



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ

Distr.
GENERAL

A/45/203
S/21231
5 April 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок пятая сессия
Пункты 12, 94, 103, 113 и 142
первоначального перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА
ЛИКВИДАЦИЯ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ
ПРАВОСУДИЕ
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЦИПА
ПЕРИОДИЧЕСКИХ И ПОДЛИННЫХ ВЫБОРОВ
РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ДОБРОСОСЕДСКИХ
ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Сорок пятый год

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства
Израиля при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 1990 года на
имя Генерального секретаря

По поручению моего правительства я хотел бы обратить Ваше внимание на прилагаемую выдержку из сборника "Доклады по странам о положении в области прав человека за 1989 год", изданного государственным департаментом Соединенных Штатов Америки, в котором содержится информация о положении в области прав человека в Ираке. В прилагаемом тексте мною подчеркнуты места, имеющие особую важность (см. приложение).

* A/45/50.

90-09054 (R2N)1211

/...

С учетом важности данной информации я имею честь просить распространить текст настоящего письма и приложения к нему в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 12, 94, 103, 113 и 142 первоначального перечня, а также документа Совета Безопасности.

Йоханан БАЙН

Посол

Исполняющий обязанности Постоянного
представителя

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ*

101st Congress
2nd Session

JOINT COMMITTEE PRINT

ДОКЛАДЫ ПО СТРАНАМ О ПОЛОЖЕНИИ В ОБЛАСТИ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЗА 1989 ГОД

ДОКЛАД,

представленный

КОМИТЕТУ ПО ИНОСТРАННЫМ ДЕЛАМ
ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ США

и

КОМИТЕТУ ПО ВНЕШНИМ СВЯЗЯМ СЕНАТА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ

ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДЕПАРТАМЕНТОМ

В СООТВЕТСТВИИ С РАЗДЕЛАМИ 116 (d) и 502 В (b) ЗАКОНА О ВНЕШНЕЙ
ПОМОЩИ ОТ 1961 ГОДА, С ВНЕСЕННЫМИ В НЕГО ПОПРАВКАМИ

ФЕВРАЛЬ 1990 ГОДА

Издано для использования комитетами по иностранным делам и внешним
связям Палаты представителей и Сената, соответственно

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТИПОГРАФИЯ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
ВАШИНГТОН: 1990 ГОД

24-900

* Отдельные места в тексте были подчеркнуты Временным Поверенным в делах
Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций.

ИРАК

Ирак фактически представляет собой однопартийное государство, управляемое Партией арабского социалистического возрождения (Баас) через Совет революционного командования (СРК), который в соответствии с положениями Временной конституции 1968 года наделен как исполнительной, так и законодательной властью. Саддам Хусейн сосредоточил в своих руках всю полноту власти, являясь президентом республики, председателем СРК и генеральным секретарем регионального отделения партии Баас. Есть еще две небольшие партии, которые являются, по существу, группами, поддерживающими правительство. В 1989 году правительство объявило о своем намерении ввести многопартийную систему, провозглашенную в новой конституции. Выборы в национальную ассамблею - которая обладает небольшим кругом полномочий - были проведены 1 апреля. Работа над проектом конституции, в котором, по сообщениям, допускается многопартийность, была завершена в 1989 году, и ожидается, что данный проект будет вынесен на референдум в начале 1990 года. Однако пока еще не ясно, приведет ли это к ослаблению монополии на власть, которой обладают Саддам Хусейн и партия Баас. Население Ирака состоит из целого ряда совершенно разнородных групп, среди которых особенно выделяются арабские мусульмане-шииты и сунниты, курды, турки и христианские секты различного толка, главным образом ассирийцы и халдеи.

Ирак располагает большими и хорошо обученными вооруженными силами, а некоторые их контингенты, особенно "фурсан", или курдские племенные формирования, несут ответственность за поддержание безопасности в Курдском автономном районе. Национальная полиция отвечает за поддержание гражданского порядка.

Правительство осуществляет строгий контроль за функционированием экономики, основой которой является добыча и переработка нефти, и в его собственности находятся все крупнейшие предприятия. Правительство проводит программу изъятия капитала и приватизации в таких областях, как сельское хозяйство, туризм, сфера услуг и легкая промышленность и предпринимает попытки привлечь капитал и использовать опыт инвесторов в экономической деятельности. Тем не менее ожидается, что правительство будет по-прежнему строго регулировать процесс функционирования экономики.

В 1989 году положение в области прав человека в Ираке, как и прежде, оставалось очень тяжелым. Реальная оппозиция политике правительства подавляется; разведывательные службы ведут по семестную слежку и в своей борьбе с деятельностью, направленной против режима, используют незаконные методы, в том числе пытки и суммарные казни. Гражданские права жителей Ирака по-прежнему резко ограничены, и иракцы не имеют права сменить свое правительство. Свободы слова, печати, собраний и ассоциаций фактически не существует. К другим серьезным проблемам в области прав человека относятся продолжающиеся исчезновения и произвольные задержания, отсутствие справедливого судебного производства, широко практикуемое вмешательство в частную жизнь, чрезмерное применение силы против курдского населения и практически полное отсутствие прав у рабочих. Помимо репрессивных мер внутреннего контроля, которые начали применяться до войны с Ираном, по-прежнему практикуются строгие меры режима военного времени, в том числе ограничения на передвижение, несмотря на прекращение огня с Ираном с августа 1988 года.

В 1989 году вооруженные повстанческие действия курдов продолжались, однако на более низком уровне. Несмотря на отсутствие заявлений о том, что правительство в своем стремлении подавить восстание применяло химическое оружие против курдского населения в 1989 году - как и в 1988 году, - правительство продолжало нарушать права человека в отношении части курдского населения. В июне правительство объявило о том, что в рамках своей кампании по подавлению восстания оно с 1987 года проводит программу, предусматривающую создание на всем протяжении границы Ирака с Ираном и Турцией зоны безопасности, из которой предполагается выселить всех жителей. В соответствии с этой программой правительство уничтожило деревни в зоне шириной 30 километров и переселило около 500 000 лиц курдской и ассирийской национальностей в лучше контролируемые и охраняемые большие и малые города, а также недавно созданные в традиционных районах проживания курдов населенные пункты.

УВАЖЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Раздел 1. Уважение неприкосновенности личности, включая недопустимость таких действий, как:

а. Убийства по политическим мотивам и другие внесудебные казни

В течение многих лет казни являются признанным в Ираке методом, который использовался для расправы с лицами, воспринимаемыми в качестве политических и военных противников правительства, в том числе с членами запрещенной организации "Дава" (поддерживаемой Ираном фундаменталистской группы мусульман-шиитов, совершающей акты международного терроризма), но и не только с ними. В некоторых случаях семьи узнают о казни одного из их членов лишь тогда, когда службы безопасности возвращают им тело с требованием об уплате этими семьями штрафа. Организация "Международная амнистия" (МА), представляя в августе информацию Подкомиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, указала, что в эту организацию поступили заявления о казни в декабре 1988 года около 80 лиц, дезертировавших из армии, и заявила, что в марте и апреле 1989 года правительство казнило 11 своих противников из числа лиц курдской национальности.

В своем февральском докладе "Ирак: дети: невинные жертвы политических репрессий" МА указала, что каждый год в эту организацию поступают заявления о сотнях казней, производимых в Ираке. В качестве примера МА привела случай с 29 курдскими детьми и молодыми людьми, казненными, как утверждается, в январе 1987 года. Кроме того, в своем докладе 1989 года, охватывающем период 1988 года, МА привела заявления о том, что в провинции Сулеймания, в военном гарнизоне "Танджаро" были казнены сотни гражданских лиц, в том числе женщины и дети. Данных из независимых источников, которые подтверждали бы приведенные в докладах МА заявления, в наличии не имеется.

б. Исчезновения

В своем февральском докладе МА утверждала, что тысячи людей, арестованных на протяжении ряда лет силами безопасности или разведывательными службами Ирака, согласно сообщениям, "исчезли", находясь в заключении, и при этом высказывались опасения, что многие из них были казнены. Представляя информацию Подкомиссии

Организации Объединенных Наций в августе, МА сообщила об исчезновении в середине апреля муллы Мухаммада Далгаи, которого называли имамом Кальбат-Дизы и который входил в число делегатов от Курдистана, встречавшихся, по сообщениям, с должностными лицами правительства с тем, чтобы опротестовать решение о насильственном расселении курдов в Кальбат-Дизе. Сообщалось, что он был арестован в Багдаде и после этого исчез. Одна из ассирийских организаций, базирующаяся в Соединенных Штатах, заявила в марте о том, что о местонахождении 33 ассирийцев, которые воспользовались объявленной правительством амнистией и возвратились в Ирак из Ирана и Турции, ничего не известно.

с. **Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания**

В конституции запрещаются пытки и предусматривается строгое наказание за них, однако, очевидно, что власти, особенно полицейские силы безопасности, практикуют как физические, так и психологические методы пыток. С учетом строгой субординации, соблюдаемой в правительстве и службах безопасности, пытки не могли применяться без ведома или санкции руководящих должностных лиц.

Эмигрантские группы и бывшие заключенные утверждают, что лица, задерживаемые полицейскими силами безопасности по политическим мотивам или соображениям безопасности, нередко подвергаются пыткам и жестокому обращению. Как сообщается, наиболее жестокому обращению такие лица подвергаются непосредственно после ареста и в период проведения допросов и расследования, который может длиться месяцами. Пытки и жестокие виды обращения практикуются не только по отношению к лицам, задержанным по политическим мотивам.

Преступления, связанные с вопросами безопасности, определяются весьма широко и включают в себя такие обычные уголовные дела, как валютные махинации.

В своем докладе 1989 года МА заявила, что она по-прежнему получает большое число сообщений о вошедших в повседневную практику пытках и жестоком обращении с заключенными. Она отметила, что жертвами пыток становились и содержащиеся под стражей лица моложе 18 лет, которые, как сообщается, подвергались избиениям, в том числе плетью, пыткам с применением электрических разрядов и лишались пищи. Правительство категорически отрицало любое использование пыток против детей как официальную политику или практику и заявило о своей готовности внимательно изучить каждое отдельное заявление в целях привлечения нарушителей к судебной ответственности. Беспристрастные наблюдатели пока еще не имели возможности изучить эти заявления.

д. **Произвольный арест, задержание или высылка**

Несмотря на то, что в конституции и уголовном кодексе определяются права граждан и предусматривается контроль за деятельностью полицейских властей в таких областях, как арест, задержание, временное заключение и обыск, эти положения фактически не имеют силы, в тех случаях, когда речь идет о делах, имеющих отношение к политике или национальной безопасности, хотя они обычно и соблюдаются в случаях обычных уголовных дел. Полицейские силы безопасности не только практикуют произвольные аресты, но и тайно содержат под стражей подозреваемых лиц, о судьбе которых иногда становится известно лишь после их казни. К преступлениям, связанным с вопросами безопасности, относятся шпионаж, государственная измена и заговоры против Ирака, нередко в содружестве с неназываемыми иностранными врагами.

Переселение 500 000 курдских крестьян в другие районы Курдистана начиная с 1987 года может рассматриваться как форма внутренней ссылки. В июне 1989 года правительство объявило о том, что оно создает лишенную населения зону безопасности в целях обеспечения безопасности и охраны жителей приграничных районов (которые подвергались обстрелам и становились жертвами военных действий в ходе войны с Ираном) и предоставления лучшего обслуживания сельским жителям.

Несмотря на то, что правительство прекратило практику высылки иракцев, имеющих, по его мнению, иранское происхождение, большинство из немногих остающихся в Ираке иранцев заключены в тюрьмы или живут под страхом депортации или лишения свободы. Супруги лиц иранского происхождения должны с ними развестись; в противном случае их ожидает та же участь. Кроме того, другие иракцы в случае установления неиракского происхождения их бабок и дедов подлежат произвольному задержанию и депортации.

Вопросы принудительного или обязательного труда рассматриваются в разделе 6.с.

е. Отказ в праве на справедливое и публичное судебное разбирательство

В правовой системе Ирака предусматривается ведение расследования полицией, а затем - следователем, который может передать дело в суды или прекратить его. Уголовные дела рассматриваются судьями; институт присяжных отсутствует. Обвинительные приговоры могут быть обжалованы в апелляционном суде, а затем - в кассационном суде, который является верховным судом. В Ираке не существует судов шариата как таковых; тем не менее семейные суды применяют законы шариата, видоизмененные согласно иракским обычаям.

Разбирательства обычных дел проводятся в гражданских, уголовных и религиозных судах и являются открытыми для публики. Подсудимые имеют право пользоваться услугами адвокатов - за счет правительства, если у подсудимого нет для этого средств. Адвокат имеет возможность изучить обвинение и свидетельские показания. В апелляционных судах слушаются дела, не подпадающие под юрисдикцию революционных судов.

В противоположность обычным делам, дела, связанные с вопросами безопасности, рассматриваются в революционных судах, которые обычно проводят закрытые заседания. К делам, связанным с вопросами безопасности, относятся шпионаж, государственная измена, контрабанда, валютные махинации и незаконная торговля наркотиками. По сообщениям, право на защиту в этих судах может использоваться в весьма ограниченных пределах. "Специальные суды", создаваемые СРК для рассмотрения конкретных случаев, таких, как заговор против режима в 1979 году, о котором было сообщено, также являются закрытыми. Совершенно очевидно, что на эти специальные суды не распространяются конституционные гарантии защиты прав подсудимых; подсудимые содержатся без связи с внешним миром, и признания, добытые при помощи пыток, могут приниматься в качестве доказательства. Апелляции могут подаваться только председателю СРК. Однако практическая польза от таких апелляций представляется сомнительной, поскольку, согласно сообщениям, казни производятся вскоре после суда. К проявлениям политического инакомыслия власти Ирака относят самую разнообразную деятельность, и в условиях, когда аресты и тюремные заключения редко получают широкую огласку, чрезвычайно сложно оценить число политических заключенных.

В своем докладе 1989 года МА отметила, что произвольным арестам и задержаниям по-прежнему подвергаются "тысячи" политических заключенных, особенно члены запрещенных политических партий и лица, дезертировавшие из армии и уклоняющиеся от призыва в армию. По сообщениям, родственники подозреваемых, в том числе дети, содержатся в качестве заложников в целях насильственного получения признания.

- f. Произвольное вмешательство в частную и семейную жизнь, произвольное посягательство на неприкосновенность жилища и тайну переписки

В конституции предусматриваются гарантии неприкосновенности жилища, а оказывающие сильное влияние культурные традиции поддерживают этот принцип. Перед проникновением в жилище лица, обвиняемого в уголовном преступлении, полиция должна получить ордер на обыск. Однако для ареста лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с вопросами безопасности, ордера не требуется. Несмотря на то, что большинство арестов производится за пределами жилищ, поступали сообщения о насильственном вторжении полицейских сил безопасности в жилища и арестах находящихся там лиц, особенно лиц, подозреваемых в членстве в поставленной вне закона организации "Дава".

Несмотря на то, что конституция предусматривает тайну переписки и телеграфных и телефонных сообщений, многие иракцы считают, что прослушивание телефонов является обычной практикой, а вся почта подвергается цензуре. Службы безопасности и партия Баас содержат обширные сети осведомителей. Правительство внимательно следит за попытками Ирана использовать в своих интересах недовольство среди иракских шиитов, которые придерживаются преобладающего в Иране течения ислама.

- g. Чрезмерное применение силы и нарушения гуманитарного права в ходе внутренних конфликтов

Начиная с 20-х годов часть курдского населения Ирака периодически вела вооруженную борьбу против всех иракских правительств. Начало ирано-иракской войны в 1980 году явилось причиной новой вспышки антиправительственного мятежа лиц курдской национальности, многие из которых в ходе этой войны сражались на стороне Ирана или помогали этой стране. Предпринимавшиеся с 1981 по 1989 годы правительством усилия по подавлению восстания военным путем привели к смерти около 8000 человек, многими из которых были гражданские лица, погибшие в результате неизбирательного применения химического оружия в 1988 году.

Несмотря на то, что в 1989 году военные действия стали носить более ограниченный характер, курды продолжали осуществлять свои военные операции, а правительство - принимать меры к их сдерживанию. Курдские повстанцы по-прежнему заявляли о своем враждебном отношении к центральному правительству. 29 августа 1989 года руководитель одной из повстанческих групп заявил представителям прессы в Женеве, что деятельность его группы будет направлена против иностранных кругов в Ираке, поддерживающих иракский режим. В конце года проблема курдского восстания и правительственных репрессий оставалась неразрешенной.

Раздел 2. Уважение гражданских свобод, в том числе:

а. Свобода слова и печати

Принцип свободы слова и печати не соблюдается. В конституции запрещаются "любые действия, направленные на подрыв национального единства народа, разжигание расового и сектантского фанатизма и местнических настроений или нанесение ущерба успехам и достижениям страны". Правительство рассматривает политическое инакомыслие как угрозу своей безопасности и осуществляет строгий контроль за выступлениями и всеми средствами массовой информации. Все публикации подлежат цензуре. Пресса, радио и телевидение принадлежат правительству и партии Баас, управляющим их деятельностью. В средствах массовой информации не критикуется деятельность правительства, а новости преподносятся в весьма тенденциозной форме. Противоположные точки зрения не излагаются.

В Ирак доставляется незначительное число иностранных периодических изданий, и те из них, которые ввозятся в страну, могут подлежать цензуре. Западные газеты в продажу не поступают. Принадлежащие иностранным посетителям журналы, газеты, кассеты, камеры и видеокассеты могут конфисковываться в аэропорту. В целях контроля за распространением листовок политического содержания текстопроцессорные устройства и компьютеры подлежат регистрации. В тех случаях, когда такая техника не регистрируется, это расценивается как уголовное преступление. Иракцам больше не требуется регистрировать их пишущие машинки и фотокопировальные устройства, однако это необходимо делать пребывающим в Ираке иностранцам. Фотосъемка военных объектов, правительственных зданий и зон, прилегающих к секретным сооружениям, запрещена и наказывается тюремным заключением. К журналистам и фоторепортерам, посещающим Ирак по приглашению правительства, предъявляется требование о предоставлении отснятых в Ираке пленок для их инспекции властями.

б. Свобода мирных собраний и ассоциаций

Эти свободы крайне ограничены. Публичные собрания могут организовываться лишь под эгидой правительства или партии Баас. Объединение людей в нерелигиозных целях и демонстрации, проводимые без разрешения со стороны правительства, жестоко преследуются. Профессиональные организации подконтрольны центральному бюро партии Баас по вопросам труда.

Подробную информацию о свободе ассоциации применительно к профессиональным союзам см. в разделе б.а.

с. Свобода вероисповедания

Ирак - неоднородное общество с этнической и религиозной точек зрения. С момента своего прихода к власти в 1968 году баасистское правительство, тщательно контролируя деятельность религиозных групп, обеспечивало соблюдение принципа терпимости к различным религиям, стремясь пригасить религиозные различия за счет поощрения светского национализма. Принятым в 1981 году законом министерство вакуфов и по делам религий было наделено полномочиями промульгировать законы и положения, регулирующие такие вопросы, как места отправления культа, назначение духовенства, издание религиозной литературы и участие в конфессиональных советах и совещаниях.

Мусульманские религиозные лидеры действуют под надзором правительства, считаются государственными служащими и получают оклады от правительства. Правительство ведаёт основными мусульманскими храмами и мечетями и выделяет им и церквям субсидии на ремонт и реконструкцию. Иракские законы не предусматривают никаких наказаний за переход в другую религию, хотя мусульмане, принявшие другую веру, подвергаются общественному астракизму.

Хотя правительство с 1981 года пользуется гораздо более широкими полномочиями в религиозных вопросах ислама, оно в меньшей степени вмешивается в религиозные дела иракских христиан, которых насчитывается свыше 500 000 и доля которых в общей численности населения составляет приблизительно 4 процента. Свобода отправления культа в церквях соответствующих конфессиональных направлений для них гарантируется законом, однако им запрещается вести религиозную пропаганду или проводить собрания за стенами церквей. В Ираке существуют женские и мужские монастыри, построено несколько новых церквей, в ряде случаев при финансовой поддержке правительства. После второй мировой войны численность еврейской общины сократилась со 150 000 человек до менее чем 400. Сведений о преследованиях в последнее время не поступало. В Багдаде по-прежнему функционирует одна синагога.

d. Свобода передвижения в пределах страны, выезда за границу, эмиграции и репатриации

Иракцы, как правило, могут свободно передвигаться в пределах страны и менять местожительство или место работы. Однако они, как представляется, не выходят за рамки социальных, культурных и религиозных традиций, в силу которых в тех или иных районах проживают определенные этнические и религиозные группы. Въезд в особые пограничные районы и другие зоны безопасности запрещен. На автомагистралях и в точках выезда из крупных населенных пунктов расположены полицейские посты, однако иракцы и иностранцы, не принадлежащие к дипломатическому корпусу, могут свободно передвигаться в незакрытых районах.

Кампания правительства по жестокому подавлению курдских мятежников, связанная с массовым перемещением курдских сельских жителей, свела на нет право сотен тысяч курдов выбирать свое местожительство. С 1987 года, когда правительство начало осуществлять программу насильственного переселения, приблизительно 500 000 человек были выселены со своих родных мест. Поскольку традиционная курдская культура неразрывно связана с сельской жизнью, насильственное перемещение жителей и разрушение деревень оказали пагубное воздействие на жизнь приблизительно полумиллиона курдов.

Большинство иностранцев, пребывающих в стране более 30 дней, и все иракцы обязаны получать выездную визу. Въезд за рубеж строго ограничен с сентября 1986 года, когда правительство ввело жесткие ограничения на обмен валюты. Эти ограничения были несколько ослаблены в 1989 году, однако большинство иракцев может обменять 1000 динаров (3220 долларов). В силу дестабилизации экономики, вызванной войной и послевоенным восстановлением, правом выезда за рубеж пользуется лишь несколько категорий иракцев, в том числе должностные лица, бизнесмены, студенты, кандидатуры которых утверждены правительством, и лица, нуждающиеся в лечении. В 1989 году правительство сняло часть ограничений, и теперь один из родителей может посещать своего сына или дочь, обучающихся или работающих за границей.

Бывают случаи, когда разрешение на выезд для лечения за границей предоставляется, а в праве на перевод твердой валюты за границу для оплаты медицинских услуг отказывается. В тех случаях, когда те или иные лица желают пройти курс лечения в Соединенных Штатах, правительство теперь, прежде чем предоставить выездную визу, требует внесения американским знакомым или родственником залога на счет посольства Ирака в Вашингтоне. Минимальная сумма такого залога составляет 10 000 долл. США. Иногда правительство ограничивает список стран, которые разрешено посещать гражданам Ирака; в случае же несанкционированного посещения ими не включенной в список страны по возвращении с них может быть взыскан небольшой штраф. Иракцы, имеющие место для проживания за границей, могут покинуть страну в том случае, если они первоначально уехали до начала войны. Замужняя женщина для выезда за границу должна иметь разрешение от мужа.

Правительство может потребовать от гражданина, собирающегося совершить поездку за рубеж, внести крупный залог, который гарантировал бы его возвращение. В 1987 году СРК издал указ, в соответствии с которым иракские пребывающие за границей студенты, которые отказываются вернуться в Ирак, должны возмещать правительству все понесенные им расходы на обучение в Ираке или за границей. Этот указ распространяется ретроактивно на студентов, которые отказывались возвращаться с 16 мая 1983 года, - даты, начиная с которой правительство стало требовать от служащих, покидающих государственную службу до истечения 20-летнего стажа, возмещать государству расходы их обучение. Эти суммы могут быть взысканы путем конфискации; в случае неуплаты соответствующее лицо может быть подвергнуто тюремному заключению. Каждый студент, прежде чем выехать за рубеж, должен иметь поручителя. Такой поручитель и родители студента могут быть привлечены к ответственности в случае невозвращения студента.

Конкретного запрета на эмиграцию или специальных ограничений для представителей меньшинств нет; однако эмиграция не поощряется. За последние несколько лет почти все лица, получившие разрешения на эмиграцию, - это христианки-жены бывших иракских граждан, в настоящее время проживающих за рубежом в качестве граждан другой страны. В отношении лиц, собирающихся эмигрировать, применяется тактика проволочек при выдаче выездных виз, и, кроме того, им чинятся всяческие препятствия. Многие эмигранты вынуждены оставлять имущество на значительную сумму в связи с трудностями, возникающими при его вывозе. Нарушения правил обмена валюты расцениваются как преступления против национальной безопасности, и за них могут предусматриваться суровые наказания.

Не являющиеся гражданами Ирака супруги иракских граждан, проживающие в Ираке более пяти лет, обязаны принять иракское гражданство или покинуть страну. Многие лица, включая ряд американцев, были вынуждены, таким образом, принять иракское гражданство, и вследствие этого в настоящее время на них распространяются ограничения на выезд. В марте 1984 года в результате принятого СРК распоряжения период проживания до натурализации для супруг(ов) иракских граждан, работающих на государственной службе, был сокращен до одного года. За невыполнение этого положения иракский супруг или супруга могут подвергнуться наказаниям, включая увольнение с работы, уплату штрафа в размере порядка 10 000 долл. США и возмещение расходов на образование. Ирак не признает концепцию двойного гражданства, и многим иракцам - "бипатридом", в особенности детям отца-иракца и матери неиракского происхождения, отказывается в праве на выезд из Ирака для посещения страны их второго гражданства.

В последние годы правительство учредило особые программы по поощрению репатриации квалифицированных специалистов. Иностранцы иракского происхождения могут подать заявку на выдачу им документа, разрешающего им въезжать в Ирак и покидать страну без визы.

Разрешается возвратиться в страну и другим лицам иракского происхождения, включая многих лиц, находящихся в других странах в качестве беженцев. Ряд таких лиц, в особенности ассирийцев, исповедующих христианство, возвратились в Ирак на временной основе. Они могут свободно выезжать в страну и покидать ее в рамках действующих ограничений на въезд и выезд, поскольку считается, что они не нарушали иракских законов. Однако те, кто эмигрировал после начала ирано-иракской войны, включая ряд иракцев, постоянно проживающих в США, не смогли покинуть Ирак после возвращения. В сентябре и ноябре 1988 года и в феврале и марте 1989 года правительство объявило амнистию курдам, покинувшим страну по тем или иным причинам. Приблизительно 2000 курдов добровольно возвратились из лагерей беженцев в Турции.

Раздел 3. Уважение политических прав: право граждан менять свое правительство

Граждане Ирака не имеют возможности мирным путем сменить свое правительство.

Президент Саддам Хусейн и СРК руководят Ираком через партию Баас. По сообщениям, она насчитывает приблизительно 1,5 млн. членов, т.е. около 9 процентов общей численности населения.

Имеются две другие мелкие легальные политические партии, обе - курдские. Эти партии и партия Баас формируют Прогрессивный национально-патриотический фронт, который по сути служит инструментом для поддержки правительства. Военнослужащие или сотрудники служб безопасности могут заниматься политической деятельностью только в рамках партии Баас. Членство в партии не является необходимым условием для назначения на высокие государственные должности, для получения высоких воинских званий или для избрания в Национальную ассамблею, однако такое членство, как правило, необходимо для приобретения политического влияния. Деятельность оппозиционных групп, включая различные курдские группы и фракционные партии, жестоко подавляется. Коммунистическая партия была исключена из Национального фронта и объявлена вне закона в 1979 году. Организация Дава - воинствующая шиитская группа - по-прежнему запрещена, а ее члены подвергаются тюремному заключению и казням, равно как и члены других партий, которые, как считается, сотрудничают с Ираном. Объявленные в 1988 году планы правительства на разрешение легального создания оппозиционных партий в 1989 году не были осуществлены.

В апреле состоялись всеобщие выборы в Национальную ассамблею, насчитывающую 250 членов. Хотя теоретически Ассамблея обладает широкими официальными полномочиями, практически она не имеет реальной власти. Большинство из более чем 900 кандидатов были независимыми, хотя все поддерживали нынешнюю правительственную политику. Выборы на основе тайного голосования носили более открытый характер, чем в прошлом, и некоторые высокопоставленные деятели партии Баас потерпели поражение.

В сентябре 1989 года состоялись проводимые на двухгодичной основе выборы в Законодательную ассамблею автономного Иракского Курдистана. Все 174 кандидата от трех легальных партий и независимые кандидаты должны были отвечать тем же требованиям, что и кандидаты в члены Национальной ассамблеи. Законодательная ассамблея не обладает реальной властью.

В октябре 1989 года Комиссия экспертов завершила разработку проекта новой конституции, которая должна заменить временную конституцию 1970 года. Иракские государственные деятели утверждают, что новая конституция обеспечит большие гарантии в области прав человека. Однако новая конституция пока не обнародована в ожидании ее утверждения президентом Саддамом Хусейном и СРК.

Раздел 4. Позиция правительства в отношении расследования заявлений о нарушении прав человека международными и неправительственными организациями

Правительство разрешает одной группе, занимающейся проблемой прав человека, действовать на территории Ирака, но, главным образом, под контролем правительства. Оно редко сотрудничает с неофициальными иностранными группами или международными организациями в деле расследования отдельных случаев или практики нарушений в Ираке.

Правительство отвергает обвинения в нарушении им прав человека и утверждает, что информация, положенная организацией "Международная амнистия" и другими занимающимися проблемой прав человека группами в основу таких обвинений, поступает от проирански настроенных групп и групп иракских курдов, находящихся в изгнании в Лондоне и Париже. В своем докладе о положении детей в Ираке за 1989 год организация "Международная амнистия" привела несколько примеров, когда иракские власти прокомментировали ее доклады или ответили на ее запросы, однако в каждом случае эти власти защищали действия правительства, квалифицируя их как оправданные, или ставили под сомнение точность информации, имеющейся у этой организации. Представленная в августе 1989 года на сессии Подкомиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств резолюция, в которой Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций рекомендовалось провести исследование положения в области прав человека в Ираке, была отклонена незначительным большинством голосов.

Ирак сотрудничает с Международным комитетом Красного Креста в рамках деятельности по переселению иранских беженцев из числа гражданского населения в третьи страны, а с апреля 1988 года в этой стране находится постоянный представитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который регистрирует иранских беженцев и содействует их переселению.

Раздел 5. Дискриминация по признаку расы, пола, религии, языка или социального положения

Партия Баас привержена принципу равноправия мужчин и женщин, и благодаря ряду законов, принятых с момента ее прихода к власти в 1968 году, положение женщин устойчиво улучшалось. В некоторых законах предусматривались защита женщин от эксплуатации на рабочем месте; субсидии на период отпуска по беременности и родам; предоставление им возможности вступать в ряды регулярной армии, народной армии и сил полиции; а также обеспечение женщинам равных с мужчинами прав при расторжении брака, при владении земельной собственностью, обложении налогами, права голоса и права быть избранными в Национальную ассамблею. В 70-х годах правительство ввело юридические санкции против семей, препятствующих направлению женщин - членов таких семей в школы по обучению грамоте, а также мужчин, которые, по показаниям свидетелей, каким-либо образом притесняют женщин. Хотя применение таких законов привело к ощутимому улучшению положения женщин, ряд проблем остается нерешенным.

Замужние женщины по-прежнему могут совершать поездки за границу лишь с разрешения их супругов. Охват школьным образованием лиц женского пола за последние годы расширился и в 1985-1986 годах достиг 45 процентов на уровне начальных школ и 36 процентов на уровне средних школ.

Женщины составляют порядка 47 процентов занятых в сельском хозяйстве и около 25 процентов всего экономически активного населения. Война ускорила развернутую правительством кампанию по улучшению положения женщин, и, как представляется, препятствия на пути признания за женщинами той роли, которая традиционно отводилась мужчинам, были значительно сокращены или даже устранены. Растет доля женщин среди архитекторов, инженеров-строителей, инженеров-нефтяников, авиадиспетчеров и управляющих предприятиями и фермерскими хозяйствами. Их роль в вооруженных силах ограничена медицинской сферой.

Есть сведения о случаях применения насилия по отношению к женщинам в таких формах, как избиение и изнасилование жен, однако о распространенности этих явлений практически ничего не известно. Ввиду того значения, которое придается в этом консервативном обществе принципу невмешательства в частную жизнь, все вопросы, связанные с таким злоупотреблением, решаются в рамках иракской семьи, характеризующейся тесными родственными связями. В силу этого вопрос этот не выносится на широкое обсуждение, и официальные статистические данные отсутствуют. Применяемое по отношению к женщинам насилие может быть основанием для расторжения брака и уголовных обвинений, однако, как полагают, предъявление исков по таким обвинениям является в Ираке редкой практикой.

Использование языков меньшинств ничем не ограничивается. Курдский язык является одним из официальных языков, используемых в школах и в органах массовой информации в районах проживания курдского населения. Туркмены выпускают литературу на своем туркском диалекте, а христиане часто используют арамейский, а также арабский языки.

Шииты, которые, по приблизительным подсчетам, составляют 55 процентов населения, во многих странах Ближнего Востока традиционно находились в неблагоприятном с экономической, политической и социальной точек зрения положении. Правительство провозгласило официальный курс на повышение уровня их жизни и обеспечение им равных возможностей в области экономического развития и профессионального продвижения. На протяжении четырех столетий политическая власть в Ираке была сосредоточена в руках суннитского меньшинства. Арабы-сунниты, которые составляют 20-25 процентов населения страны, имеют самое большое представительство в СРК, в региональном отделении партии Баас и в кабинете министров. Однако все большее число шиитов занимает видные позиции и благодаря активным государственным инвестициям в инфраструктуру экономики и образования в южной части Ирака их экономическое положение улучшилось.

Хотя христиане иногда заявляют о существовании дискриминации в области образования и занятости, их религиозная принадлежность не помешала многим из них обеспечить рост своего благосостояния и профессиональный рост. Являющийся христианином-халдеем заместитель премьер-министра и министр иностранных дел представлял Ирак на совещаниях министров иностранных дел Организации Исламская конференция. Другие христиане также занимают важные посты в государственном и частном секторах.

Граждане, считающиеся лицами иранского происхождения, имеют специальное удостоверение личности. Они часто лишаются возможности устройства на соответствующую их желанию работу, а их продвижению по службе могут чиниться препятствия. Многие "иранские" семьи издавна живут в Ираке. В этой стране находятся две наиболее почитаемые святыни мусульман-шиитов, которые являются самой многочисленной сектой в Иране. Из поколения в поколение иранцы совершали паломничество в Наджаф и Кербелу или приезжали учиться в семинарии и оседали на этой земле. Некоторые "иранцы" утверждают, что их предки не были выходцами из Ирана, но заявляли о своей принадлежности к иранской национальности, чтобы избежать призыва на военную службу в Османской империи.

Раздел 6. Права трудящихся

а. Право на ассоциации

В Ираке отсутствуют профсоюзы, которые не зависят от правительственного контроля. В соответствии с законом об организации профсоюзов от 2 июня 1987 года, при объединении трудящихся в союзы предписывалась новая единая структура профсоюзов. Работники частных и смешанных предприятий и кооперативов - но не государственные служащие или работники государственных предприятий - имеют право вступить в тот или иной местный профсоюзный комитет. Эти комитеты образуют профессиональные союзы, которые, в свою очередь, являются частью провинциальных профсоюзных федераций. Высшим звеном этой организационной структуры является головная организация, Всеобщая федерация рабочих профсоюзов Ирака, которая органически связана с партией Баас и обязана пропагандировать принципы партии и ее политику среди своих членов. Всеобщая федерация входит в Международную конфедерацию арабских профсоюзов и в контролируемую коммунистами Всемирную федерацию профсоюзов. Она является также активным членом трехсторонней Арабской организации труда со штаб-квартирой в Багдаде.

Хотя трудящиеся юридически имеют право на забастовку по уведомлении министерства труда, в 1989 году не было зарегистрировано ни одной забастовки. Была лишь одна однодневная незаконная забастовка египетских рабочих, протестовавших против чрезмерно продолжительного рабочего дня.

б. Право на организацию и ведение переговоров о заключении коллективных договоров

Право на ведение переговоров о заключении коллективных договоров не признается. Размеры окладов для работников государственного сектора (т.е. основной массы лиц, работающих по найму) устанавливаются правительством. Заработная плата в частном секторе устанавливается работодателями или обсуждается с работниками на индивидуальной основе.

Ирак, который ратифицировал Конвенцию № 98 Международной организации труда (МОТ) о праве на организацию и ведение коллективных переговоров, в 1989 году был подвергнут критике Комитетом экспертов МОТ за то, что его новый кодекс законов о труде 1987 года не предоставляет трудящимся защиты от антипрофсоюзной дискриминационной деятельности. Комитет экспертов выразил также сожаление по поводу того, что закон об организации профсоюзов 1987 года не содержит положения, касающегося ведения переговоров о заключении коллективных договоров.

В Ираке нет ни одной специальной зоны обработки сырья на экспорт.

с. Запрещение принудительного или обязательного труда

Хотя обязательный труд запрещен законом, во время войны с Ираном и вскоре после нее народная армия (милиция партии Баас) использовала методы принудительной вербовки для призыва новобранцев на военную службу. Однако в ноябре 1988 года эта деятельность прекратилась, и в 1989 году большая часть личного состава народной армии была демобилизована.

В 1989 году наблюдательные органы МОТ вновь выразили озабоченность в связи с тем, что в уголовном кодексе разрешается наказание гражданских служащих путем лишения свободы, включая обязательное привлечение к труду в местах заключения, за нарушения трудовой дисциплины, к которым отнесено и увольнение с работы по собственному желанию. Согласно сообщениям правительственной прессы, в ходе ноябрьского заседания кабинета один из министров указал, что уход с государственной службы должен быть свободным, подтвердив тем самым, что до сих пор гражданским служащим приходилось платить за право ухода с государственной службы.

д. Минимальный возраст детей при найме на работу

Участие детей в трудовой деятельности зачастую поощряется в качестве необходимой меры для оказания помощи семье, однако наем детей в возрасте до 14 лет запрещен на всех предприятиях, кроме небольших семейных предприятий. Права детей в возрасте 14-18 лет, которые наняты на работу, защищаются законом: они имеют сокращенный рабочий день и больше привилегий, чем взрослые.

е. Допустимые условия труда

Для лиц, работающих в частном и смешанном секторах, рабочая неделя в городских районах составляет шесть дней, а рабочий день - 7-8 часов. Эти положения не распространяются на занятых в сельском хозяйстве: для них продолжительность рабочей недели и рабочего дня может изменяться в зависимости от индивидуальных соглашений между работодателями и работниками. Рабочее время для государственных служащих устанавливается руководителем соответствующего министерства. Многие государственные служащие по установившейся практике работают более 8 часов в день, а некоторые из них - до 12 часов.

На государственных предприятиях действуют программы в области охраны труда; кроме того, время от времени инспектора посещают частные предприятия. Применяются самые разнообразные методы осуществления этих программ. Был издан указ, целью которого являлось расширение программ в области охраны труда и здоровья на производстве, однако впоследствии, в декабре 1988 года, он был отменен, что, как сообщалось, привело к освобождению от должности министра труда.

Особая проблема возникла после того, как в июне правительство приняло решение резко сократить объем твердой конвертируемой валюты, которую могут переводить за границу иностранные рабочие. Многие считают, что правительство приняло такую меру для того, чтобы "подтолкнуть" иностранных рабочих к выезду из страны, освободив тем самым рабочие места для демобилизованных иракских военнослужащих. Особенно пострадали от этого рабочие, которые не имели контрактов. Большинство из более чем 2 млн. египетских рабочих в Ираке являлись работниками физического труда. Когда они узнали, что смогут переводить лишь по 32 долл. США в месяц, они начали покидать Ирак большими группами (согласно подсчетам, только воздушным транспортом - 2000 человек в день). Египтяне и другие иностранные рабочие в Ираке заявляли о том, что некоторые иракские работодатели заставляли их работать по 12-15 часов в сутки, а оплачивали лишь 8 рабочих часов или вообще отказывались выплачивать заработную плату. Правительство признало, что иракские банки осуществляли переводы денежных средств с задержками. Египетские рабочие фактически получают свои сбережения через год после того, как они покинули Ирак.
