



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/117
14 February 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
пункт 127 первоначального перечня*

ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 статута Объединенной инспекционной группы (резолюция 31/192 Генеральной Ассамблеи, приложение) Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи программу работы Группы на 1990 год с указанием основных элементов ее программы работы на 1991-1992 годы.

* A/45/50.

90-03765 (R2N)463

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Программа работы Объединенной инспекционной группы

Излагаемая ниже программа работы была составлена в соответствии с пунктом 1 статьи 9 статута Объединенной инспекционной группы (приложение к резолюции 31/192 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1976 года) и с учетом руководящих принципов, изложенных в резолюциях Генеральной Ассамблеи 42/218 от 21 декабря 1987 года, 43/221 от 21 декабря 1988 года и 44/184 от 19 декабря 1989 года. Программа состоит из двух разделов: в разделе I перечислены мероприятия Группы, намеченные на 1990 год, а в разделе II указываются исследования, которые Группа планирует провести по окончании текущего года. Как и ранее, в течение года в программу могут быть внесены изменения; в нее могут быть включены новые исследования, а запланированные исследования могут быть изменены, отложены или отменены, если этого потребуют обстоятельства.

I. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 1990 ГОД

1. Управление и конференционное обслуживание (организация и методы работы, бюджет и финансы, персонал, общая администрация)

а) Исследование по вопросу о внебюджетных ресурсах Организации Объединенных Наций

Внебюджетные ресурсы Организации Объединенных Наций значительно превосходят по своему объему ресурсы регулярного бюджета. Вместе с тем, государства-члены недостаточно информированы о той роли, которую играют эти ресурсы в общей финансовой структуре организаций, и их влиянии на деятельность, осуществляемую в рамках регулярного бюджета. Высказываются критические замечания также и по поводу отсутствия практики предоставления докладов об использовании внебюджетных ресурсов. В рамках исследования будет предпринята попытка проанализировать эволюцию внебюджетных ресурсов, предоставленных Организации Объединенных Наций в 80-е годы, их распределение по различным программам и связь с деятельностью, осуществляемой в рамках регулярного бюджета. В рамках данного исследования будут предложены пути совершенствования практики представления внебюджетных ресурсов и механизмов отчетности. По мере необходимости на всем протяжении работы над докладом будут проводиться консультации с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

b) Организация эксплуатации зданий

Цель этого исследования заключается в проведении сопоставительного анализа методов руководства использованием зданий и помещений и их эксплуатации в ряде организаций системы Организации Объединенных Наций и в подготовке заключений по результатам этого анализа.

c) Распространение документов и публикаций Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в первую очередь в развивающихся странах

Основная цель этого исследования, о проведении которого просил Исполнительный совет ЮНЕСКО, состоит в изучении возможностей для более эффективного распространения таких документов и публикаций среди целевых групп в развивающихся странах.

d) Состояние внутренней оценки в организациях системы Объединенных Наций*

Четвертый доклад об оценке в рамках системы Организации Объединенных Наций*

Начиная с 1977 года Объединенная инспекционная группа занимается подготовкой представляемых каждые четыре года докладов по вопросу о состоянии оценки в системе Организации Объединенных Наций. Последняя серия докладов была подготовлена в 1985 году. В рамках вышеупомянутого документа будет дана информация о прогрессе, достигнутом за прошедший после этого период, повторно рассмотрены намеченные ранее темы и изучены новые направления работы.

e) Африканский институт экономического развития и планирования

Всеобъемлющий обзор деятельности этого Института будет осуществлен в развитие более общего изучения автономных научно-исследовательских институтов Организации Объединенных Наций, результаты которого приводятся в докладе Группы (JIU/REP/87/4; A/42/540).

f) Координация деятельности, связанной с ранним оповещением о возможных потоках беженцев

Прямо или косвенно вопросами передвижения беженцев и перемещенных лиц занимаются различные подразделения Организации Объединенных Наций. Контроль и координация такой деятельности нуждаются в улучшении. Поэтому цель вышеупомянутого исследования будет состоять в том, чтобы найти наиболее рациональные пути и средства для дальнейшего согласования деятельности отдельных подразделений Организации Объединенных Наций в этой области с целью обеспечения раннего оповещения о возникающих ситуациях, на которые, возможно, необходимо будет обратить внимание Генерального секретаря.

g) Совпадение классов должностей

На протяжении нескольких лет в местах службы, где расположены штаб-квартиры, наблюдается совпадение размеров окладов сотрудников более высоких классов должностей категории общего обслуживания и сотрудников низких классов должностей категории специалистов. В ходе этого исследования будут изучены причины этого явления и проанализированы его вероятные последствия на набор персонала, его продвижение по службе, оценку деятельности сотрудников и повышение их в должности. По результатам исследования будут сделаны соответствующие рекомендации.

* Оценочное исследование.

h) Ротация персонала

Вопросы ротации персонала имеют особое значение для многих организаций, особенно для Организации Объединенных Наций, ее оперативных подразделений на местах и региональных комиссий, которые имеют высокие нормы вакансий. Цель этого исследования Группы заключается в том, чтобы определить оптимальный вариант справедливой системы ротации, согласующийся с беспристрастным выполнением положения 1.2 Положений и правил о персонале. В ходе всего исследования будут проводиться консультации с Комиссией по международной гражданской службе.

i) Достоинства и недостатки системы должностей*

Исполнительный совет ЮНЕСКО обратился к Объединенной инспекционной группе с просьбой о проведении в рамках организации исследования системы должностей. В ходе исследования будут вновь рассмотрены причины введения этой системы, проведена оценка ее работы и, при необходимости, предложены соответствующие изменения. Эти вопросы будут рассматриваться с точки зрения государств-членов руководящего звена и персонала. В ходе всего исследования будут проводиться консультации с Комиссией по международной гражданской службе.

j) Закупка и использование транспортных средств Детским фондом Организации Объединенных Наций

Постоянное увеличение закупок автомобилей и других транспортных средств Детским фондом привело к тому, что ЮНИСЕФ счел настоятельно необходимым полностью пересмотреть как политику, так и практическую деятельность в этой области. По просьбе ЮНИСЕФ Объединенная инспекционная группа проведет такое исследование.

2. Сотрудничество в целях развития

а) Техническое и другое сотрудничество отдельных учреждений системы Организации Объединенных Наций с учреждениями по финансированию развития, включая Всемирный банк и региональные банки развития

Цель данного исследования состоит в изучении эффективности механизмов координации деятельности отдельных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций с деятельностью учреждений по финансированию развития, включая Всемирный банк и региональные банки развития. В центре исследования будут находиться такие аспекты, как процедуры составления программ, совместное осуществление проектов и механизмы координации в штаб-квартирах и на местах. Выводы и рекомендации исследования помогут государствам-членам в их усилиях по укреплению координации между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и финансовыми учреждениями. Они также помогут специализированным и финансовым учреждениям в выявлении областей, в которых имеются возможности для укрепления сотрудничества и согласования различных программ технической помощи.

* Оценочное исследование.

- b) Изучение конкретных потребностей малых государств-членов в области развития и деятельность системы развития Организации Объединенных Наций по удовлетворению этих потребностей

Цель этого исследования состоит в выработке более совершенных мер для определения направлений деятельности, отвечающих потребностям и интересам этих стран. В ходе данного исследования будут затронуты три основных вопроса: механизмы и каналы, создаваемые системой Организации Объединенных Наций; совершенствование деятельности малых государств-членов в целях решения проблемы нехватки людских ресурсов; и пути обеспечения этими странами своего эффективного участия в деятельности Организации Объединенных Наций, которому препятствует нехватка людских и финансовых ресурсов.

- c) Экологические аспекты проектов, финансируемых Программой развития Организации Объединенных Наций*

В условиях все более глубокой обеспокоенности общественности по поводу ухудшения состояния окружающей среды началось серьезное изучение многочисленных взаимосвязанных факторов, способных повлиять на сохранение и улучшение качественных параметров состояния окружающей среды, которое проводится на междисциплинарной и глобальной основе. Изучаются также конкретные проблемы, такие, как причины и последствия глобального потепления, истощение природных ресурсов, обезлесение, опустынивание, эрозия почв, удаление токсичных отходов и разрушение озонового слоя. Это исследование будет направлено на то, чтобы с помощью ряда целевых исследований и выездов на места определить, как система Организации Объединенных Наций, в целом, и те проекты, которые финансируются ПРООН, в частности, учитывают экологические аспекты в ходе определения, планирования, осуществления и оценки проектов. В ходе исследования будут также рассмотрены средства и руководящие принципы, которыми пользуются эти организации в решении проблем, связанных с экологическими последствиями проектов, на различных этапах их осуществления.

- d) Передача технологии и система Организации Объединенных Наций*

Признается, что в условиях ускоряющегося технического прогресса в мире передача технологии из развитых стран в развивающиеся имеет первоочередное значение для перестройки экономики менее развитых стран. Цель этого исследования состоит в оценке имеющихся в рамках системы Организации Объединенных Наций возможностей - организационных, финансовых и управленческих - для решения проблем передачи технологии.

- e) Осуществление проектов технического сотрудничества с использованием национальных кадров (включая национальных координаторов проектов), финансируемых за счет средств внешних бюджетов по проектам

* Оценочное исследование.

Несмотря на то, что практика использования национальных кадров находит все более широкое применение, ее последствия пока еще не ясны учреждениям-исполнителям, финансирующим учреждениям и странам-получателям. Данное исследование будет направлено на выявление этих последствий и определение роли нескольких категорий национальных кадров, нанимаемых в рамках осуществляемых проектов, в сравнении с их коллегами, работающими в государственных учреждениях, или международным персоналом проектов.

II. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ на 1991-1992 ГОДЫ

1. Управление и конференционное обслуживание (организация и методы работы, бюджет и финансы, персонал, общая администрация)
 - a) Деятельность Всемирной организации здравоохранения в области технического сотрудничества: вопросы управления

В рамках этого исследования будут рассмотрены вопросы управления, связанные с подготовкой и выполнением программ и проектов на местах, осуществляемых Всемирной организацией здравоохранения в сотрудничестве с развивающимися странами. В соответствующем докладе будут рассмотрены отдельные аспекты разработки программ в области здравоохранения с учетом национальных планов некоторых стран в данной области, а также составления, финансирования и осуществления проектов в области здравоохранения, в первую очередь проектов развития инфраструктуры системы здравоохранения, содействия оптимальному скоординированному использованию ресурсов и укреплению национальных потенциалов для подготовки и выполнения национальных стратегий по обеспечению здоровья для всех к 2000 году.

- b) Изучение Европейской экономической комиссии

Роль и структура Европейской экономической комиссии будут проанализированы в свете деятельности других европейских региональных экономических организаций и в контексте последних событий, происходящих в этом регионе.

- c) Последующее исследование деятельности общих служб организаций Объединенных Наций в Венском международном центре

Шесть лет назад Объединенная инспекционная группа провела исследование деятельности общих служб в Венском международном центре (JIU/REP/84/10; A/39/520). Основной целью исследования, помимо оценки осуществления сделанных ранее рекомендаций, будет определение наиболее рациональных на сегодняшний день путей и средств достижения большей согласованности действий различных организаций системы Организации Объединенных Наций с учетом изменений, происшедших с 1984 года.

2. Сотрудничество в целях развития

a) Сопоставительное исследование процесса децентрализации

Руководящие органы большинства организаций системы Организации Объединенных Наций призывают к большей децентрализации. Реакция секретариатов на эти призывы неоднозначна и зависит от их мандатов, структур и бюджетов, а также других влияющих на этот процесс факторов. В этом исследовании предполагается выйти за рамки концептуальных и организационных положений и заняться практическими оперативными проблемами децентрализации, такими, как передача полномочий, связь и информационный поток, укрупнение штатов, ротация и подготовка персонала, обеспечение согласованности программ, обратная связь, поддержка со стороны штаб-квартир и их деятельность в этом направлении.

b) Осуществляемые правительствами проекты технического сотрудничества, финансируемые Программой развития Организации Объединенных Наций

Совет управляющих ПРООН подчеркнул, что руководство осуществлением и само осуществление проектов Программы правительственными организациями в конечном итоге должны стать основным методом осуществления всех проектов, которым оказывает поддержку ПРООН. На сегодняшний день на долю осуществляемой правительственными учреждениями деятельности приходится 10 процентов объема расходов по проектам, в недавно утвержденных проектах этот показатель составляет 20 процентов расходов по программе. Этот метод осуществления проектов уже изучен, однако ощущается необходимость обеспечения более глубокого понимания этого важного метода осуществления проектов, включая роль специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в содействии развитию и распространению этой формы осуществления проектов, поддержку правительствам со стороны ПРООН и принятие самими правительствами этого метода на оперативном уровне.

Помимо пяти вышеперечисленных исследований Объединенная инспекционная группа рассматривает вопрос о включении в программу работы на 1991-1992 годы еще несколько тем. Эти темы охватывают процесс проведения переговоров "за круглым столом", деятельность по борьбе со злоупотреблением наркотиками, издательскую и библиотечную деятельность Организации Объединенных Наций, возможности Организации Объединенных Наций в предоставлении помощи в форме капитала, роль и деятельность основных программ специализированных учреждений в качестве катализаторов преобразований. Эти темы будут изучены и проработаны в течение 1990 года.
