

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ

Distr.
GENERAL

A/45/221
S/21254
18 April 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок пятая сессия
Пункты 92, 103, 109 и 113
первоначального перечня*
ЭФФЕКТИВНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА И ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ
ОРГАНОВ, СОЗДАНЫХ В СООТВЕТСТВИИ С ТАКИМИ
ДОКУМЕНТАМИ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ
ПРАВОСУДИЕ
ЛИКВИДАЦИЯ ВСЕХ ФОРМ РЕЛИГИОЗНОЙ
НЕТЕРПИМОСТИ
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЦИПА
ПЕРИОДИЧЕСКИХ И ПОДЛИННЫХ ВЫБОРОВ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Сорок пятый год

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства
Израиля при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 1990 года на
имя Генерального секретаря

По поручению правительства моей страны обращаю Ваше внимание на прилагаемую выдержку из сборника "Доклады по странам о положении в области прав человека за 1989 год", изданного государственным департаментом Соединенных Штатов Америки, в котором содержится информация о положении в области прав человека в Лаосе. Я отметил его части, представляющие особый интерес (см. приложение).

* A/45/50.

A/45/221

S/21254

Russian

Page 2

С учетом важности данной информации имею честь просить опубликовать текст настоящего письма и приложения к нему в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 92, 103, 109 и 113 первоначального перечня, а также документа Совета Безопасности.

Йоханан БАЙН

Посол

Исполняющий обязанности Постоянного
представителя

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ*

101st Congress
2nd Session

JOINT COMMITTEE PRINT

ДОКЛАДЫ ПО СТРАНАМ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЗА 1989 ГОД

ДОКЛАД,

представленный

КОМИТЕТУ ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ
ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

и

КОМИТЕТУ ПО ВНЕШНИМ СВЯЗЯМ СЕНАТА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ

ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДЕПАРТАМЕНТОМ

В СООТВЕТСТВИИ С РАЗДЕЛАМИ 116 (d) и 502 В (b) ЗАКОНА О ВНЕШНЕЙ
ПОМОЩИ ОТ 1961 ГОДА С ВНЕСЕННЫМИ В НЕГО ПОПРАВКАМИ

ФЕВРАЛЬ 1990 ГОДА

Издано для использования комитетами по иностранным делам и внешним
связям Палаты представителей и Сената, соответственно

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТИПОГРАФИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
ВАШИНГТОН: 1990 ГОД

24-900

For sale by the Superintendent of Documents, US Government
Printing Office, Washington, DC 20402

* Подчеркнуто Временным Поверенным в делах Постоянного представительства
Израиля при Организации Объединенных Наций.

ЛАОС

Лаосская Народно-Демократическая Республика (ЛНДР) является однопартийным, коммунистическим государством. Вся политическая власть в стране сосредоточена в руках Народно-революционной партии Лаоса (НРПЛ), и партийное руководство осуществляет широкий и произвольный контроль над населением, составляющим приблизительно 3,9 млн. человек.

НРПЛ пришла к власти в 1975 году по завершении затяжной гражданской войны, в ходе которой она получала мощную поддержку со стороны Северного Вьетнама. Вьетнам по-прежнему оказывает значительное влияние на Лаос в соответствии с положениями заключенного сроком на 25 лет Договора о дружбе и сотрудничестве, подписанного в 1977 году. Вместе с тем, начиная с конца 1987 года, число вьетнамских военнослужащих и советников в Лаосе сокращается. Значительно снизилась составлявшая первоначально 40-50 тыс. человек общая численность войск, размещенных в Лаосе в соответствии с условиями указанного Договора. Поступают сообщения о том, что из страны выведены все вьетнамские боевые подразделения и большинство военных советников. В последние два года ЛНДР ведет борьбу за улучшение отношений с Западом и привлечение помощи западных стран в большем объеме. Весьма ощутимую роль играет в Лаосе и СССР; он является крупнейшим поставщиком экономической и военной помощи. Лаос начал принимать советские концепции перестройки, вместе с тем ЛНДР стремится отыскать свою собственную формулу, отвечающую условиям весьма низкого уровня экономического развития, в которых находится страна.

Созданная 14 лет назад ЛНДР все еще не имеет конституции и опубликованного свода законов. Вместе с тем в марте были проведены выборы в Верховное народное собрание с целью разработки проекта конституции. Все кандидаты, участвовавшие в этих выборах, утверждались НРПЛ, тем не менее ряд одержавших победу кандидатов не являются членами партии. Принятие конституции до середины 1990 года, как самый ранний срок, считается маловероятным.

Лаос является одной из самых бедных стран в мире. Проводимая правительством жесткая политика, особенно в первые пять лет его пребывания у власти, в сочетании со сложными экономическими условиями в целом, вынудили около 350 000 лаосцев покинуть страну. В числе этих беженцев - большинство образованных людей, элиты общества. В 1988 и 1989 годах Лаос активизировал свои усилия по проведению экономической реформы. Целью проведения этой реформы является стимулирование внутренней и внешней инвестиционной деятельности и повышение эффективности предприятий, находящихся в государственной собственности. Кроме того, Лаос открыл свою экономику для представителей тайских и западных деловых кругов. Однако, несмотря на то, что в результате проводимых реформ и появления у многих граждан возможности участвовать в деятельности зарождающегося частного или смешанного государственного/частного сектора, состояние экономики улучшается, средний уровень жизни остается чрезвычайно низким.

Несмотря на то, что посторонним наблюдателям сложно дать точную оценку, как представляется, положение в области прав человека в 1989 году улучшилось.

Повысилась свобода передвижения внутри страны и совершения поездок за рубеж, и деятельность органов государственного контроля, в первую очередь полиции и других служб министерства внутренних дел, как представляется, стала менее заметной и, возможно, обрела менее репрессивный характер. Тем не менее по-прежнему сохраняются жесткие ограничения свободы слова и печати, а также свободы собраний и ассоциаций. Закрываются большинство лагерей перевоспитания, и освобождена основная масса заключенных. Четырнадцатый год содержатся в тюрьмах без проведения судебного разбирательства или пересмотра дела на предмет освобождения по меньшей мере 34 человека, хотя общее число таких заключенных неизвестно. Многие бывшие узники лагерей, как представляется, сумели устроиться на работу; некоторые из них занимают в настоящее время ответственные должности специалистов как в правительстве Лаоса, так и в международных организациях, представленных во Вьентьяне. Однако некоторые лица, по-видимому, были занесены в "черный список" и могут устроиться только на должности обслуживающего характера. Как представляется, эти лица могут получать паспорта и визы столь же беспрепятственно, как и любые другие граждане Лаоса, а также могут совершать поездки за рубеж, хотя некоторые и не возвращаются.

УВАЖЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Раздел 1. Уважение целостности личности, включая защиту от:

а. Политического и иного внесудебного убийства

Поступают отдельные сообщения об инцидентах с применением огнестрельного оружия, в которых участвуют организованные группы, покидающие Лаос или проникающие на его территорию нелегальным путем. Сообщалось, что по крайней мере одна группа представителей племени хмонг, пытавшихся перейти из Лаоса в Таиланд понесла жертвы в результате действий отеснивших ее от границы сил ЛНДР. Кроме того, в августе правительство заявило о том, что им были задержаны и убиты или взяты в плен в южной части Лаоса более 60 враждебно настроенных по отношению к ханойскому правительству вооруженных вьетнамцев, намеревавшихся возвратиться во Вьетнам. Время от времени появляются сообщения о гибели лиц, предпринимавших попытку нелегально покинуть Лаос или проникнуть в страну, при пресечении их действий правительственным патрулем. В тех случаях, когда такие инциденты подтверждаются правительством, оно, как правило, утверждает, что погибшие лица являлись контрабандистами или входили в состав сил сопротивления. В военных операциях против сил сопротивления ежегодно гибнет неустановленное, однако незначительное число людей. Многие из повстанцев, по-видимому, ранее служили в королевской лаосской армии и являются выходцами из племени хмонг. Согласно имеющимся сообщениям, обе стороны прибегают к жестоким действиям, при этом антиправительственные силы совершают покушения на военных и гражданских правительственных служащих и устраивают им засады. Из изолированных внутренних районов периодически поступают сообщения о нападениях групп бандитов на автомобили правительственных сотрудников, а также на гражданские автобусы. Согласно официально принятой политике руководители сопротивления подлежат казни, однако в 1989 году сообщений о таких казнях не поступало.

б. Исчезновения

Сообщений об исчезновениях в 1989 году не поступало.

- с. Пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

В лагерях "перевоспитания" в жестких условиях по-прежнему удерживается относительно незначительное число узников, однако подробных сведений о них в последнее время не поступает. Полиция, по-видимому, не применяет пытки и другие унижающие достоинство или жестокие виды обращения при аресте или в период содержания под стражей, тем не менее условия содержания в тюрьмах являются попросту невыносимыми.

- д. Произвольных арестов, задержания или высылки

Правительство по-прежнему сохраняет лагеря перевоспитания, или "семинарские лагеря", в которых содержатся лица, состоявшие на службе при королевском лаосском правительстве или же совершившие правонарушения при нынешнем правительстве. Трудно даже приблизительно оценить численность лиц, находящихся в этих лагерях: их количество оценивается как минимум 34 оставшихся политических заключенных из числа должностных лиц королевского лаосского правительства до более 1000 человек. В последнюю цифру предположительно включены первые 34 человека, а также многие другие лица, лишенные свободы в период с конца 70-х по 80-е годы. Представители правительства по-прежнему утверждают, что почти все военнослужащие и должностные лица, отправленные в лагеря в 1975-1976 годах, освобождены, и в лагерях остается весьма незначительное число лиц. Возможности проверить достоверность этого утверждения не имеется. Поступали сообщения о том, что в 1988 году освобождались группы в составе до 300 человек. Сообщалось о новых случаях освобождения значительного числа узников лагерей в 1989 году, однако точные цифры не указывались. За время, прошедшее с 1975 года, условия в остающихся лагерях предположительно улучшились, и большинство лагерей якобы были закрыты. Правительство утверждает, что закрыты все лагеря перевоспитания. Однако истинность этого утверждения не проверялась.

Остающиеся под стражей лица пребывают в настоящее время в своего рода внутренней ссылке в изолированных провинциальных районах и подвержены жестоким ограничениям свободы передвижения. Имеются данные о том, что многие из них направлены на работу в коллективные хозяйства или строительные бригады на территории своих бывших лагерей. Некоторым дан испытательный срок, и такие лица не могут получить необходимые для совершения поездок документы. Другие лица, потерявшие имущество и семью, предположительно остались в районах, прилегающих к лагерям, чтобы начать новую жизнь.

Те, кто обвиняется во враждебном отношении к режиму или уличается правительством в так называемом "социально неприемлемом поведении", в частности, занятия проституцией, наркомании, тунеядстве и "инакомыслии", направляются в центры "реабилитации", как правило, без судебного разбирательства. Большинству из таких лиц разрешается возвращаться в свои дома по истечении периода от нескольких месяцев до нескольких лет тяжелого труда, политической обработки и по признанию ими своей вины.

В отношении принудительного или обязательного труда см. раздел 6с.

е. Отказ в справедливом публичном судебном разбирательстве

Хотя уголовный кодекс и законы о судебной системе были приняты Верховным народным собранием в ноябре 1989 года, они не вступили в силу и не были опубликованы к концу года. Информации о том, какие изменения могут внести эти законы в лаосскую систему судопроизводства, не имеется. В настоящее время суды не являются независимыми и гарантии соблюдения законности отсутствуют. До того, как недавно был принят уголовный кодекс, правительство обнародовало временные правила и положения, касающиеся ареста и судебного рассмотрения дел лиц, обвиняемых в совершении конкретных преступлений, в том числе в вооруженном сопротивлении правительству. Хотя эти положения предусматривают, что обвиняемое лицо может сделать заявление с изложением своей стороны дела, они не предоставляют обвиняемым реальной возможности защищать себя и не допускают передачи на поруки или привлечения свободно выбранного адвоката. Правительство издало инструкции, касающиеся расследования дел, преследования в судебном порядке и наказания правонарушителей. Эти инструкции применяются произвольно и непоследовательно. Люди могут подвергаться аресту при отсутствии доказательств совершения противоправных действий и без предъявления обвинений или указания обвинителей. Расследование во многих случаях занимает много времени, если только члены семьи и друзья не проявляют сильного интереса к делу. Правительственные чиновники и их семьи могут легко влиять на судебные решения. Хотя законодательство содержит отдельные положения об апелляциях, решения по важным политическим делам, разбираемым "народными судами", обжалованию не подлежат. Смертные приговоры должны утверждаться Советом министров. Положения требуют предания судебных решений гласности. Как правило, это сводится к публичному объявлению приговора, а не к действительно публичному судебному разбирательству.

ф. Произвольное вмешательство в личную и семейную жизнь и произвольные посягательства на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции

Как представляется, произошло некоторое ослабление государственного контроля, осуществляемого полицией и подразделениями службы безопасности. Информированные обозреватели сообщают о снижении числа очевидных признаков наблюдения и контроля за гражданами. Вместе с тем санкции на обыск и конфискацию по-прежнему выдают сами подразделения службы безопасности, а не судебные власти, а установленные правительством правила, которые не всегда соблюдаются, обеспечивают мало защиты. Международные и внутренние почтовые отправления подвергаются выборочному вскрытию. Под особым контролем находится почта из Китая и некоммунистических стран. Часто прослушиваются телефонные разговоры. Находящаяся в частном владении земля не подлежит продаже, а может быть передана по наследству. Наследство не может передаваться родственникам, которые покинули страну в качестве беженцев и получили гражданство других стран.

Правительство продолжает попытки контролировать отдельные аспекты семейной и трудовой жизни граждан через систему информаторов по месту жительства и месту работы.

Раздел 2. Уважение гражданских свобод, в том числе:

а. Свобода слова и печати

Публичное выражение оппозиции партии и государству не допускается, а участники таких акций подвергаются тюремному заключению. Газеты и государственное радио являются орудиями правительства, отражая только его мнения. Простые граждане не могут ввозить в страну иностранные журналы или книги; практикуется жесткая цензура.

Правительство не предпринимает попыток воспрепятствовать прослушиванию гражданами передач иностранных радиостанций, таких, как "Голос Америки", или установлению антенн для приема тайландского телевидения.

Академические свободы отсутствуют.

б. Право на мирные собрания и свобода ассоциации

Правительство контролирует все собрания и, за исключением религиозных, спортивных и общинных мероприятий, организует их. Граждане не имеют права содействовать проведению организуемых без участия режима мероприятий и протестовать против политики правительства. Всем ассоциациям, таким, как молодежные, женские и рабочие организации и "организация мира", официально поручено осуществлять правительственный контроль и проводить в жизнь политику правительства. НРПЛ организует все профессиональные группы, и их руководство обычно избирается из числа членов партии. Разрешается создание ассоциаций для поддержания связей со стоящими на тех же идейных позициях, политически приемлемыми организациями в других странах, в особенности в коммунистических. Простые лаосские граждане могут встречаться с иностранцами только в необычных обстоятельствах, как правило, связанных с их работой. Несмотря на это, число контактов с иностранцами растет.

Вопрос о свободе ассоциации применительно к профсоюзам рассматривается в разделе ба.

с. Свобода религии

Практически все население Лаоса исповедует буддизм или, в случае с народами, проживающими в наиболее отдаленных горных районах, анимизм. В официальных заявлениях правительство признало право на свободу вероисповедания, а также вклад, который религия может внести в развитие страны.

Вместе с тем, по мнению многих лаосцев, правительство проводит долгосрочную политику подрыва религии, поскольку считает содержание храмов и деятельность монахов непроизводительными, и негативно относится к активным группам с независимыми вероучениями. Эта политика включает тщательный контроль за подготовкой молодых монахов и принуждение буддистского духовенства к пропаганде элементов марксистско-ленинской доктрины.

Кроме того, с 1975 года правительство периодически конфисковывало буддистские и христианские храмы для размещения в них школ, контор, пожарных команд полицейских участков, а также центров политической пропаганды и складов. Несмотря на это, после III партийного съезда в 1982 году правительство занимает менее жесткую позицию в отношении буддизма. Хотя оно, насколько известно, не оказало помощи в восстановлении храмов и религиозных учреждений, оно не препятствовало усилиям, принимаемым в этих целях верующими, и в настоящее время широко развернулась деятельность как по восстановлению старых, так и по строительству новых храмов.

Монахи остаются единственной социальной группой, по-прежнему пользующейся правом на специальные почетные титулы, которые продолжают использовать даже руководящие партийные и правительственные работники. Буддистское духовенство заметно представлено на важных государственных и партийных постах. Разрешения на проведение религиозных праздников выдаются беспрепятственно. Правительство не возражает против бытующего в Лаосе обычая, в соответствии с которым молодежь на непродолжительное время вступает в религиозные ордена.

Связи с братьями по религии и религиозными ассоциациями в других странах, как правило в других коммунистических странах, могут поддерживаться лишь с санкции правительства. Большинство традиционных связей с тайскими религиозными сектами были разорваны. Миссионерам официально не запрещено въезжать в Лаос для пропаганды своей веры, однако в большинстве случаев им отказывают в разрешении на въезд. Несмотря на общий подход правительства, многие партийные руководители высокого уровня по-прежнему участвуют в религиозных церемониях.

Католикам и протестантам разрешается отправлять свои обряды, однако за деятельностью их церквей осуществляется пристальное наблюдение. В 1987 году Лаос посетили официальные представители Ватикана для встречи с епископом Вьентьяна, а также с местными церковными и правительственными должностными лицами. При присутствии на христианских богослужениях по-прежнему необходимо проявлять осторожность, хотя по сравнению с 1988 годом положение в этой области в 1989 году изменилось к лучшему. Используя средства массовой информации и другие способы, правительство пытается убедить проживающие в горных районах меньшинства отказаться от своих "устаревших" анимистских верований.

d. Свобода передвижения по стране, выезда из нее, эмиграции и репатриации

Для передвижения по стране граждане должны получать разрешение властей. Лица не лаосского происхождения, проживающие во Вьентьяне, должны получать разрешение на выезд за пределы города. Хотя в настоящее время получение разрешения существенно облегчено, оно не обязательно является автоматическим. В качестве причины ограничений должностные лица государственных учреждений ссылаются на угрозу "беспорядков", создаваемых "реакционными элементами".

Все большее число должностных лиц, студентов, а также других лиц, имеющих за границей семьи или владеющих иностранной валютой, получают разрешения на зарубежные поездки. Большинство студентов по-прежнему учатся в коммунистических странах, однако число студентов, выезжающих на Запад для получения высшего образования, несмотря на то, что оно все еще незначительно, существенно возросло. Стало намного

легче получать паспорта и въездные визы. Относительно небольшое число лиц, выезжающих на Запад и в Соединенные Штаты, резко возросло. Лица, осуществляющие коммерческую деятельность в Таиланде, могут получать разрешения на пересечение границы. В связи с открытием дополнительных пограничных торговых пунктов и сокращением числа товаров, торговли которыми с Лаосом ограничена таиландским правительством, в 1989 году возросло число выданных разрешений. Вместе с тем эти разрешения не предоставляются автоматически, и в их выдаче может быть произвольно отказано.

Этническим лаосцам редко предоставляется разрешение на эмиграцию в законном порядке. В качестве меры по предотвращению эмиграции лица, получающие разрешение на въезд, должны оставлять в стране свои семьи как залог своего возвращения. С 1975 года 343 000 лаосских граждан были зарегистрированы как беженцы в Таиланде. Число лаосских граждан, перешедших границу и поселившихся с родственниками или родственными этническими группами, не известно. При попытке переправиться через реку Меконг некоторые из покидающих страну попадают под огонь пограничных патрулей и гибнут. Правительственные власти подвергли тюремному заключению многих лиц, пытающихся нелегально покинуть страну.

Лаос и Таиланд условились принимать обратно в индивидуальном порядке своих граждан, нелегально перешедших границу с другой страной и желающих вернуться домой. С мая 1980 года, когда было достигнуто соглашение с Таиландом и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) относительно программы добровольной репатриации, под эгидой УВКБ в Лаос добровольно вернулись 4675 человек. С лицами, получающими разрешение вернуться, в течение нескольких дней проводится политическая работа, после чего они могут вернуться в свои дома, где за ними осуществляют контроль деревенские органы управления. УВКБ обеспечивает возвращающихся предметами первой необходимости и осуществляет контроль за обращением с ними и их жилищно-бытовыми условиями в последующий период. По имеющимся сведениям, официальные органы не беспокоят и не преследуют этих добровольно вернувшихся лиц, и посещение их представителями УВКБ не чинится препятствий. Кроме того, значительное число лиц, составившее, возможно, 10 000, репатрировались неофициально.

Правительство также в принципе согласилось принять назад тех находящихся в Таиланде лаосских граждан, которые не отвечают действующим в Таиланде критериям для предоставления статуса беженцев. Процедуры возвращения этих граждан были разработаны Лаосом и Таиландом в конце 1986 года, и с того времени в Лаос вернулись 164 человека. Корреспонденты во Вьентьяне, пристально наблюдающие за связанными с беженцами вопросами, сообщают об отсутствии заметной разницы в обращении правительства с теми вернувшимися, которые не получили статуса беженцев, и с теми, которые вернулись добровольно.

Раздел 3. Уважение политических прав: право граждан изменять состав своего правительства

Граждане не имеют права изменять состав своего правительства, НРПЛ полностью контролирует деятельность правительства, Руководство в партии осуществляется небольшой группой партийной элиты, члены которой одновременно занимают многие ключевые посты в правительстве. Граждане страны лишены возможности заниматься политической деятельностью вне рамок этой партии, а также определять выбор той или иной политики. В новый состав избранного в марте Верховного народного собрания вошли депутаты, формально не являющиеся членами НРПЛ, однако их кандидатуры были утверждены партией. Порядка 121 кандидата баллотировались на 79 мест, при этом по каждому избирательному округу выдвигалось по несколько кандидатов. Эти выборы проходили после проводившихся в 1988 году выборов в окружные и провинциальные органы управления. Было запрещено создавать какие-либо иные партии, а участие в выборах носило обязательный характер. Эти выборы, проводившиеся впервые после создания в 1975 году НРПЛ, представляют собой попытку НРПЛ узаконить сформированное правительство и, вероятно, свидетельствуют о некоторой политической либерализации. Предполагается, что в 1990 году вновь избранное Верховное народное собрание завершит работу по созданию конституции, которая затем должна быть утверждена на основе плебисцита. Новая конституция послужит основой для разработки уголовного кодекса, законов, определяющих систему судебных органов и порядок судопроизводства, и других законодательных актов.

Раздел 4. Отношение правительства к расследованию на международном и правительственном уровнях случаев предполагаемых нарушений прав человека

Лаос, как правило, не сотрудничает с частными международными организациями, наблюдающими за положением дел в области прав человека. Вместе с тем, время от времени власти дают разрешение на приезд в страну представителей международных гуманитарных организаций и поддерживают с ними переписку. В стране запрещена деятельность национальных организаций, осуществляющих наблюдение за положением в области прав человека.

Раздел 5. Дискриминация по признаку расы, пола, религии, языка или социального положения

Приблизительно половину населения страны составляют народности лао, которых также называют "низинными лао", 20 процентов составляют племена таи, 15 процентов - народность путенг (или кха) и остальные 15 процентов составляют проживающие в горной местности племена жмонг, яо и другие. Правительство предпринимает усилия по объединению этих групп посредством осуществления добровольных программ и стремится преодолеть традиционный антагонизм между низинными лао и малыми этническими группами. Несмотря на то, что в НРПЛ и в правительстве доминируют представители низинных лао, предпринимаются усилия по введению представителей малых этнических групп в состав политической и правительственной элиты. Так, например, из 121 кандидата в депутаты Верховного народного собрания 43 человека были выходцами из малых этнических групп.

Народность хмонг расколота клановой враждой. В годы вооруженной борьбы многие представители этой народности были убежденными антикоммунистами, другие выступали на стороне прокоммунистических сил Патет Лао и вьетнамцев. Правительство принимает репрессивные меры в отношении всех групп, борющихся против него, особенно тех, которые продолжают оказывать ему вооруженное сопротивление. После 1975 года представители этой народности пытались отстоять некоторые из районов своего традиционного проживания, другие продолжают оказывать поддержку группам сопротивления, в подавлении которых участвуют подразделения лаосских вооруженных сил.

Правительство намерено переселить некоторые малые этнические группы из горных районов в низинные. После переселения они будут находиться под более строгим правительственным надзором и будут вовлечены в стационарное сельскохозяйственное производство вместо применяемого ими в настоящее время подсечно-огневого земледелия. С этой целью, по имеющимся сообщениям, правительство осуществляет добровольную программу, основанную на принципе материального стимулирования, и приступило к реализации нескольких крупномасштабных проектов, финансируемых с помощью иностранных доноров.

Проживающие в стране этнические китайцы не вызывают доверия у правительства, и с 1979 года, когда отношения между Китаем и Лаосом серьезно ухудшились, за ними осуществляется надзор. Однако, начиная с 1988 года, в связи с нормализацией отношений между Лаосом и Китайской Народной Республикой этот надзор был ослаблен. Большинство членов китайской общины покинули страну после 1975 года, что было обусловлено в основном экономическими причинами. Для тех, кто предпочел остаться, правительство разрешило открыть во Вьентьяне и Саваннакхете китайские школы; в ряде провинциальных центров имеются различные китайские ассоциации.

В лаосском обществе женщины традиционно занимают подчиненное по отношению к мужчинам положение, и зачастую их стремление получить образование не поощряется. В настоящее время активно действующая и контролируемая правительством Федерация лаосских женщин ставит в качестве одной из своих целей достижение равноправия для женщин. Правительство утверждает, что по сравнению с периодом, предшествовавшим 1975 году, в учебных заведениях страны в настоящее время учится большее число представителей женского пола, при этом поощряется стремление женщин играть более значительную роль в экономической и контролируемой государством политической деятельности.

Какой-либо традиционной схемы широкого распространения бытового или обусловленного обычаями насилия в отношении женщин не существует. В традициях как низинных лаосцев, так и горных племен, отмечается менее уважительное отношение к женщинам, чем к мужчинам.

Раздел 6. Права трудящихся

а) Право на свободу собраний

Подавляющее большинство трудящихся работает на государственных предприятиях и получает весьма низкую заработную плату. Трудового законодательства не существует. Существуют профессиональные союзы, однако они малочисленны и лишены права объявлять забастовки. Все профессиональные союзы контролируются Федерацией лаосских профсоюзов, которая, в свою очередь, контролируется НРПЛ. Федерация является членом контролируемой коммунистами Всемирной федерации профсоюзов.

ЛНДР является членом Международной организации труда, однако она не ратифицировала принятые МОТ Конвенции 87 о свободе ассоциаций, 98 о праве на создание организации и заключение коллективных договоров, как и любые другие конвенции, связанные с правами трудящихся, о которых идет речь в настоящем докладе. В своем докладе за 1989 год Комитет экспертов Международной организации труда отметил, что ЛНДР не представила в ответ на его просьбу информацию в отношении имеющихся жалоб.

б. Право на создание организации и заключение коллективных договоров

Профсоюзы не играют сколько-нибудь заметной роли в повышении низкой заработной платы и жалования, например государственных служащих, представляющих собой наиболее крупную единую категорию трудящихся. В соответствии с опубликованным в 1988 году своде законодательных актов, касающихся иностранных инвестиций, гарантируются лишь некоторые права трудящихся, такие, как право на четкое определение должностных обязанностей, право на получение вознаграждения именно за эту, а не какую-либо иную работу, право на дополнительную оплату за сверхурочную работу, а также за сверхурочную работу, утверждаемую как администрацией, так и инвестором. Специальных экономических зон или особых производств, где нормы трудового законодательства отличались бы от норм, установленных для других районов или предприятий страны, не существует.

с. Запрещение принудительного или обязательного труда

Несмотря на отсутствие официально изданного свода законов, предусматривающих защиту от принудительного труда, в Лаосе, в целом, эта форма труда не получила распространения. В отношении лиц, содержащихся в лагерях перевоспитания, или отбывающих сроки тюремного заключения (первые за "идеологические преступления", последние - за "экономические" или "социальные" правонарушения), предусматриваются каторжные работы. Помимо этого, по имеющимся данным, некоторым из этих лиц, после их освобождения предписывается проживание в районе расположения их лагеря (неизменно находящегося в труднопроходимой горной местности) и работа на одном из государственных предприятий.

д. Минимальный возраст привлечения детей к трудовой деятельности

Минимальный возраст привлечения детей к трудовой деятельности не определен. На практике дети в этой сельскохозяйственной стране, как правило, помогают своим родителям выполнять их работу.

е. Приемлемые условия труда

Условия труда на рабочих местах не свидетельствуют о неизменно эксплуататорском его характере, однако иногда эти условия не обеспечивают необходимую защиту рабочих от заболеваний или несчастных случаев. Какой-либо специальной системы законов или положений, обеспечивающих безопасность рабочих, не существует. Продолжительность рабочей недели не превышает 48 часов, за исключением срочных работ по строительству дорог или других объектов. Остается невыясненным, носят ли эти срочные работы обязательный характер. В действующем законодательстве не определен минимальный уровень заработной платы, которая является весьма низкой, особенно в государственном секторе, и фактически недостаточной для проживания при отсутствии дополнительных источников дохода. Некоторым трудящимся предоставляется оплачиваемый двухнедельный отпуск.
