



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Милан, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.121/20
16 April 1985

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пункт 3 предварительной
повестки дня

НОВЫЕ ФОРМЫ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
ПРЕСТУПНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ: БУДУЩЕ
ЗАДАЧИ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

85-21304

V.85-25109

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
<u>Глава</u>		
I. НОВЫЕ ФОРМЫ ПРЕСТУПНОСТИ	6 - 47	5
А. Современные формы преступности	6 - 10	5
В. Конкретные проявления современных форм преступности	11 - 38	8
С. Влияние преступности на развитие	39 - 47	17
II. КОМПЛЕКСНЫЕ СТРАТЕГИИ И ПЛАНИРОВАНИЕ В ОБ- ЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	48 - 61	20
А. Предупреждение преступности как состав- ная часть планирования национального развития	49 - 52	20
В. Возможные пути использования ресурсов населения в деле предотвращения преступ- ности	53 - 56	21
С. Некоторые предпосылки для эффективного осуществления политики и стратегии в области предупреждения преступности	57 - 61	22
III. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	62 - 107	24
А. Необходимость сотрудничества	62 - 65	24
В. Новые формы сотрудничества	66 - 72	25
С. Роль Организации Объединенных Наций	73 - 107	27
IV. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ: ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ	108 - 117	42
		/...

ТЕМА I

ВВЕДЕНИЕ

1. Об актуальности и важности этой темы наглядно свидетельствует общий характер изменений, происшедших в последнее время в области преступности, о которых можно судить по имеющимся данным о том, что в последние десятилетия во многих странах наблюдается неуклонный рост числа преступлений различных категорий, что создает новые трудности для обеспечения эффективности оперативной деятельности систем предупреждения преступности и уголовного правосудия в странах, столкнувшихся с этим явлением. Так, во втором исследовании Организации Объединенных Наций, касающемся тенденций в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегий предупреждения преступности, указывается, что в среднем число зарегистрированных преступлений за период с 1975 по 1980 годы возросло в целом на 33 процента 1/.

2. Вполне понятно, что рост преступности вызывает большую тревогу и повсеместное чувство отсутствия безопасности у населения этих стран, причем такая реакция иногда усугубляется тем, что у жителей начинают возникать опасения, что, возможно, определенных существующих мер и программ по борьбе с преступностью уже недостаточно для того, чтобы справиться с этой новой проблемой преступности. Кроме того, такой рост преступности заставил многие правительства осознать, что если неуклонный рост преступности не будет остановлен или, по крайней мере, если темпы роста значительно не снизятся, то это окажет серьезное воздействие на общественную и экономическую деятельность в их странах и создаст препятствия для усилий в области развития.

3. С учетом этих проблем, а также угрозы для общества, которая их породила, шестой Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями единогласно принял Каракасскую декларацию, в которой он заявил, в частности, что "... преступность в контексте социальных отношений препятствует целостному развитию государств, наносит ущерб духовному и материальному благосостоянию всех людей, ущемляет человеческое достоинство и создает атмосферу страха и насилия, которая ухудшает качество жизни", подтвердив далее, что "... предупреждение преступности и уголовное правосудие следует рассматривать в контексте экономического развития, политических систем, социальных и культурных ценностей и социальных преобразований, а также в контексте нового международного экономического порядка" 2/. Эта формулировка была одобрена и подтверждена Генеральной Ассамблеей в резолюции 35/171 от 15 декабря 1980 года.

/...

4. Эти же проблемы позднее побудили Генеральную Ассамблею в своей резолюции 36/21 от 9 ноября 1981 года призвать Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней "уделить особое внимание при разработке повестки дня седьмого Конгресса нынешним и возникающим тенденциям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью определения новых руководящих принципов в отношении будущего направления деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте потребностей развития". С учетом этой просьбы Комитет в ходе своей седьмой сессии указал, в частности, что тема I седьмого Конгресса "Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи" должна служить инструментом для определения путей и расширения международного сотрудничества в области предупреждения преступности и для определения новых руководящих принципов будущей деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 3/. Кроме того, Комитет высказал мнение, что эта тема могла бы стать ключевой в повестке дня Конгресса, и рекомендовал Экономическому и Социальному Совету обсудить ее на пленарных заседаниях. Эта рекомендация была одобрена Советом в его резолюции 1982/29 от 4 мая 1982 года.

5. Учитывая значение этой темы и исходя из рекомендации, сделанной Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созвал в Дели, Индия, 22-26 апреля 1985 года межрегиональное подготовительное совещание видных деятелей, которое было посвящено новым формам преступности и предупреждению преступности в контексте развития. В работе совещания приняли участие видные деятели, пользующиеся международным признанием и имеющие большой опыт работы на национальном и международном уровнях; цель его заключалась в том, чтобы эффективным образом содействовать разработке концепций новых подходов к предупреждению преступности и уголовному правосудию. После проведения прений по широкому ряду вопросов в ходе совещания специальная группа видных деятелей приняла Делийский консенсус в отношении новых форм преступности и предупреждения преступности в контексте развития и представила его седьмому Конгрессу в качестве своего вклада в разработку Руководящих принципов предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка. Делийский консенсус содержится в документе A/CONF.121/IPM/5 от 15 мая 1985 года, представленном Конгрессу.

/...

I. НОВЫЕ ФОРМЫ ПРЕСТУПНОСТИ

A. Современные формы преступности

6. Для того, чтобы найти пути совершенствования нынешней политики в области предупреждения преступности и разработать новые и более эффективные стратегии и меры по борьбе с ней, необходимо провести анализ современных форм преступности. В этой связи в "Руководящих принципах предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка", называемых ниже "проектом руководящих принципов", рекомендуется, чтобы "уголовные санкции ... ориентировались ... на новые виды и формы международной, транснациональной или национальной преступности путем введения новых законодательных актов и мер, способных добиться этой цели" (Принцип 32).

7. Следует отметить, что упомянутая "новизна" видов и форм преступности объясняется не столько появлением новых форм преступности, а сколько и, возможно, главным образом, значительными изменениями ряда факторов, характеризующих различные виды преступлений. Однако любую полную классификацию новых форм преступности нельзя считать окончательной из-за чрезвычайно динамичного и сложного характера социальных условий, на фоне которых совершаются преступления. Краткий анализ имеющихся данных позволяет составить определенное представление о масштабах проблемы и может оказаться полезным для проведения дальнейшего анализа современного уголовного мира и разработки эффективных мер борьбы с ним.

8. Таким образом, появление ряда явно наносящих ущерб действий, которые в силу своей относительной новизны все еще недостаточным образом отражены в большинстве существующих уголовных кодексов, является значимой новой формой преступности. Ввиду их вредного воздействия, такие действия могут потребовать соответствующего отражения в уголовном законодательстве, необходимого для нейтрализации их вредного эффекта, что особенно относится к действиям, в результате которых наносится серьезный ущерб окружающей среде, а также к определенным действиям, наносящим вред потребителям или другим крупным группам населения.

9. а) новой формой преступности является значительное увеличение оборота финансовых средств при совершении определенных обычных финансовых преступлений, таких, как уклонение от выплаты налогов, незаконный перевод капитала или мошенничество при крупных операциях с товарами первой необходимости, при которых общий эффект может быть достаточно сильным, чтобы представлять угрозу экономической стабильности целых стран;

/...

b) аналогичным образом, широкое распространение определенных преступлений, сопряженных со злоупотреблением служебным положением в личных целях, таких, как коррупция в высших эшелонах власти, представляет собой одну из современных форм преступности, характерную для административного аппарата некоторых стран и угрожающую их экономической стабильности и внутреннему спокойствию;

c) кроме того, преступность, как представляется, обрела новую форму в том, что касается ее "инструментария", то есть в применении преступниками новейших достижений науки и техники в своих преступных целях, как это происходит в случае с различными видами так называемых "преступлений с применением ЭВМ" и терроризма с применением устройств с дистанционным управлением;

d) еще один новый аспект связан с высокой степенью международной координации и сотрудничества, которые характеризуют определенные преступные операции, например значительную часть незаконной деятельности организованной преступности, особенно незаконной торговли наркотиками;

e) значительный рост числа жертв преступлений можно также рассматривать в качестве существенной новой формы преступности, охватывающей определенные террористические акции и некоторые случаи грубой небрежности;

f) другой современной формой преступности можно назвать наблюдающийся на протяжении ряда лет неуклонный рост частоты совершения и серьезности определенных правонарушений, получивших название "уличной преступности", таких как убийства, ограбления или ограбления со взломом, причем с таким ростом числа всех этих преступлений то или иное конкретное общество уже больше мириться не может, он становится источником глубокой тревоги и чувства отсутствия безопасности у граждан;

g) к еще одной новой форме преступности можно отнести постепенное возрождение определенных обычных преступлений, которые, как считалось до последнего времени, полностью исчезли с лица Земли, таких, как пиратство и другие преступления на море, в том числе мошенничество с морским страхованием, угон судов и изменение портов назначения грузов;

h) в ряде стран новая форма преступности проявляется также в возникновении новых групп правонарушителей, как это происходит в случае с растущей женской преступностью и увеличением числа иностранцев, занимающихся преступной деятельностью;

/...

i) постепенное изменение определенных культурных ценностей и взглядов привело в ряде стран к переоценке определенных общеуголовных правонарушений, таких как побои детей и супругов, а также к их переводу в разряд более серьезных и тяжких преступлений, чем считалось до этого.

10. Вышеуказанными формами можно охватить большинство видов правонарушений в современном мире. Однако относительное значение каждой из форм скорее всего будет колебаться от страны к стране в зависимости от специфических социальных, экономических, культурных и политических условий, характерных для каждого общества. Несмотря на такое разнообразие, сопоставление все же имеет определенную ценность в плане разработки или усовершенствования стратегий предупреждения преступности в каждой из стран.

В. Конкретные проявления современных форм преступности

Нетрадиционные преступления

11. Поскольку определенные действия, наносящие значительный ущерб, конкретно не оговорены в уголовных кодексах, они таким образом, строго говоря, не являются преступлениями. Ущерб, наносимый в результате некоторых таких действий, замечен не сразу и вследствие этого повсеместно не признается пользующимися влиянием кругами общественного мнения. Такое положение, по всей вероятности, будет препятствовать усилиям, направленным на эффективную борьбу с этими действиями и их предупреждение. В этих условиях возникают серьезные проблемы, связанные с разработкой и осуществлением информационных программ, направленных на осознание общественностью вредных последствий этих действий, и на обеспечение весомого вклада в процесс придания им криминального характера и эффективной борьбы с ними.

12. Так, в последние десятилетия, частично благодаря Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды 4/, мировое общественное мнение стало все более ясно сознавать, какое разрушительное воздействие оказывают определенные виды промышленной и коммерческой деятельности на общее экологическое равновесие. Загрязнение окружающей среды, легкомысленное истощение невозобновляемых ресурсов и безответственное уничтожение многих видов животных и представителей морской флоры и фауны неоднократно осуждались как действия, представляющие собой серьезную угрозу благосостоянию и дальнейшему существованию человечества и всей биосферы.

13. Аналогичным образом, информационные кампании, проводимые организациями по защите прав потребителей и другими заинтересованными группами, способствуют растущему осознанию опасности, угрожающей здоровью и жизни людей, в результате широкого применения определенных веществ при производстве некоторых продуктов питания и медицинских препаратов и бесконтрольной торговли бракованной и опасной продукцией 5/.

14. В последние годы многие страны, частично в ответ на обеспокоенность общественности этими проблемами, ввели законодательные меры, направленные на установление эффективного контроля над многими видами деятельности, наносящими вред окружающей среде, а также на обеспечение надлежащей защиты прав потребителей. Хотя такое законодательство не является одинаково всеобъемлющим во всех странах, позитивные результаты, как представляется, были достигнуты в обеих областях. Поэтому оценка эффективности такого законодательства сыграет главную роль в деле его усовершенствования и может стать источником ценной информации для тех стран, рассматривающих вопрос о введении аналогичных правовых мер. Однако, предпринимая попытки придать определенным действиям криминальный характер, необходимо уделять

внимание не только возможным альтернативным правовым и социально-экономическим мерам, которые дадут более эффективные результаты с меньшими затратами, но и одновременной оценке процесса придания таким действиям криминального характера (и наоборот) с тем, чтобы добиться проведения гуманной и эффективной политики в области уголовного правосудия.

Преступность общеуголовного характера

Организованная преступность

15. Явление, безусловно, известное, организованная преступность за последние десятилетия стала характеризоваться беспрецедентным географическим охватом и высокой степенью координации в международных масштабах, а также эффективным разветвлением по всем прибыльным преступным видам деятельности, таким, как производство, транспортировка и сбыт запрещенных наркотических веществ, широкомасштабная контрабанда оружия и запрещенных к ввозу товаров, широко распространившееся мошенничество в области страхования, морской обман, массовое уклонение от уплаты налогов, незаконные махинации с валютой и незаконные переводы капитала, злостное банкротство, незаконная торговля людьми, особенно женщинами, в целях проституции, незаконная перевозка иностранцев, запрещенные азартные игры, вымогательство, бандитизм, фальшивомонетчество, а также производство и продажа порнографических материалов.

16. Кроме того, поскольку доходы от преступных предприятий достигают сотен миллионов долларов, в некоторых случаях намного превышая валовой национальный продукт 6/, преступные организации иногда обладают огромной экономической властью 7/, которая позволяет им в отдельных случаях заручиться поддержкой и защитой правительственных чиновников на самом высоком уровне, и тем самым обеспечить безопасность своих операций. Являясь источником коррупции, эти преступные организации во многих странах становятся причиной отсутствия политической стабильности.

17. Известно также, что организованной преступности зачастую удается проникать в законные деловые предприятия, которые сразу же превращаются в орудия содействия преступным целям этих организаций, таким, как "отчистка" добытых преступным путем доходов и подобные финансовые операции, что серьезно подрывает законную экономическую жизнь многочисленных стран в целом.

Незаконный оборот наркотических средств

18. Из всех преступлений, совершаемых преступными организациями, особенно опасные масштабы во многих развитых и развивающихся регионах приобрел незаконный оборот наркотиков 8/, не только в силу большого

/...

количества жертв, к которым он приводит, и не только потому, что с этой преступной деятельностью часто связана коррупция правительства и отсутствие политической стабильности, но также в силу серьезных трудностей, с которыми сталкивается международное сообщество, пытаясь установить эффективный контроль над этой деятельностью. В ответ на это тревожное положение Генеральная Ассамблея в своей резолюции 39/II2 от 14 декабря 1985 года предложила седьмому Конгрессу обратить особое внимание на вопрос о незаконном обороте наркотиков.

19. Согласно последним оценкам, доходы от торговли наркотиками в одной из крупнейших развитых стран могут достичь 45-63 миллиардов долларов 9/. Поэтому незаконные операции с наркотиками являются одним из основных источников прибыли преступных организаций, и по мнению некоторых экспертов, они, по всей видимости, позволяют получать самые большие доходы, обеспечивая самый высокий уровень прибыли 10/.

20. Кроме того, незаконный оборот наркотиков приводит к целому ряду чреватых серьезными последствиями прямых и косвенных преступлений, включая взяточничество, убийство, опасное посягательство, ограбление, торговлю людьми, приобретение и сокрытие похищенного имущества и т.п. Это наносит обществу огромный вред. В некоторых регионах торговцы наркотиками пользуются влиянием на самых высоких уровнях государственной администрации, и поэтому их преступления становятся фактически безнаказанными. Такие патологические явления даже имеют свое название - "наркократия".

21. В результате трудностей, связанных с обнаружением и контролем, незаконный оборот наркотиков представляет собой одну из самых серьезных проблем в плане предупреждения преступности и систем уголовного правосудия, и для борьбы с ним, безусловно, необходимо использовать усиленные и принципиально новые формы регионального и межрегионального сотрудничества.

Терроризм

22. Хотя террористические акты известны уже с давних времен, в некоторых отношениях современный терроризм значительно отличается от терроризма прошлого. Отчасти это связано с недавними достижениями электроники, производства оружия, транспорта и связи 11/. Например, для терроризма, как и для организованной преступности, сегодня характерна высокая степень международной координации, даже между идеологически несовместимыми группами. Кроме того, террористические организации, по всей видимости, имеют доступ к значительным финансовым ресурсам и достигли высокой степени организации и оперативности.

23. Все эти факторы объясняют то, что терроризм во многих случаях крайне эффективен при нейтрализации самых продуманных и дорогостоящих мер безопасности. Еще большую тревогу вызывает тот факт (и такую

/...

возможность нельзя полностью исключать), что в ближайшем будущем террористические группы смогут заполучить другие еще более смертоносные средства современного ведения войны, такие, как химическое, биологическое и ядерное оружие, которое может быть использовано для опустошения целых стран. Поэтому все возрастает необходимость избегать терроризации и уничтожения ни в чем не повинных лиц, а обществу необходимо более эффективно охранять себя от актов произвольного насилия.

Захват транспортных средств

24. Активизация захвата транспортных средств, главным образом самолетов, а также, в некоторых случаях, поездов, автобусов и судов, является причиной серьезной обеспокоенности государственных деятелей и тех отраслей экономики, которым наносится ущерб, а также обществу в целом. Хотя принятие интенсивных мер безопасности, а также создание системы международных конвенций и помогло временно сократить число случаев такого захвата, преступления такого рода вновь учащаются*, несмотря на угрозу серьезного наказания, включая, в некоторых случаях, смертную казнь, ожидающего преступников в случае их задержания. Такие преступления, которые угрожают жизни и психическому состоянию многих ни в чем не повинных граждан, будут, по всей вероятности, продолжаться до тех пор, пока потенциальные правонарушители будут уверены в том, что они в конце концов смогут получить убежище и таким образом остаться безнаказанными.

Экономические преступления

25. Экономические преступления, по определению многих государств-членов, являются причиной крайне серьезной обеспокоенности в силу их все возрастающего количества и пагубного влияния на национальную экономику 12/. Хотя многие общеуголовные преступления в определенном смысле также являются экономическими по своей природе, поскольку они совершаются в целях получения какой-либо материальной выгоды, выражение "экономические преступления" в данном случае означает более узкую категорию преступлений, редко совершаемых с применением физической силы, но часто в сочетании с законной экономической деятельностью и в основном лицами, которые пользуются значительным авторитетом в своих обществах. Такие "уважаемые" правонарушители редко считают себя преступниками в буквальном смысле этого слова, и эту точку зрения часто разделяют их коллеги и родственники.

* Так, например, отдел общественной информации Международной организации гражданской авиации в период с 1980 по 1984 год зарегистрировал 251 случай незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

26. Многие страны неоднократно осуждали значительные потери дохода, связанные с уклонением от уплаты налогов, преступление, которому часто содействуют недостатки законодательства и его запутанность. Кроме того, было установлено, что частные и государственные предприятия несут значительные потери в результате растрат, злостного банкротства, мошенничества в области страхования, воровства среди служащих, обманного перепроизводства и сбыта продукции, по незаконным каналам подделки счетов и других видов мошенничества.

/...

Коррупция

27. Коррупция или практика, с помощью которой некоторые корыстные правительственные чиновники пользуются своим положением в системе государственной администрации с целью личной выгоды, уже давно известна во многих обществах I3/. Однако за последние десятилетия в некоторых странах это явление стало настолько угрожающим, что многочисленные слои населения считают его неотъемлемым компонентом государственной администрации. Такие обстоятельства ведут к подрыву авторитета правительств, тем самым снижая доверие общественности к политической администрации и приводя к распространению среди граждан цинизма и оппортунизма, что в конечном итоге вызовет смирение с неизбежностью коррупций в обществе с неспособностью достигнуть уровня общественного благосостояния и экономической стабильности и процветания I4/.

Преступная небрежность

28. С развитием индустриализации возможные последствия проявления небрежности становятся массовыми по своему характеру, и поэтому потенциальный вред, который может причинить единственное деяние, неисчислимо. Кроме того, некоторые методы и практика, такие, как производство, использование и транспортировка крайне опасных материалов, представляют собой такую огромную угрозу жизни и здоровью стольких людей, что их внедрению должны сопутствовать особо строгие меры безопасности, направленные на избежание проявления небрежности в любых формах. Возможно, необходимо даже отнести отсутствие таких мер безопасности к категории преступлений. С другой стороны, целесообразность такой уголовной санкции для обеспечения защиты представляется сомнительным в тех случаях, если и когда эти меры направлены против относительно неопытных рабочих, которые имеют дело с новейшей технологией.

Преступления с применением компьютеров

29. Все более широкое использование технологии компьютеров для управления национальными и международными экономическими и финансовыми делами резко повысило эффективность различных деловых, торговых и банковских операций, а также правительственной администрации. На деле компьютерная технология все чаще рассматривается как неотъемлемый компонент высокоразвитой экономики и поэтому, по всей вероятности, степень ее использования существенно возрастет, и она будет внедряться все в большем количестве стран.

30. С другой стороны, такие изменения сопровождаются появлением новых возможностей для преступных деяний, поскольку преступники, которые обладают необходимыми знаниями для работы на компьютерах,

/...

уже могут незаконно вмешиваться в регулярные финансовые и банковские операции в целях обогащения с помощью мошенничества, тем самым приобретая огромные суммы для своей личной выгоды. Кроме того, сложный технический характер таких компьютерных операций крайне затрудняет обнаружение правонарушений и выявление правонарушителя, поскольку многие органы по обеспечению соблюдения законов не могут противопоставить правонарушителям такие же знания и навыки.

31. Поскольку электронная обработка информации также все чаще применяется для организации, хранения и быстрого поиска огромного количества данных, собранных национальными правительствами и другими государственными и частными учреждениями, и эти данные часто касаются личных или даже щекотливых вопросов, имеющих отношение к жизни отдельных граждан, несанкционированный и тайный доступ к таким данным может предоставить недобросовестным лицам огромные возможности для вымогательства или шантажа в отношении беспрецедентно большого количества граждан, что разительно отличается от опасностей, которые кроются в злоупотреблении такими данными государственными служащими, стремящимся злоупотребить доверием общественности и властью.

32. К тому же многие правительства становятся все больше зависимыми от компьютерной технологии в плане эффективного управления государственными делами, включая национальную оборону. Такой ход событий ведет к увеличению степени уязвимости общества и его подверженности террористическим нападениям, поскольку террористические группы уже могут нарушить или подорвать жизнеспособность целых стран, если они получают доступ к таким программам.

Преступность среди женщин

33. Во многих развивающихся и развитых странах в последние несколько десятилетий преступность среди женщин постоянно растет 15/. Возможно, это является косвенным следствием постепенного включения женщины в более широкую сферу деятельности в таких областях, как экономика, профессиональная деятельность и управление. Кроме того, это, возможно, отражает глубокие изменения в системе ценностей женского населения. Тем не менее тот факт, что некоторым странам удае ся сохранять низкие уровни преступности среди женщин или даже снижать их, несмотря на быструю и массовую интеграцию женщин в экономической и политической жизни их стран, позволяет надеяться на то, что соответствующее планирование может создать возможности для решения проблемы роста преступности среди женщин в тех странах, где она существует.

/...

Преступления, совершаемые иностранцами

34. Развитие международных перевозок наряду с различием экономических возможностей в различных странах привело к значительному увеличению числа иностранцев, живущих либо временно, либо постоянно, в пределах границ многих стран в большинстве регионов. Как группа и, по крайней мере, частично вследствие культурных, языковых и социально-экономических различий, которые отличают этих иностранцев от местного населения, они зачастую более подвержены влиянию причин, ведущих к преступлению.

35. Так, хотя в некоторых странах уровень преступности среди иностранцев намного ниже, чем уровень преступности среди местного населения, в других странах иностранцы более склонны нарушать требования в отношении паспортов и виз, нелегально работать и подделывать некоторые документы, такие, как вид на жительство и разрешение на работу, участвовать в некоторых мелких и крупных преступлениях, таких, как воровство в магазинах, мелкие кражи, половые правонарушения, употребление и незаконный оборот наркотиков, а также совершать акты насилия.

Насилие в семье

36. В последние годы все более пристальное внимание, уделяемое насилию, которому женщины и дети подвергаются в семье, привело во многих странах к изменению отношения к таким преступлениям. Так, если раньше во многих странах подобные преступления попросту игнорировались, то теперь отношение к ним становится гораздо более серьезным и облегчается их преследование в судебном порядке зачастую путем внесения изменений в правила представления свидетельских показаний и в действия полиции, в результате чего эти правонарушения перестают быть сугубо личным делом 16/.

Пиратство, кража грузов и угон судов

37. Пиратство, вид преступления, считавшийся на протяжении более столетия ушедшим в прошлое, вновь стало представлять собой серьезную проблему на морских путях некоторых районов мира, например, в Карибском бассейне, Юго-Восточной Азии, Западной Африке и Восточном Средиземноморье. Угрожающих масштабов достигли также различные разновидности пиратства, такие как кража грузов, угон судов и мошенничество при морском страховании, которые причиняют очень значительный ущерб, особенно в развитых странах, где ежегодно угоняются сотни судов и тысячи грузовых автомобилей с целью кражи перевозимых в них товаров. В области морской торговли организованная коммерческая преступность стала принимать такие изощренные формы, что многие развивающиеся страны не могут с ней справиться и над их экономикой нависла серьезная угроза.

Уличная преступность

38. На протяжении последних десятилетий все более частыми и серьезными становятся некоторые традиционные правонарушения, входящие в группу уличных преступлений*. Например, такие преступления, как бандитизм, кражи со взломом, нападения с целью ограбления, хулиганство, вандализм и убийства лиц, не знакомых преступнику, видимо, стали частью повседневной жизни многих развивающихся и развитых стран. В связи с этим можно отметить, что постоянный рост количества таких правонарушений может привести к серьезной перегрузке существующих систем уголовного правосудия, поскольку такие системы были первоначально предназначены и созданы для борьбы со значительно меньшим количеством правонарушений и правонарушителей. Такие новые масштабы традиционной уличной преступности часто весьма серьезным образом угрожают эффективности функционирования инфраструктуры уголовного правосудия, снижая действенность борьбы с преступностью и приводя к недовольству и разочарованию населения тем, как функционирует данная система.

* Так, согласно данным, опубликованным Международной организацией уголовной полиции в издании International Crime Statistics (Paris), среднее количество преступлений в девяти странах Западной Европы - Австрии, Англии и Уэльсе, Дании, Испании, Италии, Нидерландах, Федеративной Республике Германии, Финляндии и Франции - возросло в период с 1960 года по 1980 год с 2 317 правонарушений на 100 000 жителей до 5 956 правонарушений.

C. Влияние преступности на развитие

39. Общеизвестно, что постоянное расширение масштабов преступности, отмечающееся в последние десятилетия во многих развивающихся и развитых странах, существенно подрывает некоторые из наиболее основных неприменных элементов общественной жизни, такие как солидарность и общественный контроль, поляризуя значительные группы населения и нанося серьезный ущерб многочисленным общинным структурам и важным социальным институтам. Кроме того, существует широкое мнение, что социально-экономическое развитие во многих странах замедляется вследствие распространения экономических преступлений, роста насилия в различных видах и - это вызывает, видимо, наибольшее беспокойство - злоупотреблений государственной властью, в результате которых страдает значительное число граждан.

40. Возможно наиболее заметным и поддающимся количественному определению результатом влияния преступности на усилия государств в целях развития является усиливающееся истощение скудных ресурсов развития, в которых эти государства остро нуждаются. Растущие темпы преступности часто вынуждают правительства выделять все большую долю своего общего дохода на развитие своих систем предотвращения преступности и уголовного правосудия. Так, с увеличением числа преступлений борьба ведется часто путем найма новых полицейских и тюремных охранников. Аналогичным образом, увеличение количества судебных дел может привести к необходимости найма новых сотрудников судебных органов, с тем чтобы избежать перегрузки судебной системы, подобно тому, как с целью недопущения переполненности отдельных тюрем может возникнуть необходимость в их расширении.

41. Кроме того, вышеуказанное истощение государственных средств становится еще более значительным в связи с расходами на ремонт и замену оборудования и помещений, поврежденных и разрушенных в результате постоянных актов вандализма, включая поджоги, и расходами на эффективное обеспечение безопасности видных государственных деятелей и населения в целом от террористических нападений. Отвлечение скудных государственных средств на цели предупреждения преступности и систему уголовного правосудия должно негативным образом сказаться на планах развития данных стран, поскольку в результате этого уменьшаются возможности правительств по осуществлению производительных капиталовложений.

42. К аналогичному истощению государственных финансовых ресурсов могут вести различные экономические преступления, например, уклонение от уплаты налогов, контрабанда, финансовые махинации и использование государственных средств в личных целях. Кроме того, незаконные валютные операции, незаконные переводы капитала и выписывание чрезмерных счетов лишают государства крупных сумм иностранной валюты, затрудняя тем самым приобретение промышленного оборудования и других необходимых материалов, в то время как некоторые виды коммерческой

/...

практики, например, демпинг, наносит подчас серьезный ущерб существующим национальным отраслям промышленности в развивающихся странах. В связи с этим большое значение может иметь изучение путей более эффективного уголовного наказания за действия, наносящие ущерб развитию и совершаемые в международном масштабе.

43. Приобретая огромные масштабы коррупция, помимо оказания деморализующего влияния на граждан, ведет, главным образом, к экономической неэффективности и потерям, которые являются следствием ее воздействия на распределение средств. Кроме того, в связи с тем, что коррупция может также оказывать влияние на найм и профессионально-служебный рост, наиболее работоспособные служащие могут не получить работы, а распределение должностей может привести к снижению эффективности.

44. Незаконная торговля наркотическими средствами причиняет большой ущерб многим странам, что выражается в значительном количестве людей, постоянно нетрудоспособных вследствие наркомании и склонных к участию в противоправной деятельности ради получения своей ежедневной дозы наркотиков. Таким образом, торговля наркотиками и их потребление оказывают катализирующее влияние на преступность и бедность. Высокие расходы, связанные с мероприятиями по борьбе с этим явлением, также ведут к большому истощению национальной экономики.

45. На здоровье миллионов людей и, следовательно, их способности вносить продуктивный вклад в усилия своих стран в целях развития весьма серьезно также сказывается потребление некоторых фармацевтических и продовольственных продуктов, которые не отвечают минимальным нормам безопасности. Такую преступную безответственность, видимо, особенно трудно выявить в странах, в которых нехватка ресурсов ведет к недостаточному государственному контролю за качеством продаваемых товаров.

46. Нарушение экологического равновесия, связанное с огромным ущербом, наносимым окружающей среде некоторыми промышленными процессами или видами торговой и сельскохозяйственной практики, представляет собой очень серьезную угрозу потенциалу многих стран в области развития, поскольку оно снижает качество жизни и разрушает людские и природные ресурсы, которые во многих случаях являются необходимыми факторами для эффективного осуществления национальной политики развития. В связи с этим в проекте руководящих принципов содержится рекомендация о том, что "необходимо обеспечить специальную защиту против преступной небрежности в вопросах, касающихся государственного здравоохранения, условий труда, разработки природных ресурсов и окружающей среды, а также предоставления товаров и услуг потребителям" (принцип 7).

/...

47. Вместе с тем, пагубное воздействие преступности на национальные усилия в области развития носит не только чисто материальный характер. Ущерб, наносимый некоторым "неосязаемым качествам" человека, таким как достоинство, духовное равновесие, оптимизм и надежда, также является серьезным препятствием социально-экономическому развитию, как и другие факторы более материального свойства, рассмотренные в предыдущем пункте. Люди, постоянно живущие в страхе стать жертвой преступников или деморализованные всеохватывающей и безнаказанной коррупцией или вопиющими злоупотреблениями власти, вряд ли смогут сделать все от них зависящее для выполнения программ развития. Далее наиболее хорошо разработанные планы развития могут принести лишь незначительный успех, если члены общества окажутся неспособными внести свой добровольный вклад в необходимое общее дело.

II. КОМПЛЕКСНЫЕ СТРАТЕГИИ И ПЛАНИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

A. Предупреждение преступности как составная часть планирования национального развития

48. Повышение эффективности в деле предупреждения преступности и борьбы с ней, видимо, требует объединения стратегий предупреждения преступности на всех уровнях планирования национального развития — от самого высокого уровня, где разрабатывается долгосрочная общая политика в рамках всего государства, до уровня, на котором разрабатывается политика, осуществляемая в местных общинах.

49. Самое сильное влияние на общество в целом может оказать скорее всего планирование политики национального развития на самом высоком уровне. Разрабатываемая на этом уровне политика, например, по освоению новых районов, созданию новых городских и промышленных центров или строительству новых транспортных сетей, не учитывающая факторов, способствующих преступности, может привести к страданиям широких слоев населения, в том числе связанным с правонарушениями.

50. Поскольку на самом высоком уровне планирования вопросам предотвращения преступности традиционно придавалось относительно второстепенное значение, будет нелегко сделать учет этих проблем составной частью планирования национального развития. Важное значение при этом приобретают вопросы, связанные с созданием более прочных каналов связи между национальными плановыми органами с целью повышения первоочередности задач, касающихся планирования предотвращения преступности, в рамках национальных программ развития. В связи с этим в проекте руководящих принципов содержится рекомендация о том, что "необходимо приложить усилия в области межсекторального планирования с целью установления взаимодействия и сотрудничества между экономическими плановыми органами, учреждениями и секторами уголовного правосудия для создания или укрепления соответствующих координационных механизмов и достижения того, чтобы политика в области предотвращения преступности более непосредственным образом отвечала потребностям развития и изменяющимся обстоятельствам" (принцип 18).

51. Важным шагом в этом направлении может стать создание органа, ведущего вопросами осуществления координации на высоком уровне. В проекте руководящих принципов содержится рекомендация о "создании одного или нескольких плановых координационных органов или механизмов как на национальном, так и на местном уровнях, в состав которых входили бы представители различных подсистем уголовного правосудия и прочие эксперты и к работе которых привлекались бы представители населения ..." (принцип 20). В связи с этим в

/...

некоторых странах были созданы национальные советы по предупреждению преступности, членами которых являются представители различных органов национальной администрации, а другие страны решили поручить выполнение задач по координации ряду органов или учреждений, специально занимающихся данными вопросами. Результаты различных принятых до сих пор мер могут служить источником полезной информации для тех стран, которые пока еще занимаются поиском путей решения проблемы эффективной координации.

52. Вместе с тем очевидно, что направленность, масштабы и методы планирования предупреждения преступности должны определяться конкретными потребностями каждой страны, поскольку представления населения о том, что является преступлением, и пределы его терпимости по отношению к различным аспектам преступности находятся в зависимости от ценностей и взглядов, господствующих в каждом обществе. Кроме того, политические структуры некоторых стран могут во многом сводить роль центральной администрации к определению целей и норм, предоставлению информации, обеспечению профессионально-технической подготовки и проведению оценки, в то время как вопросами практического осуществления политики занимаются местные власти.

В. Возможные пути использования ресурсов населения в деле предотвращения преступности

53. В проекте руководящих принципов особое внимание уделяется "участию населения во всех этапах процесса предотвращения преступности и уголовного правосудия ..." (принцип 28), а также подчеркивается необходимость постоянных усилий по "... повышению ... общинных методов решения данных вопросов ...", которые являются альтернативой судебному разбирательству и помещению правонарушителей в места заключения (принцип 33).

54. Ресурсы общины в современном обществе включают относительно хорошо развитую структуру учреждений, таких, как средства массовой информации, школы и университеты, религиозные организации, профессиональные союзы, группы потребителей, добровольные группы социальной деятельности и политические партии, а также граждан, выступающих в различных ролях. Как организованные ассоциации граждан, общины могут внести значительный вклад в политику предупреждения преступности, действуя либо с определенной степенью автономии, либо в непосредственном контакте с правоохранительными органами. Примерами последней деятельности являются группы по месту жительства, организуемые для предупреждения преступности на местном уровне, добровольцы, работающие в правоохранительных органах или оказывающие помощь в работе с условно осужденными правонарушителями, а также участие общин в программах реабилитации, последующего контроля и общинных работ 17/.

/...

55. Общины могли бы разработать несколько различных способов участия в усилиях по предупреждению преступности. Так, общины могут помочь в разработке и распространении информационных материалов, касающихся уголовного права и уголовного правосудия, и таким образом содействовать повышению "правовой грамотности" населения. Кроме того, общины могут содействовать признанию закона членами общества, укрепляя таким образом его авторитет. Они также могут оказывать значительное давление в целях соблюдения установленных законом норм поведения, таких, как справедливые трудовые и антидискриминационные нормы, и они также могут выполнять важные функции по предупреждению преступности, пропагандируя признанные ценности в рамках проводимых на местном уровне кампаний, по борьбе с поведением, оказывающим отрицательное воздействие на общество в целом, как, например, злоупотребление наркотиками, насилие в отношении женщин и детей, или расовая и этническая дискриминация.

56. В некоторых странах пассивность общин представляет собой значительную проблему. Так, общее безразличие или малая заинтересованность в отправлении уголовного правосудия в некоторых случаях приводит к опасному нежеланию сотрудничать с властями. Такая позиция может проявляться, например, в неоказании помощи согражданам, являющимся жертвами преступного нападения, в несообщении полиции о преступлениях в отношении других лиц, или же в отказе давать показания, имеющие важное значение для успешного судебного преследования. Поэтому в целях эффективности предупреждения преступности и функционирования системы уголовного правосудия чрезвычайно важно разработать программы, способные коренным образом изменить нежелание многих граждан оказывать помощь деятельности этой системы.

С. Некоторые предпосылки для эффективного осуществления политики и стратегии в области предупреждения преступности

57. Одной из очевидных предпосылок для эффективного осуществления политики и стратегии в области предупреждения преступности является активное участие общин. Собранная до сих пор информация свидетельствует о том, что усилия по предупреждению преступности, не получающие поддержки со стороны общины, вряд ли принесут успех. Это означает, что, хотя правительства и организации играют важную роль в предупреждении преступности, политика, проводимая без связи с общинами, едва ли даст позитивные результаты.

58. Многие страны сообщили о разработке стратегий предупреждения преступности, в которых упор делается на участии общинных организаций в оказании помощи в деле сокращения преступности на местном уровне. По своей структуре эти организации значительно отличаются друг от друга в зависимости от культурных и политических традиций каждой страны. Например, в некоторых странах упор делается на

/...

общинные суды или суды рабочих, которые действуют на базе организационных подразделений и зачастую связаны с местом работы. В развивающихся странах поощряется воссоздание традиционных органов, таких, как, неформальные советы на уровне деревни или по месту жительства, тогда как в некоторых развитых странах все шире применяется метод, в рамках которого местный сотрудник-специалист по предупреждению преступности стимулирует деятельность неформальных, но структурно оформленных организаций в своем районе. В то же время некоторые высокоразвитые промышленные страны вновь открыли для себя ценность небольших групп семейного типа, зачастую действующих на базе места работы, или учреждений, оказывающих помощь в укреплении солидарности и в оказании отпора преступному влиянию.

59. В связи со всеми аспектами участия общин средства массовой информации играют ключевую роль в создании такой социальной и психологической атмосферы, в которой органы уголовного правосудия могут успешно выполнять свои функции 18/. В этой связи средства массовой информации обладают потенциальными возможностями оказывать тройное воздействие на позицию общественности в отношении системы уголовного правосудия. Во-первых, они распространяют информацию об уголовных судебных процессах, во-вторых, они могут служить трибуной для публичного обсуждения вопросов уголовного правосудия, и в-третьих, они формируют общественное мнение в отношении уголовного правосудия. Поэтому сотрудничество средств массовой информации имеет решающее значение для осуществления политики и стратегии в области предупреждения преступности.

60. Одной из предпосылок успешного осуществления политики и стратегии в области предупреждения преступности является наличие систематических и легко доступных научных знаний и информации о предупреждении преступности. Однако информация, ограниченная национальными или местными рамками, зачастую может оказаться слишком узкой. Так, подобная информация может быть с пользой дополнена данными о практическом опыте других стран или о проведенных в них исследованиях, особенно ввиду того, что такие данные во многих случаях могут сообщать о нововведениях и могут послужить важным источником экономии времени и денежных средств при условии, что они используются с должной осторожностью и с учетом конкретных условий каждой страны.

61. Эффективное предупреждение преступности требует не только наличия необходимого числа хорошо подготовленных и способных специалистов в области уголовного правосудия, но также и существования соответствующей системы финансового и нефинансового вознаграждения, которая содействует набору персонала, повышению самоотдачи и приверженности этих специалистов делу предупреждения правонарушений. В этой связи чрезвычайно важно провести тщательный обзор не только структуры вознаграждения и оплаты, но также существующих учебных программ на всех уровнях подготовки кадров и процедур отбора, используемых при найме этих специалистов.

/...

III. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Необходимость сотрудничества

62. В Уставе Организации Объединенных Наций подчеркивается важность оказания содействия международному сотрудничеству в разрешении проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера. Различные резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и проводимых раз в пять лет конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, придавая большое значение необходимости укрепления такого сотрудничества, в то же время подчеркивают связь между вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия и достижения основных задач Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и гуманитарной областях путем эффективного сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/171 от 15 декабря 1980 года одобрила Каракасскую декларацию и призвала принять ряд мер с целью ее практического осуществления, включая осуществление рекомендаций шестого Конгресса, касающихся новых перспектив и укрепления международных действий в этой области с особым упором на региональное и субрегиональное сотрудничество.

63. Поскольку проблема преступности оказывает непосредственное воздействие на важнейшие социальные и культурные цели современного мира и препятствуют развитию, срочно требуется широкий круг программ, конкретных мер и мероприятий в области международного сотрудничества, при этом следует полностью учитывать различные идеологии, социальные и судебные системы и культурные ценности. Более того, в силу упомянутых выше факторов и событий, необходимость установления между государствами более тесного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного преследования опасных форм преступности в последние годы еще более возросла.

64. Во многих частях мира последние годы характеризовались снижением социальной стабильности, что отчасти вызвано активизацией и более насильственным характером преступной деятельности, которая угрожает благосостоянию и безопасности государств, примером чего являются нападения на глав государств и правительств и на духовных лидеров и угрозы их жизни. Поэтому в адрес международного сообщества высказывается настоятельный призыв приложить согласованные и систематические усилия с целью активизации научно-технического сотрудничества и проведения более эффективной политики и стратегии в области предупреждения преступности.

/...

65. Такое сотрудничество уже осуществляется, отчасти путем разработки конвенций, касающихся различных преступных деяний, наносящих ущерб ценностям международного сообщества в целом. Оно охватывает различные аспекты и этапы уголовного преследования, включая судебное преследование, расследование, вынесение приговора и практическое применение санкций, а также международную судебную и другую помощь, при соблюдении требования справедливого судебного разбирательства, гарантирующего права и свободы обвиняемого и направленного на совершенствование социальной реабилитации и переселения осужденных преступников.

В. Новые формы сотрудничества

66. В последние годы были определены и развиваются новые формы сотрудничества, например: передача полномочий на судебное преследование и на вынесение приговора другому государству; право преследовать преступников через границы в соответствии с многосторонними конвенциями на мировом, региональном и двустороннем уровнях; и включение во внутреннее право положений, предоставляющих другим государствам, в случае необходимости на взаимной основе, специальные условия для осуществления уголовного преследования. Сотрудничество также осуществляется в форме принятия конкретных мер, направленных на обеспечение защиты интересов обвиняемых, права на защиту и законных требований жертвы.

67. Такие новые формы международного сотрудничества в области уголовного законодательства и процедуры распространяются на различные формы преступлений, в том числе на преступления, связанные с несанкционированным доступом к компьютерным данным и их использованием, и на преступления против окружающей среды, взяточничество и коррупцию, мошеннические международные сделки, насилие и терроризм, угон самолетов и захват заложников, преступное применение компьютеров, организованную преступность и торговлю наркотическими средствами, апартеид и расовую дискриминацию и на геноцид.

68. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности, особенно международная юридическая помощь, включая выдачу и репатриацию осужденных в целях осуществления приговора, является важной частью международного права, которая будет играть все более важную роль в борьбе с преступностью. Тем не менее, независимо от необходимости продолжения усилий по расширению и совершенствованию этих мер, международное сообщество вынуждено будет прилагать усилия в целях защиты всеобщих ценностей и интересов при помощи своей собственной системы уголовного правосудия.

69. Проект руководящих принципов представляет собой общие рамки регионального и международного сотрудничества. Эти принципы, подчеркивая, что сотрудничество в области предупреждения

/...

преступности и уголовного правосудия уже является правовой обязанностью в соответствии с конвенциями и обычным международным правом в отношении международных преступлений и все более признается как обязанность в отношении транснациональных преступлений, в то же время указывают на важность того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала и завершила кодификацию международного уголовного права в отношении международных преступлений. В целях установления эффективного международного сотрудничества в проекте руководящих принципов подчеркивается, что Организации Объединенных Наций необходимо вынести рекомендации относительно соответствующих механизмов, обеспечивающих применение правовых положений, и подготовить типовые документы, подходящие для использования в качестве международных и региональных конвенций и в качестве руководства для национального законодательства по осуществлению этих положений.

70. Проект руководящих принципов откроет новые аспекты регионального и международного сотрудничества. Он может оказать помощь в усилении роли предупреждения преступности и уголовного правосудия применительно к социальному, экономическому, культурному и политическому развитию с учетом взаимозависимости национальных и международных экономических и социальных систем.

71. Кроме того, Генеральная Ассамблея также рассматривает вопрос о консолидации принципов и норм, касающихся правовых аспектов нового международного экономического порядка, а также предложения Комиссии международного права в отношении проекта кодекса преступлений против мира и безопасности человечества, в котором рассматривается принцип уголовной ответственности в соответствии с международным правом, проводится систематизация наиболее серьезных международных преступлений, а также рассматривается вопрос об уместности наказаний и международной уголовной юрисдикции.

72. Эти события, которые были подчеркнуты на всех пяти региональных подготовительных совещаниях седьмого Конгресса, отражают все более глубокое понимание международным сообществом необходимости укрепления сотрудничества и координации в борьбе с преступностью, поскольку многие из наиболее серьезных проявлений преступности приобрели явно международный размах, и серьезность положения требует установления отношений солидарности между всеми странами.

С. Роль Организации Объединенных Наций

Обзор

73. Опыт прошлого показывает, что успех деятельности и программ Организации Объединенных Наций в рамках общих усилий, направленных на предупреждение преступности и обеспечение правосудия, в значительной степени зависит не только от действий, предпринимаемых национальными правительствами, но и от тех ограниченных в настоящий момент ресурсов, которые выделяются органам Организации Объединенных Наций, отвечающим за выполнение рекомендаций, содержащихся в различных документах.

74. Ввиду значительного дефицита ресурсов, выделяемых на деятельность Организации Объединенных Наций, в том числе на техническое сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, на практическую деятельность в этой области приходится лишь незначительная доля от общего объема бюджетных средств, ассигнуемых на техническое сотрудничество в области социального развития. Кроме того, во многих странах нехватка квалифицированных кадров и слабая институциональная база на различных уровнях остаются одним из основных препятствий на пути осуществления принятых резолюций и рекомендаций Организации Объединенных Наций и проведения эффективной превентивной политики. Поэтому в необходимых случаях подготовке квалифицированных кадров и созданию организационной основы на национальном, региональном и межрегиональном уровнях следует уделять особое внимание. В этой связи большинство региональных совещаний подчеркнуло необходимость в технической помощи и более эффективном техническом сотрудничестве, которые оказываются в этой важной области при представлении соответствующей просьбы.

75. Региональное подготовительное совещание стран Западной Азии подчеркнуло необходимость плодотворного использования опыта и вклада Организации Объединенных Наций и ее органов на региональном и субрегиональном уровнях, что позволило бы национальным учреждениям, занимающимся предупреждением преступности и уголовным правосудием, более эффективно и гуманно реагировать на социальные и материальные потрясения, связанные с преступностью 19/. Африканское региональное подготовительное совещание, выразив беспокойство в связи с ростом преступности во многих странах Африки, подчеркнуло плодотворность регионального и субрегионального сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и необходимость технического сотрудничества. Оно обратилось к государствам-членам в африканском регионе с призывом рассматривать вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и высказалось в поддержку сбора данных, информации и обобщения опыта, совместной деятельности в области подготовки

/...

кадров и исследовательской работы, показательных проектов двустороннего и многостороннего характера, соглашения о предоставлении людских, финансовых и материальных ресурсов, а также в поддержку созыва региональных и субрегиональных семинаров по проблемам различных форм технического сотрудничества. Оно также рекомендовало привлекать к работе научные и профессиональные неправительственные организации, которые занимаются вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия 20/.

76. Региональное подготовительное совещание стран Азии и Тихого океана также выразило свою озабоченность в связи с ростом преступности и насилия и в связи с возникновением новых форм преступности во многих странах региона и предложило всем правительствам региона включить элементы, связанные с предупреждением преступности, в системы планирования их национального экономического и социального развития. В частности, оно рекомендовало в тех случаях, когда это целесообразно, включать проекты по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в национальные программы по линии Программы развития Организации Объединенных Наций 21/. Латинско-американский региональный институт, выразив тревогу по поводу резкого роста насилия и преступности в связи со значительной отсталостью в развитии различных частей региона, подчеркнул необходимость сотрудничества и помощи этим странам, которым не хватает людских и материальных ресурсов для борьбы с растущей преступностью 22/.

77. Ввиду того, что роли Организации Объединенных Наций придается важное значение, чрезвычайно эффективно можно было бы использовать определенные ниже рамки сотрудничества, если на эту деятельность будут выделяться необходимые ресурсы на национальном, региональном и международном уровнях.

На региональном и межрегиональном уровнях

Региональные институты Организации Объединенных Наций

78. В целях оказания странам помощи на региональном уровне в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями через исследовательскую деятельность, курсы по подготовке кадров, семинары, другие программы и обмен информацией Организация Объединенных Наций при широком сотрудничестве с различными государствами-членами создала сеть региональных институтов. Эти институты содействуют международному сотрудничеству в указанной области, и в их число входят: Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Фукуоке, Япония; Латинскоамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Сан-Хосе, Коста-Рика; а также

/...

Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированной с Организацией Объединенных Наций, в Хельсинки, Финляндия. Деятельность этих институтов финансируется за счет внебюджетных средств – прежде всего, за счет добровольных взносов, выделяемых принимающей страной и другими правительствами региона, а иногда также за счет субсидий из других источников.

79. Предпринимаются попытки еще более расширить объем программ этих институтов, с тем чтобы более эффективно удовлетворять потребности стран различных регионов. Среди тех видов деятельности, которые можно было бы расширить и укрепить, можно отметить следующие: обобщение данных и обмен знаниями и опытом в области предупреждения преступности и борьбы с ней между странами, имеющими схожие условия, традиции и проблемы; согласование законов и разработка типового законодательства, необходимого для проведения реформы устаревших законов и процедур и обеспечения большей согласованности между системами стран, имеющих схожие исторические, экономические, социальные и культурные условия; разработка общих или дополнительных подходов и стратегий в целях решения проблем преступности, представляющих взаимный интерес, в контексте всестороннего социально-экономического планирования; региональные и субрегиональные соглашения и договоренности по предупреждению преступности и борьбе с ней (например, таможенные правила, договоры об экстрадиции и соглашения об обмене заключенными); совместные исследовательские мероприятия с особым упором на новых подходах и с использованием местных потенциальных возможностей; подготовка кадров на региональном и субрегиональном уровнях и обмен специалистами; конференции ответственных должностных лиц по установлению первоочередных задач и выработке политики (например, конференции министров юстиции и министров внутренних дел), а также аналогичные виды совещаний, семинаров и практикумов, предназначенные для обмена опытом и для содействия региональному и субрегиональному сотрудничеству; укрепление технического сотрудничества между странами различных регионов; предоставление и использование многосторонней помощи Организации Объединенных Наций, а также помощи из других источников в целях повышения эффективности региональных действий и сотрудничества в области предупреждения преступности; а также регулярный обмен информацией и сотрудничество в проведении исследований.

80. Ввиду того, что региональный подход к предупреждению преступности и уголовному правосудию доказал свою эффективность, возросла насущная необходимость охвата сетью региональных институтов Организации Объединенных Наций всех регионов мира. В этой связи Африканское региональное подготовительное совещание указало на необходимость создания в ближайшем времени африканского регионального института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями во исполнение многих резолюций, в которых содержится призыв к созданию такого института 23/. За это высказался также Комитет

/...

по предупреждению преступности и борьбе с ней в ходе своей восьмой сессии (21-30 марта 1984 года), на основании чего Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/51 настоятельно призвал Генерального секретаря и все организации и учреждения, участвующие в создании института в африканском регионе, принять меры для скорейшего его создания и обратился к правительствам стран этого региона с призывом сотрудничать в полной мере и принимать срочные меры в этом направлении.

81. Аналогичным образом, Региональное подготовительное совещание стран Западной Азии выразило мнение относительно того, что региону необходима научная база для содействия обмену информацией и опытом и оказания арабским странам помощи в этой области. В связи с этим совещание на основе консенсуса приняло проект резолюции, в котором содержалась просьба к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Лигой арабских государств и ее специализированными бюро принять надлежащие меры для создания арабского регионального института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

/...

Региональные комиссии Организации Объединенных Наций

82. С региональными комиссиями ведется диалог относительно возможности ориентации их программ таким образом, чтобы в них включались аспекты предупреждения преступности и уголовного правосудия, рассматриваемые в контексте всестороннего социально-экономического планирования. Региональные комиссии оказали полезные услуги в связи с мероприятиями по подготовке к седьмому Конгрессу. Их постоянное сотрудничество способствовало успеху при проведении региональных подготовительных совещаний. Однако региональные комиссии не смогли включить конкретные программы в области предупреждения преступности в свои мероприятия социального и экономического характера ввиду нехватки ресурсов, а также ввиду наличия в их программах большого количества задач, требующих одновременно первоочередного внимания.

83. В африканском регионе на Африканском региональном подготовительном совещании была признана главная роль Экономической комиссии для Африки (ЭКА) в осуществлении программ экономического и социального развития. Подчеркивалось, что эти программы должны включать в себя элементы, связанные с предупреждением преступности и уголовным правосудием. Совещание призвало Программу развития Организации Объединенных Наций, Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития и все соответствующие учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций предоставить в распоряжение ЭКА достаточные ресурсы с целью разработки типовых программ сотрудничества между ЭКА, Организацией африканского единства, региональными научно-исследовательскими и учебными институтами Организации Объединенных Наций и с Секцией по предупреждению преступности и уголовному правосудию Организации Объединенных Наций, а также просило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций предоставить исполнительному секретарю ЭКА достаточную материальную поддержку, включая основные оперативно-функциональные услуги 24/. Кроме того, десятое совещание Конференции министров африканских стран, проходившее в Аддис-Абебе, Эфиопия, с 24 по 28 мая 1984 года, в своей резолюции 493 (XIX) одобрило доклад Африканского регионального подготовительного совещания и обратилось к седьмому Конгрессу с призывом поддержать своими решениями усилия африканских стран в их борьбе с проблемой роста преступности, а также предложило Организации Объединенных Наций и ее учреждениям предоставить всю возможную помощь с целью достижения комплексного социально-экономического развития в рамках Лагосского плана действий.

84. Подготовительное совещание стран Азии и Тихого океана аналогичным образом отметило важную роль Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в социально-экономической области и обратилось с призывом ко всем правительствам региона начать осуществление и активно поддерживать программу предупреждения преступности и уголовного правосудия на региональном уровне в качестве компонента деятельности, которая должна осуществляться секретариатом ЭСКАТО в рамках его мандата и программы работы 25/.

/...

85. С целью максимально увеличить положительные результаты сотрудничества на региональном уровне в осуществлении вышеизложенных программ региональные институты и региональные комиссии должны активно координировать свою деятельность. Подобная координация должна быть ориентирована на планирование и проведение научно-исследовательской деятельности, подготовку кадров посредством организации семинаров, симпозиумов и более широких учебных программ, обмен информацией между регионами с помощью региональных комиссий и институтов, а также на сотрудничество в области оказания технической помощи государствам-членам в их соответствующих регионах. Это может повлечь за собой совместное планирование необходимых программ и взаимную поддержку при осуществлении конкретных программ, направленных на улучшение положения в соответствующих регионах. Идея установления тесной связи между региональными комиссиями и региональными институтами подчеркивалась на большинстве подготовительных совещаний 26/. В результате ЭСКАТО и Азиатский и Дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями совместно начали осуществление нескольких региональных проектов.

Научно-исследовательский институт социальной защиты
Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ)

86. Сотрудничество и деятельность на региональном и субрегиональном уровнях получают поддержку со стороны Научно-исследовательского института социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ), находящегося в Риме, который занимается в первую очередь вопросами активизации целенаправленных исследований в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также осуществлением научно-исследовательской программы по вопросам преступности и социально-экономических перемен, ставя перед собой задачу выявления мер, необходимых для того, чтобы свести к минимуму возможные криминогенные побочные последствия быстрых социальных перемен в особенности в развивающихся странах.

87. ЮНСДРИ в качестве исследовательского органа Организации Объединенных Наций находится в особом положении и призван содействовать активизации научно-исследовательской деятельности и сотрудничества в сфере предупреждения преступности и борьбы с ней. В результате его работы знания в этой области уже существенно возросли 27/ и он по-прежнему играет важную роль в исследованиях и анализе широкого круга проблем, связанных с предупреждением преступности в контексте социально-экономического развития, причем свою деятельность он осуществляет в сотрудничестве с Секретариатом, а по некоторым проектам также с региональными институтами. Что касается ресурсов для финансирования его работы, то ЮНСДРИ в значительной степени зависит от взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для социальной защиты, вносимых в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов.

/...

Межрегиональные консультативные службы

88. В плане содействия региональному и межрегиональному сотрудничеству и предоставления государствам-членам консультативных услуг по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия особое значение имеет роль межрегиональных советников. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/171, одоблив Каракасскую декларацию, признала роль усилий Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями и необходимость укрепления этой роли, с тем чтобы обеспечить эффективное применение соответствующих соглашений и более систематическое и эффективное функционирование технических консультативных и координационных служб Организации Объединенных Наций. Она просила далее Генерального секретаря укрепить программы технического сотрудничества с учетом конкретных потребностей каждого региона.

89. Первоначально имелось несколько межрегиональных советников, однако их деятельность была прекращена ввиду отсутствия средств. В 1982 году была восстановлена единственная должность межрегионального советника со следующими функциями: предоставлять правительствам государств-членов консультативные услуги в связи с оценкой структур и тенденций преступности и установлением сфер первоочередного значения для более эффективного использования национальных ресурсов, выделяемых данному сектору; консультировать правительства в отношении путей и средств ориентации программ по стране с целью включения мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контекст общего планирования социально-экономического развития; обеспечивать принятие планов и программ подготовки кадров для деятельности в области уголовного правосудия с учетом экономической, социальной, культурной и политической обстановки соответствующих стран; изучать мероприятия, которые необходимы для координации деятельности между национальными институтами, занимающимися вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, и другими секторами развития, и в том числе вести научно-исследовательскую деятельность и анализ данных о взаимосвязи между преступностью и социально-экономическими и культурными факторами, такими, как безработица, миграция и урбанизация; оказывать содействие региональным институтам в их деятельности, такой, как организация межрегиональных учебных курсов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также вносить рекомендации в отношении путей и средств активизации и укрепления регионального сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности в отношении деятельности в сфере обмена информацией и ее распространения.

90. За два последние года было получено свыше шестидесяти запросов от различных стран о предоставлении технической помощи и, кроме того, в настоящее время до сих пор обрабатываются дополнительные запросы. Однако существует серьезная нехватка ресурсов, необходимых для более позитивного и эффективного удовлетворения потребностей стран. В этой связи Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/51 от 25 мая 1984 года отметил рост числа запросов от государств-членов о предоставлении консультативных услуг и настоятельно призвал Генерального секретаря обеспечить расширение поддержки для этих служб, в особенности путем предоставления дополнительного количества межрегиональных и региональных советников настолько быстро, насколько это позволят бюджетные ресурсы.

91. Несомненно, что наличие ресурсов имеет огромное значение не только для того, чтобы удовлетворять увеличивающееся число запросов о предоставлении технической помощи, но также для проведения последующих мер по осуществлению рекомендаций о принятии мер на уровне страны, вынесенных межрегиональными советниками. Кроме того, приобретенный в результате осуществления проектов технической помощи на местах опыт приносит огромную пользу Секретариату в его усилиях по оказанию помощи государствам-членам в выработке национальной политики и разработке программ в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

/...

На глобальном уровне

Конгрессы Организации Объединенных Наций,
созываемые каждые пять лет

92. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями являются универсальным форумом для представления и обсуждения политики и стратегии правительств в области борьбы с преступностью, обмена информацией и разработки принципиально новых подходов к практическим решениям связанных с преступностью проблем с учетом экономических, социальных и культурных условий соответствующих стран. Эти конгрессы за прошедшие годы претерпели значительные изменения в том, что касается их официального статуса и функций, ориентируясь на развитие межправительственного и планомерного подхода к вопросам преступности на основе опыта и первоочередных задач государств-членов. В этом плане конгрессы стали более эффективным средством содействия региональному международному сотрудничеству в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями.

93. Поскольку Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в области содействия международному сотрудничеству в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия, эти конгрессы следует рассматривать как важнейшее средство развития такого сотрудничества, и поддержку им могут также оказать региональные и межрегиональные подготовительные совещания и мероприятия, где можно тщательно обсудить накопленный опыт, проблемы и первоочередные задачи государств-членов. Кроме того, эти подготовительные совещания предоставляют возможности для эффективного диалога между странами с различными социальными системами и между правительственными и неправительственными организациями, а также для обмена мнениями и информацией относительно наиболее жизнеспособной политики и стратегий в области борьбы с преступностью. В этой связи седьмой Конгресс может пожелать изучить пути и средства дальнейшего усиления роли этих конгрессов в области содействия региональному и международному сотрудничеству в вопросах предупреждения преступности и обращения с правонарушителями.

Национальные корреспонденты

94. Национальные корреспонденты, занимающиеся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, представляют собой один из самых давних из существующих механизмов сотрудничества и обмена информацией между Секретариатом Организации Объединенных Наций и государствами-членами. На протяжении более тридцати лет национальные корреспонденты, назначаемые правительствами стран всех регионов мира, оказывают Организации Объединенных Наций неоценимую помощь. В их конкретные функции входит следующее: информирование Организации Объединенных Наций о деятельности в области предупреждения

/...

преступности и уголовного правосудия в их странах путем предоставления соответствующей информации о новых законах и положениях, исследованиях и докладах о функционировании системы уголовного правосудия и тенденциях преступности; сбор информации, требуемой для осуществления программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями; и содействие распространению информации среди соответствующих национальных учреждений относительно текущей деятельности Организации Объединенных Наций в этой области в целях активизации национальных усилий в вопросах предупреждения преступности и борьбы с ней. В этом плане национальные корреспонденты оказали Секретариату большую помощь в осуществлении рекомендаций шестого Конгресса и практической подготовки к седьмому Конгрессу, в частности, при проведении Второго обзора Организацией Объединенных Наций тенденций преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегий предупреждения преступности, и Первого глобального исследования по вопросу о справедливом обращении с женщинами в рамках системы уголовного правосудия.

95. К концу февраля 1985 года насчитывалось 274 национальных корреспондента из 112 стран, которые могут эффективно содействовать развитию регионального и международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Поэтому седьмой Конгресс может пожелать изучить пути и средства дальнейшего усиления и развития их роли и функций. Эти функции, в частности, касаются следующего: сотрудничества между национальными корреспондентами и органами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях; услуг в целях активизации деятельности Организации Объединенных Наций, включая услуги, необходимые для осуществления рекомендаций седьмого Конгресса и подготовки следующего конгресса; и осуществления в сотрудничестве с Секретариатом основных проектов в области исследований.

Сотрудничество со специализированными учреждениями
и межправительственными и неправительственными
организациями

Сотрудничество со специализированными учреждениями и другими
программами

96. По мере проведения конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями растет осознание того, что проблемы преступности, вызывающие тревогу международного сообщества, тесно взаимосвязаны и не могут быть разрешены в одностороннем порядке. Проблемы, связанные с нищетой, нехваткой продуктов питания, здравоохранением, образованием,

/...

развитием, окружающей средой, ростом численности населения, урбанизацией, индустриализацией, жильем, миграцией, безработицей, увеличением количества и интенсивности преступлений, перегруженности системы уголовного правосудия и ухудшения внутренней и внешней обстановки - это не обособленные явления. Фактически, они являются частью сложной системы, которая определяет жизнь отдельных лиц и целых стран, независимо от убеждений, идеологии или расы. Эти взаимосвязи отражены в самой теме седьмого Конгресса - "Предупреждение преступности в целях свободы, справедливости, мира и развития".

97. Многие международные и региональные программы содействия общему национальному развитию были разработаны без учета в полной мере возможных последствий, приводящих к свершению преступлений. Однако, то, каким образом рассматривается вопрос о предупреждении преступности и рассматривается ли он вообще, может иметь огромное значение для достижения первоочередных целей самих программ. Меняющаяся природа преступности и ее связь с социально-экономической и культурной деятельностью, а также с политическими реалиями и условиями развивающихся и развитых стран указывает на необходимость тщательного изучения этих связей. В этом плане специализированные учреждения и другие программы системы Организации Объединенных Наций могут внести значительный вклад, в своих соответствующих областях компетенции, для выявления вышеуказанных связей и разработки превентивных стратегий.

98. Основные темы седьмого Конгресса открывают новые возможности для будущего сотрудничества со специализированными учреждениями и другими органами системы Организации Объединенных Наций, такими, как Центр по правам человека, Центр по транснациональным корпорациям, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Международная морская организация, Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения. Взаимосвязь между мероприятиями и программами этих организаций в социальной, экономической и культурной областях, а также деятельность Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия подчеркивают необходимость более эффективного сотрудничества и координации некоторых проектов, касающихся

/...

предупреждения преступности и борьбы с ней. На основе рекомендаций и выводов шестого Конгресса некоторые эти взаимосвязи, их значение, а также возможные вклады учреждений уже были отмечены в документе, подготовленном для второй очередной сессии Консультативного комитета по основным вопросам в связи с обсуждением вопроса о взаимосвязи между преступлением и развитием. Что касается подготовки к седьмому Конгрессу, то Консультативному комитету был представлен еще дополнительный доклад, в котором рассматривались конкретные примеры тесного и плодотворного сотрудничества со специализированными учреждениями и другими органами и программами системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с этим седьмой Конгресс может пожелать рассмотреть возможность разработки общих направлений будущего сотрудничества и координации в вопросах, вызывающих общее беспокойство и касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия.

/...

Сотрудничество между правительственными и неправительственными организациями

99. Одним из наиболее эффективных средств содействия региональному и международному сотрудничеству является поддержка межправительственных организаций и сотрудничество с ними, например, с Секретариатом Содружества, Европейским советом, Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Лигой арабских государств, Организацией африканского единства, Организацией американских государств и другими, а также с неправительственными организациями с консультативным статусом в Экономическом и Социальном Совете, деятельность которых связана с предупреждением преступности и уголовным правосудием. Признавая эту важную роль и давнее традиционное сотрудничество между Секретариатом и этими организациями, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции I982/29 от 4 мая 1982 года предложил соответствующим межправительственным организациям и неправительственным организациям с консультативным статусом в Совете принять активное участие в подготовке к седьмому Конгрессу.

100. Поскольку правительственные и неправительственные организации, обладающие специальными знаниями в области предупреждения преступности и борьбы с ней, являются ценным источником для подготовки конгрессов и распространения информации о них во всем мире, по их инициативе был организован ряд вспомогательных совещаний, семинаров и практикумов по различным темам, связанным с повесткой дня седьмого Конгресса в целях оказания помощи основной деятельности по подготовке седьмого Конгресса и осуществлению различных резолюций и рекомендаций.

101. В настоящее время прилагаются все усилия для того, чтобы еще больше укрепить это весьма плодотворное сотрудничество с правительственными и неправительственными организациями в соответствии с существующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, а также рекомендациями и выводами предыдущих конгрессов Организации Объединенных Наций.

Распространение информации

102. Во многих частях мира достоверная информация о результатах применения принципиально новых мер в области предупреждения преступности либо является недостаточной, либо полностью отсутствует. Даже в тех случаях, когда такая информация имеется, часто отсутствуют достаточные возможности использовать ее в более широких рамках национальной политики и планирования. Кроме того, страны, которые сталкиваются с новыми проблемами в

/...

области преступности, обычно решают их на нерегулярной основе, не пытаясь прежде всего извлечь пользу из сопоставимых случаев в других странах. Сознывая значение систематического обмена информацией в этой области, шестой Конгресс подчеркнул, что Организация Объединенных Наций следует предоставлять информацию о международных тенденциях в области преступности и политики борьбы с ней на регулярной основе и в тесном и постоянном сотрудничестве с государствами-членами и соответствующими органами. Кроме того, шестой Конгресс подчеркнул необходимость усиления возможностей Организации Объединенных Наций по сбору, анализу и распространению информации в форме, которая является наиболее полезной для государств-членов. Важная роль Организации Объединенных Наций в этой связи была также подчеркнута на региональных подготовительных совещаниях по подготовке седьмого Конгресса.

103. В этой связи целью второго Обзора Организацией Объединенных Наций тенденций преступности, функционирования системы уголовного правосудия и стратегий предупреждения преступности было расширение знаний о преступности в контексте общего развития и содействие международному пониманию политики и стратегии предупреждения преступности. Результаты Обзора, по всей вероятности, окажут большую помощь государствам-членам в укреплении сотрудничества между ними, улучшении процесса обзора и анализа данных, относящихся к преступности, и содействии обмену информацией и опытом. На этой основе можно будет сформулировать более эффективную политику и программы в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

104. Дальнейшему развитию обмена информацией и опытом большое содействие оказывает "Международный обзор политики в области уголовного права". В настоящее время выпущено его тридцать восьмое издание. Кроме того, способствует обмену информации и развитию связи между Секретариатом Организации Объединенных Наций и правительственными и неправительственными организациями, национальными корреспондентами и другими региональными и международными учреждениями издаваемый раз в два года бюллетень "The Crime Prevention and Criminal Justice Newsletter".

**Целевой фонд Организации Объединенных Наций для
социальной защиты**

105. В 1965 году резолюцией 1086 В (XXIX) Экономический и Социальный Совет создал специальный фонд для оказания Организации Объединенных Наций помощи в проведении мероприятий, а также в разработке и осуществлении проектов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В 1979 году Генеральная

/...

Ассамблея своим решением 34/440 одобрила резолюцию 1979/21 Совета по вопросу об укреплении институтов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями и обратилась с просьбой к Генеральному секретарю осуществлять ее в рамках соответствующих механизмов сбора средств в организации. В связи с этим Генеральная Ассамблея в 1982 году включила вопрос о финансировании Целевого фонда Организации Объединенных Наций для социальной защиты в повестку дня годовой Конференции по объявлению взносов для деятельности в области развития. Основная часть ресурсов Целевого фонда была использована для финансирования деятельности Научно-исследовательского института социальной защиты Организации Объединенных Наций и на смежные программы.

106. Укрепление деятельности и программ по борьбе с преступностью на региональном и субрегиональном уровнях связано с использованием ресурсов Целевого фонда для технической помощи, экспериментальных проектов, семинаров для усиления роли национальных корреспондентов, а также исследовательской деятельности в целях разработки новых подходов для повышения эффективности политики и стратегий в области предупреждения преступности. Однако дефицит ресурсов в значительной степени ограничивает возможности выбора различных вариантов и круг первоочередных проектов государств-членов в этой области.

107. Поскольку успешное осуществление научно-исследовательских программ и программ технической помощи на региональном и субрегиональном уровнях в значительной мере зависит от объема имеющихся ресурсов, седьмой Конгресс может пожелать рассмотреть этот вопрос, а также возможность поиска путей и средств укрепления финансовой базы Целевого фонда.

IV. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ: ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

108. В настоящем документе была предпринята попытка выявить некоторые новые аспекты преступности на основе опыта развитых и развивающихся стран и с привлечением исследований, проведенных Секретариатом Организации Объединенных Наций. Особый упор был сделан на том, что мировое сообщество, которое сталкивается с новыми формами преступности, осознает, что традиционные системы предупреждения преступности уже более не могут в полной мере эффективно справиться с этой проблемой. Доклады региональных подготовительных совещаний свидетельствуют о том, что в странах с высокой степенью внутренней стабильности, однородности и единства уровень преступности, как правило, низок. Соответственно, войны, внутренние перевороты, серьезные экономические кризисы, крупномасштабная миграция или безработица и другие факторы, которые могут нарушить функционирование системы социального контроля, в целом связаны с ростом уровня преступности.

109. Масштабы и формы преступного поведения обусловлены экономическими, культурными и политическими условиями каждой страны и тесно связаны со всеми другими аспектами социальной жизни. К числу факторов, влияющих на рост преступности, относятся несбалансированность национальной и международной экономики, социальное неравенство и трения, а также недостаток возможностей для равноправного и демократического участия отдельных лиц или групп в политической, социальной и экономической жизни государства 28/. В число порождающих преступность причин, указанных государствами-членами, входят следующие: нищета; социальная несправедливость и классовые конфликты; неравномерное распределение богатства; плохое здоровье и господство одной из групп общества над другими в силу наличия у нее богатства или власти; отчаяние, порождаемое тем, что не удовлетворяются элементарные потребности; массовая эксплуатация; отсутствие равных возможностей и порождаемые человеком катастрофы; жесткий характер кодексов и регламентационных норм, несовместимый со взглядами широких слоев общественности; устаревшее или чуждое законодательство, применяемое в отношении местного населения, несмотря на то, что оно фактически применяться не может в силу различия или изменений в обычаях, традициях и системе ценностей или в силу конфликта с местными средствами социального контроля; безработица; миграция между селом и городом; внутренние конфликты; войны с участием иностранных государств; иностранная оккупация; разочарование, порождаемое неоправдавшимися надеждами, возлагаемыми на развитие.

110. Хотя наука и техника признаны определяющими факторами социального и материального прогресса, в научных и технологических сдвигах, будь то в промышленности, медицине или в коммерческой деятельности, могут быть заложены криминогенные последствия, затрагивающие качество жизни людей и создающие тем самым косвенные источники преступности,

/...

особенно в тех случаях, когда социальная и культурная трансформация происходит непланомерно и анархично. И все же, хотя такие научные и технологические сдвиги могут негативно сказываться на политике и стратегиях в области предупреждения преступности в силу своего криминогенного воздействия, в то же время они могут нести в себе огромный потенциал для борьбы с преступностью 29/. Признание этого представляет собой одну из главных задач будущего. Развитие науки и техники следует использовать в качестве рычагов для повышения благополучия в обществе. Это может потребовать установления тонкого равновесия регламентационных процессов, включая процессы криминализации и декриминализации.

111. Если ранее преступность рассматривалась как внутреннее дело государств-членов, то в настоящее время она выходит за пределы национальной юрисдикции и за пределы национальных границ, поглощая ценные национальные ресурсы. Имеется множество свидетельств тому, что преступность угрожает не только развитию государств, но и их способности к самоуправлению. Преступность проникает уже в высшие звенья промышленности, инвестиционного и банковского дела, а в некоторых случаях она приобретает настолько мощный размах, что может воспрепятствовать борьбе за более справедливое распределение мирового богатства и за более широкое распределение средств производства.

112. Серьезный характер и новизна некоторых форм преступности ставят перед всеми странами задачу сотрудничать в усилиях по борьбе с этими явлениями. Таким образом, необходимы согласованные действия на национальном, региональном и международном уровнях. Эффективное осуществление программ в области предупреждения преступности в значительной мере зависит от правильного функционирования национальных, региональных и международных учреждений, а также от правильного выбора политики и первоочередных задач. Политика в области предупреждения преступности может быть действенной и эффективной лишь при наличии институциональной основы для ее реализации, охватывающей все звенья: от местных органов управления до Организации Объединенных Наций. Успех институциональных реформ, а также разработки законов и положений будет обеспечен лишь в том случае, если эта деятельность будет осуществляться целенаправленно и решительно на основе конструктивной и все более эффективной стратегии.

113. Необходимо установить надлежащее соответствие между серьезным характером проблемы преступности, с одной стороны, и ресурсами и плановыми усилиями, направленными на предупреждение преступности, с другой. Для достижения такого соответствия требуется систематическое планирование деятельности по предупреждению преступности на всех уровнях. Кроме того, для проведения всех превентивных мер необходимо привлекать научные кадры, а также знания в рамках общины и ее способность мобилизовать усилия, ресурсы и идеи на местах на поиск новых решений. Для обеспечения успеха планирования требуются достоверные данные о преступности и о социально-экономическом положении

/...

в целом. Такие данные должны базироваться на имеющихся статистических показателях и на альтернативных источниках информации. Таким образом, следует поощрять проведение обзоров по проблемам виктимизации на основе данных, получаемых из таких источников, как работодатели, местные кооперативы или страховые компании. Во многих странах новое и более точное определение целей и стратегий будущего планирования деятельности по предупреждению преступности затрудняется отсутствием базовой информации.

114. Будущие тенденции в области преступности будут предопределяться и обуславливаться тем критическим экономическим положением, в котором находится большая часть человечества. Поскольку в человеке изначально заложено стремление к выживанию, в результате обостряющейся нищеты и ухудшения экономического положения все больше людей, обычно соблюдающих закон и порядок, вынуждены в целях удовлетворения своих насущных потребностей совершать преступления и неблагоприятные поступки. Такое положение приобретает особенно критический характер в тех странах, в которых происходит углубление экономического кризиса.

115. Сложившиеся в настоящее время положение и перспективы на будущее требуют принятия правительствами позитивных мер и создания более эффективной системы регионального и международного сотрудничества в социально-экономическом секторе в целом и в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в частности. Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль. Седьмой Конгресс может пожелать изучить пути и средства усиления такого сотрудничества с учетом всех механизмов, существующих на региональном и международном уровнях. В этой связи осуществление в будущем руководящих принципов предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка будут иметь большое значение для расширения регионального и глобального сотрудничества.

116. В руководящих принципах подчеркивается необходимость не только изучения новых аспектов национального законодательства и мер, процедур и институтов уголовного правосудия, но и закрепления традиционных концепций международного права, таких, как концепция соответствия национального законодательства международному праву, в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи седьмой Конгресс может пожелать рассмотреть необходимость скорейшего создания эффективного международного механизма защиты таких всеобщих идеалов, как мир, безопасность и права человека, в целях облегчения страданий жертв преступности и угнетения и обеспечения соблюдения основных свобод человека. Возможно, будет целесообразно изучить вопрос о создании международной судебной системы для рассмотрения преступлений, которые ставят под угрозу благосостояние человека и мир.

/...

117. Что касается выработки дальнейших мер по предупреждению преступности и уголовному правосудию, то внимание Конгресса обращается на рекомендации и выводы группы видных деятелей по новым формам преступности и ее предупреждению в контексте развития (A/CONF/121/IRM/5), наиболее важным из которых является Делийский консенсус. В этом Консенсусе видные деятели, признав, что преступность представляет собой крупную проблему национального и международного характера, которая выходит за пределы национальных границ и требует принятия международным сообществом совместных усилий, сделали следующие конкретные рекомендации в качестве важных элементов эффективного плана действий:

а) правительства должны принять меры по уделению первоочередного внимания вопросу о включении в национальные планы развития мер по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

б) Организации Объединенных Наций следует укрепить свой исследовательский потенциал, принять меры к разработке необходимой базы данных и уделять особое внимание взаимосвязи между преступностью и конкретными аспектами развития, такими, как структура народонаселения и демографический прирост, урбанизация, индустриализация, жилищные условия, миграция и возможности найма, а также связи преступлений и преступности с правами человека и основными свободами;

с) следует уделять первоочередное внимание борьбе с терроризмом, торговлей наркотиками и организованной преступностью;

д) необходимо предпринять усилия для улучшения функционирования систем уголовного правосудия в целях обеспечения их оперативного реагирования на изменение социальных условий и требований и появление новых форм преступности;

е) следует укрепить субрегиональные, региональные и межрегиональные программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая региональные и межрегиональные институты Организации Объединенных Наций;

ф) следует в срочном порядке расширить возможности Организации Объединенных Наций в области оказания технической помощи развивающимся странам по их просьбе;

г) следует просить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций провести всеобъемлющий обзор деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью обеспечить, чтобы такая деятельность Организации Объединенных Наций постоянно соответствовала возникающим потребностям, а сама Организация Объединенных Наций оперативно реагировала на возникновение таких потребностей.

/...

Примечания

1/ "Второй обзор Организации Объединенных Наций, касающийся тенденций в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегии предупреждения преступности: доклад Генерального секретаря" (A/CONF.121/18), пункт 102.

2/ Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, Венесуэла, 25 августа-5 сентября 1980 года, доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4).

3/ Комитет по предотвращению преступности и борьбе с ней, доклад о седьмой сессии, Вена, Австрия, 15-24 марта 1982 года (E/CN.5/1983/2).

4/ Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, Швеция, 5-6 июня 1972 года (A/CONF.48/14/Rev.1).

5/ J. Braithwaite, Corporate Crime in the Pharmaceutical Industry (London, Routledge and Kegan Paul, 1984).

6/ Pennsylvania Crime Commission, A Decade of Organized Crime, 1980 Report (St. David's Pa., 1980); "The invisible enterprise", Forbeg Magazine, vol. 29, 1980, pp. 66-71.

7/ H. Tritt and D. L. Herbert, Corporations of Corruption (Springfield, Ill, C.C. Thomas, 1984), p. 33.

8/ Ibid. p. 34; R.T. Stamler and R.C. Fahlman, "The profits of organized crime: the illicit drug trade in Canada", Bulletin on Narcotics, vol. 35, 1983, pp. 61-70.

9/ Review of Trends in Drug Abuse and Illicit Traffic (MNAR/I/1984).

10/ C. Simon and A.D. Witte, Beating the System: The Underground Economy (Boston, Mass., Auburn House, 1982); P. Ariacchi, La Maria imprenditrice: L'etica mafiosa e lo spirito del capitalismo (Bologna, Il Mulino, 1983).

11/ E.F. Mickolus, Transnational Terrorism (Westport, Conn., Greenwood Press, 1980); "The new terror network", Newsweek, No.6, 11 February 1985, pp. 8-12; "La spirale du terrorisme", L'Express, No. 1751, 1 February 1985, pp. 6-9; "... Like the hydra", Saudi Gazette, 24 January 1985, No. 2836, p.4.

12/ P. Wickmann and T. Dailey, eds., White Collar Crime and Economic Crime (Lexington, Mass., Lexington Books, 1982); R. Hollinger and J. Clark, Theft by Employees (Lexington, Mass., Lexington Books, 1983).

13/ J. T. Noon Jr., Bribes (New York, Macmillan, 1984).

14/ H. Tritt and D.L. Herbert, op. cit., p.60; V. Eker, "On the origin of corruption", Journal of Modern African Studies, vol. 19. No. 1, 1981, pp.173-182; D.J. Gould and J.A. Amaro-Reyes, The Effects of Corruption on Administrative Performance, IBRD Working Paper 580 (Washington, D.C., World Bank, 1983).

15/ "Справедливое обращение с женщинами в рамках системы уголовного правосудия: доклад Генерального секретаря" (E/AC.57/1984/I5); F. Adler, ed., The Incidence of Female Criminality in the Contemporary World (New York, New York University Press, 1981); D.J. and R.K. Steffensmeier, "Trends in female delinquency", Criminology, vol. 18. 1980, pp. 62-85; S. Ageton, "The dynamics of female delinquency", Criminology, vol. 21. 1983, pp. 555-584.

16/ M.D. Pagelow, Woman-Battering: Victims and Their Experiences (Beverly Hills, Ca., Sage, 1981); L.S. Williams, "The classic rape: when do victims report", Social Problems, vol. 31, 1984, pp. 459-467; "Положение женщин - жертв преступности: доклад Генерального секретаря" (A/CONF.121/16).

17/ E.N. Johnson, "Neighborhood police in the People's Republic of China", Police Studies, vol. 6, No. 4, 1983, pp. 8-12.

18/ V.F. Sacco and R.A. Silverman, "Crime prevention through mass media: prospects and problems", Journal of Criminal Justice, vol. 10, 1982, pp. 257-269.

19/ Доклад Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии (A/CONF.121/RPM/5), пункты 22 и 23.

20/ Доклад Африканского регионального подготовительного совещания (A/CONF.121/RPM/4), приложение III.

21/ Доклад Регионального подготовительного совещания стран Азии и Тихого океана (A/CONF.121/RPM/2), стр. 24-26 англ. текста.

/...

22/ Доклад Латиноамериканского регионального подготовительного совещания (A/CONF.121/RPM/3), пункт 2I и приложение III.

23/ Доклад Африканского регионального подготовительного совещания (A/CONF.121/RPM/4), приложение III, пункт 5.

24/ Доклад Африканского регионального подготовительного совещания (A/CONF.121/RPM/4), приложение III, пункты 6 и 7.

25/ Доклад Регионального подготовительного совещания стран Азии и Тихого океана (A/CONF.121/RPM/2), стр. 25 и 26 англ. текста.

26/ Резолюция Латиноамериканского регионального подготовительного совещания (A/CONF.121/RPM/3), стр. 29 англ. текста, пункт 8, резолюция Регионального подготовительного совещания стран Азии и Тихого океана (A/CONF.121/RPM/2), стр. 26 англ. текста, пункт 3.

27/ "Новые перспективы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и развитие: роль международного сотрудничества" (A/CONF.87/10), пункт 80.

28/ "Социальные аспекты развития: доклад Генерального секретаря" (A/39/171), пункт 96.

29/ "Criminogenic factors in new technology", report of the General Rapporteur, VIII International Study Seminar, Messina, Italy, 10-13 December 1984, International Centre of Sociological, Penal and Penitentiary Research and Studies, Messina, Italy.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.