



Cinquième session

RENSEIGNEMENTS PROVENANT DES TERRITOIRES NON AUTONOMES :  
RESUME ET ANALYSE DES RENSEIGNEMENTS TRANSMIS EN VERTU DE L'ARTICLE 73 e)  
DE LA CHARTRE. RAPPORT DU SECRETAIRE GENERAL

Résumé des renseignements transmis par les Etats-Unis d'Amérique<sup>1)</sup>  
(Développement)

Le paragraphe 4 b) de la résolution 218 (III) de l'Assemblée générale invite le Secrétaire général à préparer pour les renseignements transmis en 1950 en vertu de l'Article 73 e) de la Charte des résumés qui montrent les modifications dans les données statistiques et les autres changements notables, y compris les progrès réalisés dans l'exécution des programmes de développement intervenus au cours de l'année considérée; dans ces résumés doivent figurer également les statistiques relatives aux deux dernières années.

Le document A/1268 contient donc un résumé des renseignements transmis en 1950 par le Gouvernement des Etats-Unis d'Amérique ainsi que les statistiques relatives aux années précédentes.

Pour compléter ces renseignements statistiques, conformément à la résolution précitée, le présent résumé a été établi pour donner sous une forme abrégée des renseignements sur les progrès réalisés grâce à l'exécution de programmes de développement dans les territoires non autonomes administrés par les Etats-Unis d'Amérique. Dans le présent supplément le terme "année" sans autre précision, désigne la période de douze mois prenant fin le 30 juin de l'année considérée.

C'est le dollar des Etats-Unis qui a cours dans les territoires des Etats-Unis.

1) Le présent résumé est également communiqué au Comité spécial pour l'examen des renseignements transmis en application de l'Article 73 e) de la Charte.

13p.

TABLE DES MATIERES

	<u>Page</u>
Alaska .....	4
Iles Samoa américaines .....	6
Guam .....	9
Iles Hawaï .....	12
Porto-Rico .....	17
Iles Vierges .....	22

## PROGRAMMES DE DEVELOPPEMENT POUR LES TERRITOIRES AMERICAINS

### Introduction

On n'a pas établi de plan général pour le développement des territoires des Etats-Unis pour lesquels des renseignements ont été transmis en application de l'Article 73 e) de la Charte. Il existe toutefois des plans, établis soit par le Gouvernement, soit par des organisations privées, pour le développement dans ces territoires de l'ensemble des domaines économique, social ou de l'instruction, ou de certains de leurs aspects.

Il n'est pas toujours possible d'établir une distinction nette entre un programme spécial de développement et un plan de développement établi par un service administratif dans l'exercice de ses attributions normales. C'est ainsi que des plans de travaux publics, bien qu'ils soient en général établis en vue du développement des ressources économiques d'un territoire font souvent partie des actes d'administration normaux. D'autres programmes sont établis de manière à s'incorporer dans un plan général de développement portant sur un nombre d'années déterminé. De plus, on ne crée pas toujours un rouage administratif spécial et les fonds destinés au financement de ces programmes de développement ne sont pas séparés habituellement du budget annuel ordinaire. En outre, dans certains de ces territoires, les projets de relèvement et de reconstruction ne peuvent pas être nettement séparés des programmes de développement.

C'est avec ces restrictions que l'on a essayé d'indiquer dans les pages qui vont suivre les traits les plus importants du développement des territoires des Etats-Unis.

## ALASKA

1. Le développement économique de l'Alaska a fait l'objet d'études de la part du Gouvernement des Etats-Unis et de commissions économiques mixtes créées au début de la guerre par le Canada et les Etats-Unis. En 1945, l'Assemblée législative du Territoire a créé la Commission de développement de l'Alaska (Alaska Development Board) pour favoriser les industries et les entreprises nouvelles et aider à l'expansion des industries existantes. La Commission a travaillé en collaboration étroite avec plusieurs groupes qui envisageaient la création dans le sud-est de l'Alaska de fabriques de papier et de pâte à papier les aidant à résoudre un grand nombre des problèmes qui avaient jusque là empêché ces industries de s'installer dans le territoire. Elle a également aidé l'une des plus grandes sociétés américaines de réduction des minerais à résoudre de nombreux problèmes préliminaires à la création d'une vaste usine. Si ces négociations aboutissent, une usine de réduction des minerais avec un capital total d'environ 300.000.000 de dollars et faisant vivre une agglomération d'environ 20.000 personnes, pourra être établie dans le territoire. La Commission a également collaboré avec des firmes importantes pouvant s'intéresser à la création d'une usine de matériaux de construction, d'une scierie, d'une cimenterie et d'une installation pour la manutention du ciment.
2. Dès sa création, la Commission de développement de l'Alaska a constaté que le tourisme avait un grand avenir en Alaska. Elle a aidé plusieurs organisateurs de centres touristiques à découvrir les sites intéressants de l'Alaska. Le Bureau a également cherché à résoudre les problèmes des transports, sérieux en Alaska. Elle s'est opposée à l'augmentation des tarifs demandée par les compagnies de navigation, les entreprises de déchargement et de manutention et a provoqué dans plusieurs cas, des réductions. Au cours de l'année, la Commission de développement de l'Alaska a procédé à une étude spéciale sur les possibilités industrielles et commerciales de l'Alaska du Nord-Ouest et a publié sur cette question un rapport très complet. Un autre rapport important, publié au cours de l'année, a signalé les grandes possibilités en matière d'énergie hydro-électrique offertes par l'une des sources d'énergie les plus importantes du territoire.

3. Le Département de l'intérieur des Etats-Unis a créé un Comité de coordination pour le développement de l'Alaska, (Inter-Agency Committee on the Development of Alaska), composé de représentants des départements et des organismes du Gouvernement fédéral chargés de l'exécution des programmes ayant trait à l'Alaska. Le Comité a présenté en février 1948 un rapport au Président, et ce dernier a recommandé au Congrès l'adoption de certaines mesures qui peuvent contribuer à mettre en valeur d'une manière équilibrée les ressources de l'Alaska et à créer des possibilités de développement économique susceptibles de donner des résultats satisfaisants et durables. L'une des plus importantes de ces mesures, est l'amélioration des transports que l'on pourrait obtenir en aidant à la création d'un réseau de transports maritimes à bas prix par une modification des lois maritimes qui imposent un traitement discriminatoire à l'Alaska et par des encouragements aux transports aériens dans le territoire et au départ du territoire.
4. Des mesures ont été récemment prises pour stimuler la création de petites industries et l'installation de nouveaux colons. On a abrogé les dispositions interdisant les installations privées sur les terrains qui longent la grande route de l'Alaska mettant ainsi à la disposition du public 2.750.000 acres nouvelles. En rendant ces terrains libres on a voulu encourager l'établissement d'auberges pour touristes, de restaurants, pompes à essence, camps pour automobilistes et accélérer ainsi l'essor de l'industrie touristique.
5. Les dispositions législatives édictées par le territoire et par la métropole ont eu pour résultat l'élaboration d'un programme intéressant en matière de logement. L'Assemblée législative du territoire a ouvert un crédit de 250.000 dollars pour l'exécution du programme de l'Office du logement de l'Alaska (Alaska Housing Authority). La loi n° 52 (Public Law 52), adoptée par le Congrès des Etats-Unis, a autorisé l'ouverture d'un crédit de 15 millions de dollars. Une conséquence directe de ces mesures a été la mise en construction à Anchorage par une entreprise privée, d'un immeuble de 67 appartements et on envisage les constructions suivantes : un immeuble de 96 appartements à Juneau, 100 logements environ à Fairbanks et 800 environ à Anchorage. La loi n° 52 prévoit de plus un programme d'amélioration des habitations indigènes dans les régions reculées du territoire. L'Office du logement de l'Alaska peut jusqu'à concurrence d'un million de dollars consentir des prêts personnels sans garantie d'un montant maximum de 500 dollars.

ILES SAMOA AMERICAINES

1. Bien que les îles Samoa américaines n'aient pas subi de dommages directs du fait de la guerre, leur économie a été bouleversée. Depuis la fin de la guerre, des programmes de développement dans les domaines de la santé publique, des routes, de l'enseignement, de l'agriculture et de l'industrie, financés par les recettes locales et des subventions du Gouvernement fédéral ont été mis en oeuvre; d'autre part, on a entrepris en 1948 l'élaboration de plans à long terme ainsi que des études en vue d'apporter des améliorations dans l'intérêt général.

2. La Public Works Improvement and Planning Commission, créée en 1948 pour arrêter des méthodes précises d'élaboration de plans à long terme et de construction, a procédé à des études préliminaires sur les projets suivants :

- a) Electrification de l'île de Tutuila;
- b) Amélioration du système actuel de distribution d'eau de la région de la Baie de Pago Pago;
- c) Remise en état du système de distribution d'énergie électrique dans la région de la Baie de Pago Pago;
- d) Pavement des routes existantes;
- e) Remise en état du réseau téléphonique et installation du central téléphonique dans un nouvel immeuble;
- f) Construction d'un nouveau bureau de postes;
- g) Construction d'un Aiga Fale (bâtiment de style local) pour l'hôpital des îles Samoa;
- h) Construction de maisons de style samoan destinées aux médecins praticiens des régions et villages éloignés des centres principaux;
- i) Remplacement de l'installation actuelle de climatisation de la salle d'opérations de l'hôpital des îles Samoa, cette installation étant inutilisable.

3. L'économie de l'île a profité de la construction de routes pendant la guerre, construction dont le financement a été assuré par la Marine. L'effort de développement des routes a consisté, en 1948, à construire deux réseaux routiers et plusieurs ponts; on a entrepris l'étude de la politique à suivre à l'avenir pour transférer au Gouvernement samoan la charge de l'entretien

de certains tronçons de route qui incombe actuellement à la Marine. Le programme de construction et d'amélioration des routes a fait en 1949 des progrès satisfaisants; il a porté sur un réseau de quarante milles. Un programme initial d'électrification financé par la Marine et les recettes locales et qui a pour but de fournir l'électricité à tous les Samcans a été exécuté en 1949. L'installation dans de nombreux villages de systèmes modernes d'adduction d'eau a commencé en 1947, et le Gouvernement de l'île a également institué un fonds d'avances remboursables pour l'amélioration du système actuel.

4. Pour améliorer les services médicaux, un nouvel hôpital samcan de 200 lits a été construit en 1946; 24 lits y ont été ajoutés en 1949. Les étudiants en médecine et en chirurgie dentaire samcans sont envoyés actuellement à Guam pour y recevoir un enseignement dans les écoles de médecins assistants et de dentistes-assistants récemment créées. Les projets ayant pour but l'amélioration de l'hygiène et la lutte contre les maladies comprennent : l'inspection régulière de tous les villages par les fonctionnaires locaux et le personnel de la Marine; un programme de construction de latrines, commencé au début de 1948; des mesures de lutte intensive contre les moustiques, renforcées en 1947; un programme quinquennal, de lutte et peut-être même d'élimination de la filariose, commencé en 1948; un programme de lutte contre les rongeurs.

5. Un programme de construction de nouveaux bâtiments scolaires est en cours d'exécution; huit bâtiments avaient été terminés en juin 1946. En 1948, le Département de la marine a fait don au Gouvernement du Samca de deux grands bâtiments de la station navale destinés à l'agrandissement de l'école secondaire qui a ouvert sa première classe supérieure en 1949-50. L'institut de formation des maîtres en fonction permet aux instituteurs de suivre des cours de pédagogie pendant toute l'année scolaire; en juillet 1947, on a créé une école normale pour donner des cours d'été et en 1948 et 1949 le nombre des cours spécialisés a été augmenté et un plus grand nombre d'élèves-instituteurs a pu fréquenter l'école normale. Le programme d'enseignement professionnel a été élargi par la création d'une école professionnelle destinée à assurer la formation professionnelle de techniciens Samcans et des étudiants qui, en 1943, avaient dépassé l'âge limite de la fréquentation scolaire obligatoire.

Le 1er janvier 1949, l'école professionnelle des îles Samoa américaines a été officiellement ouverte; 160 étudiants y étaient inscrits. Pour favoriser la culture samoane, une Commission de six membres, comprenant trois chefs samoans représentant les trois districts a été instituée en 1948; elle est chargée de rédiger des manuels scolaires pour les écoles publiques; le premier volume, consacré à la vie sociale, est achevé.

6. Un programme destiné à donner aux élèves des écoles publiques des notions fondamentales en agriculture théorique et pratique, est en voie d'exécution. En 1949, une école professionnelle d'agriculture a été créée et rattachée à l'école secondaire, pour les élèves qui ne fréquentaient pas cette école. Afin d'améliorer les cultures et d'augmenter leur rendement, un programme d'introduction d'espèces nouvelles a été mis en application en 1949; on a introduit dix espèces nouvelles environ provenant des îles Fidji, du Samoa occidental, de Tahiti, d'Honolulu et des îles Carolines. On espère que quelques unes des espèces nouvelles pourront diversifier l'économie du pays actuellement fondée sur le coprah. Sous la direction d'un fonctionnaire samoan, un programme tendant à encourager l'entretien des plantations et à obtenir des plants de remplacement a donné de bons résultats.

7. En 1949, une industrie de conserves de thon a été créée; c'est la seule industrie commerciale des îles Samoa américaines; on pense qu'elle occupera 300 Samoans. De plus, on envisage d'étudier la création d'industries secondaires qui utiliseraient les ressources locales.

8. En 1949, trois nouveaux générateurs électriques Diesel de 300 kw ont été installés, faisant passer la production totale d'énergie de 1.618 kw à 2.518 kw. En 1949, on a installé des lignes de distribution d'énergie de 12.000 volts à Aua dans le district de l'est. La prolongation des lignes de 12.000 volts jusqu'à Fagaalu dans le même district sera terminée au cours de l'exercice financier 1950.

## GUAM

1. Pendant la guerre, Agana, la capitale, et toutes les autres villes de la côte nord ont été détruites et leurs habitants dispersés. Les plans de relèvement et de reconstruction portent sur l'agriculture, les industries locales, le logement, les travaux publics, l'enseignement et la santé publique. L'exécution de ce plan a exigé des fonds supplémentaires pour compléter les recettes locales. Le 79ème Congrès des Etats-Unis a autorisé l'ouverture d'un crédit de 6.000.000 de dollars pour la construction, à l'intention de la population civile de Guam, des installations permanentes jugées nécessaires au relèvement de l'île. Un crédit supplémentaire de près de 1.000.000 de dollars a été autorisé pour assurer la remise en état provisoire des installations publiques, dans les villages de Guam.

2. Immédiatement après la réoccupation de l'île en 1944, le Gouvernement militaire naval a entrepris l'exécution d'un programme de logements provisoires. En 1947, environ 1.500 logements provisoires avaient été mis à la disposition des habitants et environ 225 nouveaux immeubles privés avaient été construits. Le relèvement et le développement militaire de Guam après la guerre, comportant l'exécution d'un programme important de reconstruction et de réaménagement, la Commission des plans de Guam (Guam Planning Commission), chargée d'établir des plans pour la reconstruction d'Agana, a étendu son champ d'activité pour s'occuper de tous les villages de l'île qui ont subi des dégâts. Agana et Agat ainsi que d'autres centres sont reconstruits sur le modèle des villes et villages modernes d'Amérique avec tout le confort et toutes les facilités modernes. Des plans ont été établis pour plusieurs types de maisons permanentes destinées aux habitants de Guam. En 1949, on a préparé des plans pour l'agrandissement de trois villages et pour l'installation de services publics dans tous les villages ; 207 permis de construire ont été accordés et la construction de 113 nouvelles habitations particulières a été entreprise.

3. La construction d'un réseau de routes modernes et suffisantes a été un facteur important dans la vie sociale et économique de Guam.

4. Le programme relatif à la santé publique mettait l'accent sur l'enseignement de l'hygiène, la formation du personnel médical, la lutte contre les maladies et l'amélioration des installations dans les hôpitaux. En mars 1946, on a ouvert le Guam Memorial Hospital qui possédait 300 lits; et en juin 1949, le nombre des lits avait été porté à 396. Cet hôpital sert également de centre de formation pour médecins, dentistes, infirmières et sages-femmes. L'école pour la formation de médecins-assistants a été ouverte en mars 1946. L'école des assistants dentistes, créée en janvier 1947, a donné ses premiers cours en avril 1948. L'American Medical Association et l'American Dental Association donnent leur agrément aux programmes de ces deux écoles. Parmi les mesures d'hygiène, on peut citer l'installation d'un système moderne d'égouts et d'usines pour le traitement des détritux ainsi que des programmes de lutte contre l'ankylostomiase et la tuberculose.

5. Des progrès ont été réalisés notamment dans la construction de bâtiments scolaires, l'amélioration des programmes scolaires et la formation du personnel technique et des instituteurs. La plupart des vingt-deux bâtiments qui abritent des écoles publiques ont été construits depuis la libération. Le programme des établissements d'enseignement primaire est très semblable à celui des écoles primaires des Etats-Unis, bien qu'une place y soit faite à la culture indigène de Guam. Depuis 1947, un programme de formation professionnelle intensive a été appliqué dans les écoles et en 1948 un tiers environ des élèves s'intéressait à des sujets techniques. Des cours de formation d'instituteurs ont été inaugurés en 1946 afin de donner un enseignement de niveau universitaire à environ vingt instituteurs guamaniens; ces cours se sont poursuivis en 1947-49. En 1947, l'Université de Hawaii a organisé des cours d'été à Guam, plus de cent étudiants y ont assisté. Ces cours se sont poursuivis pendant les étés 1948 et 1949, donnant un enseignement non sanctionné par un examen à des élèves-instituteurs et un enseignement préparatoire à des diplômes universitaires à d'autres étudiants.

6. Le programme de relèvement de l'agriculture a comporté : 1) l'extension des programmes d'enseignement agricole; 2) l'abandon des entreprises agricoles à but commercial aux guamaniens; 3) des services aux agriculteurs par

- l'intermédiaire du Département de l'agriculture et de la pêche; 4) une aide aux agriculteurs dans la lutte contre les insectes et les parasites;
- 5) l'octroi de crédits dans des conditions libérales par l'intermédiaire de la Banque de Guam, pour les programmes agricoles.
7. Pendant l'occupation japonaise, le cheptel et la volaille étaient devenus insignifiants. Afin d'augmenter le cheptel, on a adopté en 1948 un plan consistant à :
- 1) importer du bétail de Hawaii de manière à porter à 10.000 le nombre des têtes de bétail de Guam, nombre jugé indispensable pour les besoins de la population;
  - 2) importer des porcs afin que la population de Guam dispose d'au moins 10.000 porcins;
  - 3) fournir un plus grand nombre de poussins aux habitants de Guam.

## ILES HAWAII

1. Les ressources naturelles et les édifices des îles Hawaii n'ont subi que des dégâts insignifiants au cours de la guerre. Après la guerre, des développements intéressants, financés par les recettes du territoire et par des subventions du Gouvernement fédéral, ont été réalisés dans les domaines du logement, des travaux publics, de la santé publique, de l'enseignement, de l'agriculture, de la sylviculture, de la pêche, de l'industrie, des services publics et enfin des communications et des transports. Dans le développement économique du territoire, l'entreprise privée qui finance et exploite la plupart des établissements agricoles et industriels joue un rôle important. Le Bureau consultatif des plans d'après-guerre (Post-War Planning Advisory Board) a estimé en 1948 que la réalisation des projets envisagés par l'industrie privée pour l'avenir immédiat coûterait 113.150.000 dollars et que l'exécution des programmes publics essentiels par le territoire et les comtés coûterait 55.497.000 dollars.

2. La guerre a aggravé la crise du logement à Hawaii. Peu après l'attaque de Pearl Harbour, un important programme de construction de logements provisoires a été exécuté pour satisfaire la demande croissante de logements. Après la guerre, l'Assemblée législative des îles Hawaii a, lors de sa session de 1947, accordé un crédit de 5.000.000 de dollars pour la construction de quatre groupes d'immeubles d'habitation destinés aux anciens combattants, avec un nombre total de 1.641 logements; ces immeubles étaient presque terminés en 1949. La construction à Honolulu d'un groupe d'immeubles d'habitations à bon marché comportant 390 logements, retardée en raison de la guerre, sera reprise. L'Office du logement d'Hawaii a prévu pour 1949 la construction à Honolulu avec l'aide du Gouvernement fédéral d'autres groupes d'habitations à bon marché comportant environ 800 logements. La construction privée, à qui l'on doit la construction d'appartements, de maisons meublées et d'hôtels, a contribué d'une manière notable à atténuer la pénurie de logements.

3. L'Assemblée législative, à sa session de 1947, a ouvert des crédits d'un total de 10.900.000 dollars pour des améliorations dans l'intérêt général. Les crédits se répartissaient essentiellement comme suit:

	<u>Dollars</u>
Achèvement de l'école professionnelle de Maui	250.000
Immeubles à usage de bureaux pour les services du gouvernement du territoire	2.600.000
Hôpital pour tuberculeux à Honolulu	2.800.000
Hôpital pour tuberculeux à Hilo	2.100.000
Hôpital Mahélonà à Kauai	500.000
Assèchement des marais de Kapea	175.000
Construction du laboratoire de chimie et de bâtiments pour l'administration de l'Université d'Hawaii	1.400.000
Remise en état de la piscine commémorative de la guerre	100.000

En 1948, grâce à des crédits accordés par le pouvoir législatif et à des émissions d'obligations, on a pu disposer d'une somme totale de 30.945.550 dollars pour les travaux publics en général. Au cours de l'exercice financier se terminant en juin 1949, les Départements des routes et des travaux publics du territoire avaient passé des marchés pour 55 travaux, d'une importance totale de 13.661.166 dollars; sur cette somme, 7.382.792 dollars étaient consacrés aux bâtiments et à l'hydraulique fluviale, 5.574.945 dollars aux routes construites avec l'aide du gouvernement fédéral et 703.428 dollars aux aéroports.

4. Les programmes relatifs à l'hygiène publique exécutés au cours des dernières années ont porté surtout sur l'augmentation du nombre des installations médicales et des installations destinées à la formation du personnel, l'amélioration de l'hygiène publique, l'enseignement de l'hygiène au public et la lutte contre les maladies. Afin d'augmenter le crédit accordé par le territoire pour la construction du nouvel hôpital pour tuberculeux de l'île de Hawaii, 223.000 dollars ont été prélevés sur les crédits accordés par le Congrès pour 1948. On a poursuivi à un rythme accéléré l'œuvre de détection de la tuberculose. La Législature, lors de sa session de 1949, a adopté une loi accordant des soins médicaux gratuits aux personnes atteintes de tuberculose. La Législature de 1947 a autorisé une émission d'obligations de 6.500.000 dollars en vue du financement d'un meilleur réseau d'égouts à Honolulu. On continue à enseigner au public l'importance des mesures préventives dans le domaine de la santé publique. Les cours destinés à ceux

qui doivent manutentionner des denrées alimentaires, commencés en octobre 1945, ont pris fin en mars 1947 et ont permis d'éduquer la moitié environ du nombre total des personnes employées dans les établissements qui servent des repas et des boissons. En février 1948, on a mis en vigueur les nouveaux règlements d'hygiène établis d'après l'ordonnance et le code relatifs au lait normalisé des services de la santé publique des Etats-Unis pour le traitement, la manipulation et le triage des produits laitiers. Dans le domaine de l'hygiène infantile, trois centres de démonstration ont commencé à fonctionner en 1948 avec des fonds fournis par le Bureau de l'enfance des Etats-Unis.

Pour l'assistance aux aveugles, un programme intensif de rééducation professionnelle financé conjointement par le territoire et par le Gouvernement fédéral, a été inauguré. Lors de sa session de 1947, la Législature a prévu des crédits pour l'oeuvre du Bureau of Sight Conservation (Bureau de la protection de la vue).

5. Au cours des années d'après-guerre, le développement dans le domaine de l'enseignement a consisté à augmenter les bâtiments et les installations scolaires, à développer le système des écoles publiques, à appliquer un programme de recrutement et de perfectionnement d'instituteurs compétents, à organiser la rééducation professionnelle et à construire des bibliothèques nouvelles. Un programme de constructions scolaires dont le coût est évalué à 4.008.000 dollars a été mis en application grâce à des fonds provenant d'un emprunt, que la Législature de 1947 a affectés à ce programme pour la période 1947-49. En 1949, la Législature a décidé une émission d'obligations pour un montant de 7.650.500 dollars pour la construction d'écoles publiques. L'augmentation du nombre des jardins d'enfants, prévue par la Législature de 1947, s'est poursuivie à un rythme régulier.

En faisant venir des instituteurs des Etats-Unis et en assurant la formation des instituteurs en exercice, on a pu disposer pour les écoles publiques d'un nombre suffisant d'instituteurs ayant toute la compétence requise.

Un programme d'éducation des adultes a été mis en oeuvre depuis la création en 1946 de la Division de l'éducation des adultes. En 1948, le nombre total des étudiants inscrits aux cours d'éducation des adultes a atteint 20.417. Le programme d'éducation des anormaux s'est poursuivi et des services nouveaux ont été créés en 1948 et 1949. Dans chaque île, de nouveaux bâtiments destinés

à des bibliothèques ont été terminés ou sont en cours de construction ou s'ils n'en sont encore qu'au stade de projets, les crédits nécessaires sont déjà accordés.

6. La Législature du territoire a adopté une loi sur la conservation du sol qui édicte les mesures nécessaires à la création de districts de conservation du sol. Les efforts des autorités publiques et des particuliers pour une bonne utilisation du sol ont fait disparaître les conséquences de la négligence forcée des années de guerre. L'industrie de l'ananas a exécuté un important programme de conservation du sol; une compagnie a construit à elle seule plus de 1.200 milles de terrasses. Les industries du sucre et des ananas ont affecté chaque année l'une et l'autre, 2 pour 100 environ de leurs recettes brutes à la recherche de moyens plus efficaces d'utilisation du sol et de ses produits.

7. Les progrès de l'élevage se sont poursuivis avec l'amélioration des pâturages et l'importation de nouveaux reproducteurs pour les animaux de boucherie, les vaches laitières et la volaille. En 1948, l'élevage de la volaille a augmenté le nombre de jeunes pondeuses par l'importation de plus d'un million de poussins et d'œufs à couver.

8. Les forêts d'Hawaii sont conservées surtout comme sources d'eau d'irrigation; les réserves forestières occupent environ un quart des terres. Pour empêcher une plus grande destruction des forêts destinée à dégager des terrains pour des constructions, la Législature a, en 1949, affecté des crédits à l'acquisition de terrains privés dans les réserves forestières indispensables à l'approvisionnement en eau.

9. Une loi a autorisé la mise en oeuvre d'un programme de recherches étendues sur les ressources de la pêche de haute mer dans le Pacifique du centre et de l'ouest sous la direction des Services du poisson et de la faune du Département de l'intérieur des Etats-Unis. Un crédit de 1.000.000 de dollars a été approuvé pour l'année 1949 pour commencer les travaux.

10. Après le sucre et l'ananas, le tourisme est par ordre d'importance, la troisième industrie des îles d'Hawaii. On a étudié les moyens propres à attirer un plus grand nombre de touristes. Le Service des parcs nationaux avec un budget de 117.447 dollars a exécuté en 1949 un programme élargi de travaux d'aménagement des parcs. De plus, 44.250 dollars ont été affectés à

l'entretien des routes et des pistes. La Législature a autorisé, à sa session de 1949, l'émission d'obligations pour un montant de 400.000 dollars afin de commencer les travaux d'amélioration de la plage de Waikiki dont le coût total sera de 6.000.000 de dollars environ.

11. Les services publics sont assurés par des entreprises privées soumises au contrôle de la Commission des services publics. On continue à demander l'extension des fournitures d'électricité et de gaz et des services téléphoniques. Le montant total des sommes investies dans les services publics s'est élevé en 1948 à 79.311.019 dollars contre 69.094.732 dollars en 1947. En 1949, la Commission a autorisé les compagnies d'électricité et de force motrice ainsi que les compagnies du gaz et du téléphone à augmenter leur capital de 7.500.000 dollars afin de couvrir les frais de l'extension de leurs services.

12. En 1948, des autorisations ont été accordées pour l'exécution d'un programme particulier de reconstruction de la route côtière de Hamakua jusqu'à concurrence d'un montant de 11.000.000 de dollars ainsi que pour l'amélioration du réseau routier, avec l'aide du Gouvernement fédéral, jusqu'à concurrence d'un montant de 5.000.000 de dollars par an.<sup>1)</sup> Trois des 18 aéroports qui relèvent de la Commission aéronautique des îles Hawaii créée en 1947 étaient en cours de construction en 1949. La Législature a accordé, à sa session de 1949, un crédit de 1.715.910 dollars pour de nouvelles améliorations des aéroports et elle a autorisé la Commission à émettre des bons portant intérêt jusqu'à concurrence de 3.000.000 de dollars pour financer les travaux de construction et d'amélioration des aéroports. Le Harbor Board a accordé en 1949 plus de 750.000 dollars pour des contrats de travaux d'amélioration. On a achevé les plans de l'agrandissement du quai de Kaunakakai situé sur l'île de Malokai, comportant un emplacement pour le déchargement des marchandises; en général, l'ensemble du programme entraînera une dépense de 5.500.000 dollars.

---

1) Pour les marchés passés en 1949, pour les routes construites avec l'aide du Gouvernement fédéral, voir paragraphe 3.

## PORTO-RICO

1. Le territoire de Porto-Rico qui est intégré dans le système économique des Etats-Unis n'avait jusqu'en 1941 aucun organisme permanent chargé d'établir des plans de développement. L'épuisement des ressources du sol par la population, les ressources naturelles limitées et le rôle prépondérant du sucre dans l'agriculture et l'industrie ont obligé le gouvernement de l'île à élaborer un programme de développement économique.
2. Le financement du développement économique de Porto-Rico a été assuré surtout au moyen d'économies réalisées sur les recettes courantes du gouvernement. L'utilisation des excédents épargnés pendant la guerre a permis de couvrir à l'aide des fonds locaux une part très élevée des dépenses entraînées par le programme de développement de l'île. Des accords fiscaux, en vigueur depuis longtemps, ont procuré des recettes en provenance des Etats-Unis. Les contributions indirectes fédérales ont rapporté environ 196.000.000 de dollars. Les sommes perçues au titre de l'impôt sur le revenu ont été plus que décuplées. Entre les années 1941-1942 et 1948-1949, 35 pour 100 de la totalité des recettes gouvernementales ont été consacrées au développement du système économique de l'île.
3. En 1942, la législature locale a créé le Puerto Rico Planning, Urbanizing and Zoning Board (Conseil de Porto-Rico pour la planification, l'urbanisme et la division du territoire) qu'elle a chargé d'exécuter le programme financier de six ans adopté pour le territoire par l'Assemblée législative. Le programme prévoit des améliorations aux écoles, hôpitaux, sanatoriums, établissements de correction, ainsi qu'aux logements urbains et ruraux; la création d'industries manufacturières; des recherches dans le domaine de l'agriculture et des réformes foncières; des projets de développement du réseau routier, de l'irrigation et des ressources hydro-électriques. Le programme financier actuel a été mis en application en 1945-46; il doit se poursuivre jusqu'à 1954-55 et il a autorisé des améliorations dont le coût total s'élève à 261.000.075 dollars.
4. Une réforme agraire a été effectuée en 1941 avec l'adoption de la loi foncière qui interdit de posséder plus de 500 acres de terrain. Un Office foncier (Land authority) a été créé afin d'exploiter des fermes selon un régime

de participation proportionnelle aux bénéfices, la direction et la main-d'œuvre se partageant les bénéfices nets après déduction des impôts, des frais de production et autres. L'Office a été financé jusqu'à la fin de 1946-1947 par des crédits accordés par la Législature, d'un montant de 26.516.000 dollars et par les revenus provenant de ses exploitations. L'Office a pour principale source de revenus les loyers payés par les fermes spéciales qu'il organise.

5. La Puerto Rico Industrial Development Company (Société pour le développement industriel de Porto-Rico), créée en 1942 par la Législature de l'île en vue d'industrialiser Porto-Rico, a fait naître 52 industries nouvelles. Les capitaux dont a besoin la Société sont demandés par l'intermédiaire de l'Office de Porto-Rico pour la planification. En septembre 1945, la Société a commencé la mise en œuvre de son programme d'aide au développement de l'industrie en vertu duquel des usines sont construites par la Société puis louées à très bas prix et pour de longues durées à des industriels choisis, avec option d'achat au prix de revient. En juillet 1949 une somme totale de 16.200.000 dollars avait été engagée au titre de l'aide financière. La Société pour le développement et ses cinq filiales - fabriques de ciment, de verre, de papier, de chaussures et d'argile, - disposent d'un actif s'élevant au total à 24.000.000 de dollars. Les bénéfices nets totaux ont atteint 328.634,06 dollars pour l'exercice financier se terminant au 30 juin 1949.

6. Afin d'accélérer l'essor de l'industrie, la Législature a édicté en 1948 une loi qui exonère de l'impôt sur le revenu et de l'impôt foncier certaines industries nouvellement créées. La loi prévoit une exonération totale jusqu'au 30 juin 1959, et une exonération partielle jusqu'en 1962.

7. En 1945, la Législature de Porto-Rico a créé une Agricultural Development Company (Société pour le développement de l'agriculture) chargée de créer et d'exploiter des entreprises agricoles, des entreprises d'élevage, de pêche et de produits forestiers. Elle a accordé 10.000.000 de dollars et a autorisé la Société à accepter des subventions, à contracter des emprunts, à émettre des bons et autres obligations et à consentir des prêts d'entreprise. La Législature a accordé à la Société 2.000.000 de dollars pour le développement économique de Vieques, île de 11.000 habitants. La Société procède à des expériences pour la mise en conserve des ananas, la fabrication des cigares et les conserves de

légumes. Elle a ouvert un réseau de marchés dans 14 agglomérations, offrant ainsi un débouché direct pour les produits agricoles. La Société a employé 1.952 personnes en 1947.

8. La Government Development Bank (Banque du Gouvernement pour le développement), créée en 1942 avait été dotée de très larges pouvoirs. Son organisation légale et administrative a été remaniée à la fin de 1948. En vertu de son nouveau statut, elle possède des pouvoirs plus limités mais plus définis. La réorganisation a été entreprise en vue essentiellement de permettre à la Banque d'obtenir aux meilleures conditions possibles sur les marchés financiers des Etats-Unis des crédits à long terme pour le gouvernement et ses sociétés publiques. Au 30 juin 1949 l'actif total de la Banque s'élevait à 53.400.000 dollars et son encaisse à 1.700.000 dollars. La Banque a consenti des prêts non encore remboursés pour un montant de 11.500.000 dollars et ses investissements atteignent au total 39.600.000 dollars.

9. La Banque est l'agent financier et le conseil du Gouvernement et gère les fonds publics. En tant qu'agent financier des sociétés du gouvernement de l'île, la Banque négocie la vente des titres émis par ces sociétés. Ses pouvoirs dans le domaine du développement comprennent l'octroi de prêts à toute personne ou à toute société qui exploite une entreprise commerciale ou industrielle intéressant le développement de l'économie, notamment l'industrialisation. Les fonds de la Banque ont permis de faire bénéficier l'île d'environ 17.000.000 de dollars qui ont rendu possible des investissements dans les logements, en nombre très insuffisant, pour les éléments de la population disposant d'un revenu faible.

10. Les subventions accordées par l'Etat à la Société pour le développement industriel, à la Société pour le développement de l'agriculture et à la Banque du Gouvernement pour le développement dépassaient 55.000.000 de dollars au 30 juin 1949.

11. C'est essentiellement parce que Porto-Rico a besoin de techniciens compétents pour l'exécution du programme industriel du gouvernement de l'île que l'Ecole des arts et métiers de l'Université de Porto-Rico a été créée. Inaugurée en 1948 avec 1.200 étudiants l'Ecole peut en recevoir 3.500. Il y est donné 53 séries de cours, notamment, des cours sur la climatisation, la mécanique automobile, la boulangerie, la menuiserie, la couture, l'électricité, les matières plastiques, l'industrie du froid, la création, l'exploitation et

la direction d'entreprises industrielles.

12. Pour augmenter les revenus de l'île, Porto-Rico a un programme d'expansion du tourisme. Un Office consultatif du tourisme a été créé et l'on accorde des exonérations d'impôt pour la construction de nouveaux hôtels, la remise en état des hôtels existants et l'amélioration de leur service. L'Office espère actuellement attirer 100.000 visiteurs par an à partir de 1952. Les investissements atteignent actuellement à 5.000.000 de dollars provenant de fonds fournis par le gouvernement et on espère que ces investissements qui seront augmentés pour encourager le tourisme inciteront le capital privé à engager 8.000.000 de dollars supplémentaires.

13. La Société pour le développement, en coopération avec les organisations privées, prend des dispositions en vue de la création dans l'île d'un marché des valeurs qui aiderait à la mobilisation des capitaux. Le montant des capitaux exigés par le programme de travaux publics et par les investissements directs dans l'industrie est supérieur aux ressources de Porto-Rico. Le gouvernement estime que l'épargne doit être mobilisée dans des investissements à long terme dans l'industrie et les travaux publics.

14. Dans le domaine du logement, les premières mesures ont été prises au cours de l'année passée en vue de l'élimination d'un des quartiers les plus malsains. Jusqu'ici 149 maisons ont été démolies et reconstruites sur des terrains appartenant au gouvernement et des logements ont été assignés à 110 familles dans l'un des nouveaux groupes d'habitations. On a poursuivi la construction du groupe d'immeubles San José qui, lorsqu'il sera terminé, pourra abriter 6.200 familles. Trois groupes d'habitations situés dans différentes parties de l'île, financés entièrement par les fonds locaux et abritant 376 familles ont été terminés. Un autre groupe d'habitations, achevé avec l'aide du Gouvernement fédéral, comprend 146 logements. En vertu des lois récemment adoptées par le Congrès des Etats-Unis, l'aide du Gouvernement fédéral pour l'amélioration des conditions de logement à Porto-Rico va être considérablement accrue.

15. En 1949, le Secrétaire à l'intérieur des Etats-Unis a déclaré que des progrès sensibles avaient été réalisés dans le domaine économique notamment

dans le développement de l'industrie, l'agriculture, la construction, les transports, le tourisme, la production d'énergie électrique, la banque et les investissements. Plusieurs établissements industriels nouveaux ont été achevés et ont commencé à produire; la récolte de canne à sucre a été la plus importante de l'histoire, la production de tabac, d'ananas et de café a augmenté, la construction de l'un des plus vastes groupes d'habitations du monde est devenu une réalité tandis que les industries et les investisseurs de capitaux des Etats-Unis ont fait preuve d'un intérêt accru pour Porto-Rico.

## ILES VIERGES DES ETATS-UNIS

1. Les projets de développement des îles Vierges des Etats-Unis reposent sur un plan de répartition des terres, un programme de travaux publics et une Société industrielle appartenant au Gouvernement, la Société des îles Vierges, créée en 1934 par une décision législative locale. A cette époque, le fléchissement des cours du sucre et l'apparition sur le marché d'autres producteurs de sucre avaient mis en péril l'économie de Ste-Croix. La Société jouissait de pouvoirs étendus lui permettant de se livrer à toutes les opérations de production et de transformation. Son objet était de fournir du travail à 1.000 personnes environ, d'améliorer les conditions de vie, de créer un mouvement commercial et d'une manière générale d'éviter au Congrès d'avoir à accorder, chaque année, des crédits pour couvrir les dépenses du territoire. Etant donné que la Société fonctionnait avec des fonds des Etats-Unis, le Congrès a édicté une loi la contraignant à payer des impôts à la trésorerie des îles. Pour la mise en oeuvre du programme, le Gouvernement des Etats-Unis a alloué une somme de 2.000.000 de dollars pour l'achat de 5.000 acres de terrain et de diverses entreprises agricoles et industrielles.

2. En 1949, le Congrès a accordé à la Société de nouveaux privilèges et a autorisé l'investissement d'environ 9.000.000 de dollars pour un programme de conservation de l'eau et du sol, de diversification des cultures, d'amélioration des techniques de culture et d'extraction du sucre, d'encouragement au tourisme et de prêts aux petites industries. Le Congrès, toutefois, a mis fin à la fabrication et à la vente du rhum par la Société, la privant ainsi d'une importante source de recettes. Les travaux de développement ont été également retardés du fait que la loi limite le montant des crédits accordés à la nouvelle Société pour les exercices financiers 1950 et 1951 à une somme qui suffit uniquement à poursuivre les opérations actuelles.<sup>1/</sup>

3. Le Congrès des Etats-Unis a pris en 1944 une mesure nouvelle en autorisant un programme de travaux publics pour le progrès général du territoire jusqu'à concurrence de 10.000.000 de dollars. Ces fonds devaient être utilisés pour la santé publique, l'enseignement et les communications. La moitié

<sup>1/</sup> Annual Report of the Secretary of the Interior, 1949, p. 375.

environ du crédit initial a été affectée aux égouts, à la protection contre l'incendie, aux routes, à un système d'approvisionnement en eau potable et à un abattoir moderne.

4. Des mesures sont prises tant par le gouvernement que par des particuliers pour améliorer la situation économique des îles, défavorable après la guerre. Le développement du tourisme, l'extension et la diversification de l'agriculture et l'attraction d'industries nouvelles sont les progrès à réaliser dans le domaine économique.

5. Bien que les îles Vierges n'aient pour ainsi dire pas encore d'industries, des mesures législatives locales édictées en 1949 ont pour but à la fois de favoriser la création d'industries nouvelles et d'encourager le tourisme. Ces mesures prévoient certaines exonérations d'impôt déterminées et des subventions pendant une période de huit ans pour les industries nouvelles dont les investissements s'élèvent au moins à 10.000 dollars et pour les hôtels et les cottages pour touristes dont les investissements s'élèvent au moins à 100.000 dollars. Depuis 1948, plusieurs petits hôtels ont été construits, des pensions de famille ont été ouvertes et le nombre des chambres mises à la disposition des touristes a été augmenté de 500 environ. Deux lignes de transports aériens relient les îles Vierges à Porto-Rico et aux Etats-Unis. L'Office de tourisme de St. Thomas a été créé et les îles Vierges sont devenues membres du Caribbean Tourist Interim Committee.

6. Au cours des dernières années, le nombre des petites exploitations et des petites propriétés assurant la subsistance d'une famille a été quelque peu augmenté.

-----