

III. РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ПО ДОКЛАДУ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА СЕМНАДЦАТОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ

S-17/2. Политическая декларация и Всемирная программа действий, принятые Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии для рассмотрения вопроса о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ

Генеральная Ассамблея

принимает Политическую декларацию и Всемирную программу действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ, содержащихся в приложении к настоящей резолюции.

*8-е пленарное заседание,
23 февраля 1990 года*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Политическая декларация

Мы, государства — члены Организации Объединенных Наций,

собранные на семнадцатую специальную сессию Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ,

будучи глубоко встревожены масштабом тенденции к росту в области незаконного спроса, производства, предложения, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ, которые представляют собой серьезную и постоянную угрозу здоровью и благосостоянию человечества, стабильности государств, политическим, экономическим, социальным и культурным структурам всех обществ, а также жизни и достоинству миллионов людей, особенно молодежи,

учитывая опасности, создаваемые для всех стран незаконным выращиванием, производством, предложением, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ, и учитывая также необходимость всеобъемлющего подхода к борьбе с ними,

сознавая, что чрезвычайно высокие уровни незаконного потребления, выращивания и производства наркотических средств, а также незаконного оборота наркотических средств обуславливают необходимость более всеобъемлющего подхода к международному сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и контрабандой на национальном, региональном и международном уровнях.

вновь подтверждая нашу решимость бороться с бедствием злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций, принципами международного права, в частности уважением суверенитета и территориальной целостности государств, принципом невмешательства во внутренние дела государств, неприменения силы или угрозы ее применения в международных отношениях и положениями международных конвенций о борьбе с наркотиками,

вновь подтверждая также положения, закрепленные в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года³ и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁴, в Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁵ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятой в 1988 году⁶,

вновь подтверждая далее принцип совместной ответственности в борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

признавая связи между незаконным спросом, потреблением, производством, предложением, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и экономическими, социальными и культурными условиями в затрагиваемых этим странах,

будучи глубоко обеспокоены насилием и коррупцией, создаваемыми незаконным спросом, производством, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ, и большими человеческими, политическими, экономическими и социальными издержками злоупотребления наркотиками и борьбы с проблемой наркотиков, вызывающей отвлечение и без того скудных ресурсов от других национальных приоритетов, что в случае развивающихся стран включает деятельность в области развития,

сознавая, что международное сотрудничество в целях развития развивающихся стран должно укрепляться, позволяя всем странам более полно участвовать в эффективной борьбе с проблемой наркотиков,

признавая наличие связей между злоупотреблением наркотическими средствами и широким диапазоном отрицательных последствий для здоровья, включая передачу вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и распространение синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД),

признавая также, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является преступной деятельностью и что ее пресечение требует уделения большего внимания и большей согласованности действий на национальном, региональном и международном уровнях со стороны всех государств, включая быструю ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и присоединение к ней,

отмечая, что большие финансовые прибыли, получаемые от незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступной деятельности, позволяют транснациональным преступным организациям проникать в структуру правительств, законную коммерческую деятельность и общество на всех уровнях, подрывать и разлагать их, препятствуя тем самым экономическому и социальному развитию, нарушая правовой процесс и подрывая основы государств.

признавая, что растущее число стран, в частности развивающихся, затронуты незаконным транзитным оборотом наркотических средств в силу их географического положения или экономической ситуации, что накладывает тяжелое бремя на механизм обеспечения соблюдения законов о наркотиках в этих странах и вынуждает отвлекать и без того скудные ресурсы от неотложных потребностей в области развития и других национальных приоритетов.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

⁴ *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.

⁵ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

⁶ E/CONF.82/15.

будучи убеждены в том, что борьба против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ должна включать в себя эффективные меры, направленные, в частности, на ликвидацию незаконного потребления, выращивания и производства наркотических средств и психотропных веществ; предотвращение отвлечения от законных видов использования химических веществ-прекурсоров, специфических веществ, материалов и оборудования, часто используемых в незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ; и предотвращение использования банковской системы и других финансовых учреждений для «отмывания» доходов, получаемых от незаконного оборота наркотиков, путем объявления такой деятельности уголовным преступлением;

будучи встревожены растущей взаимосвязью между незаконным оборотом наркотических средств и террористической деятельностью, что усугубляется недостаточным контролем за торговлей оружием и незаконными или тайными перевозками оружия, а также противоправной деятельностью наемников,

учитывая результаты, уже достигнутые Организацией Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, включая Декларацию⁷ и Всеобъемлющий многодисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами⁸, принятые на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, а также Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ,

будучи убеждены в том, что международному сообществу следует, с учетом совместной ответственности, придать более высокий приоритет действиям против злоупотребления наркотиками и незаконного производства и оборота наркотических средств и психотропных веществ, и будучи убеждены также в том, что Организация Объединенных Наций должна быть главным центром согласования действий и играть большую роль в этой области;

учитывая, что провозглашение десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками будет служить целям активизации международного сотрудничества и расширения усилий государств в этом направлении,

соглашаемся о нижеследующем:

1. мы преисполнены твердой решимости защитить человечество от бедствия злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

2. мы утверждаем, что правительства и все соответствующие региональные и международные организации должны уделять первоочередное внимание борьбе против злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

3. мы полны решимости принять необходимые меры для борьбы с проблемой наркотиков, учитывая основополагающую ответственность, которую несет каждое государство в этом отношении;

4. мы будем расширять сферу и повышать эффективность международного сотрудничества в борьбе против незаконного спроса, производства, предложения, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ при строгом уважении суверенитета и территориальной целостности государств и принципа невмешательства в их внутренние дела;

5. мы будем наращивать наши усилия и увеличивать ресурсы с целью активизации международного сотрудничества и согласованных действий на основе принципа совместной ответственности, включая необходимое сотрудничество с затрагиваемыми государствами и оказание им, по их просьбе, помощи в экономическом, медицинском, социальном, юридическом и правоприменительном секторах с целью укрепления возможностей государств в решении этой проблемы во всех ее аспектах;

6. мы будем осуществлять стратегии, которые носят всеобъемлющий и многодисциплинарный характер по сфере охвата и включают меры по ликвидации незаконного спроса на нарко-

тические средства и психотропные вещества, выращивания незаконных культур и незаконного оборота наркотиков, по предотвращению злоупотребления финансовыми и банковскими системами и содействию эффективному лечению, реабилитации и социальной реинтеграции;

7. мы высоко оцениваем усилия, предпринятые некоторыми государствами в борьбе против незаконного производства, оборота и потребления наркотических средств, и настоятельно призываем к повышению нынешнего уровня международного сотрудничества и его укреплению;

8. мы осуждаем преступление незаконного оборота наркотических средств во всех его формах и вновь подтверждаем нашу политическую приверженность согласованным международным действиям;

9. мы убеждены, что международную борьбу против незаконного оборота наркотических средств следует вести в полном соответствии с принципами невмешательства во внутренние дела государств и соблюдения их территориальной целостности и без посторонних политических мотивов;

10. мы будем продолжать наши национальные усилия в борьбе одновременно на всех уровнях с явлением незаконного оборота наркотиков, уделяя особое внимание необходимости принятия более решительных мер для ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

11. мы будем укреплять нашу политику, направленную на предотвращение, сокращение и ликвидацию незаконного спроса;

12. мы будем активизировать наши усилия в областях здравоохранения, просвещения и общественной информации, включая целенаправленные кампании с участием соответствующих специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, в качестве необходимой меры для уменьшения незаконного спроса;

13. мы настоятельно призываем международное сообщество увеличить экономическую и техническую помощь развивающимся странам и содействовать торговым потокам в рамках поддержки реалистичных планов обеспечения альтернативных доходов, таких, как программы замещения культур с помощью стратегий комплексного сельскохозяйственного развития, включая содействие надлежащему эффективному сбыту и обоснованную экономическую политику, с целью ликвидации незаконного выращивания и производства наркотических средств;

14. мы призываем к международному сотрудничеству для оказания помощи и поддержки странам транзита, и в частности развивающимся странам транзита, путем осуществления надлежащих программ технической и финансовой помощи при посредстве компетентных международных или региональных организаций в целях расширения и укрепления инфраструктуры, необходимой для эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и для его предотвращения;

15. мы подчеркиваем необходимость эффективных действий по предотвращению отвлечения в незаконных целях прекурсоров и других химических веществ, материалов и оборудования, часто используемых при незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ;

16. мы настоятельно призываем международное сообщество укреплять международное сотрудничество на взаимно согласованных условиях при посредстве двусторонних, региональных и многосторонних механизмов;

17. мы подчеркиваем, что во всех инициативах, предпринимаемых в рамках Организации Объединенных Наций в области международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, должна приниматься во внимание компетенция ее органов, как это определено в Уставе Организации Объединенных Наций;

18. мы будем и далее развивать и использовать в максимальной степени существующие двусторонние и другие международные документы или соглашения для укрепления международного сотрудничества в правовой и правоприменительной областях;

19. мы вновь подтверждаем принципы, изложенные в Декларации Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом⁷, и обязуемся применять соответствующим образом рекомендации Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей дея-

⁷ Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.1.18), глава I, раздел B.

⁸ Там же, раздел A.

тельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами*;

20. мы настоятельно призываем государства ратифицировать конвенции Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом или присоединиться к ним и по мере возможности применять на временной основе положения Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

21. мы высоко оцениваем важную работу, осуществляемую организациями системы Организации Объединенных Наций в области международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, в отношении борьбы со злоупотреблением, производством и оборотом незаконных наркотических средств и психотропных веществ, а также работу, проделанную на других многосторонних форумах;

22. мы высоко оцениваем также позитивные меры, осуществленные Отделом по наркотическим средствам Секретариата, Международным комитетом по контролю над наркотиками и его секретариатом и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами;

23. мы призываем Организацию Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций придавать в своих программах работы в соответствии с существующими процедурами большее значение международным мерам по борьбе с незаконным производством, предложением, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ;

24. мы подчеркиваем важность разработки и осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, направленного на выполнение всех существующих мандатов по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и осуществление последующих решений межправительственных органов во всей системе Организации Объединенных Наций;

25. мы будем укреплять и усиливать потенциал Организации Объединенных Наций для достижения более эффективного и скоординированного сотрудничества на международном, региональном и национальном уровнях в борьбе против угроз, создаваемых незаконным производством и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблением ими;

26. мы подчеркиваем необходимость укрепления структур Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами с целью повышения их эффективности и статуса;

27. мы признаем потребность в дополнительных финансовых и людских ресурсах, которые должны предоставляться для деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами с учетом дополнительных функций Организации в этом отношении;

28. мы придаем высокий приоритет незамедлительному и эффективному осуществлению Всемирной программы действий;

29. мы провозглашаем период 1991-2000 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, которое должно быть посвящено эффективной и неуклонной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях с целью содействия осуществлению Всемирной программы действий с учетом и уделением должного внимания руководящим принципам в отношении международных десятилетий, рекомендованным Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1988/63 от 27 июля 1988 года;

30. мы обязуемся постоянно держать в поле зрения виды деятельности, изложенные в настоящей Декларации и во Всемирной программе действий.

ВСЕМИРНАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Международное сообщество сталкивается с острой проблемой злоупотребления наркотиками и незаконного выращивания, производства, переработки, распространения и оборота наркотических средств и психотропных веществ, недостаточно эффек-

тивного контроля или наблюдения за конкретными химическими веществами и наблюдения за экономическими выгодами от оборота наркотиков. Государства не в состоянии справиться с этим бедствием в одиночку. В этой связи необходимы международная солидарность и согласованные, коллективные и одновременные действия международного сообщества.

2. Одним из важных аспектов борьбы со злоупотреблением наркотиками явилась разработка международно-правовых документов. Первыми важными шагами в этом направлении стали принятие Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹ и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года², а также принятие Конвенции о психотропных веществах 1971 года³.

3. В своей резолюции 40/122 от 13 декабря 1985 года Генеральная Ассамблея постановила создать Международную конференцию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Эта Конференция состоялась в Вене 17-26 июня 1987 года и приняла Декларацию⁴ и Всеобъемлющий многодисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами⁵.

4. В целях усиления и дополнения мер, предусмотренных в существующих правовых документах, и пресечения принимающего новый размах и масштабы незаконного оборота наркотических средств, а также предотвращения его серьезных последствий конференция полномочных представителей Организации Объединенных Наций, состоявшаяся в Вене 25 ноября-20 декабря 1988 года, приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ⁶.

5. В своей резолюции 44/16 от 1 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея постановила создать специальную сессию Ассамблеи для рассмотрения в срочном порядке вопроса о международном сотрудничестве в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств в целях расширения сферы и повышения эффективности такого сотрудничества.

6. Принимая во внимание вышесказанное и в результате широкого обсуждения на своей семнадцатой специальной сессии в целях выполнения задачи освобождения международного сообщества от незаконных наркотических средств и пресечения злоупотреблениями ими Генеральная Ассамблея принимает настоящую Всемирную программу действий и берет на себя обязательства по ее полному и скорейшему осуществлению после должного рассмотрения, компетентными техническими органами, в случае необходимости, форм ее реализации.

7. Принимая Всемирную программу действий, и без ущерба для существующих процедур, Генеральная Ассамблея постановляет также придавать в рамках системы Организации Объединенных Наций более важное значение выделению на эти цели необходимых финансовых, людских и прочих ресурсов. Всем компонентам системы Организации Объединенных Наций необходимо активизировать усилия в целях улучшения международного сотрудничества, направленного на устранение острой проблемы незаконных наркотиков и злоупотребления ими. Общеизвестна потребность в выделении дополнительных ресурсов в этих целях при том понимании, что этому вопросу будет уделено первоочередное внимание в среднесрочном плане на период 1992-1997 годов и бюджете по программам на двухгодичные периоды. Генеральная Ассамблея признает также, что для эффективного осуществления Всемирной программы действий необходимо будет изучить структуру существующих в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене подразделений по борьбе с наркотиками, с тем чтобы повысить их эффективность и статус в рамках системы.

II. МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

8. Всеобъемлющий многодисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами⁷ используется национальными органами власти и заинтересованными организациями в качестве основы для разработки и как можно более широкого осуществления на национальном, региональном и международном уровнях сбалансированных стратегий, направленных на борьбу с проблемой злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота во всех ее

аспектах. Эти стратегии включают, в частности, аспекты, приведенные ниже.

А. Предотвращение и сокращение злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества

9. Государства⁹ придают более важное значение предотвращению и сокращению злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества на национальном и международном уровнях. Национальные стратегии, планы и программы по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами разрабатываются, принимаются и осуществляются путем внесения необходимых изменений в политику и законодательство, в том числе путем предоставления соответствующих ресурсов и услуг в целях профилактики, лечения, реабилитации и социальной реинтеграции.

10. Необходимо проанализировать причины незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, в том числе его недавнего увеличения, и определить необходимые меры для устранения коренных причин проблемы злоупотребления наркотиками. В этой связи необходимо уделять особое внимание социальным причинам проблемы наркотиков, которые следует надлежащим образом учитывать в национальной социальной политике.

11. Для предотвращения злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и повышения осведомленности об их вредном воздействии используются программы в областях информации и просвещения. В этом контексте в целях проведения целенаправленных кампаний в этой области государства, соответствующие специализированные учреждения и неправительственные организации осуществляют координацию и обмен информацией.

12. Необходимо повысить роль Организации Объединенных Наций в качестве консультативного центра по сбору, анализу и распространению информации и опыта в области сокращения незаконного спроса, по обзору и оценке национальных научных программ в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и по координации усилий государств, касающихся этой деятельности. Такие учреждения системы Организации Объединенных Наций, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детский фонд Организации Объединенных Наций (в том числе посредством своих национальных комитетов), Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Международная организация труда и информационные центры Организации Объединенных Наций должны играть более активную роль в сборе и распространении информации и обмене опытом.

13. Государства создают и укрепляют национальные системы по оценке масштабов злоупотребления наркотическими средствами и сбору данных о тенденциях в злоупотреблении. С этой целью они создают базы данных, которые должны основываться на международной системе оценки злоупотребления наркотическими средствами, разрабатываемой Отделом по наркотическим средствам Секретариата при финансовой поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Отдел в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотическими средствами и Всемирной организацией здравоохранения оказывает правительствам помощь в создании этих баз данных и осуществляет деятельность по созданию базы данных, касающихся характера и масштабов злоупотребления наркотическими средствами на международном уровне.

14. Отдел по наркотическим средствам периодически издает и обновляет справочник, в котором перечислены национальные координационные центры, занимающиеся различными аспектами проблемы злоупотребления наркотиками, и включена информация о прямых каналах связи.

15. В целях проведения оценки прогресса на национальном и международном уровнях в деле предотвращения и сокращения спроса на наркотические средства и психотропные вещества с

целью его ликвидации и в рамках осуществления семи задач, изложенных в главе I Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Отдел по наркотическим средствам к 31 декабря каждого года направляет краткий вопросник всем правительствам, региональным межправительственным организациям и неправительственным организациям, имеющим консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете. В этом вопроснике испрашивается подробная информация о мерах, принимаемых в этом отношении на национальном и региональном уровнях, результатах принятых мер и подробная информация о любых возникших практических трудностях. Генеральному секретарю предлагается подготовить в сотрудничестве с Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организацией здравоохранения доклад, который должен представляться Комиссии по наркотическим средствам на ее очередных и специальных сессиях и в котором анализировалась бы представленная информация и проводилась бы, в частности, оценка оптимальных путей оказания государствам помощи в дальнейшем осуществлении стратегий сокращения спроса.

16. Государства и региональные межправительственные организации осуществляют всестороннее сотрудничество в подготовке этого доклада, своевременно предоставляя запрошенную в вопроснике информацию.

17. С учетом опыта работы с вопросником и функционирования системы представления докладов Комиссия по наркотическим средствам рассматривает необходимость и возможность разработки под эгидой Организации Объединенных Наций международного документа, который бы особенно касался в первую очередь сокращения незаконного спроса на наркотики и предупреждения, в частности, осуществления всеобъемлющих и конкретных мер по борьбе с незаконным спросом на наркотические средства и психотропные вещества и его ликвидации, а также по лечению и реабилитации наркоманов.

18. Рекомендации всех международных заседаний на высоком уровне, направленные на сокращение и, в конечном счете, ликвидацию незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества, в том числе рекомендации всемирного совещания министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой, которое должно состояться в Лондоне 9-11 апреля 1990 года, будут представлены государствам по их запросу для ознакомления, с тем чтобы они смогли учесть такие рекомендации при разработке своих национальных кампаний и политики по борьбе с наркотиками.

19. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения и соответствующими органами Организации Объединенных Наций необходимо запрашивать, собирать и анализировать информацию об эффективных профилактических стратегиях, включая общественную информацию, учебные программы и профессиональную подготовку, и информацию о методах оценки программ, а также направлять эти материалы государствам по их просьбе.

20. Поощряется предоставление со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций финансовой помощи развивающимся странам, с тем чтобы усилить их кампании по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами среди детей и использования детей в незаконном производстве и обороте наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях осуществления программ по реабилитации таких детей.

21. Международной организации труда предлагается предоставлять по соответствующей просьбе консультативную в отношении программ обучения в целях сокращения злоупотребления наркотическими средствами на рабочих местах и контроля за их эффективностью.

22. Необходимо разработать меры по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и включить их, по возможности, в программы всех учебных заведений, если того требуют обстоятельства. Следует предоставить технические знания, которыми располагают соответствующие органы Организации Объединенных Наций, в распоряжение всех стран, в частности развивающихся, в целях оказания им содействия в разработке таких программ.

23. В программы учебных заведений, занимающихся подготовкой медицинских кадров, необходимо включить информацию

⁹ Ссылки на государства в настоящей Всемирной программе действий следует понимать как относящиеся к региональным организациям, занимающимся экономической интеграцией, в пределах их компетенции.

о рациональном назначении и применении наркотических средств и психотропных веществ и фармацевтических препаратов, содержащих такие вещества.

24. Необходимо поощрять Всемирную организацию здравоохранения в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками, неправительственными организациями и другими организациями, занимающимися вопросами рационального использования фармацевтических препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества, к оказанию национальным органам просвещения содействия в разработке учебных материалов и проведении учебных курсов в целях обеспечения надлежащей подготовки врачей и других категорий работников здравоохранения по вопросам рационального назначения и применения наркотических средств и психотропных веществ.

25. Необходимо поощрять средства массовой информации к публикации и распространению информации в поддержку национальных и международных стратегий в области ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества.

26. Целесообразно рассмотреть вопрос об учреждении национальных комитетов или других специальных структур, нацеленных на мобилизацию общественной поддержки и участия общины и на сотрудничество в выполнении мероприятий, предусматриваемых Всемирной программой действий, и их осуществление.

27. Государства должны, при необходимости, оказывать содействие растущему сотрудничеству с неправительственными организациями и их участию в деятельности по сокращению незаконного спроса, поощряя тем самым инициативы и программы на низовом уровне.

28. Соответствующим органам Организации Объединенных Наций предлагается сотрудничать с неправительственными организациями, особо компетентными в области наркотических средств и психотропных веществ, в целях определения круга технических знаний о стратегиях и методах сокращения незаконного спроса и обеспечения доступа к ним.

29. Организации Объединенных Наций следует провести обзор деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений по сокращению незаконного спроса в целях определения потребностей в активных действиях, совместимых с принципами Всемирной программы действий.

V. Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов

30. В национальные стратегии в области здравоохранения, в социальной и правовой сферах и в области уголовного права необходимо включить программы социальной реинтеграции, реабилитации и лечения лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, и правонарушителей-наркоманов. Эти программы должны согласовываться с национальными законами и положениями и быть основаны на уважении основных прав человека и достоинства личности с уделением должного внимания различным потребностям конкретным наркоманов.

31. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций действовала в качестве банка информации об эффективной политике и методах, разновидностях программ и исходных материалах для лечения, реабилитации и профессиональной реинтеграции бывших наркоманов. Необходимо поощрять Всемирную организацию здравоохранения и Всемирную организацию труда в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями к оказанию содействия в достижении этой цели.

32. Необходимо, чтобы соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказывали заинтересованным государствам, в первую очередь развивающимся странам, помощь в осуществлении их программ в области лечения и реабилитации наркоманов.

33. На национальном, региональном и международном уровнях необходимо обеспечивать, чтобы программы подготовки кадров, касающиеся последних достижений и новейших методов в области лечения от наркомании и реабилитации и реинтеграции бывших наркоманов, осуществлялись на более регулярной основе. Необходимо, чтобы правительства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, специализированные учреж-

дения, межправительственные и неправительственные организации, которые в состоянии делать это, предоставляли, по просьбе, консультации, а также информацию и предложения по существующим учебным программам, новым методам и способам и другим руководящим принципам общего характера государствам, стремящимся к дальнейшей разработке своих программ подготовки кадров.

34. Необходимо поощрять Всесоюзную организацию здравоохранения в том, чтобы совместно с правительствами она продолжала изучать вопросы разработки программ и политики в области медико-санитарного просвещения в целях уменьшения риска и ущерба, связанных со злоупотреблением наркотиками, как средства предупреждения передачи наркоманами вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и обеспечения соответствующего лечения и консультирования для наркоманов с положительной реакцией на ВИЧ или с синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) и представляла по ним доклады.

36. Международной организации труда следует подготовить и опубликовать руководящие принципы в отношении программ, с тем чтобы вернуть бывших наркоманов к профессиональной деятельности или охватить их профессиональным обучением.

37. Необходимо, чтобы в соответствующих случаях государства способствовали и содействовали участию неправительственных организаций в деятельности во всех областях лечения и реабилитации, и активизировали свое сотрудничество с соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

C. Контроль за предложением наркотических средств и психотропных веществ

1. Ликвидация и замещение незаконного производства наркотических средств и ликвидации незаконной переработки таких средств и незаконного производства и утечки психотропных веществ

38. Необходимо, чтобы государства рассмотрели на национальном и международном уровнях средства, с помощью которых можно было бы укрепить для оказания поддержки и содействия осуществлению компетентными национальными органами власти эффективных программ по борьбе с наркотиками внутриэкономический сектор тех стран, экономика которых страдает от незаконного производства и переработки наркотических средств и психотропных веществ, включая следующие меры:

a) своевременное выявление, ликвидация и замещение незаконного выращивания наркотикосодержащих растений с учетом необходимости защиты окружающей среды; для целей обследования культур и наблюдения по согласованию с правительством соответствующей страны можно было бы использовать такие технические приемы, как съемка с помощью спутников и аэрофотосъемка с высокой разрешающей способностью;

b) дальнейшая разработка и осуществление всеобъемлющих и хорошо сбалансированных программ сокращения в целях ликвидации незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ в странах, наиболее затрагиваемых незаконным производством, с уделением особого внимания традиционным законным применениям таких культур;

c) выявление и обеспечение дальнейших стимулов к замещению культур;

d) проведение Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде оценки и исследования последствий для окружающей среды расширения масштабов выращивания и производства наркотических средств и использования и удаления химических веществ, связанных с этой деятельностью, а также методов, используемых для ликвидации незаконного производства наркотических средств;

e) расширение сферы экономического и технического сотрудничества в поддержку практики замещения культур и комплексных программ развития сельских районов и других экономических и технических программ, нацеленных на сокращение незаконного производства и переработки наркотических средств и психотропных веществ;

f) создание дополнительных программ в области занятости, здравоохранения, жилья и образования;

g) разработка и осуществление программ в области агропромышленного развития;

h) разработка и осуществление программ экономического восстановления социального и экономического секторов в странах, испытывающих на себе негативные последствия перенаправления на цели программ сокращения предложения ресурсов, которые в противном случае были бы использованы в целях развития.

39. Внешнеэкономические сектора стран, затрагиваемых незаконным производством и переработкой наркотических средств и психотропных веществ, следует в целях поддержки и укрепления осуществления компетентными национальными органами власти эффективных программ по борьбе с наркотиками укреплять при помощи следующих средств:

a) рассмотрения мер по укреплению международного сотрудничества с целью содействия торговым потокам, в частности мер по созданию широких возможностей для торговли и инвестирования, с тем чтобы обеспечить доступ на международные рынки продуктов переработки замещающих культур и других товаров, производимых странами, затрагиваемыми незаконным производством и переработкой наркотических средств;

b) рассмотрения государствами возможности заключения многосторонних, двусторонних или региональных соглашений со странами, затрагиваемыми незаконным производством и переработкой, с целью облегчения доступа этих стран на международные рынки и оказания им помощи в укреплении и переориентации своих внутренних потенциалов на производство экспортных товаров;

c) рассмотрения перспектив экономического и другого сотрудничества с развивающимися странами, непосредственно затрагиваемыми незаконным транзитом через их территорию наркотических средств, включая меры по созданию широких возможностей для торговли и инвестирования;

d) представления государствами на регулярной основе соответствующим органам Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотическими средствами информации о масштабах производства, наличия незаконных синтетических наркотических средств и степени злоупотребления ими на их территориях.

2. Законное производство, изготовление и предложение наркотических средств и психотропных веществ

40. Следует поддерживать равновесие между спросом и предложением, в том что касается сырья, промежуточной и готовой продукции, предназначенной для законного использования, в том числе в медицинских и научных целях.

41. Необходимо осуществлять международное сотрудничество, проявлять солидарность и оказывать помощь в решении проблемы избыточных запасов опийного сырья в странах, являющихся традиционными его поставщиками. Это могло бы включать международную помощь, в особенности развивающимся странам, в установлении ими необходимого режима использования опийных средств, позволяющего им удовлетворять свои потенциальные законные потребности в опийных средствах.

3. Сотрудничество на многосторонней основе

42. Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, во взаимодействии, по мере необходимости с Программой развития Организации Объединенных Наций и другими органами Организации Объединенных Наций, предлагается разработать для рассмотрения высших государств субрегиональную стратегию, которая охватывала бы все аспекты борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и основное внимание в которой уделялось бы наиболее затрагиваемым районам, в которых проблемы носят предельно сложный и серьезный характер. Государствам следует активизировать свое сотрудничество с Фондом с целью поддержки такой субрегиональной стратегии.

43. Государствам следует стремиться к получению помощи от международных, региональных и национальных финансовых учреждений в рамках их соответствующих сфер компетенции с целью определения альтернативных программ и развития производства замещающих культур для оказания поддержки странам, с тем чтобы они могли осуществлять правильную экономическую политику и эффективные программы по борьбе с незаконными наркотическими средствами. Государствам следует также реко-

мендовать этим учреждениям рассмотреть экономические и социальные последствия оборота наркотических средств при проведении анализа экономических систем этих стран. В этой связи этим учреждениям следует рассмотреть возможность получения помощи от Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и сотрудничества с ним.

44. Специализированным учреждениям и другим органам Организации Объединенных Наций, таким, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, а также международным финансовым учреждениям в соответствии с их мандатами следует рассматривать возможности продолжения деятельности в области предотвращения и замещения незаконного производства наркотических средств.

4. Механизмы мониторинга и контроля

45. Государства принимают все необходимые меры, такие, как заключение двусторонних и региональных соглашений, с целью создания систем мониторинга и контроля, для предотвращения отвлечения от использования в законных целях специфических химических веществ, материалов и оборудования, часто используемых в незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в частности посредством применения статей 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятой в 1988 году⁶.

46. Следует рассмотреть возможность созыва международной конференции по вопросу о производстве и распространении химических продуктов, используемых в незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, с тем чтобы скоординировать усилия в целях более эффективного недопущения использования химических веществ-прекурсоров, специфических веществ, материалов и оборудования в незаконных целях. Желательно, чтобы государства включили в свои делегации на данной конференции представителей предприятия, занимающихся производством и сбытом.

47. Всемирной организации здравоохранения в сотрудничестве с Отделом по наркотическим средствам и Международным комитетом по контролю над наркотиками следует оказывать содействие национальным органам, регулирующим деятельность в области наркотиков, в создании и укреплении их фармацевтических управлений и контрольных лабораторий, с тем чтобы дать возможность контролировать фармацевтические препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества.

48. Правительственным, межправительственным и неправительственным организациям и Организации Объединенных Наций рекомендуется сотрудничать в деле осуществления мер в рамках основных направлений, изложенных во Всеобъемлющем многодисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами⁸ с целью укрепления национальной и международной систем контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, в частности систем, предусмотренных в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹ и этой Конвенции и с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹, и в Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹.

49. Международному комитету по контролю над наркотиками предлагается консультировать государства, по их просьбе, и осуществлять свою деятельность по техническому сотрудничеству с целью содействия достижению целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятой в 1988 году.

50. Особое внимание следует уделить сотрудничеству, которое позволило бы государствам усовершенствовать свои лаборатории по обнаружению наркотических средств и фармацевтическому контролю, а также деятельность полиции и таможи в области борьбы с наркотиками.

D. Пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

1. Оборот

51. Государства незамедлительно и используя все возможности ратифицируют Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятой в 1988 году, или присоединяются к ней, с тем чтобы Конвенция могла вступить в силу, желательно, до конца 1990 года.

52. Организация Объединенных Наций, в частности Отдел по наркотическим средствам, Международный комитет по контролю над наркотиками и Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, оказывает государствам, по их просьбе, помощь в форме консультаций и содействие, с тем чтобы они могли принять законодательные и административные меры с целью пресечения и эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций.

53. Государства в предварительном порядке осуществляют, в силу своих возможностей, меры, предусмотренные в Конвенции Организации Объединенных Наций.

54. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность заключения двусторонних, региональных и многосторонних соглашений и других договоренностей с целью пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

55. Государствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть вопрос о ратификации Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁴ и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁴, и Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁵ или присоединения к ним.

56. Государства, имеющие для этого соответствующие возможности, и организации системы Организации Объединенных Наций, в частности Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, оказывают государствам, по их просьбе, соответствующую техническую и финансовую помощь, с тем чтобы они смогли создать эффективные механизмы по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Особое внимание уделяется в этой связи укреплению возможностей пресечения, которые имеются у государств транзита, включая контроль за сухопутными, морскими и воздушными границами. С этой целью государствам следует изучить способы и маршруты, используемые для незаконных транзитных перевозок наркотических средств и психотропных веществ, и осуществлять постоянный контроль за ними на своих соответствующих территориях с учетом того, что используемые маршруты и способы часто меняются и распространяются на все большее число государств. Государства рассматривают в этой связи возможность соответствующего обмена информацией на двусторонней, региональной или многосторонней основах.

57. Заинтересованные государства могут рассмотреть в соответствии с нормами международного права и Уставом Организации Объединенных Наций возможность создания совместных пограничных инспекционных контрольно-пропускных пунктов с целью пресечения незаконного трансграничного оборота наркотических средств и психотропных веществ без ущерба для национального суверенитета и территориальной целостности государств.

58. Специализированным учреждениям, таким, как Международная организация гражданской авиации и Международная морская организация, в сотрудничестве с государствами-членами и межправительственными и неправительственными организациями предлагается расширить работу по разработке программ, в рамках которых эти организации и государства-члены совместно с транспортными предприятиями осуществляют деятельность по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

59. Государства более активно используют совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и другие межправительственные организации, такие, как Совет таможенного сотрудничества и Меж-

дународную организацию уголовной полиции (Интерпол), соглашения о региональном сотрудничестве и другие соответствующие организационные рамки в целях координации сотрудничества в области правоприменительной деятельности и расширения программ обучения сотрудников, занимающихся обеспечением соблюдения законов, теории и практике ведения расследования, пресечения и сбора агентурных данных, касающихся наркотиков.

60. Организации Объединенных Наций, в частности Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, следует оказывать содействие государствам, по их просьбе, в оснащении и усилении их правоохранительных органов и систем уголовного правосудия.

2. Распространение

61. Государства активизируют на национальном уровне усилия по пресечению и ликвидации своей внутренней незаконной торговли и распространения наркотических средств и психотропных веществ.

E. Меры, которые необходимо принять в целях борьбы с последствиями наличия денежных средств, которые образуются, используются или предназначаются для использования в рамках незаконного оборота наркотиков, незаконных потоков финансовых средств и незаконного использования банковской системы

62. Первоочередное внимание следует уделить выполнению положений Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятой в 1988 году, и заключению двусторонних региональных и многосторонних соглашений о выявлении, замораживании и изъятии и лишении или конфискации собственности и доходов, которые образуются, используются или предназначаются для использования в рамках незаконного оборота наркотиков.

63. Необходимо разработать механизмы в целях недопущения использования банковской системы и других финансовых учреждений для обработки или «отмывания» денежных средств, связанных с наркотиками. С этой целью государствам следует рассмотреть возможность заключения двусторонних, региональных и многосторонних соглашений и разработки механизмов для обнаружения через международную банковскую систему собственности и доходов, которые образуются, используются или предназначаются для использования в рамках связанной с наркотиками деятельности, облегчения доступа к банковским отчетным документам и принятия мер в целях обмена между учреждениями по обеспечению соблюдения законодательства, регулирования или расследованию информацией, касающейся потока финансовых средств или доходов, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

64. Отделу по наркотическим средствам Секретариата в сотрудничестве с Советом таможенного сотрудничества и Интерполом следует содействовать двустороннему или региональному обмену между правительственными учреждениями по регулированию или расследованию информацией, касающейся потока незаконных доходов от оборота наркотиков.

65. Отделу по наркотическим средствам и Интерполу предлагается подготовить свод законов и правил, касающихся «отмывания» денежных средств, отчетности о валютных средствах, тайны банковских вкладов, конфискации собственности и доходов, а также процедур и практики, имеющих целью не допустить использование банковских систем и других финансовых учреждений для «отмывания» денежных средств, и представлять эту информацию государствам по их просьбе.

66. Государствам следует рассмотреть вопрос о принятии законодательства, направленного на предотвращение использования банковской системы для обработки или «отмывания» связанных с наркотиками денежных средств путем, в частности, объявления такой деятельности уголовным преступлением.

67. Государства рассматривают возможность принятия законов, которые сделают возможным изъятие и лишение собственности и доходов, образующихся, используемых или предназначенных для использования в рамках незаконного оборота наркотиков. С этой целью государствам следует рассмотреть возможность заключения двусторонних и многосторонних соглашений, с тем чтобы повысить эффективность международного

сотрудничества, учитывая прежде всего пункт 5 статьи 5 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

68. Государства поощряют международные, региональные и национальные финансовые ассоциации к разработке руководящих принципов для оказания содействия их членам в осуществлении совместно с правительственными органами действий по установлению, обнаружению, выявлению, замораживанию и изъятию доходов и собственности, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

69. Может быть рассмотрен вопрос о разработке международных соглашений, предусматривающих строгий контроль за денежными средствами, которые образуются, используются или предназначаются для использования в рамках связанной с наркотиками деятельности, и наказуемость «отмывания» таких средств. В этих документах может быть предусмотрено также лишение или конфискация средств, поступлений и собственности, приобретенных на доходы от деятельности, связанной с наркотиками.

70. Государствам следует рассмотреть вопрос о мерах на международном уровне, включая возможность создания механизма Организации Объединенных Наций для активизации процесса сбора, и сопоставления информации о потоке финансовых средств, связанных с наркотиками, и обмена этой информацией с уделением особого внимания принципам, правилам и национальным законам, касающимся защиты расследований, ведущихся в рамках деятельности по обеспечению соблюдения законов, и отдельных лиц, в том что касается автоматической обработки личных данных.

71. Государствам следует поощрять международные, региональные и национальные финансовые учреждения, в рамках их соответствующих сфер компетенции, к уделению ими при анализе экономики государств особого внимания особенностям и масштабам конверсии и перевода денежных средств, связанных с наркотиками, в целях содействия международным усилиям, направленным на нейтрализацию отрицательных экономических и социальных последствий проблемы наркотиков.

72. Государствам следует рассмотреть возможность использования конфискованного имущества и доходов для целей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. В этом контексте необходимо также изучить вопрос о возможном использовании таких доходов и собственности или их стоимостного эквивалента для целей связанной с наркотиками деятельности Организации Объединенных Наций.

73. Следует информировать все государства о всех мерах и предложениях относительно возможных действий в целях предотвращения использования банковских систем и финансовых учреждений для «отмывания» денежных средств, например о выводах, полученных в результате исследования, предпринятого Специальной группой по финансовым мероприятиям, которая была учреждена на совещании на высшем уровне семи ведущих промышленно развитых стран, состоявшемся в Париже 14-16 июля 1989 года.

F. Укрепление судебной и правовой систем, включая обеспечение соблюдения законов

74. Государствам следует как можно скорее ратифицировать конвенции Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом или присоединиться к ним.

75. Государства, имеющие для этого соответствующие возможности, и Организация Объединенных Наций, стремясь к усилению своей деятельности в сотрудничестве с региональными учреждениями Организации Объединенных Наций, имеющими мандаты в этой области, предоставляют консультации и оказывают юридическую и техническую помощь государствам по их просьбе, с тем чтобы они могли привести свое национальное законодательство в соответствие с международными конвенциями и решениями, касающимися злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

76. Государствам предлагается рассмотреть вопрос о типовых договорах о взаимной помощи в уголовных делах и в выдаче, содержащих конкретные положения, касающиеся незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые будут предметом обсуждения на восьмом Конгрессе Органи-

зации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

77. Государства поощряют международные и региональные организации к разработке типовых соглашений о сотрудничестве должностных лиц таможенных органов, учреждений по обеспечению соблюдения законов и других заинтересованных органов в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

78. Следует расширить сферу международного сотрудничества в поддержку программ технической помощи, направленных на укрепление судебной, правовой и правоприменительной систем, в частности в области отправления правосудия. Особое внимание необходимо уделить подготовке кадров на всех уровнях.

79. Следует рассмотреть вопрос о мерах по защите судей от любых видов воздействия и запугивания, ставящих под угрозу их независимость и добросовестность, и оказывать содействие осуществлению этих мер.

80. Организация Объединенных Наций действует в качестве банка информации относительно программ подготовки кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, включая обучение сотрудников национальных служб, занимающихся вопросами наркотиков, методам ведения расследования, пресечения и сбора агентурных данных, касающихся наркотиков.

81. Следует рассмотреть вопрос о создании в рамках системы Организации Объединенных Наций механизма координации осуществляемой государствами деятельности по подготовке кадров и предоставлению оборудования другим государствам, по их просьбе, для проведения ими в пределах соответствующих территорий своих собственных операций по борьбе с наркотиками в целях предотвращения употребления, пресечения предложения и ликвидации незаконного оборота наркотиков.

82. Поскольку Комиссии международного права было предложено рассмотреть вопрос о создании международного уголовного суда или иного международного судебного органа с юрисдикцией, распространяющейся на лиц, обвиняемых в участии в незаконном обороте наркотических средств через национальные границы, Административному комитету по координации следует рассмотреть в рамках своих ежегодных корректировок общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, предписанных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/141 от 15 декабря 1989 года, доклад Комиссии международного права по этому вопросу.

83. Государствам необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности разработки мероприятий на основе двусторонних, региональных и многосторонних соглашений, которые позволили бы им извлекать пользу из существующих в других государствах систем уголовного правосудия при борьбе с аналогичными правонарушениями, связанными с наркотическими средствами.

84. Необходимо рассмотреть вопрос о составлении под руководством Отдела по наркотическим средствам реестра специалистов и услуг в области борьбы с наркотиками, которые могут предоставляться государствам по их просьбе.

85. Следует провести обзор международной и региональной правоприменительной деятельности, финансируемой или организуемой Организацией Объединенных Наций, а также деятельности иных межправительственных организаций и в рамках региональных мероприятий в целях обеспечения комплексного подхода к правоприменительной деятельности в общем контексте Всемирной программы действий.

G. Меры, которые надлежит принять для борьбы с утечкой оружия и взрывчатых веществ и с незаконным оборотом посредством водных, воздушных и сухопутных транспортных средств

86. Государствам необходимо рассмотреть вопрос о принятии в границах своих территорий мер, направленных на активизацию мероприятий по контролю или наблюдению за законной перевозкой наркотических средств и психотропных веществ, включая водные, воздушные и сухопутные транспортные средства, используемые для этой цели, с тем чтобы пресекать их использование для незаконной перевозки наркотических средств и психотропных веществ.

87. Следует принять эффективные меры, направленные на пресечение не законных и тайных поставок оружия и взрывчатых

веществ и их использования для деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств.

88. Будучи встревожены усилением связи между незаконным оборотом наркотических средств, незаконной деятельностью наемников, подрывной и террористической деятельностью, государства должны незамедлительно принять превентивные меры.

89. Государствам необходимо принять строгие меры, направленные на обеспечение того, чтобы частные водные, воздушные и сухопутные транспортные средства, зарегистрированные на их территории, не использовались для незаконного оборота наркотических средств и связанной с ним деятельности.

Н. Ресурсы и структура

90. Существует потребность как в оптимальном использовании имеющихся ресурсов подразделений Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками, так и в предоставлении этим подразделениям дополнительных ресурсов, с тем чтобы они в полной мере могли осуществить свои мандаты, учитывая возросший объем их обязанностей.

91. В среднесрочном плане на период 1992-1997 годов и в соответствующих бюджетах на двухгодичные периоды следует уделять более пристальное внимание деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с наркотиками, и Генеральной Ассамблее предлагается принять на ее сорок пятой сессии соответствующее решение в этой связи согласно существующим процедурам.

92. Первоочередное внимание необходимо уделить обеспечению как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане, внебюджетной поддержки для повышения эффективности структуры Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками и достижения и пропагандирования подлинно всеобъемлющей Всемирной программы действий.

93. Для интенсификации усилий на национальном уровне и для активизации межправительственного сотрудничества необходимо соответствующее укрепление органов Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками, а также их секретариатов. С учетом вышесказанного, функционирование структуры Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками нуждается в рассмотрении и оценке в соответствии с мандатом, предоставленным Генеральному секретарю в пункте 4 резолюции 44/141 Генеральной Ассамблеи для выявления альтернативных структурных возможностей, причем конечная цель заключается в создании более прочной, более эффективной структуры Организации Объединенных Наций в области борьбы с наркотиками, обладающей более высоким статусом, причем Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии должен быть представлен доклад по этому вопросу.

94. Следует уделять внимание необходимости: *a)* единства действий в рамках подразделений Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками, а также координации, взаимодополняемости и отсутствия дублирования в том, что касается всех связанных с борьбой с наркотиками мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций; *b)* учета элемента связанной с наркотическими средствами информации в рамках системы Организации Объединенных Наций; *c)* учета элемента сокращения незаконного спроса в рамках программирования Организации Объединенных Наций; *d)* учета элемента деятельности специалистов в области правоприменительной деятельности на

местах в программах Организации Объединенных Наций; *e)* соблюдения всех недискреционных обязательств, вытекающих из трех конвенций по вопросам борьбы с наркотиками; и *f)* оценки ресурсов, необходимых для успешного выполнения этих мандатов.

95. Большее число государств должно выделять финансовые и другие ресурсы на оперативную деятельность Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, с тем чтобы этот Фонд мог расширять свои программы технического сотрудничества и развивать оперативную структуру, способную оказывать помощь государствам в деле осуществления совместной деятельности на субрегиональном уровне.

III. Последующие меры

96. Государствам следует принимать необходимые меры, направленные на пропаганду и осуществление Всемирной программы действий и на ее перевод в область практических действий на максимально широкой основе на национальном, региональном и международном уровнях. Организации Объединенных Наций и ее соответствующим органам и специализированным учреждениям, другим соответствующим межправительственным организациям и неправительственным организациям следует расширять свое сотрудничество и оказывать помощь государствам в деле пропаганды и осуществления Всемирной программы действий.

97. Комиссии по наркотическим средствам и органам Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками следует осуществлять постоянный контроль за прогрессом в деле осуществления Всемирной программы действий, и Генеральному секретарю следует представлять на ежегодной основе Генеральной Ассамблее доклад о деятельности в рамках Всемирной программы действий и усилиях правительств.

98. Генеральный секретарь в консультации со всеми государствами-членами определяет, в случае необходимости, ограниченное число экспертов из различных регионов мира по различным аспектам, касающимся проблемы наркотиков, для предоставления консультативных услуг ему, а также существующим подразделениям Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками и другим органам и специализированным учреждениям по конкретным вопросам, указанным во Всемирной программе действий, которые могут нуждаться в дальнейшей разработке. Деятельность этих экспертов финансируется исключительно из добровольных взносов.

99. Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, охватывающее период 1991-2000 годов, как это провозглашено Генеральной Ассамблеей в Политической декларации, принятой на ее семнадцатой специальной сессии, является периодом активизации и поддержки международных, региональных и национальных усилий в деле борьбы со злоупотреблением наркотиками на основе мер, указанных во Всемирной программе действий.

100. Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом — 26 июня, — провозглашенный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 42/112 от 7 декабря 1987 года, отмечается в рамках постоянной деятельности, направленной на повышение осведомленности общественности о борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также на содействие превентивным мерам.