



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
3 January 2017
Chinese
Original: English

第五委员会

第 17 次会议简要记录

2016 年 12 月 5 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 金女士.....(圣文森特和格林纳丁斯)
行政和预算问题咨询委员会主席： 鲁伊斯·马谢乌先生

目录

议程项目 134： 2016-2017 两年期方案预算(续)

企业资源规划项目

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-21469 (C)



请回收 



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 134：2016-2017 两年期方案预算(续)

企业资源规划项目 (A/71/180、A/71/390 和 A/71/628)

1. **Takasu 先生**(主管管理事务副秘书长)介绍秘书长关于企业资源规划项目的第八次进展情况报告 (A/71/390)时说, 2016 年在实施“团结”项目方面取得了重大进展。7 月, 服务交付功能部署到所有维持和平特派团和特别政治任务; 8 月, 推出了编制维持和平行动财务报表的模块, 从 2016 年 6 月 30 日终了期间开始使用; 10 月, 完成了协助与供应商交流信息以自动处理订单和发票的电子功能, 以及“团结”项目扩展部分二期的预防性保养设备功能; 11 月, 项目在群组 5 部署, 涵盖 11 600 名本国工作人员和 6 800 名单派军警人员, 此外, 完成了国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)整套报酬办法变动的第 1 阶段工作。因此, “团结”项目的用户群从大约 23 500 人扩大至 42 200 人, 遍布世界各地 400 个地点, 代表 98 个秘书处实体。

2. “团结”系统是全面整合的全系统解决方案, 确保统一整个联合国的政策和做法。在数十年各自为政的行政做法后, 各实体正在密切合作, 员工自助服务功能得到广泛采用。秘书长和高级领导层的坚定承诺、强有力的治理以及有效的项目和变革管理为迄今为止的成功部署做出贡献, 并将对管理剩下的部署工作至关重要。监督机构提出了宝贵建议; 审计委员会尤其确认, 在全球范围内实施“团结”系统是一项重大成就。审计委员会承认推出“团结”系统带来复杂挑战, 同时着重指出业务单位对确保用户采用该系统负责。在以往报告提出的 16 项现有建议中, 2 项已得到充分执行, 13 项正在执行, 1 项被审计委员会终止。

3. 秘书处分散的行政结构给部署标准化业务做法带来挑战, 特别是在构成群组 3 和群组 4 的多种多样的实体中部署。“团结”项目实施后审查工作队制定了 67 项旨在解决这些问题的建议, 其中 53 项建议将

不晚于 2016 年底执行, 14 项涉及需要长期实施的持续改进。随着稳定系统运行的工作正在进行, 目前正按照大会第 70/248A 号决议调动各项努力, 以到 2018 年底实施扩展部分二期各项功能。报告概述了整个扩展部分二期的部署计划, 其中包括预算编制、供应链管理、会议和活动管理、部队规划以及与捐助方和执行伙伴建立关系。相关流程已依照慎重的风险管理办法, 按逻辑关系进行了分类, 以确保在规定时间内完成。这一计划还涵盖实施对公务员制度委员会整套报酬办法剩余的变动和对软件进行重大升级, 这些举措计划在 2017-2018 年度实施。

4. 秘书长知道会员国在“团结”项目中投入了大量财政和政治资源。该项目首次提供实时可见的全球财务、人事、业务伙伴、不动产、库存和采购数据。本组织通过实施“团结”项目, 正在统一业务流程, 重新界定角色和责任, 减少重复工作现象。已实现的质量效益包括改善了人事管理和时间管理; 简化了工作人员搬迁; 减少了银行账户和汇款数量; 消除了部门间转账凭单和结算; 合并了系统合同和全球供应商数据库。根据使用“团结”系统取得的经验, 与流程所有人审查了实现数量效益的方法, 报告自下而上、客观地评估了不同职能支柱实现的效益, 包括人力资源、财务和差旅安排流程、全球供应链管理、提早付款折扣以及逐步淘汰遗留系统方面的增效。此外, 已确定在 2018-2019 年和 2020-2021 年方案预算以及 2017/18 年和 2020/21 年维持和平预算下设想的数量效益; 在扩展部分二期供应链管理稳定运行后, 累积效益至 2019 年将达到 1.637 亿美元, 至 2021 年将达到 2.055 亿美元。

5. 大会已按照行政和预算问题咨询委员会的建议, 授权秘书长推迟缩编“团结”项目团队, 直至 2016 年 12 月 31 日。报告载有与资源请求密切相关的逐步缩编和调整职位的建议, 以确保外部咨询人向工作人员传授知识, 并重组项目人员, 以满足扩展部分二期项目的功能和技术需求。虽然已经在这方面取得进展, 但是需要做更多工作, 在人数减少的工作人员中巩固知识和技能, 以期确保今后持续为项目提供支助。

6. 第六次进展情况报告(A/69/385)提出了所需资源估计数, 2014-2015 两年期为 129 386 000 美元, 2016-2017 两年期为 54 291 700 美元。然而, 如第七次进展情况报告(A/70/369、A/70/369/Corr.1 和 A/70/369/Corr.2)所述, 在 2015 年不得不开展了一系列计划外活动, 特别涉及为群组 3 提供实施后支助, 加强培训活动, 准备在群组 4 各实体的部署, 以及开展未列入最初估计数的软件变更活动。因此, 许多扩展部分二期活动被推迟, 造成支出低于预算 17 867 500 美元。由于在 2015 年和 2016 年初延长了稳定运行的工作, 所以 2016-2017 两年期需要追加资源 26 811 400 美元, 按核定的费用分摊安排分摊, 详情如下: 约 400 万美元来自 2016-2017 年经常预算; 1 660 万美元来自 2017/18 年度支助账户, 620 万美元来自 2017 年预算外资源。根据为 2016-2018 年制订的工作计划, 目前的资源将不足以在 2017 年 3 月支付项目的财政义务。此外, 如果不请拨追加资源, 将难以履行为确保至 2018 年完成而在 2017 年初开发扩展部分二期功能所需的财政承诺, 技术人员更有可能过早地撤出项目。

7. 不部署扩展部分二期, “团结”项目的实施就不是完整的。尽管部署时间表雄心勃勃, 以及计划在 2016-2018 年度同步实施涉及新功能和工具的项目, 但他依然确信, 在大会、高级领导层和专职项目团队的支持下, 实施工作可以及时完成。

8. **Mkumba 先生**(审计委员会的审计事务委员会主席)介绍审计委员会关于联合国企业资源规划系统实施情况的第五次年度进展报告(A/71/180)时说, “团结”项目是一个雄心勃勃的全球项目, 目的是使本组织覆盖大部分行政和支助职能的业务流程和系统实现现代化, 因此, 对本组织高效率和高实效的运作至关重要。截至 2015 年 12 月 31 日, 项目支出为 3.741 亿美元, 占核定预算 3.851 亿美元的 98%, 2016 年 1 月增加了 5 430 万美元, 使截至 2017 年底的预算总额达到 4.394 亿美元。

9. “团结”系统对联合国行政事务的成功改革和现代化依然发挥核心作用, 实现全球部署在技术方面引入了重大改变, 为支持全球服务提供模式等更广泛的

业务转型举措提供了一个平台。不过, 行政当局必须证明, 它可以实现承诺的财务效益和服务提供效益。在审计时, 审计委员会预计需要追加资金, 此外, 行政当局需要与会员国协商, 作出一些艰难决定并对现有计划作出重大修订。在这方面, 为更好地控制项目不断增长的费用, 审计委员会建议, 行政当局应彻底审查现有项目计划和优先事项, 以编制交付项目余留部分的备选方案, 全面计算方案费用。

10. “团结”系统整合办法(基础部分和扩展部分一期的功能)现已部署至全球 4 个群组, 共有 33 000 多个用户, 其中包括近 17 500 个员工自助服务用户。在向群组 3 和群组 4 部署前, 通过改进后的就绪状况评估程序发现了顺利实施面临的若干风险, 但这些风险被认为小于延迟部署的风险。在这方面, 当在部署后调查中被问及是否已经为 2015 年 6 月 1 日项目正式启用做好准备时, 47%的群组 3 用户表示“非常不同意”或“不满意”, 49%的群组 4 用户在部署前调查中被问及相同问题时, 做出了类似答复。

11. 在部署前, 未严格评估培训需求, 未充分培训用户, 在正式启用前, 各地点平均完成 53%的计划培训活动。虽然在审计时, 行政当局无法确认单个用户是否已接受履行职能所需的全部培训, 但行政当局后来告知审计委员会, 它已编制提供详细培训统计数据业务情报报告。

12. 虽然“团结”系统存在问题在意料之中, 并且采取了减缓措施, 但是 2015 年所报告问题的规模超出了行政当局的应对能力。截至 2016 年 3 月, “团结”项目团队的所有软件业务分析人员(64 名工作人员)全力投入部署后支持工作, 并另外聘请了 14 名咨询人提供临时援助, 尽管如此, 包括财务会计、资金管理、差旅和薪资等关键领域的业务分析技能短缺, 妨碍了行政当局立即解决问题的能力。在这方面, 虽然在审计时系统运行已基本稳定, 但在实施时报告遇到一些严重困难。群组 3 和群组 4 报告了 400 多个问题, 其中包括存在大量未结事项, 付款拖延或受阻, 事项被暂时中止, 必须采用效率极低的手工办法上载数据,

以及缺乏业务情报报告(包括捐助者的报告)等。开展大量外地行动实体的用户提出的抱怨尤为强烈,其中一些实体的业务受到严重干扰。行政当局已在所报告的问题的基础上确定了 67 个高级别问题,并认为其中 11 个问题已得到解决。此外,虽然提供整个秘书处最新的综合财务执行情况信息被称为“团结”系统带来的重大效益,但是,群组 3 和群组 4 实体确定,业务情报报告功能薄弱是一个重大问题,为利用“团结”系统中更完善的信息而拟订计划的工作进展有限。在这方面,尽管“团结”系统有 1 000 多份报告,但是用户不清楚有哪些报告或者应该使用哪份报告,因此提出 400 多份索取管理信息和其他报告的请求。

13. 行政当局没有为交付项目其余部分拟订已计算全部费用的最新计划,并在计划中考虑到其他同时出现的优先事项,包括需要为群组 3 和群组 4 稳定并加强“团结”系统功能;淘汰遗留资产管理系统(伽利略系统);执行公务员制度委员会提议的服务条件变动;部署群组 5;建设和部署扩展部分二期;使“团结”系统的技术和业务支持主流化。此外,在审计时,没有充分评估应对这些挑战对预算的影响,行政当局过度依赖少数关键工作人员开展相关工作。群组 5 的部署和扩展部分二期的开发也落后于原定计划。

14. 部署“团结”项目基础部分和扩展部分一期的相关活动已消耗大部分项目预算。尽管在支出用途之间调拨了资金,一些实施费用交由各部门承担,但还不清楚各部门是否有能力继续吸收间接费用,特别是考虑到这些间接费用的水平没有得到集中监测。行政当局仍致力于到 2019 年实现 1.40 亿至 2.20 亿美元的累积效益。不过,并没有商定实现效益的方法,审计委员会也无法验证 2015 年 9 月向行预咨委会报告的已实现的实际效益。在中央一级已商定 2017 年预算削减目标是 8 140 万美元,并要求各部门利用冻结员额、裁撤员额和非员额削减带来的预算削减机会为这一目标作出贡献。不过,缺乏基线绩效数据加大了以下风险:商定削减预算的基础是各部门承担削减预算的意愿,而不是对已实现的实际效益做出的可靠评估。

15. 行政当局已商定了因工作人员服务条件变化而出现的新软件要求,但无法在大会规定的期限前部署升级软件。此外,一些业务单位展示了对项目交付的更大承诺,其中包括外勤支助部,该部承担牵头在群组 5 部署的责任。最后,虽然尚未编制将“团结”项目纳入主流的详细计划以及今后的支持和维护费用的可靠估计数,但包括资本成本和维护费用在内的项目 15 年总体拥有成本可能超过 10 亿美元。

16. 自审计委员会于 2012 年开始审计“团结”项目以来,共提出 38 项建议。在 16 项待执行建议中,2 项得到充分执行,8 项正在执行,5 项未执行,1 项被审计委员会终止。这些未执行或正在执行的建议主要涉及需要进一步澄清“团结”项目的效益以及交付效益所需的变革管理行动。最后,报告载有 5 项新建议,目的是最大限度地增加成功完成项目的机会。

17. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍行预咨委会的相关报告(A/71/628)时说,在整个秘书处部署“团结”项目基础部分和扩展部分一期是联合国的一项重大成就。

18. 在“团结”项目每次重大部署之后都会出现严重问题,需要大量稳定工作,并造成拖延和成本超支。为避免冗长的稳定期,必须在筹备今后的推出工作时考虑到以往部署的经验教训,必须确保强有力的项目管理以及积极采取措施应对执行方面的挑战,以避免拖延。

19. 行预咨委会一贯支持按大会第 63/262 号决议核准的内容,全面交付“团结”项目,这符合本组织的最佳利益,并欢迎按照大会第 67/246 号决议核准的时间表,拟不晚于 2018 年底实施扩展部分二期的剩余功能和流程,并建议应按照秘书长提出的计划进行实施。行预咨委会还欢迎秘书长提出的关于重组和逐步缩编“团结”项目团队的建议,包括拟议减少高级职等员额,这么做将减缓员额结构头重脚轻的问题,支持咨询人将知识传授给工作人员。在这方面,应努力减少对在项目费用中占据很大比例的订约承办事务

的依赖。应为项目制定反映所实现的实际效率和效益的更健全的企划案。在这方面，应请秘书长更新企划案；现行企划案依据的是在 2009 年和 2011 年开展的对潜在效益的评估。

20. 行预咨委会感到失望的是，在回应大会关于详细核算间接费用和分析“团结”项目总体拥有成本的要求方面，进展微乎其微。行预咨委会还注意到，秘书长的提议将使项目自 2008 年启动至 2018-2019 年期末期间的预算总额达到 5.44 亿美元，比目前核定的预算增加 23.8%。鉴于项目的规模，必须提高费用总数的透明度，使大会能够就拟议所需资源做出知情决定，并向大会提供适当保证，即在剩余的执行期内控制费用。因此，大会应请秘书长提交项目费用总额的分析，包括执行实体承担的间接费用，以及更新的企划案，供大会第七十一届会议续会第二期会议审议。在大会审议这些项目之前，考虑到向行预咨委会提供的关于截至 2016 年 11 月 1 日可用项目资源的资料，行预咨委会建议，大会核准 2016-2017 年拟议订正所需经费追加净额的 50%，用作项目经费，直到大会第七十一届会议续会第二期会议进一步作出决定。

21. **Wairatpanij 女士**(泰国)代表 77 国集团加中国发言时说，该集团重申支持管理改革举措，包括“团结”项目，以提高本组织的效率和实效。部署“团结”项目基础部分和扩展部分一期，是用共同的综合系统取代分散的业务流程和信息系统方面的重大进展，预计可以为进一步完善本组织的业务提供一个平台，包括提供更可靠的数据用于支持决策，精简业务流程，提高费用和资源利用方面的透明度。

22. 尽管审计委员会强调，需要在部署前使组织和业务部门就绪，以有效、有计划的方式实施变革，并制订减轻风险的应急计划，但在每次重大部署后，仍需做出大量努力，以支持部署后的稳定运行并解决机构准备不足问题，由此导致项目时间表被多次修订，对总体预算产生了影响。所面临的挑战包括推迟执行本应于 2016 年 7 月生效的新的共同制度整套报酬办法，造成拟议的统一薪级表和教育补助金变动不能如期

执行，以及通常应在 7 月处理期敲定的财务报表拖延了三个月，影响了行预咨委会和第五委员会的工作方案。

23. 今后应吸取以前实施阶段的经验教训。特别是，考虑到雄心勃勃的部署时间表的不利影响，特别是对培训的不利影响，该集团将密切审查项目随后各阶段的拟议执行时间表和说明。该集团还想进一步了解，用什么计划来加强有关“团结”系统的内部能力和专门知识，以支持成功过渡到新系统，以及用什么计划来改组“团结”项目团队，以促进将咨询人的知识传授给工作人员，并减少对订约承办事务的依赖。

24. 该集团注意到，关于效益评估，委员会面前的报告表达的意见不尽相同，该集团也对未向会员国提交效益实现计划感到遗憾。评估效益应当基于已实现的实际效率和目标，而不是人为设定的预算削减目标，必须为项目拟订健全的企划案，该项目是本组织有史以来开展的最大和最昂贵的业务转型举措之一。

25. 大会要求详细核算各部门吸收的间接费用，并分析项目的总体拥有成本，这是大会知情决策的一个关键要素，但在回应大会上述要求方面的进展有限，这令该集团感到失望。还应提供更加完善的项目支出和交付成果的分析，所有“团结”项目的运行、维护和支助费用应列入项目预算，并透明地反映在总体拥有成本分析中，不论这些费用编入预算的哪些部分。最后，应当确保强有力的项目治理，并全面、透明和综合地核算会员国承付的资源。

26. 该集团期待着对实施扩展部分二期的提议进行讨论，同时应考虑到前期各阶段的经验教训，特别注意组织就绪状况、项目管理以及需要采取积极主动的措施来应对实施时间表所固有的挑战和风险。关于所需资源，该集团对拟议的大幅预算增长的理由提出质疑，特别是考虑到项目总费用方面的透明度不足，以及没有制订反映已实现的实际效率和效益的最新企划案。最后，该集团支持全面交付项目，这符合本组织的最佳利益，以保护会员国所做的大量投资，实现项目的全部效益。

27. **Baumann 女士**(瑞士)还代表列支敦士登发言,她赞赏地注意到在实施“团结”项目方面取得的进展,特别是考虑到该项目的规模和复杂性以及在初期遇到的各种挑战。现在,“团结”系统已在全秘书处实施,为40 000多名工作人员运行,它是一个现代化的行政解决方案,使高效、透明地管理本组织的资源成为可能,并在本组织行政管理的改革和现代化方面发挥关键作用,从而给联合国和会员国带来重大效益。

28. 实施扩展部分二期应成为优先事项,因为它将把预算编制、方案管理和供应链规划等关键行政战略流程纳入系统,并预计交付项目产生的主要财务效益。此外,秘书长必须平衡实施时间表和需要做到组织就绪这两个必要举措,因为偏废任何一方都会带来风险。归根结底,与系统的技术部署相比,在整个组织成功再造业务流程和实现持久的文化变革更加重要。因此,行政当局应为交付项目的剩余部分制定有轻重缓急和充分计算费用的备选方案;各业务单位负责人必须提供必要的用户培训;必须为业务单位的实施工作提供支助,以实现改进后的工作方法的效益。最后,她强调“团结”项目的质量效益至关重要,包括改进信息的质量和可用性,提高透明度,加强知情决策和决策问责,这将有助于增强联合国的效率、实效和协调一致。

29. **Grant 女士**(欧洲联盟观察员)还代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其,稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及亚美尼亚和格鲁吉亚发言,她说,欧洲联盟代表团坚决支持在联合国实施企业资源规划,这是一项大规模举措,除技术方面外,还要求改变工作做法、技能基础和组织文化,以期提高效率、问责制和交付前线任务。

30. 虽然部署工作大幅推进并已取得重大进展,包括在加强项目管理和确定已实现的效益方面,但欧洲联盟代表团想进一步了解,秘书处有什么计划来确保在今后部署前工作人员做好准备并受到培训,有什么计划使稳定期更加平稳并进一步缩短,同时借鉴前期部署活动的经验教训。她关切地注意到项目时间表方面

的拖延和费用超支,还想进一步了解项目不断增长的费用所涉问题以及为控制费用进行的努力,包括是否为此采用强有力的风险管理办法。

31. 欧洲联盟非常重视扩展部分二期的实施,包括与供应链管理、预算编制、方案管理、会议与活动管理以及部队规划有关的功能。这些功能提供的更高质量数据将极大地协助秘书处和会员国的决策。“团结”项目将在联合国行政管理改革方面发挥关键作用;其全面实施对保护会员国的投资并实现项目的全部效益很有必要。联合国工作人员既是项目实施的推动者,也是受益者,因此,高级领导人必须让管理人员担负起与“团结”项目团队开展合作的责任。

32. **Upadhyay 先生**(美利坚合众国)说,在“团结”项目实施方面缺乏明确的结束状态构想、效益实现计划、领导层强有力的接受和支持以及恰当的项目治理、管理和透明度,由此造成预算超支和时间表拖延,会员国完全有理由对此表示关切。不过,项目依然按计划进行:在群组3和群组4实施中出现的大部分问题已得到解决,并制定了在群组5部署、实施扩展部分二期以及随后把项目纳入主流的计划,秘书长也就预期效益提供了可信的详细信息。

33. 美国代表团感到失望的是,项目请求追加资源,却没有设法通过实现效益抵消相关的所需资源;鼓励秘书处在请求追加资源之前探讨是否存在这样的可能性。美国代表团支持继续实施项目,但必须加大管理相关所需资金的努力,因为已进行了大量投资。因此,他鼓励继续努力控制运行费用,并正在这方面仔细研究行预咨委会的建议,因为其中一些建议可能会不经意地阻碍项目的进一步实施。最后,鉴于“团结”项目和全球服务提供模式在使本组织能够以高效、有效的方式处理复杂全球挑战方面发挥关键作用,他希望,这些举措产生的效益将证明为此投入的时间、精力和资源是合理的。

34. **Khalizov 先生**(俄罗斯联邦)注意到在向“团结”系统过渡中遇到重大挑战,他说,秘书长报告的项目最后费用的大幅增加没有列报发生的间接费用,这些

费用未得到计算。他感到特别关切的是，“团结”项目没有就绪，无法执行大会关于公务员制度委员会的共同制度整套报酬办法建议的决定，而且，令人不能接受的是，秘书处掩盖了这一情况，在通过大会第70/244号决议数月后才向会员国报告。本组织的正常运作受到危害，这一严重事件使人质疑该系统是否能够适应联合国各政府间机构可能规定的新要求。

35. 必须特别关注实现效益问题。削减预算目标集中商定，要求各部门查明削减预算的机会，确定它们如何能够为实现目标做出贡献，俄罗斯联邦代表团同审计委员会和行预咨委会一样，对此感到关切。这种办法是实现效益的伪方法，不符合会员国的要求或期望。因此，俄罗斯联邦代表团赞同行预咨委会的意见，即必须采取紧急措施，分析项目的总费用和效益，并起草更加现实的企划案。

36. **Takasu 先生**(主管管理事务副秘书长)说，尽管遇到种种困难，但项目正按计划实施，有望成功完成。一年前，秘书处是否有能力完成扩展部分二期尚不清楚；他现在确信，可以及时实施扩展部分二期。

37. “团结”项目的规模和范围前所未有，要求统一所有联合国实体的作法，这些实体已形成自己的行政流程并自成体系。事实上，项目的软件供应商 SAP 指出，它从未遇到需求像联合国一样复杂的客户。因此，尽管为培训工作人员做出大量努力，但依然不够充分，此外，最初对部署后的稳定工作需要六个月的估计也不准确；对于具有联合国规模的组织来说，至少需要 12 个月。最初的时间表过于紧凑，但必须保

持势头，确保有恰当的能力和明确的时间轴，避免给工作人员带来过重负担。虽然进一步延长时间表可能有助于实施，但会员国愿意为项目支付的数额是有限的。不过，他确信，在会员国全力支持下，为 2016 年至 2018 年制订的时间表是可行的。

38. 大会决定，数据清理等活动的间接费用由各部门作为正常业务职责的一部分吸收。这一办法虽然给确定明确的间接费用估计数带来困难，但他随时愿意在非正式磋商中提供这方面的进一步信息。

39. 秘书长报告(A/71/390)第五节介绍的实现效益方法与前几年的方法差别很大，也不是仅仅立足于制订拟在各组织实体间分配的政治性预算削减目标。应从实施“团结”项目的机会成本的角度，审议项目的长期累积效益。在这方面，将在非正式磋商中提出更全面的项目的成本效益分析。

40. 他感到遗憾的是，秘书处没有向会员国通报实施公务员制度委员会整套报酬所需的技术准备，并强调秘书长需要确保在做出相关决定之前，明确所有此类举措的所需业务资源和所涉经费问题。

41. 尽管大家对预算超支表达保留意见，但是，如果拟议所需资源未获核准，将无法履行项目 2017 年的财政义务，也无法到 2018 年底实施扩展部分二期，并因此产生更多费用。大会还需要就拟议追加资源及时做出决定，以确保到 2017 年 1 月 1 日可调整“团结”项目团队，为部署扩展部分二期做好准备。

上午 11 时 10 分散会。