

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/C.5/34/79/Add.10
5 December 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

UN Doc. ID: A/53/59

第三十四届会议
第五委员会
议程项目 97

NOV 10 1979

U.N. DOCUMENT

一九七八—一九七九两年期方案预算

联合国一九七八—一九七九两年期
预算和方案的执行情况

秘书长的报告

增编

第10款. 西亚经济委员会

79-34650

第10款 西亚经济委员会

表10.1

(以千美元计)

A. 经常预算						
1978-1979	所需增加的经费估计数					订正概算 共计
	订正经费	通货膨胀	汇 率	决策机关 的决定	其他变动	
10,250.0	183.3	-	-	239.5	422.6	10,672.8
B. 预算外资金(实务和行政支助)						
以前估计的 1978-1979支出	资金来源					订正概算
1,063.8	人口活动基金					1,003.1
411.7	粮农组织					372.2
177.7	联合国间接费用帐					188.5
-	当地管理的方案支助费					240.7
-	东道国的捐款					1,008.3
-	发展规划信托基金					48.1
1,518.0	其他预算外资金					-
5,171.2	B 共计					2,860.9
13,421.2	A、B 共计					13,533.7

C. 预算外资金 (业务计划)		
以前估计的 1978-1979 支出	资金来源	订正概算
900.0	开发计划署	897.7
281.6	人口活动基金	475.0
200.0	西亚经委会区域活动信托基金	324.7
-	联合国妇女十年自愿基金	258.5
-	双边赠款	264.1
1,381.6	C 共计	2,220.0
14,802.8	A、B、C 共计	15,753.7

表10.2

经常预算：按方案开列的订正概算分配情况
(以千美元计)

方 案	1978-1979 订正经费	所需增加的经费估计数						1978-1979 订正概算 共计
		通货膨胀	汇 率	决策机关 的决定	重新部署	其他变动	共 计	
A. 决策机关	67.7	-	-	-	-	28.9	28.9	96.6
B. 行政领导和管理	917.6	10.4	-	-	2.0	25.1	37.5	955.1
C. 方案活动								
1. 农业和森林产品	544.3	7.8	-	-	(0.8)	(29.8)	(22.8)	521.5
2. 发展规划、预测和 政策	707.7	5.2	-	-	(81.0)	66.2	(9.6)	698.1
3. 人类住区	401.9	3.9	-	-	(8.3)	(46.5)	(50.9)	351.0
4. 工业发展	648.0	7.8	-	-	8.3	8.4	24.5	672.5
5. 国际贸易	202.5	2.6	-	-	(3.3)	(61.8)	(62.5)	140.0
6. 劳工、管理和就业	21.4	1.3	-	-	103.2	30.6	135.1	156.5
7. 自然资沅	953.9	6.5	-	-	(49.2)	(53.8)	(96.5)	857.4
8. 人口	330.4	2.6	-	-	(57.9)	47.1	(8.2)	322.2
9. 科学和技术	212.2	2.6	-	-	61.2	(50.2)	13.6	225.8
10. 社会发展	379.3	3.9	-	-	-	20.9	24.8	404.1
11. 统计	255.4	5.2	-	-	(8.5)	74.5	71.2	326.6

表10.2 (续)

经常预算：按方案开列的订正概算分配情况
(以千美元计)

方 案	1978-1979 订正经费	所需增加的经费估计数						1978-1979 订正概算 共计
		通货膨胀	汇 率	决策机关 的决定	重新部署	其他变动	共 计	
12. 运输	443.4	5.2	-	-	55.9	28.1	89.2	532.6
D. 方案支助								
1. 会议事务	1,550.0	40.3	-	-	(134.4)	(197.1)	(291.2)	1,258.8
2. 技术合作活动的管 理	188.6	2.6	-	-	-	17.5	20.1	208.7
3. 行政和共同事务	2,425.7	75.4	-	-	112.8	331.4	519.6	2,945.3
共计	10,250.0	183.3	-	-	-	239.5	422.8	10,672.8

表10.3

经常预算：所需增加经费估计数按方案和主要支出用途开列的分配情况
(以千美元计)

方 案	薪给和 一般人事费	旅 费	印刷费	其他订约 承办事务	一般 业务费	用品、材料、 家具和设备	其 他	共 计
A. 决策机关	(31.7)	70.6	-	-	(6.0)	(4.0)	-	28.9
B. 行政领导和管理	38.8	(1.3)	-	-	-	-	-	37.5
C. 方案活动								
1. 农业和森林产品	(22.8)	-	-	-	-	-	-	(22.8)
2. 发展规划、预测和 政策	(9.6)	-	-	-	-	-	-	(9.6)
3. 人类住区	(50.9)	-	-	-	-	-	-	(50.9)
4. 工业发展	24.5	-	-	-	-	-	-	24.5
5. 国际贸易	(62.5)	-	-	-	-	-	-	(62.5)
6. 劳工、管理和就业	135.1	-	-	-	-	-	-	135.1
7. 自然资源	(96.5)	-	-	-	-	-	-	(96.5)
8. 人口	(8.2)	-	-	-	-	-	-	(8.2)
9. 科学和技术	13.6	-	-	-	-	-	-	13.6
10. 社会发展	21.5	3.3	-	-	-	-	-	24.8
11. 统计	71.2	-	-	-	-	-	-	71.2
12. 运输	89.2	-	-	-	-	-	-	89.2

表10.3(续)

经常预算：所需增加经费估计数按方案和主要支出用途开列的分配情况

(以千美元计)

方 案	薪给和 一般人事费	旅 费	印刷费	其他订约 承办事务	一般 业务费	用品、材料、 家具和设备	其 他	共 计
D. 方案支助								
1. 会议事务	(291.2)	-	-	-	-	-	-	(291.2)
2. 技术合作活动的 管理	20.1	-	-	-	-	-	-	20.1
3. 行政和共同事务	570.9	10.2	(60.9)	-	22.6	(14.0)	(9.2)	519.6
共计	411.5	82.3	(60.9)	-	16.6	(18.0)	(9.2)	422.3

第10款. 西亚经济委员会

一. 方案发展

10.1 西亚经委会一九七八—一九七九两年期工作方案和优先次序的执行情况，受到两大限制的影响：未补的空缺以及顾问征聘工作方面的困难和延误。尽管遭遇这些困难，还是尽量设法最妥善地利用现有资源。在这方面，各方案的人力资源必须在某个程度上作重新部署。

10.2 据西亚经委会秘书处报告，一九七八—一九七九两年期方案预算所载工作方案已有下述的变动。

农业和森林产品

10.3 在次级方案3下，取消粮食安全问题政府间会议，以避免同另一个组织召开的一个会议重复。

发展规划、预测和政策

10.4 在次级方案3下，停止编写关于西亚经委会区域前景规划的临时报告，以便编写一个文件，载述西亚经委会对联合国第三个发展十年新的国际发展战略的意见，并参与编写一个关于阿拉伯世界新的发展概念和战略的报告。在次级方案4下，由于缺乏经费，延期研究西亚经委会区域计划协调的可能性。

人类住区

10.5 关于城市规划和农村住区规划的活动，延至一九八二—一九八三两年期进行。

工业发展

10.6 在次级方案1下，由于缺乏资料，缩小关于合办企业经验评审工作的范

围，将之并入关于工业化计划和方案的协调的方案构成部分。在次级方案2下，由于缺乏经费，取消工程工业专家小组会议，同时基于同样理由，将石油化学产品专家会议的范围缩小，成为肥料问题会议，并将之推迟列入一九八〇—一九八一年工作方案。取消次级方案3（内容是编制训练方案）。

10.7 另一方面，进行了若干未经计划的实务活动，包括：

(a) 联合主办关于阿拉伯世界工业发展的第五次阿拉伯会议（阿尔及尔，一九七九年十一月）；

(b) 参加关于发展和筹备肥料生产和利用的阿拉伯区域合作方案会议（约旦安曼，一九七八年十二月）；

(c) 积极参加第三次国际阿拉伯石油化学会议（巴格达，一九七九年十一月八日至十五日）；

(d) 就三个主要工业/矿业项目发展和联合利用某种技术设施和销售设施的初步步骤，向约旦提供咨询服务，并就工业发展的趋势和分析及二〇〇〇年的方案，向阿拉伯叙利亚共和国提供咨询服务。

国际贸易

10.8 关于区域内的贸易（次级方案2）以及贸易和收支政策（次级方案4）的研究工作，已经合并成为关于贸易扩展和经济一体化的一项综合研究。其中各主要部分已经完成，剩余部分已推迟列入一九八〇—一九八一年工作方案，其原因是既无法填补一个P-4空缺，又难以征聘适当的顾问，而且还要参与其他未经计划的实务活动，包括：

(a) 编写关于各成员国对外贸易和收支发展情况以及在促进区域合作和一体化方面努力情况的报告；

(b) 加强西亚的经济调查；

(c) 参与编制关于东欧社会主义国家同发展中国家发展贸易的国家间方案(第二阶段)。

劳工、管理和就业

10.9 没有执行关于改进人力训练的次级方案2,其内容是研究人力的供求。就促进人力资沅规划方面区域合作的次级方案而言,没有编写关于人力发展和促进就业方面的区域合作的报告,来监测西亚区域人力和就业规划的行动计划在执行进度。未经计划的活动包括编写一个关于劳工流动、工资差别和发展所涉问题的研究报告。

自然资沅

10.10 在次级方案1项下,由于缺乏预算外资沅,取消编写关于西亚地区和全世界的石油最终用途的报告。同时,由于征聘工作延误,无法于一九七九年完成关于现有的和计划中的炼油厂的机会成本和优劣比较的报告,此外,分别关于西亚经委会区域内天然气的供应量和利用以及非常规能沅的两个方案构成部分,都推迟列入一九八〇—一九八一年工作方案。另一方面,有一个未经计划的活动,就是研究阿拉伯世界的能沅供求情况,附带提出至二〇〇〇年为止的预测。

10.11 在次级方案2下,由于若干员额出缺,没有着手调查西亚经委会区域内与矿物资沅有关的一切现有区域组织和进行中的活动;由于工作人员的更替,也延期编写关于各国矿业法规改善情况的报告;由于若干员额出缺,没有着手研究西亚经委会区域内矿物资沅的开采和加工在经济方面的问题;由于自然资沅司承担工作的优先次序发生改变,延至一九八〇—一九八一年再编写关于西亚经委会区域非金属原料的开发和利用的经济分析报告;现已重新安排技术文件的分析和编辑工作以及矿物的经济资料的收集和处理工作,因为要达到目标,必须获得大量统计背景资料;由于若干员额出缺,取消编制关于西亚经委会区域矿物资沅开采的区域政策和合作的背景文件。在次级方案3下,由于预算支绌,没有举行水资沅发展训练中

心的设立问题专家小组会议。关于建立立法和行政上的基础结构以促进水资源的
发展和管理的报告，已经缩小范围，现仅编写一个临时报告。关于是否可能设立
一个水资源区域资料库的报告，以及关于拟订一套战略以确定如何经济利用水资源的
报告，目前均无法编写。

人口

10.12 在次级方案1下，除了巴勒斯坦人情况调查之外，所有其他区域调查都
已取消。在次级方案2下，有几项研究工作不是延期进行，就是取消。这种情
况的原因是，在审查期间，人口方案内专门人员的员额大约有百分之五十出缺未补。

公共财政

10.13 在次级方案1下，由于征聘工作遭遇困难，延至一九八〇—一九八一年
再研究西亚选定国家的税收结构的变动及其经济发展。关于西亚经委会区域预算
制度和惯例改革的后续报告，也延期编写，因为这项报告是同一九七九年一个讨论
税制改革规划的会议有关，而这次会议已经取消。在本方案下，未经计划的活动，
包括编制对阿拉伯叙利亚共和国的技术援助方案，以配合下一个五年发展计划的拟
订工作，并编写一个关于经济合作和区域一体化的报告。

科学和技术

10.14 在次级方案1下，关于西亚经委会区域科学和技术状况进展的两年一次
审查工作，被认为用处不大，因此，在关于这一主题的研究报告发表以后，就取消
这项审查工作。在次级方案3下，由于内部重新部署工作人员和征聘工作延误，
以致经费无着，所以取消关于陆地水资源和水资源开发技术的研究工作。原未计划
的活动包括对选定成员国提供咨询服务，协助它们编制国别文件，供联合国科学和
技术促进发展会议参考。

社会发展

10.15 在次级方案1下，取消编制关于动员青年方法的工作文件。在次级方案2下，妇女现况的审查和评价工作是同西亚经委会区域社会现况的审查和评价工作一并进行。这项次级方案必须经过重大修订，以符合西亚经委会、经济及社会理事会和大会最近关于妇女参与发展的各项决议。在次级方案3下，取消编制社会发展和社会福利方案及项目的评价手册；发展方面社会福利问题讨论会也延至下一个两年期举办。此外，还在西亚经委会区域社会现况的审查和评价的比较广泛范围内，对发展方面社会福利的现况进行了审查和评价。在次级方案4下，关于通讯在综合农村发展方面所起作用的研究工作已延至一九八〇—一九八一年进行。次级方案5的主题是社会因素对吸收能力的限制，已经取消。

统计

10.16 西亚经委会区域统计人员第一次会议，已经延至一九八〇—一九八一年举行。由于缺乏资沉，国际贸易统计工作也延至下一个两年期进行。西亚经委会区域消费价格指数和批发价格指数（一九六〇年至一九七七年）公报，已于一九七九年三月出版。这是原未计划的一项工作。

运输、通讯和旅游业

10.17 在次级方案2下，西亚各国建立和扩大航运船队问题的研究工作延至一九八〇—一九八一年进行。次级方案4的主题是分区域合作发展旅游业，延期执行，以等候征聘一名旅游专员，并于一九八〇—一九八一两年期内制订西亚经委会区域旅游业的总计划。

二、订正概算 (增加: 422, 800 美元)

10·18 如上表 10·1 所示, 422, 800 美元的估计赤字, 部分原因是通货膨胀 (183, 300 美元), 另一部分原因则是其他变动 (239, 500 美元) 所造成, 现解释如下。

10·19 通货膨胀影响造成 183, 300 美元的不足之数, 反映出当地薪给费用的增加比预期的大。虽然在计算一九七八和一九七九年的标准费用时, 已假定在一九七八和一九七九年九月各增加薪给百分之十, 但实际给与的增加一九七八年七月为百分之十七, 而一九七九年四月起则为百分之十八。

10·20 在表 10·1 中所示, 其他变动所需增加的 239, 500 美元是几个帐户增加和减少的净差额。有四个主要因素分述如下:

(a) 旅费项下预期不足 82, 800 美元, 大部分原因是由于委员会第五和第六届会议分别在安曼和巴格达举行, 而不是照原来假定的在西亚经委会总部召开;

(b) 一般人事费项下估计不足 568, 600 美元, 主要原因是黎巴嫩仍然发生动乱。这种情况特别需要支付“安全避难所”的费用, 和工作人员与其家属的疏散补助费以及有关的旅费;

(c) 估计节省 258, 600 美元, 反映出两年期中经常有很多的空缺, 按照编制, 专门人员应为 94 名, 截至七月三十一日有 17 名出缺;

(d) 所有其他支出项下估计节省 153, 300 美元。

10·21 前段所提到的费用增加或减少将按支出项目加以进一步分析如下。

薪给和一般人事费 (增加: 411, 500 美元)

10·22 411, 500 美元的估计赤字是由于一般人事费预期不足之数 (568, 600 美元) 部分为常设员额 (75, 300 美元), 会议临时助理人员 (63, 600 美元),

一般临时助理人员(8,800美元)和顾问(9,400美元)项下节省的数额所抵销。

10·23 一般人事费项下预期不足之数(568,600美元)关系到上面第10·20段所提到的意外支出和由于本组织向联合国合办工作人员养恤基金的缴款超过预期的增加数,而使一般人事费对常设员额薪给的比率稍为估低了大约百分之三所致。现将一般人事费项下的预期赤字分析如下:

(I) 意外支出:

	美 元	美 元
(a) 旅费: 家属57人的疏散费	38,800	
(b) 补助费		
(一)支付家属57人共628周 的疏散补助费	82,400	
(二)支付工作人员37人共1392 周的“安全避难所”补助费	228,200	349,400
(II) 经常一般人事费(养恤基金):		219,200
		568,600

10·24常设员额项下的预期节省款额(75,300美元)是上面第10·19段所提的通货膨胀造成的增加数(183,300美元)和第10·20段所提的空缺情况造成的减少数(258,600美元)相抵之后的净余额。

10·25会议临时助理人员方面预期将出现大量节余(63,600美元),一部分是由于委员会各届会议所需费用减少(31,700美元)之故。临时计划将第五届和第六届会议分别改在安曼和巴格达举行,使会议不能得到最佳条件的服务,因此减少支出。此外,在各实务方案项下为此用途指定的经费(31,900美元)也没有动用。这主要是由于西亚经委会在贝鲁特的活动停顿和在某种程度上预算外资源增加的结果。

10·26一般临时助理人员项下的节省款额(8,000美元)反应出由于整个两

年期中所发生的异乎寻常的情况使西亚经委会的活动有所减少，而在顾问项下的节省款项（9,400美元），稍多于拨款的百分之九，这是执行大会第32/209号决议规定的审慎节制政策的结果。

旅费（增加：69,300美元）

10·27从表10·3可以明显地看出，上面旅费的增加款额完全是由于决策机关项下关于委员会各届会议未料到的经费需要所致。编制一九七八——一九七九年关于这一用途的概算时，假定委员会一九七八和一九七九年的两届会议是在贝鲁特召开，¹因此，不需要支付工作人员旅费。但是，由于该城市的安全情况，使第五届和第六届会议必须分别在安曼和巴格达举行。结果一九七八年（42,100美元）和一九七九年（28,500美元）承担了意外的旅费支出，而其中一部分由行政领导和管理项下预期的少数节省款额（1,300美元）加以抵销。

印刷费（减少：60,900美元）

10·28由于安全情况不明，尤其是西亚经委会语文部门的人员空缺率很高，使西亚经委会一九七八年——一九七九年出版方案的工作完全停顿，因而为此支出用途分配给西亚经委会的经费一点都没有动用。

一般业务费（增加：22,600美元）

10·29这一项目下预期的净增加款额反映出在房地维修费及设备租金和维修费项下的节省款项（分别为13,400美元和14,000美元），和电信方面的估计赤字50,000美元。款额的减少是由于上述各项支出所超出预期数额的部分可以由东道国政府提供的捐款支付。电信费的不足数额是由于对该区域内拍发阿拉文商用电报的高昂费用估计过低的结果。

用品，材料，家俱和设备（减少：14,000美元）

10·30在购置家俱方面，年终估计将节省14,000美元，因为预料即将向巴格达

¹ A/32/6, 第10·5段。

迁移，所以两年期后半期的购置已减到最低。

其他（减少：9,200 美元）

10·31 一九七八——一九七九年房地改造和改良的经费（9,200 美元）在两年期终了时仍未动用。

- - - - -