

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

22 March 2017
Russian
Original: English

Первая сессия
Вена, 2–12 мая 2017 года

**Создание зоны, свободной от ядерного оружия,
на Ближнем Востоке**

**Рабочий документ, представленный Исламской Республикой
Иран**

1. В статье VII Договора о нераспространении ядерного оружия была подчеркнута важность создания зон, свободных от ядерного оружия, посредством признания «права какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях». Исламская Республика Иран, приветствуя усилия по созданию таких зон, твердо убеждена в том, что создание зон, свободных от ядерного оружия, какую бы положительную роль оно ни играло, не является заменой выполнению правовых обязательств государств, обладающих ядерным оружием, по статье VI Договора и их недвусмысленного обязательства осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению. Поэтому параллельно с усилиями по созданию таких зон, необходимо прилагать серьезные усилия по построению мира, свободного от ядерного оружия, путем полной ликвидации ядерного оружия во всем мире.

2. Исламская Республика Иран придает большое значение созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке и решительно поддерживает создание такой зоны, идея о которой была выдвинута Ираном в 1974 году. В качестве участника Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств (Женевский протокол 1925 года), Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Конвенция по биологическому оружию) и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция по химическому оружию), а также стороны, подписавшей Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Соглашение с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия, преду-



смастривающее постановку всех своих ядерных объектов под гарантии Агентства, Иран, наряду с другими ближневосточными странами, присоединился к большому числу международных документов, запрещающих оружие массового уничтожения. Это несомненно является четким свидетельством твердой приверженности Ирана делу ядерного разоружения и нераспространения, а также созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке. Это также показывает, насколько решительно Иран стремится к достижению цели запрещения разработки, производства, накопления, применения или угрозы применения оружия массового уничтожения на Ближнем Востоке в частности и на глобальном уровне в целом.

3. Иран поддержал принятие резолюции по Ближнему Востоку на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, поскольку эта резолюция является существенно важным и неотъемлемым элементом результатов работы Конференции 1995 года и основы, с опорой на которую действие Договора было бессрочно продлено без голосования в 1995 году. По этой же причине с 1995 года Иран всегда призывал к скорейшему осуществлению этой резолюции и полной реализации поставленных в ней целей и задач. Кроме того, руководствуясь теми же соображениями, в 2010 году Иран поддержал план действий по осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку.

4. Иран выражает самую глубокую озабоченность по поводу сохраняющихся и длительных задержек в осуществлении резолюции 1995 и отсутствия какого-либо прогресса в осуществлении соответствующего плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года. Иран подчеркивает, что, как это подтверждалось на очередных обзорных конференциях с 1995 года, указанная резолюция сохраняет свою силу до тех пор, пока не будут реализованы ее цели и задачи. Этот вопрос, несомненно, относится к сфере индивидуальной и коллективной ответственности всех государств — участников Договора, в частности государств, обладающих ядерным оружием, в особенности трех государств — депозитариев Договора, которые были авторами резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. Следует напомнить, что в выводах и рекомендациях в отношении последующих действий, принятых обзорной конференцией 2010 года, четко указывается, что «государства-участники подтверждают свою решимость предпринимать, по отдельности и совместно, все необходимые меры, направленные на ее скорейшее осуществление».

5. Принятие плана действий 2010 года по осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, содержащего призыв созвать в 2012 году конференцию по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, с кругом ведения, основанным на резолюции 1995 года, действительно, является правильным решением и шагом в правильном направлении, хотя это было сделано с большим опозданием. Иран поддержал принятие этого плана действий и впоследствии призвал к его своевременному осуществлению. Иран не только провел несколько раундов консультаций с посредником по конференции, которые состоялись 6 ноября 2012 года, но и официально объявил о своем решении принять участие в этой конференции, которую было намечено провести в декабре 2012 года в Хельсинки.

6. Вместе с тем не только не был выполнен план действий 2010 года по осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку и, следовательно, не была созвана конференция 2012 года, но и обзорная конференция 2015 года не смогла согласовать свой заключительный документ лишь потому, что Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Канада возразили против содержащегося в нем решения об осуществлении плана действий 2010 года по Ближнему Востоку. Иными словами, обзорная конференция 2015 года, как и обзорная конференция 2005 года, не увенчалась успехом лишь из-за возражений некоторых стран против решения о создании зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке.

7. Сейчас, по прошествии 22 лет после принятия резолюции 1995 года по Ближнему Востоку и 7 лет после принятия плана действий 2010 года по осуществлению этой резолюции, а также несмотря на решительную поддержку подавляющего большинства государств-участников и на усилия, прилагаемые для их осуществления Ираном и всеми арабскими странами этого региона, возникают закономерные вопросы: почему они не были осуществлены и почему не увенчались успехом все усилия для их осуществления, предпринятые в рамках обзорных конференций 2005 и 2015 годов? Ответ очевиден: Израиль — единственное государство региона, которое не является участником Договора и которое также располагает ядерным оружием и не поставило под гарантии свои ядерные объекты и деятельность, является главным и единственным препятствием на пути создания такой зоны. Кроме того, на практике некоторые участники Договора, представляющие израильский режим на обзорных конференциях, на которых он не имеет права голоса как государство, не являющееся участником Договора, высказывают возражения против решений о фактическом создании этой зоны. Следует также отметить, что указанные стороны соглашались с решениями по Ближнему Востоку только в тех случаях, когда они хотят, чтобы обзорные конференции увенчались успехом, как это было в 1995 и 2010 годах, а в тех случаях, когда они настроены по-другому, как это было в 2005 и 2015 годах, они возражают против таких решений. Кроме того, своей политикой и практикой они продемонстрировали, что готовы принимать такие решения лишь на бумаге, а на деле не собираются их выполнять.

8. Например, всего лишь через несколько часов после принятия плана действий 2010 года, который содержал первое за 15 лет решение об осуществлении резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, один из авторов резолюции 1995 года и организаторов конференции 2012 года опубликовал официальное заявление от 28 мая 2010 года, в котором были прямо изложены новые условия осуществления плана действий 2010 года и указывалось следующее:

«Несмотря на наше согласие с заключительным документом, мы высказываем серьезные оговорки по поводу одного содержащегося в нем аспекта, касающегося резолюции по Ближнему Востоку. Заключительный документ включает в себя договоренность относительно проведения в 2012 году региональной конференции для обсуждения вопросов, касающихся ближневосточной зоны, свободной от оружия массового уничтожения (ОМУ) и систем его доставки. Соединенные Штаты издавна поддерживают такую зону, хотя, по нашему мнению, **существенно важными предпосылками для ее создания являются всеобъемлющий и прочный мир в этом районе** и полное соблюдение всеми государствами реги-

она своих обязательств в отношении контроля над вооружениями и нераспространения. Поскольку наша приверженность обеспечению мира и безопасности в мире, свободном от ядерного оружия, не будет быстро претворена в жизнь, создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, является, по мнению Соединенных Штатов, долгосрочной целью» (выделено нами).

9. Кроме того, на следующий день после завершения работы обзорной конференции 2010 года израильский режим в своем заявлении от 29 мая 2010 года полностью отверг заключительный документ этой конференции как «глубоко неверный» и заявил, что «Израиль не сможет принять участия в его осуществлении». Более того, организаторам конференции 2012 года потребовалось 16 месяцев на то, чтобы объявить о назначении координатора, что было сделано 14 октября 2011 года, и о выборе страны, в которой намечалось провести конференцию. Тем не менее, хотя Иран и все арабские страны официально объявили о своем решении принять участие в конференции 2012 года, 23 ноября 2012 года один из организаторов конференции объявил о том, что она не может быть созвана и что он «не поддержит никакую конференцию, на которой любое региональное государство может быть подвергнуто давлению или изоляции».

10. Впоследствии в ходе обзорной конференции 2015 года израильские должностные лица выразили озабоченность по поводу того, что на Конференции может быть принято какое-либо решение с целью «заставить Израиль рассказать правду о его ядерном потенциале» в качестве шага на пути к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке. Во избежание этого Израиль оказал давление на Соединенные Штаты, чтобы они заблокировали такое решение. Когда Соединенные Штаты вместе с Соединенным Королевством и Канадой выступили против заключительного документа Конференции, в котором содержится решение о выполнении резолюции 1995 года и плана действий 2010 года по Ближнему Востоку, израильский премьер-министр поблагодарил президента Соединенных Штатов за такое действие в поддержку Израиля.

11. Вместе с тем возникает вопрос, почему израильский режим не хотел поддержать создание зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке и до сих пор не желает это сделать? Прежде всего потому, что для этого потребуются, чтобы Израиль незамедлительно и безоговорочно присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, отказавшись от обладания ядерным оружием и поставив все свои секретные ядерные объекты и деятельность под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ. Это, несомненно, полностью противоречит принятым этим режимом стратегиям в области безопасности и военным стратегиям, которые основываются на обладании самыми современными обычными вооружениями и всеми видами оружия массового уничтожения, в частности ядерным оружием.

12. Более того, краткого ознакомления с практикой израильского режима на Ближнем Востоке и его действиями в сфере разоружения и международной безопасности достаточно, чтобы получить четкое представление о серьезности угрозы, создаваемой этим режимом для мира и безопасности государств —

участников Договора на Ближнем Востоке. Кроме того, это еще раз доказывает, как важно и необходимо создать на Ближнем Востоке зону, свободную от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, для поддержания мира и безопасности в этом регионе и за его пределами. Указанные действия включают, в частности, следующее: с момента своего образования израильский режим развязал 17 войн, то есть по одной войне почти каждые 4 года; совершил акты агрессии против всех без исключения своих соседей; совершил нападения на ряд других, не соседних с ним стран в регионе и за его пределами; нанес удары по мирным ядерным установкам двух государств — участников Договора на Ближнем Востоке (в одном из этих случаев Совет Безопасности решительно осудил совершенное Израилем военное нападение как явное нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного поведения); угрожал нанести удары по охваченным гарантиями МАГАТЭ мирным ядерным объектам государств — участников Договора в регионе; до сих пор продолжает оккупировать территории ряда соседних стран, являясь, как это указывается в резолюциях Организации Объединенных Наций, «оккупирующей державой»; не является участником Договора о нераспространении ядерного оружия или любых других международных договоров, запрещающих оружие массового уничтожения, игнорируя неоднократные призывы, в том числе стороны Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Генеральной конференции МАГАТЭ, обзорных конференций государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, встреч на высшем уровне и конференций министров Движения неприсоединения и Организации исламского сотрудничества; является единственным режимом в регионе, который, по оценкам, обладает всеми видами оружия массового уничтожения, в том числе сотнями ядерных боезарядов.

13. Кроме того, с учетом этих реальностей становится абсолютно ясно, что единственный путь к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке заключается в том, чтобы международное сообщество оказало и неустанно сохраняло давление на израильский режим, с тем чтобы заставить его безотлагательно и без всяких условий присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве участника, не обладающего ядерным оружием, и поставить все свои ядерные объекты и деятельность под полномасштабные гарантии МАГАТЭ. Такой подход получил подтверждение на обзорных конференциях 2000 и 2010 годов, на которых вновь было заявлено, что «присоединение Израиля к Договору о нераспространении ядерного оружия и постанова всех его ядерных объектов под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ имеют важное значение для достижения цели обеспечения на Ближнем Востоке всеобщего присоединения к Договору».

14. Иран подчеркивает, что реализация основополагающих целей Договора требует, помимо полного и неизбирательного выполнения всех обязательств по этому документу, скорейшего и полного выполнения решений, принятых на обзорных конференциях, в частности резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, которая является существенно важным и неотъемлемым элементом заключительного документа Конференции 1995 года и основы, с опорой на которую действие Договора было бессрочно продлено без голосования. Кроме того, на обзорных конференциях 2000 и 2010 годов были подтверждены важность этой

резолюции и полной реализации ее целей и задач, а также сохранение ее силы до тех пор, пока не будут достигнуты ее цели.

15. В соответствии с этим, а также с учетом того, что в контексте выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на обзорной конференции 2010 года, все государства-участники подтвердили свою решимость предпринимать, по отдельности и совместно, все необходимые меры, направленные на скорейшее осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, к государствам-участникам обращается настоятельный призыв активизировать свои усилия в ходе обзорной конференции 2020 года, в частности, путем принятия конкретного решения по вопросу о скорейшем осуществлении резолюции 1995 года и плана действий 2010 года по Ближнему Востоку.

16. В этом контексте Иран предлагает обзорной конференции 2020 года учредить вспомогательный орган в рамках Главного комитета II для рассмотрения вопроса о безотлагательном осуществлении резолюции 1995 года и плана действий 2010 года по Ближнему Востоку и согласовать, опираясь на прошлый опыт, конкретные шаги для их скорейшего осуществления.

17. Кроме того, Иран предлагает включить следующие формулировки в заключительный документ обзорной конференции 2020 года:

подтверждая настоятельную необходимость скорейшего и полного осуществления резолюции 1995 года и плана действий 2010 года по Ближнему Востоку;

подтверждая твердую решимость всех государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия принять все необходимые меры, нацеленные на безотлагательное и полное осуществление резолюции 1995 года и плана действий 2010 года по Ближнему Востоку;

выражая глубочайшую озабоченность тем фактом, что отказ Израиля является главным и единственным препятствием на пути осуществления резолюции 1995 года и плана действий 2010 года по Ближнему Востоку;

вновь подтверждая, как это было сделано в 2000 и 2010 годах, важное значение присоединения Израиля к Договору о нераспространении ядерного оружия и постановки всех его ядерных объектов и деятельности под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ для достижения цели обеспечения всеобщего присоединения к Договору на Ближнем Востоке;

постановляя учредить постоянный комитет в составе членов Бюро Конференции, который будет следить за осуществлением рекомендаций обзорной конференции относительно незамедлительного присоединения Израиля к Договору о нераспространении и постановки всех его ядерных объектов и деятельности под полномасштабные гарантии МАГАТЭ и представит доклады на обзорной конференции 2025 года и на сессиях ее подготовительного комитета;

вновь подтверждая приверженность всех государств-участников эффективному запрету на передачу Израилю всех связанных с ядерной областью технических средств, информации, материалов и установок, ресурсов или устройств и предоставление ему «ноу-хау» или какой-либо помощи в ядерной, научной или технической областях до тех пор, пока он не станет участником Договора и не поставит все свои ядерные объекты и деятельность под полномасштабные гарантии МАГАТЭ.
