



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 December 2016
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 7-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 6 октября 2016 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Данон (Израиль)
затем: г-н Катота (Замбия)

Содержание

Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (sgcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-17332 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/71/169)

1. **Г-н Харун** (Малайзия) говорит, что принцип верховенства права закреплен в Федеральной конституции Малайзии и других законах страны. Независимость судебной власти гарантируется Конституцией. Состав и юрисдикция судов определяются законом и не могут быть изменены в результате вмешательства исполнительной ветви власти. Касаясь одной из подтем обсуждений нынешнего года — национальной практики государств по осуществлению многосторонних договоров, — оратор отмечает, что Малайзия руководствуется в этом вопросе дуалистическим подходом. Соответственно, для того чтобы договорные обязательства и нормы международного права имели силу закона на внутригосударственном уровне, они должны быть преобразованы в национальное законодательство актом парламента; в противном случае международные обязательства страны по международным договорам не имеют обязательной силы, что было подтверждено Апелляционным судом Малайзии в его решении по делу *AirAsia Berhad v. Rafifah Shima*, в котором суд постановил, что обязательства страны по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин не подлежат исполнению, если они не включены в явной форме во внутреннее законодательство. Если действующие законы это позволяют, международные договоры могут также осуществляться посредством принятия административных мер, в частности национальных стратегий и планов действий.

2. Касаясь второй подтемы обсуждений в Комитете — облегчение доступа к правосудию для всех, включая наиболее бедные и уязвимые группы населения, — оратор отмечает, что в Конституции его страны закреплено равенство всех людей перед законом и их право на равную защиту законом. Кроме того, Конституция предоставляет всем задержанным, обвиняемым и преследуемым в судебном порядке лицам право на помощь адвоката. В этой связи был принят целый ряд практических мер. Например, для того чтобы гарантировать всем гражданам доступ к юридическим услугам и услугам адвоката, было учреждено несколько органов,

включая Национальный фонд правовой помощи, который предоставляет бесплатную правовую помощь и консультации всем малазийским гражданам на всех стадиях уголовного разбирательства. Лицам, которые обвиняются в совершении преступления, караемого смертной казнью, и не могут позволить себе нанять адвоката, малазийские суды назначают защитника бесплатно, а в отдаленных районах в целях обеспечения доступа к правосудию для сельского населения созданы мобильные суды.

3. **Г-н Хойман** (Израиль) говорит, что верховенство права является фундаментом стабильности, мира и безопасности как на национальном, так и на международном уровнях. На национальном уровне оно является одним из ключевых элементов любой демократии. Израиль представляет собой остров демократии в море нестабильности. Декларация независимости Израиля гарантирует демократический характер государства и власть большинства при соблюдении равноправия меньшинств. Сохранение демократической системы — это не всегда легкая задача, особенно с учетом того, что с первых дней своего существования Израиль непрестанно сталкивается с угрозами войны, терроризма и уничтожения. Тем не менее он сохраняет твердую приверженность принципу верховенства права, даже если это создает дополнительные трудности в его борьбе с терроризмом.

4. В слишком многих частях мира принцип верховенства права используется не для защиты и охраны граждан, а для их дискриминации. Женщины лишены возможности принимать решения относительно своего будущего, особенно в том, что касается образования и выбора профессии. Израиль, напротив, неизменно стремится к построению инклюзивного общества, в котором женщины становятся лидерами во всех сферах и дисциплинах. Израиль стал одной из первых стран мира, избравших женщину на высшую политическую должность, и женщины занимали также должности министра юстиции и председателя Верховного суда.

5. Ключевыми компонентами верховенства права являются благое управление и сильная, независимая и беспристрастная судебная система. Основные законы Израиля гарантируют судебную автономию судам, в том числе Верховному суду. Эти гарантии позволили израильским судам приобрести мировую

известность благодаря их новаторским судебным решениям по различным аспектам верховенства права. Особое значение придается наличию равного доступа к правосудию для всех, что принципиально важно для воплощения принципа верховенства права в эффективных механизмах, обеспечивающих защиту от нарушений прав и предоставляющих надлежащие средства правовой защиты в случае таких нарушений. Все, включая лиц, не являющихся гражданами, и организации гражданского общества, могут обратиться в Верховный суд напрямую как в суд первой инстанции по поводу любого правительственного решения. Все граждане, предстающие перед судом, имеют право на законное представительство. Управление государственного защитника следит за тем, чтобы даже наиболее уязвимые и маргинализованные лица в полной мере пользовались своим конституционным правом доступа к судебным органам.

6. Для поддержания верховенства права на международном уровне требуется эффективная многосторонняя система, основанная на международном праве. Делегация его страны поддерживает работу, проводимую Комиссией международного права и Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в сфере развития международного права. Вместе с тем делегация хотела бы подчеркнуть важность принципа дополнительности и особо отметить, что главную ответственность за расследование нарушений норм международного права и судебное преследование в связи с ними несут государства. Настоящая заслуга международных трибуналов заключается в качестве их судебных решений, их способности укреплять верховенства права и умении отвергать попытки политизировать правовые вопросы.

7. Делегация его страны поддерживает реализуемые в настоящее время Организацией Объединенных Наций инициативы по развитию потенциала и оказанию технической помощи. Израиль активно участвует в оказании технической помощи во многих регионах мира и организует для судей, работников прокуратуры и следователей семинары и учебные занятия по вопросам, касающимся, в частности, государственной защиты и борьбы с терроризмом.

8. **Г-н Абидоган** (Нигерия) говорит, что обмен национальной практикой государств по осуществлению многосторонних договоров близок к коллегиальному обзору сложившейся системы и позволит произвести улучшения, если это потребует. Нигерия продемонстрировала твердую политическую волю к выполнению своих международных обязательств, включив положения соответствующих международных документов в свое внутреннее законодательство. Делегация его страны усматривает связь между подтемой доступа к правосудию для всех и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». Для содействия развитию и для облегчения тяжелой участи беднейших и наиболее уязвимых групп необходимо уважать и соблюдать принципы верховенства права. Предоставление доступа к правосудию для всех может способствовать укреплению мира и устойчивому развитию.

9. Все вопросы, касающиеся благого управления, демократии, подотчетности, борьбы с безнаказанностью, защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, борьбы с терроризмом и транснациональной преступности, неразрывно связаны с верховенством права. Принцип уважения верховенства права закреплен в Уставе Организации Объединенных Наций, Учредительном акте Африканского союза и других региональных документах. Верховенство права также является одним из основополагающих принципов государственного управления и судопроизводства в Нигерии. Конституция страны обеспечивает основу для применения принципа верховенства права в государственном управлении. Ее законотворческий процесс ориентирован на людей и особо чутко реагирует на нужды социально незащищенных и уязвимых групп. Правительство его страны считает, что верховенство права является одним из важнейших условий обеспечения справедливости и основой для мирного сосуществования и предотвращения вооруженных конфликтов и для укрепления сотрудничества и обеспечения мира и безопасности в отношениях между государствами.

10. Нигерия присоединилась к партнерству «Открытое правительство», которое она считает ключевым элементом процесса обеспечения право-

судия для всех. Нигерия также приняла закон, призванный искоренить насилие в частных и общественных местах и обеспечить защиту и средства правовой защиты потерпевшим, особенно из числа беднейших и наиболее уязвимых групп. Закон об отправлении уголовного правосудия, принятый в 2015 году, предусматривает эффективное управление органами системы уголовного правосудия, оперативное отправление правосудия и защиту прав и интересов подозреваемых, обвиняемых и потерпевших. Для установления верховенства права необходимы сильные, беспристрастные и независимые судебные органы. Судебная система Нигерии играет стратегическую роль в процессе реализации прав человека посредством толкования актов исполнительной и законодательной власти, а также роль высшего арбитра в отношениях между тремя ветвями государственной власти и в избирательном процессе, способствуя формированию благоприятных условий для мира и стабильности. Делегация его страны настоятельно призывает все государства коллективно работать над созданием такого общества, в котором верховенство права, подотчетность и социальная справедливость станут основой для устойчивого развития и прочного мира.

11. **Г-н Кастаньеда Соларес** (Гватемала) говорит, что правительство его страны придает большое значение укреплению верховенства права посредством обеспечения доступа к правосудию для всех. Гватемала признает важность свободной, независимой и эффективной судебной системы, доступной для всех без какой-либо дискриминации. Обеспечение доступа к правосудию предполагает информирование людей об их правах и о механизмах обеспечения соблюдения этих прав. Кроме того, судебные решения должны выноситься своевременно и исполняться, а судебная система, для того чтобы ей доверяли, должна быть чуткой и эффективной.

12. Организация Объединенных Наций внесла ценный вклад в содействие развитию системы, базирующейся на верховенстве права. Высокой оценки в этой связи заслуживает работа Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права Организации Объединенных Наций. В Гватемале сохраняются трудности с обеспечением полного доступа к правосудию и в деле борьбы с безнаказанностью, и она благодарна Организации Объединенных Наций за поддержку, особенно за

содействие в укреплении потенциала в области расследования нарушений прав человека и осуществления судебного преследования в связи с этими нарушениями. Многие недавние успехи в сферах правосудия и институционального строительства в значительной степени можно объяснить партнерством страны с Организацией, начало которому было положено в 2006 году с созданием Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале. Комиссия добилась впечатляющих успехов в расследовании резонансных дел и осуществлении судебного преследования в связи с ними, укреплении технического потенциала и проведении правовых реформ. Она явила собой уникальный пример эффективного институционального строительства. Поскольку руководитель Комиссии назначается Генеральным секретарем, Комиссия является единственным в своем роде международным органом в том смысле, что она действует в тех областях, которые обычно относятся исключительно к внутригосударственной компетенции. При этом она была создана по непосредственной просьбе Гватемалы, активной пытавшейся преодолеть структурные препятствия и укрепить потенциал национальных институтов для борьбы с безнаказанностью. Правительство уверено в том, что к тому времени, когда истечет срок действия мандата Комиссии, гватемальские институты будут в состоянии выполнять свои обязанности в суверенном и демократическом государстве.

13. И наконец, делегация его страны хотела бы подчеркнуть тесную взаимосвязь между верховенством права и развитием и признать особое значение цели 16 в области устойчивого развития, провозглашенной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ведь доступ к правосудию для всех является обязательным условием построения миролюбивого и свободного от социальных барьеров общества.

14. *Место Председателя занимает его заместитель г-н Катота (Замбия).*

15. **Г-н Арроча Олабуэнага** (Мексика), напоминая о том, что тема «Верховенство права на национальном и международном уровнях» была включена в повестку дня Генеральной Ассамблеи в 2006 году по просьбе делегаций Лихтенштейна и Мексики, говорит, что, несмотря на прогресс, до-

стигнутый в этой области Организацией Объединенных Наций и международным сообществом, этот пункт по-прежнему актуален, поскольку трудности в сфере укрепления верховенства права и на национальном, и на международном уровне сохраняются. Следовательно, верховенство права должно оставаться в числе приоритетов для Генерального секретаря.

16. Роль Генерального секретаря в мирном урегулировании споров, несомненно, была бы сильнее, если бы он был уполномочен запрашивать консультативные заключения Международного Суда, который выполняет одну из ключевых функций в содействии обеспечению верховенства права. Вызывает беспокойство тот факт, что за более чем 70 лет существования Организации Объединенных Наций юрисдикцию Суда официально признало менее половины ее государств-членов. Важно создать такие условия, которые позволят обеспечить доступ к правосудию и укрепить международные суды и трибуналы, и с этой целью рекомендовать государствам принять их юрисдикцию, в том числе положения о юрисдикции в многосторонних договорах, и повышать осведомленность о работе Комиссии международного права в области кодификации и прогрессивного развития международного права.

17. На международном уровне важнейшую роль в обеспечении верховенства права играют международные договоры. На национальном уровне они помогают создать условия, благоприятствующие поддержанию справедливости и соблюдению обязательств, вытекающих как из самих международных договоров, так и из других источников международного права. В июле 2016 года Мексика совместно с Организацией Объединенных Наций провела региональный семинар по вопросам права международных договоров и практики их применения для региона Латинской Америки и Карибского бассейна и хотела бы выразить признательность Договорной секции Управления по правовым вопросам за ее работу, особенно в связи с регистрацией международных договоров и выполнением депозитарных функций Генерального секретаря.

18. Во избежание злоупотреблений полномочиями чрезвычайно важно создать такую систему правосудия, которая будет прозрачной и доступной для всех, но особенно для наиболее уязвимых групп.

Сегодня Мексика выстраивает состязательную систему судопроизводства, которая предусматривает устное разбирательство, открытость, посредничество, согласительные процедуры, возмещение ущерба и уважение прав человека и потерпевших, и обвиняемых. В стране также действуют альтернативные механизмы урегулирования споров, призванные снизить загруженность судов. Новая система обеспечит применение унифицированных критериев в судопроизводстве, что повысит уровень правовой определенности и безопасности в сфере отправления правосудия. Доступность правосудия поможет устранить основные причины социальной изоляции, особенно для уязвимых групп населения.

19. Делегация его страны хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад, посвященный теме верховенства права на национальном и международном уровнях (A/71/169). В то же время, по мнению делегации, ряд вопросов заслуживает более подробного рассмотрения, включая вопросы доступа к правосудию, особенно для уязвимых групп населения; гендерной справедливости; борьбы с коррупцией; конституционного права; роли Комиссии международного права; добывающей промышленности и природных ресурсов; незаконной торговли дикими животными и растениями; экологической справедливости; торговли людьми; транснациональной организованной преступности; борьбы с терроризмом; взаимосвязи между верховенством права и устойчивым развитием; привлечения к ответственности за наиболее тяжкие преступления; безгражданства; свободы выражения мнений; и киберпреступности.

20. **Г-н Ремаун** (Алжир) говорит, что усиление роли верховенства права способствует укреплению трех основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. По мнению делегации его страны, крайне важно поддерживать баланс между верховенством права на национальном уровне и международном уровне. Первая подтема прений нынешнего года, посвященная национальной практике государств по осуществлению многосторонних договоров, представляет особую важность, учитывая все большую сложность таких документов и создаваемых на их основе институциональных структур. В алжирской иерархии правовых норм международные договоры имеют приоритет

над законами, а национальное законодательство разрабатывается и адаптируется в соответствии с международными нормами и стандартами. Алжир ратифицировал все основные международные договоры и конвенции или присоединился к ним и впоследствии включил их положения в свою внутреннюю нормативную базу. В рамках усилий по выполнению международных обязательств страны различные министерские департаменты, занимающиеся вопросами осуществления конкретного договора, разрабатывают отраслевые планы действий, которые затем объединяются в единый национальный план действий по осуществлению того или иного договора.

21. Что касается регионального уровня, то Алжир участвовал в создании Нового партнерства в интересах развития Африки, основанного на твердом убеждении в том, что африканцам необходимо активно способствовать развитию своих стран и адаптировать их к новым нормам в области благого управления. Алжир был также одним из инициаторов создания Африканского механизма коллегиального обзора — инструмента добровольной самооценки, призванного повысить эффективность управления, и сам прошел процедуру обзора.

22. Чрезвычайно важно обеспечивать соблюдение принципа верховенства права и прав человека в усилиях по предотвращению терроризма и борьбе с ним. В контексте усилий по борьбе с терроризмом в Сахеле в марте 2016 года правительство организовало международный семинар по вопросу о роли уголовного правосудия в борьбе с терроризмом. Семинар имел целью оказание государствам региона помощи в принятии законов, устанавливающих уголовную ответственность за финансирование терроризма, и укрепление потенциала их институтов в деле формирования эффективной правовой базы для борьбы с терроризмом.

23. Для того чтобы принципы верховенства права воплотились в эффективные механизмы защиты, необходимо обеспечить равный доступ к правосудию для всех. В соответствии с Конституцией Алжира, правосудие основывается на принципах законности и равенства и является одинаковым и доступным для всех. Правосудие для всех является не менее важным на международном уровне. Международное сообщество не может оставаться равно-

душным к положению народов, живущих в условиях колониального господства или иностранной оккупации. Тот факт, что Устав Организации Объединенных Наций попирается, резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности нарушаются, а заключения Международного Суда игнорируются, означает, что международному сообществу в целом не удалось обеспечить доступ к правосудию для беднейших и наиболее уязвимых народов мира. Те, кто несет ответственность за страдания народов, живущих в условиях колониального господства или иностранной оккупации, обязаны предоставлять этим народам доступ к правосудию. Эти стороны несут прямую ответственность за поддержание международного мира и безопасности и должны выполнять соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и положения международного права.

24. Касаясь доступа к правосудию по вопросам, связанным с природными ресурсами районов за пределами действия национальной юрисдикции, оратор говорит, что он хотел бы привлечь внимание к работе Подготовительного комитета по международному юридически обязательному документу о сохранении и неистощительном использовании морского биологического разнообразия. Правосудие для всех означает закрепление принципа «общего наследия человечества» в будущем документе, с тем чтобы все народы мира могли пользоваться морскими генетическими ресурсами и иметь право голоса в вопросах их использования.

25. **Г-н Мусаев** (Азербайджан) говорит, что позиция правительства его страны по вопросу о верховенстве права основана на ее неподдельном желании способствовать установлению прочного мира и устойчивому развитию во всем мире и на ее практическом опыте противодействия вооруженной агрессии, воинствующему сепаратизму, иностранной военной оккупации и этническим чисткам. В последние годы международное сообщество стало уделять гораздо больше внимания важности обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях. Однако для принятия единого подхода к этой теме и устранения основных угроз и проблем, продолжающих влиять на основные элементы международного правопорядка, необходимы более активные усилия. Основопола-

гающую роль в этих усилиях играет добросовестное выполнение международных договоров.

26. Одним из основных элементов обеспечения верховенства права на международном уровне является приверженность урегулированию споров мирными средствами. Государства должны уважать территориальную целостность и политическую независимость друг друга, воздерживаться от угрозы силой или ее применения в своих международных отношениях и разрешать споры в соответствии с нормами международного права. Принцип неприменения силы подразумевает запрет на изменение границ государств с помощью насильственных средств или приобретение территории силой. В тех случаях, когда то или иное государство проигнорировало свою обязанность стремиться урегулировать международный спор мирными средствами и применило силу для захвата территории другого государства, заявления о том, что последнее обязано соблюдать принцип неприменения силы против агрессора, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, в частности его статье 51, и нормам международного обычного права. Если соглашаться с подобными заявлениями, это может привести к еще более широкому распространению идеи о том, что контроля можно добиться путем незаконного применения силы, закрепит представление о решающей роли военной мощи в международных отношениях и будет благоприятствовать несправедливости, а безнаказанности.

27. Мирное урегулирование не может противоречить нормам международного права или подвергать угрозе справедливость, особенно когда речь идет об императивных нормах, включая запрещение агрессии и геноцида и обязанность уважать территориальную целостность и суверенитет государств. Важную роль в поощрении верховенства права и содействии разрешению международных споров мирными средствами играет Международный Суд, который является главным судебным органом Организации Объединенных Наций. Консультативные заключения Суда по правовым вопросам могут также обеспечить, чтобы усилия по разрешению споров прилагались в соответствии с международным правом, особенно в ситуациях, когда действия, противоречащие Уставу и нормам международного права, сопровождаются явно неверным толкованием правовых норм и принципов.

28. Хотя на национальном и международном уровнях предпринимаются важные шаги для предупреждения нарушений и наказания виновных, вопросам привлечения к ответственности за нарушения международного гуманитарного права и права прав человека в некоторых ситуациях вооруженного конфликта не уделяется достаточно внимания на международном и региональном уровнях. В результате злодеяния недавнего прошлого остаются безнаказанными и продолжают препятствовать прогрессу в обеспечении мира и примирения, а также могут сыграть свою роль в разжигании новых конфликтов и совершении новых преступлений. Поэтому бороться с безнаказанностью важно не только для того, чтобы привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, но и для того чтобы добиться прочного мира. Специальные или смешанные трибуналы могут содействовать странам в восстановлении справедливости, особенно там, где царит культура безнаказанности. В миротворческой деятельности и ходе осуществления мирных соглашений важно принимать меры к тому, чтобы незаконное применение силы и прочие вопиющие нарушения международного права, такие как военные преступления, преступления против человечности, геноцид и этнические чистки, ни в коем случае не поддерживались, не поощрялись и не прощались, и ни при каких обстоятельствах не следует обещать амнистию или иммунитет от судебного преследования в какой-либо иной форме.

29. **Г-н Ласри** (Марокко) говорит, что подтемы, выбранные для рассмотрения на текущей сессии, представляют особый интерес для его делегации. Доступ к правосудию имеет принципиальное значение для обеспечения верховенства права, правовой определенности и благого управления, а также является одним из факторов, способствующих развитию. Правительство его страны приняло ряд мер для расширения доступа к правосудию, особенно для наиболее уязвимых лиц, в рамках всеобъемлющей реформы системы правосудия, направленной, среди прочего, на повышение эффективности работы судов, обеспечение доступа к системе правосудия, укрепление независимости судебной системы и повышение квалификации судей и других работников, усиление гарантий права на справедливый суд и модернизацию системы отправления правосудия. Конкретные меры по облегчению доступа к право-

судию для наиболее уязвимых включают развитие и расширение системы оказания юридической помощи; создание системы бесплатной юридической помощи; оказание более широкой поддержки женщинам и детям, ставшим жертвами насилия; расширение доступа граждан к судам и правовой информации; повышение способности судов устанавливать связь с гражданами, в том числе с лицами с особыми потребностями и лицами, говорящими на таких языках, как амазигский; и создание канала связи со средствами массовой информации в рамках реализации права на информацию.

30. Что касается осуществления многосторонних договоров на национальном уровне, то Марокко предприняло шаги по согласованию своего законодательства с принципами ратифицированных в установленном порядке международных конвенций о правах человека и борьбе с преступностью, терроризмом, пытками и дискриминацией в любой форме. Также были пересмотрены уголовный и уголовно-процессуальный кодексы. Марокканские судьи применяют марокканское законодательство, которое в ряде случаев содержит ссылку на многосторонние конвенции, которые были ратифицированы и опубликованы в Официальном вестнике. В определенных случаях были приняты специальные законы об осуществлении многосторонних конвенций, если того требовали их положения. В соответствии с Конституцией, ратифицированные в установленном порядке международные конвенции имеют приоритет над национальным законодательством. Если говорить о международных соглашениях, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций в таких областях, как права человека, гуманитарное право, борьба с терроризмом и охрана окружающей среды, то Марокко либо ратифицировало большинство из них, либо присоединилось к ним (последним из них стало Парижское соглашение сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата).

31. Верховенство права неразрывно связано с принципами и целями Организации Объединенных Наций и тремя основными компонентами ее деятельности: международный мир и безопасность, права человека и развитие. На международном уровне государства должны выполнять свои обязательства в соответствии с различными правовыми документами, позволяющими им отстаивать свои

права без применения силы. Необходимость укрепления верховенства права становится очевидной в условиях новых вызовов, порождаемых последними тенденциями в области международных отношений и все более серьезными проблемами, возникающими в различных сферах. Верховенство права служит одним из средств установления баланса между двумя императивами — свободой и правопорядком.

32. **Г-н Барре** (Сенегал) говорит, что соблюдение принципа верховенства права имеет основополагающее значение для установления прочного мира, защиты прав человека и обеспечения экономического роста и устойчивого развития. Необходимо принимать меры для достижения равенства перед законом, справедливого применения законов, разделения властей, обеспечения правовой определенности и транспарентности в законодательном процессе, а также принятия решений на основе широкого участия. Соблюдение принципа верховенства права является для международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций и ее органы, столь же важным, как и для государств. Соблюдение принципа верховенства права во всех сферах их деятельности позволит придать их действиям обоснованность и легитимность. Государствам-членам следует продолжать изучать и развивать все аспекты верховенства права и стремиться к укреплению взаимосвязи между ним и тремя основными компонентами деятельности Организации Объединенных Наций.

33. Неотъемлемыми элементами верховенства права являются развитие человеческого потенциала и экономическое развитие, безопасность и доступ к правосудию для женщин, инновационные способы урегулирования споров и отправление правосудия в переходный период. Необходимо укреплять сотрудничество на региональном и глобальном уровнях в целях преодоления сложностей, которые могут подорвать принцип верховенства права, создания возможностей для консультаций с гражданским обществом и укрепления региональных и международных партнерских связей в интересах развития и продвижения совместных инициатив по поощрению верховенства права. Также принципиально важно формировать культуру добросовестности, справедливости и честности среди всех слоев общества и четко определять практические методы управления.

34. Без доступа к правосудию верховенство права останется лишь неким идеалом. Доступ к правосудию является одним из важнейших компонентов верховенства права и одним из основных прав, позволяющим людям отстаивать свои свободы и добиваться возмещения ущерба в случае их нарушения. Отстаивание этого права на практике предполагает внедрение системы юридической помощи, которая позволит предоставить наиболее уязвимым членам общества полноценный доступ к законам и правосудию. Понимая, что без обеспечения верховенства права и доступа к правосудию невозможно добиться экономического роста и ликвидировать нищету, правительство Сенегала сделало эти два принципа ключевыми компонентами своего плана экономического и социального развития. Министерству юстиции было поручено расширить доступ к правосудию и повысить качество и эффективность работы судебной системы, в том числе посредством стратегий по созданию системы правосудия на низовом уровне. Эти усилия способствуют укреплению верховенства права посредством предоставления гражданам возможности осуществлять свои права. Также в результате этих усилий был расширен доступ к юридической информации, были разработаны альтернативные способы урегулирования споров и была облегчена процедура получения гражданами ряда официальных документов.

35. Местные центры правосудия предоставляют свои услуги бесплатно с минимумом формальностей в отличие от судов, в которых урегулированию споров препятствуют длительные процедуры и частые задержки. Наряду с созданием системы правовой помощи еще больше снизить барьеры, препятствующие доступу к правосудию, позволило использование местных языков и отказ от узкоспециализированной юридической терминологии. Благодаря местным центрам правосудия судебная система стала более гуманной, гибкой и доступной в плане цен на услуги и более соответствующей реальному социально-экономическому положению населения. Сенегал добивается расширения доступа к правосудию на низовом уровне с 1999 года и, как следствие, стал одним из инициаторов глобальных усилий по облегчению доступа к правосудию для всех.

36. **Г-н Гарсия Моритан** (Аргентина) говорит, что деятельность Организации по наращиванию по-

тenciала имеет решающее значение для укрепления верховенства права во многих странах, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в которых одной из приоритетных задач должно быть укрепление судебной и правоохранительной систем. Также чрезвычайно важно не допускать безнаказанности в случае грубых нарушений прав человека. Римский статут Международного уголовного суда, одно из наиболее значительных достижений международного сообщества, играет в этом деле центральную роль. Вместе с тем, для того чтобы борьба с безнаказанностью была эффективной, необходимо укреплять государственные органы прокуратуры и судебные системы, поскольку в соответствии с принципом дополнительности Международный уголовный суд не заменяет национальные суды, а играет вспомогательную роль.

37. Укрепление демократических институтов также является обязательным условием поощрения верховенства права. В этом отношении важно подчеркнуть ту роль, которую играют механизмы региональной интеграции в деле поощрения верховенства права в Латинской Америке. Аргентина вновь заявляет о своей твердой приверженности сохранению демократических институтов, верховенству права, конституционному порядку, социальному миру и всестороннему соблюдению прав человека. Она активно участвует в усилиях по расширению доступа к правосудию и бесплатной юридической помощи и будет принимать у себя в ноябре 2016 года вторую Международную конференцию по проблемам доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, в ходе которой будут рассмотрены варианты создания глобальной сети специалистов по оказанию юридической помощи в интересах содействия усилиям по выполнению задачи 3 цели 16 в области устойчивого развития.

38. Укреплению верховенства права способствует вклад Организации Объединенных Наций в развитие международного права, в частности ее усилия по разработке универсальных многосторонних норм. Одним из основополагающих элементов верховенства права является мирное урегулирование споров — процесс, в котором одну из главных ролей играет Международный Суд. Помимо Суда, урегулированием споров занимаются различные специализированные суды, в том числе Международный трибунал по морскому праву. Аргентина яв-

ляется стороной Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и признает юрисдикцию Международного трибунала. Другие методы урегулирования международных споров также предусматриваются в Уставе Организации Объединенных Наций и упоминаются в Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (A/RES/67/1). В частности, также можно обратиться к Генеральному секретарю с просьбой, чтобы он оказал свои добрые услуги в интересах мирного разрешения споров. Однако, для того чтобы то или иное средство мирного урегулирования имело успех, заинтересованные стороны должны действовать в духе доброй воли и вступать в переговоры, когда их призывают к тому органы Организации Объединенных Наций, в том числе Генеральная Ассамблея. При этом третьи стороны должны воздерживаться от поведения, которое может воспрепятствовать мирному урегулированию.

39. **Г-жа Нгуен Фьонг Нга** (Вьетнам) говорит, что во многих частях мира продолжаются конфликты и сохраняются напряженность и конфронтация. Усилиям по урегулированию конфликтов мирными средствами препятствуют односторонние подходы, силовая политика и применение силы или угроза ее применения. В связи с этим Организации Объединенных Наций следует продолжать содействовать формированию такой системы, которая будет базироваться на верховенстве права на международном уровне, опираться на Устав Организации Объединенных Наций и подкрепляться разработанными под ее эгидой международными договорами и механизмами международного правосудия во всей их совокупности. Все споры должны разрешаться мирными средствами, указанными в статье 33 Устава.

40. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе в Южно-Китайском море, существует опасность возникновения конфликтов, которые могут поставить под угрозу мир, безопасность и процветание как внутри региона, так и за его пределами. Делегация Вьетнама серьезно обеспокоена последними событиями в Южно-Китайском море и призывает все соответствующие стороны проявлять сдержанность и разрешать споры мирными средствами в соответствии с международным правом,

включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву; полностью соблюдать дипломатические и правовые процедуры; выполнять Декларацию о поведении сторон в Южно-Китайском море; и как можно скорее завершить разработку кодекса поведения для Южной-Китайского моря.

41. На национальном уровне Вьетнам продолжает реформировать свою правовую систему и укреплять верховенство права. Законы о создании и функционировании политических институтов разрабатываются и совершенствуются с учетом цели создания правового государства. Правовая система укрепляется в целях обеспечения прав человека, свободы и демократии и поддержки деятельности гражданского общества и экономической деятельности. Вьетнам недавно присоединился к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и активно готовится к ратификации Парижского соглашения к концу 2016 года. Вьетнам намерен и далее тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, ее государствами-членами и другими партнерами с целью обеспечить большую приверженность верховенству права на международном и национальном уровнях.

42. **Г-н Мусави** (Исламская Республика Иран) говорит, что верховенство права на национальном и международном уровнях является обязательным условием обеспечения прочного мира и безопасности, устойчивого развития и уважения прав человека. Решающее значение для обеспечения верховенства права имеет уважение широко признанных принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, в том числе принципов суверенного равенства государств, запрещения угрозы силой или ее применения и невмешательства во внутренние дела государств. Эти принципы обязаны соблюдать как государства, так и сама Организация. Все органы Организации Объединенных Наций, и особенно Совет Безопасности, обязаны соблюдать закрепленные в Уставе и международном праве принципы, а при утверждении и выполнении своих мандатов они ни в коем случае не должны посягать на основные права человека. В частности, они не должны вводить несправедливые или незаконные меры. Следует избегать неверного толкования статьи 51 Устава. Ссылаясь на статью 51, Организация и ее государства-члены долж-

ны сохранять приверженность делу соблюдения международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права. Манипулятивное, политически предвзятое применение *jus ad bellum* ни в коей мере не может служить оправданием неверного применения *jus in bello* или *jus humanum* в целом.

43. Принцип иммунитета государств является одним из краеугольных камней международного правопорядка и нормой международного обычного права, которая совсем недавно была вновь кодифицирована в Конвенции Организации Объединенных Наций о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности. Его примат признан сообществом наций, всеми правовыми системами и Международным Судом. За единственным возможно допустимым исключением, касающимся коммерческой деятельности, претензии к суверенному государству должны предъявляться либо в соответствии с процедурами, предусмотренными в двусторонних или многосторонних соглашениях, либо через международные суды или трибуналы. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что некоторые страны, судя по всему, считают, что они могут игнорировать основополагающий принцип иммунитета государств, в одностороннем порядке отрицая иммунитет государств исходя из не имеющей под собой оснований правовой доктрины, не признаваемой международным сообществом. Исламская Республика Иран отвергает односторонние и незаконные решения таких государств и преисполнена решимости принимать все законные меры для защиты своих прав.

44. Касаясь национальной практики осуществления многосторонних договоров, оратор отмечает, что, поскольку иранское правительство своевременно участвует в консультациях и обсуждениях, предшествующих заключению международных договоров, оно имеет возможность заранее всестороннее исследовать все меры, которые ему, возможно, потребуется принять на национальном уровне, с тем чтобы оно смогло подписать и ратифицировать соответствующий международный договор или присоединиться к нему. Дуалистическая концепция, закрепленная в иранской конституции, предусматривает, что для того чтобы международные договоры, протоколы, контракты и соглашения имели законную силу, они должны быть утверждены парла-

ментом. Аналогичное положение содержится в Гражданском кодексе, где говорится, что по конституции положения договоров, заключенных между Ираном и другими государствами, имеют силу норм внутреннего права, но для придания им этой силы сначала должны быть приняты соответствующие национальные нормативно-правовые акты. В качестве примера международного договора, который был ратифицирован парламентом Ирана, можно привести Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

45. Касательно практических мер облегчения доступа к правосудию для всех оратор отмечает, что в стремлении содействовать укреплению верховенства права на национальном уровне правительство его страны реализует ряд инициатив в административной, законодательной и судебной сферах. В последние годы осуществлены проекты, призванные облегчить доступ к юридической помощи и услугам, и был принят закон, направленный на расширение охвата юридических услуг, в частности путем набора юрисконсультов и адвокатов различной специализации, и повышения осведомленности общественности в правовых и судебных вопросах. Для упрощения судопроизводства иранские суды осуществили комплекс мер, на основе которых были разработаны и введены в действие различные программы предоставления юридических услуг, в частности с использованием информационно-коммуникационных технологий. Чтобы повысить качество правовой помощи неимущим, увеличен штат государственных защитников. Судебные органы поощряют использование таких механизмов ускоренного урегулирования споров, как арбитраж, посредничество и примирение, которые также облегчают доступ к правосудию. Принятие и осуществление закона о создании советов по примирению и урегулированию споров расширило доступ к правосудию и привело к появлению еще одного механизма, позволяющего избежать судебного разбирательства, требующего больших временных затрат.

46. **Г-н Ян Чэхо** (Республика Корея) говорит, что многосторонние договоры — это важные инструменты для преодоления глобальных и региональных проблем и для содействия укреплению и распространению верховенства права в самых разных областях. Перед международным сообществом по-

прежнему стоят такие серьезные вызовы, как войны, международный терроризм, воинствующий экстремизм, серьезные нарушения прав человека, неравенство, нищета и беспрецедентно резкое изменение климата. Многосторонние договоры могут быть полезными инструментами решения этих проблем на основе согласованных усилий международного сообщества. Но, поскольку у международного сообщества нет надлежащих механизмов принуждения государств к соблюдению этих договоров, важно, чтобы каждая страна принимала эффективные меры для обеспечения их добросовестного выполнения.

47. Республика Корея давно решительно поддерживает усилия, направленные на сдерживание климатических изменений, и сыграла ключевую роль в продвижении идеи переосмысления подхода к развитию с учетом необходимости наращивания потенциала противодействия изменению климата. В этой связи, отмечает оратор, правительство его страны предпринимает шаги для того, чтобы как можно скорее ратифицировать Парижское соглашение в 2016 году. Кроме того, в русле усилий международного сообщества с целью положить конец безнаказанности в связи с наиболее тяжкими преступлениями Республика Корея приняла закон о наказании за преступления, подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда, и этот закон в полной мере отражает принцип дополнительности, закрепленный в Римском статуте. С учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года крайне важно, чтобы государства делились своим опытом и извлеченными уроками с другими государствами, которые, возможно, не обладают достаточными ресурсами или возможностями. Такой обмен может способствовать продвижению принципа верховенства права. Республика Корея обязалась укреплять верховенство права на международном уровне в рамках различных программ и мероприятий, включая обучение и профессиональную подготовку государственных служащих и других специалистов из развивающихся стран по вопросам выполнения положений международных документов, касающихся Мирового океана, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву.

48. Без надлежащего и эффективного доступа к правовой информации невозможно обеспечить пол-

ноценный доступ к правосудию и подлинное верховенство права, особенно в быстро меняющемся информационном обществе. Свободный доступ к правовой информации повышает институциональную прозрачность и служит основой предоставления людям равных возможностей для использования законодательства и правовых процедур в целях защиты своих интересов в социальной, экономической и экологической сферах. В Республике Корея создана государственная система оперативного общественного доступа к правовой информации в режиме онлайн. Кроме того, с 2010 года в стране используется современная система автоматизации процессов судопроизводства, позволяющая сторонам подавать различные процессуальные документы в электронном виде, а судебные разбирательства теперь проходят в помещениях, оборудованных необходимыми электронными средствами. Эта система значительно повысила эффективность, прозрачность и предсказуемость работы судебных органов и сократить расходы. Люди, которые не знакомы с информационными технологиями или не могут себе позволить приобрести электронные устройства, особенно малоимущие и уязвимые, могут обратиться за правовой помощью. Важную роль в этом деле играет государственное учреждение «Корейская корпорация правовой помощи», предоставляя бесплатные юридические консультации и недорогостоящие услуги адвокатов.

49. Делегация оратора вновь заявляет о своей приверженности делу поощрения и укрепления верховенства права, что является обязательным условием обеспечения всеохватного экономического роста, устойчивого развития, защиты прав человека, мирного сосуществования государств и сотрудничества между ними.

50. **Г-н Тупоуниуа** (Тонга), с удовлетворением отмечая работу Организации Объединенных Наций в области содействия укреплению роли международного права с помощью различных механизмов, говорит, огромную пользу его стране в плане наращивания потенциала, укрепления институтов и повышения эффективности осуществления международных договоров на национальном уровне принесли региональные семинары по праву международных договоров и практике их применения и доступ к всеобъемлющим базам данных, имеющимся на веб-сайте «Сборника договоров Организации Объ-

единенных Наций». Тонга придает большое значение верховенству права, которое крайне важно для обеспечения мира, безопасности и стабильности в обществе. Наилучшим способом содействия укреплению верховенства права является воспитание чувства ответственности и уважения этого принципа на всех уровнях общества.

51. Всякий внутригосударственный законодательный акт должен быть сбалансированным в том плане, что наряду с регулированием тех или иных внутренних вопросов он должен обеспечивать также учет положений многосторонних договоров. Такой сбалансированности Тонга удалось добиться только благодаря сотрудничеству международных и национальных партнеров, наращиванию потенциала с учетом национальных особенностей и надлежащему укреплению институтов. Одним из успешных примеров такого сотрудничества является совместная работа правительства Тонги с Международной организацией труда (МОТ) по включению во внутреннее законодательство страны и осуществлению положений Устава МОТ. В противоположность этому, когда правительство объявило о своем намерении присоединиться к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, оно столкнулось с беспрецедентным противодействием со стороны тех, чьи интересы эта конвенция призвана защищать. Несмотря на информационно-разъяснительную работу, привлечение международных экспертов и проведение общественных консультаций с целью разъяснить людям их права и обязанности по Конвенции, правительству в конечном итоге пришлось на время отказаться от этих усилий. Тем не менее оно продолжает, при содействии Регионального отделения для Тихого океана Управления Верховного комиссара по правам человека, принимать меры с целью повысить уровень общественной поддержки Конвенции с тем, чтобы включить ее положения во внутреннее законодательство и обеспечить их осуществление. Хотя желание правительства Тонга быть открытым для консультаций и транспарентным в своей работе, возможно, осложнило включение положений международных договоров во внутреннее законодательство, проведение широких консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами отвечает задачам пути демократизации, на который вступила страна, и оратор уверен, что со временем благодаря

прилагаемым усилиям высокие идеалы верховенства права будут реализованы в полном объеме.

52. **Г-н Сайкал** (Афганистан) говорит, что верховенство права — это основа для создания стабильных и процветающих обществ. Оно является одним из важнейших предварительных условий установления базирующегося на нормах права международного порядка, при котором граждане ведут достойную жизнь в условиях мира и безопасности, а государства исполняют свою обязанность следовать принципам Устава Организации Объединенных Наций и выполняют свои обязательства по многочисленным международным договорам и конвенциям, касающимся мира и безопасности, прав человека и социально-экономического развития. Со своей стороны Афганистан прилагает все возможные усилия для выполнения своих обязательств в рамках всех международных документов, стороной которых он является.

53. Укрепление верховенства права является непростой задачей для Афганистана. Нынешнее правительство вынуждено разбираться с трагическим наследием конфликта, продолжавшегося в стране более 20 лет, а также имеет дело с постоянной борьбой легитимного с нелегитимным, законности с беззаконием. Пока правительство национального единства, как и предыдущие администрации, принимает меры для укрепления системы управления и повышения транспарентности, экстремистские группы, направляемые в Афганистан из-за рубежа, открыто попирая конституцию страны, продолжают кампанию террора в стремлении подорвать усилия правительства по стабилизации. Тем самым эти группы нарушают основные принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, а также нормы международного права и международного гуманитарного права.

54. С тех пор как правительство приступило к исполнению своих обязанностей, оно предпринимает усилия по укреплению верховенства права в качестве краеугольного камня своей стратегии обеспечения безопасности, стабильности и процветания в Афганистане. Оно провело коренную перестройку государственных и местных структур в целях поощрения транспарентности и подотчетности во всех делах государства. В системе государственной службы назначение старших должностных лиц те-

перь производится на основе их профессиональных качеств. Были заменены более 600 судей, причем некоторые из них подверглись судебному преследованию за незаконную деятельность. Был создан национальный совет по вопросам верховенства права, которому поручено бороться со всеми формами административной коррупции, а в целях укрепления процесса демократизации проводится реформа избирательных институтов. Что касается государственных финансов, то для обеспечения транспарентности в управлении государственными контрактами создана национальная комиссия по закупочной деятельности.

55. На Брюссельской конференции по Афганистану правительство предоставило обновленную информацию о своей работе по проведению реформ, а международное сообщество взяло на себя новые обязательства по оказанию помощи, с тем чтобы помочь правительству осуществить Афганскую национальную рамочную программу мира и развития, которая представляет собой всеобъемлющую стратегию содействия социально-экономическому и институциональному развитию страны. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в координации деятельности международного сообщества по поддержке усилий Афганистана в области укрепления верховенства права. Эти усилия направлены на поощрение основных прав и свобод всех граждан, особенно женщин и детей; наращивание потенциала государственных учреждений для эффективного предоставления услуг; укрепление демократических ценностей и принципов в афганском обществе; и на создание основы для построения самодостаточного Афганистана, который будет во всем руководствоваться принципом верховенства права и сможет самостоятельно решать стоящие перед ним задачи в области безопасности и развития.

56. Главным препятствием для усилий в области стабилизации и обеспечения верховенства права в Афганистане остается насилие в форме терроризма и насильственного экстремизма. Правительство приступило к реализации всеобъемлющей стратегии установления прочного мира, включающей комплекс мер как в военной сфере, так и в области миростроительства. Наряду с наращиванием своего оборонительного потенциала и продолжением борьбы с терроризмом правительство проводит работу в целях установления мира и примирения с

членами вооруженных оппозиционных групп, которые готовы отказаться от насилия, стать законопослушными гражданами и соблюдать Конституцию. Оно также принимает меры по диверсификации экономики, что обеспечит гражданам новые возможности для трудоустройства. В этой связи оно предпринимает шаги по наращиванию объемов торгового оборота и перевозок с другими странами, вкладывает средства в модернизацию сельского хозяйства и разрабатывает новые стратегии оптимального использования огромных природных ресурсов страны, которые могут стать одним из основных элементов ее экономики в будущем.

57. Всего каких-то 15 лет назад Афганистан был страной, забытой мировым сообществом, с разрушенными социальными связями. Сегодня он вновь обрел свое место в ответственном сообществе наций, приверженных полному осуществлению принципа верховенства права и других универсальных принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Оратор уверен, что при постоянной поддержке Организации Объединенных Наций и других международных партнеров страна сможет реализовать видение мирного будущего в условиях процветания.

58. **Г-н Ахмад** (Пакистан) говорит, что, хотя у делегации его страны есть вопросы относительно ряда понятий, используемых в докладе Генерального секретаря (A/71/169), она высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по поддержке национальных мероприятий в области укрепления верховенства права. Наиболее важным аспектом сложных связей между верховенством права и поддержанием мира и спокойствия является справедливое, единообразное и объективное применение права. Произвольное или выборочное применение законов является не чем иным, как тиранией. На международном уровне основой справедливого мирового порядка являются Устав Организации Объединенных Наций, международное право и международная система отправления правосудия. Укреплению верховенства права на международном уровне будет способствовать неукоснительное соблюдение основополагающих принципов Устава. Все резолюции Совета Безопасности должны соответствовать целям и принципам Устава и должны осуществляться на единообразной основе. Следует усилить международные судебные учреждения, а

Совету Безопасности следует оптимальным образом задействовать Международный Суд. Затяжные споры следует разрешать на основании соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Неспособность осуществить такие резолюции или избирательное осуществление их положений подрывает доверие к верховенству права на международном уровне. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций была примером для подражания, поскольку организация, не способная сама соблюдать правовые принципы, которые она провозглашает, утрачивает моральное право их проповедовать.

59. В мире, где все больше людей лишены защиты от эксплуатации, дискриминации и насилия, настоятельно необходимо, чтобы государства принимали меры по облегчению и расширению доступа к правосудию, который имеет решающее значение для построения общества, основанного на верховенстве права. Среди приоритетных задач правительства Пакистана в этой связи оратор называет предоставление каждому возможности добиваться справедливости в суде без больших временных и финансовых затрат, поощрение культуры подотчетности и искоренение коррупции. Недавно были приняты важнейшие нормативные акты, призванные гарантировать право женщин на скорое восстановление справедливости по делам, связанным с убийствами «во имя чести» и изнасилованиями.

60. Для расширения доступа к правосудию необходимы такие важнейшие элементы, как работающие компетентные суды; правоохранительные органы, пользующиеся доверием населения и чутко реагирующие на его обращения (при этом необходимо повышать квалификацию работников судов и правоохранительных органов, в том числе на основе гендерного подхода); и эффективная система правовой помощи, особенно для беднейших и наиболее уязвимых групп. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций правительство Пакистана принимает меры по укреплению потенциала государственных академий правосудия, созданию сети центров параюридических услуг, поддержке инициатив по налаживанию взаимодействия между полицией и населением, увеличению штата женщин-полицейских, прошедших подготовку в области учета гендерной проблематики в работе полиции, и разработке законодательства о юридической

помощи. Также принимаются меры для расширения доступа к правосудию для беженцев. Возросла численность судейского корпуса, созданы новые суды и центры оказания юридической помощи, а во многих окружных судах рассмотрение дел ускорилось. Развитие бесплатных каналов информации в Пакистане также в значительной мере способствует улучшению доступа к правосудию, поскольку люди больше знают о своих законных правах и о способах их защиты.

61. Пакистан придает большое значение выполнению всех своих международных обязательств и сохраняет приверженность осуществлению всех многосторонних договоров, участником которых он является. В идеале основа для эффективного осуществления многостороннего договора должна быть заложена в самом договоре. В этой связи важной составляющей согласования условий международных договоров должно быть обсуждение различных аспектов их осуществления на национальном уровне, включая возможные пути укрепления потенциала стран в плане выполнения многосторонних договоров. Многие многосторонние договоры предусматривают обязательства, которые могут быть полностью выполнены только посредством действий на различных субнациональных уровнях, а это означает, что все, кто занимается осуществлением на национальном и субнациональном уровнях, должны работать сообща и одинаково понимать степень срочности такой работы. Это в свою очередь требует понимания трудностей с реализацией, с которыми сталкиваются субъекты на национальном уровне, и подготовки и наращивания потенциала субъектов на субнациональном уровне. При преодолении трудностей с осуществлением многосторонних договоров могут быть полезны двустороннее сотрудничество между государствами и партнерские отношения с соответствующими международными органами.

62. Оратор говорит, что делегация его страны хотела бы подчеркнуть важность беспристрастности и справедливости в процессе разработки и осуществления концепции верховенства права, в частности на международном уровне. Несправедливость на национальном уровне может быть оспорена в гражданском или уголовном суде на основании соответствующих национальных законов. Но на международном уровне главные структуры, которые разра-

бывают нормы международного права, одновременно являются главными судьями, устанавливающими порядок их применения, и возможность обращения за правовой защитой, как правило, трудно реализуема.

63. **Г-н Нколой** (Ботсвана) говорит, что для большинства стран учреждение Организации Объединенных Наций стало стимулом к тому, чтобы жить в гармонии и вносить вклад в поддержание международного мира и безопасности. Организация стала основной площадкой для развития отношений между государствами, защиты прав человека и социально-экономического развития, а также для подписания договоров между государствами. Устав Организации Объединенных Наций является единственным общепризнанным многосторонним соглашением, и закрепленные в нем цели и принципы сегодня актуальны как никогда. Ботсвана вступила в Организацию в 1966 году, и она продолжает гордиться тем, что является членом семьи наций, чьи усилия направлены на содействие социальному прогрессу, улучшение условий жизни и обеспечение справедливости и уважения основных прав человека и достоинства и ценности каждого. Будучи молодой демократией, Ботсвана проделала большой путь благодаря поддержке и щедрости всех тех, кто помогал ей развиваться и процветать как нации. Для этого ей пришлось культивировать и углублять культуру демократии и веру в сильные, подотчетные и открытые институты. Она гордится тем, что является одной из наиболее последовательно миролюбивых и прогрессивных демократий в Африке.

64. Делегация оратора подтверждает свою убежденность в том, что верховенство права имеет существенно важное значение для устойчивого развития, и вновь заявляет о своем уважении принципов международного права, мирного урегулирования конфликтов, суверенного равенства государств и запрещения угрозы силой или ее применения. Она поддерживает работу Комиссии международного права, которая продолжает кодифицировать международное право, и с удовлетворением отмечает реализуемые Организацией Объединенных Наций программы и мероприятия, направленные на укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях. Она также поддерживает обмен национальной практикой в области применения многосторонних договоров, в том числе путем про-

ведения региональных семинаров в целях углубления понимания положений международного права.

65. Являясь участником многих многосторонних договоров, Ботсвана с энтузиазмом стремится внести вклад в создание прочной международной системы отправления правосудия, которая представляет собой катализатор обеспечения устойчивого мира, процветания, развития и социального роста. Она усвоила уроки прошлого и является миролюбивой страной, которая поддерживает принцип самоопределения всех народов, которые все еще находятся под колониальным господством или иностранной оккупацией. Она безоговорочно выступает на стороне жертв злодеяний, преступлений против человечности, военных преступлений и геноцида. Кроме того, Ботсвана является другом Международного уголовного суда и поддерживает этот орган как единственный постоянный суд последней инстанции в борьбе с безнаказанностью. Ботсвана выступает в поддержку укрепления международно-правовых механизмов, включая все международные трибуналы, будучи убеждена в том, что те, кто совершает тяжкие международные преступления, должны быть привлечены к ответственности вне зависимости от имеющейся у них власти, влияния или статуса. Подобно тому, как все государства пользуются равными правами согласно принципу суверенного равенства, все люди должны считаться равными перед законом.

66. **Г-н аль-Моваизри** (Кувейт), выражая поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в сфере укрепления верховенства права, включая инициативы в поддержку конституционного строительства, о которых говорится в докладе Генерального секретаря (A/71/169), говорит, что конституция закладывает нормативно-институциональные основы государственного устройства и должна делать возможным построение сильной системы, базирующейся на принципах верховенства права и согласующейся с международными обязательствами государства, особенно обязательствами, вытекающими из документов по правам человека. Делегация оратора согласна с тем, что наличие у государства правовой базы, основанной на положениях международного права прав человека и поддерживаемой независимой, эффективной и компетентной судебной системой, является важнейшим условием обеспечения верховенства права и, в силу

этого, одной из приоритетных задач программ помощи Организация Объединенных Наций. Делегация Кувейта согласна также с тем, что уважение принципа верховенства права и прав человека имеет решающее значение при осуществлении любых мер по предотвращению терроризма и борьбе с ним, и поддерживает инициативы по наращиванию потенциала, реализуемые в этой связи Целевой группой Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий. Делегация Кувейта с удовлетворением отмечает поддержку, оказываемую другими учреждениями Организации Объединенных Наций укреплению институтов на основе верховенства права в целях предотвращения терроризма и борьбы с ним.

67. Для обеспечения верховенства права на международном уровне необходимо как единое понимание этой концепции, так и соблюдение всеми международными конвенциями, соглашениями и других документов. Споры между собой государства должны улаживать мирными средствами либо сами, либо через международные судебные органы, такие как Международный Суд, который занимает центральное место среди структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами верховенства права. Что касается верховенства права на национальном уровне, то мир и безопасность царят в тех обществах, которые живут по конституции и законам, гарантирующим равенство, справедливость и соблюдение прав человека всех граждан. Принятая в 1962 году Конституция Кувейта позволила ему выстроить демократическую систему управления, в которой существует разделение властей и обеспечивается защита гражданских прав и свобод. В стране также введены в силу законы, обеспечивающие защиту и соблюдение прав различных групп населения, включая детей и мигрантов.

68. В заключение оратор говорит, что его делегация верит в Устав Организации Объединенных Наций и поддерживает усилия Организации по укреплению верховенства права и содействию построению безопасного и стабильного мира.

69. **Г-жа Ипаррагирре** (Филиппины) говорит, что согласно своей конституции Филиппины отвергают войну как средство государственной политики, принимают общепризнанные принципы международного права, включая их в национальные законы,

и придерживаются политики мира, равенства, справедливости, свободы, сотрудничества и дружбы со всеми государствами. В том, что касается национальной практики выполнения многосторонних договоров, Конституцией предусматривается, что ни один международный договор или международное соглашение не является действительным и не вступает в силу без согласия на то по меньшей мере двух третей членов Сената. Канцелярия президента обязана заручиться согласием всех исполнительных учреждений, которых касается предмет соответствующего договора или соглашения, и только тогда президент может ратифицировать договор или международное соглашение и представить его на утверждение Сената. Во многих случаях возникает необходимость в принятии отдельных внутренних нормативных актов по порядку осуществления того или иного договора или международного соглашения. Кроме того, хотя в процесс ратификации того или иного многостороннего договора могут быть вовлечены многие ведомства, ответственными за его выполнение будет назначено какое-либо одно ведомство (или ведомства). Споры юридического характера, касающиеся природы или сути соглашения, рассматриваются Верховным судом, обладающим компетенцией суда первой инстанции в отношении таких дел.

70. Филиппины являются участником основных многосторонних договоров в ключевых отраслях международного права, включая право международных договоров, право дипломатических и консульских сношений, право международных организаций, право международной торговли, право прав человека, международное гуманитарное право, экологическое право, морское право, право мирного урегулирования споров и международное уголовное право. В связи с последним оратор напоминает, что Филиппины являются участником Римского статута Международного уголовного суда. Присоединение к многосторонним договорам укрепляет веру Филиппин в верховенство права как средство регулирования отношений между государствами, предотвращения войн, укрепления мира и безопасности, защиты человеческого достоинства, содействия установлению справедливости и улучшению жизни всех людей.

71. Особое место среди множества многосторонних договоров, стороной которых являются Филип-

пины, занимает Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву — «конституция океанов». Она установила тонкий и тщательно выверенный баланс прав и обязанностей всех государств-участников и стала основой для сохранения международного и регионального мира и справедливого и рационального использования Мирового океана и его ресурсов. Филиппины полностью привержены мирному и основанному на правилах подходу к урегулированию споров, предусмотренному этой конвенцией.

72. В решении от 12 июля 2016 года по вопросу о Южно-Китайском море *South China Sea Arbitration (The Republic of Philippines v. The People's Republic of China)* арбитраж, образованный на основании приложения VII к Конвенции, разъяснил сторонам их права на морские пространства, и теперь это решение является важной составляющей свода международной судебной практики. В части, касающейся главного вопроса — о так называемой линии девяти пунктиров и о том, что считать скалами и островами, и о правах на ведение рыбного промысла и охране морской среды — уточняются определения и вводятся новые обозначения, четко сформулированные в арбитражном решении. Являясь страной законопослушной, Филиппины всецело соблюдают это решение как имеющее законную силу, окончательное и подлежащее обязательному выполнению и готовы взаимодействовать с соответствующей стороной и вести с ней переговоры с целью продвинуться вперед в урегулировании этого спора. Оратор отмечает, что правительство ее страны высоко ценит поддержку, выраженную другими государствами-членами мирному урегулированию спора и арбитражному решению, которое служит выдающимся примером юридического решения, вынесенного по итогам многостороннего договорного процесса.

73. Верховенство права, в том числе подкрепляемое многосторонними договорными процессами, служит опорой для предсказуемости и стабильности развития и прогресса как отдельных государств, так и международного сообщества в целом. Оно способствует укреплению отношений между государствами, базирующихся на взаимоуважении и суверенном равенстве, и благоприятствует обеспечению подлинного мира и безопасности.

74. **Г-н Ли Юншэн** (Китай) говорит, что Китай, будучи постоянным членом Совета Безопасности, строго соблюдает нормы международного права и остается непоколебимым стражем и активным со-зидателем верховенства права на международном уровне. В последние годы Председателем Китая было предложено несколько концепций — построение новой модели международных отношений на основе взаимовыгодного сотрудничества, содействие построению сообщества, объединенного общим видением будущего человечества, и принятие правильного подхода к отстаиванию справедливости и защите интересов, — которые отражают дух Устава Организации Объединенных Наций и которые следует принять в качестве новых ценностей и целей процесса укрепления верховенства права на международном уровне. Подписание в июне 2016 года Китаем и Российской Федерацией декларации об усилении роли международного права явилось важным опытом и практической мерой, принятой Китаем совместно с другой страной в поддержку верховенства права на международном уровне.

75. Китай является участником почти 500 многосторонних договоров и последовательно придерживается основополагающего принципа *pacta sunt servanda*, полностью и добросовестно выполняя свои договорные обязательства. Прежде чем стать стороной того или иного международного договора, он разрабатывает новые законы и положения или вносит поправки в уже существующие нормативные акты для удовлетворения требований соответствующего договора и создания условий, необходимых для его осуществления. Некоторые многосторонние договоры могут применяться сразу после их вступления в силу для Китая; таковыми являются, главным образом, договоры, заключаемые в гражданских и коммерческих областях. Чтобы использовать многосторонний договорный процесс для поощрения и дальнейшего закрепления верховенства права на международном уровне, внимание необходимо уделять не только согласованию таких договоров, но и их осуществлению. Страны должны добросовестно выполнять такие договоры и тщательно избегать их ложного толкования и злоупотреблений ими в нарушение основополагающих принципов международного права и в обход перво-

начального директивного предназначения этих договоров.

76. Обеспечение равного доступа граждан к правовой защите независимо от их экономического положения и социального статуса является одним из ключевых элементов принципа, согласно которому перед законом все равны. Правительство Китая приняло ряд мер для того, чтобы гарантировать гражданам, особенно уязвимым группам, доступ к правосудию. Расширена сфера действия законов, положений и подзаконных актов в защиту права сторон на участие в судебном разбирательстве, и постоянно совершенствуется механизм судебной защиты прав человека в целях развития и закрепления справедливых судебных процедур и обеспечения того, чтобы стороны могли пользоваться своими правами на участие в тяжбе без каких-либо помех. В целях повышения эффективности юридических услуг правительством учреждена структура по оказанию правовой помощи с привлечением юристов и специалистов в области правовой помощи на низовом уровне, а также общественных добровольцев. Кроме того, приняты меры по усилению защиты законных прав и интересов групп населения с особыми потребностями. Законы о правах пожилых людей, женщин, несовершеннолетних и инвалидов гарантируют уязвимым группам доступ к правосудию.

77. Правительство Китая проводит на национальном уровне политику управления страной в строгом и полном соответствии с законом. Оно также по-прежнему прилагает последовательные усилия к поддержанию и укреплению верховенства права на международном уровне. Оно готово присоединиться к другим странам в согласованных усилиях по реализации, поддержанию и поощрению верховенства права и будет и впредь сотрудничать с государствами, непосредственно заинтересованными в урегулировании соответствующих споров в Южно-Китайском море, на основе переговоров и консультаций с надлежащим учетом исторических фактов и согласно нормам международного права. В отношении инициированного определенной страной в одностороннем порядке так называемого арбитражного разбирательства и вынесенного арбитражем решения китайское правительство сделало соответствующие заявления и опубликовало официальный документ, в которых четко изложило свою позицию:

арбитраж и вынесенное им решение недействительны и обязательной силы не имеют. Китай с ними не согласен и не признает их. В настоящее время благодаря согласованным усилиям Китая и членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ситуация в Южно-Китайском море развивается в позитивном направлении. В сентябре 2016 года было принято совместное заявление, в котором все стороны подтвердили свою приверженность всестороннему и эффективному выполнению Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море. В этих свершениях проявляется решимость Китая и стран АСЕАН улаживать и преодолевать споры на основе действующих в регионе норм и правил, расширять практическое сотрудничество на море, укреплять взаимное доверие и совместными усилиями поддерживать в Южно-Китайском море мир и стабильность.

78. **Г-жа Накарми** (Непал) говорит, что делегация ее страны придает большое значение верховенству права на национальном, региональном и международном уровнях и твердо убеждена в решающей роли этого руководящего принципа обеспечении мира, стабильности, справедливости, демократии, свободы, равенства, равноправия и устойчивого развития в условиях большей транспарентности и подотчетности во всем мире. Непал вновь заявляет о своей непоколебимой приверженности целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности в его статье 2, в которой провозглашается принцип суверенного равенства государств и равноправного участия в международной нормотворческой деятельности.

79. В сентябре 2015 года Непал принял новую демократическую, универсальную и основанную на правах конституцию. Ею гарантируются права человека, верховенство права и независимость и компетентность судебных органов и поощряются социальная и культурная солидарность, терпимость и гармония посредством инклюзивных механизмов с пропорциональным представительством, предусматривающих широкое участие в них граждан. В ней также предусматривается запрет на дискриминацию по признаку этнической принадлежности, языка, вероисповедания, возраста и пола. Созданы правовые и институциональные рамки для укрепления верховенства права и защиты прав женщин, детей, коренных народов, меньшинств, далитов, мад-

хеси и других маргинализованных и неблагополучных групп населения. В целях обеспечения всеобщего доступа к правосудию правительство предоставило этим группам право на бесплатную юридическую помощь. В числе конкретных мер, принимаемых в обеспечение поддержания международного мира и безопасности, — создание правовых и институциональных рамок для борьбы с терроризмом и крайними формами насилия, отмыванием денег, организованной и трансграничной преступностью, торговлей людьми и оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

80. Делегация Непала сознает тесную взаимосвязь между верховенством права и развитием и по-прежнему преисполнена решимости добиваться реализации цели 16 в области устойчивого развития в качестве средства укрепления доверия общественности к государственным институтам и содействия построению миролюбивого, безопасного, стабильного и процветающего общества. Несмотря на то, что Непал является одной из наименее развитых стран, которая к тому же оправляется от вооруженного конфликта и старается преодолеть последствия разрушительного землетрясения, ему удалось мобилизовать коллективную волю к действиям, направленным на ликвидацию нищеты и голода, содействие устойчивому экономическому росту и борьбу с неравенством как внутри стран, так и между ними. Тем не менее, подобно другим развивающимся странам, он сталкивается с проблемой нехватки ресурсов и потенциала. Международное партнерство и сотрудничество в преодолении этих проблем позволят укрепить верховенство права и всеобщий доступ к правосудию. В то же время усилия по укреплению верховенства права на национальном уровне будут малоэффективны, если они не будут подкрепляться справедливым международным экономическим и финансовым порядком.

81. **Г-жа Иппаррагирре** (Филиппины), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, сторонами которой являются и Филиппины, и Китай, предусматривается, решение арбитража по делу о Южно-Китайском море является окончательным и что стороны должны выполнять его. Филиппины на самом высоком уровне заявили о своей готовности сотрудничать с Китаем в целях продвижения вперед в разрешении

этого спора. В то же время страна оратора заявила, что отправной точкой для согласования урегулирования должно стать именно арбитражное решение. Это решение определенно не лишено законной силы, и игнорировать его нельзя. Арбитраж в своем решении от 29 октября 2015 года решения относительно его юрисдикции и приемлемости дела определил свою юрисдикцию, применимую и к Китаю даже в том случае, если последний предпочтет не принимать участия в разбирательстве. Суд также постановил, что решение Филиппин в одностороннем порядке начать арбитражное разбирательство не является нарушением предусматриваемых Конвенцией процедур урегулирования споров.

82. В своем решении от 12 июля 2016 года по существу дела трибунал постановил, что притязания Китая на исторические права или другие суверенные права или юрисдикцию в отношении морских районов Южно-Китайского моря, очерченных так называемой линией девяти пунктиров, противоречат Конвенции и поэтому не имеют законной силы. Конвенцией определены права на морские пространства в Южно-Китайском море, и ею отменяются и заменяются любые исторические и прочие суверенные права. Трибунал также постановил, что ни один из морских объектов в Южно-Китайском море, на которые претендует Китай, островом по смыслу статьи 121 Конвенции не является, и поэтому ни один из них не может предоставить право на него как на объект исключительной экономической зоны или континентального шельфа. Далее суд пришел к выводу, что риф Мисчиф и Вторая отмель Томаса находятся в пределах 200 морских миль от побережья входящего в состав Филиппин острова Палаван и расположены в районе, на который не распространяются права, создаваемые каким бы то ни было морским объектом, на который претендует Китай. Риф Мисчиф и Вторая отмель Томаса расположены в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Филиппин.

83. Суд постановил, что Китай, возводя на рифе Мисчиф объекты и искусственные острова, разместив свои разведывательные суда в районе отмели Рид и объявив мораторий на рыбный промысел в Южно-Китайском море, не исключив из него те районы, которые относятся к исключительной экономической зоне Филиппин и не ограничив этот мораторий только теми судами, которые ходят под

флагом Китая, нарушает свои обязательства по различным статьям Конвенции. Кроме того, Китай попустительствует рыбному промыслу, ведущемуся с судов, плавающих под флагом Китая, в районе рифа Миссиф и Второй отмели Томаса, и не проявляет должной бдительности в том, чтобы его не допускать, и тем самым не проявляет должного уважения к суверенным правам Филиппин на рыбный промысел в их исключительной экономической зоне. Маневры судов китайских правоохранительных органов вблизи отмели Скарборо создают серьезную опасность столкновений с филиппинскими судами и угрозу их экипажам, тем самым нарушая не только положения Конвенции, но и Международные правила предупреждения столкновений судов в море.

84. Помимо этого суд постановил, что Китай нарушает свое обязательство по сохранению и защите морской среды, попустительствуя тому, что китайские рыболовные суда занимаются в различных районах вредным промыслом видов, находящихся под угрозой исчезновения, и не препятствуя им в этом, а также проводя деятельность по возведению искусственных островов, которой он наносит морской среде катастрофический и долговременный ущерб. В заключение трибунал постановил, что в период проведения арбитражного разбирательства Китай своими дноуглубительными работами, возведением искусственных островов и строительной деятельностью в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Филиппин еще больше обострил и углубил споры между сторонами.

85. **Г-н Ли Юншэн** (Китай), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что заявление представителя Филиппин ошибочно как в фактическом, так и юридическом плане. Позиция правительства его страны в отношении арбитражного разбирательства и вынесенного по его итогам решения ясна, и он не будет ее повторять. Справедливое решение по этому вопросу вынесет история. Китай готов работать со странами АСЕАН, включая Филиппины, с тем чтобы надлежащим образом улаживать споры, укреплять взаимное доверие и вместе поддерживать мир и стабильность в Южно-Китайском море на основе Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море.

86. **Г-жа Ипаррагирре** (Филиппины), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что арбитражное разбирательство пользуется широким признанием в качестве одного из мирных средств урегулирования споров. В своем решении о юрисдикции и приемлемости дела арбитраж определил, что Декларация о поведении сторон в Южно-Китайском море не обязывает Филиппины пытаться урегулировать спор исключительно в рамках двусторонних переговоров, тем более если такие переговоры носят несправедливый и односторонний характер. Филиппины имеют право использовать другие механизмы урегулирования споров, включая арбитраж. Китаю были предоставлены все возможности для того, чтобы тот изложил свои аргументы по этому делу, и тот факт, что он не принимал участия в разбирательстве, не лишает трибунал его юрисдикции. Решения арбитража имеют обязательную силу, особенно в тех случаях, когда они касаются толкования таких международных соглашений и конвенций, как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Поэтому Китай обязан выполнять решение арбитража.

87. Выводы арбитража используются в работе стран АСЕАН и Китая над кодексом поведения в Южно-Китайском море. На своих последних встречах на высшем уровне лидеры АСЕАН особо указали на необходимость всестороннего и эффективного выполнения Декларации о поведении сторон в полном ее объеме и настоятельно призвали все стороны прилагать усилия к скорейшему принятию эффективного кодекса поведения. Они подчеркнули также, что для укрепления доверия между сторонами необходимо принимать как меры укрепления доверия, так и превентивные меры. Кодекс поведения можно будет принять в том случае, если все стороны проявят политическую волю к этому и решимость добиться такого результата. Арбитраж и консультации по кодексу поведения проводятся параллельно, и Филиппины активно участвуют в обоих процессах. Арбитражное решение представляет собой прочную основу для продвижения вперед в формировании в Южно-Китайском море режима, основанного на правилах. Непризнание Китаем арбитражного решения будет иметь серьезные последствия как для Конвенции по морскому праву, так и для международного права в целом.

Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.