

大会

1979 年 11 月 12 日 星期一

第三十四届会议

下午 3 时 10 分举行

正式记录

纽约

目 录

	页次
议程项目 123:	
柬埔寨局势(续)	1353

主席：萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生
(坦桑尼亚联合共和国)

议程项目 123

柬埔寨局势(续)

1. 主席：在请第一位发言人发言之前，我想提醒大会各会员国，大会在上次会议上决定，要求在这次辩论中发言的报名时间在今天下午 5 时截止。

2. 西堀正弘先生（日本）：联合国各会员国今天在这里集会审议也许是我们这一代人必须面对的最悲参的问题，即柬埔寨局势。

3. 根据东南亚国家联盟五国的提议 [A/34/191]，大会早些时候决定审议议程项目 123：“柬埔寨局势”。不用说，不仅亚洲国家，而且全世界几乎每一个国家都对柬埔寨局势表示深切关注和感到极为痛心。东南亚国家联盟各国为了使这一问题提交联合国大会进行辩论，提出了倡议并作出了努力，对此我表示崇高的敬意。我国代表团热切地希望，在大会会堂进行的审议，将会在促进采取不仅在

印度支那而且在全亚洲实现和平与稳定的措施方面，起到建设性的作用。

4. 1975 年，当在印度支那燃烧了超过四分之一世纪的战火最后被扑灭时，全世界人民都感到极大的宽慰，认为在世界的这一地区终于恢复了和平。关于战争创伤将最终可以得到医治的前景，关于这一地区各国在加强与邻国之间的友好关系的同时可以开始集中力量发展经济和重建国家的前景，曾使我们感到鼓舞。然而，几乎不到五年的时间，印度支那半岛又一次被卷入战火。千百万无辜的人民目睹他们的家园、甚至他们的整个生活方式被毁灭。以人类的生命付出的代价是不可估量的。日本政府曾一再呼吁有关各方放下武器，寻求一种将会在整个地区恢复和平的解决办法。

5. 我国代表团参加了安全理事会今年 1 月和 3 月对印度支那局势的审议¹。在这些场合，我们对我们在印度支那恢复和平而单独作出的外交努力，作了说明。同时，我们还全心全意地支持 1979 年 1 月 12 日和 13 日在曼谷召开的东南亚国家联盟外交部长特别会议上发表的声明²，全心全意地支持 1979 年 6 月 28 日至 30 日在巴黎召开的东南亚国家联盟第十二次部长级会议上发表的声明³，这些声明要求立即停止敌对行动，从印度支那撤走全部外国军队。因为东南亚国家联盟的国家在地理上邻近印度支那半岛，所以对印度支那危险局势的发展感到最严重关注的也许就是它们。日本自己作为一个亚洲国家，对东盟国家现在感到的真正焦虑，深表同情。

6. 一项特别强调立即停止敌对行动和完全撤出所有外国军队的决议草案，在安全理事会已经两次遭

到否决，虽然该决议草案赢得了绝大多数的支持。一个常任理事国的否决使安全理事会无法迅速和有效地解决这一紧迫的局势。我国代表团感到令人痛惜的是，安全理事会作为一个其主要责任是维护国际和平与安全的机构，未能以适宜的方式处理一个对亚洲和平与安全构成迫在眉睫的威胁的局势。

7. 对柬埔寨问题的任何讨论，都必须考虑到柬埔寨人民十分危急的处境。数以百万计的柬埔寨人已经死去；还有数以百万计的柬埔寨人每天仅仅为生存而挣扎，还不知道明天的命运如何。柬埔寨人备受饥饿和疾病的折磨，他们正在等待人道主义的救济送到他们被劫掠蹂躏的国土上来。一些较为幸运的柬埔寨人已经在走投无路的情况下逃亡到邻国，特别是泰国；他们希望得到借以生存下去的援助。柬埔寨人民所遭受的灾难是我们难以想象的。

8. 那些参加了今年7月20日和21日在日内瓦召开的关于东南亚难民和被迫流离者的会议及11月5日在纽约召开的向柬埔寨人民提供紧急的人道主义救济认捐会议的国家的反应，表明全世界对柬埔寨人民和他们在现代历史上没有先例的全国性悲剧的共同的人道主义同情。

9. 我国代表团对秘书长表示诚挚的敬意，他主动召开了这两次国际会议。

10. 在认捐会议上，许多国家，包括我国在内，都保证提供相当数量的捐赠。我国代表团和其他国家一样，强调极有必要尽快提供救济物资，而且在非歧视基础上向柬埔寨每一个需要帮助的人提供救济物资。因此，对所提供救济物资的发放进行监督以保证其公平分配，是十分重要的。柬埔寨人民今天需要的不是政治辩论。他们需要的是大批食品和医药。所有有关各方必须竭尽全力在这些工作中进行合作。所有有关各方必须超越政治上的分歧，首先考虑人道主义的关注。

11. 不用说，向柬埔寨人民提供援助，必须是我们最直接关心的问题。然而，不论我们的这些努力多么有效，它们本身不会最终解决问题。因为饥荒和饥饿以及难民的大量外逃，仅仅是问题的后果，而不

是原因。1979年9月25日当时的日本外相园田直先生一般在性辩论中发言说：

“然而，我感到必须强调指出，除非这一地区的和平与稳定得到保证，否则印度支那难民问题不可能有任何真正的解决办法。为了在印度支那保证实现和平与稳定，就必须在柬埔寨恢复持久和平。我认为，实现这一点的唯一途径是所有外国军队撤出柬埔寨领土，以便柬埔寨人民能在没有外来干涉的情况下，决定他们自己的政治前途。”〔第8次会议，第138段〕

12. 虽然对柬埔寨人民当前的困境作出的反应是迅速的、全球性的，国际社会还必须认真考虑从根本上解决这一问题的可能办法，这一问题的根源是政治性的。

13. 卷入这一冲突的各方好象在试图用军事力量解决问题方面都毫不妥协。因此，我无法预见会在不久的将来恢复和平，因为使用武力只能使问题加剧，只能推迟问题的解决。国际社会应该按照园田直先生今年9月在大会会堂阐述的基本建议，不遗余力地寻求和平解决柬埔寨问题的办法。

14. 我国代表团对最近发生的也许会再次导致柬埔寨的战斗激化的行动感到极为担忧。卷入冲突的各方和各国，包括越南社会主义共和国在内，应当极其克制，以避免这场冲突升级。尤其是战斗无论如何绝不能扩展到邻近的泰国领土上。我强烈地敦促有关各方尽其最大努力，以求在柬埔寨恢复和平与稳定。

15. 和平解决国家之间的争端，不干涉内政，不使用武力和白决权，这些都是载于联合国宪章的根本原则。我国代表团希望，卷入冲突的所有国家将严格遵守这些基本原则，以便在这一地区恢复和平与稳定。我们认为，联合国在这方面可以发挥十分重要的作用。

16. 在东盟国家倡议下起草的决议草案A/34/L.13/Rev.1，载有联合国宪章中提出的基本要素。我国代表团认识到该决议草案具有极为重要的意义，完全赞成这一决议草案，并且已成为它的提案者之一。我国代表团强烈地希望，联合国所有会员

国将同我们一起全心全意地以维护联合国宪章原则的那种精神，来支持这个决议草案。

17. 为了了解第一手情况和更深入一步地了解局势，秘书长今年 5 月访问了印度支那国家。我国代表团对秘书长作出的这些努力和其他努力表示崇高的敬意，他的努力是对在柬埔寨恢复和平与稳定作出的积极贡献。我真诚地希望秘书长继续采取积极步骤，例如派遣他的特别代表去那一地区逗留一段时间，以便向会员国汇报情况，并就可能解决这一问题的办法提出建议。

18. 最后，我国代表强烈支持联合国在促成和平方面，特别是在恢复柬埔寨和平与稳定方面发挥建设性作用。

19. 特罗扬诺夫斯基先生（苏维埃社会主义共和国联盟）：苏联代表团和联合国其他许多会员国代表团一样，从一开始就断然反对把所谓的“柬埔寨局势问题”列入大会第三十四届会议议程。今年 9 月 19 日在总务委员会⁴解释我们对这一问题的观点时，我们强调指出，不仅不经一个国家的人民和政府同意，而且违背该国人民和政府的意志，把对一个主权国家，即柬埔寨人民共和国国内局势的讨论，强加于大会，这是对我们组织宪章的直接违反，特别是对第二条第七项的直接违反。这样的讨论不可能有助于加强本组织的权威与声望。这只能把大会的注意力从对真正重要的、紧迫的加强国际和平与安全的问题的审议转移开来。

20. 今天，我们甚至可以更有理由重复我们当时所说的话，因为柬埔寨人民的合法代表，即柬埔寨人民共和国代表，今天不在这个会堂；他们的席位由不代表任何人的人占据着，而且这些人还要求代表早已被柬埔寨人民推翻并为柬埔寨人民所厌恶的屠夫和凶手的傀儡政权发言。

21. 假如任何代表团希望认真地、不偏不倚地调查柬埔寨现存的局势，它应该首先在众所周知的事实基础上，将这个国家最近的过去与它今天的局势加以比较。要这样做，我们不需要在联合国进行任何特别的讨论。

22. 当然，柬埔寨局势曾经有一段时间本来是能够引起许多国家的合理关注的。那就是在 20 世纪 70 年代初期，当时美国的炮弹正投掷在这个长期遭受苦难的国家中。根据西方人士提供的证据，在这个国家投了大量炸弹，大约投了 54 万吨，即等于整个第二次世界大战期间投在日本的炸弹的三倍。这些炸弹大约耗费了 70 亿美元。正如我们能够很容易看到的，这要比向柬埔寨提供的人道主义援助多许多倍；正在向柬埔寨提供的人道主义援助是最近结束的关于这一问题的国际会议的结果。

23. 在柬埔寨的政权在北京军事上和政治上的支持下，被波尔布特和英萨利篡夺的那些年里，柬埔寨局势也的确是很严重的问题。用他们的保护者的话来说，这个“两人帮”在进行他们的毛主义试验，这些试验变成了对他们自己人民的种族灭绝的政策；他们的试验竟到了如此程度，以致残存下来的柬埔寨人面临着两种选择：他们要么在以后的三至五年内几乎完全被毁灭，要么不惜一切代价摆脱他们的可恨的桎梏。

24. 在那个时候，许多人在考虑能够采取什么样的实际行动帮助柬埔寨人民摆脱他们的悲惨处境，考虑如何在他们的艰难斗争中援助他们。

25. 兄弟的越南人民提供了这样的援助和支持：正如我们所知道的，波尔布特—英萨利集团在其主子的指使下，对越南发动了侵略战争。这场战争早在 1975 年就以单独武装挑衅行动的形式开始了，接着是对越南领土的更大规模入侵，包括 1978 年 12 月 22 日对距离胡志明市 100 公里的边水和西宁的袭击；最后，这场战争以波尔布特拥护者的彻底失败而告终。毫无疑问，这给柬埔寨救国民族团结阵线领导的部队的行动带来了极大的便利条件，使他们能够开始一场坚决的、决定性的反攻，并从而推翻了那个反人民的政权。

26. 1979 年 1 月 7 日，对每个柬埔寨人来说，变成了真正解放的象征；在这一天，权力转移到了人民手里。柬埔寨人民共和国成立以后，所有有关该国国内局势和外交政策的问题，都只能由柬埔寨人民共和国人民革命委员会这一唯一合法政府来解决。

27. 柬埔寨 1 月革命的胜利，在这个国家结束了种族灭绝政策，并在这一年的事件中占有一个特殊的、突出的地位；这一年的标志是亚洲、非洲和拉丁美洲若干国家的专制和独裁政权垮台。

28. 来自柬埔寨革命人民法庭的法律调查材料，已作为联合国正式文件〔见 A/34/559，附件二〕发布。这一调查材料列举了不仅对波尔布特的追随者及其罪行的严重指控，而且还有对那些支持过他们，而且更坏的是甚至现在还在支持他们的人的严重指控。

29. 这里仅举几件摘自这份文件的证据。

30. 波尔布特集团杀害了大约 300 万人；在 400 多万幸存者中间，有许多是青少年和儿童，他们在肉体上和精神上都遭受了严重摧残。城镇居民被赶到了农村；在这一大规模行动中，仅在金边一个城市就有大约 50 万居民死去。知识分子遭到了特别严重的迫害和折磨。在四年的时间里，所有教师中大约有五分之四的人被杀害，包括大学教授和讲师；在 643 名医生和药剂师中，只有 69 人幸存下来。

31. 波尔布特-英萨利集团有组织地消灭少数民族，野蛮残酷地杀害教徒，消灭宗教。曾大肆屠杀佛教徒，摧毁佛塔；关于这一点，正如波尔布特的追随者自夸的，“佛教问题已经不存在了”。所有的伊斯兰清真寺已被摧毁。仅仅因为他们希望信奉他们的宗教，90%的穆斯林就被消灭了。还几乎全部消灭了基督教信徒及他们的神父和牧师。

32. 在推行这一可怕的、残暴的政策时，波尔布特不止一次地强调指出，毛泽东思想给他的政权提供了极大的帮助。而反过来，毛泽东又令人作呕地夸奖这些屠夫。

33. 甚至到 1979 年 1 月以后，在那个反人民的政权被推翻、波尔布特及其追随者在撤退的时候，波尔布特及其追随者还胁迫一部分人跟随他们，以便将这些人当掩护。那些拒绝执行这些命令的人被残酷无情地杀害了。例如，1979 年 2 月，在磅逊省的安连乡，就有 1.2 万人被这样杀害了。

34. 这只是简略地列举波尔布特-英萨利集团所

犯的罪行。假如详尽地列举出来，那要写多少卷书。尽管如此，在大会本届会议开始时，许多代表团还投票赞成继续维持这种虚构的东西，即认为这个罪恶集团还可能会在联合国代表什么人。这些代表团试图用各种各样的方式来证明它们的投票是有理由的，但是没有人能够抹杀这一事实，即投票赞成让波尔布特-英萨利集团的代表留在联合国，就等于投票赞成回到柬埔寨的恶梦般的过去。但是，倒退到过去是不可能的。

35. 正当人民政权在柬埔寨得到巩固的时候，西方有些人，更不用提北京了，不但不听取理智的声音，不以对事态的现实估计为基础，反而继续坚持他们敌视柬埔寨人民的政策，虽然他们被迫改变了他们的策略。当他们认识到新的领导的权威已经增长时，这些人开始宣传“两个地区”、“两个政府”、“两方”等理论。最近，我们已经目睹了又一种“新奇的现象”，即千方百计地加强宣传，要建立一个所谓的“联合政府”，要进行所谓的“政治解决”。与此同时，还试图要柬埔寨爱国力量对现在普遍存在的复杂经济状况和食品供应情况承担责任。

36. 外界势力一个又一个地提出各种各样的荒谬理论，事实上试图在柬埔寨发动内战，给已经逃往泰国领土上的波尔布特一伙的余党提供他们反对人民政权所需的武器。

37. 最近特别值得注意的是西方某些人的计划和企图，即利用向柬埔寨人民提供人道主义援助的问题来达到他们自己令人厌恶的政治目的，再一次煽起仇视柬埔寨人民及其唯一合法代表柬埔寨人民共和国人民革命委员会的运动。

38. 与此形成对照的是，在柬埔寨人民恢复他们的国家和克服当前的难题的过程中，社会主义国家不仅在口头上而且在行动上过去一直向柬埔寨人民提供而且现在仍在提供积极的援助。11 月 5 日在联合国召开的向柬埔寨人民提供紧急人道主义救济认捐会议⁵上，苏联和其他社会主义国家说明了它们向柬埔寨人民过去一直提供的而且现在仍在提供的援助和支持，这种援助和支持是不附带任何条件的、无私的，是以尊重该国人民的独立和主权为基础的。

39. 我想提醒各位代表，在柬埔寨恢复经济的第一阶段，苏联通过国家间无偿援助的形式和以苏联公众组织捐赠的方式，在 1979 年向柬埔寨提供了价值达 5500 万卢布的民用物资，按国际价格折成美元约为 8500 万美元，其中包括 15.9 万吨面包产品，7 万吨大米，5 万吨玉米，价值达 100 万卢布的医药和绷带，5 万吨石油产品，460 万公尺的棉、丝纺织品和许多其他物品。除了这些之外，现已制定一个方案，要向柬埔寨人民共和国提供紧急援助，以恢复其主要经济部门，还有公共卫生、交通、教育和公用设施等单位。这一方案包括一所医院和一所训练本国干部的高等技术学院。

40. 在推翻波尔布特-英萨利集团之后，柬埔寨人民不得不在一切方面都重新开始，其中包括经济，几乎是白手起家。来自社会主义国家援助，正如柬埔寨人民共和国领导人所承认的，使他们能够解决困难和有效地与饥饿的威胁作斗争。

41. 对缓和柬埔寨在物质上、营养上的困难状况的真诚关心，与有些人有意大肆渲染该国的局势和利用援助问题及联合国大会讲坛的意图，毫无共同之处；这些人想利用援助问题和大会的讲坛来达到从“冷战”精神出发的政治投机的目的，想打着联合国的旗号，向波尔布特一伙的残余提供援助。任何人只要试图把国际援助变成支持波尔布特追随者的手段，实际上是在帮助后者继续其罪恶活动；这些罪恶行动目前表现为用武力往外国领土驱赶柬埔寨人、进行谋杀、破坏庄稼和枉费心机地试图阻挠在柬埔寨组织正常的生活。试图支持波尔布特政权残余的情况毫无疑问一直在发生。合众国际社最近报道说，伪装成“难民”的波尔布特匪徒，事实上在泰国受到接待。该报道接着指出，“他们在难民营逗留几天，以便得到休息和食物，然后怀着再次参加反对韩桑林政府的战斗的想法返回柬埔寨”。

42. 这种行动意味着直接合谋，在柬埔寨煽起内战，意味着侵犯柬埔寨的主权和干涉它的内部事务。所有这一切，归根结底只能使该国人民特别是边界地区人民已经很困难的处境变得更加困难。

43. 在“援助”问题上有人玩弄政治阴谋的同

时，我们还听到关于“战争恐怖”的各种各样谣言，据说什么柬埔寨领土上战争一直在进行，而且还有人所谓的“大规模冲突”正在各处进行，或者正在开始等等。于是从这些毫无根据的断言得出了关于“人民遭受痛苦”“违反人权”和“双方”必须“停止军事行动”的结论。柬埔寨人民共和国国防部长兼武装部队总司令强调指出，在上一个旱季里，人民的武装部队在人民的支持下，挫败了支持波尔布特追随者的外国势力开展所谓“游击战”的计划。总的来说，在反对波尔布特匪帮的残余势力，以及由外国情报机构训练和派往柬埔寨的形形色色的牵制小组，如朗诺、英丹和高棉力量的党徒等方面，已经取得了最后的胜利。

44. 关于越南军队，他们在柬埔寨的存在是以今年 2 月签署的柬埔寨人民共和国与越南社会主义共和国之间的和平、友好和合作条约〔A/34/9 S/13101〕为根据的，完全符合联合国宪章的有关原则，也是完全属于两个主权国家之间双边关系范围内的事。正如柬埔寨和越南两国领导人在声明中已经指出的，这些军队在柬埔寨领土上存在的必要性，可以由外国势力对柬埔寨的敌视和侵略企图来解释。

45. 任何一个能够冷静地、公正地分析过去 10 年中，特别是自 1979 年 1 月 7 日革命胜利以来所发生的一切的人，不能不得出唯一正确的结论。在柬埔寨已经经历了艰难的、悲剧性的严峻考验之后，自由已经来到了这个国家，而且它已经有可能进行和平民主的发展了。柬埔寨人民共和国人民革命委员会是该国唯一合法的政府，它得到了绝对多数人的支持。

46. 柬埔寨人民共和国的宣告成立已为国家复兴和柬埔寨社会的社会进步开辟了道路。当然这个国家的人民仍然必须克服外国侵略和波尔布特集团的统治给这个国家带来的空前未有的灾难和不幸，其中包括经济崩溃、普遍的体力上和精神上的衰竭以及所有社会制度的瓦解等等。

47. 在这种背景下，柬埔寨政府和人民所能取得的初步胜利就显得更加具有重要意义和更加引人注目。到目前为止，在柬埔寨人民共和国建立新的地方权力机构的工作已经完成。

48. 正在采取有力措施，以在人民中间组织正常的生活和恢复经济与文化。人民已回到了他们的家园。城镇正在恢复生机。40多个工厂和公用设施已经又开始运转。医疗机构全部开始工作，残存的知识分子代表开始返回他们以前工作的地方。经过四年的中断之后，有25万名儿童又开始上学了，因为学校最近又开学了。

49. 新柬埔寨已经声明，它愿意与所有国家，不论它们是什么政治制度的国家，发展友好合作关系，这也包括东南亚国家。在人民革命委员会主席韩桑林今年10月23日致泰国总理的一份电报中，提到了柬埔寨人民共和国对柬泰边界的“坚定不移的尊重”，甚至在波尔布特-英萨利集团的残余势力从泰国领上一边发动袭击的情况下，也是这样。柬埔寨人民共和国爱好和平的外交政策，在国外正得到日益广泛的承认。大约有30个国家已宣布承认柬埔寨人民共和国。

50. 在柬埔寨已经发生的变化是不可逆转的，对这一事实认识得越早，充分恢复和平与稳定的时间就越快，而且柬埔寨人民能够恢复正常生活的时间就越早。

51. 因此，柬埔寨人民已一劳永逸地决定了他们自己的命运，他们已经推翻了强加于他们的由北京遥控的统治集团，选择了他们自己的发展道路。事实上，使这个国家的局势恶化并对东南亚和平与安全造成直接威胁的绝不是柬埔寨局势本身，而是这个国家周围的政治和军事挑衅。中国大国沙文主义者对越南赤裸裸的侵略，他们对越南人民要进行“第二次教训”的威胁，北京针对老挝人民民主共和国进行的军事准备和武装挑衅，它不惜一切代价要在印度支那国家和东盟国家之间挑起对抗，中国领导人不断企图复活波尔布特-英萨利政权的行径，还有和某些西方势力一起用被柬埔寨社会唾弃的人拼凑一个所谓的“联合政府”的一种混合机构，所有这些都是东南亚地区持续存在紧张局势的主要原因；这些情况不能不引起最严重的关注，而且应该受到明确的谴责。假如大会对紧张局势的原因作出适当的估计，并主要呼吁中国停止它对波尔布特一伙残余的支持，停止它对柬埔寨和这一

地区其他国家内部事务的干涉，那将完全符合大会崇高而且责任重大的作用，大会将只是在履行它的职责。

52. 最后，我们想对提交大会审议的有关议程项目“柬埔寨局势”的两项决议草案，表明我们的观点。

53. 苏联代表团认为，东盟成员国提出的决议草案，与改善东南亚地区局势的目标完全不符合。从本质上讲，其目的是要使柬埔寨已经发生的事件的历史进程倒转。这项决议草案虽然形式上呼吁各国停止干涉柬埔寨的内部事务，可事实上它却规定对这个独立国家的主权权利进行直接侵犯。这一点主要从以下事实即可看出来，即东盟的决议草案有意无视柬埔寨人民共和国及其由人民革命委员会体现的合法政府的存在，而说应该使柬埔寨人民“能够民主地选择他们自己的政府”。决议草案中的这项规定只能看作是对柬埔寨人民的主权权利的公然侵犯；柬埔寨人民的绝对多数支持该国新政府，赞成它的国内外政策。同样，干涉柬埔寨人民共和国内部事务，还表现为从柬埔寨领土“撤出所有外国军队”的要求，所说的外国军队就是越南军队；越南军队在那里是以我们已经提到的柬埔寨人民共和国同越南社会主义共和国之间的条约为根据的；而且还表现为关于一个不存在的柬埔寨问题的“和平解决”或“政治解决”的规定，以及对联合国秘书长提出的有关要求。

54. 基于这些考虑，苏联代表团将对东南亚国家联盟提出的决议草案，对东盟成员国及支持它们的国家的文件，投反对票。假如决议草案的提案国希望通过它们的决议草案对这个国家的发展产生有利于它们自己的影响，并使已在柬埔寨发生的事件的历史进程逆转，那它们就应该记住，这些希望都是幻想，是没有根据的。

55. 这一局势的不可逆转的事实，已在另外一项决议草案中得到了反映；这一决议草案载于提交大会审议的文件A/34/L.7/Rev.1。它指出了在柬埔寨已经发生的社会改革和政治改革。这项决议草案令人信服地呼吁所有国家不要采取任何会对柬埔寨内部事务构成干涉的措施，不要采取任何不利于柬埔寨人

民行使其自决权利、独立权利、主权和领土完整的权利。在这项决议草案中，具有十分重要意义的规定的大意是，东南亚问题应该由该地区国家在没有外来干涉的情况下自己解决。它还强调指出为在东南亚建立一个和平、自由、中立和稳定地区而作出努力的重要意义，该决议草案这样强调绝非偶然。我们认为，对这样一个把该地区所有国家的利益都考虑进去的总的方针，必定会得到所有对确保我们星球的这一部分不再是发生威胁国际和平与安全事件的地方真正感兴趣的国家的赞同。

56. 苏联代表团认为，假如这一决议草案能够通过，大会将为柬埔寨人民确保正常的生活条件，为改善东南亚局势，作出明确的贡献。因此我们完全赞成这一决议草案。

57. 基廷先生（爱尔兰）：我代表欧洲共同体九个成员国作如下发言。

58. 柬埔寨局势是提交大会讨论的一件特别紧急的事项。柬埔寨局势的发展进程日益引起九个欧洲国家的关切。柬埔寨曾在一个空前未有的野蛮残暴的政权统治之下遭受痛苦，而现在它又遭到一个邻国的武装干涉。那里的局势是这样一种局势。在这种局势下，必须毫不迟延地寻求一项在柬埔寨国内外都能接受的政治解决办法，并保证充分尊重基本的国际准则，从而既确保柬埔寨本身的完整和独立又有利于整个地区的和平与稳定。这些就是摆在我们面前的中心问题。

59. 我不打算在这里详细谈论这一问题的人道主义方面和柬埔寨人民当前的危难处境。正如上星期在这里召开的认捐会议所进一步证实的，现在人们已认识到这是一个国际社会必须十分紧急地去迎接的挑战。

60. 我们欧洲共同体已经采取步骤来帮助正在进行的国际救援努力。我国政府上星期在这里已经得以代表九个成员国宣布了欧洲共同体和它的成员国已为帮助国际救援行动所作出的贡献⁶。我们将继续以我们所能做到的任何方式鼓励和支持有效地提供这一十分迫切需要的人道主义的援助。这个问题涉及的范

围如此之广，以致假如要使援助能够到达处于极大危难之中的众多人民手里，那就必须迅速并且加快执行救济方案。我们在上星期的发言中，曾要求有关各方给予充分合作，以确保救济的努力在柬埔寨人民处于困难境地的所有地方开展起来。我们今天重申这一呼吁。

61. 我想借此机会代表九国对泰国当局最近作出的关于对从柬埔寨日益大量涌进来的难民给予难民地位的决定，表示赞扬。为了解决这一问题，九个成员国决心向泰国政府及在泰国工作的国际组织提供一切可能的援助。

62. 九个成员国充分理解并且支持东南亚国家联盟成员国的关注，它们已将这一项目列入大会议程。它们关注的是这一问题的根源。

63. 使东盟成员国感到严重不安的是已经在柬埔寨发生的对国际基本原则的破坏，而这些基本原则对它们的稳定与安全是至关重要的。此外，这些国家还不得不解决柬埔寨局势带来的许多困难问题，最突出的就是难民问题。九国完全赞同东盟成员国的迫切愿望，希望为了柬埔寨和整个地区的利益，恢复独立的柬埔寨的和平与稳定。

64. 基本人权在柬埔寨曾遭到严重的侵犯。柬埔寨的那个政权曾如此野蛮残忍地对待它的人民，而且如此大规模地侵犯了柬埔寨人民的基本权利，因此它对当前的灾难性局势，对柬埔寨经济上遭到的破坏和出现的混乱，负有重大责任。在柬埔寨处于极端衰弱的情况下，另外一个国家的军队侵入了柬埔寨，这是违反宪章基本原则的。不幸的柬埔寨人民仍然没有自由地决定他们自己的前途和政府的权利和手段，没有自由行使他们的基本人权和与他们的邻国和平相处的权利和手段。

65. 只要这一局势继续存在，柬埔寨仍将是外来影响的牺牲品，而且在这一整个地区将会继续存在紧张和不稳定的局势。这种事态的继续存在，显然是违背柬埔寨人民本身的权利和利益的，也是违背这一地区国家的利益的。我们必定希望所有有关各方能日益深刻地认识到这一现实。

66. 通向一个在柬埔寨国内外都能接受的持久政治解决的道路，在于充分尊重指导本组织的原则。柬埔寨绝不能继续在一个不是它制造的更大范围的对抗中充当马前卒。和所有其他国家一样，它也有同样的独立和完整的权利。这一权利必须得到充分尊重。

67. 对这一政治问题的一个柬埔寨人民可以接受的、使这个国家能够与其邻国和平共处的解决办法，对终止这一可怕的人类痛苦是必不可少的，而且对整个东南亚的和平与稳定也是必不可少的。

68. 正如爱尔兰外交部长9月25日代表共同体国家在大会上宣布的，解决办法

“……的基础，我们认为必须是一个独立的、有一个具有真正代表性的政府的柬埔寨，没有任何外国的军事存在，与这一地区的所有国家保持友好关系，并得到为其重建所提供的国际援助的柬埔寨案。”〔见第8次会议，第48段〕

69. 欧洲共同体九个成员国认为，这是唯一会给柬埔寨和这一整个地区带来和平与稳定的路线。有关各方有责任采取紧急行动为这样一个解决办法创造条件，停止任何会进一步有损于实现这种解决的行为。

70. 根本的政治问题不解决，现在使柬埔寨人民困扰的问题就不可能有持久的答案。九个成员国呼吁所有有关各方在对待柬埔寨的局势时，要明确而且迅速地下决心让这个国家能够再度在国内和平生活并与邻国和平共处。眼前的目标仍然是恢复柬埔寨人民对他们的基本人权的充分享受，恢复他们在没有任何外国军事存在的情况下独立与和平地生存的权利。除非这些权利得到充分的履行和尊重，任何一方、这一地区的任何一个国家都不可能指望在这一整个地区得到持久和平与稳定。我们希望这将在促使有关各方朝公正解决的目标前进的过程中，证明会产生决定性的影响。我们呼吁它们在秘书长为促使实现这一目的而采取的任何步骤中，与他进行充分合作。

71. 对柬埔寨当前局势的任何估计，都不可能不考虑到这个国家和它的人民现在所处的极端衰弱的境地。在正常社会结构基本上被破坏的背景下，迫切

需要的是寻求一种可以接受的政治解决办法和停止敌对行动。只有这样，柬埔寨才能有效地完成至关重要的重建任务。在这种情况下，九个成员国将随时准备为必要的国际援助作出它们的贡献。

72. 陈楚先生（中国）：正当越南当局对民主柬埔寨发动旱季攻势，扩大侵柬战争，严重威胁着整个东南亚地区的和平和安全的重要时刻，本届联合国大会排除了苏联和越南的无理阻挠和破坏，开始审议柬埔寨局势问题，以期采取有效措施，制止对柬埔寨的侵略罪行。这是十分必要的，也是完全符合世界各国人民的迫切愿望的。

73. 去年12月25日，越南当局经过了长时期准备和精心策划，悍然对一个联合国成员国民柬埔寨发动了大规模的侵略战争，妄图凭借它的军事实力，把一个主权国家变成它的附庸。这是一场以强凌弱，旨在征服一个独立的弱小民族的殖民战争。这种赤裸裸的侵略，无疑是对联合国宪章和国际关系准则的粗暴践踏和肆意破坏，构成了对东南亚及亚太地区以及国际和平与安全的严重威胁，也是对人类正义事业的极其猖狂的挑战。

74. 越南当局的侵略行径遭到了柬埔寨广大军民的英勇抵抗，也激起了全世界一切主持正义的国家和人民的极大义愤和坚决反对。今年初，在安理会就越南侵略柬埔寨问题而召开的两次紧急会议上，许多国家代表仗义执言，严厉地谴责了越南当局的侵略罪行，并要求它立即从柬埔寨撤出全部侵略军。安理会七个不结盟成员国和东盟五国先后提出要求外国军队撤出柬埔寨的两项决议草案，都获得13票压倒多数的支持。只是由于苏联悍然使用否决权，阻挠安理会采取措施制止越南侵略，这些决议草案才未获通过。

75. 在此之后，越南当局继续冒天下之大不韪，在侵略和扩张的道路上愈走愈远。它不仅拒不撤军，反而不断增派军队，变本加厉地扩大对柬埔寨的侵略战争。日前，越南在柬埔寨的侵略军已增加到20多万人。他们所到之处，肆无忌惮地推行野蛮的种族灭绝政策，烧杀掠夺，甚至不惜施放毒气，屠杀无辜的老人、妇女和儿童。他们还抢走柬埔寨人民赖以糊口的口粮，毁坏农民的庄稼，处心积虑地制造饥

荒。大量无辜平民因难以忍受饥饿和疾病的可怕折磨，濒临死亡边缘，不得不扶老携幼，离乡背井，沦为难民。这幅惨绝人寰的景象，只有当年希特勒匪徒所制造的大屠杀才堪与之比拟。事实证明越南当局的侵略是造成柬埔寨空前民族灾难的根本原因，越南侵略者是对柬埔寨人民推行种族灭绝政策的最大刽子手。

76. 越南当局对柬埔寨所进行的野蛮侵略战争，充分暴露了这个新起的地区霸权主义者加紧向外扩张的极端疯狂性。它究竟为什么要发动对柬埔寨的武装侵略？说穿了，就是因为民主柬埔寨为了保卫自己的民族独立和国家主权，不愿意参加它为控制印度支那和整个东南亚而策划的“印支联邦”，不愿意沦为它的奴仆和附庸。象民主柬埔寨这样的小国，敢于坚持维护民族独立、国家主权和领土完整的正义立场，这究竟有什么过错呢？难道一个小国、弱国必须屈从于别国的压力，苟安偷生，甘心放弃自己的独立、主权和民族尊严吗？

77. 在这里还须着重指出的是：越南侵略柬埔寨也是苏联和越南相互勾结、精心策划的产物，是莫斯科推行其称霸世界的“全球战略”的一个重要组成部分。越南要实现其称霸印度支那和东南亚的野心，必须仗恃苏联这个超级大国的支持，而苏联也恰恰需要越南当局这个马前卒，以期控制东南亚，推行“南下政策”，将它在太平洋和印度洋的战略部署联成一片，并进而控制整个亚洲、太平洋地区。正是因为这样，苏联支持越南侵略柬埔寨是不遗余力的。据报道，仅今年头几个月，苏联就向越南运送了约 74000 吨武器和各种军事装备，其中包括数十架飞机，数百辆坦克，1000 多辆军用车辆以及各种军舰。它的飞机和船只直接帮助越南向柬埔寨运送兵员和后勤物资，它派往越南的军事顾问、专家和技术人员，有许多直接参与侵柬战争的指挥。苏联的舰艇和军用飞机并且已经自由使用越南的金兰湾、岬港、海防及柬埔寨的磅逊港。事实充分证明，越南侵柬战争是不折不扣的世界霸权主义利用地区霸权主义所进行的代理人战争。

78. 越南侵略柬埔寨，不仅是涉及柬埔寨一个

国家的安危存亡的问题。如果让它吞并柬埔寨的图谋得逞，它的侵略扩张野心必然会越来越大，东南亚国家的独立、主权和领土完整必将受到更加严重的威胁，国际和平与安全也将面临更大的危险。

79. 面对这种严重的形势，东盟五国提出了将“柬埔寨局势”的议题列入本届联大议程的正当要求。但苏、越霸权主义者作贼心虚，千方百计地进行阻挠和破坏。它们在本届联大伊始，就妄图剥夺民主柬埔寨的合法席位，把由他们一手扶植起来的傀儡塞进联合国。在联合国大会以压倒多数通过决议，接受民主柬埔寨合法代表的全权证书，从而挫败了它们的上述阴谋以后，它们又在总务委员会上狂妄地反对大会审议“柬埔寨局势”的议题⁷。在这一图谋再次遭到失败后，它们随即改变手法，妄图玩弄程序花招，匆忙炮制了一个决议草案塞给大会，企图鱼目混珠，混水摸鱼。

80. 越南提出的决议草案究竟是什么样货色呢？说穿了，它是在一些冠冕堂皇的词句掩盖下的一个十分拙劣的骗局，其目的是贩卖“侵略有理”的强盗逻辑，狂妄地要联合国大会认为越南对柬埔寨的武装侵略，为它的赤裸裸的侵略罪行和一手扶植起来的傀儡披上合法的外衣。谁都知道，柬埔寨问题的核心，是越南对民主柬埔寨这样一个主权国家进行了武装侵略。因此，解决柬埔寨问题的关键是越南当局必须立即从柬埔寨撤出其全部侵略军。但是草案对此却讳莫如深，有意回避。不仅如此，草案还喋喋不休地侈谈什么柬埔寨人民“行使自决权利”。这究竟是什么含义呢？人们还记得，越南当局在发动对柬埔寨大规模武装侵略之初，在国际舆论的强烈谴责下，矢口否认越南曾派遣任何部队进入柬埔寨，并为此编造了一个所谓柬埔寨发生了“内战”，是柬埔寨人民在“行使其自决权”的弥天大谎。在这个拙劣的谎言被事实揭穿之后，越南当局才匆忙改变腔调，诡称越南侵略军是“应邀”去柬埔寨的。应谁人之邀，又是如何应邀的呢？人们如果不健忘的话，都还记得：越南当局是在去年 12 月下旬开始了对柬埔寨大规模的武装进攻的。到了今年 1 月 7 日，也就是在它攻占金边的第二天，才在它的刺刀下扶植了韩桑林这个不折不扣的傀

儡，拼凑了一个唯命是从的所谓的“人民革命委员会”。到了今年2月18日，也就是在它开始大规模入侵柬埔寨近两个月之后，它才又同韩桑林这个傀儡签订了所谓“越柬条约”，由它的傀儡向它请求“援助”。这就是草案中宣称的所谓的“行使自决权利”以及“寻求和接受援助”的真相。

81. 越南当局在占领了金边和柬埔寨的大片领土之后，加紧推行殖民政策，正如以色列在其所占领的阿拉伯领土上所干的那样，搬迁大批越南人到柬埔寨定居，改变柬埔寨居民的构成，甚至将柬埔寨的一些行政区域划归越南所属军区管辖，妄图将柬埔寨变成越南的一个行省。

82. 它还不断叫嚣柬埔寨的局势是“不可逆转的”。明明是它的侵略军对柬埔寨进行赤裸裸武装干涉和侵略，而草案中却讲什么“反对外来干涉”，其真实含义就是要联合国承认它的武装侵略和非法占领大片领土都是“不可逆转的”，谁要是不赞成这一点，就是“外来干涉”。这真是狂妄蛮横到了极点。人们不难看出，越南草案是不折不扣的霸权主义的强盗逻辑的一纸绝妙自供状，也是对联合国广大会员国的莫大嘲弄。如果容忍这种图谋得逞，联合国宪章的基本宗旨和原则以及国际关系的起码准则，岂不都要被抛到九霄云外去了吗？岂不是给大、小霸权主义者的侵略扩张、横行霸道开放绿灯吗？如果是这样，今后的世界还有什么国际和平与安全可言呢？我们相信，一切主持正义和维护和平的国家，一切忠于联合国宪章基本原则，坚决维护自己的民族独立、国家主权和领土完整的国家，一定会坚决反对越南的侵略和为其侵略罪行辩护的越南草案，坚决反对任何其他在漂亮词藻掩盖下、实际上旨在为越南侵略披上合法外衣和承认傀儡政权的决议草案。

83. 目前，在苏联霸权主义的大力支持下，越南当局正利用旱季进一步扩大对柬埔寨的侵略战争，加紧制造饥荒，推行种族灭绝政策。柬埔寨人民正面临空前浩劫。在死亡线上挣扎的柬埔寨人民被迫大量流入泰国，而向泰国边境进逼的越南侵略军又不断地向泰国境内开枪打炮，造成泰国人民生命财产的严重损失。如果不及时制止越南的武装侵略，战争的火焰

就有蔓延到整个东南亚地区的危险。为此，我们认为，联合国大会应毫不迟疑地采取措施，制止越南的侵略。为了维护联合国宪章的基本宗旨和原则，维护国际和平与安全，联合国大会理应对越南武装侵略民主柬埔寨以及在柬埔寨制造饥荒、推行种族灭绝政策等罪行给予最严厉的谴责。同时，应敦促越南当局立即停止对柬埔寨的武装侵略，要求它立即撤出全部侵略军，让柬埔寨人民自己决定自己的命运。这是解决柬埔寨问题的关键所在和当务之急。联合国大会还应应对正在英勇抵抗越南侵略的广大柬埔寨爱国军民给予一切可能的支持和援助。中国政府和人民对由于越南侵略而造成柬埔寨人民的悲惨遭遇寄予极为深切的同情。我们已经并将继续采取有效措施，从政治上、道义上、物质上大力支援柬埔寨人民抗击越南侵略的正义斗争，支援他们抢救死亡线上挣扎的饥民。

84. 我们对泰国政府和人民克服种种困难，为收容柬埔寨难民所作的巨大努力给予高度评价。我们支持联合国采取紧急措施，向柬埔寨人民提供人道主义救济。我们主张，联合国应当敦促越南当局作出明确保证，允许联合国机构人员将救济物资直接分发到各地受难的柬埔寨人手里。只有这样做，才能减轻他们的痛苦，而不能使救济物资落入越南侵略军手中，增强他们的侵略力量，从而延长和加剧柬埔寨人民的苦难。

85. 我国代表团研究了东盟等29国提出决议草案，我们认为虽然该决议草案没有正面谴责越南当局的侵略行径，在制止越南侵略所采取的具体措施方面也有不足之处，但是考虑到草案的基本方向是正确的，它对外来势力武装侵略柬埔寨表示了深切遗憾，同时明确要求一切外国军队立即撤出柬埔寨并呼吁严格尊重柬埔寨的主权、领土完整和独立，因此，我国代表团将对之投赞成票，并希望秘书长立即采取切实有效措施，以促使该草案能得到迅速认真的贯彻执行。

86. 目前，民主柬埔寨政府正在爱国民主民族大团结的旗帜下，动员广大军民并广泛地联合一切爱国力量，在极其困难的条件下，为反抗越南侵略而浴血奋战。柬埔寨人民的事业是正义的，正义的事业是

得道多助的。我们坚信，柬埔寨一切爱国力量在全世界所有主持正义的国家和人民的有力支持下，一定能够挫败大小霸权主义的侵略和扩张，取得捍卫民族独立、国家主权和领土完整的最后胜利，并对维护东南亚地区和全世界的和平与稳定作出自己的贡献。

87. 桑博格先生（瑞典）：瑞典政府曾在本大会的各种场合宣布，联合国的主要目的是防止、阻止和限制武装力量的使用。瑞典曾强调指出，战争作为解决国家之间的争端的方法是不能接受的，对于印度支那的冲突来说也完全是这样。一直蹂躏着东南亚的令人痛心的长时间冲突，不仅因为大国的卷入而对世界和平构成了威胁，而且还给平民带来了可怕的痛苦。瑞典政府以前关于越南战争的立场是，和平只能通过谈判达成保证越南人民的民族独立和免于外来干涉的政治解决才能实现。

88. 我们现在必须强调指出，联合国宪章的这些原则对柬埔寨的局势同样是适用的。政治解决方案必须规定柬埔寨人民要有自决权，停止敌对行动和撤出外国军队。

89. 柬埔寨人民曾多次悲剧般地沦为仅仅是更强大势力和利益集团之间冷漠无情的角逐中的马前卒。他们曾不得不遭受外国空军毁灭性的轰炸；他们曾不得不忍受一个以最极端的、最野蛮的方式无视人权的恐怖政权；他们曾不得不忍受大规模的军事干涉和灾难性的、威胁着他们生存的饥荒。柬埔寨局势急需和平解决，而不再需要战争和饥饿。

90. 然而，在通过政治谈判达成解决之前，国际组织必须为减轻柬埔寨人民极大的痛苦而努力，而且还要得到进行这种努力的方便条件。毫不迟延地向整个柬埔寨人民提供人道主义救济，必须是我们的当务之急。柬埔寨是一个有鲜明文化特性的小国；由于本国和这一地区的政治事件，这个国家已成为一连串极端令人痛心的、威胁着整个民族生存的残暴行动的受害者。在柬埔寨和在泰国的难民营里的几十万男人、妇女和儿童有被饥饿和艰难困苦消灭的危险。防止这样大规模的悲剧发生，是本组织及其所属机构，即联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署

和联合国儿童基金会所代表的以及红十字国际委员会所代表的国际社会的一项义不容辞的责任。

91. 因此，瑞典政府希望，所有有关各方将进行合作，实行为减轻柬埔寨的痛苦和灾难所必需的广泛人道主义援助方案。瑞典一直与有关各方保持着联系，以促进食品、医药和其他必需品的顺利发放。

副主席奈克先生（巴基斯坦）代行主席职务。

92. 最近在这里由秘书长召集的向柬埔寨人民提供紧急的人道主义救济认捐会议表明，人们普遍愿意迅速采取行动来救援那些贫困的人。在过去一个月左右的时间里，已有可能向柬埔寨和在泰国的柬埔寨难民营送去一定数量的食物，虽然还远远不够。这件事本身说明还有希望，但是必须继续作出积极的努力，以便使需要援助的各类人，不论他们在什么地方，都可以得到援助。目前最严重短缺的不是资金，而是为高效率地分发救济物品所必需的人员和设备。然而，对于这一点的唯一肯定和长期的保证，是各方达成政治解决办法。

93. 辛格先生（斐济）：关于印度支那局势，特别是关于柬埔寨局势，我国政府和东南亚国家联盟一样深为关注。我们感谢东盟为把柬埔寨的现实悲剧提交大会审议而作出的努力，而且我们支持它的倡议。

94. 柬埔寨的悲剧是一场人为的灾难，可是没有人愿意承担责任。然而国际社会不可能目睹它的一个成员灭亡而无动于衷。显然，全体高棉人民处在被饥荒、压迫和战争消灭的危险之中。柬埔寨以前是一个幸福的国家，一个给世界贡献了历史上最高度发达的文明之一的国家，是一个富饶多产的国家，它以前向邻国出口大量的食品，但是它现在却由于政治势力连续不断强加给高棉人民的战争和压迫而呈现出一片荒凉景象，处于一片混乱状态。

95. 虽然我们政府对柬埔寨人民的命运感到痛心，然而国际社会表现出的人道主义精神和那些参与国际组织的人在接受柬埔寨人民人道主义需要提出的挑战方面表现的献身精神却使我国政府感到鼓舞。

96. 首先，我国代表团向东盟成员国表示敬意。尽管它们自己有困难，它们还是作出了很大的努

力，在它们面临危机的时候我们需要支持它们。我们希望向泰国政府表示特别的敬意，泰国政府无私的反应的确是人道主义事业中的一个里程碑。他们开放的庇护政策，他们对越过边界逃避死亡和迫害的遭受苦难的人们提供的慷慨援助，激起了我们大家深切的希望和感激之情。我们的确应该向泰国提供物质上和道义上的支援。

97. 其次，我国代表团向秘书长表示敬意，他在如此严重的危机时刻为正义与和平事业作出了真诚的贡献，尤其是他作出了迅速的反应，在日内瓦召开了关于东南亚难民和被迫流离者的会议，而且最近还召开了向柬埔寨人民提供紧急的人道主义援助的认捐会议。各个国家不论在物质援助还是在接受难民方面作出的慷慨反应，证明了国际社会的关注，而且也进一步表明了秘书长的主动行动的成功。

98. 第三，我们对联合国和其他救济组织向柬埔寨平民提供救济援助表示感谢。然而，我国政府对人道主义行动可能受到阻挠或者变得复杂化的消息，感到十分不安。对向一个也许已经失去了一半人口，而且它的残存下来的人正生活在非人道的、令人怜悯的生活条件下的国家提供人道主义援助的任何干涉，都是不能容忍的。高棉人民的痛苦已经使国际舆论深感不安。我们向所有负有责任的人的良心发出呼吁，要求他们在分发急需供应品中提供最充分的合作，允许国际救济组织充分地、自由地行动，以便在国际监督下高效率地、公正地分发援助物资。

99. 人道主义的反应，不论多么迅速，就其本身来说还是不够的。假如要制止死亡和破坏，缓和恐惧和灾难，我们就要接受正视柬埔寨非人道局势根本原因的挑战。此外，人的悲惨处境，再加上侵略行动和外国占领，对该地区的稳定和国际和平与安全，造成了严重的威胁。如果不能达成政治解决，消除人的悲惨处境及对和平与安全的威胁的希望都将落空。柬埔寨的领土完整、国家主权和独立必须立即恢复。事实上，东南亚所有国家的领土完整、国家主权和独立都必须得到尊重，绝不能以任何借口对其进行控制。柬埔寨境内的敌对行动必须停止，外国军队必须撤出。我国政府赞同许多其他政府的号召，即柬埔寨人

民必须能够民主地选择他们自己的政府，不得有任何外界的干涉、颠覆和威胁。人民要求摆脱肆无忌惮的、非人道的政权强加于他们的残暴统治和压迫的愿望，必须实现。我们决心要看到柬埔寨恢复正常，以便高棉人民能够重新获得为独立、开始建设和再次成为一个值得骄傲的文明国家所需要的手段、力量和人身安全。

100. 安德森先生（澳大利亚）：我们这次辩论的任务是在一起审议柬埔寨当前的悲惨局势。我们必须本着对高棉人民的痛苦给予关心和同情的精神，对待我们的任务。我们同样必须将对问题的审议建立在对现实清楚和客观的认识的基础上。除了当前的紧急情况之外，我们还必须看到当前的危机需要得到和平的、持久的解决。

101. 柬埔寨近代历史的特点是持续不断的野蛮暴行、全然无视人权、武装冲突、灾荒、疾病和无数无辜人民的死亡。柬埔寨人民的困苦处境，是曾见过的最悲惨的境遇之一。正如我国外交部长在11月5日的认捐会议⁸上所说的，这场大屠杀有可能毁灭高棉文化的独特性和高棉民族本身的特性。为确保高棉民族的生存，迫切需要大规模的人道主义反应。复兴和重建的任务将是艰巨的。这个国家已经被完全破坏，它将不得不从一片焦土上重建。

102. 这场悲剧的原因很多。野蛮残暴的波尔布特政府负有重大责任，该政府试图在柬埔寨建立一个新的社会制度，而全然不顾牵涉到的人的生命损失。波尔布特政府对大规模破坏柬埔寨社会的经济基础设施和技能还不满足，它还在越南收容大批柬埔寨难民的时候，在与越南的共同边界上推行向越南进行挑衅的政策。

103. 但是，不论是挑衅，还是波尔布特所犯的暴行，都不能成为越南入侵柬埔寨的理由。越南在柬埔寨的军事进攻扩大了冲突，造成了毁灭性的后果，这些后果又导致了目前的饥荒和健康问题。它还对该地区的和平与稳定带来了严重的危险，而且还有进一步扩大冲突，使大国卷入的危险。越南在实现它的国家的目的时，没有考虑到对地区的稳定产生的后果；当时，澳大利亚对此表示了深切关注。在安理会3月

份就印度支那问题进行辩论时，澳大利亚⁹赞成东南亚国家联盟提出的决议草案¹⁰，该决议草案特别要求停止敌对行动和撤出所有外国军队。

104. 在柬埔寨正在进行的冲突，继续威胁着该地区的和平与稳定，尤其在泰国边界一带；在这里，战斗有可能扩展到边界另一边。冲突还有使外部的大国进一步卷入印度支那地区的危险。柬埔寨战争和饥荒的结果还使难民大批涌入泰国，从而使边界地区更加不稳定，而且给那个国家增加了沉重的负担。

105. 尽管在金边建立了一个新的政权，柬埔寨内部的局势仍然处于混乱状态。争端的任何一方都未能有效地控制整个国家。波尔布特的军队占领着西部的一长条领上和柬埔寨西南部的山区。韩桑林政权几乎完全依靠越南军队的存在与支持。

106. 我几乎无须指出，我们现在承认民主柬埔寨并不意味着同意波尔布特政府的政策。澳大利亚过去谴责而且仍将谴责该政权对人权的大规模侵犯。

107. 澳大利亚政府认为，我们对柬埔寨的灾难立即作出的反应，必须是人道主义的；我们首先关心的必须是高棉人民直接的人道主义需要。澳大利亚一直站在那些努力向在整个柬埔寨处于贫困危难之中的人民提供援助的國家的最前列。我们承认，金边当局和他们的支持者已经为减轻痛苦的困境作出了很大的努力；他们未能作出更多的努力是由于几乎完全缺乏运输和其他后勤设施。

108. 我对国际救济组织的工作表示敬意，这些组织包括红十字国际委员会、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。这些组织机构正在困难的条件下尽它们最大的努力，确保将人道主义援助在非歧视的基础上分发到柬埔寨各地最困难的人的手里。我国政府欢迎在 11 月 5 日的认捐会议上对国际呼吁作出的反应，而且希望这将会把大批救济物资尽早运送和分发到柬埔寨人民手里。在这一点上，我们也欢迎金边当局最近作出的关于向运送救济物资的船只开放湄公河的决定。

109. 我们真诚地希望，在解决柬埔寨境内的分配救援物资问题方面，将和在救援物资的运送方面一

样，作出努力。对柬埔寨悲剧的性质的性质，需要仔细考虑。不仅需要食品，而且还需要大批的机构工作人员来有效地执行救济方案，需要飞机、卡车和装卸货物的设施。我们也不应该忘记最终的目标，即把柬埔寨恢复成一个有生存能力的、能够满足自己人民需要的国家。

110. 澳大利亚政府为向柬埔寨提供救济，已认捐 850 多万美元；按人口平均计算，这是相当大的一笔捐款；而且澳大利亚还通过私人自愿机构提供了 400 万美元的捐赠。在提供它已认捐的资金时，澳大利亚政府将通过各种渠道和为了各种不同目的作出捐献，以使柬埔寨人民，包括那些已经逃往泰国的柬埔寨人在内，得到最大的益处。例如，我国政府最近同意向红十字国际委员会和联合国儿童基金会提供一架“海格立斯”型飞机，供它们从曼谷向金边运输救济物资之用，还同意资助一个去泰国高棉难民中间工作的医疗队。

111. 我要敦促所有参与救济工作的人在满足柬埔寨人民的特殊需要方面，采取尽可能灵活的态度。全世界对他们的困苦处境具有极大的同情。国际社会、各国际机构和所有关心这一问题的人都应该尽可能最大限度地利用这种友善意愿，以便把高棉民族从他们当前的危急局势中拯救出来。

112. 我们在眼前的紧急情况以外还必须认识到，在早日实现政治解决的道路上，还有很大的障碍。已激起的国民愤怒感情不会很快平息下去。已经造成的内部创伤，需要很长时间才会治愈。然而，尽管有这么多困难，对于高棉人民和东南亚的所有国家，我们还有义务为实现政治解决逐步制定基本的指导方针。这些基本指导方针的首要一条是，停止当前的战斗，并从柬埔寨领土上撤走所有的外国军队。到那时必须创造条件，使自豪的、独立的高棉人民有充分的机会在民族和解放的气氛中自由决定他们自己的政府形式。澳大利亚政府认为，只有通过把有关各方的利益都考虑进去的谈判解决方案，才能在柬埔寨恢复和平与稳定。这种解决方案的目标是在柬埔寨建立一个独立、中立、和平的政府，一个不受外来干涉和不卷入大国争斗的政府。

113. 澳大利亚政府以赞赏的态度注视着秘书长在这场争端中发挥的作用。今年早些时候，他访问了该地区的一些国家，我国政府是那些保证在他决定进一步斡旋时对他给予支持的国家之一。我们欢迎他11月5日召开认捐会议的主动行动，欢迎他派遣负责特别政治事务的副秘书长去泰国，以对泰国政府的郑重申诉作出反应的决定。我再次向秘书长保证，当他在这种困难的局势中继续作出努力时，他将会得到澳大利亚政府的全力支持。

114. 我们现已收到一项决议草案。决议草案A/34/L.13/Rev.1很清楚、很明确地是以解释性备忘录〔A/34/191, 附件〕中提出的应予考虑的问题为基础的；该解释性备忘录是随同原来要求将这一项目列入议程的请求一起提出的。该决议草案在其序言中提出了柬埔寨当前局势造成的严重问题和解决这一问题所应依据的原则，即庄严载于我们宪章中的那些原则。在执行部分第1段中，决议草案A/34/L.13/Rev.1规定，应该采取人道主义行动，而且应该立即采取，以缓和和消除柬埔寨人民当前的痛苦。这是我们所面临的首要和最紧迫的任务。执行部分中其后的段落概述为结束当前的冲突，为向将来恢复和平，从而在整个东南亚地区恢复安全、稳定及和平合作打开道路的政治解决迈进而首先必须采取的步骤。目前就要采取的步骤是显而易见的，那就是宪章所规定的那些步骤：立即停止一切敌对行动和从柬埔寨撤出所有外国军队。假如采取了这些步骤，假如各方同意通过和平手段解决它们的争端，同意尊重柬埔寨的主权、完整和独立，同意不干涉柬埔寨的内部事务，那将为高棉人民最终行使他们自由地运用民主手段选择他们自己政府的权利创造条件。这一最终目标不会在一夜之间实现，但是决议草案A/34/L.13/Rev.1为它的实现提出了必不可少的步骤，并要求秘书长密切注视这一进程，并为推动这一进程进行斡旋。

115. 决议草案A/34/L.7/Rev.1援引了宪章中的若干原则，但是它对柬埔寨局势的真相作了令人误解的陈述，而且没有谈到根本问题。除了别的之外，它没有提到柬埔寨人民十分危急的处境，也没有提到战争还在继续这一事实。它暗示说，柬埔寨人民

自己寻求外界的援助来反对他们自己的政府，而且他们已经以某种方式重新获得了独立；但是铁一般的事实是现政权是在外国军事入侵发生之后设置的，而且它的权力仅仅是靠外国军队的继续存在来维持的。决议草案A/34/L.7/Rev.1执行部分更重要的意义在于它所不提的问题，而不在于它所避而不谈的问题。它没有要求向柬埔寨人民提供救济援助。它不要求停止战斗。它不要求为使柬埔寨人民能够自由地选择它们的政府而采取行动。因此，我国代表团将反对决议草案A/34/L.7/Rev.1。

116. 在还没有听到印度代表进一步发言的条件下，我想补充一点，在决议草案A/34/L.38中，我们发现了同样令人不能接受的缺陷。它表明的是无懈可击的，但是在执行部分中所建议的行动本身，不会也不可能满足柬埔寨当前局势的需要。

117. 所以，我国代表团将投票赞成决议草案A/34/L.13/Rev.1，我们很荣幸是这一决议草案的提案人，而且只有这项决议草案能够为柬埔寨当前悲剧性的问题找到一个解决办法确定基础。我们还赞成优先考虑这一决议草案，因为只有这项决议草案是坚决以原来要求将这一项目列入议程的请求中提出的考虑为基础的，而且也是明确地为解决这一问题而提出的。

118. 冯·韦希马尔先生（德意志联邦共和国）：今天，全世界都在注视着联合国。一整个民族的生存、一整个地区的和平处在危险之中。德意志联邦共和国欢迎东南亚国家联盟提出的决议草案〔A/34/L.13/Rev.1〕。它对柬埔寨人民和它的邻国的命运有着同样深切的关注。我们支持东盟成员国为和平解决这一冲突而作出的努力，因此我们已决定和它们一起成为这一决议草案的提案国。

119. 正如我的爱尔兰同事代表欧洲共同体强调指出的，九个成员国对柬埔寨发生的悲惨事件和柬埔寨人民的困苦深感忧虑。我们的首要目的是消除几百万人民骇人听闻的灾难。我们感谢秘书长采取主动行动召开认捐会议，从而为联合紧急计划创造了一个基本的先决条件。这次会议的积极结果使我们充满了希望。许多国家承诺提供大量的捐款。德意志联邦共和

国和它的伙伴一起，通过认捐提供援助，为这次会议的成功作出了贡献。

120. 现在最重要的是有效地提供援助，并把它们运送到处于危难之中的人手里。德意志联邦共和国呼吁卷入这一冲突的各方，尤其是在柬埔寨负责的人，帮助实现这一目的。我们相信，国际救济工作不会因战斗而受到阻碍，所有的海路、陆路和空中道路都将对救济工作敞开。

121. 然而，我们绝不能仅仅满足于人道主义措施。我们还必须致力于政治问题。正如我国外交部长 9 月 27 日在大会上告诫的：

“……和平只能在〔柬埔寨〕独立的基础上恢复。这个已经受了如此可怕考验的国家，需要有一个能够表达它的意志的、得到这一地区所有国家承认的政府。”〔第 11 次会议，第 115 段〕

122. 必须依照联合国宪章寻求政治解决。根据宪章，我们承担了帮助维护国际和平与安全以及用和平手段解决争端的义务。东盟提出的决议，给我们指明了一条为柬埔寨人民和这一地区所有国家恢复和平的道路。

123. 只要柬埔寨人民不能在没有任何外来干涉的情况下行使其自决权，只要柬埔寨人民不能自由地、民主地选择自己的政府，只要拒绝让柬埔寨人民享有最基本的人权，只要在柬埔寨领土上有外国军队，就不会有和平。

124. 因此，德意志联邦共和国政府主张冲突有关各方立即停止敌对行动，并建立一个无战斗地带；它还主张从柬埔寨立即撤出所有外国军队，并向柬埔寨和泰柬边界地区派遣联合国代表，以查明联合国可能采取何种行动为在柬埔寨恢复和平，为柬埔寨的繁荣发展而作出贡献。

125. 现在同过去一样，安理会都被吁请完成其依宪章所规定的在这一地区实现和平的任务。柬埔寨的冲突已经在整个东南亚造成了危险的紧张局势，而且还给其他地区带来了影响。这是真正致力于缓和的国家绝对不能接受的。

126. 因此，德意志联邦共和国主张在东南亚实现和平解决，这样才会让这一地区的所有国家在自由行使自决权的情况下决定他们自己的命运，这也是我们提出的决议案的目的。

127. B.C.米什拉先生（印度）：印度怀着极大的关注和十分悲痛的心情，在当前进行的关于柬埔寨局势的辩论中发言。我们和柬埔寨人民的关系，甚至和东南亚各国人民以及印度支那各国的关系，都可以追溯到历史的早期。我们和这些人民有着最密切的文化、思想和语言上的联系，因此我们对他们的胜利感到高兴，对他们的痛苦感到悲伤。在这些国家进行反对欧洲殖民主义斗争的时候，印度曾向他们提供过援助。在印度支那国家的人民为民族解放、独立和主权而进行斗争的时候，我们向他们提供过同样的援助。

128. 我们曾希望，在打败外国干涉之后，印度支那和东南亚各国，将能在友好合作的气氛中走上和平复兴与重建的道路。从这一地区普遍存在的紧张状态可以明显地看出，我们的希望已经落空了。这一点反过来又反映在大会日前审议的两项相互竞争的决议草案中，即东南亚国家联盟和其他一些国家提出的决议草案 A / 34 / L.13 / Rev.1 以及包括越南在内的一些国家提出的决议草案 A / 34 / L.7 / Rev.1。

129. 现在很明显，甚至在印度支那人民战胜帝国主义军队和外国干涉以后，大国在东南亚的对抗和竞相卷入并没有减弱。今年早些时候在印度支那和在印度支那周围发生的事件就证明了这一点。

130. 这一辩论的第二个最突出的特征是，我们正在处理国际社会曾经审议过的最严重的人道主义问题之一。9 月在本大会举行的关于全权证书委员会报告的辩论〔第 3 次和第 4 次会议〕中发言的许多代表团都提到金边前政权所犯下的暴行。这些已达到种族灭绝规模的暴行，将作为人类历史上最黑暗的一页遗留在人们的记忆之中。由于多年激烈的、使用了某些破坏性最大的现代武器的战争对印度支那国家经济造成的破坏，这一问题就更加复杂了。人民流离失所，这一地区的难民大量逃离，这都是国际社会所熟知的。

131. 在我们的秘书长倡议下最近在本会堂举行的认捐会议期间，我们了解到柬埔寨人民所面临的普遍存在的饥饿和贫困。虽然我们有理由对这次会议上慷慨的认捐和提议的其他双边援助感到满意，但实际情况是，送到柬埔寨人民手里的急需的食品和医药供应量仍然不够。这一令人痛心的局势，不仅反映了柬埔寨存在的后勤方面的困难，而且也反映了由外部大国的倾向造成的政治问题，这些大国正在东南亚争夺势力范围。该地区的国家大部分是不结盟国家，现在是该地区国家在没有外部大国在政治上的干涉和卷入的情况下，在它们自己中间通过谈判解决它们各自人民的人道主义需要的时候了。

132. 在我们面前现在有两项相互竞争的决议草案，即决议草案 A / 34 / L.7 / Rev.1 和决议草案 A / 34 / L.13 / Rev.1；印度代表团认为，这两项决议草案都不能解决东南亚一般的政治问题和人道主义问题，特别是柬埔寨的问题。这两项决议草案反映了对柬埔寨和柬埔寨周围的局势的相互冲突的看法。此外，两项决议草案都有一个共同的缺点，即决议草案中都没有各国为执行其中所载建议而进行磋商所需的任何机构。出于促进解决这一地区存在的问题和为有关各方提供一个会聚场地的真诚愿望，印度提出了一项载于文件 A / 34 / L.38 的决议草案。

133. 我想澄清的是，印度的决议草案的目的绝不是要妨碍或替代其提案国已经提出的那两项决议草案；我们尊重这些提案国的意见，而且我们与所有这些国家都保持着极其良好的关系。印度的决议草案是对我们日前讨论的两项实质性决议草案的补充。它是向前看的，而且不打算在政治上作出判断。它的意图在于为印度支那各国和东南亚国家联盟各成员国之间的对话，提供一个讲坛。我们认为，根据联合国宪章的条款，大会应该鼓励这一地区各国之间进行对话，以缓和柬埔寨的局势和消除东南亚的紧张局势；东南亚紧张局势的出现是柬埔寨局势造成的结果。

134. 印度的决议草案的执行部分第 1 段规定，这一地区的国家召开一次会议，讨论在东南亚造成紧

张局势的所有问题。由于排除大国的卷入，这样的会议能够满足有关各国真正的国家需要。

135. 印度的决议草案在其执行部分第 2 段中，呼吁所有其他国家不要采取任何妨碍召开这种会议或破坏会议圆满步骤的步骤。这一条是不言自明的，无须详细阐述。在执行部分第 3 段中，我们还对秘书长的作用作出了规定，即他可以促进会议的召开。因为我们没有想到以我们的决议草案与另外两项决议草案相对抗，所以各位代表可以放心，我们不要求优先审议我们的决议草案。我要强烈地强调指出，在我们的决议草案和文件 A / 34 / L.7 / Rev.1 和 A / 34 / L.13 / Rev.1 所载的决议草案之间没有任何矛盾。我们希望另外两项决议草案的提案国将会看到我们的决议草案的补充性质。

136. 我国代表团坚信，大会建议采取实际措施，以减轻柬埔寨人民极其危急的困境和缓和东南亚普遍存在的紧张局势的时刻已经到来。假如国际社会为了强权政治的利益，失去促进这一地区的国家之间进行建设性对话的机会，那的确是极其令人痛心的。不管在这个会堂中提出什么辩论中和政治上的论点，我们必须记住，这一问题所涉及的是几百万活生生的男人、妇女和儿童的生命。

137. 各位代表将会注意到，我们的决议草案并没有阐述建议召开的会议的细节，例如，会议的发起和主持，具体参加的政府等等。我们有意没有详细论述这些细节，因为我们认为一旦有关国家就召开这样的会议达成协议，在所有其他有关的问题上取得一致意见相对来说就比较简单了。我国代表团认为，就目前来说，要求秘书长给予一切必要的协助以促进会议的召开，也就足够了。

138. 主席：根据我们的决定〔第 62 次会议，第 1 段〕，这一项目的发言报名时间已于今天下午 5 时截止；我想通知大会，已报名的发言人还有 34 个。我们希望能及时结束辩论，以便在 11 月 14 日星期三下午进行表决。希望在表决前对自己的投票作解释性发言的人尽快报名。

下午 5 时 25 分散会。

¹ 见《安全理事会正式记录，第三十四年》，第 2111 次会议，第 14-21 段；第 2116 次会议，第 22-36 段和第 2129 次会议，第 118-125 段。

² 见《安全理事会正式记录，第三十四年，1979 年 1 月、2 月和 3 月份补编》，文件 S/13025。

³ 见《东南亚国家联盟文件集》，第 4/79 号，1979 年 8 月，第 43 页。

⁴ 见《大会正式记录，第三十四届会议，总务委员会》，第 2 次会议，第 35 段，和《大会正式记录，总务委员会，会期分册》，更正。

⁵ 见文件 SG/CONF.1/SR.1 和 2。

⁶ 见文件 SG/CONF.1/SR.1，第 13-15 段。

⁷ 见《大会正式记录，第三十四届会议，总务委员会》，第 2 次会议，第 21-25 段，和《大会正式记录，第十四届会议，总务委员会，会期分册》，更正。

⁸ 见文件 SG/CONF.1/SR.1，第 25-28 段。

⁹ 见《安全理事会正式记录，第三十四年》，第 2129 次会议，第 114-116 段。

¹⁰ 见《安全理事会正式记录，第三十四年，1979 年 1 月、2 月和 3 月份补编》，文件 S/13162。