联合国 大会



A/40/588
30 August 1985
CHINESE

第四十届会议
临时议程项目 12 *

经济及社会理事会报告

向吉布提境内的难民提供人道主义援助

秘书长的报告

目 录

<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 导 言	1 - 2	2
二. 一般情况及最近趋势	3 - 5	2
三. 对吉布提境内难民的援助	6 - 23	3

* A/40/150.

一. 导 言

1. 大会在1984年12月14日关于向吉布提境内的难民提供人道主义援助的第39/107号决议中,请联合国难民事务高级专员动员必要的资金,执行有关吉布提境内难民的持久性决议。决议请高级专员同秘书长合作,就该决议的执行情况向大会第四十届会议提出报告。

2. 在提出去年的报告(A/39/444)时,吉布提尚未向1984年7月举行向第二届援助非洲难民国际会议提出有关就地安置难民的计划。但后来又提出了这样的计划,当时人们希望这些计划表明将出现在吉布提境内安置剩余难民的新趋势。

二. 一般情况及最近趋势

3. 1984年6月进行的人口普查表明吉布提境内的难民人数为14,231人,其中大多数人原来从事畜牧业。除了200人住在吉布提外贝尔贝拉的一所难民营,以及大约2,000名原来住在城市的难民散住各地之外,吉布提境内的难民几乎全部都住在阿里萨比赫和迪基尔区的难民营内。

4. 目前气候干旱,更加减少了有限的供水量,因此,影响了对乡村难民就地安置的计划。鉴于重新安置的机会供不应求,因此,自愿遣返仍然是难民事务高级专员办事处鼓励的最可行的标准持久解决办法。

5. 正如去年的报告中所指出的,为了研究和促进难民们自愿返回原来国家的可能性,成立了一个由吉布提政府、埃塞俄比亚政府和难民事务高级专员办事处组成的三方委员会。这个委员会于1984年11月在吉布提举行了最后一次会议。有关三方一致同意在1984年底结束有组织的遣返方案,并关闭阿里萨比赫难民营。从1983年9月至1984年12月,通铁路运输组织了24次遣返活动。共有2005户家庭自愿遣返,还有许多家庭自动返回本国。

三. 对吉布提境内难民的援助

6. 鉴于上述发展情况, 难民事务高级专员办事处在吉布提本身的援助方案再次以照顾阿里萨比赫和迪基尔的难民为主要目的, 在那里继续努力来改善生活条件。对各种援助措施曾不断进行审议, 这些措施主要有分发食品、改善食用水的供应和储存以及改进卫生条件等。

7. 吉布提政府通过其全国援助难民灾民办公室, 继续充当难民事务高级专员办事处的主要执行伙伴。几乎全部基本食品都是通过天主教救济处和世界粮食计划署而捐献的。若干志愿机构在援助方案的一些特定事项上协助难民专员办事处和全国援助难民灾民办公室, 其中包括初级教育、职业训练、语文班、成人教育、医疗和农业活动等。

8. 下文是对难民专员办事处于1983年向各种部门所提供的援助的详细说明, 以及1985年和1986年的预计需求。更进一步的详细内容见第A/AC.96/657号文件。

食品

9. 天主教救济处于1984年终止对难民的食品援助方案, 世界粮食计划署已满足1984年剩余月份和1985年的全部需求。1984年拨款38,053美元, 部分用于为老弱妇孺购买高蛋白补充食品, 部分用于为寻求避难者提供的食品供应方案。在编写本报告时, 估计1985年将需要10,000美元, 以购买新鲜食品和谷类, 1986年拟拨款17,000美元。

家庭用品

10. 1984年拨款175,000美元, 用以购买毯子、睡席、厨房用具、炊事炉子和肥皂。今年拨款75,000美元, 还在继续购买这些物品。1986年提出了同样的预算数额, 用于更换破损物品, 并为教室购买帐篷。

保健

11. 由德意志联邦共和国的一个机构“海外服务社”组织的医疗队自1981年以来一直在二个难民营中提供治疗和预防性保健服务。1983年展开的保健教育方案仍在继续进行，重点已放在预防性措施上。因此难民营中的卫生和环境状况有了相当改进。建立了一项对五岁以下儿童和孕妇的健康状况进行监察的专门方案。并监测了肺结核的检查和控制工作。为购买医疗用品和设备提供了援助，1984年为此拨款182,885美元。为1985年拟拨款100,000美元，1986年估计需要120,900美元。

初等教育

12. 在1983年建立的小学1984年在世界大学服务队的管理下继续开办。由于已计划关闭阿里萨比赫难民营，因此于12月关闭了有450名学生的阿里萨比赫小学。因为是用英文进行教学，采用了来自肯尼亚、苏丹和津巴布韦的教科书。1984年拨款181,779美元，包括支付学生到吉布提城内的学校上学的交通费；1985年预计拨款150,000美元，1986年估计需要171,958美元。

初中教育

13. 1984年拨款30,495美元，使得23名学生继续在吉布提境内当地的法语学校上学和到国外的英语学校上学。1985年和1986年继续提供类似的援助，这两年的预算各为13,000美元，受益人数将有减少。

职业训练中心

14. 如去年报告所述该中心为240名学生（其中30%是吉布提国民）举办为期两年的汽车机械电气训练班。教学人员包括难民和吉布提国民和爱尔兰海外

个人服务社的人员，职业训练中心的业务现已全面展开，训练中心正在设法将教育水平提高到全国职业训练中心的水平。第一批120名学生已于1984年6月毕业，已经安排了54名学生，他们或已就业，或接受进一步训练。1984年拨款440,000美元，用于训练中心的日常费用。1985年的预算总额为500,000美元，估计1986年为282,736美元。减少所提供资金的原因是预计在1985年9月不招收新生。已打算在1986年6月把该中心移交给政府。在编写报告时，关于今后如何利用该中心的计划尚未最后完成。

农业

15. 1984年拨款总额为100,000美元，用于援助大约40个家庭耕种四块土地。由于旱灾，影响了收成。四块土地中只有一块土地的蔬菜产量足以销售。预期这些菜园能使这些家庭在二年中得以自足。1985年和1986年的预算仍均为100,000美元。

手工艺

16. 这项方案在瑞典儿童救济协会、挪威非洲艺术协会以及丹麦和挪威难民委员会的合作下于1982年开始实施。织席和缝纫产品质量达到很高水平，现在需要作出努力，使这些产品的销售合理化。这个项目的妇女受益总人数为400人，包括约69名吉布提国民。金属工艺和皮制品工艺也有了发展。1984年拨款额为57,927美元；1985年预算约为29,000美元，1986年预算拟为10,000美元。原计划在1984年中将该项目的执行工作移交给“吉布提全国妇女联盟”，但这项计划现已推迟。

支持难民服务设施

17. 1984年对该部门的拨款包括难民方案所涉人员的津贴、供应品运输、

储存和分发的费用和三位会计、后勤及车辆维修专家的薪金。1984年的拨款达497,599美元,1985年需要326,000美元,另外还需160,000美元用于运输和日常费用。预计1986年需要258,405美元,外加160,000美元用于运输和维修费用。

咨询和其它社会服务

18 在吉布提境内约2,000名原来住在城市的难民(以及抵达时经过鉴别的初来要求避难的人)要求就诸如在吉布提境内接受训练和到别国受教育的机会、重新安置和保健等事项提供咨询服务。在迪基尔已经组织了自助小组和各项活动。社会服务人员就规划和实施社区保健教育方案、初等教育和其他服务项目向各志愿机构提供了技术援助。1984年为这些用途拨款278,910美元,1985和1986年分别拨款360,000美元和374,000美元。

法律援助

19 1984年为设在迪基尔的“资格局”拨款50,699美元。“资格局”在难民专员办事处的协助下为所有寻求避难者准备档案材料,并提交国民资格委员会。难民专员办事处的一位代表以顾问的身份也参加国民资格委员会的会议。1984年共有1,119人向资格局登记申请避难。1984年头二个月还有157人登记申请避难。由于一位在1982-1983年间接受在职训练的吉布提国民接任国际法律秘书,因此,1985年和1986年每年仅需要40,000美元。

志愿遣返

20. 1983年9月19日开始的志愿遣返行动持续到1984年年底。1984年拨款额为472,699美元;1984年拨款566,000美元,用于登记和难

民高级事务专员办事处监督该方案等方面的开支。1985年临时预算拟为10,000美元，用于援助任何决定在该年遣返的家庭。1986年拟拨款10,000美元。

补充援助

21. 1984年拨款84,383美元，使大约3,000人受益，并包括各种各样的援助，主要是给城市的寻求避难者。1985年和1986年的款额分别为60,000美元和70,000美元。

其他援助措施

22. 1984年拨款额为225,221美元，用于各种杂项社区服务。1985年和1986年预计各需201,000美元和53,000美元。

23. 1984年还有少量拨款用于对66人的重新安置，以及提供少量奖学金和实物捐助。