الأمم المتحدة

الجمعيّة العامة

Distr.
GENERAL

A/40/406
15 July 1985
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

الدورة الأربعون
البند ٨٤ (ح) من القائمة الأولية *

التنمية والتعاون الاقتصادي الدولي : المستوطنات البشرية

السنة الدولية لايواء المشردين

تقرير الأمين العام

المحتويات

	الفقـــرات	الصفحة
اولا ـ مقدمـــة	١-٧	٣
ثانيا ـ التقدم المحرز حتى حزيران/يونيه ١٩٨٤	٨-١٦	٥
الف ـ على الصعيد الحكومي الدولي	٨	٥
بـــاء ـ على الصعيد الدولـــي	١٤	٨
ثالثا ـ التقدم المحرز حتى حزيران/يونيه ١٩٨٥	١٧-٣٣	٩
الف ـ على الصعيد الحكومي الدولي	١٧	٩
بـــاء ـ على الصعيد الدولي	٢١	١٠
جيم ـ على الصعيد الوطني	٢٧	١٣

* A/40/50/Rev.1.

85-20740

Digitized by UNOG Library

المحتويات (تابع)

	الفقرات	الصفحة
دال ـ على صعيد العمل المشترك بين الوكالات ..	٢٩	١٤
هاء ـ على صعيد الاعلام	٣٢	١٥
واو ـ على صعيد التبرعات	٣٣	١٦
رابعا ـ الخلاصات	٣٤-٣٥	١٧

المرفقات

الأول ـ برنامج السنة الدولية لا يواء المشردين ١٩

الثاني ـ التبرعات المعقودة للسنة الدولية لا يواء المشردين في ٣١ أيار/مايو ١٩٨٥ ..... ٢٠

Digitized by UNOG Library

أولا - مقدمة

١ - اتخذت الجمعية العامة في دورتها السابعة والثلاثين القرار ٣٧/٢٢١ المؤرخ في ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٨٢ ، الذى اطنت به سنة ١٩٨٧ سنة دولية لايواء المشردين وعينت لجنة المستوطنات البشرية للعمل بوصفها الهيئة الحكومية الدولية المسؤولة عن تنظيم السنة . وتقرر ان المقصد من الانشطة المضطلع بها قبل السنة وأثنائها هو تحسين مأوى وأحياء بعض الفقراء والمحرومين بنهاية عام ١٩٨٧ ، لاسيما في البلدان النامية ، حسب الأولويات الوطنية ، وبيان طرق وسبل تحسين مأوى وأحياء الفقراء والمحرومين بحلول عام ٢٠٠٠ .

٢ - وعرض على الجمعية العامة تقرير الأمين العام (A/37/527) الذى يحدد المشاكل والمسائل التي يجب التصدى لها في ميدان المستوطنات البشرية في اطار السنة الدولية . ولاحظت الجمعية انه بالرغم من التوصيات العديدة التي صدرت والجهود الوطنية والدولية المستمرة التي بذلت منذ انعقاد مؤتمر المستوطنات البشرية في عام ١٩٧٦ (١) ، فما زالت الظروف الاجمالية للمأوى وما تتصل به من هياكل أساسية وخدمات للملايين من الأسر الفقيرة في العالم النامي ولعدد كبير من الأسر في العديد من البلدان المتقدمة النمو آخذة في التردى . فعلاوة على الافتقار كلية الى المأوى ، فثمة اعداد كبيرة ممن يجدون مأوى في حالة تتسم بالقذارة والاكتظاظ ، تنقصها الخدمات الأساسية مثل المياه النظيفة والمرافق الصحية لا يزالون يعانون من ارتفاع معدلات وفيات الأطفال وارتفاع معدل الاصابة بالأمراض . وتبنى مآوى الفقراء على أراض حدية معرضة للكوارث الطبيعية والمخاطر البيئية . ولوحظ ايضا ان الفقراء يفتقرون الى مرافق النقل العام ومواد البناء والمهارات التقنية والتنظيمية .

٣ - وقد حدد تقرير الأمين العام الأهداف الرئيسية التالية للتركيز عليها بوجه خاص :

(أ) ضمان منح الأولوية السياسية والالتزام السياسي من جديد لتحسين مأوى وأحياء الفقراء والمحرومين ؛

(ب) تدعيم المعارف الجديدة والتجارب العملية المكتسبة منذ انعقاد مؤتمر المستوطنات البشرية في عام ١٩٧٦ بحيث تتوفر لدى مقررى السياسة ومديرى المشاريع مجموعة كاملة من البدائل التنفيذية لتحسين المأوى وأحياء الفقراء والمحرومين ؛

---

(١) انظر تقرير الموئل : مؤتمر الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ، منشور الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.67.IV.7 ، والتصويب ، الفصل الثانى .

Digitized by UNOG Library

(ج) استحداث وبيان نهج وأساليب جديدة كأساس للسياسات والبرامج الوطنية الجديدة لتحسين المأوى واحياء الفقراء والمحرومين بحلول عام ٢٠٠٠ .

٤ - ولتحقيق هذه الأهداف ، حث التقرير الدول الاعضاء على ما يلي :

(أ) استعراض وتقييم حاجات الفقراء وطموحاتهم فيما يتعلق بالمساكن التي توفر الأمن والحماية من العناصر الطبيعية والأمراض ؛

(ب) اعتماد وتنفيذ سياسات وبرامج جديدة ومبتكرة تتعلق بالمستوطنات البشرية ؛

(ج) استحداث وتنفيذ مشاريع ارشادية وبرامج تدريبية محددة ؛

(د) استحداث أو تعزيز التشريعات الملائمة والترتيبات المؤسسية والقدرات الادارية اللازمة في ميدان المستوطنات البشرية ؛

(هـ) تدعيم قدرات الفقراء والمحرومين على المشاركة في تحديد شكل بيئتهم المعيشية وذلك ، مثلا ، عن طريق تحسين فرص الوصول الى الخدمات الادارية والأساسية ؛

(و) وضع وتوزيع المعلومات الموجهة نحو العمل ؛

(ز) ايجاد الموارد اللازمة داخل البلدان وكذلك عن طريق التعاون التقني مع البلدان النامية وفيما بينها .

٥ — وأقرت الجمعية العامة المقترحات الواردة في تقرير الأمين العام والأهداف والشؤون التنظيمية الرئيسية المتعلقة بالسنة الدولية لايواء المشردين . وأوصت ايضا بأن تستعرض اللجنة سنويا أهداف واستراتيجيات ومعايير السنة الدولية ورجت الأمين العام أن يقدم تقريرا بهذا الشأن الى الجمعية في دورتها الثامنة والثلاثين .

٦ — وفي تقريره الى دورة الجمعية العامة الثامنة والثلاثين المعنون " تنفيذ برنامج السنة الدولية لايواء المشردين " (A/38/233 and Corr.1) ، حدد الأمين العام الأعمال التي اضطلعت بها لجنة المستوطنات البشرية في دورتها السادسة ، المعقودة في هلسنكي في الفترة من ٢٥ نيسان/ابريل حتى ٦ أيار/مايو ١٩٨٣ . وقد لوحظ ان اللجنة وافقت على ان بلوغ الأهداف المحددة يتطلب اتخاذ نهج متميز خلاق ، يبدأ بالتزام الدول الأعضاء بالحصول على نتائج عملية في تحسين مأوى وأحياء بعض الفقراء على الأقل قبل حلول السنة الدولية . ونظرا لأن معظم الاجراءات والموارد ستكون مطلوبة على الصعيدين الوطني والمحلي ، فقد تم الاتفاق على ضرورة استخدام جزء رئيسي من الأموال المحدودة المخصصة للسنة الدولية لدعم حفز الاجراءات الوطنية والمحلية عن طريق المشاريع التطبيقية . وعلاوة على ذلك ، ينبغي ألا يركز البرنامج الاعلامي على الاعلام عن المشاكل بل بالاحرى على دعم البحث عن حلول لها والتعريف ، على نطاق أوسع ، بالنتائج

Digitized by UNOG Library

الناجحة . وفي ضوء الميزانية المتواضعة المقترحة بمبلغ ٤٫٩ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة للفترة الخمسية من ١٩٨٣ الى ١٩٨٧ لدعم برنامج العمل ، لوحظ ان اللجنة وافقت على انه اذا ما أريد للسنة الدولية أن تكون فعّالة ، فينبغي لها ان تتبع في ذلك نهجا استراتيجيا واقتصاديا . ومن الجدير بالذكر ، ان اللجنة قررت عدم استخدام الأموال لعقد مؤتمر عالمي كبير . وان يكون التأكيد قبل السنة الدولية واثناءها وبعدها على المأوى والاحياء بدلا من المساكن التقليدية ، وعلى التحسينات التي يمكن أن يتحمل تكاليفها الكثيرون ، بدلا من التركيز على التحسينات الأساسية التي يمكن أن تستفيد منها فئة من الناس . وعلاوة على ذلك ، قررت اللجنة انه نظرا لأن الموارد الرئيسية الأخرى المتاحة تتمثل في وقت الناس أنفسهم وفي جهدهم ، فان الحاجة التي ينبغي ان تحظى بالأولوية اذن ، هي العمل ، من طريق وضع مشاريع للبيان العملي تنفذ في كل أرجاء العالم ، على ايجاد وتطبيق طرق ووسائل جديدة لمساعدة الفقراء بصورة مباشرة في جهودهم الرامية الى تحسين مأواهم واحيائهم . كما ستولي الأولوية في الاهتمام الى أنواع جديدة من المعلومات العملية وبرامج التدريب المتصلة مباشرة بعمليات البناء والتحسين المعتمدة على الجهود الذاتية والى الاستخدام الشامل والفعّال للمهارات المحلية ولأساليب ومواد البناء المحلية . كما ستتعلق أنشطة السنة الدولية مباشرة بالأهداف الرئيسية للخطط الانمائية الاقتصادية والاجتماعية الوطنية في كل بلد .

٧ — وخلاصة القول ، ان اللجنة وافقت في دورتها السادسة على ان تكون السنة الدولية لايواء المشردين لعام ١٩٨٧ هدفا بحد ذاتها ، وأن تكون ايضا مرحلة انتقالية حاسمة من فترة البحث المكثف عن الحلول الى فترة تطبيق هذه الحلول على نطاق واسع . وهذا التقرير هو استجابة لقرار الجمعية العامة ٣٩/١٧١ .

ثانيا — التقدم المحرز حتى حزيران/يونيه ١٩٨٤

ألف — على الصعيد الحكومي الدولي

٨ — ناقشت لجنة المستوطنات البشرية في دورتها السابعة المعقودة في ليبرفيل في الفترة من ٣٠ نيسان/ابريل الى ١١ أيار/مايو ١٩٨٤ التقدم الذي احرزته السنة الدولية لايواء المشردين . وكان بين يدي اللجنة تقرير المدير التنفيذي لمركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) عن السنة الدولية (HS/C/7/5) ، وقائمة بأسماء البلدان التي قامت بتسمية مراكز تنسيق وطنية للسنة الدولية (HS/C/7/Inf.8 و HS/C/7/Inf.8/Add.1) ، والمبادئ التوجيهية المتعلقة بالمشاريع (HS/C/7/Inf.9) ، وتقرير عن مركز التبرعات للسنة (HS/C/7/Inf.5) ، وتقرير عن الخطط والأولويات والأنشطة الوطنية

Digitized by UNOG Library

المتعلقة بالسنة (HS/C/7/Inf.11 و HS/C/7/Inf.11/Add.1) . وكان معروضا على اللجنة ايضا استعراض عام موجز وجدول لبيان تواليي العلاقات بين الأنشطة الرئيسية للسنة الدولية حتى عام ١٩٨٧ . وترفق بهذا التقرير نسخة من الاستعراض العام والجدول .

٩ - وأكدت جميع الوفود من جديد دعمها لأهداف السنة الدولية ، ملاحظة انها توفر فرصة فريدة من نوعها لتركيز اهتمام العالم على حاجة المشردين والفقراء والمتضررين حاجة مستمرة ومتزايدة الى الايواء والمستوطنات . وقدمت وفود كثيرة استعراضا عاما موجزا لبرامجها الوطنية فيما يتعلق بالسنة الدولية . ولوحظ ان مراكز التنسيق الوطنية التي سميت في جميع الحالات تقريبا هي وزارات أو وكالات تضطلع بمسؤوليات جوهرية فيما يتعلق بالايواء . ولدى كثير من مراكز التنسيق دعما من لجان وطنية للسنة الدولية تتألف من ممثلين عن الوزارات أو الوكالات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية والاقتصادية . وفي بعض البلدان ، جرى ايضا توسيع نطاق المشاركة بحيث يضم منظمات غير حكومية . وقدمت بلدان كثيرة مجملا لمجموعة من المشاريع المنجزة والتي هي قيد التنفيذ والجديدة المتصلة بأنشطة السنة . أما أنواع المشاريع التي حددت فتتضمن الارتقاء بمستوى الاسكان داخل المدن ؛ وتوفير المأوى عن طريق الاسكان الجماهيري ؛ والمساعدة الذاتية وتأمين الخدمات اللازمة للموقع ؛ والارتقاء بمستوى الهياكل الأساسية للقرى ، والمستوطنات الاستقطانية والاستحداثات غير المخطط لها؛ومدادات المياه والمرافق الصحية ؛ ووضع تشريعات لتعديل قوانين وأنظمة البناء القائمة وذلك بغية مراعاة معايير الحد الأدنى الأساسية ، وبغية تحسين العرض من الأراضي وتأمين فترة شغل هذه الأراضي ؛ وادخال تحسينات مؤسسية تؤدي الى تنسيق ولا مركزية أفضل ؛ وبرامج تدريبية تؤكد بوجه خاص على تنمية المهارات الأساسية والمتوسطة .

١٠ - وقدمت بضعة مقترحات محددة لتحسين الأنشطة المخططة المتعلقة بالسنة الدولية ، وهذه المقترحات هي : البحوث التي ترمي الى ضمان القدرة على المقارنة في تقييم الدراسات والمشاريع الوطنية فيما يتعلق بالسنة ؛ والتأكيد على البحوث التي تجرى على مستوى السياسات ؛ والحاجة الى اظهار الأنشطة المتصلة بالسنة في جميع عناصر برنامج مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) ؛ وتعبئة المنظمات والهيئات والوكالات الحكومية وغير الحكومية والحكومية الدولية في " حركة للسنة الدولية لايواء المشردين " ؛ والتشجيع بدرجة أكبر على اشراك المنظمات غير الحكومية في أنشطة السنة على المستويين الوطني والدولي .

١١ - ووافقت اللجنة على انه في سبيل ان تكون سنة ١٩٨٧ نفسها فترة انتقال وتجديد بارزة على المستوى الوطني ، ينبغي تحقيق اهداف الابلاغ الرئيسية الأربعة التالية بنهاية عام ١٩٨٦ :

Digitized by UNOG Library

(أ) المشاريع : تنفيذ عدد كبير من المشاريع في جميع أنحاء العالم والابلاغ عن نتائجها ؛

(ب) تقارير التقييم الوطنية : تقوم الدول بانجاز واصدار تقرير عن الايواء وأحوال المستوطنات لديها واحتمالات واولويات العمل حتى سنة ٢٠٠٠ ؛

(ج) الخيارات المتعلقة بالسياسة والخيارات التقنية : انجاز سلسلة من التقارير التي تدمج وتقدم بايجاز نتائج المشاريع والأنشطة المتعلقة بالسنة الدولية لايواء المشردين وتوزيع هذه التقارير على نطاق واسع ؛

(د) الايواء والتنمية الاقتصادية والاجتماعية الوطنية : اعداد واصدار تقرير موثوق .

١٢ - ووافقت اللجنة على انه من شأن هذه التقارير مجتمعة أن توفر لصانعي السياسة الوطنيين وغيرهم من المعنيين بتحسين الايواء والمستوطنات الاساس والخيارات العملية لتنقيح أو وضع استراتيجيات جديدة وسياسات وبرامج خلال سنة ١٩٨٧ ، تستهدف تحسين ايواء الفقراء والمتضررين والاحياء التي يعيشون فيها بحلول سنة ٢٠٠٠ .

١٣ - وطلبت اللجنة الحكومات الوطنية التي لم تقم بعد بالتبرع لميزانية السنة ، وبتعيين مراكز تنسيق رسمية ، ووضع الاجراءات اللازمة لرصد التقدم المحرز في المشاريع والابلاغ عنه ، بالمبادرة الى اجراء تقييمات فيما يتعلق بالايواء والمستوطنات لاحتمالات أولويات العمل حتى سنة ٢٠٠٠ ، وبشن حملات اعلامية وتقديم تقرير مرحلي عن ذلك الى اللجنة أن تفعل ذلك . وطلبت اللجنة أيضا الى الوكالات الدولية دعم السنة الدولية بمختلف الطرق ؛ المساهمات في الميزانية ، وتحديد المشاريع ودعمها فيما يتعلق بالسنة ، وتقديم المساعدة التقنية وغيرها لتنفيذ المشاريع ، ودعم التدريب ونشر المعلومات .

Digitized by UNOG Library

باء - على الصعيد الدولي

١٤ - قام مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) بتوزيع كراس ومبادئ توجيهية ومعايير لتحديد وانتقاء مشاريع السنة الدولية لايواء المشردين، على الحكومات ومؤسسات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الاخرى والمنظمات غير الحكومية. وأجرى اتصال مع وكالات كثيرة متعددة الاطراف وثنائية للبدء باستعراض لمشاريعها القائمة أو المقرر القيام بها والتي يمكن اعتمادها أو تعديلها لتصبح مشاريع للسنة الدولية لايواء المشردين، كما استكملت قائمة الخبراء الموجودة لدى مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية لتضمينها المعلومات المتعلقة بالخبرة الفنية التي قد يقتضيها توفير الدعم التقني لمشاريع السنة الدولية لايواء المشردين.

١٥ - وعقدت اجتماعات وأجريت مشاورات اقتصرت على برنامج السنة الدولية لايواء المشردين وعلى الأعمال التحضيرية المتصلة به وذلك مع مؤسسات الأمم المتحدة التالية: اللجنة الاقتصادية لأوروبا، والبنك الدولي، ومنظمة العمل الدولية، وبرنامج الأمم المتحدة الانمائي، وبرنامج الامم المتحدة للبيئة، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، وصندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية، ومؤسسة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية. ووافقت جميع مؤسسات الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة على تحديد المشاريع التي هي قيد التنفيذ والمشاريع المقترحة التي تراعى فيها المبادئ التوجيهية والمعايير المتعلقة بالسنة الدولية والتي يمكن تسميتها مشاريع وطنية. وأعربت منظمات كثيرة أيضا عن استعدادها للقيام عند الطلب بتقديم المساعدة الى البلدان في اعداد دراسات المشاريع وفي تقييم سياساتها الوطنية فيما يتعلق بالايواء والمستوطنات. وطلب برنامج الأمم المتحدة الانمائي من جميع المنسقين والممثلين المقيمين أن يدعوا البلدان في وضع وتنفيذ برامجها للسنة الدولية لايواء المشردين، كما افسحت جميع المنظمات والوكالات المجال فيما لديها من نشرات اعلامية، ورسائل اخبارية، ويوميات للاعلان عن السنة الدولية.

١٦ - وعقدت أيضا اجتماعات وأجريت مشاورات بشأن السنة الدولية مع ممثلي المنظمات الدولية غير الحكومية التالية: تعاونية الاغاثة الامريكية في كل مكان، والمجلس الدولي للموئل، وهيئة مساعدة المسنين، والمجلس الدولي للابحاث والدراسات والوثائق المتصلة بالبناء، والمعهد الدولي للبيئة والتنمية، والاتحاد العقاري الدولي، والاتحاد الدولي للمهندسين المعماريين.

Digitized by UNOG Library

ثالثا - التقدم المحرز حتى حزيران/ يونيه ١٩٨٥

الف - على الصعيد الحكومي الدولي

١٧ - ناقشت لجنة المستوطنات البشرية في دورتها الثامنة المعقودة في كنغستون في الفترة من ٢٩ نيسان/ابريل الى ١٠ أيار/مايو ١٩٨٥ التقدم الاضافي الذى أحرز بشأن السنة الدولية لايواء المشردين . وكان معروضا على اللجنة تقرير المدير التنفيذى عن السنة الدولية لايواء المشردين (HS/C/8/4) ، واستراتيجية المعلومات للسنة الدولية (HS/C/8/4/Add.1) ، وتقرير عن التغطية الجغرافية والموضوعية لمشاريع السنة (HS/C/8/4/Add.2) ، وتقرير عن مركز التبرعات المقدمة الى السنة الدولية لايواء المشردين (HS/C/8/Inf.5) ، وقائمة بمراكز التنسيق الوطنية للسنة الدولية (HS/C/8/Inf.10) ، وقائمة بالمشاريع المقدمة من عدد من الحكومات والوكالات الأخرى (HS/C/8/Inf.12 و Add.1 و 2) ، وتقرير مرحلي عن خطط وأنشطة وكالات ومؤسسات الأمم المتحدة (HS/C/8/Inf.13) .

١٨ - وأكدت جميع الوفود من جديد دعمها لأهداف السنة الدولية وللبرنامج الذى وضع لها ، وأكدت على الفرصة التي توفرها لتركيز الاهتمام المحلي والوطني والدولي على حاجات الفقراء والمتضررين المستمرة والمتزايدة الى الايواء والمستوطنات . ولاحظ كثيرون الاهتمام المتزايد الذى يولى لدور السياسات المتعلقة بالايواء والمستوطنات بوصفها أداة رئيسية في متابعة اهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية عن طريق الأنشطة الوطنية للسنة الدولية . وقدم معظم الوفود استعراضا عاما أكثر تفصيلا لبرامجه الوطنية للسنة الدولية وللهياكل التي اقيمت لتنفيذها . وفي بلدان كثيرة ، لقيت مراكز التنسيق الوطنية الدعم من لجان وطنية تتألف من ممثلين عن الوزارات والوكالات التي تضطلع بمسؤوليات عن التنمية الاقتصادية . وفي بعض البلدان ، جرى توسيع نطاق المشاركة بحيث اصبح يضم القطاع الخاص والمجموعات المهنية والنقابات وكذلك المنظمات غير الحكومية وجماعات المصالح الخاصة . ولاحظت بضعة وفود التدابير التي اتخذت لتأمين المشاركة والدعم النشطين على المستوى دون الوطني وعلى مستوى المجتمع المحلي . وقدم عدد من البلدان استعراضا عاما لحاجاته من الايواء ، ولبرامج الايواء الجارية ولآخر المبادرات في ميادين السياسة والبرامج والمشاريع ، بما في ذلك أنشطة المعلومات الخاصة التي تشكل جزءا لا يتجزأ من برامجها الوطنية للسنة الدولية. ومرة أخرى ، قدمت بضعة بلدان مجملا لمجموعة من المشاريع المنجزة والجارية والجديدة التي سميت مشاريع للسنة الدولية لايواء المشردين . وبالاضافة الى تسمية المشاريع ، أعربت وفود كثيرة عن الرأى القائل بأن السنة الدولية أعطت دفعا جديدا لمجموعة واسعة من المبادرات ، لا سيما في ميدان المعلومات والبحوث والتدريب والتعاون بين القطاعين العام والخاص . ولاحظت بضعة وفود ان السنة الدولية تستخدم كوسيلة أفضل لتحديد انواع وأعداد المشردين

../..

Digitized by UNOG Library

والفقراء والمتضررين داخل بلدانها ؛ وبينما لاحظت وفود أخرى أن التشرد لا يشكل مشكلة في بلدانها لأن الاسكان متوفر ويجرى تحسينه بصورة مستمرة لجميع المواطنين كحق دستورى ، ذكرت أنها تستخدم السنة الدولية للتركيز على الارتقاء بمستوى احوال الاسكان . ولاحظ بعض الوفود أن اهداف السنة الدولية لا يمكن تحقيقها الا في مناخ من السلم الدائم والانفاق المخفّض على التسلح وأن حل مسائل الايواء والمستوطنات البشرية يتطلب اعادة تشكيل العلاقات الدولية على اساس عادل ومنصف في اطار نظام اقتصادى دولي جديد يستند الى ميثاق حقوق الدول وواجباتها الاقتصادية .

١٩ - وقد سلّمت لجنة المستوطنات البشرية في قرارها بشأن السنة الدولية لايواء المشردين بأن ما يقدر بربع سكان العالم ليس لديهم مأوى كاف ويعيشون في ظروف بالغة السوء من ناحيتي الصحة والنظافة ، وان برنامج السنة يهيئ للبلدان فرصة مؤاتية وفريدة لاستعراض احتمالاتها وأولوياتها فيما يتعلق بالايواء والمستوطنات ، وللقيام قبل أو خلال عام ١٩٨٧ بوضع سياسات واستراتيجيات وطنية جديدة لتحسين مأوى وأحياء الفقراء والمحرومين قبل عام ٢٠٠٠ .

٢٠ - وطلبت اللجنة الى البلدان التي لم تنشئ مراكز تنسيق وطنية رسمية للسنة الدولية ولم تقم بوضع برامج ومشاريع وطنية للسنة الدولية ، ولم تول اهتماما خاصا للسياسات والاستراتيجيات ، في هذا الصدد ، حتى عام ٢٠٠٠ أن تفعل ذلك . وناشدت اللجنة أيضا الحكومات والوكالات الدولية تقديم الدعم للسنة الدولية لايواء المشردين بشتى الطرق بما في ذلك المساهمة في ميزانية السنة وتقديم الدعم المالي لمشاريع وأنشطة محددة للسنة .

باء - على الصعيد الدولي

٢١ - اضطلعت البلدان المتقدمة النمو ، بالتعاون مع البلدان النامية ، بكثير من أنشطة السنة الدولية ، فبالاضافة الى المشاريع الميدانية الرامية الى تحسين مأوى وأحياء الفقراء ، تتضمن هذه الانشطة تطبيق نماذج لتقييم الحاجات من المأوى ، وتوفير الخبراء في مجموعة واسعة من المسائل ، وعقد دورات دراسية تدريبية وكذلك تقديم الدعم المالي واللوازم الضرورية للحلقات الدراسية دون الاقليمية .

٢٢ - وفيما يتعلق بمشاريع السنة الدولية ، وضع مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية نظاما لتصنيفها ورصدها ، واستخدم هذا النظام في تحديد نطاقها الموضوعي والجغرافي . ورغم وجود تمثيل جغرافي منصف لجميع اجزاء العالم ، فهناك مجال لتغطية أفضل . وفي غضون عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٦ ، سيواصل مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية اتصاله بالحكومات ، والوكالات الدولية ، والمنظمات غير الحكومية ، بغية توسيع نطاق قائمة مشاريع السنة . وسوف يجمع مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية مزيدا من المعلومات عن هذه المشاريع كيما يحدد تلك التي تتطلب وثائق أكثر تفصيلا . وسوف يقوم مركز الأمم المتحدة

Digitized by UNOG Library

للمستوطنات البشرية (الموئل) أيضا باعداد وتوزيع عدد محدود من الدراسات المتعلقة بمشاريع السنة ، كما سيشجع الحكومات والوكالات الاخرى على وضع دراسات عن تجاربها المتصلة بالسنة . وقد أعد المجلس الدولي للموئل ، بدعم من مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية ، قائمة تتألف من أكثر من ٢٥٠ مشروعا متصلا بالسنة الدولية ، وضعتها منظمات غير حكومية من جميع انحاء العالم .

٢٣ - ومن بين نهج تقاسم الخبرات ونشر المعلومات عن السنة الدولية نهج يحظى بدعم متزايد من الحكومات ، يتألف من عقد اجتماعات ، وحلقات دراسية ، ومشاورات على المستوى دون الاقليمي . وقد تم الاجتماع دون الاقليمي الأول في لوساكا ، بزامبيا ، في آذار/مارس ١٩٨٥ بشأن بلدان مؤتمر التنسيق الانمائي للجنوب الافريقي . وبالاضافة الى تبادل الخبرات والافكار فيما يتعلق ببرامج العمل الوطنية للسنة ، نظر الاجتماع في مسائل محددة مشتركة في المنطقة دون الاقليمية ، ونظر في أمر وضع منهجيات لتقييم الحاجات من المأوى ، ورسم استراتيجيات وبرامج للايواء . ومن بين القضايا المحددة التي بحثتها بلدان مؤتمر التنسيق الانمائي للجنوب الافريقي امكانية استخدام السنة الدولية لايواء المشردين في حفز ودعم اعداد بيانات ملائمة للمساعدة الذاتية في ميدان الايواء والهياكل الأساسية في المنطقة دون الاقليمية . وعقد الاجتماع دون الاقليمي الثاني في حزيران/يونيه ببابوا غينيا الجديدة بشأن البلدان الواقعة في منطقة المحيط الهادئ . ويبحث مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية حاليا في اجتماعات اخرى ينوى عقدها على أساس دون اقليمي لبلدان افريقيا الغربية ، وشرق افريقيا ، وافريقيا الوسطى ، وشمال افريقيا ، وغرب آسيا ، وآسيا ، وامريكا اللاتينية ، ومنطقة البحر الكاريبي . وسوف يغطي جدول الأعمال النموذجي لهذه الاجتماعات الخطط والمشاريع الوطنية للسنة ، والتقييمات الوطنية للايواء ، والاستراتيجية الاعلامية وكذلك قضايا محددة تتعلق بالايواء . ومن الاجتماعات الأخرى التي عقدت ولها صلة بالسنة الدولية ، اجتماع "المأوى للجميع" ، الذى نظمه الاتحاد الافريقي للمهندسين المعماريين في ياوندى ؛ وحلقة دراسية عن حاجات وأولويات البحوث المتعلقة بالتكنولوجيا المنخفضة التكاليف نظمتها جامعة لوند ؛ ومؤتمر بشأن الايواء الدولي نظمته الرابطة الوطنية للسماسرة العقاريين وغيرهم في واشنطن العاصمة ؛ واجتماع الاستراتيجيات للتجديد الحضرى ، نظمته الرابطة الدولية للمدن الجديدة في روتردام ؛ واجتماع "المساكن لبني الجنس البشرى" نظمته رابطة اليابان للمعرض الدولي لعام ١٩٨٥ في تسوكوبا ؛ واجتماع المائدة المستديرة الاوروبي بشأن بناء المساكن ، نظمه اتحاد نقابات عمال البناء في هلسنكي ؛ ومائدة مستديرة للنقاش عقدت في استكهولم حول موضوع مستقبل مدن العالم الثالث .

٢٤ - وأصدر مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية عدة تقارير عن الحالة المتصلة بالسنة الدولية لايواء المشردين . ومن بين هذه التقارير منشورات عن السياسات والمؤسسات

Digitized by UNOG Library

المتعلقة بالمستوطنات البشرية ، ومشاركة المجتمع المحلي ، وصناعة البناء ، والمبادئ التوجيهية لاعداد برامج للايواء . وقد أعدت هذه الأخيرة بالتعاون مع حكومة فنلندا ويجرى استخدامها على نطاق واسع في التقييمات الوطنية للايواء بصدد السنة الدولية لايواء المشردين . وبالمثل ، اتيح واختبر في عدد من البلدان نموذج وضعته وكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة للمساعدة في تقييم الحاجات من الايواء واعداد استراتيجيات للايواء .

٢٥ - ويقوم مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية حاليا باعداد عدد من ورقات السياسة الغرض منها هو أن يبين لواضعي القرارات في ميدان المشاريع الانمائية الكبرى ولمستشاريهم ، وخاصة اولئك الذين يمثلون الدول النامية ووكالات المعونة ، بأن الاستثمارات في المأوى ، والهياكل الأساسية ، والمستوطنات بوجه عام لا ضرورة لتصورها بل لا ينبغي تصورها بوصفها غير منتجة من الناحية الاقتصادية بل كعامل أساسي للتنمية الوطنية . وبالفعل ، فان الغرض الرئيسي من هذه الورقات سوف يكون اظهار أن هذه الاستثمارات يمكن أن تكون فرصة انمائية رئيسية من حيث خلق فرص للعمل ، والتنمية الصناعية ، وتكون رأس المال ، والاستقرار الاجتماعي بدون الحاجة الى زيادات هائلة في النفقات الحكومية .

٢٦ - وبالاضافة الى ما تقدم ، وضع مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية مجموعة من كشوف المراجع الخاصة لاستخدامها وطنيا في العمل على مساعدة مراكز التنسيق الوطنية في الترويج للسنة الدولية لايواء المشردين ، وفي وضع وتنفيذ برنامج وطني للعمل . وسيجرى توسيع المجموعة خلال عام ١٩٨٥ . وأعد ملصق يحمل شعار السنة الدولية لايواء المشردين بجميع اللغات الرسمية ووزع على نطاق واسع على مراكز التنسيق الوطنية والهيئات والمنظمات غير الحكومية في شتى انحاء منظومة الأمم المتحدة . كما وزع على نطاق واسع ملصق فني يصور اسرة تبحث عن مأوى . واصبحت التقارير المرحلية عن السنة الدولية سمة منتظمة في " اخبار الموئل " وهي الرسالة الاخبارية لمركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية . يضاف الى ذلك صدور العدد الأول من نشرة السنة الدولية ، ويجرى التحضير لنشر اعداد اخرى كل ثلاثة أو أربعة أشهر .

Digitized by UNOG Library

جيم - على الصعيد الوطـــــــني

٢٧ - فيما يتعلق بالعمل على الصعيد الوطني ، بلغ عدد مراكز التنسيق الوطنيـــة المختصة رسميا بالسنة الدولية لايواء المشردين حتى ٣١ أيار/مايو ١٩٨٥ ما مجموعـــه ١٢٠ مركزا في ٩٦ بلدا ناميا و ٢٤ بلدا متقدم النمو . واخطرت عدة بلدان المركـــز بوجود هياكل أساسية رسمية لمنظمات وطنية تقوم بتوجيه ودعم برنامج العمل الوطـــني الخاص بالسنة الدولية لايواء المشردين . ومن هذه البلدان الامارات العربية المتحدة وأوغندا والجمهورية العربية السورية وكينيا والمكسيك ونيجيريا والهند وهولندا . وعقدت نيجيريا والهند وهولندا اجتماعات وطنية لوضع برامج عمل وطنية مفصلة وللشروع فـــي اعداد استراتيجيات لايواء المشردين حتى عام ٢٠٠٠ . وقدم ٢١ بلدا تقارير مرحليـة مكتوبة الى الدورة الثامنة للجنة المستوطنات البشرية ، بينما قدم ٤٠ بلدا تقارير شفوية عن اجراءاتها الوطنية .

٢٨ - وحتى ٣١ ايار/مايو ١٩٨٥ ، امكن رصد ١٧٠ مشروعا للسنة الدولية فـــي ٦٠ بلدا . ورغم كثرة المشاريع التي تتناول قضايا الايواء والخدمات في حد ذاتهـــا ، فهناك ندرة في المشاريع التي تتناول مجالات أخرى أكثر حساسية هي السياسة العامـة والتشريعات وتغيير المؤسسات . ويلاحظ أيضا عدم وجود أمثلة كافية على المشاريـــع الناجحة التي تتناول مشاكل الارض والتمويل ومواد البناء والنقل والتوظيف . ورغم وجود عدد من الخطط لتوفير المياه والمرافق الصحية ، فانها لا تبلغ مستوى يؤكد جدواهـــا في خدمة مجتمعات كبيرة منخفضة الدخل . يضاف الى ذلك أن المشاريع المخصصـــة للسنة الدولية خالية من مسائل هامة مثل تصريف الفضلات اليابسة وصيانة الهياكـــل الاساسية والخدمات . كما يلاحظ أن عددا كبيرا من البلدان لم تخصص حتى الآن مشاريع للسنة وان بلدانا أخرى لم تقدم حتى الآن معلومات كاملة عن مشاريعها . ويحتـــاج مركز المستوطنات البشرية الى صحائف اعلامية عن المشاريع والى وثائق مؤيدة لهـــا تساعد على رصد الشبكة وتعتبر أساسية لها اذا أريد تحقيق فائدة من البرامـــج . كذلك فان الحكومات والوكالات مدعوة لاجراء تقييمات للمشاريع أو اعادة تقييمها بحيـث يتسنى نشر الخبرة المستفادة من هذه المشاريع على نطاق واسع باسلوب موجز حسن التركيز .

Digitized by UNOG Library

دال - على صعيد العمل المشترك بين الوكالات

٢٩ - كانت السنة الدولية لايواء المشردين بندا في جدول أعمال اجتماعات اللجنة الاستشارية للامم المتحدة المعنية بالمسائل الفنية (المسائل البرنامجية) . وكان الاتفاق هو أن تزود جميع وكالات الامم المتحدة ، ومنها اللجان الاقليمية ، مركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية بنسخة من برامج عملها للفترة الراهنة وللفترة ١٩٨٦-١٩٨٧ ، وأن تكون مشروحة بحيث تشير الى العناصر التي لها ، أو يمكن أن تكون لها صلة بالسنة الدولية لايواء المشردين . وكذلك تم الاتفاق على أن تحدد كل وكالة مشروعا واحدا على الاقل يخصص للسنة الدولية ، وأن تبين كل منها كيف تعتزم الاستفادة من برنامجها الاعلامي في الترويج للسنة . وحتى ٣١ آيار/مايو ١٩٨٥ كانت ١١ وكالة ومنظمة قد ردت على طلب اللجنة الاستشارية المعنية بالمسائل الفنية (المسائل البرنامجية) .

٣٠ - وحدد صندوق الامم المتحدة للانشطة السكانية أنشطة معينة تتصل ببرنامج عمل السنة الدولية لايواء المشردين وأهدافها . كذلك أعد الخطط اللازمة لمؤتمر عن السكان والمدن الصغيرة والمتوسطة في امريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي ، يعقد في مكسيكو في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٥ ، فضلا عن مؤتمر دولي عن الحضر يعقد في مدريد في ١٩٨٦ . كذلك حدد برنامج الاغذية العالمي أنشطة تتعلق بالسنة الدولية ، وهو مستعد لتقديم معونة غذائية للحكومات التي تطلبها بشأن أي مشروع يتعلق بالسنة الدولية لايواء المشردين . ويدعم برنامج الامم المتحدة الانمائي نحو ١٥٠ مشروعا يتعلق بالسنة الدولية لايواء المشردين . يضاف الى ذلك أن اجتماعات جرت ، في هذا الصدد ، مع عدد من الممثلين المقيمين والمنسقين التابعين لبرنامج الامم المتحدة الانمائي ، ويعمل عدد منهم بنشاط في الترويج للسنة الدولية . وحددت ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ومنظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية عددا من الانشطة في برنامج عملها الحالي لها صلة بأهداف السنة الدولية لايواء المشردين . كذلك خصصت اليونيدو مشروعين محددين للسنة الدولية لايواء المشردين كما تخطط لبعض الانشطة المتعلقة بالسنة الدولية في مجالي مواد البناء وصناعة البناء وتدرس منظمة الامم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) عددا من الانشطة المتعلقة بالتدريب والبحث في اطار السنة الدولية . وخصصت منظمة العمل الدولية مشاريع محددة للسنة الدولية ، وتعد الخطط لعدد من الانشطة المتصلة بأهداف السنة . كذلك حددت منظمة الامم المتحدة للاغذية والزراعة في برنامج عملها الحالي أنشطة ومشاريع لها أهميتها بالنسبة للسنة الدولية . وحددت منظمة الصحة العالمية

Digitized by UNOG Library

أيضا عددا من الانشطة تتعلق بالسنة الدولية لايواء المشردين في برنامج عملها الحالي والمقبل .

٣١ - وقد افردت معظم اللجان الاقتصادية أنشطةخاصة بالسنة الدولية لايواء المشردين ففي ايلول/سبتمبر ١٩٨٤ ،نظمت اللجنة الاقتصادية لامريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي وجامعة الامم المتحدة مؤتمرا لرؤساء بلديات أمريكا اللاتينية ركز بالدرجة الاولى على توفير المأوى والهياكل الاساسية بالجهد الذاتي . وذكرت اللجنة الاقتصادية لامريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبيأنفي برنامج عملها للفترة ١٩٨٤-١٩٨٥ ثلاثة مشاريع لها صلة بالسنة الدولية ، كما أفردت عددا من المشاريع في برنامج عملها للفترة ١٩٨٦-١٩٨٧ لنفس الغرض . كذلك حددت اللجنة الاقتصادية لآسيا والمحيط الهادئ ١٣ مشروعا في الفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٥ لها أهمية خاصة في السنة الدولية . وجرى تقديم صحائف اعلامية خاصة بمشروعين محددين للسنة الدولية. كذلك حددت اللجنة الاقتصادية لآسيا والمحيط الهادى في برنامج عملها المقترح لفترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ ثمانية نواتج لها صلة خاصة بالسنة الدولية ، وستجعل المأوى الموضوع الرئيسي للمستوطنات البشرية في دورتها المقبلة . أما اللجنة الاقتصادية لاوروبا فوافقت على تبادل المعلومات مع البرامج الوطنية والدولية التي بادرت اليها بلدان اللجنة الاقتصادية لاوربا للتحضير للسنة الدولية لايواء المشردين خلال انعقاد دورات لجنة الاسكان التابعة لها في ١٩٨٥ و ١٩٨٦ . كما حددت في برنامج عملها للفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٩ أربعة مشاريع ذات صلة بالسنة الدولية لايواء المشردين .

هاء - على صعيد الاعلام

٣٢ - وفيما يتعلق بالاعلام ، نظرت اللجنة في دورتها الثامنة في الاستراتيجية التي وضعها مركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية لمعاونة المنظمات والجماعات المهتمة ، في معرفة ما ستسهم به في البرنامج الاعلامي للسنة وما هي الفائدة التي ترجوها منه . وسيتوقف نطاق البرنامج ونجاحه على مدى استعداد الجميع لتحمل مسؤولية انتاج المعلومات ونشرها . وفي الحقيقة فان الاستراتيجية مظلة تغطي مجموعة من الخطط الاعلامية التي يجب أن تضعها لنفسها كل واحدة من مختلف المنظمات والجماعات المستفيدة . وتشمل الاستراتيجية الاعلامية ثلاثة أنواع رئيسية من المعلومات هي المعلومات العامة ، والمعلومات المتعلقة بالسياسة العامة ، والمعلومات التقنية ولتجديد التزام المجتمع الدولي سياسيا بالسنة الدولية ، لا بد من زيادة الوعي بقضايا المأوى . ولذا ينبغي أن توزع على الجمهور على نطاق واسع معلومات عامة

Digitized by UNOG Library

تصف طبيعة القضية . ومن شأن هذا النوع من الاعلام تعريف الجماهير بالسبب الذى استلزم جعل عام ١٩٨٧ السنة الدولية لايواء المشردين ، وبالحاجة الى ايجاد التزام مثمر طويل الاجل بحل قضايا الايواء . وهناك نتيجة أخرى مرجوة من برنامج السنة الدولية هي التوسع في توزيع المعلومات المتعلقة بجوانب السياسة العامة التي تخص قضايا الايواء . وفي هذا الصدد يتعين على المواد الاعلامية أن توضح المسائل الاجتماعية ـ الاقتصادية للمأوى وصلته بمجالات المواضيع المتصلة به على نحو يجعلها مفيدة لوزارات التنمية والوكالات المعنية بتقديم المعونة . ومرة أخرى هناك سمة رئيسية للسنة الدولية هي أنها توثق وتنشر المعلومات المتعلقة بتقنيات البناء . وبالمنهجيات والنهج التي تساعد المشردين والفقراء والمحرومين على بناء مأواهم وأحيائهم . وسيكون هذا النوع من الاعلام تقني الطابع ومفيدا للمعنيين بتنفيذ البرامج والمشاريع . وسيلزم اشراك عدد من المنظمات في الشبكة الاعلامية للسنة الدولية . ومن بين هذه المنظمات عدا مركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية منظومة الامم المتحدة ، والحكومات ومراكز التنسيق الوطنية ، والمنظمات الوطنية غير الحكومية ، والجمعيات المهنية ، والمنظمات الدولية غير الحكومية ، ووكالات التعاون الثنائي من أجل التنمية ، والمنظمات الحكومية الدولية ، والمؤسسات المالية الدولية .

واو ـ على صعيد التبرعات

٣٣ - يتوقع أن ترد تبرعات بمبلغ ٤ر٣ ملايين دولار للميزانية البالغة ٤ر٩ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة المطلوبة لتمويل السنة الدولية لايواء المشردين خلال الفترة من ١٩٨٤ الى ١٩٨٧ . وفي ٣١ أيار/مايو ١٩٨٥ بلغ مجموع التبرعات الرسمية المعقودة لبرنامج السنة الدولية قرابة ٢ر٥ مليون دولار كانت قد قدمت من ٣١ بلدا من البلدان النامية و ٥ بلدان من البلدان المتقدمة النمو . ويرد في مرفق هذا التقرير رسم بياني يبين التبرعات المعقودة للسنة الدولية لايواء المشردين حتى ٣١ أيار/مايو . وكان المدير التنفيذى لمركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) قد أكد في بيانه أمام الدورة التاسعة للجنة المستوطنات البشرية أنه ما لم ترد التبرعات المعقودة لضمان تسلم قرابة المليوني دولار من التبرعات التي لا تزال مطلوبة فان مركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية قد لا يستطيع أن ينفذ البرنامج الذى أقر للسنة الدولية لايواء المشردين تنفيذا كاملا .

Digitized by UNOG Library

رابعا - الخلاصات

٣٤ - في نيسان/ابريل - ايار/مايو ١٩٨٥ ، عندما قيّمت لجنة المستوطنات البشرية اجمالي التقدم المحرز في أنشطة السنة الدولية كان هناك تفاؤل فيما يتعلق بالاهداف المباشرة للسنة رغم وجود قلق ازاء امكانية تحقيق هدف ضمان تحسن في المأوى والاحياء لجميع الفقراء ضمن اطار زمني محدد . وكان من أسباب نشوء هذا القلق أولا حدوث وعي للأزمات الاقتصادية التي أصابت معظم البلدان النامية طوال العقد الماضي ، مما أدى الى استنزاف موارد جميع قطاعاتها الاقتصادية اللهم الا تلك التي هي أكثرها حراجة ، وثانيا مجرد ضخامة حجم المشكلة وتعقيدها . الا أنه لا يزال هناك بوجه عام تفاؤل كبير ناجم عن طبع ومرونة جماهير الفقراء الحضريين والريفيين الذين أظهروا في كل قارة من القارات اقداما ومهارات وطاقة غير عادية لمعالجة المشاكل الخاصة بأماكن العيش ، والخدمات الاساسية ، والنقل ، والعمالة . وقد اعترفت لجنة المستوطنات البشرية والجمعية العامة على نحو مناسب بروح الاقدام هذه في أوساط الفقراء والمحرومين وبطاقتهم وميلهم الى المساعدة الذاتية باعتبار تلك الصفات موردا رئيسيا للسنة الدولية لايواء المشردين . وروح المساعدة الذاتية هذه ، التي ظهرت في مجموعة متنوعة من المشاريع التي تضطلع بها الشعوب والمجتمعات المحلية في كل مكان بمساعدة خارجية ضئيلة أو بدون هذه المساعدة ، هي منارة أمل في حالة صعبة في معظم البلدان النامية بدون التخلق بهذه الروح . وهناك حاجة الى نشر الرسالة التي تحملها هذه التجارب الناجحة وذلك في سياق برنامج السنة الدولية لايواء المشردين . أما دور الحكومات بوصفها عوامل تسهيل لهذه المبادرات الملحوظة التي يتخذها الناس العاديون فهو موضع اعتراف وتأييد متزايدين .

٣٥ - ان تحدى السنة الدولية لايواء المشردين موجه الى جميع العاملين في عملية الايواء بدءا من السلطات التي تتخذ القرارات بشأن التنمية والمعونة على الصعيد الوطني وانتهاء بفئات المجتمع المحلي الذين يقطنون في المستوطنات بدون أجر . وتدعو نتائج السنتين الماضيتين الى الاعتقاد بأن جميع هؤلاء العاملين يتصدون ولو بدرجات متفاوته ، لتحدى برنامج السنة الدولية لايواء المشردين . الا أنه لا تزال هناك مجالات تبعث على القلق . فمسائل الايواء والمستوطنات ، لا سيما تلك التي

Digitized by UNOG Library

تواجهها البلدان النامية ، ما زالت وزارات التنمية ووكالات المعونة تنظر اليها بصورة متكررة على نحو بالغ بوصفها جانبية في عملية التنمية بينما هي تمثل بالنسبة لمعظم البلدان فرصة انمائية رئيسية من حيث تكوين رأس المال ، وتوليد العمالة ، والاستقرار الاجتماعي - السياسي . ثانيا ، يبدو أن كثيرا من الوكالات الحكومية الدولية لم تغتنم على نحو كاف هذه الفرصة التي هيأتها السنة الدولية لايواء المشردين كي تظهر في أنشطتها الموضوعية والاعلامية الدور الذى ما مناص من أن يضطلع به المأوى وأحوال العيش الكريم في بلوغ الاهداف المنشودة في ميادين تحسين الصحة ، وتخفيف الفقر وحماية البيئة ، وما شابه ذلك . ثالثا ، ان شحة التبرعات المقدمة من الدول المتقدمة النمو لبرنامج السنة الدولية لايواء المشردين لا تزال مصدر قلق بالغ .

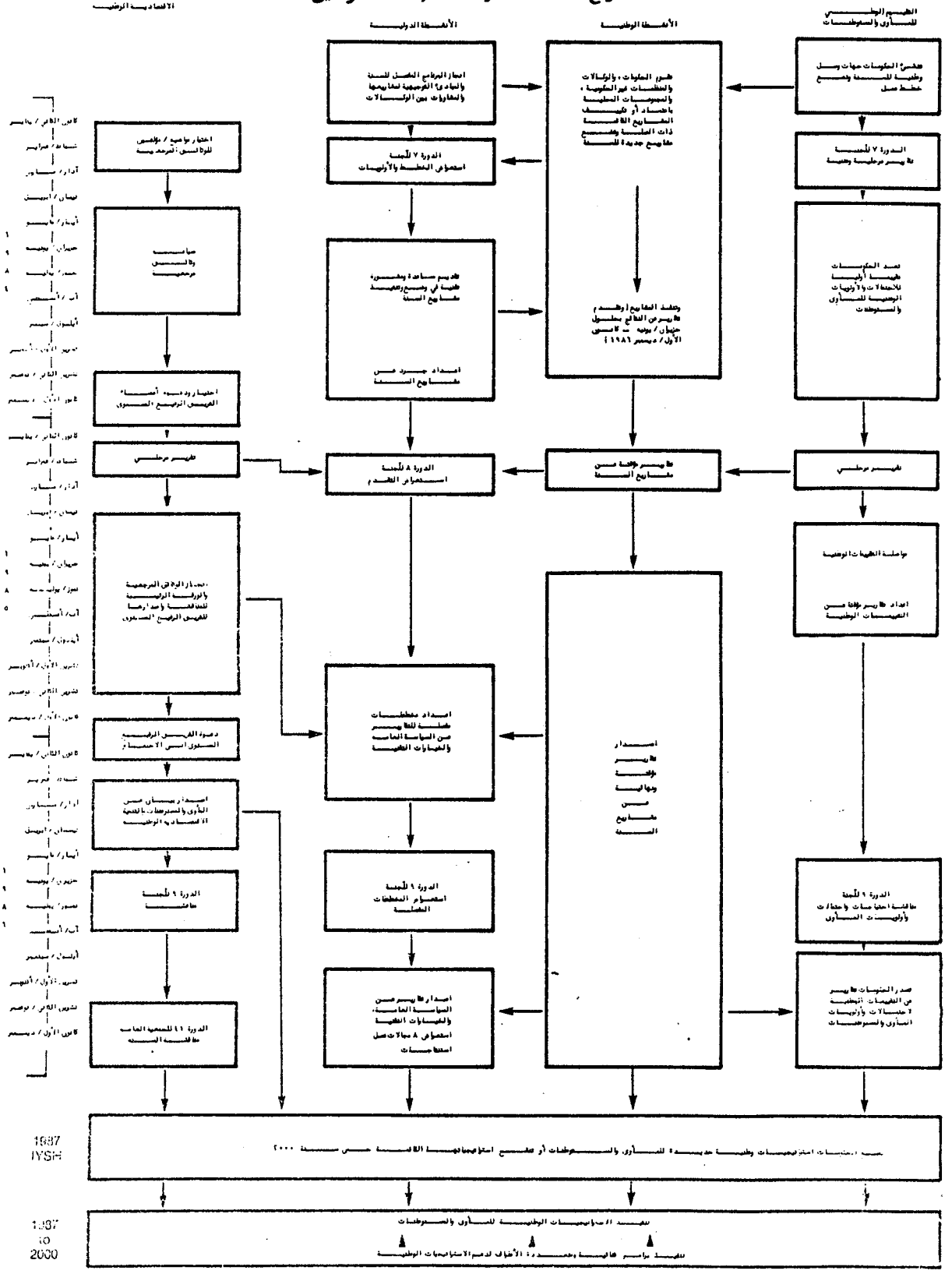
../..

Digitized by UNOG Library

المرفق الأول

برنامج السنة الدولية لايواء المشردين

مشاريع السنة الدولية لايواء المشردين



Digitized by UNOG Library

المرفق الثاني

التبرعات المعقودة للسنة الدولية لايواء المشردين
في ٣١ آيار/مايـــو ١٩٨٥

البـــلد	مجمـوع التبرعـات المعقـودة
(بدولارات الولايات المتحدة)	
١ — الاردن	١٥ ٠٠٠
٢ — اندونيسيا	٢٠ ٠٠٠
٣ — اوغنـــدا	٣ ٠٠٠
٤ — بابوا غينيا الجديدة	١٧ ٩٥٢
٥ — باكستان	٣٨ ٥٠٠
٦ — بوتسوانا	١٣ ٠٠٠
٧ — بورمـا	١ ٠٠٠
٨ — بوروندي	٦ ٠٠٠
٩ — تايلنـد	١ ٠٠٠
١٠ — تركيـــا	٣٠ ٠٠٠
١١ — تونـــس	٧ ٠٠٠
١٢ — جامايكا	٩ ٥٠٠
١٣ — زامبيـــا	٢ ٠٠٠
١٤ — زمبابوي	٨ ٦٩٥
١٥ — سري لانكا	١ ٠٠٠ ٠٠٠
١٦ — سوازيلند	٢ ٠٠٠
١٧ — السودان	٥ ٠٠٠
١٨ — السويـد	١١١ ٢٠٠
١٩ — سيراليون	٥ ٠٠٠
٢٠ — شيلـــي	٥ ٠٠٠

Digitized by UNOG Library

المرفق الثاني (تابع)

البلد	مجموع التبرعات المعقودة (بدولارات الولايات المتحدة)
٢١— غابون	٣٠ ٠٠٠
٢٢— الفلبين	١٠٠ ٠٠٠
٢٣— فنلندا	٨٨ ٨٣٠
٢٤— فيجي	١٠ ٠٠٠
٢٥— قبرص	٢ ٠٠٠
٢٦— الكاميرون	١٠ ٦٣٨
٢٧— كندا	٢٤٦ ٠٠٠
٢٨— كينيا	١٠٠ ٠٠٠
٢٩— ليسوتو	٣ ٠٠٠
٣٠— مصر	٥ ٠٠٠
٣١— ملاوى	٢٥ ٠٠٠
٣٢— المملكة العربية السعودية	١٠٠ ٠٠٠
٣٣— نيجيريا	١٠٠ ٠٠٠
٣٤— الهند	١٠٠ ٠٠٠
٣٥— هولندا	٢٥٠ ٠٠٠
٣٦— اليونان	٢٠ ٠٠٠
	٢ ٤٩١ ٣١٥

Digitized by UNOG Library