



# 联合国 大会



INISA COLLECTION  
1990

Distr,  
GENERAL

A/45/117  
14 February 1990  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议

暂定项目表\* 项目127

联合检查组

秘书长的报告

根据《联合检查组章程》(大会第31/192号决议,附件)第9条第2款,秘书长谨向大会各会员国转交联检组1990年工作方案及其1991-1992年工作方案的重点。

\* A/45/50.

## 附件

### 联合检查组工作方案

下列工作方案是根据《联合检查组章程》(大会1976年12月22日第31/192号决议附件)第9条第1款拟定的,并考虑到大会在其1987年12月21日第42/218号决议和1988年12月21日第43/221号决议及1989年12月19日第44/184号决议中规定的方针。工作方案可分为两部分:第一部分开列联检组1990年工作方案,第二部分说明联检组今年以后考虑进行的研究工作。到目前为止,可在本年期间对工作方案进行修改;在需要时可增加新的研究项目以及改变、推迟或取消预定的研究项目。

#### 一. 1990年的工作方案

##### 1. 管理和会议服务(安排和方法,预算和财政,人事问题,一般行政)

###### (a) 关于联合国预算外资源的研究报告

联合国的预算外资源大大超过经常预算资源。但是,会员国并没有充分知悉这些资源在联合国的整个财政结构中所发挥的作用,以及它们对经常预算活动的影响。还有人就预算外资源的用途提出报告提出了种种意见。本研究报告将尝试分析在1980年代期间提供给联合国预算外资源的演变情况,它们在各个方案之间分配的情况,以及这些预算外资源与经常预算活动之间的关系。并且将就如何尽可能改善提出预算外资源的办法以及有关提出报告的机制,提出建议。在编制本研究报告的整个期间,必要时将与行政和预算问题咨询委员会进行协商。

###### (b) 房舍管理安排

本研究报告的目的是就联合国系统内的某些组织的房舍和设施的行政和管理情况,提出一项比较分析,并且从中得出结论。

- (c) 联合国教育、科学及文化组织的文件和出版物的分发情况，特别是在发展中国家中国的分发情况

本研究报告是应教科文组织执行局的要求提出的，其主要目的是审查如何才能更好地将这些文件和出版物分发给发展中国家的对象群体。

- (d) 联合国系统各组织内部评价现状 \*

关于联合国系统评价工作的第四次报告 \*

自1977年以来，联合检查组每4年就联合国系统的评价现状提出一套报告，最近一套报告是1985年提出的。报告中将载述自1985年以后所取得的进展，重新审查早期的主题并且探讨新的方向。

- (e) 非洲经济发展和规划研究所

对该研究所将进行一次全面审查，作为联检组关于联合国各独立研究所情况的报告（JIU/REP/87/4; A/42/540）中比较一般性讨论的补充。

- (f) 对可能出现的难民潮提出及早警告的协调活动

联合国许多机构都直接或间接参与有关难民和流离失所人口的流动。监测与协调这种活动的工作有必要加以改进。因此，本研究报告的目的就是要探求最合理的途径和手段，使从事这项工作的联合国各机构的个别活动，能够进一步协调，以便对可能需要秘书长注意的情况的发展，提出预先警告。

- (g) 职等重叠

几年以来，在某些总部工作地点较高一级的一般事务人员和较低一级的专业人员之间的薪水有重叠的现象。研究报告将研究造成这种现象的

---

\* 评价研究。

原因，分析这种现象对工作人员的征聘、发展、考绩和升迁可能照成的影响并且将提出适当的建议。

(h) 工作人员轮调

工作人员轮调的问题是许多组织特别关切的问题，尤其是联合国及其有关的外地业务单位和各区域委员会，因为这些机构的出缺率很高。联检组的研究报告的目的将是审查如何才能按照公正地执行《联合国工作人员条例》第1.2条的规定，建立最公平的轮调制度。在进行这项研究期间，将与国际公务员制度委员会进行协商。

(i) 员额制度的利弊\*

教科文组织执行局请联合检查组就整个联合国系统的员额制度进行一项研究。这项研究将审查采用员额制度的理由，评价它的运作情况，并且在必要时提出修正办法。将从各会员国、管理和工作人员的角度来讨论这个问题。在编制本研究报告的整个期间将与国际公务员制度委员会进行协商。

(j) 联合国儿童基金会运输设备的采购和利用

儿童基金会车辆和其他运输设备的采购继续增加，使得儿童基金会认为充分审查采购政策以及运输设备的使用情况非常重要。联合检查组应儿童基金会的要求，将进行这种审查。

## 2. 发展方面的合作

(a) 联合国系统的特定机构与各开发金融机构，包括世界银行和各区域开发银行之间的技术合作和其他合作

本研究报告的目的是审查联合国系统的特定机构和组织以及各开发金融机构，包括世界银行和各区域开发银行之间的协调安排，是否有效。研

---

\* 评价研究。

究报告将特别审查诸如编定方案的程序、共同项目的执行以及在总部和外地的协调安排的问题。 研究报告的结果和建议将有助于各会员国尽力获得联合国系统各机构和金融机构之间更进一步的协调。 它们也将有利于各机构和金融机构查明可以加强合作的各个领域，并且使不同的技术援助方案协调一致。

- (b) 审查较小的会员国具体的发展需要，以及联合国发展系统是否能够及时满足这些需要

本研究报告将提出更完善的措施，来确定符合这些国家的需要和利益的各项活动。 研究报告的讨论将围绕着三个主要问题：联合国系统所制定的机制和渠道，较小的会员国如何才能更完善地组织起来，克服人力资源短缺的障碍；以及这些国家如何才能确保它们有效出席和参与联合国各项活动，因为它们受到人力和财政资源有限的阻碍。

- (c) 联合国开发计划署资助的项目所应注意的环境问题\*

在各方面对环境的逐渐恶化日益关切的情况下，有许多影响到环境品质的维持和改善的因素是互相关连的，这些互相关连的因素开始受到从科技和全球性的角度进行严肃的研究。 许多具体问题如全球增温的原因和影响，自然资源退化，砍伐森林，沙漠化，土壤侵蚀，有毒废物的处理，以及臭氧层消耗等正在加以研究。 本研究报告将努力通过若干个案研究以及现场视察，来审查整个联合国系统，尤其是开发计划署资助的那些项目，如何在项目的确定、规划、执行和评价时考虑到环境的问题。 研究报告还将审查，在项目执行的各个阶段，使用什么样的工具和方针来处理这些项目对环境的影响。

---

\* 评价研究。

(d) 技术转让与联合国系统\*

在一个技术日益发达的世界上，发达国家向发展中国家进行技术转让已被公认为改变较不发达国家的经济关键措施。本研究报告的目的是对联合国系统内现有的处理技术转让的能力作一估计，包括体制、财政和管理能力。

(e) 利用项目外来预算资助的国家项目工作人员（包括国家项目协调员在内），执行技术合作项目

并不是每一方面（执行机构、资助机构、受援国家）都很清楚使用本国的人员可能产生的影响，尽管这种方式获得越来越广泛的使用。本研究报告将努力说明这种方式所涉的问题，同时确定项目所雇用的若干类别本国工作人员，相对于他们在政府服务的同事或者是项目的国际工作人员所能发挥的作用。

## 二. 1991-1992年工作方案的重点

### 1. 管理和会议服务（安排和方法，预算和财政，人事问题，一般行政）

(a) 世界卫生组织的技术合作活动：管理问题

本研究报告将讨论关于卫生组织与发展中国家合作，拟订和执行方案以及外地项目的管理问题。本报告将讨论参照这些国家的国家保健计划，拟定保健方案的各方面问题，以及拟订、支助和执行保健项目，尤其是那些致力于发展保健基本建设、促进资源的最佳协调使用和加强本国能力以便拟定和执行到2000年人人健康的国家战略的各种项目所设的各方面问题。

---

\* 评价研究。

(b) 审查欧洲经济委员会

将参照其他欧洲区域经济组织的各项活动，并且参照该区域最近的态势发展来分析欧洲经济委员会的作用和结构。

(c) 关于维也纳国际中心联合国各组织共同事务的后续研究

6年以前联合检查组就维也纳国际中心的共同事务问题编写了一项研究报告(JIU/REP/84/10; A/39/520)。除了审查以前提出的各项建议的执行情况以外，本研究报告的主要目的是根据自1984年以来已经变化的情况，审查在当前应该采取什么样最合理的方式和途径，才能够更圆满地协调各个联合国机构的各项活动。

## 2. 发展方面的合作

(a) 权利分散的比较研究

联合国系统大多数组织的理事机构已经要求进一步将权力分散。除其他的影响因素以外，各组织的秘书处已经根据它们的职权、结构和预算，采取不同的方式来响应这种要求。本研究报告的目的是不仅仅讨论权利分散的概念以及工作安排，并且处理权利分散的实际业务问题，如授权、交流和资料流动、人员编制—轮调和训练、维持方案的协调一致、反馈、总部的资助和反应。

(b) 政府执行联合国开发计划署资助的技术合作项目

开发计划署理事会强调政府执行和管理它的项目，应该是所有开发计划署资助的项目采取的根本方式。当前政府执行的项目只占项目开支的11%，加上新核可在内只占方案的20%。已经对这种方式进行研究，但是，仍然必须进一步了解这种执行各种项目的重要方法，包括联合国专门机构在促进和加强这种执行方式所能发挥的作用，开发计划署对各

国政府的资助，以及各国政府自己接受这种方式来进行业务活动。

除了以上列举的五项研究以外，联合检查组还考虑在1991—1992年的工作方案中列入若干其他题目。 这些题目包括：圆桌协商程序、制订优先顺序的方法、麻醉品滥用管制活动、联合国的出版和图书馆活动、联合国系统提供资本援助的能力、以及各专门机构的实质性方案在促进改革方面的作用和执行情况。 这些题目将在1990年期间进行研究和探讨。

-----