



UNITED NATIONS

JAN 23 1985

联合国难民事务高级专员的报告

附 录

1. 1984年10月8日至18日在日内瓦召开的第三十五届会议的一项决定中，联合国难民事务高级专员方案执行委员会决定把审议某些行政和财务的工作推迟到1985年1月。¹

2. 根据上述决定，执行委员会于1985年1月24日继续举行其第三十五届会议。执行委员会就其复会工作提交的报告全文如下。

¹ 见《大会正式记录，第三十九届会议，补编第12 A号》(A/39/12/Add. 1)，第153页F节。

联合国难民事务高级专员方案执行委员会
就其第三十五届会议复会工作提交的报告*

(1985年1月24日,日内瓦)

八. 行政及财务问题

(议程项目10结束)

1. 主席在其开场白中指出1984年10月8日至18日在日内瓦举行的联合国难民事务高级专员方案执行委员会第三十五届会议上推迟决定的两项问题,即设立新员额和专业人员职务叙级。¹

2. 高级专员作了发言(见下文附件)。他在发言中专门提到涉及上述两项问题的A/AC.96/654和A/AC.96/655两份文件。他指出,职务叙级的工作是在行政管理处提出了一项要求并得到执行委员会强有力支持以后开展起来的。他还提到联合国系统的其他机构提供的专门技术,并指出上述工作进行的情况得到了人们的称赞。经与联合国秘书长进行讨论之后,有关在总部设立九个高级员额的建议被取消了。有关本年度分类工作的建议在财务上的具体影响可列入执行委员会批准的1985年一般方案规定的指标,因此费用不会太高。这项工作不仅本身很重要,而且就其在一般性管理工作方面可能带来的好处来说也是十分重要的。就增加员额问题而言,高级专员指出他本人已经认识到有必要加以限制。但是,难民的人数并非只有零数增长。大量人员流入他国需要帮助的情况累累出现。联合国难民高级专员办事处因开设两个新的外地办事处要求增加六个员额,而在1984年10月要求增加的员额为11个。相比之下,上述要求并不过分。至于增加1985年一般方案指标一事,则无此必要。

3. 在其后的辩论中,许多发言者都对高级专员的发言及收到的新文件表示赞赏。

* 以前曾以A/AC.96/651/Add.1的文号发表过。

4. 有二十一个代表团作了发言。 这些代表团都对 A/AC. 96/654 号文件表 7 和 12 所提出的建议给予支持, 虽然有几个代表团提出了某些附带的条件。 许多代表团都是在有关总部增加九个高级员额的建议被撤回后才给予上述支持的。 有位发言者说, 令人遗憾的是高级专员对叙级委员会就 9 个员额提出的各项建议未作具体的详细说明。 但是, 另一位发言者表示希望, 不久的将来这些建议的某些长处能得到人们的承认。 还有一位发言者认为, 本应在外地设立三个助理秘书长级别的职位。 有个代表团指出, 即使将叙级工作的成果得以执行, 难民专员办事处内部的全面职等标准仍会低于许多其他的联合国组织的水平。 某些代表团注意到行政和预算问题咨询委员会在作出这一决定时所持的积极看法。 有一个代表团赞成上述建议, 但需达成一项谅解, 即一俟就经常预算的职位作出相应决定, 即应认为叙级工作已告结束。

5. 有几位发言者坚持认为, 必须在已经批准的财政指标内列入所涉费用。 此外, 批准有关依靠自愿捐助设立职位的建议, 不应有碍于大会有关经常预算职位的决定。 在依靠经常预算设立的职位未获批准以前, 也不应具体着手利用自愿捐助来设立职位。 有两个代表团认为, 长期性的财务问题尚未得到充分的解释。 它们建议就此问题向执行委员会第三十六届会议提交一份报告。

6. 一个代表团提到 EC/SC. 2/15 号文件。 这份文件是执行委员会在 1983 年起草的, 其目的是加强难民专员办事处的管理政策。 这些建议带来的实际效果尚不明显。 特别是, 上述发言者认为有关工作人员轮换的政策尚不健全、有欠公正, 同时前后也不一致。 此外, 他还认为在全世界范围内对工作人员的安排尚未反映出新的现实。 有些发言者指出, 在选择高级职位的人选时应确保按照公平地域分配的原则办事。 一些其他的发言者指出, 上述有关叙级的建议会有可能便利于总部和外地之间专业工作人员的轮换, 同时也有助于更公平地分配人力资源并在总部和外地之间取得更大的平衡。 有个代表团要求就由于相应的提升而调往外地的问题向第三十六届会议提交一份报告。

7. 某些发言者强调指出,使成果具体化的工作应该逐步进行。有个代表团认为,如果在撤回有关新设立九个高级职位的建议的同时又把其他的职位提到D. 2级,可能会出现某些问题,因而有必要全面审查办事处的结构。对这项工作的所有影响均都需要加以分析。

8. 关于设立新职位的要求,许多发言者都对高级专员将原定的11个减为6个这一决定表示欢迎。有一个代表团对补充工作人员的规定阐述得详细这一点表示赞赏。大多数发言者都对因在阿尔及尔和德黑兰开设两个新的办事处而增加六个职位一事表示支持。由于这些国家的难民局势及执行委员会关于开设上述两个办事处的要求,人们确认有必要设立这些职位。某些代表团指出,高级专员曾保证说进行重新安排的可能性已挖掘一尽,可又说新设立六个职位是难民专员办事处履行其职责最起码的需要。还有些发言者提及难民专员办事处所面临的难民局势及由之而来日益加剧的重重困难。有一位发言者指出,国际社会应作出努力以确保难民专员办事处能及时应付各种需求:发言者本人认为,要求设立的员额数是使新设立的办事处发挥效力的最起码需要。另一个代表团要求尽快派人担任这些职位的工作。还有一个发言指出,他支持设立这些新职位的附带条件是,设立这些职位并不增加执行委员会为1985年一般方案所批准的财政指标,也不增加经常预算为此拨出的款项。

9. 某些发言者表示,使他们忧虑的是仅以重新调配为方式恐怕难以满足增加工作人员的需要,特别是因为现在奉行的是零数增长政策,而且捐款国政府也面临着财政方面的限制。但是,这些发言者又说他们愿意赞成正在形成的一致意见。有一个代表团指出,在进行了深入细致的协商后,其政府勉强决定不阻止达成协商一致意见。但是,应加紧努力依靠重新布署的工作来满足其他的需要。另一个代表团认为,鉴于在阿尔及尔和德黑兰开设办事处一事确实重要,所以在奉行零数增长政策的前题下开此先例也是情有可原。而对零数增长政策,该国政府还是一如既往给予支持的。另一个发言者询问说,高级专员是否认为有可能把这六个职

位作为未来一项重新布署工作的内容而加以考虑。还有一个发言者询问了有关为尚未交付执行委员会审议的那五个职位所作出的安排。

10. 许多发言者要求高级专员继续以重新布署的方式（特别是从总部向外地调配的方式）来满足其他部置工作人员方面的需要。有个代表说，本应就针对原先要求的每一个职位所找到的解决办法进行更明确的解释。其他代表团要求办事处对批准新职位的工作采取尽可能严格的标准。有一位发言者强调说，应避免为办事处的行政工作增加新的职位。另一发言者着重指出，将来在提出补充工作人员的建议之前，难民专员办事处应特别细心地审查这类建议。

11. 针对辩论的情况，高级专员向诸位代表们保证说，他已仔细而认真地考虑了他们的意见。为了尽量降低行政费用，有关方面将作出一切努力。然而同其他组织相比，难民专员办事处的行政费用已经相当低了。各国政府也常常要求办事处增加其在本国的工作人员。总的说来，他对执行委员会成员们所给予的支持、对他们视难民专员办事处的难民工作为己任的精神表示感谢。

执行委员会的各项决定

12. 执行委员会：

A

(a) 回顾有关影响到难民专员办事处行政费用资金和工作人员职等的主要事态发展的说明（E/SC.2/22）及难民专员办事处1983至1984年度援助活动报告行政和方案支助两个章节和1985年自愿基金方案及预算建议（A/AC.96/639和Corr.1、3及Add.2）；

(b) 回顾在1984年10月第三十五届会议上作出的关于至1985年1月再考虑于1985年增设11个职位的决定；²

(c) 确认有关影响到职位级别的事态发展的说明（A/AC.96/655）；

- (1) 对高级专员关于将其要求的11个职位降至6个的决定表示赞赏；
- (2) 同意根据要求再设立6个职位，以便在阿尔及尔和德黑兰开设两家外地办事处。
- (3) 请高级专员继续通过重新调整职位的方式来满足其他补充工作人员的需要。

B

(a) 回顾1984年10月第三十五届会议作出的关于在1985年1月的一次会议上审议议程项目10（行政与财政事务）及将这次会议的各项决定作为给三十五届会议报告附录的决定³；

(b) 确认关于专业人员叙级工作的说明（A/AC.96/654）；

(c) 回顾1984年10月提交给三十五届会议的关于专业人员叙级工作的说明（A/AC.96/639/Add.1）；

(1) 对高级专员为综合及解释载于A/AC.96/639/Add.1号文件的各项建议而作出的努力表示赞赏；

(2) 注意到，高级专员在与秘书长进行讨论之后已作出决定，目前尚不向执行委员会提议改叙难民专员办事处总部九个高级职位；

(3) 同意A/AC.96/654号文件表7和表12提出的关于对所有靠自愿捐助设立的专业人员职位进行叙级的建议；

(4) 要求一俟有关经常预算职位的建议获得批准即着手执行有关叙级工作的建议；

(5) 注意到，即使执行有关叙级工作的建议，也不会影响到执行委员会为1985年一般方案批准的财政指标及1985年经常预算的拨款；

(6) 请高级专员提交一份报告说明为使叙级工作成果具体化而采取的措施以便推动执行一项紧凑而照顾周全的行政政策。

注 释

- ¹ 见大会第三十九届会议正式记录，附录12A(A/39/12/Add. 1) 第153段，第C节(a)(1)、第D节(b)(3)和第F节(a)。
- ² 出处同上，第135段，第C节(a)(1)。
- ³ 出处同上，第153段，第F节(a)。

附件

1985年1月24日

联合国难民事务高级专员

在高级专员方案执行委员会

第三十五届会议复会上的发言

1. 我十分高兴地欢迎诸位参加本次会议。我相信，根据本委员会在常会休会期间定期碰头这一由来已久的传统，本次会议将不拘形式的，并且能为诸位提供信息。我了解到，三十五届会议还有些工作尚未处理完毕，过一会我就回过头来谈这一点。但是，我首先要向大家报告最近三个月中出现的一些重大的事态发展。

2. 毫无疑问，从我们上次开会至今这段时期中最严重的事件是非洲地区出现的极其危急的局势。1984年10月那次会议结束后不久我到纽约，向联合国大会提交年度报告。我想各位都知道，大会第三十九届会议最主要的议题就是这场影响到千百万人身家性命的危机。在第三委员会就我的报告举行辩论的过程中，使我深受鼓舞的是许多与会者对本办事处的工作表示信任。我高兴地注意到，正象我当时期待地那样，人道主义的考虑占居主导地位，未经表决就通过了一项助人为乐、照顾周全的决议。我还感到高兴，大会在当年10月核准你们的一项决定，即为执行委员会增加三种正式语言。在我们的年度认捐会议上，认捐的情况再一次表明各国政府对难民专员办事处的那些必不可少的人道主义方案仍然持信任的态度，因为这一年的认捐款项达到了头几年的水平。可是，难民专员办事处的财政状况仍然十分困难。主席先生，过一会我要比较详细地评论我们目前的处境。我在纽约还会见了秘书长，他当时刚刚结束对非洲干旱地区的访问。我向他报告了难民专员办事处在非洲的工作情况及世界其他地区的最新动态。我还按照我们在10月份商定的意见，同他就行政问题进行了磋商。

3. 当我还在纽约的时候，本办事处就频频接到有关非洲难民及旱灾受害者又

向他国流动的惊人报道。特别是在非洲之角和苏丹两处，在他们大批涌入的地区早先到来的难民及返回者尽管领到旨在帮助他们自给自足的援助，可是极其严重的农业欠收正在使他们蒙受到日益严重的打击。从一切现有资料来看越来越明显的是，光凭已获批准的方案及现有资金，无法对付这场日趋严重的危机。11月8日，我首次呼吁各方捐助890万美元，以便向埃塞俄比亚、索马里、苏丹及中非共和国的难民和返回者们提供紧急援助。其后又连连发生呼吁，最近的一次是在1985年1月11日。前后加起来，预计所需总费用为2,720万美元，即在两个月时间内增加了两倍。同时，我们也不存幻想这笔费用就足以解决问题，因为各种迹象表明这场业已极其严重的局面在未来数周和数月内甚至有可能进一步恶化。仅以其中最危急的情况为例，在苏丹东部，1月11日我们发出第四次呼吁的时候，估计新到达的总人数是17万。而现在，这一数字已超过21万。而且还看不出，每天平均涌入3000人的这难民潮有任何减弱的迹象。

4. 主席先生，在此我不必详细叙述了，因为我1月11日的呼吁信及有关文件已经交给了委员会。这封信和文件介绍了两周前的具体情况。今后我想强调指出两点，第一，难民专员办事处正竭尽全力减轻这成千上万的人所遭受的苦难。第二，面临如此严重的人间悲剧，一味就有关人员的身份地位进行辩论是毫无意义的。在某些情形下（比如在中非共和国），我们显然是在处理典型的难民局势，特别是考虑到了所谓“延长任期”的问题，或换句话说即非洲统一组织的定义。多年来，联合国研究出了一套专门词汇来表述我们的工作，并使之具有伸缩性，把那些灾民称之为“流落他国、处境与难民相似的人员”。然而同样显而易见的是，难民专员办事处也有其局限性。比如，众所周知，本国内部的旱灾受害者不仅必须而且也实际得到了联合国系统其他机构的援助。同样明确的还有一点，那就是，在办理紧急局面过程中，人们无法远离现有需要去作计划。难道1984年11月8日苏丹东部有35000名新来者的时候我们能够呼吁别人提供够20万人用的救援物资吗？国际社会对这类呼吁会作出积极的答复吗？那样的话，难道我们不会

象自己在今天世界某些地区的境遇那样被别人指控为参与政治，甚至指控为在制造“吸引顾客的因素”吗？可是当时已有清楚的迹象表明，正有大批身陷极度困境的人在向苏丹边界方向移动。这一种移动是政治局势引起的还是饥饿所致？不管怎么说，现在所应考虑的关键问题是，难民专员办事处是在苏丹东部设有若干难民点的唯一的联合国机构，在这些人越过边境之后，办事处必须尽一切可能减轻其遭受的苦难。主席先生，另一限制因素是我们手头可以用来从事这项工作的资金不足。我必须指出，在我们于1985年1月11日发出第四项呼吁时，认捐款项刚刚达到1984年11月8日发出的第一次呼吁所要求的目标，即890万美元。到现在为止，捐款累计额为1800万美元，所有这些钱几乎一到年就用光了。而正如我说过的那样，在此期间需要却上涨了三倍、在需要方面没有出现零数增长。最需要的是食品。虽然我上面曾提过难民专员办事处难以预测未来的工作量可能引起的需要，我们却必须预先作出计划。目前，我们正同世界粮食方案密切协商，争取预先订出计划，以便把运交粮食中必然需要的时间考虑进去。

5. 为了实现这一目的，我们必须考虑到我们已经明确看到的下述情况：现在又有成千上万的人在向苏丹方向移动。还必须考虑到，即使将要来临的雨季符合最乐观的估计，那也至少要过10个月以后当地生产的粮食才能到手，而且眼下也无法知晓有多少已跨越边境进入苏丹的人在本国能收到粮食时自愿返国。因此，我们正同联合国系统的伙伴（特别是粮农组织）共同研究目前的局势可能带来的长远影响。人们不应忘记苏丹同埃塞俄比亚和许多其他非洲国家一样，自身也面临着极为严重的干旱。尼迈里总统最近已呼吁国际社会给予援助。我同秘书长的非洲紧急行动主任布拉德佛德·默斯先生讨论过上述各方面的问题。众所周知，默斯先生上周在日内瓦逗留。我已向他保证，难民专员办事处将全力配合他的工作。而他也要求我继续努力去实现难民专员办事处的各项呼吁所提出的目标。

6. 主席先生，苏丹东部的局势十分危急。儿童及成人的死亡率都高得惊人，而且绝大多数的儿童都患有严重的营养不良症，面对这种难以言状的苦难，国际社会能再给予些什么帮助呢？难民专员办事处、苏丹难民专员（我们的业务伙伴）及

一些志愿机构正在夜以继日地并肩努力，争取挽救尽可能多的生命，并提供必须的物资来照应这些大量的盲流。为了实现这一目的，我们临时抽调工作人员、利用顾问及其他人力资源，从而大大加强我们在这一地区的作用。在圣诞节前夕，副高级专员前往喀土穆和格达雷夫对形势进行调查。根据他的报告，我们在12月20日又发出了一次呼吁。在整个年终假日期间，我们总部的一个工作组整日工作，连圣诞节和新年都没休息，为的是采购急需的帐篷、毯子、药品、补充性食品、供水设备、车辆及其他物品，并为空运这些物品到苏丹的工作作出安排。现在，他们仍在通宵达旦地工作。在这一段时期，各国政府，尤其是美国政府、联邦德国政府，提供了特别的帮助。仅美国就以每十二架次出五架次的比例提供了这一假期中所需的空运手段。我们一方面在苏丹港等候世界粮食方案提供的食品，另一方面我们又尽力在苏丹本地采购基本的食品。可是，由于该国粮食普遍短缺，所以能采购到的粮食也极为有限。因此，在过去三周中我们又不得不进一步组织紧急空运食品和其他物品。

7. 谈到苏丹我们不应忘记，另外还有大约6万人从乍得涌入了苏丹西部。这是我们必须同时处理的又一个紧急情况。在这种情形下，我们采取了与上文提到的相似手段。但是我要重申，目前捐助给我们用于苏丹的资金尚不足以满足目前的需要。因此，我今天呼吁在此派有代表的各国政府立即考虑是否可能再提供一些捐助。等会儿我评论我们目前的财务状况时，我还要谈这一问题。

8. 我们都很清楚埃塞俄比亚遭到的饥荒。这场饥荒同样发生在难民专员办事处在埃塞俄比亚救济和重新安置委员会的配合下开展紧急方案帮助返回者的那些地区。有关这一特别方案的细节载于1月11日的呼吁书中。这个方案是同联合国系统的工作密切配合的。我们经常同联合国在亚地斯亚贝巴负责特别紧急行动的助理秘书长库特·亚森先生保持联系。鉴于援助返回者的工作在时间和范围上都必须有所限制，我们也在研究在同联合国系统内外其他机构合作并具有双边捐助者的前提下可以采取的安置措施，以便使这些返回者尽早自给自足。

9. 难民专员办事处目前所面临的新形势极为错综复杂，因为索马里的新难民已增加到6万人，中非共和国的难民人数也已达4万之众，另外还有8000难民从乍得涌入喀麦隆。与此同时，在一些遭受干旱的国家实施的项目虽力图使难民们自给自足，但这些方案遭到严重的挫折。其中的许多方案应在今年结合着遭受挫折的情况加以修改。

10. 去年召开的第二届援助非洲难民国际会议表明，国际社会愿意拥护人道主义的事业，并愿意在摆脱政治的环境中商定一项战略对付使人望而生畏的非洲难民问题。我们还记得，上述会议所确定的两项最重要的目标是，加强非洲东道国的基础设施使之能以承受难民的重担，同时把难民援助和发展援助联系起来。

11. 最近在非洲发生的一系列惊人事件充分说明第二届援助非洲难民国际会议所制定的目标十分重要。基础设施不足或根本不存在的现象不仅阻碍了救援工作，而且使本已严重的局势进一步恶化。早日实施提交给第二届援助非洲难民国际会议的项目，不仅可以减轻那些慷慨收留难民的非洲国家所承受的负担，同时还可以帮助那些现已得到安置的难民。接着，这些项目又会加强各国政府预防紧急局势乃至防止紧急局势的能力。

12. 现在已有执行第二届援助非洲难民国际会议行动方案的行政体制。难民专员办事处将仍然主要是通过其非洲地区局积极参与这项工作。联合国开发计划署已经设立了一个援助非洲难民国际会议后续工作组，以便监测根据大会第37/197号决议第5段交给该会议的各个项目的执行情况。国际志愿机构理事会已任命了一个援助非洲难民国际会议顾问，以确保非政府组织积极而协调一致地参与其后续工作。有几个项目已经在执行；其他项目正在积极研究之中。这样，以那次会议为开端的工作就得以持续进行。难民专员办事处将一如既往地充分发挥其作用，以确保该项工作圆满结束。在目前的紧急状态中，人们不应忘却援助非洲难民国际会议。

13. 下面我简单地谈一谈近几个月来出现的其他事态发展。在这方面我应该指出，我们一直在关切地注视泰柬边界的局势。这一局势带来的结果是，泰国军事当局将大批人员撤离了边境地区。我已指示我驻曼谷的代表同泰国当局保持密切的联系，并随时向我报告事态发展的全部情况。在泰国已经出现了一种令人鼓舞的局面，有为数不多的人又开始自愿返回老挝人民共和国。不幸的是这个人数被抵消了，因为从老挝越境进入泰国的人数有所增加。对此局势我们也在密切注视，等着确定有关人员的身份。

14. 主席先生，关于反海盗工作，我要高兴地宣布：我们同泰国当局及各捐助国共同收到了一份由技术专家们提交的报告，现在正采取行动执行该报告提出的建议。我们高兴地看到，报告证实反海盗行动颇有成效，而且根据目前安排所提供的设备也得到了最充分的利用。我还必须指出，一些海盗遭到逮捕和判刑也证明了这一工作的成效。

15. 主席先生，在评论最近三个月来发生的突出事件结束以前，我还应提及拉丁美洲的某些事态发展。在纽约举行的认捐会议刚一结束，我便高兴地访问了哥伦比亚的卡塔赫那地区。我在贝利萨利奥·贝塔古总统的陪同下出席了工作颇有成就的中美洲、墨西哥和巴拿马保护问题讨论会的开幕式。到会者有10个国家的政府代表及其他拉丁美洲专家及难民专员办事处的官员。讨论会商定了处理难民问题的一些基本原则。我们希望，讨论会得出的结论有助于改善难民们的法律地位及他们在该地区所受到的保护。我要特别感谢贝塔古总统个人所给予的支持。他的支持对这次讨论会的圆满成功作出了很大的贡献。卡塔赫那会议一结束，我即作为阿根廷当局的客人前往布宜诺斯艾利斯进行正式访问。访问这个国家确实得益非浅，因为该国在重建民主制度的过程中把流亡国外的人迎回国内，还对本办事处的工作给予了充分的支持。其具体证明是，在我访问期间该国已宣布取消了对1951年公约在地理位置上的限制。我感到高兴的是，由于继去年呼吁后收

到的捐助，我们也能够对上述某些返国的难民略尽微薄。

16. 就中美洲而言，正好两周前我们在日内瓦高兴地迎接了一个洪都拉斯的高级代表团，团长是内务和司法部长。我确信，我们卓有成效的讨论将会改进该国的难民境遇。我还应顺便指出，墨西哥在把危地马拉难民重新安置到远离边境的坎佩切和金塔纳罗奥两省去的工作已经取得了进展。迄今为止，已有18000人同意迁移。同时，乡村住宅正在兴建起来。这样，难民们便可以迅速获得很大程度上的自给自足。在这一工作中，我们同墨西哥当局进行了密切的合作。我希望，下月应墨西哥政府之邀访问该国时我能直接了解到有关的情况。

17. 主席先生，下面谈几点有关国际上保护难民的问题。凡是形势需要，难民专员办事处均应随时准备发挥提供对话场所及协调寻求解决办法工作的作用。在现在的欧洲，寻求庇护的人及各国政府都面临着十分复杂的问题，因此似乎有必要采取更加协调一致的步骤。在上次执行委员会的会议上，我曾对处理从其他大陆到欧洲国家寻求庇护的大批人员的工作中出现的某些限制性的趋向表示严重关注。既定的庇护惯例现在已经受到严厉的限制。因此，在与有关政府进行协商之后，我已决定照我在上次会议上提出的建议行事，从5月28日至31日在日内瓦同有关政府和机构举行磋商。我们准备立即发出邀请。这些磋商将集中研究切实可行的解决办法和安排，但也要考虑这一问题的其他方面，特别是涌往欧洲难民的数量及其不断变化的组成情况。鉴于这些问题十分重要，我非常希望与会代表的级别要适当地高一些。在另外一个有关的问题方面，我要告诉诸位，根据执行委员会在其第三十五次会议上表达的愿望，我已作出安排研究难民的不规则迁徙。此外，我还正在安排将本研究报告的初稿交由一个工作小组审议。预计，该小组将于四月的某个时候召开第一次会议。这研究报告的定稿本将提交国际保护问题小组委员会。

18. 谈到欧洲，我应向执行委员会的两个成员国——荷兰和南斯拉夫表示谢意，感谢它们在我12月的正式访问期间给予热情的接待。上述两次访问毫无疑问地重申了这两个国家对难民事务及本办事处工作的坚决支持。

19. 现在再回头来谈谈非洲及另外一个一直引起我们关注的问题。我要说的是，由于乌干达南部1982年晚些时候发生的事件，难民及其他人口流离失所，因而引起了种种问题。去年12月，在我的国际保护问题主任主持下，卢旺达和乌干达两国政府及难民专员办事处在卢旺达的加比诺召开了第三次三方会议。会议未能就所有的问题达成一致意见，可是我要高兴地告诉诸位，我的国际保护问题主任刚刚受到乌干达的奥伯特总特及卢旺达的哈比亚利马那总统接见。我确信，由于这两次会见，加之两位国家元首都热切希望在两个兄弟国家之间保持睦邻友好的精神，所以现在完全有现实的可能性以人道主义的方式解决各种问题。确实使人高兴的是，乌干达总统决心继续奉行其民族和解的政策，并准备接回身处邻国而又愿返回家园的乌干达人。同样使人高兴的是，卢旺达总统已经同意由该国当局迅速答复身处乌干达的卢旺达人分别提出的自愿遣返申请。这些申请是根据本办事处和这两个有关政府之间达成的一项办法而呈交上来的。

20. 现在我来谈一谈难民专员办事处1985年所遇到的财务问题。在1984年10月召开的执行委员会会议上，我们估计1985年的所需经费是3.84亿美元用于一般性方案，4600万美元用于特别方案。现在用于一般性方案的款项仍然是3.84亿美元，可是估计特别方案所需经费时当前的非洲紧急情况还没有发生。非洲紧急情况所需经费超出了去年10月作出的4600万美元的估计。

21. 诸位将会收到难民专员办事处就非洲紧急情况所提出的最新内容的呼吁及方案报告。2月中旬将向诸位提交一份新的报告，这份报告将对截至1985年11月为止的有关方案作出新的概算，因为到时希望新的收成已经到手，我们可以更明确地估计出新到达的人员（特别是在索马里和苏丹）将来会面临什么情况。

22. 目前，我们在中非共和国、埃塞俄比亚及索马里进行的紧急救灾工作似乎正在取得进展。然而正如我所提及的那样，苏丹东部的局势却凶险异常。目前急需的是，在五月下旬雨季开始之前向苏丹提供足够的粮食储备和救援物资。也就是说，在今后几个月中必需提供粮食和救援物资。因此，现在就必须开始采购雨季所需的物资。

23. 现在，我们并没有满足当前之即需要的资金，只好拨出经费，进行这类前期规划和执行工作。由于特别呼吁得到的响应范围有限，所以我们不仅用尽了收到的全部捐款，而且也用尽了紧急基金。因此，我要呼吁各国政府对非洲（特别是东苏丹）紧急方案尽早慷慨解囊，以使我们在新来人员增加尚未用尽现存物资之前即能采购到所需物资并将其分发出去，以免雨季一到日常的分发援助工作难以进行。

24. 这就是说，非洲紧急方案需要迅速增加所需经费。我希望，这类捐款不会影响到对1985年一般性方案的捐助，因为一般性方案仍然是我们关心的主要问题，而且我也曾于1984年10月在执行委员会解释过，1985年我们在一般性方案方面也面临特别严重的财政困难。

25. 执行委员会审批了大约3.84亿美元的经费，用于1985年一般性方案。在目前情况下，鉴于1985年的捐款或已认捐或已支付，再加上从1984年余留下来的资金，我们共计大约有1.41亿美元。因此，1985年我们还需要2.43亿美元，用作极为重要的一般性方案的经费。

26. 我要接着说，就我们这一方面而言，我们仍然在竭尽全力使我们的各项方案和预算更加省钱更加有实效。凡是由于美元坚挺而使我们能换取更多的地方货币用于方案开支时，我们皆已多次削减以美元计算的预算标准。我们希望能作好我们工作的前题下把所需开支降至最低限度。

27. 我深知，各国政府难以提供援助难民所需的大笔资金。美元坚挺依旧是

举足轻重的一个重要因素。然而，我还是要促请诸位立即着眼考虑我们在1985年所面临的严重资金困难。如果一般性方案得不到足够的资金，那么这些方案只好降级。我相信，寻求难民问题的持久解决办法是本委员会各位成员认为极其重要的一项目标。然而实现这一目标将会因资金缺乏而更加困难得多。我相信，没有哪个执行委员会的成员希望援助难民的工作及持久的解决方案因缺乏基本的资金而陷于瘫痪。

28. 鉴于这一情况，并为了促使各国政府尽快着手审议追加捐款，我们将于1月29日发出一份1985年一般性方案特别呼吁书，这份呼吁书将详细说明难民专员办事处的财政状况。

29. 我热切希望，经过我们大家努力，1985年一般性方案的资金得以筹足。我确信，执行委员会一致认为这是我们的共同责任。

30. 在1984年10月最后一届会议上，执行委员会决定在1985年1月的会议上结束其对议程项目10（行政与财政问题）的审议工作。悬而未决的两个问题是关于专业人员叙级的建议和再设立11个职位的问题。执行委员会本次会议已经授权就上述两个问题作出决定。

31. 我们已根据执行委员会10月的讨论情况重新审议了这两个项目。1984年12月，我们又印发了两项新的文件，即关于专业人员叙级工作的A/AC.96/654号文件和关于影响到工作人员职等问题的A/AC.96/655号文件。我们希望，这些文件本身就说清楚了问题。主席先生，如果可能的话，我要再谈几句。

32. 第一，专业人员叙级工作。难民专员办事处职位改叙工作是根据行政管理处的要求进行的，后来并得到了执行委员会的有力支持。这是一项非常合理的要求，因为难民专员办事处成立三十多年来从未进行过职务叙级工作。难民专员办事处的工作人员在过去十年中增加了两三倍，可是在同一时期以货币计算的话，我们的方案却增加了十倍。我们为叙级工作进行了周密的准备。我们请联合国

其他机构向我们传授其专门知识和经验。采用这一叙级制度并非专用于难民专员办事处。自1981年以来，这一制度一直在联合国有效使用。采用这一制度的目的是确保我们能充分遵守联合国体系的规章制度。在纽约的人事厅叙级科及行政与预算问题咨询委员会对此均表示赞赏。行政与预算问题咨询委员会还建议批准有关自愿资金的各项叙级结果。

33. 叙级工作的结果表明，三分之二的（即265个）职位的级别评定是准确的，固而无需改变。对于其他的职位，建议降低33个职位，提升103个职位。

34. 主席先生，你还记得，在去年10月提交给执行委员会的有关专业人员叙级工作的说明（A/AC.96/693/Add.1）第27段曾提到提升总部的九个高级职位一事。11月在纽约时，我曾按商定的意见向联合国秘书长扼要介绍了整个有关叙级工作的辩论情况尤其是有关第27段的情况。秘书长明确表示现在他不准备批准对这此职位叙级。因此，我决定不要求执行委员会支持第27段。我在比较适当的时候将回过来谈一谈那一部分叙级工作。对其他叙级工作，秘书长及其预算问题顾问均十分了解，他们都已批准。因此，我现在希望执行委员会也明确地给予批准。

35. 应该记住，我们现在谈的是职位而不是人。这也就是说，如果叙级获得批准，具体的执行工作只会逐步进行。这对于提升的职位和降低的职位来说都是一样。换句话说，今年财政方面的负担将列入执行委员会于10月批准的1985年一般性方案的指标，因此预算不会有变化。即使过上若干年全部叙级工作完成时，整个费用不论怎么说也是很低的，估计（就自愿基金而言）大约只占我们预算的千分之一。

36. 但是，我本人十分重视这次叙级对我们的工作十分有价值而且对我们的工作人员也不失为公正之举即使采用了新的级别体制，同联合国系统的其他组织相比，特别是就高级职别而言，它仍然是有节制的。此外，正如文件所指出的那样，就

一般性管理工作、各级工作人员轮换、职业规划及权力下放等问题而言，叙级的结果也会带来重要的附带利益。我确实希望，鉴于所有这些考虑，执行委员会可以顺利批准有关自愿资金的各项叙级结果，这样它也就为大会今年晚些时候批准经常预算的工作铺平了道路。

37. 在有关增设职位的问题上，我充分意识到许多政府对批准增加职务一事犹豫不决。我十分清楚，有必要实行限制，厉行节约。我理解零数增长原则的重要性。可是难民们却不受零数增长原则的限度。大批难民一再涌入别国。也许我们在这里开会的时候，又有3000急需我们帮助的人到达了苏丹东部，这还不算自从我们10月份召开会议以来最近涌入中非共和国、苏丹西部及其他许多地区的大批难民。在难民专员办事处的历史上，我们常常关闭一些办事处并中止某些职位。可眼下却做不到这一点。

38. 按照执行委员会的要求，我们计划开设的新办事处都已开设。我们的建议是极有克制的：每个办事处仅设两名专业人员和一名秘书。但是，我们必要给他们的适当级别，他们才能有效地工作。我再次声明我们不会要求你们批准增加预算指标。今年10月批准的指标不会变动。1985年10月开会时，我们将照例提出1984年的结帐。1985年的订正预算（可能减少，也可能增加）和1986年的一般方指标。

39. 去年10月，我们曾要求增加11个职位。我们通过一些临时性安排满足了某些需求。然而，这些安排总是差强人意。而且在任何情形核心员额。正因为这样，我们才带着增加六个职位的计划未同你们商议。要履行我们的基本职责，增加这六个职位是最起码的了。

40. 最后我要说的是，眼见执行委员会与我们共同担负起职责，这确实是十分鼓舞人心的。只有本着这种携手共事的精神，我们才有可能援救那些因这类灾难性事件而身陷困境的流离失所的人们。