



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/C.2/34/15  
21 November 1979  
CHINESE  
ORIGINAL: FRENCH

UN LIBRARY

---

第三十四届会议  
第二委员会  
议程项目 7 1

NOV 23 1979

UN/SA COLLECTION

联合国新能源和可再生能源会议

联合国新能源和可再生能源会议秘书长

穆罕默德·哈比布·格拉布先生

一九七九年十一月十九日向第二委员会的发言\*

---

\* 按照一九七九年十一月十九日委员会第四十四次会议上采取的决定散发。

1. 十一个月以前，大会根据第 33/148 号决议决定召开联合国新能和可再生能源会议，并开始了筹备这次会议的程序。大会根据其审议能沉问题的构架，决定了会议的范畴，并决定了探讨这些能沉潜力的技术性方法。因此需要召集八个专家技术小组，将由秘书长按各国政府的提名加以任命。专家们的技术知识和地理分配是秘书长任命的主要考虑。

2. 大会在第 33/148 号决议中要求联合国系统的其他组织提供合作，我可以很高兴地向各位报告，它们已向我保证一定提供充分合作和支持。我们在今年三月和十月分别召开了机构间会议，有各机构的专家参加，同时我们也同最积极关心新能和可再生能源会议主题事项的好几个组织进行了有益的交换意见。在夏天的时候，我本人有机会访问了气象组织、粮农组织和教科文组织的总干事，相信他们会具体地提供合作。

3. 重要的是我们应认识到这类的会议不能只靠一种单方面的努力：应切实地依靠联合国系统各组织的努力，应充分考虑到各组织的经验和能力以及正在进行的工作方案。因此，我们正全力寻求这种支持；举例来说，粮农组织目前正为我们进行驮兽兽力研究，并主持一个木柴和木炭小组，教科文组织除主持我早先提到的海洋能沉小组外，也予期将在明年主持太阳能小组的第二届会议，并计划大力协助资料、教育、训练等方面的特别研究。在这方面，我要借这个机会正式表明我们所需要的合作和支持是包括整个联合国系统的：世界银行和联合国本身的各组织如贸发会议、工发组织、环境规划署、生境会议、开发计划署和训研所等，各区域委员会也当然包括在内。

4. 我深信我们在这个会议的筹备过程当中会看到整个系统作出重大的集体努力，也会看到许多传统的协调问题得到解决，这些是各方面考虑到联合国系统在这个领域如何发挥作用所关心的问题。

有鉴于第 33/148 号决议执行第 6 段的规定，我要借这个机会就这方面赞扬发展和国际经济合作总干事对筹备过程所提供的指导。在我担任会议秘书长的过去几个月内，他的意见和支持对我非常有帮助。

5. 我们秘书处设法吸取不同国家在有关领域的现有知识。我们已委托将近 30 位不同国家的顾问编写专题论文，各个技术小组能够从这些论文着手进行它们的工作。

6. 我今天不需要特别指出众所周知的事实，就是目前在会议范畴内绝大多数有关各种新能源和可再生能源所作的研究和发展，都是在发达国家内进行的。这就给我们一个利用发达国家的知识为发展中国家谋福利的难得的机会。但是这也突出了另一个重要的事实，工作多数集中在发达国家反映了发达国家本身迫切的需要，希望在这些领域取得解决办法。

7. 我必须坦率承认头一年的工作遭迂到好几次困难。你们当中很多会记得在我七月提交给经济及社会理事会的报告中我曾指出，虽然秘书长提出了两次呼吁，但各会员国只提出了 44 个技术小组的提名人选。这个数目后来增加到 70，但我必须告诉诸位，这些答复有一些我们直到上星期才收到。此外，虽然秘书处作了很大努力，我们还是没有收到某些国家的答复，众所周知这些国家拥有某些与我们有关的专门知识，我们一直希望它们能作出响应。这也许是因为各国政府忙于处理能源方面的日常问题，还没有注意到联合国的这项特别的倡议。

8. 我很高兴告诉你们，有两个专家技术小组已经在上两个星期内开会。一个是海洋能源小组，十一月五日至九日在巴黎教科文组织总部开会，另一个是风力

能沅小组，十一月十二日至十六日在日内瓦世界气象组织总部开会。我很高兴能告诉各位，这两个小组完全符合我们的期望：小组成员拥有高水平的专门知识，与会者就各种资料和概念提出了宝贵的意见，而且在初步结论中，说明技术上哪些工作是现在就可以进行的，哪些工作要等到一九九〇年或二〇〇〇年以后才能付诸实施。

9. 我必须承认，见到这两个技术小组的初步开会结果，我感到放心、乐观。我感到放心，因为这些会议的筹备只需要相对多的时间。感到乐观，是因为这两个专家小组所完成的工作实现了我们对所选定的筹备方法所抱的最高盼望。

10. 这两个专家小组指出，哪些领域值得优先探讨，按发展中国家的条件实际应用。小组还确定了在第二次开会之前可以和应当进行哪些工作，而且明确规定，一年后再开会，根据这一年内所收集资料作出最后结论所应当注意的准则。

11. 例如，海洋能沅专家技术小组不仅审查了第33/148号决议具体提到的各种主要能沅诸如海热变化率，而且审查了各种有关能沅，例如大洋水流和盐浓度方面的能沅。技术小组成员在结论中提出有关帮助各国政府评价它们的海洋能沅和确定能沅地点的建议是可行的而且是应该进一步具体制订的。这一小组的所有专家都同意一定向负责筹办会议的机构提供他们各自政府在这一领域进行研究和试验所得到的知识。最后，小组还认为，应该从全面出发研究如何筹措资金或交流资料等比较一般性的问题，而且也提出了初步意见。我要在这方面指出，如果委员会成员认为有此需要，我们可以向他们分发海洋能沅技术小组的英文报告。但是，秘书处无法在这次会议上向各代表团提供风力能沅专家技术小组的报告。这一小组是在十一月十六日星期五晚上结束工作的。这份报告虽然是最后定稿，但还需要加以修改。

12. 我知道有许多代表团想知道筹备过程的进行情况，他们的印象是没做什么筹备工作，因此开始感到不耐烦。我们秘书处应当为这种情形负一些责任，所以会给人这种印象，部分是因为缺乏新闻报道，但是我认为我们应当同各国代表团和各会员国一起分担这个责任。我们想过，一个可能的解释是到目前为止还缺少一个报道会议的综合新闻方案。各国代表团可以回顾一下，大会去年已把去年我们初步要求中的一个项目给取消掉了。因此我特别高兴见到杰出的印度代表最近以七十七国集团的名义提出的决议草案A/C.2/34/L.18，其中执行部分第12段强调应提供这方面的新闻。我认为，除非我们让各国政府和各会员国的一般大众理解我们在做些什么和我们希望做些什么，同时得到他们的支持，要不然我们是无法完成这个会议所要求的这一项重大任务的。

13. 另一个障碍是在过去几个月的筹备过程中，我们曾设法探讨和阐释大会第33/148号决议授给我们的一般任务的细节，但我们没有得到各国政府的意见。我知道有一些政治问题在上届大会和这届大会中使人特别注意这个会议的其他问题和其他方面。但是，只有当我们最后有了一个筹备委员会，使大家能发表意见，共同详细讨论我们看见的困难和障碍，并得到引导，知道大家应当集中力量采取哪些办法和途径，那时我和我的同事们才能感到心安。例如，有几个区域一级的机构已经表示对区域筹备会议很有兴趣，但是由于没有得到大会和经济及社会理事会的指示，秘书处就不能考虑这种提议。究竟是否要遵循过去会议的这个先例，这问题有人赞成，也有人反对。但是我们秘书处由于缺乏一个政府间的筹备机构来进行意见交流，甚至不能就这些问题从事有意义的探索。

14. 主席先生，此外，大会去年的指示，对于我们将要从事的工作提出了泛泛的轮廓。在与我们有关的通盘主题所牵涉的许许多多重要问题上并没有作出任何明确或具体的指导。第33/148号决议执行部分第4段要我们集中注意发展和技术转让，资料交流和经费提供方面的问题。在订正概算中我将提出工作人员顾问和专家小组的请求，以便能认真处理这些庞大而复杂的问题。

15. 但是，当大会第 33/148 号决议序言部分第 5 段宣称，“意识到提高发展中国家工业能力的重要性”时，它到底希望我们把查明例如利马指标这个注意发展中国家能源需要的要求强调至何种程度呢？在我们会议筹备工作的范围中应该使用多少时间，精力和资金，在国家，次区域，和区域或全球各级处理这事呢？我们已经与我们工发组织的同事讨论过这些问题，并且提议设立一个大的专家组（或讨论会）探讨有关工业发展方面新的和可再生的能源对于工业发展的关系问题。但是，如果我们在这个重要领域中的任务分配能获得政府间的指导，那是很有益的。

16. 显然，各种新能源和可再生能源有重要的环境方面也有重要性。例如大规模使用油页岩和焦油砂或泥炭，就有环境问题。我们也知道这些是充满强烈感情的政治争端；一方面，主张利用当地能源供应来尽量扩大自力更生；另一方面，主张仔细计算在环境方面要付出的代价，以便决定应该集中优先注意的方向。幸而环境规划署正在进行关于这方面的工作，将于几个星期之内向会议秘书处提出一份关于新能源和可再生能源与环境的文件。这份文件将由一九八〇年一月在曼谷亚太经社会总部举行的专家组会议加以审查。

17. 但是在社会方面的考虑，情况还有一点不明确。社会是否接受的问题几乎是当然要作某种程度的探讨的。除了社会习惯和时间表的改变，例如，这关系到依靠太阳能炊具的问题以外我们还有另一方面的考虑；即更大量依靠兽畜力或甚至也许是风车的程度和可能性，会被视为是时代的落伍。其他的社会方面的问题较不复杂，我们同意教科文组织的意见，即与能源会议有关的教育和训练技术人员方面还需要从事某些工作，因为显然在发展中国家内最完善地使用新的和可再生能源的现有技术的最主要限制就是在有关领域内，不论在地热能方面或在开发泥炭资金或方面在小型水力方面，都没有训练有素工作人员。但这些问题的大小如何？它对发展中国家，特别是对那些目前实际遭受能源危机之苦的国家，在走上能源自足的路上，使用当地资金和必要程度的进口技术等工作，阻碍到什么程度？我们不知道，而且我们怀疑许多国家也不知道这个因素的范围。因此，在能源会议筹备工作中我们应当注意这个问题到何种程度呢？如果我们对它不加以足够的注意，

所有对探查现有资源所作的技术可行性评价，从而真实地帮助个别国家从这些新的和可再生资源中满足其需要的工作，岂不都要变成徒劳无益吗？我希望我们从这种辩论中，以及从其后在筹备委员会中拟定这方面的计划时都能获得指导。

18. 我们应当如何把注意力集中于使农村居民作为一个单独的目标，使混合的不集中的能源——风能、太阳能、小型水力发电、生物量、兽畜力——能够为他们服务呢？显然，这就发生了与为工业化、城市或长途运输、或国家中央能源系统提供能源的各种问题不相同的问题了。这在某种程度上是一个政策上的问题，对这个问题可能有不同的意见。

19. 主席先生，去年已查明了有两种能源不需技术小组就可处理。例如泥炭，芬兰政府已经慷慨承担为能源会议进行这项研究，并承担同其他的泥炭主要使用国，特别是，苏联、爱尔兰、美利坚合众国、加拿大和联合王国进行充分的协商。我谨借这个机会，为芬兰在这方面的行动向芬兰代表团公开致谢。

20. 但是在兽畜力方面，我们去年是否已经正确地估计到它的潜在重要性和复杂性？各国和各区域之间在这方面的经验和可能性有多少差异？在如何尽量扩大有关这一广泛动力来源的产出方面，是否有我们所不知道的关于研究知识和意见的大规模汇集？这种动力来源过去一直未受到政府政策作为传统的经济部门之一而加以注意。我们同一些杰出的印度专家和粮农组织协商后，已修改了我们的意见。他们要就这个项目提供实质的督导，但我们在这个领域的摸索中如能得到政府间的指导显然有益。

21. 主席先生，我向你保证，我提出这些问题决不是为了使大家不对秘书处的一些缺点加以正当的批评，仅仅是为了提醒各代表团注意到目前尚未成形的筹备工作可遭迂的一些障碍，在这方面，还有一些其他问题，我将在稍后谈到。现在我希望先谈一些别的问题。

22. 主席先生，会议秘书处深深意识到在本届新能源和可再生能源会议上联合国必须设法满足发达国家和发展中国家双方的需求。我们将设法做到这一点，例如，设立一个资料机构并在发达国家和发展中国家所进行的工作的基础上，就技术上可行、经济上合算、社会上可以接受的办法取得一致意见。在筹备过程中所进行的调查所得的总结以及广泛的评价一定要以帮助解决工业化社会和发展中国家的迫切需要为目的。高度工业化国家已经拥有受过训练的人力资源以及研究和加工设备的基础，对它们来说技术上可行的办法可能在一个弱小的发展中国家就行不通。我们多数居住在联合国各组织总部所在国家，我们最意识到我们的会议要设法抓紧解决的问题都是北方国家十分关切的问题。主席先生，我提出这一点是因为决议特别强调发展中国家的需求和需要，而我们在各次谈话和声明中也常常想到要解决发展中国家的需要，因为它们的经济问题非常严重。不管是为了外贸和外汇、或是为了多数人民创造经济和社会福利的条件、或是为了要摆脱落后状态须力求工业化，提高农业产量，或是考虑到为发展而进行的其他战斗，这些国家的能源情况是很严重的。我们理解新能源和可再生能源的迅速发展具有关键性的作用，可以帮助许多发展中国家彻底实现这种种愿望。但我要向委员会的成员表示，秘书处一定在整个筹备过程中经常注意会议打算解决的发达国家和发展中国家双方的各种需要。

23. 主席先生，你曾经指出，赶紧向委员会提出这个项目的决议草案是为了使即将进行的辩论针对草案所提出的各项问题，以期委员会早日就这个项目作出决定。我希望，在提出决议草案时还没有发表的 A/34/585 号文件内的秘书长的进度报告，加上我在今天的发言中所谈到的一些问题成为各代表团提出意见的主题范围，这样一来，通过澄清政策上各种问题，凡是在这个阶段可以对政策提出的阐释都是有用的。

24. 主席先生，我想稍为多谈一点其他“客观现实”。“现实”首先影响到我们的能力问题，也影响到我们筹备这样一个大会的成绩问题。去年大会提供额



外补充人员，其中有一名高级专员主管会议秘书室、一名 D-1、四名 P-5、以及一九七九年十月至十二月这段时间内的一名 P-3 级技术编辑。这支队伍将以四名 P-5 为主力，他们将处理各种不同的能沉和有关的技术小组讨论会。部分由于这些职位牵涉到高度的技术性问题，目前只有一个空缺得到人员，是上个月开始由一名生物量专家担任。另外想征聘太阳能和水力方面的两名专家，但他们在上两个月表示婉拒。

25. 行予咨委会考虑到初步要求八名 P-5 级专家的问题，认为自然资沉、能沉和运输中心现有的专家至少足以应付一半的问题。当然我们一向依靠，同时必须继续依靠，该中心在能沉领域内现有的实务人员。然而，有一个重要的现实情况是，该中心现有的工作人员都是专任的，要筹备象最近在波兰举行的重要的用煤会议一类的会议，或编写自然资沉委员会报告，或支助和执行现有的援助发展中国家的项目。换句话说，有些工作不懈的人员往往要在晚间和周末加班，这是很辛苦的。我向你提出，不管这些专门人员多么能干、多么有服务的热诚，不可能在这很长的大会筹备过程中规定他们加倍工作时间。从某些方面来看，公务员机构和机器是类似的，但在实际生活中，长期操劳过度终有一天会受不了，或者在任务的某一方面发生效率问题。我认为这两点都是不能赞同的。此外，我必须坦白地说，一般认为秘书的工作只要多做一点就行了，这种看法是完全不对的，至少在这方面是如此。

26. 就未来工作而言，我考虑到其他规则和规范对筹备过程的影响，我必须承认我相当担心，例如，大会通常要扣除新员额的经费百分之五十，这是延迟征聘的关系，因为新员额的大多数工作人员一般无法在新员额开始生效的年度的七月一日以前征聘。我们今年的经验和联合国在征聘方面的一般经验显示，许多员额往往要经过九个月才能正式填补。我们当然会尽量打破这两种规范，也可能打不破，因为规范常常就会成为事实，我非常忧虑时间表的问题，按照时间表，会议文件不可能合理地过了一九八一年五月一日以后提交复印。

27. 主席先生，我已经提到我们对各国专门人材的依赖。我也提到联合国系统内目前的合作情形。有两个大的专门人才集中地，这是联合国大会第33/148号决议执行部分第10段请我们考虑到的：一个当然就是在经济及社会理事会有协商地位的非政府组织，另一个是各政府间组织。在这方面，决议草案A/C.2/34/L.18执行部分第9段也指出，可以请有关的区域性政府间组织作出贡献。

28. 会议秘书处今年已参加一些非政府组织讨论太阳能、泥炭、地热等问题的会议，我们也提议继续参考目前正在新能源和可再生能源方面的工作和专门知识。我们要加强我们同非政府组织的关系，使这种关系系统化，从而同专家们保持联系。

29. 特别在非政府组织方面，秘书处里我们都非常清楚会议筹备工作许多地方可以依赖这些组织。我自己在今年夏天访问了布鲁塞尔的欧经共同体秘书处；如果大会审议项目的时间表允许的话，我希望参加拉美动力组织的拉丁美洲能源部长会议，预定于一九七九年十二月十日和十一日在巴拿马讨论新能源和可再生能源的区域行动计划。

30. 主席先生，常常有人问我们，我们如何同政府间组织目前的各项工作取得协调。举例来说，我们理解目前经合发组织和联邦科学理事会完成的工作。我们知道其他政府间组织在全球、区域和分区域各级所进行的工作。我们非常清楚，这方面经常利用一些更高度发达国家的贡献，这是有关各国都有利的。这方面还有许多工作有待完成，以应付能源方面所面临的重大问题，因此会议秘书处深信有

必要规定适当的安排，同这个方面活跃的各政府间组织在工作上保持联系，协调我们各别的行动，使各会员会获得最大利益。我希望向本委员会的各代表团保证，我非常重视这点，而且我已得到许多非政府组织保证也乐意同会议合作。

31. 主席先生，委员会已收到 A/C.2/34/L.18 号文件中关于本项目所提出的决议草案。如果觉得有必要的话，我很愿意在委员会工作的后期对决议草案的各组成部分提出少许意见，当然也要看可能进行的非正式协商的结果情形。

主席先生，我已经指出，大会第 33/148 号决议交付给我们这个重大任务，我们面临的问题是艰巨繁重的。但是我希望保证秘书处中我的同事和我自己一定以全力来设法克服困难。我知道，我可以依靠联合国系统各组织中我们的许多朋友。我们已从系统外有关个人和组织收到许多积极的保证。许多政府代表也表示充分支持我们这项重大任务。主席先生，在结束时，我确信，无论什么困难，凭借在这里出席的各国代表团和政府的帮助，无论我们遇到多大困难，一定可以找出建设性的解决办法，使这个新能源和可再生能源会议及其筹备过程成功地开花结果。

- - - - -