用途寻找额外资沅，相反地他将依赖两个方面：（一）预算外资沅按支助费用偿还额的增加而增加的数额；（二）提高工发组织负责业务活动的组织单位的活动效率。”

23. 在这方面，工业发展理事会第十三届会议收到了上面第6段提到的报告，其中除了别的以外有工发组织要求增加1,272,000美元的初步概算，这项概算根据的因素是方案支助费用的补偿率仅为百分之十四，而实际方案支助费用为百分之二十四，这样产生的不足数至少部分应由增加经常预算中方案支助活动的资沅来补足。在这个基础上，1,272,000美元的经费将用于：

(a) 为以下需要设立员额(941,900美元)：行政领导和管理方面设立1个助理秘书长；1个P-5和1名P-4员额；工业业务司方面，设立2个P-5，3个P-4，8个一般事务人员员额，并将一个P-5改叙为D-1，一个P-3改叙为D-4，一个P-2改叙为P-3；在会议事务、新闻和对外关系司方面，设立一个P-5员额。

⁸ A/34/6 第17.3段。

⁹ ID/B/230/Rev. 1.

- (b) 临时助理 (219, 400 美元)
- (c) 顾问 (17, 600 美元)
- (d) 加班费 (10, 000 美元)
- (e) 工作人员旅费 (76, 400 美元) ; 和
- (f) 外部印刷和装钉 (6, 600 美元) 。

24. 大家已充分理解, 并且秘书长曾一再向联合国各政府间机构报告, 补偿方案支助费用不足以充分支付执行机构的方案支助费用。 但是, 方案执行量估计会增加时, 在百分之十四的补偿所提供的资沉之外, 经常预算的支助也该相应增加这个观念将影响到整个组织, 因此在正式决定提交大会以前, 需要对它进行更仔细的研究和分析。 顾到这些因素, 并考虑到在整个两年期中增加 5, 000 万美元的业务经费本身就可以引起 700 万美元的额外支助费用; 已经通过的资沉数额开发计划署理事会和大会仍在审议支助费用的问题, 看来目前没有充分的理由因为予期方案执行量将会增加而要求增加经常预算。

D. 结论

25. 总之, 一九八〇—一九八一两年期方案预算第 17 款联合国工业发展组织, 要求增加 803, 500 美元的拨款。 此外, 一九八〇—一九八一两年期方案预算支出第 31 款内对于提供工作人员薪给税方面要求增加 114, 100 美元的拨款, 而这项增加将由概算中收入第 1 款中等量的增加充抵。 下表按支出目的摘要列出了总共需要 917, 600 美元的分配情况:

按支出目的对各提议的分析

	第 17 款 工发组织		第 31 款 工作人员薪给税	共 计
	咨询制度	工技数据库		
常设员额和一般 人事费用	296,800	226,700		523,500
顾 问	50,000	100,000		150,000
特设专家组	30,000	-		30,000
参加会议人员的旅费	100,000	-		100,000
工作人员薪给税	-	-	114,100	114,100
一九八〇—一九八一年共计	476,800	326,700	114,100	917,600
