A/40/440
19 July 1985
ARABIC

الأمم المتحدة
الجمعية العامة

الدورة الأربعون
البند ٨٧ من جدول الأعمال المؤقت *

المساعدة الاقتصادية الخاصة والمساعدة
الفوتية في حالات الكوارث

البرامج الخاصة للمساعدة الاقتصادية

المساعدة المقدمة الى اليمن

تقرير الأمين العام

أولا - مقدمة

١- ناشدت الجمعية العامة جميع البلدان ، ولا سيما البلدان المتقدمة النمو ، في قرارها ٣٩ / ١٩٠ / ١٩٠ في ١٧ كانون الأول / ديسمبر ١٩٨٤ ، والمتعلق بتقديم المساعدة الى اليمن ، ان تساهم بسخاء في جهود الاغاثة وبرنامج اعادة تمجير المناطق المتضررة من الزلزال في اليمن ؛ كما رجت من المنظمات والبرامج ذات الصلة في منظومة الأمم المتحدة ان تواصل وتزيد برامج مساعدتها لليمن ؛ كما رجت من الأمين العام ان يقدم اليها في دورتها الأربعين تقريرا عن التقدم المحرز في تنفيذ هذا القرار .

ثانيا - برنامج الاغاثة

٢- في ١٢ كانون الأول / ديسمبر ١٩٨٢ ، اصاب الزلزال الجمهورية العربية اليمنية ، وقد شمل جميع انحاء البلد بدرجات مختلفة عن حيث الدمار المستوي عليه ، وكانت درجته ٨٫٨ على مقياس ريختر .

واكتشف مؤخرا ان معظم الخسائر تركزت في لواء دمار حيث اصبحت ١٠٦٤ من القرى والمدن الصغيرة . وكانت الخسائر في الارواح ٢٥٠٠ شخص، بينما كان مجموع عدد الجرحى ٨٠٠٠ . وبالإضافة الى القتلى والجرحى والاشخاص المفقودين ، بلغت قيمة الخسائر المقدرة ٩٠٠٠ مليون من ملايين الريالات اليمنية (٢٠٠٠ من ملايين دولارات الولايات المتحدة) .

٣- وبدأ برنامج الاغاثة في اليوم الاول للكارثة . وتحركت الفرق العاطمة نحو لواء دمار تزود السكان المتضررين بالخيام والاذية والاطية . كما تحرك الاحصائيون والانقرة الطبية الى اللواء للاسهام في تقييم الكارثة والتغلب عليها . والى جانب المساعدة المقدمة من الحكومة والمواطنين المحليين ، ارسلت البلدان الصديقة ، استجابة للانباء المذاعة ، مساعدة اضافية ارسلت نورا الى المناطق المتضررة من الزلزال حيث قامت بتوزيعها اللجان المسؤولة التي عينتها الحكومة .

٤- وقدمت الحكومة ، ممثلة في الوزراء وكبار المسؤولين والقوات المسلحة ، اكبر اسهام في المساعدة والاغاثة . وظل رئيس الجمهورية على اتصال مستمر بالحالة ، وشكل في تموز/ يوليه ١٩٨٣ مجلسا اعلى لاعادة تشييد المنازل في المناطق المتضررة من الزلزال .

٥- وقام نائب رئيس الجمهورية ، بوصفه رئيسا للمجلس الاعلى بتعيين كبار موظفي المكتسب التنفيذي الذي بدأ في توظيف المهندسين من مختلف ادارات الحكومة للاضطلاع باعمال المسح الميدانية الضرورية وانشاء سجلات ووحدة تصميم في المكتب .

٦- وأوضحت الاحصاءات الأولية ان عدد القرى المتضررة من الزلزال كان ١٠٧٢ ؛ وان عدد المنازل المتهدمة كان ٢١٠٠٠ وان عدد المنازل المتصدعة كان ١٦٠٠٠ . وتورد التفاصيل الخاصة بهذه الارقام في الجدول ا أدناه .

الجداول ١

التصنيف	د طار	أنس	الحد ١	قحوان	دوان	مغرب أنس	جبل الشرق	المجموع
القرى المتفردة	١	٢١٠	٢١٧	٢٩	٢٢١	١٤٧	١٢٧	١٠٧٢
المازلي المتفردة	٢٧١	٢٨٧٨	٢٢٣٥	٢١٧٨	٢٦٦٣	٥٧٢	١٩١	١٢٩٠٨
المازلي المتفردة	٢٠٩	٥٠٨٧	٢٧٧٧	٢١١٢	٦٢٩٦	٢٥٤٢	٢٨٢٦	٢٤٠٦٠
المازلي غير المتفردة	٢٤١٩	٨٢٢٢	٥٢٩٤	١٥٢٠	٤٨٢٥	١٢٠٤	٥٢٢٨	٢٩٨٢٢

(أ) من بين مجموع المازلي المتفردة ، فان ٢٢ نبي السائة (٧٩٤٠) تعتبر الان مازلي متفردة
وتبين ايضا انها الى الرقم ١٢٩٠٨ .

ثالثاً - برنامج إعادة التشييد

٧- ظلت الأفرقة المعنية بالدراسة الاستقصائية تجمع البيانات والمعلومات في الميدان لثلاثة أشهر. وبعد مزيد من فحص المعلومات والبيانات، تم وضع ثلاثة مشاريع رئيسية مسن المعتقد أنها تشمل جميع المنازل المتهدمة والمتصدعة. ويمكن ايجاز هذه المشاريع كما يلي:

(أ) تشييد منازل جديدة عن طريق المقاولات ؛ (ب) ترميم المنازل المتصدعة و(ج) تشييد منازل جديدة بمساعدة السكان المتضررين (العون الذاتي) . ويرد موجزا لهذا البرنامج في الجدول ٢ أدناه :

الجدول ٢

التصنيف	دمار أنس	الحداد	قحران	دوران	مغرب أنس	جبل الشرق	المجموع
<u>عام</u>
<u>المقاولات</u>
(١٤)
الموقع	١٥١	٨١	٣٩	١٧٣	-	-	٤٤٥
المنازل المتهدمة	٢٧١	٢٧٧٥	١٧٠٥	٢١٧٨	-	-	١١١٩٧
<u>محييدون</u>
<u>المقاولات (٣)</u>
الموقع	-	٩٧	-	-	-	-	١٤٢
المنازل المتهدمة	٨٣	٥٨٤	-	-	-	-	٦٦٧
<u>المساعدة الذاتية</u>
<u>المنازل</u>
المتهدمة	-	-	-	٢٨٠	٥٨٧	-	٨٦٧

٨- وبالإضافة الى التفاصيل المبينة سابقا ، يبين الجدول التالي المنازل المتهدمة والمتصدعة التي تحتاج الى موارد مالية للقيام بأعمال الترميم او اعادة التشييد .

الجدول ٣

التصنيف	دمار	أنس	الحداء	قحران	دوران	مغرب أنس	جبل الشرق	المجموع
المنازل المتهدمة	-	٢٠	٤٦	-	١٠١	-	١٩١	٣٥٨
المنازل المتصدعة	٣٠٩	١	٥٠٨٢	٣٧٧٢	١٢١٣	٦٢٩٦	٢٥٤٢	٢٤٠٦٠

٩- وقد لوحظ ، بالاستقصاء المنفصل ، ان ٣٣ في المائة من المنازل المتضررة غير قابلة للإصلاح ، و عليه ستضاف الى المجموع الكلي للمنازل المتهدمة . وهكذا فان الأرقام المبينة في الجدول ٤ ادناه هي مجموع المنازل المتهدمة والمنازل المتصدعة التي تحتاج الى موارد مالية للقيام باعادة التشييد او الترميم .

الجدول ٤

التصنيف	دمار	أنس	الحداء	قحران	دوران	مغرب أنس	جبل الشرق	المجموع
المنازل المتهدمة	٤٣٢	١٦٩٨	١٢٩٢	٤٠٠	٢١٧٨	٨٣٨	١٤٥٧	٨٢٩٥
المنازل المتصدعة	٨٧٧	٣٤٠٩	٢٥٣١	٨١٣	٤٢١٩	١٧١٤	٢٥٢٠	٦١٣٣

(أ) وافق المجلس الأعلى على تكلفة ترميم ١٠٠٠ منزل من مجموع المنازل المتصدعة ولا تزال تكلفة ترميم العدد المتبقي بلا تمهول .

١- تشييد المنازل الجديدة
عن طريق المقاولات

١٠- تم تعيين العدد الكبير من المنازل المتصدعة والمتهدمة في المنطقة الشديدة التأثر بالزلازل ، ثم قسمت جغرافيا الى ١٧ مجموعة ؛ تمثل كل مجموعة مقولة بعدد محدود من المواقع ، ولكل موقع عدد من المنازل التي من المقرر تشييدها . وتم رسم خطط المسح ، ووضعت الخطط الرئيسية للقرى في صورتها النهائية ، كما تم تصميم المنزل النموذجي تصميمًا كاملاً ، ووضعت تفاصيله . ويمكن ايجاز العطاءات الصادرة كما يلي في الجدول ه أدناه .

الجدول ه

رقم العطاء	اسم المجموعة	عدد القرى	عدد المنازل التي يتعين تشييدها
(١)	د مسار	١٥	٦٨٠
(٢)	د ورا	٢٥	٨٤٥
(٣)	د صابة	١٦	١١٠٧
(٤)	هجرة منقذة	١٢	٧٢٨
(٥)	بني شجرة	٥٣	١٣٨٥
(٦)	لا كامات عاش شاموش	٢١	٩١٨
(٧)	مابار	٢٨	١٠٥٢
(٨)	الشماحي	٣٥	٤٩١
(٩)	تنان	٣٠	٧٨٥
(١٠)	وينان	٨٠	٥٧٠
(١١)	صنعاء	١٧	٧٥٤
(١٢)	خيريات عفيق	٢٢	٤٣٣

(يتبع)
.../...

الجدول ٥ (تابع)

رقم العطاء	اسم المجموعة	عدد القرى	عدد المنازل التي يتعين تشييدها
(١٣)	مرسيح	٢٩	٦١١
(١٤)	جبل اسحق	٥٩	٧٤٠
(١٥)	ألف زهرا	٥١	{
(١٦)	باء البارادون	٤٦	{
(١٧)	جيم انس الجنوبية	٤٥	{
المجموع	٥٨٤	١١ ٧٦٦

٢- ترميم المنازل المتهدمة

- ١١- تقرر البدء في مشروع في مدينة دمار لأن نموذج بناء المساكن والمواد المستعملة تتيح تنفيذ البرنامج بطريقة ملائمة . وعلاوة على ذلك فان بمدينة دمار اكبر عدد من المنازل المتصدعة بالمنطقة . كما ان تكنولوجيا اجراء الترميمات غير مألوفة للفرق العاملة . وقد اعتبر انه من الافضل البدء في منطقة معدودة بهدف كفاءة جودة الرقابة والاشراف والاختيار . وكما هو الحال في المدن والقرى الاخرى ، هناك عدد كبير من المنازل لا يمكن اصلاحها بسبب المادة التي بنيت بها (الطين او اللبن) او بسبب الطريقة التي بنيت بها .
- ١٢- ومن المتصور ان التجربة في دمار ستساعد على اتخاذ قرار نهائي بشأن الاجزاء الاخرى من المشروع .

٣- المساعدة الذاتية

- ١٣- ان عدد القرى المتبقية ، التي لا تشتملها العقود والمتاثرة جغرافيا في مناطق واسعة جدا ، وكذلك عدد المنازل في كل قرية ، يعد منخفضا بالمقارنة بالقرى التي تشتملها العقود .
- ١٤- ويعتمد المشروع على استخدام مواد المنازل القديمة في بناء المنازل الجديدة وكذلك على المستفيدين الذين سيقدمون المواد المحلية الاخرى مثل المياه والرمال والحصى ، بينما سيوفر كل من الحكومة والمانحين المواد المستوردة واليد العاملة الماهرة . ويسمين الجدول ٦ أدناه المناطق التي يشتملها هذا المشروع :

الجدول ٦

<u>المناطق</u>	<u>القرى</u>	<u>المنازل المتهدمة</u>	<u>المنازل المتصدعة</u>
مغرب انص	١٤٧	٥٧٣	٢٥٤٢
شمال غرب دوران	٥٢	١٥٨	١٥
جبل الشرق	١٢٧	١٩١	٣٨٣٦
قرى اخرى	١٥٤	٣٠٣	١٩٦٦
المجموع	٤٨٠	١٢٢٥	٩٧٥٩

رابعا - الاعمال التي نفذت في البرنامج

١- عقود المقاولات

- ١٥- انشىء المكتب التنفيذي لاعادة التعمير في اذار/مارس ١٩٨٣ ، وبعد ذلك تمت الزيارات وجرى اختيار المواقع الجديدة . واستمر اعداد الخرائط والخطط الرئيسية فسي الاشهر التالية . وكانت وثائق العطاءات جاهزة اعتبارا من شهر تموز/يوليه ١٩٨٣ ، وفتحت العطاءات في كانون الثاني/يناير ١٩٨٤ .
- ١٦- وبدأ المقاولون العمل اعتبارا من ايلول /سبتمبر ١٩٨٤ . ويبلغ الان مجموع عدد المواقع التي يجرى فيها التشييد ٥٨ موقعا تضم ٣٧٢٦ منزلا تشكل نحو ٣٢ في المائة من المنازل التي تشملها عقود المقاولات .
- ١٧- ومن المقرر ان يتم الانتهاء من هذا المشروع في الاشهر الاولى من عام ١٩٨٦ .

٢- المساعدة الذاتية

- ١٨- يقدم برنامج صندوق الامم المتحدة للمشاريع الانتاجية المساعدة في شمال غرب دوران بمبلغ اجمالي قدره ٢٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة لتنفيذ العمل في ٢٨٠ منزلا في المنطقة ، ومعاونه برنامج الامم المتحدة الانمائي الذي يقدم المهندسين

كجزء من مساعدته التقنية الى المشروع . واكتمل المسح الذي اجري ، ومن المقرر ان تبدأ الاعمال في خلال بضعة اسابيع .

١٩- وتبلغ مساهمة الاتحاد الاقتصادي الاوروبي في هذا البرنامج ٢٥ مليون دولار من ولايات الولايات المتحدة ستستخدم في مغرب أنس بالإضافة الى مساهمة هولندا التي تبلغ ٥ ملايين غيلدر وقرض وكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة والذي يبلغ ٣ ملايين من ولايات الولايات المتحدة . وستتيح هذه المبالغ القيام بأعمال انشاء نحو ٥٧٠ منزلاً في المناطق .

٢٠- وقد اكتمل انشاء مراكز التدريب والمنازل النموذجية في مغرب أنس وتم طلب جزء من المواد وتوقيع بعض الاتفاقات مع المستفيدين . وستبدأ الاعمال الفعلية في آذار/مارس ١٩٨٥ .

٣- الاصلاحات

٢١- من المقرر ، كما ذكر آنفا ، ان يبدأ البرنامج في مدينة دمار . وقد بدأ العمل في شباط/فبراير ١٩٨٥ في مجموعة اولى مكونة من ٤٠ منزلاً ، ومن المقرر الانتهاء منها في شهر واحد . ومن المخطط الانتهاء من الاعمال كلها في ١٠ شهر في مدينة دمار .

٢٢- وستقرر نتائج الاصلاحات في مدينة دمار ، التي تضم ٩٠٠ منزل متصدع بطريقة التنفيذ في المناطق الاخرى التي تضم ٦٠٠ ٢٤٠ منزلاً متصدعاً . وكشفاً مسح ودراسة تفصيلية اجريا على تسع قرى اختيرت بطريقة عشوائية عن ان نسبة تتراوح بين ٢٥ و ٣٠ في المائة من المنازل المتصدعة غير قابلة للاصلاح . وقد بينت الاعمال التي نفذت في مدينة دمار التكنولوجيا الملائمة لاجراء الاصلاحات وقد تم ارقام دقيقة تتعلق بتكلفة هذه الاصلاحات وستساعد في انجاز الاجزاء الاخرى من المشروع .

خامسا - تكلفة المشروع

٢٣- يبين الجدول ٧ أدناه مجموع تكلفة المشروع :

الجدول ٧ *

١- الشكل الفعلي
منازل	دولارات (ملايين)	ريالات (ملايين)	العقود الموقعة
١١ ٠٠٠	١٠٧ر٥	٤٣٦	عقود مفتوحة
٧٠٠	-	٢٠	اصلاح (مدينة دمار)
٧٨٠	-	٤٤	المساعدة الذاتية
٦٧٠	٥ر٥	٣٢	عقود مفتوحة
عقود اضافية (١٥)
<u>١٣ ١٥٠</u>	<u>١١٣</u>	<u>٥٣٢</u>	المجموع الفرعي
٢- تقديرات
٧ ٤٠٠	٦٢	٢٩٦	بناء المنازل غير القابلة للاصلاح
٨ ٧٠٠	٢٠٩	الاصلاح في مناطق اخرى
٦٥٦	٤٨	برنامج المساعدة الذاتية (الرصيد)
٥٠	نفقات المكاتب والتكلفة الجارية
<u>٦٢</u>	<u>٦٠٣</u>	المجموع الفرعي
١٧٥	١ ١٣٥	المجموع الكلي

* تبلغ التكاليف الاجمالية المقدرة والتي تشمل الهياكل الاساسية (مثل الكهرباء والطرق والمدارس والامداد بالمياه) ٢ ٨٦٨ مليون ريال .

سادسا - الموارد المالية لبرنامج اعادة التعمير

٢٤- ان مساهمة مختلف الاطراف في تمويل برنامج اعادة التعمير مبينة فيما يلي :

ملايين الريالات

اليمنية

٥٠٠	(أ)	مساهمة الحكومة اليمنية والمواطنين
(ب)	المملكة العربية السعودية ٢٥٠ مليون
٤٠٠	ريال سعودي تعادل
(منها ٢١ مليون ريال سعودي من اجل
الهيكل الاساسية)
(ج)	حكومتا الكويت وعمان (١٥ مليون من
٦٨	دولارات الولايات المتحدة) تعادل
(د)	حكومة ابوظبي (٨ ملايين من دولارات
الولايات المتحدة و ١٠ ملايين درهم
٥٠	تعادل
(هـ)	اللجنة الشعبية الكويتية ، ٤ ملايين دينار
٧٥	تعادل
(و)	الاتحاد الاقتصادي الاوروبي ،
{ ٢٥٥ مليون دولار من دولارات
٢٠	الولايات المتحدة تعادل
(ز)	حكومة هولندا ، ٨٥ مليون
{ من دولارات الولايات المتحدة)
(ح)	صندوق الامم المتحدة للمشاريع الانتاجية ،
٦٦٢ ٢٥١٠ دولارا من دولارات
٩	الولايات المتحدة تعادل

(يتبع)

٠٠/٠٠

ملايين الريالات
اليمنية

(ط)	وكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة (قرض) ٣ ملايين دولار من دولارات الولايات المتحدة
١٥
٢٦	(ي)	حكومة اليابان ، صلب اساعا

٢٥- وعلاوة على ما ذكر اعلاه ، بلغت المعونة التي خصصها مجلس التعاون لدول الخليج ودفعتها المملكة العربية السعودية ودولة قطر ١٥ مليون من دولارات الولايات المتحدة ، وهي مخصصة لبناء ٤٤ مدرسة و ١٠ مراكز طبية ، و ٣٠ مسجدا وبناء الطرق في المناطق المتضررة . وبالنسبة للقرض المقدم من هذا المجلس والذي يبلغ ١٤٥ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، فمن المقرر ان يستخدم على النحو التالي : ٩٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة لبناء الطرق ؛ و ٣٠ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة لامداد القرى بالكهرباء عن طريق الشبكة القائمة ؛ و ١٠ ملايين من دولارات الولايات المتحدة من اجل شبكة الامداد بالمياه وشبكة المجارى في دمار . وسيستخدم المبلغ الباقي في تغطية العجز في تمويل المنازل .