



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/40/525
5 August 1985
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十届会议
临时议程 * 项目 12

经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会主席关于国际经济和社会政策、 包括区域和部门的发展情况的一般性讨论的说明

秘书长的说明

经济及社会理事会在其1985年7月25日第1985/183号决定中，决定向大会第四十届会议转递经济及社会理事会主席关于国际经济和社会政策、包括区域和部门的发展情况的一般性讨论的说明。该说明载于本说明附件。

* A/40/150.

附 件

经济及社会理事会主席关于国际经济和社会政策、 包括区域和部门的发展情况的一般性讨论的说明

在联合国成立四十周年之际，经济及社会理事会在其 1985 年第二届常会一般性辩论中审查了国际经济和社会形势。理事会根据早些时候的决定，特别注意货币、金融、债务和贸易等相互联系领域的国际合作问题。理事会还讨论了日益相互依存的世界里联合国在努力促进国际经济合作方面所起的作用。

尽管自去年以来，许多成员国的根本观点和立场没有多大改变，但是从今年的一般性辩论似乎可以看出近年来发达国家和发展中国家的看法和态度发生的一些变化。现在人们更充分地认识到国际贸易同经济发展和技术进步有着紧密联系，更充分地认识到需要扭转保护主义趋势。现在人们普遍同意需要加强国际货币和金融体制的稳定。人们对各国的国内政策更加重视，因为在某些情况下，国内政策对别的国家有深远的影响，在另一些情况下，国内政策则对发展起决定性作用。人们认识到发展是个复杂的过程，需要在许多方面采取行动。人们对军备竞赛造成经济影响、占用经济和社会发展资源以及引起紧张政治局势普遍感到忧虑。债务危机证明需要进一步了解货币、金融和贸易等问题的相互关系，证明这方面的政策必须相辅相成而不是相互冲突。看来，许多代表团认为，今年综合地讨论这些问题是有益的。

据我看，正如某些代表团指出那样，这些新因素是有助于取得一定程度的一致性的。人们对主要关切问题看法比较一致，但在分析这些问题时并不那么一致，而对政策性结论的看法仍有分歧，这是自然不过的，但我打算向大会建议，应该为取得这种一致性继续努力。

货币、金融、债务和贸易等领域的相互依存和国际合作

1984年,在美利坚合众国经济有力复苏的带动下,世界经济开始复苏,世界贸易显著增加(9%)。而同时,许多发展中国家的发展努力在仍然相当困难的国际经济环境中继续面临严重问题。

但是理事会在一般性辩论中展望的是未来,而不是回顾过去。理事会探讨了应付发达市场经济国家和世界贸易增长率预期在不久的将来下降的对策,以及有助于中期和长期的稳定和发展的措施。有些代表团强调了在国际经济关系中增加经济保障和建立信心的重要性,他们希望调整这种关系以建立新的国际经济秩序。

增长潜力和灵活结构调整的能力在很大程度上取决于本国政策,包括各种各样的法律和规章。另一方面,即使最大的国家也要依靠国际贸易和资金流动来促进其经济繁荣。因此,密切的相互依存关系使一国的政策成为其他国家都关心的事项。布雷顿森林体制通过监督和制约性程序进行的合作,以及关贸总协定、贸发会议和区域机构的合作措施,对于纠正当前世界经济无法忍受的不平衡状态具有特别重要意义。经济大国必须认识到它们的国内政策选择所产生的国际影响。正如亚洲某些成功的例子所表明,在发展中国家国内经济成绩会影响吸引外资的能力,不论外资是私人资本还是官方援助。

人们广泛认识到,要恢复经济增长和发展、稳定国际债务形势,便需要在货币、金融、和贸易等主要领域取得进展,而这种进展是能够实现的。

贸易

在讨论贸易政策时,许多代表团要求在关贸总协定里举行新一轮多边贸易谈判。大家广泛一致认为我们必须(a) 讨论《东京回合》未完成的工作,审议1982年关贸总协定部长级会议和第六届贸发大会所作承诺的执行情况;(b) 改进和加强关贸总

协定规则，把在关贸总协定法律范围以外商订的部门性安排也列入关贸总协定规则管辖范围内；(c) 开始认真筹备新一轮多边贸易谈判，议程和谈判范围必须反映各国的利益。

由于各国间贸易日益紧张局面部分是由于国际货币不稳定引起的，因此各方都必须作出努力使汇率更为稳定。汇率长期失调以及非由贸易竞争性这类基本经济因素引起的汇率过度波动，使投资者和贸易者更加无可适从，资金风险也更大，并加剧了保护主义趋势和资源的不合理分配。

目前许多发展中国家存在的困难在很大程度上是由于商品价格下跌和不利贸易条件造成的。有人呼吁加速批准商品共同基金并使其生效，以及加速执行商品协定。有些人把希望寄托于货币基金组织补偿贷款办法，这项办法最初是在经济及社会理事会提出的，但问题仍然是：在优惠基金短缺的情况下如何再增加低条件的援助。在其他许多问题中也存在这种争议。因此在我们今后讨论中应坦率面对这个问题。

货 币

所有人都明确承认需要加强货币的稳定性。如要加强金融和货币市场的稳定性，则可通过主要国家采取相互一致的经济政策，加强多边监督、消除不合理的障碍和结构上的僵化，适当时还可通过中央银行的干涉来实现这种稳定性。

国际流通手段现在在很大程度上是通过信贷安排来取得。这在创造清偿能力的过程中引进了一个灵活性的重要因素，但这个体制的运行诸有赖于各国的信誉。一些国家可以通过扩大出口以及健全的国内政策来“赢得”其信誉，而另一些国家却没有获得私人信贷的机会，在很大程度上依赖于其他的资金来源。由于国际市场的条件为主要国家的宏观政策所左右，所以提供清偿能力的条件反映的不仅是借款国的政策和经济情况，而且也反映主要工业化国家的政策和经济情况。因此，正如汇率需要进一步稳定，主要国家的经济政策也要加强多边协调。为了满足提供充分的官方国际清偿能力的要求，特别是发展中国家的这类要求，许多国家代表团要

求认真考虑分配新的特别提款权以及进一步扩大国际货币基金组织的资源。

尽管各国政府都对现有国际货币和金融体制的弱点非常关切，但它们对于该体制为国际社会作出何种贡献以及作出多大贡献的评价却不相同。尽管人们普遍确认需要改善现有体制的运行或对其进行改革，但在这方面也有不同意见：有人认为需要召开一次国际会议，有人则认为通过国际货币基金本身的努力便可以取得充分的成果。更加具体地审议在这一领域必须采取的措施，就有可能减少意见的分歧。在许多场所，包括在联合国内，显然存在着继续进行讨论的前景和需要。

金 融

人们普遍承认发展中国家本身努力增加国内储蓄并调动这些资源以用于优先领域具有头等重要性。同时，人们也确认有必要扩大对发展中国家的国外官方和私人资本的流动，以辅助这些国家本身作出的努力。对于是否有必要向多边金融机构提供更多的资源以支助调整方案并发挥其金融媒介作用，在这方面意见则尚未统一，但许多国家现在都愿意考虑全面增加世界银行资本的问题，以及进一步补充开发协会和农发基金资金的问题。同时还特别强调援助国和受援国都需要提高发展援助的效率并进一步协调发展援助。但是，不应该认为更有效地利用资源能够代替扩大援助量。联合国所进行的促进发展业务活动，如开发计划署、儿童基金会和人口活动基金所进行的活动，其价值是无可争议的，因此要求那些尚未积极参加这些机构的筹资活动的国家提供更多的捐款。

某些类型的国家的特殊需要问题必须得到解决。对于低收入发展中国家，特别是非洲撒哈拉南部的国家，大家普遍认为需要提高对这些国家的高度优惠性的官方发展援助水平，因为这些国家几乎完全无法取得任何商业信贷。在这方面，《支援最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领》的协商一致的承诺必须充分得到履行。中下等收入的国家获得商业信贷的能力非常有限，并且没有资格获得减

让性资金，有人建议世界银行为这些国家开立一个“第三窗口”，应对这个提议加以考虑。不管怎样，在国家政策和规则所允许的条件下，所有国家都应看到，外国直接投资所具有的潜在作用，这种投资不仅能向发展中国家转移资本，而且还能转让技术和技能。

这个问题的讨论重点在于调整和筹资的搭配问题。普遍一致的看法是，短期调整措施应与长期增长和恢复私人 and 官方投资相配合。在这一方面，最近从发展中国家向发达国家的净资金转移特别令人不安，这一趋势应加以扭转。

某些国家的调整进程具有不利的社会影响，例如使失业率、营养不良和儿童死亡率上升。除了人道方面的问题外，大家承认这种情况破坏了今后经济和社会发展的条件。看来普遍一致的意见是，所有有关政府和国际组织必须尽一切努力，防止调整以这种难以令人接受的形式进行。

债 务

大家普遍认为债务问题远远未得到解决，必须从贸易和货币关系以及发展资金的广泛的角度来看这个问题，因为高的实际利率、汇率不稳定、银根紧、商品市场萧条以及日益严重的保护主义，所有这些都影响了发展中国家的偿债付息能力。大家普遍认为，要解决债务问题，需要债务国和债权国、多边机构和商业银行——对债务问题具有责任的各个方面，进行持久的、坚决的和协调的努力。

一些积极的做法，如多年度重新安排债务以及较低的新安排债务费用，是令人满意的并且应鼓励的做法。还有其他一些较好的处理债务负担的方法，其中包括：延长付款、宽限和整顿的时期；设立一个补偿利率设施；规定利率上限；将偿债付款与出口收入结合起来；放宽使用货币基金组织和世界银行资金的条件并扩大这些资金。

另一个积极的做法是，一些援助国取消或重新调整了对最不发达国家的官方发
援助债务，另一些援助国正在考虑这样做。在这方面应继续努力。

似乎存在着一种分歧意见：有人主张目前所采取的个别情况个别处理的办法，
有人要求债权国和债务国之间进行更为普遍的政府间对话。但是，我认为这种
见冲突只是表面的而不是实质性的，更深入的讨论会表明这两种办法并非不能协
一致，而且有理由相信在对这个事项进行更充分的探讨后，各种意见会更趋向于
致。

多边合作与联合国的作用

许多代表团对正当需要加强国际合作的时候出现“多边主义的衰退”表示关切。

在讨论联合国的作用时，一些代表团提请理事会注意联合国宪章第九和第十章
1条款，根据这些条款，联合国须促进经济和社会进步与发展，促进国际经济与社
问题的解决。他们强调指出，联合国是唯一的世界性讲坛，可以审议如何使各
互关系经济问题领域的国家和国际措施变得更为连贯和有效的政策问题。同时
强调，具体的问题必须在适当的专门机构进行讨论和谈判。考虑到这一点，
上文提到的各成员国政府关切的重要领域必须在经济及社会理事会、联合国
会以及联合国其他适当的场所继续得到审议，以寻求在这些领域进行有效国际合
作的方式方法。

理事会本届会议上的讨论质量很高，并且由于相对较集中地讨论了议程的问题而
有所收益。本届会议似乎为继续努力寻求共同的解决办法提供了基础，从而能够
保持建设性的对话的势头并进一步促进这种对话。