

# 不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会

22 March 2017  
Chinese  
Original: English

## 第一届会议

2017 年 5 月 2 至 12 日，维也纳，

## 建立中东无核武器区

### 伊朗伊斯兰共和国提交的工作文件

1. 《不扩散核武器条约》第七条通过承认“任何国家集团为了保证其各自领土上完全没有核武器而缔结区域性条约的权利”，强调了建立无核武器区的重要性。伊朗伊斯兰共和国欢迎建立无核武器区的努力，同时坚信建立无核武器区无论是多么积极的举措，却不能代替核武器国家履行《条约》第六条规定的法定义务和明确承诺实现彻底消除其核武库以达到核裁军的作为。因此，在努力建立无核武器区的同时，需要开展认真的工作，通过彻底消除全世界的核武器而建立一个无核武器的世界。
2. 伊朗伊斯兰共和国高度重视和大力支持建立中东无核武器区，这一构想是伊朗在 1974 年提出的。伊朗作为《禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法的议定书》(1925 年日内瓦议定书)、《不扩散条约》、《禁止细菌(生物)及毒素武器的发展生产和储存以及销毁这类武器的公约》(《生物武器公约》)和《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》(《化学武器公约》)的缔约国以及《全面禁止核试验条约》的签署国，并通过与国际原子能机构(原子能机构)签订《关于实施与不扩散核武器条约有关的保障监督的协定》(据此将它的所有核设施置于原子能机构的保障监督之下)，成为中东国家中加入禁止大规模毁灭性武器国际文书方面记录良好的国家。这实际上清楚地表明，伊朗坚定致力于核裁军和不扩散事业以及实现中东无核武器区。它还证明，伊朗坚定致力于尤其是在中东以及在全球广泛实现禁止发展、生产、储存、使用或威胁使用大规模毁灭性武器的目标。
3. 伊朗支持不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会通过关于中东的决议，此乃 1995 年大会成果以及 1995 年条约得以未经表决而无限期延长所依赖



基础的一个重要组成部分。出于同样的原因，自 1995 年以来，伊朗一直呼吁早日执行这一决议，并充分实现其各项目标。同样，伊朗基于同样的理由，支持在 2010 年通过一项执行 1995 年关于中东的决议的行动计划。

4. 伊朗对持续和长期拖延执行第 1995 号决议以及在执行 2010 年审议大会的有关行动计划方面缺乏任何进展表示最深切的关注。伊朗强调，如 1995 年以来历次审议大会所重申的那样，该决议仍然有效，直至其各项目标得到实现。毫无疑问，这是所有《条约》缔约国，尤其是核武器国家、特别是共同提出 1995 年关于中东的决议的三个《条约》保存国的单独和集体责任。应当回顾，2010 年审议大会关于后续行动的结论和建议明确规定，“缔约国重申决心为迅速执行决议单独和集体采取一切必要措施”。

5. 关于执行 1995 年关于中东的决议的 2010 年行动计划呼吁在 2012 年召开一次关于将 1995 年决议作为其职权范围建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区的大会(尽管已很迟)，该行动计划的通过确实是正确方向上的正确决定。伊朗支持通过该行动计划，并随后呼吁予以及时执行。伊朗除 2012 年 11 月 6 日与大会协调人举行了几轮磋商外，还正式宣布决定参加这次已定于 2012 年 12 月在赫尔辛基举行的大会。

6. 然而，不仅关于执行 1995 年关于中东的决议的 2010 年行动计划没有得到执行(因此没有举行 2012 年会议)，而且 2015 年审议大会未能就其成果文件达成一致意见，原因是只有美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和加拿大反对其中所载的关于执行 2010 年关于中东的行动计划的决定。换言之，2015 年审议大会同 2005 年审查大会一样以失败告终，仅仅是因为某些国家反对关于建立中东无核武器区的决定。

7. 现今，1995 年关于中东的决议通过已有 22 年，关于执行该决议的 2010 年行动计划通过已有 7 年，尽管绝大多数缔约国予以大力支持，而且伊朗和该区域所有阿拉伯国家为决议和计划的执行作出努力，然而人们有理由质问：它们为什么没有执行，为什么在 2005 年和 2015 年两次审议大会之下为其执行所进行的所有努力均告失败？答案是明确的：以色列。它是该区域唯一的非《条约》缔约国，并拥有核武器及保障监督制度之外的核设施和活动，是建立无核武器区的唯一主要障碍。此外，实际上某些《条约》缔约国在审议大会中代表以色列政权(以色列因不是《条约》缔约国而不具有任何权利)，反对关于实际建立无核区的决定。还值得注意的是，只有当这些缔约方认为有必要让审议大会获得成功时(如在 1995 年和 2010 年)，它们才同意大会关于中东无核区的决定，而当它们不这样认为时(如在 2005 年和 2015 年)，它们就反对这样的决定。同样，它们的政策和做法已经证明，它们只是在纸面上同意此种决定，但不同意其实际执行。

8. 例如, 2010 年行动计划是经过 15 年的拖延之后第一个关于执行 1995 年关于中东的决议的决定, 但在该计划通过几个小时后, 一个 1995 年决议的共同提案国和 2012 年会议的共同召集国于 2010 年 5 月 28 日发表正式声明, 其中明确规定了执行 2010 年行动计划的新条件, 指出:

尽管我们同意最后文件, 但对其中所载关于中东的决议的一个方面持严重保留意见。最后文件中包含一项协定, 内容是在 2012 年举行区域会议, 讨论有关中东地区无大规模毁灭性武器及其运载系统的问题。美国长期支持建立此类地区, 但我们认为, 建立此类地区的基本前提是该区域实现全面持久和平, 以及该区域所有国家充分遵守各自的军备控制和不扩散义务。正如我们关于寻求无核武器的世界和平与安全这一承诺不会很快兑现一样, 美国也认为, 建立中东无大规模毁灭性武器区是一个长期目标。(着重部分由作者标明)

9. 另外, 2010 年审议大会结束一天后, 以色列政权于 2010 年 5 月 29 日发表声明, 完全拒绝了这次大会的《最后文件》, 声言其存在“严重缺陷”, 并表示“以色列不能参与其执行”。此外, 2012 年大会的共同召集国花费了 16 个月才于 2011 年 10 月 14 日宣布任命会议协调人和指定东道国政府。然而, 尽管伊朗和所有阿拉伯国家已正式宣布它们决定参加 2012 年会议, 但 2012 年 11 月 23 日一个会议共同召集国宣布会议无法举行, 它“不支持使该区域任何一个国家受到压力或孤立的会议”。

10. 随后, 在 2015 年审议大会上, 以色列官员对大会是否会决定作为建立中东无核武器区的步骤而“迫使以色列如实说明其核能力”表示关切。为了避免这种情况, 以色列施压美国来阻挠这一决定。在美国与联合王国和加拿大一道反对载有一项涉及执行 1995 年决议和 2010 年关于中东的行动计划的决定审议大会成果文件后, 以色列总理就这一支持以色列的行动而感谢美国总统。

11. 但是, 以色列政权为什么当时不愿意支持建立中东无核武器区, 而且为什么仍然不愿意支持呢? 首先, 因为这需要以色列迅速、无条件地作为无核武器缔约国加入《不扩散条约》、放弃其拥有的核武器并将其所有的秘密核活动与核设施置于国际原子能机构的全面保障措施之下。毫无疑问, 这显然与该政权的安全和军事战略相矛盾, 而该政权建立在拥有高度先进的常规武器和各种大规模毁灭性武器、特别是核武器的基础之上。

12. 此外, 简略地审视一下以色列政权在中东的作为及其在裁军和国际安全领域中的记录, 就可以清楚地看到该政权对中东地区的《条约》缔约国的和平与安全的严重威胁。该记录还再次证明, 建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区对维持该区域及其以外的和平与安全至关重要、刻不容缓。这一记录包括但不限于以下方面: 以色列政权自成立以来发动了 17 次战争, 即几乎每四年一场

战争；无一例外地对其所有邻国进行侵略；袭击了该区域及以外的其他几个非邻国；攻击中东地区的两个《条约》缔约国的和平核设施(在一起攻击事件中，安全理事会强烈谴责以色列的军事攻击，认定其明显违反了《联合国宪章》和国际行为准则)；威胁攻击该区域《条约》缔约国置于原子能机构的保障监督之下的和平核设施；仍然占领几个邻国的领土，联合国各项决议因此称其为“占领国”；它不是《不扩散条约》或任何其他禁止大规模毁灭性武器的国际文书的缔约国，无视如下机构的一再敦促：安全理事会、大会、原子能机构大会、不扩散条约缔约国审议大会、不结盟运动和伊斯兰合作组织的首脑会议和部长级会议；是该区域估计拥有所有类型的大规模毁灭性武器、包括数百枚核弹头的唯一国家。

13. 此外，这种现实情况完全清楚地表明，建立中东无核武器区的唯一途径是由国际社会向以色列政权施加并持续施加压力，迫使其作为无核武器缔约国立即无条件地加入《不扩散条约》，并将其一切核活动和设施置于原子能机构的全面保障监督之下。2000年和2010年审议大会采用了这一做法，重申“以色列加入《不扩散条约》并将其一切核设施置于原子能机构的全面保障监督之下对于实现中东各国普遍遵守该条约的目标非常重要”。

14. 伊朗强调，实现《条约》的基本目标，除需要充分和非歧视性地履行该文书规定的所有义务外，还需要迅速和充分执行各次审议大会的决定，特别是1995年关于中东的决议，此乃1995年会议的成果以及未经表决而无限期延长《条约》的依据的一个重要的组成部分。2000年和2010年审议大会还重申了该决议及充分实现其目标和宗旨的重要性，以及其目标得以实现之前的有效性。

15. 因此，鉴于在2010年审议大会关于后续行动的结论和建议范围内，所有缔约国重申决心单独地和集体地采取一切必要措施，以迅速执行1995年关于中东的决议，兹敦促它们在2020年审议大会期间加紧努力，包括为此做出具体决定，迅速执行1995年的决议和2010年关于中东的行动计划。

16. 在这方面，伊朗请2020年审议大会在其第二主要委员会下设立一个附属机构，以考虑立即执行关于中东的1995年决议和2010年行动计划，并借鉴过去的经验，商定迅速执行的具体步骤。

17. 伊朗还提议将以下内容列入2020年审议大会的《最后文件》：

重申迫切需要迅速和充分执行关于中东的1995年决议和2010年行动计划；

重申不扩散条约所有缔约国采取一切必要措施立即充分执行1995年决议和2010年行动计划的强烈决心；

表示深为关切的是，以色列的拒绝是执行关于中东的1995年决议和2010年行动计划的主要和唯一障碍；

如在 2000 年和 2010 年一样，重申以色列加入《不扩散条约》并将其一切核活动和设施置于原子能机构全面保障监督之下对于实现中东普遍遵守该《条约》的目标的重要性；

决定成立一个由会议主席团成员组成的常设委员会，负责跟踪审议大会有关以色列立即加入《不扩散条约》并将其所有核活动和设施置于原子能机构的全面保障监督之下的建议的执行情况，并向 2025 年审议大会及其筹备委员会会议报告；

重申所有缔约国的承诺，即只要以色列仍然不加入《条约》并且不将其所有核活动和设施置于原子能机构的全面保障监督之下，就有效禁止向以色列转让任何核设备、信息、材料和设施、资源或装置，也不向以色列提供核领域、科学或技术领域的专门技能或任何种类的协助。

---