



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Сорок пятая сессия

Пункты 92, 94, 100, 103, 104, 109 и 112
первоначального перечня*

ЭФФЕКТИВНОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЭФФЕКТИВНОЕ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОРГАНОВ, СОЗДАНЫХ
В СООТВЕТСТВИИ С ТАКИМИ ДОКУМЕНТАМИ
ЛИКВИДАЦИЯ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ
ПРАВОСУДИЕ
ЛИКВИДАЦИЯ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В
ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
ЛИКВИДАЦИЯ ВСЕХ ФОРМ РЕЛИГИОЗНОЙ
НЕТЕРПИМОСТИ
ПЫТКИ И ДРУГИЕ ЖЕСТОКИЕ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫЕ
ИЛИ УНИЖАЮЩИЕ ДОСТОИНСТВО ВИДЫ
ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Сорок пятый год

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства
Израиля при Организации Объединенных Наций от 18 апреля 1990 года
на имя Генерального секретаря

По поручению моего правительства я хотел бы обратить Ваше внимание на предлагаемую выдержку из сборника "Доклады по странам о положении в области прав человека за 1989 год", изданного государственным департаментом Соединенных Штатов Америки, в которой содержится информация о положении в области прав человека в Пакистане. В прилагаемом тексте мною подчеркнуты места, имеющие особую важность (см. приложение).

* A/45/50.

A/45/222

S/21255

Russian

Page 2

С учетом важности данной информации имею честь просить о распространении настоящего письма и прилагаемой выдержки в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 92, 94, 100, 103, 104, 109 и 112 первоначального перечня и документа Совета Безопасности.

Йоханан БАЙН

Посол

Исполняющий обязанности Постоянного
представителя

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ*

101st Congress
2nd Session

JOINT COMMITTEE PRINT

ДОКЛАДЫ ПО СТРАНАМ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
ЗА 1989 ГОД

ДОКЛАД,

представленный

КОМИТЕТУ ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

и

КОМИТЕТУ ПО ВНЕШНИМ СВЯЗЯМ СЕНАТА США

ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДЕПАРТАМЕНТОМ

В СООТВЕТСТВИИ С РАЗДЕЛАМИ 116(d) и 502B(b) ЗАКОНА О ВНЕШНЕЙ ПОМОЩИ
ОТ 1961 ГОДА С ВНЕСЕННЫМИ В НЕГО ПОПРАВКАМИ

ФЕВРАЛЬ 1990 ГОДА

Издано для использования комитетами по иностранным делам и внешним
связям Палаты представителей и Сената, соответственно

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТИПОГРАФИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ

24-900

ВАШИНГТОН: 1990 ГОД

* Отдельные места в тексте были подчеркнуты Временным Поверенным в делах
Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций.

ПАКИСТАН

В 1988 году политическая ситуация в Пакистане кардинально изменилась; после смерти президента Зия Уль-Хака в стране произошел упорядоченный переход к представительному правительству во главе с премьер-министром Беназир Бхутто. Возглавляемая ею пакистанская народная партия (ПНП) получила большинство голосов в ходе выборов в Национальную ассамблею 1988 года, которые были расценены многими наблюдателями как наиболее справедливые и организованные в истории страны. Усилия Пакистана по созданию демократических институтов затрудняются в результате различных толкований конституционных полномочий и функций как в рамках федерального правительства, так и в контексте разделения обязанностей между федеральным правительством и органами управления провинций, а также острого соперничества между правящей партией и мощной коалицией оппозиционных партий. На протяжении 1989 года основная конституционная проблема, обсуждавшаяся на федеральном уровне, касалась расхождений относительно полномочий президента и премьер-министра, которые отчасти были вызваны внесенными предыдущим правительством изменениями в конституцию. Армия по-прежнему выступает в поддержку формирующейся в Пакистане демократии.

Дополнительные сложности возникают в контексте взаимоотношений между федеральным правительством и органами управления провинций Пенджаб и Белуджистан, где законодательные собрания контролируются оппозиционными партиями. Острота политической обстановки практически свела на нет прогресс в осуществлении столь нужных программ социального обеспечения и экономических реформ в этих провинциях. Кроме того, она способствует обострению напряженности в отношениях между этническими группами, а также подрыву правопорядка и организованного механизма управления, что, в свою очередь, оказывает негативное воздействие на положение в области прав человека.

Основную ответственность за обеспечение внутренней безопасности несет полиция, хотя в ходе гражданских волнений имеют место случаи привлечения армейских подразделений в целях восстановления порядка. В районах, прилегающих к границе, действуют полувоенные формирования, оказывающие содействие в поддержании правопорядка. Полицейские силы подчиняются органам управления провинций.

В последние годы произошло сокращение доли государственного сектора в экономике Пакистана; в 1988 году на частный сектор приходилось 83 процента общего объема капиталовложений в обрабатывающую промышленность. В декабре 1988 года в Пакистане была принята трехгодичная программа структурной перестройки с участием Международного валютного фонда (МВФ), которая может помочь Пакистану сократить бюджетный дефицит и направить более значительные ресурсы на программы социального развития; вместе с тем эта программа подразумевает принятие мер по жесткой экономии, таких, как увеличение тарифов за пользование электричеством и газом.

Несмотря на то, что правительство Бхутто добилось прогресса по некоторым аспектам положения в области прав человека, в этой сфере по-прежнему сохраняются проблемы. Практически завершился процесс пересмотра дел лиц, преданных суду в период военного положения, и освобождения политических заключенных. Было снято большинство ограничений на поездки, и для выезда за рубеж пакистанцам уже не нужно получать разрешение правительства. Назначение многих лиц, которые в прошлом вели активную деятельность в области защиты прав человека, на ответственные правительственные посты способствовало активизации обсуждения проблем, связанных с

правами человека, и сосредоточением внимания на них; группы защитников прав человека сообщают, что в настоящее время они пользуются более широким, нежели ранее, доступом к должностным лицам и средствам массовой информации.

Вместе с тем в других областях злоупотребления в области прав человека продолжались. В южной провинции Синд и районах проживания племен в северо-западной части страны имели место случаи похищения людей и отдельные вспышки насилия. В ряде случаев правительственные силы нарушали права граждан и применяли чрезмерно жесткие силовые меры в целях борьбы с бандитизмом и восстановления правопорядка. Имели место неоднократные вспышки насилия на почве этнической розни, в особенности в Карачи и Идерабаде. По-прежнему серьезный характер носит проблема, связанная с широко распространенной практикой жестокого обращения полиции с заключенными, а также с отказом властей предавать суду и подвергать наказанию сотрудников, ответственных за такие действия. Предметом обеспокоенности также являются произвольные аресты и задержания. Представители религиозных меньшинств, включая ахмади, христиан и индуистов, по-прежнему подвергаются дискриминации и страдают от злоупотреблений; что касается женщин, то они, как и прежде, занимают подчиненное положение в обществе по причинам как социального, так и правового характера. Кроме того, сохраняются существенные ограничения в отношении прав трудящихся.

УВАЖЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Раздел 1. Уважение неприкосновенности личности, включая недопустимость таких действий, как:

а. Убийства по политическим мотивам и другие внесудебные казни

Сведения об убийствах по политическим мотивам, организуемых или поощряемых правительством, отсутствуют, однако практика внесудебных казней, наиболее распространенными из которых являются случаи гибели заключенных и задержанных в результате физических злоупотреблений со стороны полиции, по-прежнему остается практически бесконтрольной и безнаказанной (см. раздел 1.с.).

Столкновения между различными этническими группами по-прежнему порождали случаи, которые можно квалифицировать как одну из форм политического убийства. В условиях, когда частые кровавые стычки между синдхскими, мохаджирскими, панджабскими и пуштунскими группами приводят к многочисленным жертвам, растущую обеспокоенность вызывают проявления насилия между противоборствующими политическими партиями и организациями, представляющими различные этнические группы, в особенности в провинции Синд. Вооруженные столкновения между группами студентов, представляющих противоборствующие политические группировки и этнические группы, привели в ряде случаев к человеческим жертвам. В связи с непредсказуемым и зачастую спонтанным характером таких инцидентов, а также наличием у многих лиц, ответственных за них, политических связей, властям не удалось добиться существенных результатов в предотвращении этой формы насилия, и большинство виновных осталось безнаказанным.

b. Исчезновения

Сообщения об организованных правительством исчезновениях людей отсутствуют. В сельских районах провинции Синд имеют место многочисленные случаи похищения видных деятелей преступниками, которые, как правило, требуют выкуп за их освобождение. Случаи похищения людей в целях получения выкупа имели место также в городах провинции Синд и участились в последнее время в городе Карачи. В конечном счете большинство жертв похищения было освобождено без причинения какого-либо вреда.

c. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

Широко распространена практика избиения и пыток арестованных сотрудниками полиции. В своем докладе за 1989 год, содержащем сведения за 1988 год, организация "Международная амнистия" отметила, что, согласно сообщениям, по крайней мере 19 заключенных погибли в тюрьмах в результате пыток. Указывается, что в пакистанских тюрьмах широко распространены избиения заключенных, в том числе резиновыми кнутами по подошвам ног, сексуальное насилие и длительная изоляция. В случаях гибели заключенных полиция, стремясь скрыть факты пыток, прибегает к утверждениям о том, что они покончили жизнь самоубийством. Средства печати и другие наблюдатели выступают с постоянными и заслуживающими доверия утверждениями о том, что некоторые этнические и политические группы подвергаются пыткам своих политических оппонентов, а в некоторых случаях применяют пытки для обеспечения партийной дисциплины среди своих собственных членов. Группы, обвиняемые в применении пыток, публично отвергли такие обвинения и заявили, что они выдвигаются по политическим мотивам.

Органы управления (будь то федеральные или провинциальные) лишь в редких случаях привлекают полицию к ответственности за злоупотребления. Полиция и сотрудники тюремных администраций применяют так называемые "методы третьей ступени" в целях получения информации и признаний и зачастую прибегают к угрозе злоупотреблений в целях вымогательства денег у заключенных и членов их семей. В августе в одной из тюрем Лахора умер юноша, причем, согласно утверждениям, смерть наступила в результате того, что полиция подвергла его пыткам. Кроме того, в печати был опубликован ряд сообщений о случаях смерти лиц, задержанных полицией, в Карачи. По данным недавнего обследования, 43 процента женщин-заключенных в тюрьме "Мултан" подвергаются сексуальным злоупотреблениям со стороны тюремной администрации. В 1989 году в рамках федерального министерства внутренних дел было создано управление в целях контроля за случаями произвольного ареста, жестокого обращения и вымогательства со стороны полицейских; к концу года управление было создано и, по данным министерства внутренних дел, приступило к расследованию нескольких десятков дел.

Законы Хадуда, обнародованные в 1979 году, применяются как к лицам мусульманского вероисповедания, так и к другим лицам, однако, как представляется, они затрагивают, главным образом женщин и предусматривают суровое наказание за действия, сочтенные противоречащими законам ислама. Наиболее широко распространенным видом наказания является продолжительное тюремное заключение. Две трети из 99 женщин, содержащихся в центральной тюрьме Карачи по состоянию на август 1989 года, были арестованы по обвинению в нарушении этих законов. В лахорской тюрьме "Кот Лахпат" по обвинению в нарушении этих законов содержалось

около 60 неимущих женщин, у многих из которых были малолетние дети. В июне высший суд провинции Синд приостановил приведение в исполнение приговора в отношении шести лиц, признанных виновными в нарушении законов, которые были приговорены к смертной казни путем забрасывания камнями. Федеральный суд Шариата (исламский суд) принял к производству апелляцию двух преподавателей, признанных виновными в супружеской измене и приговоренных к смертной казни путем забрасывания камнями. Пока еще не было ни одного случая применения предусмотренных в законах наказаний, связанных с забрасыванием камнями, поркой и отсечением конечностей, однако эти законы остаются в силе. Нередки случаи, когда женщина, заявляющая о том, что она стала жертвой изнасилования, подвергается аресту по обвинению в супружеской измене в соответствии с законами.

Тюремные камеры, в которых содержатся заключенные, подразделяются на три категории, наихудшей из которых является категория "С", где, как правило, содержатся уголовные преступники, лица, подозреваемые в совершении террористических актов, а также политические активисты, действующие на низовом уровне. Как правило, это камеры с грязными полами, для которых характерно отсутствие мебели и низкое качество пищи и широко распространено использование наручников и кандалов. По сообщениям, заключенные, которых содержат в этих камерах, в наибольшей степени подвергаются злоупотреблениям; их избивают и заставляют долгое время стоять на коленях. Условия в камерах категории "В" и категории "А" намного лучше. В камерах категории "А" содержатся "видные деятели". Несмотря на предпринимаемые усилия в целях улучшения условий содержания заключенных в камерах низших категорий, в данном направлении был достигнут лишь незначительный прогресс.

d. Произвольный арест, задержание и высылка

Пакистанское законодательство допускает задержание лиц, подозреваемых в создании угрозы общественному порядку и безопасности, на период до 30 дней на основании судебного постановления. Действие таких судебных постановлений может продлеваться на разовой основе на срок до 30 дней, но не более 90 дней в общей сложности, если правительство может доказать, что задержанный действительно создает угрозу общественной безопасности. В соответствии с законом задержанных должны как можно скорее информировать о причинах их задержания. Большинство задержанных довольно быстро освобождают, однако это делается лишь после того, как ситуация, в связи с которой было предпринято превентивное задержание, прекращает свое существование. В сентябре правительство обнародовало закон, запрещающий освобождение под залог лиц, арестованных по обвинению в террористической деятельности, в тех случаях, когда есть достаточные основания полагать, что обвиняемый действительно виновен в совершении преступления.

Бывшие задержанные утверждают, что заключенные, подвергшиеся превентивному задержанию, зачастую содержатся в тюрьмах без права переписки. В июле федеральные органы власти задержали бывшего главного министра провинции и оппозиционного деятеля Фазла Хака без предъявления обвинения. В связи с его продолжающимся задержанием против правительства были выдвинуты обвинения в официальных злоупотреблениях по отношению к политическим оппонентам. Кроме того, пенджабские власти арестовали активиста, агитировавшего в пользу ПНП, по обвинению с тем, что в январе он якобы выступил с подстрекательской речью. Он был освобожден под залог. Федеральные, и в особенности пенджабские, власти предпринимали провокационные

действия в отношении своих политических оппонентов, предъявляя им сомнительные обвинения в совершении уголовных преступлений и тем самым вынуждая их обращаться к ним с просьбой об освобождении под залог.

Имели место неоднократные утверждения о произвольных арестах в ходе попыток ликвидации вспышек насилия в общинах. Большинство лиц, задержанных в ходе таких операций, освобождаются либо через несколько часов, либо через один-два дня.

Информацию о принудительном и обязательном привлечении к труду см. в разделе 6.с.

е. Отказ в праве на справедливое и открытое судебное разбирательство

Система гражданских судов, построенная по типу аналогичной системы Великобритании, предусматривает открытое судебное разбирательство, перекрестный допрос, защиту адвоката и возможность обжалования приговора. Суд назначает адвокатов для защиты неимущих лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений.

Оперативность рассмотрения дел в судах является неадекватной в результате ограниченного числа судей, большого объема накопившихся нерассмотренных дел и устаревших процедур судебного разбирательства. Тупик в политических отношениях между федеральными органами власти и органами управления провинции Пенджаб препятствуют назначению новых судей на место вышедших в отставку или умерших судей в этой провинции. Более четверти судебных должностей в высоком суде Лахора являются вакантными; имеются многочисленные вакансии в судах более низких ступеней. Наличие этих вакансий неизбежно наносит дополнительный ущерб оперативности судебного процесса. Борцы за права человека в городе Карачи утверждают, что в тюрьмах провинции Синд в ожидании судебного разбирательства содержатся десятки людей, срок заключения которых в том случае, если бы они были признаны виновными, был бы менее длительным, нежели тот период, в течение которого они уже находятся под стражей. В 1989 году тюремные власти начали применять более свободный режим в отношении доступа адвокатов к заключенным и клиентам.

Специальные суды шариата (исламские суды) действуют на принципах, аналогичных принципам деятельности обычных гражданских судов. Они рассматривают дела, связанные с применением законов Хадуда, а также принимают решения о соответствии законодательства принципам исламского учения. Дела, передаваемые в суды шариата, рассматриваются совместно учеными-специалистами по исламу и судьями, работающими в системе гражданского судопроизводства; суды шариата, как правило, рассматривают дела с применением обычных процедур разбирательства уголовных дел. Как судьи, так и адвокаты должны быть мусульманами и знать исламские законы, хотя среди лиц, дела которых передаются в суды шариата, встречаются и немусульмане. Обвиняемые в судах шариата пользуются правом на освобождение под залог и выбор адвоката по своему усмотрению.

До отмены военного положения в 1985 году парламент принял восьмую поправку к Конституции, которая исключает из юрисдикции гражданских судов право на пересмотр решений органов властей и судов, действующих в рамках военного положения. В соответствии с восьмой поправкой правом на подачу прошения о пересмотре их дел на имя президента пользуются лишь лица, приговоренные к смертной казни военными трибуналами; все другие должны подавать апелляцию губернатору провинции. В

1988 году Верховный суд разрешил ограниченным категориям лиц, осужденных военными трибуналами, подавать апелляции с просьбой о повторном рассмотрении их дел. По различным данным, число лиц, арестованных в период действия военного положения и по-прежнему находящихся под стражей, составляет от 15 до 200 человек. В настоящее время у таких заключенных или их представителей имеются два пути для пересмотра их дел. Первый путь - подача заявления о рассмотрении их дел специальным управлением президентской канцелярии. Второй путь - подача апелляции о пересмотре их первоначальных дел в обычные гражданские суды. Вопрос о конституционности процедур, которые были применены в ходе принятия восьмой поправки, в настоящее время рассматривается в высоких судах провинций Синд и Белуджистан.

В 1987 году правительство учредило специальные суды для ускоренного разбирательства дел, связанных с "беспрецедентными по своему характеру преступлениями или преступлениями, оскорбляющими общественную нравственность, способствующими созданию паники или атмосферы страха и тревоги среди населения". В этих судах может проводиться ускоренное рассмотрение дел, связанных со взрывами бомб, диверсиями, ограблениями на дорогах, бандитизмом или похищением людей, и правительство может передавать в специальный суд дела, рассматриваемые в любом другом суде.

Критики этой меры, включая многих юристов, высказали ряд оговорок в отношении специальных судов. Во-первых, обвиняемые лишаются возможности обеспечить надлежащую защиту и привлечь свидетелей в связи с непродолжительностью периода, предшествующего судебному разбирательству (который, как правило, составляет несколько дней). Во-вторых, они считают, что судьи в этих судах заранее настроены на то, чтобы признать обвиняемых виновными с учетом ярко выраженной политической окраски таких дел. В-третьих, решение о передаче дела в систему специальных судов является произвольным и принимается в высших эшелонах органов управления провинций. Критерии, регламентирующие возможность передачи дела в эти суды, достаточно широки для того, чтобы дать органам управления провинций возможность злоупотреблять данной системой. Должностные лица правительства возражают, что эти суды необходимы для сокращения объема накопившихся нерассмотренных дел; кроме того, они утверждают, что все принципы доказательного права, включая право на защиту адвоката, применимы к данной системе и что судьи, назначаемые в специальные суды, должны отвечать тем же требованиям, что и судьи, назначаемые в высокий суд. Они отмечают, что решения специальных судов могут быть обжалованы в Верховном суде.

В сентябре высокий суд Лахора постановил, что суды с ускоренной процедурой судопроизводства являются незаконными, и закрыл их в провинции Пенджаб на том основании, что первоначальный закон 1987 года истек в начале 1989 года, и власти провинции не продлевали его. Суды с ускоренной процедурой судопроизводства по-прежнему существуют и действуют в провинции Синд.

Апелляции в отношении пересмотра смертных приговоров четырех ахмади, которые были вынесены в 1986 году военными трибуналами по двум различным делам об убийстве и поставили на повестку дня серьезные вопросы, касающиеся прав человека, по-прежнему рассматриваются. Сами смертные приговоры, однако, были заменены пожизненным тюремным заключением в результате мер по амнистии, принятых правительством Бхутто в декабре 1988 года.

В декабре 1988 года и в январе 1989 года новое правительство приступило к осуществлению широкой программы освобождения заключенных, осужденных в соответствии с законами военного положения, а также политических заключенных. Несмотря на то, что в рамках этой программы были освобождены тысячи людей, некоторые группы выступили с критикой применяемых правительством процедур пересмотра дел, которые, согласно утверждениям, способствовали освобождению ряда преступников-рецидивистов, тогда как члены оппозиционных партий и представители религиозных меньшинств по-прежнему находятся за решеткой. Сведения о числе политических заключенных, по-прежнему содержащихся под стражей, различны.

f. Произвольное вмешательство в частную и семейную жизнь, произвольное посягательство на неприкосновенность жилища и тайну переписки

Решения о выборе профессии, образовании, а также об определении места жительства и численности семьи принимаются гражданами без официального вмешательства. Несмотря на то, что в соответствии с законодательством полиция должна получить ордер на посещение частных домов, власти зачастую игнорируют юридические требования такого рода. В ходе бандитских вылазок и беспорядков полиция, преследуя подозреваемых лиц, зачастую врывается в дома, не соблюдая требований законодательства относительно присутствия магистрата. Имели место неоднократные утверждения о случаях применения чрезмерно жестких силовых мер в провинции Синд в ходе усилий по подавлению вспышек насилия на почве этнической розни. Неоднократно сообщалось, что женщины во всех частях страны становятся жертвами домогательств и изнасилования со стороны сотрудников полиции, которые также похищают их личные вещи. Несмотря на рост внимания средств печати и общественности к такого рода инцидентам, правительство принимает недостаточно активные меры по пресечению таких случаев и их расследованию, а также по решению проблем повышения дисциплины сотрудников полиции. Полагают, что практика избиений и ограблений широко применяется полицейскими.

В Пакистане действуют несколько внутренних разведслужб, которые осуществляют контроль за политическими активистами, лицами, подозреваемыми в терроризме, а также за предполагаемыми агентами иностранных разведок. Сообщения из достоверных источников свидетельствуют о том, что телефонные разговоры оппозиционных политических деятелей прослушиваются, их почта зачастую перехватывается и вскрывается, а сами они нередко находятся под наблюдением. Гражданские и военные должностные лица имеют инструкции сообщать о своих контактах с иностранными дипломатами.

g. Чрезмерное применение силы и нарушения гуманитарного права в ходе внутренних конфликтов

Постоянные этнические разногласия в провинции Синд повлекли за собой вспышки насилия в общинах, в ходе которых имели место случаи гибели лиц, принадлежащих к одной этнической группе, в ходе неизбирательных нападений со стороны противоборствующих групп. Имели место неоднократные утверждения о том, что действия правоохранительных органов, которые либо пытались подавить вспышки насилия в общинах, либо отказывались вмешиваться в происходящее, привели к гибели ни в чем не повинных людей; достоверность этих утверждений проверить трудно.

Раздел 2. Уважение гражданских свобод, в том числе:

а. Свобода слова и печати

Радио- и телевизионные станции принадлежат правительству и действуют под его руководством; правительство жестко контролирует передаваемые ими программы новостей, Государственный газетный трест контролирует четыре крупные газеты. Правительство еще не приняло меры во исполнение своего предвыборного обещания распустить газетный трест, однако объявило о создании различных редколлегий, которые будут в отдельности отвечать за каждую из его публикаций. Кроме того, одно из двух телеграфных агентств контролируется министерством информации. Другие газеты принадлежат частным владельцам, и их тираж намного превосходит тираж правительственных газет.

Правительственные газеты и телеграфные агентства применяют осмотрительный подход в отношении освещения текущих событий. В начале года официальные органы печати стали отводить больше места освещению событий, связанных с деятельностью оппозиции, однако в последние месяцы эта тенденция сошла на нет и контролируемые правительством средства массовой информации вновь стали применять ограничительный подход к освещению событий, имеющих отношение к оппозиции, и искажать их. По-прежнему действуют законы, запрещающие дискредитацию и высмеивание ислама или вооруженных сил; освещая эти области, корреспонденты и редакторы выступают в роли собственных цензоров. Сохраняется зародившаяся в 1985 году тенденция к относительно свободному обсуждению правительственной политики и критике правительства, в особенности в газетах, принадлежащих частным владельцам. Помимо публикаций заявлений законодателей в более или менее неизменном виде, средства печати, принадлежащие частным владельцам, постоянно публикуют критические замечания в отношении правительства, с которыми выступают политические деятели оппозиции. Правительство запретило публикацию рекламных объявлений в газетах "Марказ" и "Обсервер", которые зачастую выступают с критическими публикациями в адрес ПНП и для которых реклама является важной статьей доходов. В июле редактору газеты "Обсервер" было предъявлено обвинение в нарушении закона о государственной тайне (который был принят еще в период, когда страна являлась колонией Великобритании) в его книге о ядерной программе Пакистана. Хотя правительство и заявило, что арест не был связан с проводимой газетой политикой, большинство газет опубликовали редакционные статьи, осуждающие действия правительства как попытку ограничения свободы печати. Члены совета редакторов пакистанских газет считают, что эта мера стала результатом постоянной критики правительственной политики со стороны газеты "Обсервер". Хотя должностные лица правительства уже не требуют от редакторов включения или исключения из их публикаций тех или иных материалов, они по-прежнему предоставляют редакторам "советы" относительно некоторых публикаций, которым те, как правило, следуют.

Кроме того, в августе правительство было подвергнуто критике за сделанное им предупреждение средствам печати относительно того, что любое освещение заседаний правительства, помимо официальных сообщений, публикуемых самим правительством, будет рассматриваться в контексте закона о государственной тайне. В то же самое время премьер-министр напомнил средствам массовой информации о существовании статьи 6 конституции 1973 года, которая предусматривает смертную казнь за любые

действия, наносящие ущерб конституции, включая публикацию заявлений, противоречащих духу конституции. Очевидно, что это предупреждение послужило барьером на пути опубликования заявлений, направленных против конституции.

Еще одна угроза свободе печати в Пакистане исходит от действий некоторых политических и религиозных групп давления. В начале 1989 года был совершен поджог редакции ежедневной газеты "Марказ", ответственность за который предположительно несут лица, работающие в политических партиях. Помимо этого, одна из политических партий в провинции Синд призвала к однодневному бойкоту крупнейшей ежедневной газеты в Карачи. Во время бойкота людей принуждали отказаться от покупки газеты, а работающие в ней журналисты и редакторы подвергались угрозам.

В сентябре 1988 года был отменен жесткий закон о печати и публикациях, принятый в 1963 году. Несмотря на то, что в течение последних нескольких лет этот закон не применялся, многие средства печати считали, что он носит произвольный характер и дает в руки правительства мощные рычаги давления на прессу. На смену вышеуказанному закону пришел закон о печатных станках и публикациях, который предусматривает регистрацию печатных станков и газет и дает правительству право конфисковать газеты и журналы, сочтенные предосудительными. В отличие от практики, применявшейся в прошлом, новый закон позволяет газетам подавать апелляции в гражданские суды и разрешает отдельным лицам приступать к изданию новых публикаций без их утверждения в том случае, если правительство не принимает никаких мер в связи с их заявками в течение четырех месяцев.

В 1989 году Национальная ассамблея приняла новый закон о печати, который обеспечивает журналистам доступ ко всем досье федерального правительства и органов управления провинций, за исключением "строго секретных досье, касающихся вопросов обороны". Этот закон по-прежнему предусматривает необходимость получения разрешения на издание публикаций, которое, однако, может быть получено на местном уровне.

Как правило, правительство и университетские власти признают право на свободное обучение в университетах, однако почти все высшие учебные заведения контролируются государством, и власти обладают широкими полномочиями по ограничению деятельности лиц и групп, рассматриваемой как вредная. Еще одна угроза свободе обучения в высших учебных заведениях исходит от атмосферы насилия и нетерпимости в отношениях между студенческими организациями, которые зачастую связаны с крупными политическими партиями. Во многих университетах нередко имеют место стычки между хорошо вооруженными группами студентов, придерживающихся различных политических убеждений, которые добиваются принятия нужных им решений в вопросах языка, учебной программы, экзаменационных процедур, принципов обучения и формы одежды путем запугивания других студентов, преподавателей и администраторов.

В начале 1989 года решением премьер-министра Бхутто были вновь легализованы студенческие союзы, которые провели свои выборы в Пенджабе весной; студенческие группы в других провинциях находятся на стадии планирования предстоящих выборов.

Произведения искусства, в том числе литературные произведения, обычно, не подвергаются цензуре, однако авторы и издатели, как правило, стараются избегать спорных и политических тем. Литература непристойного характера - понятие, которое широко толкуется правительством, - подлежит конфискации. Власти неоднократно

запрещали или конфисковали книги и журналы, затрагивающие острые политические проблемы. В 1988 году правительство запретило книгу Салмана Рушди "The Satanic Verses" ("Сатанинские стихи"), которая вызвала гнев мусульман всего мира. В августе правительство арестовало, а затем освободило автора книги о развитии ядерной программы Пакистана; книга была запрещена в двух провинциях. В своих речах, произносимых в различных частях страны, высокопоставленные должностные лица постоянно подтверждают намерение правительства привлечь к суду всех лиц, нарушающих закон о государственной тайне. Художественные и документальные фильмы, касающиеся ранее запрещенных тем, таких, как наркотики и неравенство женщин, в настоящее время часто демонстрируются по пакистанскому телевидению.

б. Свобода мирных собраний и ассоциаций

В большинстве случаев правительство по-прежнему уважает право на мирные собрания, хотя районные судьи в ряде случаев пользовались своими полномочиями по запрещению собраний в составе более четырех человек в тех случаях, когда они могут перерасти в демонстрацию с применением насилия. Политические лидеры, независимо от их убеждений, как правило, имеют возможность свободно совершать поездки и выступать на крупных митингах, в ходе которых зачастую звучат антиправительственные заявления. В ходе февральской демонстрации в Исламабаде против "Сатанинских стихов", которая проводилась под эгидой коалиции религиозных партий, имела место вспышка насилия. Погибли семь человек, и был подвергнут нападению Американский центр. Коалиция оппозиционных партий - "Ислами Джамхури Иттихад" (ИДИ) - провела крупные митинги в Исламабаде и Пешаваре в августе. Несмотря на эти примеры, положения, запрещающие проведение демонстраций, постоянно применяются в провинции Синд в периоды обострения этнических отношений. Национальному альянсу Синда было запрещено проводить митинг у здания, где проводит свои заседания законодательное собрание провинции, а движению могаджиров (ДМ) было запрещено проводить демонстрацию у дома главного министра. В целях предотвращения потенциальных вспышек насилия между религиозными группами власти запретили религиозным деятелям поездки в некоторые районы в ходе религиозного месяца мухаррама. Беженцев из Афганистана не допустили на крупную мемориальную службу, состоявшуюся в Исламабаде по случаю годовщины смерти президента Зия уль-Хака.

Обсуждение проблемы свободы ассоциаций в применении к профсоюзам см. в разделе б.а.

с. Свобода вероисповедания

Пакистан представляет собой исламскую республику, население которой на 97 процентов состоит из мусульман. Конституция Пакистана 1973 года требует, чтобы все законы соответствовали исламской идеологии. В соответствии с конституцией президент и премьер-министр должны быть мусульманами. Однако представители определенных религиозных меньшинств - например, ахмади, христиане и парсы - занимают высокопоставленные должности и представлены в экономической, политической и общественной жизни страны. Правительство ПНП назначило ряд ахмади на важные посты в правительстве. Представители этих меньшинств не могут голосовать в мусульманских избирательных округах; вместо этого они имеют возможность избирать и быть избранными в крупных избирательных округах, которые резервируются для них в ходе выборов в Национальную ассамблею и законодательные собрания провинций. Эта практика подвергается широкой критике со стороны групп, представляющих интересы меньшинств, и групп борцов за права человека.

(Последователи секты ахмади, выражая свое несогласие с тем, что они пользуются статусом меньшинства и что их называют немусульманами, отказались от этих вариантов участия в выборах.) Хотя в соответствии с законом указы Хадуда распространяются лишь на мусульман, меньшинства, особенно христиане и индуисты, жалуются, что указы Хадуда применяются и в отношении немусульман, что усложняет решение семейных вопросов, связанных, например с разводом.

Как правило, меньшинства могут открыто выполнять свои религиозные обряды, поддерживать связи со своими единоверцами в других странах и совершать поездки в религиозных целях. Духовные лица из числа иностранцев могут въезжать в страну для обслуживания прихожан. Разрешены переходы в другую веру, однако правительство запрещает деятельность по обращению в другую веру среди мусульман и отказывается продлевать визы на жительство некоторых иностранных миссионеров, которые игнорируют этот запрет. В ноябре девять врачей из числа последователей секты ахмади были арестованы и обвинены в том, что они занимались обращением в свою веру при оказании медицинских услуг.

Секта ахмади, последователи которой считают себя мусульманами, несмотря на теологические расхождения с основным направлением ислама, на протяжении всей истории своего существования является объектом общераспространенного предубеждения и дискриминации. Выступления против ахмади в 1953 году явились одной из причин введения в Пакистане военного положения на первый срок. После второй вспышки насилия премьер-министр Зульфикар Али Бхутто при поддержке всех политических партий в 1974 году представил конституционную поправку, в соответствии с которой ахмади объявлялись немусульманским меньшинством. В 1984 году правительство издало декрет, который ограничивает выполнение обрядов религии ахмади и запрещает ахмади использовать мусульманскую терминологию или осуществлять деятельность по обращению в свою веру. Нарушители подвергаются преследованию. В 1986 году парламент принял законодательство, явно направленное против ахмади, в соответствии с которым поношение пророка Мухаммеда является тяжким преступлением.

Многие члены секты ахмади были подвергнуты задержанию за то, что они вывешивали калиму - символ исламской веры - и другие стихи из Корана. Большинство из них были освобождены, однако некоторые были подвергнуты суду, осуждены и приговорены к тюремному заключению. Полиция изъяла символы веры из храмов ахмади, которые, согласно пакистанскому закону, не могут называться мечетями. Ряд храмов был закрыт. В марте правительство запретило публичное празднование 100-й годовщины секты ахмади. Ахмади утверждают, что мусульманским руководителям-фундаменталистам удается удерживать последователей секты ахмади в положении граждан второго сорта. В апреле в ходе выступлений против ахмади в Нанканасахибе, Пенджаб, было ранено 15 ахмади и сожжено 50 домов и 3 храма. В июле напряженность в отношениях между ахмади и ортодоксальными мусульманами обернулась проявлениями насилия в Чаксикандере, Пенджаб, что привело к гибели четырех человек, в том числе трех последователей секты, и разрушению десятков домов. В целях поддержания порядка, деревня была занята полицией, а некоторым ахмади чинились препятствия в возвращении в свои дома после первоначального инцидента. Пакистанская группа по правам человека провела расследование в отношении обоих инцидентов и сделала вывод о том, что местные власти не обеспечили защиту граждан из числа ахмадии и что правительство провинции Пенджаб не провело соответствующего расследования и не приняло мер в отношении этих властей. На сегодняшний день какого-либо официального расследования в связи с упомянутыми инцидентами по-прежнему не ведется. В апреле в

провинции Пенджаб ахмади было запрещено проводить торжественные мероприятия, посвященные столетию их секты; имеются заслуживающие доверия сообщения о политике дискриминации, которая ограничивает возможности продвижения ахмади на военной и гражданской службе. Имеются также сообщения о принудительном обрезании у женщин из числа последователей секты ахмади. В марте возобновился выпуск закрытой на три года основной газеты ахмади. В декабре все население Рабваха - города, где находится штаб-квартира последователей секты ахмади, в жалобе, поданной в полицию, было обвинено в нарушении указа 20.

Согласно данному указу некоторые действия, предусмотренные мусульманским вероучением, когда они осуществляются ахмади, в том числе заявление о своей приверженности этому вероучению, рассматриваются в качестве уголовных преступлений. К концу года были арестованы и подвергнуты тюремному заключению на основании таких обвинений 16 видных членов секты.

Христиане испытывают трудности в получении разрешения на строительство новых церквей, хотя правительство в августе достигло компромисса с прихожанами в Исламабаде, где строительство церкви было приостановлено на несколько лет. Члены христианской общины жалуются в связи с тем, что христианам чинятся препятствия в получении высоких должностей на государственной службе, в государственных корпорациях, университетах и армии. Многие христиане выполняют неквалифицированную работу, например работы по уборке и по оказанию аналогичных коммунальных услуг. Некоторые христиане отработывают кабалу на заводах по обжигу кирпича.

Индуисты жалуются на продолжающуюся практику похищения и насильственного обращения в другую веру молодых женщин, конфискацию храмов и соборов индуистов, срыв служб, сожжение индуистских текстов, а также пытки задержанных индуистов. В июне был убит врач-индуист в Ларкане, а в сельском районе провинции Синд четыре индуиста были убиты, когда они молились в своем храме. В связи с убийством врача никто не был арестован. В случае убийств, совершенных в храме, был арестован один человек, который после месяца содержания под стражей был освобожден под залог. Несмотря на то, что прошел почти год, в суд дело еще не поступило.

Некоторые наблюдатели считают, что сдержанность правительства в расследовании данных инцидентов, связанная с дискриминацией меньшинств, является отражением его опасения обидеть мусульман-фундаменталистов, которые имеют существенное влияние к своих единоверцев.

d. Свобода передвижения в пределах страны, поездки за границу, эмиграция и репатриация

В целом пакистанцы пользуются свободой передвижения в пределах страны. Предыдущие правительства запрещали отдельным политическим лидерам совершать поездки в некоторые провинции в течение конкретного периода времени путем использования "предварительного" уведомления. Единственное предварительное уведомление, сделанное в 1989 году одним из провинциальных правительств, касалось некоторых шиитских и суннитских священников, которым было запрещено въезжать в отдельные районы во время священного исламского месяца мухаррам; его действие вскоре было аннулировано.

Вообще пакистанцы могут свободно выезжать за границу. Поездки в Израиль, который правительство Пакистана не признает, с точки зрения закона запрещены, однако пакистанцам все же удается совершать поездки в Иерусалим по религиозным мотивам. Существуют различные ограничения на поездки в Советский Союз, Индию, Южную Африку, Тайвань и страны Восточной Европы.

Все правительственные служащие, прежде чем выехать за границу, должны получить справки об "отсутствии возражений". Студенты также должны иметь справки об "отсутствии возражений", выдаваемые учебными заведениями, в которых они обучаются. Правительство сообщило, что ранее более широко использовавшийся для осуществления контроля за поездками за границу список лиц, въезд которых контролируется, в настоящее время содержит лишь фамилии опасных преступников, например торговцев наркотиками. Однако этот список остается инструментом, с помощью которого правительство может ограничивать поездки за границу.

Свыше 3 млн. афганцев бежали из своей страны в Пакистан вследствие советского вторжения в Афганистан и нынешней гражданской войны. Правительство осуществляет управление примерно 340 лагерями афганских беженцев и оказывает им поддержку, что связано со значительными расходами. Въезд афганцев в Пакистан и их работа по найму, как правило, не ограничиваются, и многие афганцы проживают вне лагерей беженцев. После подписания в апреле 1988 года Женевских соглашений и вывода в феврале 1989 года советских войск правительство и учреждения Организации Объединенных Наций начали подготовку к возвращению беженцев. Однако правительство продолжает проводить свою политику, которая заключается в том, чтобы не оказывать давления на беженцев в целях обеспечения их возвращения домой до того, как в Афганистане будут созданы безопасные условия.

Раздел 3. Уважение политических прав: право граждан на замену своего правительства

В результате состоявшихся в ноябре 1988 года выборов ни ПНП, ни Исламский демократический альянс абсолютного большинства мест в Национальной Ассамблее не получили. Президент Гулам Исхак Хан 1 декабря 1988 года предложил лидеру ПНП Беназир Бхутто как руководителю партии, которая, вероятнее всего, получит вотум доверия, сформировать правительство. Согласно конституции 1985 года президент сохраняет полномочия в консультации с премьер-министром распустить парламент и действовать в качестве верховного главнокомандующего.

Все пакистанцы в возрасте 21 года и старше имеют право принимать участие в выборах путем тайного голосования. Местные правительства и провинциальные и национальная ассамблеи избираются прямым голосованием. Однако сенат избирается четырьмя провинциальными ассамблеями. Президент также избирается путем непрямых выборов, в которых участвует избирательная коллегия, состоящая из членов национальной и провинциальных ассамблей и сената.

Согласно конституции, национальная и провинциальные ассамблеи избираются на срок не более пяти лет, если они не распускаются до истечения этого срока. Президент переизбирается каждые пять лет, в то время как сенаторы избираются на шестилетний срок. Местные довыборы на места в провинциальные и национальную ассамблеи проводились в ряде избирательных округов в течение всего 1989 года.

Несмотря на заслуживающие доверия сообщения об имевших место в некоторых районах фактах фальсификации результатов выборов, по мнению большинства наблюдателей, выборы были проведены без серьезных нарушений.

Политическим партиям разрешено осуществлять свою деятельность со времени отмены военного положения, существовавшего в 1985-1986 годах. В 1988 году Верховный суд принял закон, запрещающий незарегистрированным политическим партиям участвовать в выборах, и одобрил практику использования политическими партиями символов.

Раздел 4. Позиция правительства в отношении проведения международными и неправительственными организациями расследования предполагаемых нарушений прав человека

Внутренние организации по правам человека действуют, не подвергаясь преследованию со стороны официальных властей, и их доклады широко освещаются в печати. Разрешено посещение Пакистана лицами, являющимися представителями различных организаций по правам человека. В 1989 году делегация организации "Международная амнистия" встретила с правительственными должностными лицами, в том числе с президентом и премьер-министром. В 1989 году был создан ряд новых групп по правам человека и правовой помощи, которые действовали в условиях отсутствия ограничений со стороны правительства.

Раздел 5. Дискриминация по признаку расы, пола, религии, языка и социального положения

Ввиду того, что правительство возглавляет премьер-министр из числа женщин, вопросу прав и положения женщин уделяется большое внимание. Однако сильное лобби исламских лидеров отказывается признать руководителя-женщину и продолжает делать акцент на консервативном толковании предписаний ислама в целях оправдания дискриминации в отношении женщин. Признанной считается практика, согласно которой женщины находятся в зависимом положении с точки зрения гражданских, политических прав и прав индивидуума.

По мнению многих пакистанцев, предписания корана, касающиеся скромности, означают, что женщины должны либо проводить время дома, либо носить паранджу. В сельских районах, несмотря на то, что женщины в небольших фермерских семьях, как правило, работают наравне с мужчинами на полях, их положение по-прежнему зависит от мужчин, и они страдают от дискриминации в области образования, занятости и юридических прав. Препятствием для участия женщин в выборах в сельских и наиболее консервативных районах Пакистана нередко служат семейные, религиозные или социальные обычаи. В некоторых из этих районов участие в голосовании женщин препятствуют власти, которые не обеспечивают условий для отдельного голосования женщин, которые соблюдают ограничения, касающиеся затворничества женщин; эти женщины не хотят снимать паранджу перед проводящими выборы должностными лицами из числа мужчин, которые пытаются установить их личность. Несмотря на содержащиеся в коране четкие предписания и гражданские законы, гарантирующие право женщин на наследование, на практике по ряду причин женщины, как правило, не получают полагающейся им доли семейного наследства.

Такое положение является одной из причин того, что среди взрослых женщин доля грамотных очень низкая; по оценкам, среди сельских женщин, например, она составляет лишь 4 процента. Коэффициент охвата начальным обучением в 1983 году составил среди девочек лишь 33 процента против 64 процентов среди мальчиков, хотя показатели по обеим группам возрастают.

Небольшое число городских женщин обучается и преподает в университетах, однако возможности получения работы после окончания учебы по-прежнему весьма ограничены в сферах преподавания, медицины и права, а в секторы торговли и государственной службы попадает лишь небольшое число женщин. В настоящее время женщины могут участвовать в международных атлетических соревнованиях - изменение, которое произошло лишь в 1989 году.

В феврале Национальная ассамблея пошла на то, чтобы признать закон шариата 1988 года, в соответствии с которым создавались комитеты по обеспечению исламизации в образовании и экономике, утратившим свою силу, однако при этом в сенате был представлен новый законопроект шариата. В июле федеральный шариатский суд подтвердил предусмотренное указами Хадуда различие между свидетельскими показаниями в суде мужчины и свидетельскими показаниями женщины. Суд вынес решение о том, что при рассмотрении некоторых дел в качестве свидетелей могут давать показания лишь мужчины; в других случаях признаются лишь свидетельские показания женщин. Предусматривается, что в некоторых случаях показания двух женщин приравниваются к показаниям одного мужчины.

Увеличивается число сообщений в печати и растет озабоченность у общественности в связи с непринятием полицией мер в связи с продолжающимися случаями жестокого обращения с женщинами и изнасилования и ее участия в этом. Отмечается также вызывающее беспокойство увеличение количества сообщений о молодых женах, погибших от огня в результате несчастных случаев на кухне. Существует мнение, что многие из этих случаев гибели являются убийствами, совершенными мужьями, которые были недовольны размером приданого своих жен. Имеет место также большое количество случаев причинения женщинам увечий или их убийства родственниками-мужчинами по подозрению в супружеской измене. Тщательное расследование проводится в отношении небольшого числа таких дел, и ввиду того значения, которое придается в этом консервативном обществе личной жизни, о подавляющем большинстве случаев, связанных с жестоким обращением в семье, никогда не сообщается. Каких-либо официальных статистических данных по данному вопросу не имеется.

Суды начали рассматривать некоторые из наиболее явных нарушений прав человека женщин. В июле высший суд в Лахоре, признав факт совершения провинциальной полицией преступлений в отношении женщин, вынес решение о возбуждении дела против полиции, виновной в жестоким обращении с десятилетней девочкой в местном полицейском участке. Дело было возбуждено, однако в суд оно еще не поступило. Суд установил также процедуры, имеющие целью обеспечить защиту прав подозреваемых из числа женщин, которые содержатся под стражей в полиции.

Хотя ряд членов меньшинств занимает видное положение в общественной жизни, сообщения о дискриминации в отношении групп меньшинства в области занятости и образования, как представляется, являются вполне обоснованными. В первые годы существования Пакистана представители меньшинств имели возможность продвигаться на военной и гражданской службе до должностей высшего уровня. Сегодня большинство из

них жалуется на то, что они не могут подняться выше должностей среднего уровня. Осознание дискриминации по этническому и лингвистическому признаку является основной причиной неоднократно имевших место в последние годы в ряде районов этнических конфликтов, самым крупным из которых был конфликт в провинции Синд в 1989 году. Речь идет о самых последних из продолжительной серии конфликтов между синдхами и мохаджирами (говорящие на языке урду иммигранты из Индии). Не являющиеся панджабцами жители Пакистана также возмущаются по поводу того, что, по их мнению, является засильем среди чиновников, полицейских и военных панджабцев. Официально называемые "немусульманами" последователи секты ахмади подвергаются дискриминации и осуществляемым время от времени преследованиям и имеют ограниченные возможности в плане продвижения в государственном секторе. Ахмади из числа молодежи и их родители жалуются на все большие трудности с поступлением на учебу в хорошие колледжи. Данная проблема касается не только ахмади, однако обида последних носит более глубокий характер ввиду их убежденности в том, что они также являются мусульманами.

Обостряющим ситуацию элементом во всех случаях дискриминации является продолжающееся социальное расслоение; занимающие социально значимое положение пакистанцы в меньшей степени страдают от действий должностных лиц, чем менее обеспеченные лица, что объясняется частично их возможностью оказывать ответные услуги и частично по-прежнему существующей в пакистанском обществе практике выделения лиц, занимающих более высокое социальное положение. Хотя первоначальные кастовые различия, присущие обществам Южной Азии, обязательной юридической силы не имеют, принадлежность к кланам и этническим образованиям, которые некоторым образом соответствуют старой системе каст, по-прежнему является фактором, содействующим или препятствующим доступу к образованию, работе, правосудию, коммунальным услугам и государственной службе. Большинство меньшинств убеждено в том, что власти, даже если они не преследуют их, обеспечивают им меньшую степень защиты в соответствии с нормами права, чем гражданам из числа мусульман.

Раздел 6. Права трудящихся

а. Право на объединение в ассоциации

Право промышленных рабочих создавать профсоюзы защищается законом о производственных отношениях, однако в некоторых сферах деятельности оно подлежит серьезным ограничениям. На практике законы о труде существенно ограничивают возможности создания профсоюзов и их способность эффективно функционировать. В своих первых публичных заявлениях после назначения премьер-министром Беназир Бхутто пообещала снять все общие запреты на деятельность профсоюзов. Однако в рамках реализации этого обещания сделано немного.

Право профсоюзов на забастовку в Пакистане серьезно ограничивается предусмотренными в законе процедурами примирения и периодами ослабления напряженности и особенно полномочиями правительства запрещать любую забастовку, в отношении которой установлено, что она может создать "серьезные трудности для общества" или причинить ущерб национальным интересам, или в любом случае, когда конфликт остается неразрешенным на протяжении 30 дней. Забастовки проводятся редко; когда это случается, то они обычно являются незаконными и краткосрочными. Периодически имеют место также случаи снижения темпов работы правительственными служащими, занимающими низшие должности. Отмечено увеличение количества небольших

по масштабу забастовок, проводимых врачами, медсестрами и инспекторами полиции. Разгоны демонстраций трудящихся полицией представляют собой довольно распространенное явление.

Забастовки запрещены законом в зонах содействия развитию экспорта (ЗРЭ), хотя это не имеет большого значения, поскольку ЗРЭ на сегодняшний день созданы в основном на бумаге.

В настоящее время члены профсоюзов составляют лишь около 6 процентов от общей численности рабочей силы в промышленности и 3 процента от общей предполагаемой численности рабочей силы. Разрешены профсоюзы всех политических ориентаций, и для профсоюзных лидеров характерен весь диапазон политических убеждений: от крайне левых до правых.

Хотя большинство профсоюзов по-прежнему стоит в стороне от политической деятельности партий, некоторые из них солидаризировались с политическими партиями. После того как ПНП пришла в 1988 году к власти, она через свое профсоюзное крыло, Народное профсоюзное бюро, предприняла согласованные действия по организации профсоюзов под своим знаменем.

Каких-либо официальных ограничений на вступление пакистанских профсоюзных федераций в международные профсоюзные организации, в частности в Международную конфедерацию свободных профсоюзов и в соперничающую с ней организацию, которая находится под контролем коммунистов, - Всемирную федерацию профсоюзов не имеется.

На протяжении ряда лет Пакистан подвергался критике со стороны комитетов Международной организации труда (МОТ) за невыполнение положений Конвенции 87 о свободе ассоциации и Конвенции 98 о праве на организацию и ведение переговоров о заключении коллективного договора, обе из которых им были ратифицированы. Основной акцент в этих обвинениях, неоднократно выдвигаемых пакистанскими профсоюзами, делался на ограничения на создание профсоюзов, проведении забастовок и ведении переговоров о заключении коллективного договора. Ни одно пакистанское правительство еще не предприняло сколь-нибудь серьезных шагов в направлении изменения какого-либо из законов, подвергаемых критике в докладах МОТ.

Эти проблемы были вновь рассмотрены Комитетом экспертов МОТ (КОЭ) в 1989 году наряду с вопросом о чрезмерном контроле правительства за средствами профсоюзов и вопросом о правах трудящихся в зонах содействия развитию экспорта. См. также раздел 6.с.

в. Право на организацию и ведение переговоров о заключении коллективного договора

Свободное образование ассоциаций трудящихся и свободные выборы представителей, которые бы действовали в качестве агентов на переговорах о заключении коллективного договора, предусматриваются законом. Однако нынешние законы налагают серьезные ограничения на масштабы и эффективность такой деятельности. Большое число работающих лишено права организовывать и вести переговоры о заключении трудового договора в соответствии с законом о производственных отношениях. Запрет, касающийся профсоюзной деятельности, затрагивает 53 процента пакистанской рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве. Согласно закону об (обеспечении) основных

услуг 1952 года (ЗОУ), обычная деятельность профсоюзов серьезно ограничивается в секторах, связанных с "управлением государством", к которым относится целый ряд правительственных служб (например, образование, медицина) и государственных предприятий (например, производство нефти и газа, транспорт).

По каждому из секторов, на которые распространено действие ЗОУ (решение, подлежащее продлению каждые шесть месяцев), правительство конкретно определяет, что является пределом профсоюзной деятельности. В тех случаях, когда ведение переговоров о заключении коллективного договора запрещено, создаются отдельные комиссии по вопросам заработной платы для принятия решений о размере зарплаты. Споры выносятся на рассмотрение Национальной комиссии по производственным отношениям. В соответствии с этим законом может быть также ограничено право трудящихся на увольнение, а уволенный рабочий не имеет права на обращение в суд по рассмотрению трудовых споров. Однако имеются сведения, что в некоторых сферах трудовой деятельности, на которые распространяется действие данного закона (например, национализированные банки), проводятся переговоры о заключении коллективного договора и даже забастовки. Отмена ЗОУ является главным требованием большинства профсоюзов.

Комитет экспертов МОТ уведомил правительство, что закон 1980 года, разрешающий ему не распространять на зоны обработки сырья на экспорт действие положений любого закона, противоречит требованиям конвенций 87 и 98 МОТ. Зоны обработки сырья на экспорт еще не функционируют, и судить о том, каким образом в них будет применяться трудовое законодательство, трудно.

с. Запрещение принудительного или обязательного труда

В пакистанском законодательстве содержится конкретное упоминание о запрещении принудительного труда. Доказательств того, что какая-либо форма рабства или кабального труда официально санкционирована, не имеется. Однако критики утверждают, что предусмотренное в ЗОУ ограничение на право некоторых лиц, работающих по найму, покидать свою работу, представляет собой разновидность обязательного труда.

Как представляется, случаи противозаконного кабального труда отмечаются повсеместно, а в 1989 году поступили сообщения о ряде особых случаев и об обнаружении нескольких лагерей принудительного труда. О самых серьезных случаях, как правило, становится известно лишь в результате появления сенсационных сообщений в печати. Кабальный труд, по сообщениям, имеет особенно распространенный характер в кирпичной, ковровой, стекольной промышленности и в рыболовстве, используется в сельском хозяйстве и при производстве строительных работ в сельской местности.

Однако в кирпичной промышленности ассоциация рабочих в 1988 году добилась успеха, обратившись в Верховный суд в связи с тяжелым положением находящихся в кабальной зависимости лиц, работающих в кирпичной промышленности в Пенджабе. В марте 1989 года суд вынес компромиссное решение, которое ужесточило решение о запрещении принудительного труда и принудительного взыскания долгов, а также ограничило сумму выплачиваемого аванса размеров зарплаты за одну неделю, подтвердив при этом законность существующих долгов. Данное решение было первой серьезной мерой, предпринятой в интересах лиц, находящихся в кабальной зависимости, которая заложила основу того, чтобы поставить под вопрос правомерность кабального труда в

других отраслях промышленности. Однако выполнению данного решения, по-видимому, оказывается сильное сопротивление, о чем свидетельствуют по-прежнему появляющиеся сообщения о нарушениях. Кроме того, ввиду отсутствия альтернатив, многие рабочие вновь вернулись в кабальный труд.

Вследствие широкой огласки обстоятельств данного дела правительство заявило о своем намерении на нынешней сессии Национальной ассамблеи представить законопроект о запрещении кабального труда, в котором в качестве меры наказания предусматривается три года тюремного заключения или штраф в размере 750 долл. США. Критики утверждают, что предлагаемое законодательство будет неэффективным ввиду неадекватного характера наказаний и неспособности властей обеспечить выполнение закона в сельских районах, где эта практика носит распространенный характер.

Хотя неясно, имелось ли в виду положение ЗОУ, согласно которому ограничиваются права некоторых лиц, работающих по найму, оставлять свою работу, этот и другие спорные пакистанские законы на протяжении ряда лет находятся в центре внимания Комитета экспертов МОТ. Представитель правительства в июне 1989 года проинформировал Комитет по применению конвенций и рекомендаций МОТ (КПКР) о том, что в различные положения пакистанского законодательства, которые были признаны несовместимыми с требованиями конвенций 29 и 105 МОТ относительно принудительного труда (обе из которых ратифицированы Пакистаном), были или будут внесены поправки. Представитель заявил, что кабального труда в Пакистане не существует. КПКР приветствовал прогресс, достигнутый в области законодательства, однако при этом он высказал просьбу о представлении дополнительной информации и выразил "большую обеспокоенность" в связи с законом о безопасности Пакистана, согласно которому суды, действующие по нормам статутного права, могут выносить приговоры, предусматривающие использование труда лиц, подвергнутых тюремному заключению за выражение политических взглядов.

d. Минимальный возраст для приема на работу детей

Детский труд ограничивается по меньшей мере четырьмя отдельными законодательными актами и статьей 11 конституции. Эти законы вызывают путаницу, поскольку они устанавливают в качестве минимального возраста для приема на работу в определенных отраслях в одних случаях 14, в других 15 лет, а один из них разрешает принимать на предприятия детей в возрасте до 14 лет (что явно противоречит конституции), при условии наличия справки о пригодности, выданной правительственным врачом. Ни одно из этих правил в действительности не выполняется.

Несмотря на правовые ограничения, детский труд имеет в Пакистане широко распространенный характер. Хотя многие его элементы вписываются в традиционные рамки сельскохозяйственного производства, основанного на труде семьи и фермера, или мелкого бизнеса, прием на работу детей с нарушением существующих законов в крупной промышленности и на государственных предприятиях носит широко распространенный характер. Хотя достоверных официальных статистических данных не имеется, результаты неофициальных обследований и публикуемые время от времени материалы в печати наводят на мысль о том, что нарушения существующего законодательства представляют собой распространенное явление. По неофициальным оценкам, одна треть общей численности рабочей силы Пакистана состоит из трудящихся в возрасте до 18 лет. Работа по найму детей иногда связана со случаями кабального труда или принудительного труда и детской проституции.

е. Приемлемые условия труда

Правила, регулирующие вопросы труда, в Пакистане устанавливаются на основе федеральных законов, применимых на территории всей страны. Они предусматривают или требуют, чтобы провинциальные правительства предусмотрели - законный минимум заработной платы, а также определенную степень охраны труда и предоставление услуг в области социального обеспечения. Минимальной заработной платы, размер которой для неквалифицированного рабочего составляет примерно 25 долл. США в месяц, недостаточно для того, чтобы содержать даже небольшую семью. Закон устанавливает максимальную продолжительность рабочей недели, равную 54 часам, а также оплачиваемый ежегодный отпуск и перерывы на отдых в течение рабочего дня. Однако эти правила касаются лишь незначительного числа работающих; они, в частности, не распространяются на сельскохозяйственных рабочих (почти половина численности пакистанской рабочей силы), на лиц, работающих на небольших предприятиях с численностью рабочих менее 10 человек, которых в Пакистане большое количество, а также на небольшие группы лиц, работающих по контракту, численность которых составляет менее 10 человек и на которые все в большей степени распадается промышленная рабочая сила.

Обеспечение соблюдения правил, регулирующих вопросы труда, возложено на провинциальные правительства, каждое из которых действует в данной области весьма неэффективно. Степень того внимания, которое уделяется обеспечению соблюдения этих правил, для каждой провинции различна, и она зависит от численности работающих в промышленности. Во всех случаях ограниченность ресурсов, коррупция и неадекватность регуляторных структур сдерживают предпринимаемые усилия.

В целом стандарты в области охраны здоровья трудящихся и техники безопасности являются низкими, и мало что делается для их повышения. Организованные в профсоюзы рабочие иногда добиваются в этой области улучшений, на нее распространяется действие нормативных актов, предусматривающих правовую защиту, однако их выполнение обеспечивается неудовлетворительно.
