



Совет Безопасности

Distr.: General
24 March 2017
Russian
Original: English

Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Боливарианская Республика Венесуэла, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кот-д'Ивуар, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мали, Мальта, Марокко, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Румыния, Сан-Марино, Сенегал, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эритрея, Эстония, Эфиопия и Япония:
проект резолюции

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции [1267 \(1999\)](#), [1373 \(2001\)](#), [1483 \(2003\)](#), [1546 \(2004\)](#), [2056 \(2012\)](#), [2071 \(2012\)](#), [2085 \(2012\)](#), [2100 \(2013\)](#), [2139 \(2014\)](#), [2170 \(2014\)](#), [2195 \(2014\)](#), [2199 \(2015\)](#), [2249 \(2015\)](#), [2253 \(2015\)](#) и [2322 \(2016\)](#) и заявление своего Председателя [S/PRST/2012/26](#),

принимая к сведению резолюцию 38 С/48 Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в которой государства-члены утвердили стратегию укрепления деятельности ЮНЕСКО по защите культуры и поощрению культурного плюрализма в случае вооруженного конфликта и предложили Генеральному директору разработать план действий в целях осуществления стратегии,

вновь подтверждая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и *подтверждая далее* цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями независимо от их мотивов, когда бы, где бы и кем бы они ни совершались,

особо отмечая, что незаконное уничтожение культурного наследия, а также разграбление и незаконный вывоз культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, особенно террористическими группами, и попытки от-



рищать исторические корни и культурное разнообразие в этом контексте могут подпитывать и усугублять конфликты и препятствуют постконфликтному национальному примирению, тем самым подрывая безопасность, стабильность, управление, социальное, экономическое и культурное развитие пострадавших государств,

с глубокой озабоченностью отмечая участие негосударственных субъектов, особенно террористических групп, в уничтожении культурного наследия и в незаконном обороте культурных ценностей и в других связанных с ними преступлениях, прежде всего сохраняющуюся угрозу международному миру и безопасности со стороны «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, он же ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций, и *вновь заявляя* о своей решимости противодействовать этой угрозе во всех ее аспектах,

с озабоченностью отмечая также, что «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, он же ДАИШ), «Аль-Каида» и связанные с ними лица, группы, предприятия и организации, прямо или косвенно участвуя в незаконных раскопках, а также в разграблении предметов культурного наследия и их незаконном вывозе из мест археологических раскопок, музеев, библиотек, архивов и из других мест, получают доход, за счет которого финансируется их деятельность по вербовке и укрепляется их оперативная способность организовывать и осуществлять террористические акты,

с глубокой озабоченностью отмечая серьезную опасность, которую представляют для культурного наследия наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы,

будучи серьезно обеспокоен связями между деятельностью террористов и организованных преступных групп, которые, в некоторых случаях, способствуют преступной деятельности, включая незаконный оборот культурных ценностей, незаконное обогащение и перемещение финансовых средств, а также отмывание денег, взяточничество и коррупцию,

ссылаясь на резолюцию [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности, согласно которой все государства должны предотвращать и пресекать финансирование террористических актов и воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки — активной или пассивной — отдельным лицам, группам, предприятиям или организациям, замешанным в таких актах, и другие резолюции, в которых подчеркивается необходимость того, чтобы государства-члены и впредь проявляли бдительность в отношении соответствующих финансовых операций и расширяли возможности и практику обмена информацией, в соответствии с применимыми нормами международного права, на межведомственной и межправительственной основе через соответствующие органы,

признавая незаменимую роль международного сотрудничества в осуществлении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и связанными с ним преступлениями всеобъемлющим и эффективным образом, *подчеркивая*, что создание и сохранение справедливых и действенных систем уголовного правосудия должно быть частью любой стратегии противодействия терроризму и транснациональной организованной преступности, и *ссылаясь* в

этой связи на положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней,

ссылаясь на Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и протоколы к ней от 14 мая 1954 года и 26 марта 1999 года, Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 года, Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 года, Конвенцию об охране нематериального культурного наследия 2003 года и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года,

отмечая усилия по созданию правовой базы в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, прилагаемые Комитетом Совета Европы по правонарушениям, связанным с культурной собственностью,

высоко оценивая усилия, прилагаемые государствами-членами в целях защиты и сохранения культурного наследия в контексте вооруженных конфликтов, и *принимая к сведению* заявление министров культуры, участвовавших в международной конференции «Культура как инструмент диалога между народами», которая прошла 31 июля и 1 августа 2015 года в Милане, итоги Международной конференции, посвященной жертвам этнического и религиозного насилия на Ближнем Востоке, которая состоялась в Париже 8 сентября 2015 года, а также итоги Конференции по защите культурного наследия, находящегося под угрозой уничтожения, которая состоялась в Абу-Даби 3 декабря 2016 года, и принятую на ней декларацию,

приветствуя центральную роль ЮНЕСКО в деле защиты культурного наследия и поощрения культуры в качестве средства сближения людей и содействия диалогу, в том числе в рамках кампании #Unite4Heritage, а также центральную роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Интерпола в предотвращении незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, во всех формах и аспектах, и в борьбе с ними, в том числе путем поощрения широкого сотрудничества между правоохранительными и судебными органами, а также в повышении уровня осведомленности о таком незаконном обороте,

признавая также роль Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета 1267/1989/2253 по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» в определении и повышении степени информированности о проблемах, связанных с незаконной торговлей культурными ценностями, в части, касающейся финансирования терроризма, в соответствии с резолюциями [2199 \(2015\)](#) и [2253 \(2015\)](#) и *с удовлетворением отмечая* указание Группы разработки финансовых мер (ФАТФ) в отношении рекомендации 5 о криминализации финансирования терроризма в любых целях в соответствии с этими резолюциями,

выражая в связи с этим озабоченность по поводу того, что в глобализованном обществе террористы и их сторонники продолжают использовать новые информационно-коммуникационные технологии, в частности Интернет, для содействия террористическим актам, и осуждая использование этих техно-

логий в целях финансирования террористических актов посредством незаконной торговли культурными ценностями,

обращая особое внимание на важность того, чтобы все соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций координировали свои усилия при выполнении их соответствующих мандатов,

отмечая недавнее решение Международного уголовного суда, в котором обвиняемый впервые был осужден за военные преступления в виде умышленных нападений на религиозные сооружения и исторические памятники и здания,

1. *порицает и осуждает* незаконное уничтожение культурного наследия, в частности уничтожение объектов и памятников и предметов религиозного назначения, а также разграбление и незаконный вывоз культурных ценностей из мест археологических раскопок, музеев, библиотек, архивов и из других объектов в контексте вооруженных конфликтов, особенно террористическими группами;

2. *напоминает* о своем осуждении любого участия в прямой или косвенной торговле с ИГИЛ, Фронтом «Ан-Нусра» (ФАН) и всеми другими лицами, группами, предприятиями и организациями, связанными с «Аль-Каидой», и *вновь заявляет*, что такое участие может быть квалифицировано как финансовая поддержка организаций, включенных в перечень Комитетом 1267/1989/2253 по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды», и может повлечь за собой дополнительные включения в такой перечень Комитетом;

3. *осуждает также* систематические кампании по проведению незаконных раскопок, а также расхищение и разграбление культурного наследия, в первую очередь совершаемые ИГИЛ, «Аль-Каидой» и связанными с ними лицами, группами, предприятиями и организациями;

4. *подтверждает*, что совершение незаконных нападений на объекты и здания, предназначенные для целей религии, образования, искусства, науки или благотворительности, либо на исторические памятники может представлять собой, при определенных обстоятельствах и в соответствии с международным правом, военное преступление и что лица, совершающие такие нападения, должны быть преданы суду;

5. *подчеркивает*, что государства-члены несут главную ответственность за защиту своего культурного наследия и что усилия по защите культурного наследия в контексте вооруженных конфликтов должны осуществляться в соответствии с Уставом, в том числе его целями и принципами, и нормами международного права и с соблюдением принципа суверенитета всех государств;

6. *предлагает* в этой связи Организации Объединенных Наций и всем другим соответствующим организациям продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе и с учетом их потребностей, всю необходимую помощь;

7. *рекомендует* всем государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и протоколов к ней, а также других соответствующих международных конвенций;

8. *просит* государства-члены принять соответствующие меры для предупреждения и пресечения незаконной торговли и незаконного оборота культурных ценностей и других археологических, исторических, культурных, редких научных и религиозных предметов, появившихся в обороте в контексте вооруженных конфликтов, особенно через посредство террористических групп, в том числе путем запрещения трансграничной торговли такими незаконным образом полученными предметами, в отношении которых у государств имеются разумные основания подозревать, что они появились в обороте в контексте вооруженных конфликтов, особенно через посредство террористических групп, и происхождение которых не подтверждается соответствующими документами и сертификатами, что в конечном итоге позволило бы обеспечить их безопасное возвращение, в частности предметов, которые были незаконно вывезены из Ирака после 6 августа 1990 года и из Сирии после 15 марта 2011 года, и *напоминает* в этой связи, что государства должны обеспечить, чтобы во исполнение положений соответствующих резолюций никакие денежные средства, другие финансовые активы или другие экономические ресурсы не предоставлялись, прямо или косвенно, их гражданами или лицами, находящимися на их территории, в интересах ИГИЛ и отдельных лиц, групп, организаций или предприятий, связанных с ИГИЛ или «Аль-Каидой»;

9. *настоятельно призывает* государства-члены принять эффективные национальные меры на законодательном и оперативном уровнях, в надлежащих случаях и во исполнение обязанностей и обязательств по международному и внутреннему праву, в целях предупреждения и пресечения незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, в том числе путем рассмотрения вопроса о квалификации такой деятельности, которая может быть выгодна организованным преступным группам, террористам или террористическим группам, в качестве серьезного преступления в соответствии со статьей 2(b) Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

10. *рекомендует* государствам-членам представлять на рассмотрение Комитета 1267/1989/2253 по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» предложения о включении в соответствующие перечни членов ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций, участвующих в незаконной торговле культурными ценностями, которые отвечают критериям для включения в перечень, изложенным в резолюциях [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#);

11. *настоятельно призывает* государства-члены налаживать, в том числе при поступлении соответствующих просьб, при содействии УНП ООН и в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Интерполом, в зависимости от обстоятельств, широкомасштабное сотрудничество между правоохранительными и судебными органами в деле предупреждения и пресечения, во всех формах и аспектах, незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, которые выгодны или могут оказаться выгодными организованным преступным группам, террористам или террористическим группам;

12. *призывает* государства-члены запрашивать и оказывать содействие в ходе расследования, уголовного преследования, ареста и конфискации, а также возвращения, реституции или репатриации культурных ценностей, ставших

объектом незаконного оборота, незаконного вывоза или ввоза, хищения, разграбления, незаконных раскопок или незаконной торговли, а также в ходе судебного разбирательства, по надлежащим каналам и сообразуясь со своей внутренней правовой системой, а также с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней и соответствующими региональными, субрегиональными и двусторонними соглашениями;

13. *приветствует* меры, принятые ЮНЕСКО в рамках ее мандата для защиты и сохранения культурного наследия, находящегося под угрозой уничтожения, а также меры по защите культуры и поощрению культурного плюрализма в случае вооруженного конфликта и *рекомендует* государствам-членам поддержать такие меры;

14. *рекомендует* государствам-членам укреплять, в зависимости от обстоятельств, двустороннее, субрегиональное и региональное сотрудничество посредством реализации совместных инициатив в рамках соответствующих программ ЮНЕСКО;

15. *принимает к сведению* идею создания чрезвычайного фонда наследия ЮНЕСКО, а также международного фонда по защите находящегося под угрозой культурного наследия в условиях вооруженного конфликта, о чем было объявлено в Абу-Даби 3 декабря 2016 года, и другие инициативы в этом плане и *рекомендует* государствам-членам делать финансовые взносы в эти фонды в целях поддержки превентивных и чрезвычайных операций, борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, а также принимать все необходимые меры для восстановления культурного наследия, действуя в духе принципов конвенций ЮНЕСКО;

16. *рекомендует также* государствам-членам принимать превентивные меры для защиты их национальных культурных ценностей и иных культурных ценностей национального значения в контексте вооруженных конфликтов, в том числе, в зависимости от обстоятельств, посредством документирования и объединения их культурных ценностей в рамках сети существующих на их территории «безопасных зон», которая будет обеспечивать защиту ценностей, принимая во внимание культурные, географические и исторические особенности культурного наследия, нуждающегося в защите, и принимает к сведению проект плана действий ЮНЕСКО, в котором содержится ряд предложений в плане содействия такой деятельности;

17. *призывает* государства-члены в целях предупреждения и пресечения незаконного оборота культурных ценностей, незаконно приобретенных или вывезенных в контексте вооруженных конфликтов, особенно террористическими группами, рассмотреть вопрос о том, чтобы принять в отношении таких культурных ценностей следующие меры:

а) ввести или улучшить практику составления и ведения на местах и на национальном уровне списков культурного наследия и культурных ценностей, в том числе посредством, когда это возможно, представления информации в цифровой форме, и сделать их доступными для соответствующих органов и учреждений, в зависимости от обстоятельств;

- b) принять надлежащие и эффективные правила, касающиеся экспорта и импорта, включая сертификацию происхождения культурных ценностей, в надлежащих случаях, в соответствии с международными стандартами;
- c) оказывать поддержку и содействие в обновлении Согласованной системы номенклатурного обозначения и классификации товаров Всемирной таможенной организации (ВТО);
- d) создать, где это уместно, в соответствии с национальным законодательством и процедурами, специализированные подразделения в центральных и местных органах власти, а также назначить специальных сотрудников таможенных и правоохранительных органов и предоставить им, равно как и прокурорам, эффективный инструментарий для работы и надлежащую подготовку;
- e) разработать процедуры и, в соответствующих случаях, базы данных для сбора информации о связанной с культурной собственностью преступной деятельности и о культурных ценностях, ставших объектом незаконного проведения раскопок, экспорта, импорта, торговли, незаконного оборота, а также похищенных или пропавших культурных ценностях;
- f) использовать базу данных Интерпола по похищенным произведениям искусства, базу данных ЮНЕСКО по национальному законодательству в области культурного наследия и платформу ВТАО "ARCHEO", а также другие соответствующие действующие национальные базы данных и пополнять их, а также предоставлять соответствующие данные и информацию, в зависимости от обстоятельств, для портала УНП ООН "SHERLOC" — в отношении расследований и судебного преследования соответствующих преступлений и вынесенных в связи с ними решений, а Группе по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями — информацию об изъятиях культурных ценностей;
- g) задействовать музеи, соответствующие ассоциации предпринимателей и тех, кто участвует в операциях на рынках предметов старины, для согласования стандартов в отношении документов о происхождении, дифференцированных процедур проявления должной осмотрительности и всех необходимых мер для предотвращения торговли похищенными или незаконно приобретенными культурными ценностями;
- h) предоставлять, когда они имеются, соответствующим отраслевым заинтересованным субъектам и ассоциациям, действующим в пределах их юрисдикции, списки археологических объектов, музеев и хранилищ обнаруженных в ходе археологических раскопок предметов, которые находятся на территории, контролируемой ИГИЛ или любыми другими группами, включенными в перечень Комитета 1267/1989/2253 по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды»;
- i) разработать на всех уровнях образовательные программы по вопросам защиты культурного наследия, а также повышать осведомленность общественности о незаконном обороте культурных ценностей и мерах по борьбе с ним;
- j) принять надлежащие меры в целях инвентаризации культурных ценностей и других предметов, имеющих археологическое, историческое, культурное, ценное научное или религиозное значение, которые были незаконно

изъяты, перемещены или переведены из районов вооруженных конфликтов, и координировать действия с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными субъектами, с тем чтобы обеспечить безопасное возвращение всех включенных в перечни предметов;

18. *рекомендует* государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, с учетом их действующих мандатов, и международным субъектам, которые в состоянии сделать это, оказывать помощь в разминировании культурных памятников и объектов по просьбе затронутых государств;

19. *подтверждает*, что мандат операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, когда они непосредственно санкционированы Советом Безопасности и осуществляются в соответствии с их правилами применения вооруженной силы, может включать, в надлежащих случаях, оказание, в сотрудничестве с ЮНЕСКО, помощи соответствующим органам власти, по их просьбе, в деле защиты культурного наследия от уничтожения, проведения незаконных раскопок, разграбления и контрабанды в контексте вооруженных конфликтов и что вблизи культурных и исторических объектов такие операции должны проводиться с соблюдением мер предосторожности;

20. *призывает* ЮНЕСКО, УНП ООН, Интерпол, ВТАО и другие соответствующие международные организации, в надлежащих случаях и в рамках их действующих мандатов, оказывать государствам-членам помощь в их усилиях по предупреждению и пресечению уничтожения и разграбления, а также незаконного оборота культурных ценностей во всех формах;

21. *просит* Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета 1267/1989/2253 по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» продолжать, в рамках ее действующего мандата, предоставлять Комитету соответствующую информацию относительно незаконной торговли культурными ценностями;

22. *просит также* Генерального секретаря, действуя при поддержке УНП ООН, ЮНЕСКО и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета 1267/1989/2253 по санкциям против ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды» и других соответствующих органов Организации Объединенных Наций, представить Совету до конца года доклад об осуществлении настоящей резолюции;

23. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.