



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七九〇六次会议

2017年3月23日星期四下午3时举行

纽约

| | | |
|-----|---------------------|-----------------|
| 主席: | 约翰逊先生/里克罗夫特先生 | (大不列颠及北爱尔兰联合王国) |
| 成员: | 玻利维亚多民族国 | 略伦蒂·索利斯先生 |
| | 中国 | 吴海涛先生 |
| | 埃及 | 塞利姆先生 |
| | 埃塞俄比亚 | Zemene女士 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 意大利 | 阿门多拉先生 |
| | 日本 | 别所先生 |
| | 哈萨克斯坦 | 阿里先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 伊利切夫先生 |
| | 塞内加尔 | 西斯先生 |
| | 瑞典 | 瓦尔斯特伦女士 |
| | 乌克兰 | 叶利琴科先生 |
| | 美利坚合众国 | 西松女士 |
| | 乌拉圭 | 罗塞利先生 |

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告（报告所述期间为2016年12月16日至2017年3月1日）（S/2017/224）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-07637 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹的报告（报告所述期间为2016年12月16日至2017年3月1日）
(S/2017/224)

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长及其他各位代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会彰显出讨论中议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：联合监测和评价委员会主席博茨瓦纳前总统费斯图斯·莫哈埃先生阁下和南苏丹和平与政治进程妇女月度论坛协调员贝蒂·桑戴女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请与会者注意文件S/2017/224，其中载有秘书长关于南苏丹的报告，报告所述期间为2016年12月16日至2017年3月1日。

在同安全理事会成员磋商之后，我受权代表他们发表以下声明：

“安全理事会对南苏丹局势深表震惊，再次强调指出军事手段无法解决这一冲突，并再次谴责该国各地继续发生战斗。安全理事会再次呼吁所有各方立即遵守《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》（《协议》）所要求的永久停火，并提醒所有各方，执行停火对于任何名副其实、包容各方的政治进程取得成功都至关重要。

“安全理事会深感震惊的是，南苏丹部分地区已被宣布出现了饥荒，而且有大量更多的

南苏丹人面临严重的粮食无保障状况，并对冲突各方的行动导致这一人道主义危机长久持续深感关切。在这方面，安全理事会谴责任何破坏停火的行为和对人道主义人员及其设施以及对联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）的限制和攻击，谴责对人道主义援助特别是受饥荒影响地区援助送交工作的阻碍，呼吁立即停止此类行动并立即准许将援助不受阻碍地送达所有需要帮助的人。安全理事会还呼吁各方采取适当措施保护南苏丹境内联合国和外国机构的房地及人员以及其他平民。安全理事会赞扬该区域继续接收和容留难民的国家。

“安全理事会谴责所报侵犯和践踏人权行为以及违反适用的国际人道主义法的行为，并对频繁不断有报告称南苏丹境内发生性暴力和性别暴力以及违反国际法招募和使用儿童的行为深表震惊。安全理事会特别指出，迫切需要对所有侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的行为追究责任。安全理事会呼吁迅速执行《协议》第五章，并期望《协议》中所提的有关各方采取一切必要步骤设立南苏丹混合法庭。安全理事会又强调指出，根据《协议》的规定，真相、和解和消除创伤委员会是南苏丹建设和平进程至关重要的一部分。“安全理事会特别指出，它坚信政治解决这一冲突至关重要，并强调支持作出区域和国际努力，以找到这种解决办法，从而推动执行《协议》。安全理事会支持非洲联盟（非盟）、政府间发展管理局（伊加特）和联合国2017年1月29日联合新闻声明，其中赞扬联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃所做的工作，鼓励非盟南苏丹问题高级代表阿尔法·奥马尔·科纳雷与联合监测和评价委员会主席、伊加特和联合国密切协商，积极进行穿梭外交，努力确保《协议》得到执行以及全国对话具有包容性。安全理事会促请所有各方与科纳雷总统、莫哈埃总统及联合国充分合作，努力推进南苏丹的和平。“安全理事会注意到基尔总统2016年12月14日宣

布启动全国对话进程。安全理事会指出，所有各方立即停火对举行可信的全国对话极其重要，并回顾莫哈埃总统和科纳雷总统的有关表态，即包容各方的政治进程也必须是由南苏丹人民接受的一位可信的调解人牵头的真正、自主和公正的进程，必须是一个支持《协议》的进程。安全理事会一致认为，一个包容各方的政治进程是改善并维持该国安全状况的必要条件。安全理事会强调，包容各方的政治进程应包括冲突主要各方的代表，并让妇女以及各类利益攸关方及群体的代表充分有效地参与其中。

“安全理事会对各方未能充分遵守关于执行《协议》的承诺深表关切，且在这方面，安全理事会呼吁采取以下步骤：

“1. 冲突各方的所有部队及所有其他武装团体立即遵守永久停火。

“2. 紧急处理人道主义人员在南苏丹各地、特别是向受饥荒影响地区送交人道主义援助方面遇到的挑战，包括为此举行人道主义高级别监督委员会会议并紧急执行该委员会的决定。

“3. 各方无条件支持联合国、非盟和伊加特努力按照三者2017年1月29日声明所述，确保《协议》得到执行以及全国对话具有包容性。

“4. 立即消除对南苏丹特派团及停火和过渡安全安排监测机制的行动的阻碍，包括对部署区域保护部队的阻碍，立即停止攻击南苏丹特派团和该监测机制人员。

“5. 立即停止阻挠和攻击在南苏丹各地努力提供生存援助的所有本国和国际人道主义人员及设施。

“安全理事会表示打算至迟于2017年4月30日审查上述步骤的进展情况。

“安全理事会对南苏丹政府没有完全信守承诺执行2016年9月4日《联合公报》表示关切，并再次邀请政府向安全理事会通报该公报执行方面的最新情况。

“安全理事会强调指出，威胁南苏丹和平、安全或稳定的行动可受到第2206(2015)和2290(2016)号决议规定的制裁。

“安全理事会重申对南苏丹人民的坚定支持。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2017/4。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：主席先生，我感谢你今天来到这里，参加本次关于南苏丹问题的重要会议。

在我们审议今天的议程之前，我愿再次就昨天伦敦恐怖主义袭击造成的人员伤亡向联合王国人民和政府表示我们诚挚的慰问。联合国与联合王国人民站在一起，我们与世界各地遭受恐怖主义威胁的所有人站在一起。我们的心与受害者及其家人同在。

南苏丹冲突继续造成深重苦难。苏丹人民解放军（苏人解）和反对派正在一些地区开展军事行动，给平民造成惨重后果，而平民正遭受似乎无休止的暴力之害，被迫逃离家园。目前，大上尼罗州地区的局势特别令人震惊，尼罗河沿岸和马拉卡勒附近、受饥荒影响的团结州县镇和琼莱州北部原先比较稳定的地区都存在军事冲突。在过去三个月中，大赤道州地区也继续发生激烈战斗和严重不安全状况，“苏人解”及其民兵盟友对被怀疑实施叛乱的团体以及被认为支持这些团体的民众实施报复行动。

平民继续遭受令人发指的袭击，其中包括强奸和招募儿童行为。190多万人在境内流离失所，其

中逾22万人正在联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）保护点避难。约160万人在邻国避难。人道主义危机继续加剧，到夏天时将有10万人遭受饥荒，100万人处于饥荒边缘，550万人有可能面临严重粮食短缺。苏丹全国至少有750万人——几乎是三分之二的人口——需要人道主义援助。三年的冲突损害了生计，扰乱了农耕，包括在有该国粮仓之称的几个赤道州。人道主义营地和物资一再遭到抢劫。政府仍阻碍提供挽救生命的援助，包括拒绝准入以及在行政手续方面设置障碍。最近，政府决定大幅提高援助工作者工作许可证的办理费用。

然而，尽管联合国和国际社会就危机敲响了警钟，但政府尚未表达任何真正关切，也未采取任何显著步骤，来解决民众的困境。相反，我们最经常听到的是否认——领导人就连危机都拒绝承认，也拒绝履行其结束危机的责任。和平进程依然处于停滞状态。基尔总统关于其打算举行全国对话的表态值得欢迎，但不太令人信服，原因是敌对行动仍在持续、没有与关键利益攸关方协商、基本政治自由遭到有系统的限制、人道主义准入遭受限制以及冲突双方日益分化。

苏和副秘书长昨天才从苏丹访问回来，他在那里视察了联合国南苏丹特派团，对我们勇敢的工作人员正在该国开展的工作给予了认可。将于4月1日就职的候任主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生陪同他进行了访问。苏和先生会晤了基尔总统、第一副总统和数位内阁部长，强调了开展包容政治进程以确保该国人民福祉的至关重要性。的确，在枪口下是不可能开展可信对话的。在民间社会和反对派成员不能自由见面或发表言论、很大一部分人口无法参与讨论、大量民众流离失所或遭受饥荒的情况下，对话努力不大可能取得成功。选举亦是如此，只有恢复稳定才能开展选举。

联合国正与非洲联盟和政府间发展管理局（伊加特）合作，重振政治进程并解决南苏丹和次区域长期以来的族际纠纷。我们支持联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃总统和非洲联盟南苏丹

问题高级代表阿尔法·科纳雷总统分别发挥作用。联合国南苏丹特派团和联合国国家工作队正在支持族际对话和地方和平会议。尽管南苏丹政府不断设置障碍，我们也依然在努力部署一支区域保护部队。

但是，任何此类部队和再多的外交工作都不能代替治国者所缺乏的政治意愿。各方的强烈共识是，南苏丹领导人需要做更多工作，表明其致力于提高位居世界最贫穷之列的该国人民的福祉。要想有望让这些领导人改变其目前的算盘，就需要施加更大压力。这首先意味着该地区和安全理事会必须用一个声音说话。

我们不要低估南苏丹事态发展中的危险因素。发生了暴行罪却不受惩罚，局势仍确实有可能严重恶化。必须建立可信的问责机制。每有一位儿童死亡；每有一名妇女或女童遭到强奸，犯罪人却不受惩罚；每有一名男童被征召打仗，而且灌输给他的只有仇恨；就有一位愤怒的母亲、父亲、姐妹或兄弟陷入悲痛，从而助长一轮又一轮的复仇行为。

要想防止该国坠入深渊和饥荒扩大，我们就必须共同集中精力实现三项近期目标。一是立即实现停止敌对行动。二是恢复和平进程，这意味着在过渡期和拟议的全国对话中，确保反对派、民间社会和所有南苏丹人不分族裔都拥有代表权并与他们开展协商。三是确保人道主义准入不受限制，其中包括南苏丹特派团享有行动自由和未来组建一支区域保护部队。

两天后，伊加特国家元首将于内罗毕开会。我敦促安全理事会成员和伊加特领导人一致宣布，他们支持这三项目标并迫使南苏丹各方予以落实。南苏丹一些领导人的内部分歧、争夺和不负责任行为，把南苏丹成立时人们所抱有的乐观情绪粉碎殆尽，结果是这个一度展露出拥有更美好未来的一丝希望的国家再次坠入黑暗。我们必须尽一切可能改变这种状况。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请莫哈埃先生发言。

莫哈埃先生（以英语发言）：我愿感谢安全理事会主席、英国外交大臣鲍里斯·约翰逊先生盛情邀请我今天向安理会通报情况。我也愿感谢秘书长准确、详细地描述了南苏丹当前局势。我们的时间很少，我不打算重复已经谈到的问题。只要说一点就够了，那就是在7月份爆发暴力以来的八个月时间里，南苏丹安全、经济和人道主义状况持续恶化至人们无法接受的地步。

停火和过渡期安全安排监测机制现在报告称，《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》主要签字方之间发生了蓄意和有计划的冲突。政府内的苏丹人民解放军（苏人解）、忠于里克·马查尔先生的“苏人解”反对派以及其它新出现的武装团体完全违反停火协议，实施毁灭生命和社区的行为。

总的来说，对局势正在失控的恐慌感增加。到了国际社会以最强烈的措词谴责这些暴力、屠杀、践踏人权以及破坏房屋行径的时候了。我们现在必须团结起来，对此采取某些行动。无论是由于蓄意还是恶意，南苏丹全境正在发生一场战争，我谨提出此刻我们大家都面临的三个决定性问题。我们如何制止交战？我们如何防止无辜民众饿死？我们如何确保南苏丹所有族群的利益和关切得到充分的代表与考虑？和平、救济以及包容性——这三个问题完全彼此相关。现已正式成为饥荒的人道主义危机是不安全和停火协定各方施暴的直接结果。不安全感与武装冲突则是认为政治上被排除在和平进程之外并且确实存在这种排斥的直接结果。因此，只有南苏丹全体民族及社群看到自己的利益与关切得到处理，该国才能恢复和平，民众才能恢复正常的生活。南苏丹问题永远不会有军事解决办法，任何一方均无法将某种军事或政治制度强加于另一方。要找到真正的持久的政治解决办法，南苏丹领导人必须愿意倾听、兼顾以及妥协。在过渡时期，我们必须再次紧急审视我们可采取的一切可能的实际措

施，以减轻千百万民众每日面对的绝望痛苦。特别是妇女遭受到最严重的不公，并且赢得冲突中最艰苦斗争的胜利。和平协定各方没有尽到其保护南苏丹民众的基本义务。

国际社会必须承认，自2016年7月的事件以来，苏人解反对派的分裂产生出两个鲜明的反对派别：一个是效忠于里克·马查尔先生的仍在作战并且当前被排除在所有协定与机构之外的派别，另一个是效忠于Taban Deng Gai将军的与政府合作的派别。我曾与南苏丹总统进行过重要讨论，主要侧重点是全国对话倡议以及该对话必需具有真诚的包容性，而不只是与赞同政府意见的方面进行讨论。我重申我的看法：全国对话必须真诚、自主并且以不偏不倚的方式加以引导，以使其具有公信力，并且可靠地代表各种看法与关切。以这种方式进行的全国对话将有助于本着协定的精神来推动和平进程。

我仍坚信，和平协定仍是恢复和平进程、推动包容各方的参与并且恢复势头的唯一可行的框架。无论这可能如何艰难，我敦促各方、各担保国以及各伙伴继续支持和平协定及其各项规定的执行。关于协定的执行，我只能说进展不大。宪法修订全国委员会启动缓慢，但是现已走上到本月底完成《宪法》审查的正轨。停火与过渡时期安全安排监督机制正在对违反停火行为进行监督和调查，但是常常被各种武装团体剥夺其通行自由。联合军事停火委员会、联合整编警察以及战略防御与安全审查委员会继续缓慢地制订计划，但是不包括支持马查尔的苏丹人民解放运动/解放军反对派。

我曾呼吁民族团结过渡政府表现出对这些协定机构的承诺，做法是提供所需的资源与设施，并且加快运送工作。我鼓励各种区域和国际伙伴支持他们。

除了为有关设立真相、和解以及愈合创伤委员会的全国磋商进程成立技术委员会之外，在根据和平协定第五章建立各种机制与机构方面没有更多的进展。我尚未从非洲联盟委员会那里听到关于设立

南苏丹混合法庭的消息。这些是令人高度关切的问题。鉴于冲突升级，此刻比以往任何时候都更需要朝着第五章规定的各种机制取得进展，我呼吁各方紧急行动起来，以使其能够迅速建立。

最后，我的建议是，我们国际社会必须用同一种声音要求在该国各地实现和平，彻底停止暴力。我们必须启动区域保护部队的即刻部署，支持第二章中各种过渡安全安排的执行工作。我们必须要求在和平进程中充分和可信地包容各方与各种利益攸关方。我们必须不断鼓励政府开展真正包容与公正的对话。我们必须努力立即改善运送人道主义援助的条件，确保继续努力设立南苏丹混合法庭，从而建立起诉施暴者和侵犯人权者的机制。

因此，最后，面对局势的不断恶化，我相信，只有政府间发展管理局、非洲联盟、联合国以及整个国际社会采取一种坚决与一致的做法，才能重新给南苏丹人民带来希望。

主席（以英语发言）：我感谢莫哈埃先生的通报。

我现在请桑戴女士发言。

桑戴女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你邀请我们、南苏丹民间社会的代表向安全理事会通报我国当前的局势。直接听取南苏丹民间社会、包括妇女组织对我们所面临各种安全威胁的意见和我们对持久和平的建议对于在座各位十分重要。今天，我代表的是成立于2014年的妇女每月论坛。社会各界的妇女走到一起，努力争取加入和平进程，并且根据亚的斯亚贝巴和平谈判期间谈判代表的声音来协调我们的各种声音。从那时起，我们一直倡导妇女参加和平协定的执行与监测。南苏丹妇女面临的安全威胁依然极其危险。由于一再发生强奸事件和其它侵犯人权行为，我们无法自由行动以取水或者寻找食物。这种情况正在全国各地、包括保护平民营地发生。妇女还继续面临努力让即使是政府机构听取其意见的挑战。

如果和平协定得到执行，妇女便可没有恐惧地生活。她们的孩子便可上学，她们便可收集食物，照顾自己的园地。我们不能容许和平协定失败。它对南苏丹人来说是一项非常重要的文件。我们为它进行了艰苦的斗争，现在我们希望它具有生命力。它载有将使妇女能够发挥其作用以决定我国和平未来的规定。执行和平协定的政治意愿必须来自于南苏丹各方以及包括安全理事会在内的国际社会。南苏丹不能仅靠一己之力。我们民间社会需要注重解决问题的会议，因为我们看到许多会议以通过一项不注重行动的立场文件而告终。我们敦促安理会与南苏丹政府合作，寻求和平和持久解决我国的政治危机。我们在这里参加今天的会议，为的是敦促安理会作出决定，就以下关键问题采取行动。第一是执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。这项和平协议为我们的政治转型提供了巨大机会，但是，挑战是协议签署方面面临政治意愿和诚意问题，因为他们把过多重点放在权力分享上。第二，由于负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表的工作，安理会已经清楚南苏丹的性暴力和基于性别的暴力事件。我们敦促安理会和南苏丹政府合作落实总统与联合国签署的联合公报。

第三，当前的人道主义状况，包括南苏丹政府宣布该国某些地区进入饥荒状态，令人感到不安。因此，我们敦促安理会尽可能迅速地为需要帮助者提供人道主义支助，我们也敦促我国政府提供必要支持，协助人道主义准入和保护人道主义工作人员和财产。第四，南苏丹共和国总统宣布开展全国对话，这是公开呼吁所有公民充分参与，以便寻求持久政治解决办法，应对我国的政治挑战。我们敦促使对话具有包容性，并在可靠停火之下得到推动，停火能够确保一个所有公民都能安全参与的安全环境。

第五，作为联合国成员，南苏丹有义务履行《联合国宪章》赋予的职责。我们知道，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）即将延长其任务期限。我们恳请使新的南苏丹特派团任务授权能够为南苏

丹政府提供人权和法治方面能力支持，以便遵守第1325（2000）号和第1820（2008）号决议，并且实现警察队伍的专业化。第六，我们感到高兴的是，联合国、非洲联盟（非盟）和政府间发展管理局（伊加特）已承诺作出协调努力，以求政治解决我国面临的挑战。我们敦促安理会与我国政府合作，以便落实1月29日《非盟-联合国-伊加特联合公报》的各项规定。我们敦促安理会积极主动与南苏丹政府接触，从而实现《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》所载政治期望，我们也敦促冲突各方致力于遵守安理会作出的决定。

主席（以英语发言）：我感谢桑戴女士所作的通报。

我现在以联合王国外交和联邦事务大臣的身份发言。

在我们安稳地坐在安理会会议厅的此时此刻，南苏丹的村庄正在遭到袭击、洗劫，并且被付之一炬。成千上万男人、女人和儿童被赶出家园，与家人分离，不得不在脏乱的难民营中寻求安全，承受恐惧和饥饿。南苏丹的苦难已无法避免地加重。2015年年底，约有200万人流离失所。今天，这个数字上升到300万人，其中近一半成为邻国的难民，包括在乌干达的近100万人。

仅上个月，残忍的袭击、报复和反报复循环又迫使8万人逃离，而最能说明情况的是，在前联合州地区宣布了饥荒，这是6年来全世界首次出现饥荒。任何去过南苏丹这个地区的人都会知道，那里绿油油的肥沃平原得到白尼罗河支流的灌溉。因此，自然地理条件无法解释为何会出现饥荒。这只能归咎于人的贪婪和愚蠢。我想起赫伯主教赞美诗中的词：“风光秀丽堪夸美……惟人邪恶不堪。”我们不应有任何疑问，如果战斗不停止，其它地区也将出现饥荒。在这种背景下，安全理事会任何成员都不能逃避责任，它们必须作出新的努力，以便恢复南苏丹的和平。

今天和今天之后的每一天，我们都必须在必须做的事情上展现安理会的团结。必须重振2015年和平协议，以便带来一个真正的政治进程，把南苏丹所有人民包括进去，并且启动和解和治愈创伤工作。实现这个目标有3个关键步骤：第一，只要苏丹仍然战火四起，就无法有真正的对话。各方必须尊重立即停止敌对行动规定。作为总统，萨尔瓦·基尔有责任迈出第一步，其他人则必须跟进。

第二，必须不偏不倚地领导重振政治进程的努力。最后，任何会谈只有代表了所有苏丹人的利益时，才会带来长期和平。这意味着不仅要把反对力量包括进去，也要包括其它武装团体、政党、流离失所者、难民、青年和妇女。非洲联盟（非盟）南苏丹问题高级代表科纳雷总统、政府间发展管理局（伊加特）主席海尔马里亚姆·德萨莱尼总理以及安东尼奥·古特雷斯秘书长已决心共同推动这一进程。我也欢迎联合监测和评价委员会主席莫哈埃总统，该委员会负责强力执行和平协议。

我们必须在安全理事会对他们的努力展现全心全意的支持，此外，必须成立混合法庭，把对暴行负有责任的人绳之以法。考虑到巨大的苦难，所有反对力量均负有特殊责任来创造条件，以使援助能够到达任何需要援助的地方——这个国家的任何地区。我深感关切的是，有报道称南苏丹政府阻碍人道主义物资运送，包括在发生饥荒的联合州，使其公民无法得到他们急需的帮助。我们所有人都应清楚表明，阻碍饥饿的人获得粮食完全泯灭良知，我们也无法接受南苏丹政府或任何武装团体阻挠援助机构努力提供紧急物资，或者阻碍联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）努力保护平民这种情况。我们也应团结、明确和坚定地阐明我们期望南苏丹政府做些什么。我们必须作出决定，表明如果没有取得进展，安理会将考虑其它措施，包括武器禁运和对个人的定向制裁，由此来提供支持。联合王国仍然坚信，武器禁运将有助于保护南苏丹普通民众免遭过度武力打击，我们将在日后择机请安理会重新考虑这项措施。我们之所以感到有力量，部分原因

是英国与南苏丹人民之间的深厚历史渊源和友谊。我们是2005年《全面和平协定》的保证国，这项协定为南苏丹实现独立铺平了道路。联合王国是2015年和平协议的见证方，这项协议寻求结束目前的冲突，但没有取得成果。我们目前是南苏丹第二大双边捐助方，并且正通过部署近400名英国工兵、医务人员和一个野战医院来加强南苏丹特派团的维和工作。

安理会知道，有20多万平民在南苏丹各地的联合国场址内得到庇护，无法离开这些铁丝网围住的场地，以免仅仅因为族裔原因而被谋杀。日复一日，南苏丹特派团试图保护那些平民，我知道英国维和部队将帮助南苏丹特派团履行这一任务。但南苏丹人民不应该必须依靠外界保护。如果我们的努力不成功，安理会应该深信无疑，南苏丹的悲剧可能会变得更糟。迫切需要采取集体行动，特别是已经收容140万难民的邻国需要这样做。正如桑戴女士刚刚告诉安理会那样，无辜和最脆弱的人正在忍受这场战争的最大痛苦。

我们大家今天会聚这里是因为我们有义务采取行动，我们在这次会议结束时不能认为我们的工作已经完成。我们应该承认，在流血的背后是政治领导的可怕失败。因此，在每一个层面上，我们必须对南苏丹政府和反对派的领导人施加压力，要求他们为了人民的最大利益行事。我们安全理事会、联合国、伊加特和非盟必须帮助南苏丹人聚集一堂，就国家未来商定一个共同的构想。我们都应该准备把这个构想变成现实。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

塞利姆先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨代表我国政府，就令人发指的恐怖袭击造成无辜人民的生命损失，向联合王国人民和政府表示哀悼。发生这种行为的地区越来越多，表明恐怖组织试图在我们的社会中引起恐惧和绝望。我们大家都应该采取措施和通过决议，以便挫败这种谋杀计划。

我谨热烈感谢安全理事会主席国联合王国召开今天的重要会议，并感谢秘书长、南苏丹联合监测和评估委员会主席以及民间社会代表的翔实通报。

2011年7月9日，世界目睹南苏丹共和国根据其人民的意愿宣布独立。这是该国人民的愿望的结晶，也是他们对更美好未来的希望的结晶。但是，该国诞生还未满三年，这些希望就遭受了挫折。该国陷入困境，由于严重的政治分裂而导致武装暴力，破坏性的经济危机加剧了困难。这些分歧导致一些冲突方重点关注和受困于其族裔背景，从而无视南苏丹人民2011年7月表达的愿望。

六年来——新生的南苏丹国的时代——冲突的原因变得更加尖锐，而国际社会则未能充分认识到南苏丹面临的挑战的程度。就好像国际社会的责任随着宣布独立而结束，没有任何人评估根深蒂固的冲突根源。南苏丹随后的事态发展表明，国际上对处于政治过渡阶段的国家的支持在独立前后都是至关重要的。我们充分认识到这场危机对东非的和平与稳定的危险后果，以及它造成的巨大人员和经济损失。如果不以公正和全面的方式遏制这场危机，那么它就可能蔓延到承担着大部分人道主义援助责任的邻国。

最重要的问题是如何应对当前形势，避免国际社会自该国独立以来在处理南苏丹问题的早期所犯的错误，这意味着要努力结束流离失所、性暴力和饥荒所造成的痛苦。在这方面，我们的构想是以全面方法为基础的。它包括一些为了处理危机及其根源而应该共同采取的原则和措施：

第一，所有努力都应该以2015年8月签署的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》为基础，把它作为实现政治解决的一切努力的综合参照点。该协议包括达成政治解决和权力和平过渡所需要的一切基本要素。

第二，萨尔瓦·基尔总统发出的关于全面对话的呼吁是一个必须利用的机会，因为它为所有各方在政治背景下放弃暴力和处理分歧提供了一个替代

论坛。因此，我们应该谋求使这一对话取得成功，不让任何政治或族裔群体遭到边缘化。国际社会的责任是为这一对话提供政治支持。在这方面，埃及准备利用其与该地区和区域各方的历史关系来提供南苏丹人民需要的任何援助，帮助促进对话，并取得能够使该国走上和平与稳定道路的成果。

第三，所有各方都承担着紧迫的道德、法律和入道义务，要制止一切形式的暴力行为，遵守国际法及其有关原则，对平民承担责任，并协助联合国南苏丹共和国特派团完成任务，为此它必须能够立即和不受限制地进入所有受影响地区，以执行安理会的授权。为人道主义努力设置障碍只会导致更多的痛苦，增加人道主义斗争的成本，并削弱旨在达成危机的政治解决并结束平民痛苦的区域和国际努力。

埃及已经加强了与南苏丹政府的双边会谈，并在开罗接待了萨尔瓦·基尔总统，目的在于支持为实现政治解决所作的一切努力。过去几个星期里，塞西总统继续为此作出努力，其中包括访问乌干达和肯尼亚，并与区域行为体接触，以加强为结束冲突和支持稳定所作的努力。我们看到，我们的兄弟国家赞赏我们在这场冲突中所发挥的作用。与此同时，我们强调协调政府间发展管理局、非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会正在进行的区域和国际努力的重要性，以恢复政治进程，作为暴力的替代办法。我们必须明白，除非采取一系列措施来处理该问题的根本原因，否则任何政治努力都不会成功。

我们必须加强国家机构及其组织结构的力量和能力并对它们进行改革，同时根据《和平协议》第五章设立真相、和解和消除创伤委员会。所有努力都必须注重最重要的目标——加强公民理念，超越在内部和外部被利用的部族属性，以便增强稳定和消弭分歧。至关重要的是，要避免该国国家机构瘫痪，并在今后维持和加强这些机构。在这方面，基于制裁的做法不明智。它们毫无助益，可能造成局势恶化。埃及看到其附近区域各国瘫痪可能造成的

后果。我们知道，这种真空只会被极难控制的无政府状态和武装团体填补。

最后，埃及重申自己的承诺，那就是，我们愿在考虑到将埃及同南苏丹冲突各方联系起来的极佳关系的情况下，借助我们目前作为安全理事会理事国以及整个联合国会员国和非洲联盟和平与安全理事会成员国的身份，为达成一项全面解决办法作出一切可能的努力。

瓦尔斯特伦女士（瑞典）（以英语发言）：我首先要感谢今天下午的各位通报人。我们珍视莫哈埃先生提出的区域看法。我还要真诚感谢贝蒂·桑戴女士今天在此作证。提请安全理事会注意这些第一手叙述很重要。

不足六年前我曾在这里工作，而且我清楚记得南苏丹获得独立并加入联合国时人们欢欣鼓舞的庆贺情景。自那时以来，南苏丹人民对实现和平与繁荣的希望和梦想已经破灭。目前冲突主要是一场人为灾难，本来是可以避免的。它已造成太多痛苦，导致无数侵犯人权事件，并触发一场大规模人道主义危机。它必须结束。

我要强调三个方面——我认为，在我们努力制止这场骇人听闻的冲突时，我们应当注重这三个方面。第一，必须停止战斗，必须保护平民。我们知道，这方面的首要责任在于政府和冲突各方。我们国际社会通过联合国、非洲联盟和政府间发展管理局（伊加特）行事，必须密切合作，协助找到政治解决这场冲突的办法。在这方面，我欢迎秘书长、科纳雷总统和莫哈埃总统发挥领导作用。非洲联盟、伊加特和联合国在非盟首脑会议期间举行的联合协商会议是向冲突各方施加真正压力所需的那种协调的例子。南苏丹危机也是非洲之角面临的一系列复杂挑战的一部分。我要再次强调，正如我们也从先前各位发言者那里听到的那样，有必要采取整体区域办法。

第二，2015年8月《关于解决南苏丹冲突的协议》必须仍然是我们努力的基石。冲突各方越来越

越各自为政，而且有报道称各族裔群体之间的紧张状况不断加剧，这些情况突出表明，必须以一个包容各方的政治进程来补充持续执行该协议的努力。关于进行一次全国对话的提议能够提供一条前进道路。然而，这样一次对话只有让冲突各方以及南苏丹社会中其他利益攸关方的代表参加，其合法性和有效性才能得到保障。简言之，真正的包容性至关重要。特别是，我们必须确保占人口一半的妇女在这一对话中拥有平等的发言权。过去几年来，瑞典及妇女署，一直与南苏丹妇女议会核心小组合作。我们寻求加强她们代表基层妇女和提出新想法来推进和平进程的能力。该核心小组成员的声音应该在国际层面被听到，包括被安理会听到。

第三，必须处理南苏丹境内妇女和女童极为艰难的境况。应当立即彻底改善这一境况，不要再拖延。性暴力和性别暴力案件和叙述数量惊人，绝对令人痛心，而且可悲地令人想起我在联合国担任负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表期间所承担的职责。此类行为的实施者必须被绳之以法，而他们的受害者则必须得到关心和赔偿。在这方面，和平协议中设想的南苏丹混合法院能够成为打击有罪不罚现象的重要措施。此外，冲突各方招募和使用儿童已达到空前程度，这是不可接受的，应当毫不拖延地予以处理。

我要赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和联合国国家工作队为保护平民所作的宝贵努力，包括他们为加强妇女和女童的安全而采取的步骤。阻碍南苏丹特派团履行其任务授权和耽搁区域保护部队部署是不可接受的。

我们必须共同坚定努力，以确保整整一代人的希望和梦想不会化为泡影。制止南苏丹境内冲突的紧迫性怎么强调都不为过。此事必须仍然处于国际议程之首。

泽梅内夫人（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
我们要再次感谢主席国联合王国组织召开今天关于南苏丹局势的会议。我们对秘书长的通报以及他自

任职以来为处理作为他首要优先事项之一的南苏丹安全和人道主义局势所作的一切努力表示赞赏。我们还高兴地看到莫哈埃总统，而且我们非常感谢他坚定不移地致力和专注于履行他作为联合监测和评估委员会主席的沉重而艰难的职责。我们政府间发展管理局（伊加特）和区域非常感谢他。我们还要感谢桑戴女士的详细通报。

南苏丹与索马里一样，也存在着一场迫在眉睫的人道主义灾难，尽管原因可能不尽相同。那里有数百万人面临粮食无保障风险。这一局势因国内持续不断的战斗和部族间暴力造成的高度不安全状况以及干旱和不断加深的经济危机而加剧。在某些县，已经宣布发生饥荒。通过紧急国际人道主义援助拯救生命已成为当务之急。在这方面，如果我们要来营救需要紧急救命援助的数百万南苏丹人，那么畅通无阻的人道主义准入确实至关重要。我们欢迎萨尔瓦·基尔总统表示致力于恢复联合国南苏丹特派团和人道主义行为体的行动自由。

南苏丹遭受苦难已经太久，只有国内所有敌对行动和暴力全部停止，这一局势才能得到缓解。正因为如此，我们仍然极感关切的是，有报道称，在该国一些地方，政府与反对派部队之间战斗持续不断，给平民造成了毁灭性后果。不开展真正和包容的政治对话，就不可能制止冲突，局势就必定会恶化。任何事业，无论它有多么崇高，都不应妨碍我们团结一致帮助南苏丹实现民族和平、安全与和平。

2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》仍是制止南苏丹冲突和实现该国可持续和平的重要框架。其执行工作缺乏有意义的进展，一直令人深感关切。莫哈埃先生今天的通报非常清楚地表明，人们有理由感到更加关切。他在通报时强调应当重振和平进程，以便确保充分执行和平协议，以及通过加强包容、宽恕与和解恢复和平与安全。萨尔瓦·基尔宣布的全国对话倡议有望推动该目标，我们伊加特地区国家重申一致支持该倡议，同时呼吁南苏丹政府确保以包容各方的方式实施该倡议。当

然，要实现这一点，就需要创造必要条件，所以冲突当事方应当停止所有敌对行动。

伊加特、非洲联盟和联合国必须继续共同致力于寻求南苏丹持久和平、安全与稳定，1月29日的联合新闻谈话也概括了这一点。根据这三个组织达成的谅解，前总统阿尔法·乌马尔·科纳雷已开始其穿梭外交，对南苏丹开展访问。他还会晤了担任伊加特主席的我国总理，与其进行协商。我们今天尽管无法听到他介绍协商成果和迄今进展情况，但仍希望他在与伊加特和联合国密切协商的情况下所作出的努力能够有助于确保全国对话的包容性及和平协议得到执行。我们认为安全理事会需要支持这些努力，并向南苏丹各方发出强烈和团结一致的信息，即它们应当本着认真和建设性态度开展接触。我也愿重申，我们坚信安理会如能实现团结，南苏丹和平取得进展就不会太困难，也不会是不可能的。这种和平应当根植于该国当家做主的原则，并确保南苏丹各族人民的安全保障和尊严。

部署区域保护部队仍非常重要，我们注意到这方面取得了进展，尽管有些缓慢。正如秘书长在其报告（S/2017/224）中正确指出的那样，南苏丹政府的合作以及区域和国际伙伴的支持对于推动该部队部署仍极为重要。不言而喻，需要区域保护部队，也需要政府在推动其部署方面给予充分配合，这种需要现在恐怕比任何时候都要大。伊加特部长理事会在其上周会议上重申了对这项工作的支持，并要求迅速部署区域保护部队。埃塞俄比亚作为部队派遣国，愿借此机会再次重申，我们坚定承诺派遣本国部队参加区域保护部队，近期部署先遣连的筹备工作也早在进行之中。

最后，无论本地区国家和国际社会其它国家能够提供什么帮助，最终都要由南苏丹人民自己解决其今天面临的严峻难题，其中包括莫哈埃总统滔滔不绝谈到的和平、救济和包容这些相互联系的难题，而这些问题对年轻的南苏丹的持续生存具有重大影响。因此，我们希望南苏丹各方都能迎接挑战，努力通过真正的对话与和解恢复和平。

阿门多拉先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，我特别感谢你召开本次会议，重点突出需要采取行动这一问题。我感谢秘书长介绍南苏丹局势最新情况，并重申意大利赞赏和支持他的行动计划，因为这是摆脱当前危机的第一步。我也感谢莫哈埃总统和桑戴女士富有见地的发言。

关于需要采取行动一事，正如我们今天听到的那样，南苏丹安全状况继续恶化。政局的族裔分化日趋严重。大规模侵犯人权、有罪不罚、性别暴力和招募儿童兵行为正导致国家崩溃，人道主义危机也已达到临界点。该国一些地区已宣布发生饥荒。联合国南苏丹特派团工作人员和包括宗教志愿者在内的人道主义工作人员向民众提供救济时遭到袭击、抢劫和阻挠，其设施也是如此。主席先生，正如你所言，时间不多了。显然，安全理事会需要实行一项战略，就我们今天在第S/PRST/2017/4号主席声明中商定的事项采取后续行动。

我们是南苏丹的朋友。2011年，我们大家都对南苏丹独立给予了支持。我们对基尔总统宣布全国对话表示了欢迎，但对话要想具有可信度和实效，就需要满足两个前提条件，实现一项明确的目标。一是停火问题。我们与秘书长和安理会其它成员一样，认为解决冲突的唯一可行办法就是政治解决。为此，各方必须停止打仗。在这方面，南苏丹的区域伙伴最具潜在影响力。非洲联盟特别代表的穿梭外交、联合国在该国开展的工作以及安全理事会本身也都可以作出重大贡献。我们正在安理会作出努力，继续聚焦于我们将要采取的具体第一步，该步骤对推进该进程具有关键意义。因此，我们支持科纳雷总统要求南苏丹政府宣布单方面停火。

二是包容性问题。我们的介入旨在促进真正包容、对该国各派政治力量以及民间社会代表和宗教领袖开放的全国对话。对话可以成为制止冲突和帮助应对当前人道主义危机深远影响所需的工具。我们可以加大与非洲联盟和政府间发展管理局的政治接触，以便为实现该目标奠定基础。但是，我们必须首先确立安全保障。目前在部署区域保护部队方

面所取得的进展仍然有限。我们呼吁南苏丹各方本着建设性态度与联合国合作，以便提高朱巴安全标准，并呼吁它们避免妨碍人道主义准入。

三是冲突各方2015年签署的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的执行问题。该协议仅有少量内容——我想到的有，拟议设立的混合法庭以及和解进程——得到执行，执行协议其它内容的工作应予重启。全国对话的成功将有赖于这些目标的实现。

意大利继续向南苏丹受到饥荒和悲惨局势影响的民众提供人道主义援助。我们刚刚宣布提供一笔新的捐助，以响应秘书长的呼吁，但该国人道主义危机主要是人为造成的。现在是采取行动的时候了。让我们一起在安理会以及区域和国际层面认真开展合作，恢复南苏丹和平。

阿里先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：
我愿与先前的各位发言者一道，感谢古特雷斯秘书长、联合监测和评价委员会主席莫哈埃总统以及民间社会代表桑戴女士的通报。

哈萨克斯坦充分赞扬和支持秘书长对和平解决南苏丹冲突的承诺，因为这场冲突没有军事解决办法。我们应加强民族团结过渡政府的能力，以处理其面临的各种政治、经济以及人道主义挑战，包括充分执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。我们强调联合监测和评价委员会在跟踪与监督《协定》的执行和政府各项任务方面的重要性。要使联合监测和评价委员会的工作更加有效，南苏丹各方应充分履行其各项义务，并与委员会主席充分合作。

哈萨克斯坦支持旨在取得具体结果、冲突各方领导人均可参加的包容各方的全国对话。我们赞同非洲联盟（非盟）南苏丹问题高级代表科纳雷先生的意见：对话必须由得到广泛公众支持的独立人士牵头。在这方面，我们欢迎萨尔瓦·基尔总统许诺确保所有参与者的安全与自由。我们必须寻找一切

可能途径，支持非盟高级代表推进对话、确保《协定》得到执行的穿梭外交。

非洲联盟、政府间发展管理局（伊加特）、联合国以及其它利益攸关方之间更加密切的协作将进一步提高通过政治手段与调解来实现结束冲突目标的机率。为此，我们鼓励国际社会支持过渡政府推进这个重要的政治进程。我们同意：伊加特应在解决南苏丹冲突方面发挥主导作用，因为它始终处在解决该区域内各种问题的前沿。我们期待即将召开的非洲联盟和平与安全理事会与安全理事会的联合磋商会议，有关南苏丹的各种问题将在该会议上得到审议。

南苏丹某些地区的严重饥荒要求国际社会给予紧急关注。如果南苏丹政府与联合国和各种人道主义行为体积极合作，为进入受冲突影响的地区提供便利，并为联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）提供通行自由，可大大缓解饥荒的影响。

我们还关切违反国际法征召和使用儿童的行为以及性暴力与性别暴力，这两种情况均已达到令人震惊的程度。如果我们想处理这些问题并结束有罪不罚，南苏丹特派团与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表加强协调至关重要。

非盟调查委员会关于设立各种过渡时期司法机制、包括混合法庭的建议应在联合国秘书处的技术协助下迅速予以落实。

由于施加新的移民条件，南苏丹特派团执行授权任务受阻现已有数月，这方面的程序问题必须解决。同样，迅速部署一支区域保护部队对于加强该国的总体安全至关重要。南苏丹特派团和区域保护部队全面投入运作将大大推动安全局势的改善。哈萨克斯坦准备加入多边行动，以推动南苏丹走上和平与安全的道路，这是区域稳定的先决条件。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢莫哈埃总统和桑戴女士的通报。

我们对南苏丹发生的各种事件、特别是大规模暴力、暴行持续以及人道主义准入受阻感到气愤。南苏丹政府和各种反对派运动的领导人不是致力于执行安理会认可的2015年《和平协定》所呼吁的停火，而是选择发动新的军事攻势和开展民兵进攻，将其自身的利益凌驾于人民的利益之上。

去年12月，安全理事会的一些同事辩称，施压将适得其反，因为它将阻断新的政治进程。然而，12月以来一直没有任何进展。相反，局势有所恶化，现在变得更为严重。交战仍在继续进行之中。仅过去三周就有4万南苏丹人流离失所，逃至乌干达，从去年7月以来已有近50万人流离失所。有近500万人面临严重的饥饿，两个县已宣布饥荒，并且确实存在扩散的可能。饥荒的原因不是干旱，而是领导人更在意政治权力和个人好处而非制止暴力和允许人道主义准入。

政府继续冷酷地阻挠寻求准入以帮助受饥荒影响民众的人道主义工作者，此举可构成蓄意的饥饿战术。有报告称，平民正遭到以族裔为理由的蓄意袭击，性暴力猖獗，非法征召儿童兵之举比比皆是，房屋遭到破坏，财产遭到劫掠。在这场现已历时三年的冲突中，这并非政府军首次推行焦土行动。仅2016年9月以来，仅前中赤道州的部分地区就有近17,000座建筑被毁。

我们的目标是明确的。各方必须停止敌对行动，加入有意义和包容性的对话，而且必须兑现为人道主义组织提供畅通无阻准入的一再许诺。任何政治进程都必须真正包括南苏丹的各种声音，以做到可持续和具有公信力。对话必须辅助和平协定，其核心要素包括永久停火、权力共享以及关键的改革，这是通向持久和平的路线图。我们欢迎联合国和各区域组织继续致力于南苏丹的和平与稳定，期待非洲联盟南苏丹问题高级代表科纳雷总统的穿梭外交和政府间发展管理局的全面介入下月带来结果。在此背景下，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）——安理会授权的维和行动——正遭到政府和反对派部队的阻挠而无法充分履行其任务授权。

此外，安理会授权的区域保护部队在部署方面遭遇无法接受的延误。安理会应严肃对待这种蓄意阻挠其执行第七章授权任务的行为。

国际社会必须运用可动用的所有工具，以处理南苏丹的危机和阻挠南苏丹特派团工作的各种障碍。我们一再接到可能发生更多暴行的警告，但是，我们不需要这些警告就知道：南苏丹持续暴力的程度与当前的各种暴行已经不只是不可接受。正如已经指出的那样，武器禁运是安理会可用来处理南苏丹当前暴力的一种工具。同样，我们一致通过的第2206(2015)号决议使我们能够指认那些行为或政策威胁南苏丹和平的人，包括那些阻挠国际维和行动或人道主义行动的人，那些行为或政策导致冲突扩大的人，以及那些参与把平民、包括妇女和儿童作为目标的人。

最后，我愿就问责说几句。急需在设立南苏丹混合法庭方面取得进展，我们敦促非洲联盟和南苏丹在今后数月加快就该重要机制取得进展。寻求和平与公正能够而且应该同时进行。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨欢迎联合国外交和联邦事务大臣参加今天的会议，也欢迎英国作为主席国采取举措，组织本次关于南苏丹问题的会议。我还要感谢各位发言者所作的通报。特别是，我赞扬秘书长本人强有力地致力于南苏丹。法国完全赞同他刚刚列述的优先事项，也完全支持他作出努力，以便促进这个满目疮痍的国家恢复和平与稳定。

经过三年的冲突，目前，南苏丹局势仍令人感到严重关切。除南苏丹人民长期遭受的暴力、暴行和侵犯人权行为外，现在又加上饥荒，而这很大程度上是由于前面提到的问题造成的。面对这种情况，我们不能也不应再无所作为。我们应争取实现三个目标。

第一，应把停止敌对行动和为弱势群体提供援助作为优先事项。冲突各方均有责任，首先是苏丹人民解放军和苏丹人民解放军反对派。它们最终

必须遵守它们已经达成但又不断违反的多项停火协议。民兵出现和战区扩大使这一首要步骤变得更加重要。

在停止敌对行动的同时，必须立即结束对联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和人道主义行为体设置的障碍。蓝盔人员和人道主义行为体成为袭击、暴力、骚扰和劫掠的受害者，这有违国际人道主义法。我们向这些英勇和坚定的男男女女致敬，他们正在作出不懈努力，帮助最脆弱的人。安理会必须准备好对所有参与袭击这些人员的人的实施工制裁。我们还感到十分遗憾的是，南苏丹特派团和人道主义工作人员的保护和援助努力遭遇准入限制和行政障碍。南苏丹政府必须作出一切努力，停止这些阻碍，为这些人的工作提供便利。只有在结束暴力和便利人道主义准入这两方面取得进展，才有可能建立有利于和平政治对话的环境。

我现在谈第二点：执行政治解决方案，这是该国面临各种挑战的唯一长期解决办法。在这方面，我们清楚政治解决方案的规定，因为它们载于2015年8月的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》之中。这份文件提供了全面和详细的路线图，必须得到执行，以便恢复该国的安全与稳定。在这方面，我们欢迎联合监测和评价委员会在莫哈埃总统领导下开展工作。至关重要是应继续监测这项和平协议，并且坚定提醒民族团结过渡政府及所有其它南苏丹利益攸关方的责任，过渡政府本身就是这项协议的成果。同样，令人不可接受的是，承诺执行这些措施的人不尊重自己说过的话。

在这方面，安理会必须效仿政府间发展管理局（伊加特）和非洲联盟，重申自己对于执行《和平协议》所规定措施的期望，包括而且或许最主要在安全领域。因此，我们欢迎伊加特和非洲联盟与联合国充分协调继续进行参与。在这方面，阿尔法·科纳雷总统推动执行《和平协议》和促进全国对话包容性的使命至关重要。我们呼吁各方在这方面与他合作。任何全国对话如果偏离执行《和平协议》轨道，没有充分包容性，而且未以确保其自主权、

公正性和得到所有参与者信任的方式进行，都将徒劳无功，甚至适得其反。在这方面，我要回顾，法国认为，实施武器禁运将改善实现政治解决的前景。通过限制获取用以对平民施暴的武器，禁运将有助于减少暴力水平，并且营造有利于和平政治对话的环境。

最后和第三点意见是，我们必须记住，只有通过司法和问责领域取得真正进展，才能打破暴力和痛苦的循环。正如桑戴女士所言，妇女在冲突中承受了不成比例的苦难。强奸被用作战争武器，联合国、非洲联盟和民间社会组织对此有大量记录，这种行为或许构成战争罪，甚至是危害人类罪。针对儿童的暴力以及招募儿童兵是同样令人憎恶的侵犯行为。

面对当前南苏丹打击有罪不罚现象不力的情况，我们必须提醒犯下这些罪行的人，我们将追究他们的责任。我们可以考虑对实施或下令犯下这些罪行的人的惩处措施，从而来帮助预防此类罪行。我们还必须支持追究司法责任的努力。同样，《和平协议》规定了这方面的机制，包括成立混合法庭。我们呼吁在这个方向取得进展，同时重申，我们鼓励非洲联盟在这方面开展的工作，否则，暴力和侵犯人权行为只会一次又一次在南苏丹重演。

让我们实事求是。南苏丹的悲剧或许会恶化。但是，如果各方负起责任，如果安理会继续充分动员，这种情况不一定是定论。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（以西班牙语发言）：首先，我要再次感谢主席国英国召开本次重要会议。当然，我要感谢秘书长提交有关南苏丹局势的报告（S/2017/224）。他的做法和领导力令我们感到鼓舞。我还要感谢莫哈埃总统来到这里，并在这个困难问题上开展工作。此外，我感谢桑戴女士与会。

玻利维亚认为，为与秘书长的努力保持一致，安理会应团结一致支持政治进程，这是解决南苏丹局势的唯一可能办法。我们支持秘书长今天就取得

进展，以便解决这场冲突悲剧三大要素提出的意见：第一，停止敌对行动；第二，恢复和平进程，第三，确保不受限制的人道主义准入。同样，区域组织、联合国以及国际社会能够提供的综合努力和持续后续行动将是确保对话进程确实具有包容性，并且享有合法性的关键所在。

此外，我要表示，我国代表团支持2017年1月29日非洲联盟、政府间发展管理局和联合国发表的支持全国对话的联合新闻声明。在这方面，我还要强调，我们肯定联合监测和评价委员会主席莫哈埃先生和非洲联盟南苏丹问题高级代表阿尔法·科纳雷先生所做的工作和斡旋。

关于安全局势，我们呼吁遵守有关停止各方间敌对行动的和平协议，并且结束赤道州、上尼罗州、加扎勒河州、马拉卡勒和瓦乌希卢克等地区的冲突，这些冲突已导致出现总体不安全局势和平民不断离开家园，其中妇女和儿童是最脆弱的群体。我们认为，必须确保政府与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）一道作出努力，保证人道主义援助的畅通无阻通行并保护最需要援助地区的平民。

我们对于有关侵犯人权、性暴力以及招募和使用儿童报道感到关切。我们呼吁遵守和平协议的第五章，并且我们希望非洲联盟将采取一切必要措施，为南苏丹建立一个公正、不偏不倚和可信的混合法庭。也必须欢迎在采取实际措施部署区域保护部队方面取得的进展，只要我们清楚其职能是什么，该部队可以大大有助于缓解日益恶化的安全局势。在这方面，政府的合作也是非常重要的。

关于人道主义局势，粮食及农业组织宣布在里尔县和马延迪特县发生地方性饥荒，紧急呼吁政府和国际社会立即采取措施减轻灾害，确保情况不会进一步恶化。根据人道主义事务协调厅发布的数字，10万南苏丹人处于饥荒状态，550万人粮食无保障，需要采取协调一致的行动。据副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩所说和他向国际社会和财政捐助者发

出的呼吁，我们必须筹集12.5亿美元来处理这个困难问题。

饥荒明显是由于各方之间的武装冲突、人道主义通行的困难和该地区的严重干旱等因素造成的，这也表明气候变化的影响增加了冲突的可能性。这就是为什么我们呼吁政府与人道主义工作者和南苏丹特派团的工作人员一起尽快为这些地区的人民提供必要的援助。

最后，我要强调，区域组织的协同工作对于努力制定旨在加强南苏丹体制的行动计划是至关重要的。这些计划必须解决体制的结构性问题，应该遵守《援助实效问题巴黎宣言》的各项原则，即所有发展合作都应该适合受援国，与国家计划保持一致，在各方之间进行协调，最后要基于所有利益攸关方的相互责任。同样，我们认为，南苏丹人民应在国际社会的帮助下，在尊重《联合国宪章》原则的情况下，自己解决南苏丹的冲突。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢莫哈埃先生和桑戴女士对南苏丹局势所作的评估。我们也欢迎秘书长为达成南苏丹解决方案作出的个人努力。

我们同意，必须协调非洲联盟、政府间发展管理局（伊加特）和联合国旨在确保南苏丹的和平、稳定与安全的行动。我们支持秘书长在联合国适当支持下寻求以非洲方法解决非洲问题的做法，包括在南苏丹问题上。我们认为，伊加特应该在这个过程中发挥核心作用。我们赞扬秘书处最近在其每月报告中作出了更加平衡的评估，其中我们要强调在筹备部署区域保护部队方面取得的进展。正如该信息表明，前线部队部署时间的推迟并非南苏丹人的过错。政府已经拨出第一块土地作为其营地，证明了朱巴在区域保护部队问题上的建设性立场，同时据我们所知，第二块土地的拖延是一些不可避免的手续造成的。

我们敦促秘书处继续与朱巴合作，以解决目前涉及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的所

有问题，包括建立一个迅速解决签证问题的必要机制，并确定在遵守维和基本准则的同时部署区域保护部队的模式。

我们同样对该国灾难性的人道主义局势感到担忧，我们注意到人道主义事务协调厅为改善局面所作的努力。我们欢迎基尔总统关于在粮食危机地区给予人道主义准入的声明。我们不应该忽略喀土穆对南苏丹人民的援助。与此同时，考虑到邻国索马里和肯尼亚的情况，我们也应该指出，南苏丹各地的饥荒不仅是安全问题而且也是恶劣天气的结果。

我们也对该国各地武装冲突的消息感到震惊。我们继续认为，这些事件在很大程度上是指挥和控制问题的结果，也是政府军和反对派部队缺乏一定纪律的结果。另一个因素是反政府势力的塔班·邓·盖和马查尔的支持者之间的分歧，因部族原因或纯粹的犯罪原因而发生冲突。

我们欢迎基尔总统宣布即将在和平协议框架内举行全国对话，并呼吁积极支持对话。我们相信，拟议的大赦将使政治进程能够取得进展，也有助于解决刚果民主共和国领土存在前第一副总统里克·马查尔的支持者的问题。总的来说，我们认为，全国对话的参照标准和磋商地点应由南苏丹人自己决定。我们同意，如果不维持停火，就不可能促进全国对话或执行和平协定。但是，把持续的暴力仅仅归咎于民族团结过渡政府是不公平的。

我们认为提起灭绝种族的威胁是绝对不合适的。部族间紧张局势的增加，主要是武装和犯罪团体的挑衅性言论和行动以及安全部队中目无纪律的成员造成的。这完全不像有人所说的那样，是政府当局某种有目的、有系统的政策。

我们欢迎在南苏丹特派团内设立仇恨言论和煽动行为问题工作组。我们谨强调通过互联网社交网络防止来自任何国家的类似活动的重要性，否则第2327（2016）号决议的全部内容也将无济于事。

我们关于安全理事会对南苏丹的新制裁的立场是众所周知的。如果我们要在南苏丹建立持久和

平，那么我们所需要的不是安全理事会的武器禁运，而是采取有针对性的措施来解除民众武装，使战斗人员复员和重返社会。我们也认为，必须注意区域大国的意见，即现在不是建议对朱巴实行额外限制的时候。在此背景下，我们谨指出，联合国专家的资料显示，看来在安全理事会主张实行武器禁运的同样国家可能正在向南苏丹供应武器。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我感谢秘书长和其他通报人的全面介绍。我也赞扬联合王国及时提供机会，以讨论为解决世界最年轻国家的冲突所需作出的进一步国际努力。

基本上，几乎所有对国家命运的最严重的恐惧都已经不幸成为现实。南苏丹处于混乱的边缘。数百万人背井离乡流离失所。经济彻底崩溃。人民食不果腹，一贫如洗。就在南苏丹人民痛苦煎熬之时，交战各方继续以军事手段实现其目标。在南苏丹，杀戮、绑架、强奸、抢劫和烧毁房屋现象司空见惯，令人震惊。然而近几个月来，局势陷入前所未有的新低点，有报道称，该国部分地区的部族暴力和宣布饥荒的情况不断增加。团结州里尔县就是一个例子。这是饥荒的中心地带之一，10多万人面临迫在眉睫的饥饿。村庄已经渺无人迹。双方的枪手纵火焚烧作物，在农地里追捕农民。人们藏身于沼泽之中，他们以水百合根为食，偶尔能抓到鱼充饥。那里已经没有学校，没有医疗服务。他们仅有的是担心，担心失去他们所仅存的，那就是自己的生命。

这一切居然发生于21世纪，真是一个耻辱。我们国际社会未能设法阻止发生这种情况，是一种奇耻大辱。南苏丹政治领导人未能对自己的人民承担责任，令人感到愤慨。现在情势危急，时不我待。不过，只要我们不是无动于衷，袖手旁观，这一人类悲剧仍然是可以避免的。

我们如何做到这一点呢？我们必须摆脱致命的现状，必须把目前挥霍于战争的精力转而用以促进和平。发表公开声明进行谴责，对各种后果提出

警告，而不采取行动，是无济于事的。交战双方认为这些声明和警告如同不会咬人的狗发出的吠叫。若要咬人，即产生具有威慑力，就要采取一种强硬的态度，要真正能够改变有些人的盘算，影响其行为。如果我们要制止战斗，就必须停止武器的流动。如果我们要防止公共资金被用于个人目的，就绝不能让某些人接触到这些资金。如果我们要终止对平民的袭击，就必须追究肇事者的责任。

因此，乌克兰认为，如果要防止南苏丹陷入战争和乱局，就仍需要实施武器禁运并增加有针对性的制裁措施。我们并不认为这种措施是灵丹妙药。但是，我们深信，它们可以削弱双方继续加剧冲突的能力。这有助于让已有的军事装备不再开火，并制止将亟需的财政资源用于购买新的武器装备。

乌克兰深信，南苏丹的冲突不存在军事解决办法。在2015年和平协议框架内开展包容各方的政治对话，是恢复该国和平与稳定的唯一途径。有鉴于此，我们欢迎南苏丹政府倡议发起全国对话，旨在促进南苏丹所有群体之间的民族和解与族群和睦。但是，为了使这一倡议具有可信度并产生实效，敌对行动必须立即停止，法治必须得到恢复，必须允许将人道主义援助物品运送到有需要的人手中。

最后，我要表示，乌克兰完全支持秘书长的承诺，即与非洲联盟、政府间发展管理局成员国和其他合作伙伴密切合作，确保以包容各方的方式执行和平协议和国家对话进程。乌克兰作为联合国南苏丹特派团的部队和警察派遣国之一，我们将进一步积极支持联合国在这个脆弱国家中开展的维持和平和建设和平努力。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，塞内加尔代表团要感谢主席国联合王国召开关于南苏丹问题的这一重要通报会，并感谢外交和联邦事务大臣鲍里斯·约翰逊先生亲自主持本次会议。

我们还感谢联合国秘书长和联合监测和评价委员会主席所作的重要通报，我们也感谢贝蒂·桑戴

女士所作的重要情况介绍。他们的发言进一步突出安理会面临的这个问题的严重性。

这一危机导致三年多来南苏丹陷于分裂，暴力和侵犯人权事件不断增加。我国代表团不仅要重申，我们对该国安全局势不断恶化及其对执行2015年关于解决南苏丹共和国冲突的协议所产生的影响表示深切关切，而且要谴责武装入侵以及对人道主义工作人员和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）进行的威胁，我们还要谴责违反部队地位协议、国际人道主义法及侵害联合国工作人员安全的行为。

众所周知，该国许多地方一再发生违反停火协议行为，敌对行动日益增加，导致大批难民逃往邻国，国内流离失所者人数增加，致使已经灾难性的人道主义状况进一步恶化。此外，各地区还存在饥荒现象，因此我们必须采取紧急行动，防止人民患上疾病和遭受饥饿。实际情况是，持续不断的战斗和经济崩溃造成10多万人面临饥荒。据联合国各机构指出，另有100万人被认为处于饥荒的边缘。这是该国冲突开始以来最严重的饥荒。

因此，我国代表团认为，而且我认为大家一致认为，只有以政治方式解决南苏丹冲突，才有可能一劳永逸地化解这一灾难性的人道主义局势。因此，我们呼吁南苏丹共和国冲突各方恢复对话，执行和平协议。

在这方面，我们认为，去年12月萨尔瓦·基尔总统宣布的全国对话进程，如果证明其真正具有包容性、自由和透明度，就会有助于创造良好条件，促进该国恢复和平。这将使该进程具有必要的合法性，并在该区域和国际社会的支持下，确保南苏丹人民不分彼此地掌握自主权。全国对话还应该使有关各方能够讨论一般性问题，包括在治理、安全部门改革和民族和解等方面至关重要的问题。

本着这一精神，我们大力鼓励非洲联盟、政府间发展管理局和联合国之间开展合作，确保采取协调一致的措施，支持和平进程，包括国家对话进

程，并确保南苏丹冲突各方参与进来，在全国对话中实现尽可能广泛的包容性。

再回来谈谈饥荒问题，非洲联盟南苏丹问题高级代表阿尔法·科纳雷总统提出了具体建议，旨在缓解饥荒的灾难性后果，以确保南苏丹其他地区的全面粮食安全。这就需要停止敌对行动，为了使该国农业活动得以恢复，尤其需要这样做。因此，我们呼吁所有武装团体立即停止敌对行动，使南苏丹特派团能让人道主义机构通行，援助需要帮助的平民。我们在此向苏丹特派团人员表示敬意，感谢他们在恶劣的环境下坚持努力。除非立即提供无阻的准入，否则人道主义局势只会变得更加糟糕，而受害最严重的将是当地民众。

我国也支持在南苏丹设立一个独立的混合法院，用以起诉各种罪行和其他侵犯平民的暴行的肇事者。我们呼吁南苏丹政府支持非洲联盟的这一努力。

最后，关于区域保护部队，我们欢迎有关部队部署方面的近期发展。我们敦促南苏丹当局采取一切必要措施，确保立即部署该部队。在此，我谨向各部队派遣国表示敬意，赞扬它们对南苏丹和平事业的奉献。

别所先生（日本）（以英语发言）：主席先生，感谢你及时组织这次通报会。我还感谢秘书长、南苏丹问题联合监测和评价委员会主席莫哈埃先生和桑戴女士的翔实通报。

日本对南苏丹敌对行动持续不断以及人道主义局势严峻、并因饥荒而雪上加霜深感不安。这危及许多人的生命。安全理事会成员及国际伙伴必须继续提供援助，拯救南苏丹无辜人民的生命。除1月宣布提供2240万美元人道主义和重建援助外，日本上周决定响应秘书长的呼吁，再追加600万美元的国际援助，以应对饥荒。

国际援助要有效果，就必须送达需要援助的民众手中。为此，通行安全无阻必不可少。我们对限制人道主义通行，包括限发工作许可证的报告频传

感到不安，那只会增加无辜人民的苦难。更糟糕的是，援助提供者继续成为袭击的对象，例如3月14日发生的国际移民组织工作人员惨遭不明身份枪手射杀的事件。日本呼吁基尔总统履行先前承诺，立即在实地采取行动，包括改善当地的人道主义准入状况并实现停止敌对行动。保护平民的首要责任在于南苏丹政府。我们敦促在这方面取得具体进展。

必须通过政治进程实现真正和平，别无选择。日本重申，我们完全支持非洲联盟、政府间发展管理局和联合国1月联合声明所示有关南苏丹的集体承诺和密切协调。在此关键时刻，日本欣见秘书长的继续参与。我们也赞赏科纳雷总统和莫哈埃总统的积极参与，支持他们呼吁南苏丹确保全国对话尽可能自由、透明、包容各方。安理会应继续团结一致，支持他们的参与和努力。作为促进包容与和解努力的一部分，日本正在考虑通过联合国开发计划署支持基层的和平倡议。3月10日成功举行全国祈祷日活动并得到各方的广泛参与，这是朝着正确方向迈出的一步。基尔总统和政府现在必须采取行动。我们强烈敦促基尔总统进一步发扬这一精神，推进真诚和包容各方的全国对话进程。其他各方也应放弃暴力，开展合作，完成这一民族大业。

日本注意到，区域保护部队部署工作有所进展，包括区域国家再次承诺加入区域保护部队，以及部队派遣国的侦察队和“使能”手段访问南苏丹。但是，全面部署区域保护部队仍有挑战需要解决。我们需要在土地供应和机场协调方面进一步取得进展，以确保区域保护部队能够有效地运作。我们再次呼吁政府同联合国南苏丹共和国特派团充分合作，包括解决区域保护部队方面的问题。

尽管我们最近决定结束自卫队工程兵部队的活动，但日本对南苏丹和平与稳定的承诺仍然坚定不移。日本将支持开展包容性全国对话的努力，与有关各方合作，确保联合国南苏丹特派团工作顺利有效，包括早日部署区域保护部队。日本还将继续提供发展合作，继续向需要援助者提供人道主义援助，为南苏丹国家建设做贡献。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
我愿同其他发言者一道感谢主席国联合王国今天的这一举措。我们也感谢英国外交大臣鲍里斯·约翰逊先生出席今天的会议。我们感谢古特雷斯秘书长、桑戴女士和莫哈埃先生的发言。

今天的主席声明（S/PRST/2017/4）和秘书长的发言已经涵盖我们准备的今天下午的发言稿的所有要点。因此，我仅简单地讲几句。

我仅指出，主席声明确定并指明了推动南苏丹局势取得进展必须采取的五项措施。因此，我们认为，应促请安理会保持警惕，与同南苏丹问题有关的所有相关区域组织密切合作，落实这些步骤。

吴海涛先生（中国）：主席先生，中方感谢英方召开此次会议，感谢古特雷斯秘书长所作通报。中方认真听取了莫哈埃主席和桑戴女士的发言。

近期，南苏丹形势依然复杂。基尔总统倡议举行全国对话，促进经济发展。同时，南苏丹政府在落实和平协议，维护国家稳定，解决人道危机，应对饥荒方面面临不少困难。

中方希望国际社会从以下四方面提供帮助：

第一，大力推进南苏丹问题政治解决进程。政治解决南苏丹问题是唯一出路。国际社会应继续推动南各方停止敌对，尽快回到政治解决轨道，切实落实和平协议。中方欢迎基尔总统倡议举行全国对话，希望南各派积极参与，通过对话协商解决分歧，促进和解，共同致力于实现国家和平、稳定与发展。

第二，充分发挥区域和次区域组织的作用。伊加特、非盟为斡旋南苏丹问题作出了积极努力。联合国应充分发挥伊加特和非盟各自优势和作用，加紧落实三方今年1月在非盟首脑会议期间发表的联合声明，加大对联合国监督与评估委员会主席莫哈埃、非盟南问题高级代表科纳雷斡旋努力的支持，形成政治解决南问题的合力。

第三，增强联合国南苏丹特派团的履职能力。中方支持联南特派团为协助南各派落实和平协议、保护平民、协助人道准入发挥建设性作用。希望南苏丹政府积极落实同安理会发表的联合声明和安理会相关决议，支持联南特派团有效履职，配合部署“区域保护部队”，同联合国、伊加特加强协商，妥善解决合作中的问题。

第四，积极帮助南苏丹应对饥荒灾害。希望国际社会向南苏丹救灾提供积极支持，鼓励南各方以人民利益为重，为救灾物资尽快进入灾区创造有利条件。国际社会应帮助南政府加强农业和基础设施领域的投入，提升自主发展和抗灾能力，实现经济和社会可持续发展。

中国政府积极参与和推动南苏丹和平进程，通过劝和促谈、派遣维和部队等方式，为推动南和平进程作出自己的贡献。日前，中国政府非洲事务特别代表赴乌干达、肯尼亚和南非访问，同地区国家就南局势交换意见。中方愿继续为南苏丹恢复和平、稳定与发展发挥建设性作用。

主席（以英语发言）：我现在请南苏丹代表发言。

马洛克先生（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你和贵国代表团担任3月份安全理事会主席。我国代表团保证给予全力支持。我要向安理会保证，在处理我国感到关切的问题上，我们一定给予合作和支持。

我还要感谢秘书长和联合监测和评价委员会主席莫哈埃前总统和桑戴女士的通报。主席知道，民族团结过渡政府提交了2016年10月的报告。前一份报告是3月份提交的。到目前为止，联合监测和评价委员会没有就《关于解决南苏丹冲突的协议》各章节的执行情况向民族团结过渡政府表示关切。除了执行与安全安排有关的第二章缺少所需资源之外，执行第一章第14条出现延迟主要是因为国家宪法修正委员会主席造成的。

我们高兴地报告，该委员会主席两周前向朱巴报告说，正在尽一切努力，按照《和平协定》第四章审查改革所必需的法律。我们希望建议该法律包括将和平协定纳入南苏丹共和国宪法的内容。

民族团结过渡政府一再宣布，坚定致力于执行《关于解决南苏丹冲突的协议》。事实上，为了实现持久和平，它已为此采取实际步骤。它建立了南苏丹共和国民族团结过渡政府、过渡时期国家立法大会、国家宪法修正委员会和联合军事停火委员会等。它还按照《关于解决南苏丹冲突的协议》的规定，在国家层面落实政治包容性。换句话说，按照和平协定，各种政治力量在政府中都有代表人。

为了振兴建设和平工作，民族团结过渡政府制定了一项以自下而上的方式——从社区开始，直至国家一级——实行和解和国家对话的计划。政府也欢迎南苏丹教会理事会发起的“和平与和解行动计划”，以此作为加强政府建设和平工作的一种手段。民族团结过渡政府欢迎各利益攸关方加入这一努力。但必须注意到，南苏丹和平协定的基础不是个人而是各方。因此，该协定不应该受制于那些因为自己最清楚的原因而选择自我流放的人。

没有这些人，和平协定也能够而且将继续执行下去。国家对话是一个过程，那些现在还没有准备好加入的人可以在觉得准备好的时候随时加入。国家对话不是南苏丹和平协定的替代方案。民族团结过渡政府通过与访问我国的各代表团进行互动，积极与联合国合作，其中包括2016年9月初的安全理事会代表团，过渡政府与该代表团签署了联合公报；2016年10月初的联合国战略评估小组代表团；2016年11月初的联合国阿富汗人道主义援助协调办事处处长；秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问迪昂先生；人权事务高级专员及其评估小组；以及安全理事会第2206(2015)号决议所设南苏丹问题专家小组。

民族团结过渡政府还通过技术团队与南苏丹特派团密切合作。双方就各种关切的问题，特别是部

署一支地区保护部队达成了共识，政府在不设先决条件的情况下接受了这支部队。他们还就其他令人关切的问题达成一致意见，包括但不限于联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的行动自由、救济人员不受阻碍地向南苏丹所有需要的人提供人道主义援助、建立一站式服务体系以促进和加快签证发放、及时清关，飞行许可、消除官僚主义障碍等。

如前所述，民族团结过渡政府接受了部署区域保护部队，而且没有任何附加条件。政府采取了进一步措施，分配一块土地供拟议部队驻扎，面积为2.514平方公里。此外，还批准了区域保护部队第二块土地的要求。南苏丹特派团已经提交了加入祖贝克官员的人员名单，将与国家当局一起视察和测量该土地。

主管维持和平行动副秘书长苏和先生在3月21日星期二访问我国首都期间说，南苏丹第一批区域保护部队将在几周内部署。民族团结过渡政府与联合国、区域和整个国际社会业已开展合作，期待其努力将得到积极承认，而不是负面报告。

民族团结过渡政府强烈反对在南苏丹境内即将发生种族灭绝或种族清洗的指控。南苏丹是一个由约60个部落和族裔组成的多元化国家，自古以来一直生活在和平与和谐中。南苏丹的冲突是政治冲突，其特点是那些谋求武力夺权的人的权力斗争，无关族裔层面，尽管有些人提出种种指控。利用族裔分裂的目的是将水搅浑，也许是对政府采取惩罚措施。

我们赞扬秘书长最近在联合国吉吉里大院的新闻发布会上的讲话，他说南苏丹发生种族灭绝的危险大大减少。我们认为，这一说法虽不足以揭穿即将发生灭绝种族的不实指控，但这是一个值得欢迎的发事态展，也是朝着正确方向迈出的一步。

此外，民族团结过渡政府断然拒绝任何指责其部队以平民为攻击目标，或以性暴力作为战争手段的指控。政府只是在履行宪法职责，保护平民免遭叛乱分子的袭击，维护法治，这是世界上任何政府

的主要宪法职能之一。政府还在遭到消极力量和犯罪分子攻击的情况下，行使了自卫权，这符合包括《联合国宪章》第五十一条在内的国际法。

因此，民族团结过渡政府呼吁联合国、区域和整个国际社会鼓励和支持政府为执行和平协议而作出的真正努力，特别是《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，包括过渡安全安排，以实现国家持久和平与稳定，结束人民的痛苦。政府已经准备好尽自己的一份力量。问题是如何应对和平破坏者和政治机会主义者。最近我们发现组建了以军事手段搞垮政府为目的的新的反叛集团。甚至联合监测和评价委员会主席也最近表示，这些新的团体是由机会主义者和罪犯组成，他们没有一贯的政治议程。除非向所有反叛集团发出明确的信息，否则他们将继续破坏和平努力。

民族团结过渡政府感谢联合国和捐助界对前团结州两个县的饥荒的干预和救援。不过，政府对

于认为政府对饥荒负责的指责提出异议。同样重要的是要注意，由于气候变化，我国其他地区也受到干旱的影响。因此，民族团结过渡政府借此机会表示，将不遗余力地处理这一情况，并呼吁国际社会协助处理这一紧急事项。

如以往的经验表明，实行定向制裁和武器禁运的呼声将使局势进一步恶化，并使脆弱群体受到最大的打击。

最后，我要重申我国政府关于执行和平协议文字和精神的立场。因此，民族团结过渡政府今天呼吁联合国、区域和整个国际社会鼓励和支持政府在执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》方面的真正努力，包括执行过渡安全安排，以实现国家持久和平与稳定，消除人民群众的巨大痛苦。

下午5时30分散会。