



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十七届会议  
2017年5月1日至12日

## 厄瓜多尔资料汇编

### 联合国人权事务高级专员办事处的报告

#### 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，报告采用提要的方式。

#### 二. 国际义务范围以及与国际人权机制和机构的合作<sup>1, 2</sup>

2. 关于第二轮普遍定期审议提出的相关建议，<sup>3</sup> 联合国儿童基金会(儿童基金会)建议厄瓜多尔批准该国 2013 年签署的《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。<sup>4</sup>

3. 关于相关建议，<sup>5</sup> 消除对妇女歧视委员会欢迎厄瓜多尔 2013 年批准国际劳工组织(劳工组织)1981 年《有家庭责任工人公约》(第 156 号)和劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)。<sup>6</sup>

4. 关于相关建议，<sup>7</sup> 2012 年，联合国难民事务高级专员赞扬厄瓜多尔成为 1961 年《减少无国籍状态公约》的缔约方。<sup>8</sup>

5. 2014 年，残疾人权利委员会鼓励厄瓜多尔批准并落实《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》。<sup>9</sup>

6. 关于相关建议，<sup>10</sup> 厄瓜多尔 2012 年接受了促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员访问该国的请求。<sup>11</sup>



7. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议, 大力鼓励厄瓜多尔向与教育有关的标准制定文书提交国家报告。<sup>12</sup>

8. 2015 年, 终止了联合国驻厄瓜多尔国家工作队联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)人权顾问一职, 此后由人权高专办南美区域办事处提供支持。<sup>13</sup> 人权高专办向该国政府提供了技术支持, 以便开发一个跟进人权机制所提建议的信息系统。<sup>14</sup> 国家工作队建议继续努力实施和更新该信息系统。<sup>15</sup>

9. 2016 年 10 月, 联合国人权事务副高级专员在联合国住房和城市可持续发展大会期间访问了厄瓜多尔。<sup>16</sup>

10. 厄瓜多尔 2015 年向人权高专办提供了捐款。<sup>17</sup>

### 三. 国家人权框架<sup>18</sup>

11. 关于相关建议,<sup>19</sup> 国家工作队建议继续在吸收公众广泛参与的情况下使用基于权利的方针制定并通过关于以下问题的法律: 监察员办公室、人口流动、环境法、性别暴力受害者、土著司法和全面保护权利制度。<sup>20</sup>

12. 若干委员会欢迎该国 2014 年通过了《综合刑法》。<sup>21</sup>

13. 关于相关建议,<sup>22</sup> 国家工作队指出, 厄瓜多尔在《综合刑法》中将酷刑以及《国际刑事法院罗马规约》中提及的各种犯罪行为定为刑事罪。<sup>23</sup>

14. 若干委员会欢迎该国通过了《2013-2017 年美好生活国家计划》<sup>24</sup> 和 2012 年《残疾人组织法》。<sup>25</sup>

15. 厄瓜多尔有一个“A 级”国家人权机构(监察员办公室)。<sup>26</sup>

### 四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### A. 贯穿各领域的问题

##### 1. 平等和不歧视<sup>27</sup>

16. 三个委员会欢迎该国 2014 年通过《国家平等理事会组织法》。<sup>28</sup> 人权事务委员会建议厄瓜多尔确保民族和人民国家平等理事会及人口流动国家平等理事会尽快开始工作。<sup>29</sup>

17. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是, 根深蒂固的社会和文化成见长期存在, 导致对妇女的歧视。它敦促厄瓜多尔就性别平等问题对媒体工作人员进行培训, 并开展宣传运动, 消除性别陈规定型观念。<sup>30</sup>

18. 国家工作队建议确保非洲裔厄瓜多尔人能够充分参与公共事务和公共行政, 还建议通过关于歧视的专项法律, 并在其中纳入案件审理机制。<sup>31</sup>

19. 2012 年, 消除种族歧视委员会敦促厄瓜多尔在面临歧视和排斥的群体的切实参与下, 拟订和执行一项全面的打击种族主义和种族歧视的国家政策。<sup>32</sup>

20. 委员会感到遗憾的是，厄瓜多尔将其境内的罗姆人视为一个外国人群体，鼓励该国执行国家战略和方案，以改善罗姆人的处境，并保护他们免遭种族歧视。<sup>33</sup>

21. 人权事务委员会建议厄瓜多尔加倍努力打击对男女同性恋、双性恋、变性者和两性人的成见和偏见，对暴力侵害这些人群的责任人进行适当调查、起诉和惩罚，并确保向受害者提供全面补救。<sup>34</sup>

## 2. 发展、环境及工商业与人权<sup>35</sup>

22. 关于相关建议，<sup>36</sup> 联合国开发计划署(开发署)注意到，厄瓜多尔继续执行了关于享受大自然的权利的政策。开发署建议批准《生物多样性公约关于获取遗传资源以及公正和公平地分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》，并通过《环境法》，全面处理结构性问题。<sup>37</sup>

## B. 公民权利和政治权利

### 1. 生命、自由和安全权<sup>38</sup>

23. 两个委员会感到关切的是，有人指称，在 2015 年举行公众示威活动期间，警察和军人过度使用了武力。它们建议厄瓜多尔确保对所有此类指称进行彻底、独立和公正的调查，并将据称行为人绳之以法。<sup>39</sup> 禁止酷刑委员会建议就使用武力问题对安全部队所有成员进行充分培训，并根据《执法人员使用武力和火器的基本原则》对安全部队使用火器进行管制。<sup>40</sup>

24. 委员会建议该国将《综合刑法》第 151 条的内容与《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第一条的规定相统一，以便确定这一罪行的行为人以及导致使用酷刑的原因或因素。<sup>41</sup>

25. 人权事务委员会注意到厄瓜多尔为改善监狱基础设施和解决过度拥挤问题所作的努力。它建议厄瓜多尔在这方面加紧努力，特别是确保有效落实与剥夺自由的替代措施有关的法规，预防并终止剥夺自由场所的暴力行为。<sup>42</sup>

26. 禁止酷刑委员会表示关切的是，该国对探视囚犯规定了种种限制，并将囚犯转移至远离其家人和社交圈的监狱。委员会还感到关切的是，拘留中心没有接收申诉的内部制度供被剥夺自由者使用。<sup>43</sup> 委员会关切地注意到，有关方面称，该国对被视为具有高度危险性的囚犯长期使用单独监禁，在未成年人拘留中心将所谓的“反省囚室”用作一种惩戒措施。<sup>44</sup>

27. 委员会建议厄瓜多尔采取必要措施，确保国家防范酷刑机制拥有坚实的法律基础和充足的资源，以履行其任务授权，并敦促通过《监察员办公室组织法》草案，并在其中加入有关国家防范酷刑机制的专门章节。<sup>45</sup>

28. 委员会赞赏地注意到该国 2016 年通过了《对待被剥夺自由的男女同性恋、双性恋、变性者和两性人规则》。<sup>46</sup>

29. 三个委员会感到关切的是，尽管该国采取了行动，但仍有人指称，存在强行将人们送入诊所“治疗”性取向或性别认同的情况。<sup>47</sup> 人权事务委员会建议厄瓜多尔加倍努力消除此类做法；采取必要措施，调查、起诉责任人和确保对其进行适当惩罚；并为受害者提供充分补偿。<sup>48</sup>

30. 残疾人权利委员会感到关切的是，一些残疾人仍生活在机构之中，无法获得生活在社区所需的支持。它建议厄瓜多尔为目前生活在 Julio Endara 精神病院中的人们制订一项全面的计划，使其得以离开精神病院。<sup>49</sup>

## 2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治<sup>50</sup>

31. 人权事务委员会感到关切的是，有人指称，司法委员会频繁使用内部惩戒制度罢免法官，尤其是使用“不可原谅的错误”这种包含一切的术语。委员会还感到关切的是，有人指称，司法系统被用来对批评政府者和反对派成员实施严厉的判刑。它建议厄瓜多尔加大力度确保和保护司法机构完全独立和公正。<sup>51</sup>

32. 国家工作队建议厄瓜多尔为法官和律师独立性问题特别报告员再次访问该国开展筹备工作，这将推动就司法方面的挑战举行广泛和包容性对话。<sup>52</sup>

33. 消除种族歧视委员会感到关切的是，据报告，厄瓜多尔法院中的种族歧视案件往往被驳回。它敦促厄瓜多尔向负责处理涉及对土著人、非洲裔厄瓜多尔人和蒙特比奥人的种族歧视案件的法院官员提供培训。<sup>53</sup>

34. 若干委员会建议厄瓜多尔通过一个专门管理土著法院和普通法院职责分工的法律和体制框架，保证尊重土著社区、人民和民族的权利和利益。<sup>54</sup>

35. 人权事务委员会欢迎该国 2013 年通过了《1983 年 10 月 4 日至 2008 年 12 月 31 日期间在厄瓜多尔发生的严重侵犯人权行为和危害人类罪受害者补偿和起诉法》。它建议厄瓜多尔加快对真相委员会报告中所载侵犯人权案件的司法调查，并确保将责任人绳之以法。它还建议厄瓜多尔加大努力，确保充分补偿受害者及其家庭成员。<sup>55</sup>

36. 委员会感到关切的是，在对据称由农民防御网络成员实施的侵犯人权行为提起的司法诉讼中，尚无人被定罪。委员会建议采取有效措施，确保实施侵犯人权行为者为其行动负责。<sup>56</sup>

## 3. 基本自由以及公共和政治生活参与权<sup>57</sup>

37. 人权事务委员会欢迎缔约国提供资料说明妇女参与公共生活的情况，特别是在公务员系统、国民议会和宪法法院中的参与情况。<sup>58</sup> 消除对妇女歧视委员会称赞厄瓜多尔在多人选举名单上交替排列男女候选人的做法。<sup>59</sup> 这两个委员会建议采取措施，增加妇女在由一人担任的职位和地方政治机构中的参与情况。<sup>60</sup>

38. 2015 年 9 月，三名特别程序任务负责人和美洲人权委员会的两名特别报告员对政府试图解散民间社会组织 Fundamedios 的举动表示严重关切。他们谴责在针对 Fundamedios 的诉讼程序中所援引的国家法律法规，当局 2013 年底曾使用同样的法律法规查封了另一家重要的非政府组织。他们认为，管理社会组织运作的第 16 号行政法令使得国家当局有权以十分广泛和模糊的理由查封组织，要求根据国际标准对其加以修订。<sup>61</sup>

39. 2016 年 9 月，三名特别程序任务负责人谴责该国使用第 739 号行政法令解散全国教师联盟，并指出该法令对表达自由和结社自由规定了过于宽泛的限制。<sup>62</sup> 2016 年 12 月，五名特别程序任务负责人敦促厄瓜多尔当局撤销解散“生态行动组织”(Acción Ecológica)的决定(该组织开展宣传活动，支持 Shuar 土著人

民抗议在他们视为自己领地的土地上进行的采矿活动)，并修订所使用的法律——第 16 号和第 739 号行政法令。<sup>63</sup>

40. 人权事务委员会感到关切的是，有资料表明，《通信组织法》的一些条款有可能影响人们充分行使表达自由权。它建议厄瓜多尔确保其法律完全符合《公民权利和政治权利国际公约》第十九条。<sup>64</sup> 2016 年 11 月，表达自由问题特别报告员和美洲人权委员会表达自由问题特别报告员提出了类似的建议。<sup>65</sup>

41. 国家工作队建议在广泛吸收各方参与的情况下制订执行行政和司法处罚的明确标准以及适用《通信组织法》的问责机制，以便确定并执行调整和改进措施。<sup>66</sup>

42. 人权事务委员会感到关切的是，有人指称，该国以旧《刑法》中措辞广泛的罪行(例如蓄意破坏和恐怖主义)为依据，对参加社会抗议和其他公众游行示威者提起刑事司法诉讼。委员会感到遗憾的是，没有收到任何资料，说明因参与社会抗议或其他公众游行示威而依据旧《刑法》或新《综合刑法》被控犯有恐怖主义或蓄意破坏罪的人数。<sup>67</sup>

43. 委员会感到关切的是，有人指称，一些批评政府的人，包括记者和社交媒体用户，被政府官员在媒体上点名之后，受到骚扰和匿名威胁。委员会建议缔约国为因行使意见和表达自由权而遭受骚扰或威胁的人员提供适当保护，并确保调查和起诉所有与此种性质的行为有关的指控。<sup>68</sup>

44. 关于相关建议，<sup>69</sup> 国家工作队建议为人权维护者开展工作创建有利环境，并考虑能否为保护他们设立一个专门的方案或制订相关指导原则。<sup>70</sup>

45. 教科文组织注意到，虽然 2014 年《综合刑法》没有提到“诽谤”一词，但是“污蔑”仍然是一种可予处罚的罪行。<sup>71</sup>

#### 4. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>72</sup>

46. 消除对妇女歧视委员会建议厄瓜多尔加大力度执行“打击人口贩运国家计划”和“促进人口平等流动国家议程”，并对执行情况开展系统监测和定期评估。<sup>73</sup>

47. 国家工作队建议通过一项打击贩运人口的全面法律，详细说明每一个公职机构的职能，在《国家计划》中纳入性别视角，并规定专门的预算项目。<sup>74</sup> 关于相关建议，<sup>75</sup> 儿童基金会建议加强对出于商业目的进行性剥削行为的调查、发现和处罚，并为全面补偿受害者划拨必要的预算。<sup>76</sup>

#### 5. 隐私和家庭生活权<sup>77</sup>

48. 消除对妇女歧视委员会呼吁厄瓜多尔废止《民法》中指定丈夫为婚内财产管理人的条款。<sup>78</sup>

### C. 经济、社会及文化权利

#### 1. 工作权和公正良好工作条件权<sup>79</sup>

49. 2012 年，经济、社会及文化权利委员会注意到该国通过了《劳工权利保护法》。<sup>80</sup>



50. 人权事务委员会感到关切的是，妇女仍然比男性更多地受到失业的影响；工资差距虽然大幅缩小，但持续存在。<sup>81</sup> 劳工组织实施公约与建议书专家委员会敦促厄瓜多尔修订《劳动法》第 79 条，以充分体现男女同工同酬原则。<sup>82</sup>

51. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到，妇女、特别是属于弱势群体和边缘化群体的妇女主要集中在非正规部门，建议厄瓜多尔促进妇女获得正规就业。它还关切地注意到，没有监测和预防工作场所性骚扰的机制。<sup>83</sup>

52. 残疾人权利委员会建议制定残疾人就业方案。<sup>84</sup>

53. 人权事务委员会建议厄瓜多尔继续努力减少童工数量，并确保违反童工相关法律而雇用童工的人员受到惩罚。<sup>85</sup> 儿童基金会建议在国家和地方层面设立机构间协调机制，以执行《预防和消除童工国家计划》。<sup>86</sup>

54. 劳工组织专家委员会请厄瓜多尔修订《宪法》第 326 条第(9)款，该款规定，为了国家机构中有关劳资关系的目的，工人应由一个单一的组织代表。委员会注意到，厄瓜多尔法律规定的成立工会所需的工人人数(30 人)过多，并回顾说，和平开展工会活动，包括行使表达意见的权利，不应招致工会领导人或成员被指控、判刑或遭受政府采取的特别法律行动。<sup>87</sup>

## 2. 社会保障权<sup>88</sup>

55. 经济、社会及文化权利委员会对社会保障覆盖率方面的差距表示关切，注意到土著妇女覆盖率只有 12%，非洲裔厄瓜多尔妇女覆盖率只有 18%。它建议厄瓜多尔作为紧急事项制订一项计划，确保社会保障实现全民覆盖。<sup>89</sup>

56. 消除对妇女歧视委员会建议厄瓜多尔监测家政女工的工作条件，以促进她们充分参与社会保障计划。<sup>90</sup>

## 3. 适足生活水准权<sup>91</sup>

57. 开发署指出，面对预算紧张的局面，厄瓜多尔仍然继续增加了对社会方案的投资，并使用了一个囊括多个层面的贫困指数。它建议在年度国家总预算提案中详细分列对各个优先照顾群体划拨的投资，并按地区进行分析，以便提高可见度、透明度并改善跟进和评估工作，并将《可持续发展议程》纳入工作的方方面面，以继续执行社会方案和消除贫困。<sup>92</sup>

58. 消除种族歧视委员会对非洲裔厄瓜多尔人和蒙特比奥人长期贫困和遭到边缘化感到关切。<sup>93</sup> 经济、社会及文化权利委员会深为关切地注意到，儿童营养不良仍然是一个问题，并建议厄瓜多尔与民间社会合作，绘制城市地图，显示粮食和营养无保障的人们的居住地点。<sup>94</sup>

59. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，农村妇女在获得对土地权的正式认可方面面临困难。它建议厄瓜多尔加快执行“SigTierras”方案，通过一项规范土地保有权的国家方案，并允许农村妇女组织有效参与这一进程。<sup>95</sup>

60. 经济、社会及文化权利委员会对采矿和农商项目对环境的影响、特别是对农村地区的人们行使用水权的能力的影响感到关切。它建议厄瓜多尔制定环保措施，并采取具体措施保护人们的用水权。<sup>96</sup>

61. 国家工作队建议制定并实施国家可持续土地管理和保护土壤战略。<sup>97</sup>

#### 4. 健康权<sup>98</sup>

62. 三个委员会对厄瓜多尔少女怀孕率较高表示关切。<sup>99</sup>

63. 关于相关建议，<sup>100</sup> 国家工作队注意到厄瓜多尔执行了“具有文化适当性的分娩护理技术指南”，并在国家层面创建了 93 间具有文化适当性的接生室。工作队建议该国加紧努力，扩大土著妇女、非洲裔厄瓜多尔妇女和蒙特比奥妇女获得性健康和生殖健康服务的途径。<sup>101</sup> 消除对妇女歧视委员会建议厄瓜多尔通过“国家卫生系统辅助分娩跨文化实践法案”。<sup>102</sup>

64. 委员会建议厄瓜多尔确保所有妇女和女童都能获得负担得起的现代避孕方法和适合其年龄的信息，并向女童和男童提供有关性和生殖健康及权利方面的教育。<sup>103</sup>

65. 委员会感到关切的是，妇女难以获得治疗性堕胎，因此不得不诉诸不安全的堕胎方式；此外，医务人员违反保密义务，向警察或司法机构举报流产后需要医疗保健的妇女或试图堕胎的妇女。它建议厄瓜多尔取消在发生强奸、乱伦和胎儿严重受损的情况下对堕胎的刑事定罪。<sup>104</sup>

66. 残疾人权利委员会感到关切的是，《综合刑法》允许智障妇女的配偶、伴侣、近亲或法律代理人替她决定在强奸致孕后终止妊娠。<sup>105</sup>

67. 关于相关建议，<sup>106</sup> 国家工作队建议加大力度，通过提供全面的性健康和生殖健康宣传和护理、基本和全面的产科护理、合格人员提供的分娩护理以及计划生育，降低孕产妇死亡率。<sup>107</sup>

#### 5. 受教育权<sup>108</sup>

68. 教科文组织指出，虽然教育系统取得了重大进展，但挑战依然存在，包括基础设施薄弱，总体教育质量较低，缺乏合格的人力资源，受教育机会方面存在差距。<sup>109</sup> 教育权问题特别报告员建议厄瓜多尔继续增加国家对教育的支出，以实现教育支出占国民生产总值 6% 的目标。<sup>110</sup>

69. 儿童基金会建议启用国家教育理事会作为公民参与的机制。<sup>111</sup>

70. 消除对妇女歧视委员会指出，女童入学率有所增加。不过，它感到关切的是，土著和非洲裔厄瓜多尔妇女受教育机会有限，农村地区各级教育质量较差。<sup>112</sup>

71. 教育问题特别报告员指出，尽管厄瓜多尔取得了显著成就，但根深蒂固的不平等，特别是土著人民、非洲裔厄瓜多尔人和蒙特比奥人的边缘化，要求长期为这些群体提供有针对性的支持。他还指出，需要加大投资，保证双语教育制度的更高质量。<sup>113</sup> 消除种族歧视委员会鼓励厄瓜多尔与土著人民合作，共同制订政策提高他们的教育水平。<sup>114</sup>

72. 儿童基金会建议继续并扩大实施包容性教育政策和消除接受教育面临的障碍，特别关注偏远地区、贫困儿童和青少年、土著儿童、蒙特比奥儿童、非洲裔厄瓜多尔儿童、成绩严重落后的学生、教育体系之外的人、残疾人、流离失所者、紧急情况中的人、怀孕少女以及未成年妈妈。<sup>115</sup>

73. 残疾人权利委员会建议厄瓜多尔确保所有残疾人都能就读小学、初中和高中，并能够进入包容性教育制度，包括大学。<sup>116</sup>

74. 经济、社会及文化权利委员会敦促厄瓜多尔在教育制度内采取有效措施，防止对青少年和青年人的身心虐待，并弘扬尊重人权的文化。<sup>117</sup>

75. 消除对妇女歧视委员会敦促厄瓜多尔规划并开展全国宣传运动，消除教育系统中对女童的性暴力，并确保她们能够获得有效补救。它还敦促厄瓜多尔加快对罪犯提起司法诉讼，并制定向受害者及其家属提供补偿的机制。<sup>118</sup>

## D. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女<sup>119</sup>

76. 消除对妇女歧视委员会对《综合刑法》获得通过表示肯定，该法将杀害女性和基于性别、性别认同、性取向以及其他理由的歧视定为犯罪行为。委员会欣见厄瓜多尔就消除对妇女的歧视问题制订了全面的法律和政策框架，建议该国加快执行《公约》涵盖的所有领域。<sup>120</sup>

77. 委员会关切地注意到，全国性别平等理事会没有协调制定和落实性别平等政策的明确授权，官方预算中划拨给执行此类政策的资金所占百分比正日益下降。它建议厄瓜多尔确保妇女组织能够全面参与到理事会的各种进程中。<sup>121</sup>

78. 委员会建议厄瓜多尔建立弱势和边缘化妇女处境信息收集和评估机制。<sup>122</sup>

79. 人权事务委员会建议厄瓜多尔调查、起诉和适当惩处暴力侵害妇女行为的责任人。它还建议确保不断监测“消除针对儿童、青少年和妇女的性别暴力国家计划”的执行情况。<sup>123</sup>

80. 国家工作队建议更新 2011 年开展的首次全国家庭关系和性别暴力调查中的信息。<sup>124</sup>

81. 消除对妇女歧视委员会呼吁厄瓜多尔划拨必要的人力、财政和技术资源，用于建立专门的司法部门，在各州、特别是农村和偏远地区执行有关暴力侵害妇女问题的法律规定。<sup>125</sup>

82. 委员会建议厄瓜多尔颁布法律，规定一接到报告立即向受害于暴力行为的妇女提供保护，建立监测暴力侵害妇女案件的系统，确保对行为人进行起诉和惩罚，并就妇女的平等地位对法官、检察官和执法官员进行培训。<sup>126</sup>

### 2. 儿童<sup>127</sup>

83. 关于相关建议，<sup>128</sup> 儿童基金会指出，2015 年，0-5 岁的儿童中在民事登记处登记的百分比达到 94%。儿童基金会建议设立登记工作队，以确保登记服务能够通达农村和偏远地区。

84. 关于相关建议，<sup>129</sup> 国家工作队报告说，2015 年，厄瓜多尔将最低婚龄定为 18 岁。<sup>130</sup>

85. 关于相关建议，<sup>131</sup> 儿童基金会指出，尽管该国采取了一些措施，但法律仍未禁止体罚。<sup>132</sup>



### 3. 残疾人<sup>133</sup>

86. 残疾人权利委员会感到关切的是，《残疾人组织法》对“残疾”的定义和认识仍然使用医学方法。<sup>134</sup>

87. 委员会欢迎 2013 年设立残疾问题技术秘书处，建议厄瓜多尔建立统一的残疾人状况数据收集系统，以便解决残疾人数据管理机构之间的任何出入。<sup>135</sup>

88. 它还建议厄瓜多尔在国内法律中明确要求根据具体需要提供合理便利，规定拒绝提供此类便利构成歧视。<sup>136</sup> 它还建议城市发展和住房部重新设计社会保障房样板房，以考虑到残疾人的需要。<sup>137</sup>

89. 委员会感到关切的是，生活在农村地区的残疾人无法获得公共卫生部通过综合支助中心为残疾人提供的医疗服务。<sup>138</sup>

90. 它还感到关切的是，该国缺乏适当机制，难以发现家庭中和残疾人机构中暴力侵害残疾人、尤其是智障妇女的事件。<sup>139</sup>

### 4. 土著人民<sup>140</sup>

91. 经济、社会及文化权利委员会尤感关切的是，在没有与土著人民磋商的情况下发布了 2012 年第 1247 号行政法令。它建议厄瓜多尔考虑暂停执行该法令，转而与土著人民合作，制定立法措施，以管理如何行使协商权。<sup>141</sup>

92. 消除种族歧视委员会促请厄瓜多尔在任何有可能影响土著人民领地或生计的项目中，根据国际标准与有关群体开展有效的协商进程。<sup>142</sup>

93. 人权事务委员会感到关切的是，有报告称，在未事先与有关群体协商的情况下，在土著领地上授予了石油开采权。它建议厄瓜多尔加快通过与厄瓜多尔各个社区、群体、人民和民族协商的法案，并确保在这一过程中开展适当协商。<sup>143</sup>

94. 国家工作队建议厄瓜多尔确保全面落实美洲人权法院在 Sarayaku 地区的 Kichwa 土著人民诉厄瓜多尔一案中作出的判决，包括补偿。<sup>144</sup>

95. 消除种族歧视委员会呼吁厄瓜多尔作为紧急事项采取行动，执行美洲人权委员会代表自愿与世隔绝的自由民族所规定的预防措施。<sup>145</sup> 人权事务委员会建议厄瓜多尔确保勿开展有可能让自愿与世隔绝的 Tagaeri 和 Taromenane 土著民族陷入更弱势境地的采掘活动或任何其他活动。<sup>146</sup>

### 5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者<sup>147</sup>

96. 经济、社会及文化权利委员会表示关切的是，2012 年第 1182 号总统令对难民身份的承认造成负面影响。<sup>148</sup> 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，2013 年和 2015 年，厄瓜多尔宪法法院发布了两项重要判决，从而使其该法令中的一些条款与国际标准相符。<sup>149</sup>

97. 关于相关建议，<sup>150</sup> 难民署建议厄瓜多尔确保 2016 年 7 月提交国民议会的《人口流动法案》将难民身份认定程序与国际标准相统一，为此应延长寻求庇护者申请难民身份的时限，取消提交庇护申请之前的可否受理审查程序，并确保申请人的上诉权。<sup>151</sup>

98. 消除种族歧视委员会感到遗憾的是，尽管厄瓜多尔努力融入需要国际保护的人，但他们仍然面临歧视和排斥，包括在就业、获取住房和医疗保健等方面面临歧视和排斥。<sup>152</sup>

99. 关于相关建议，<sup>153</sup> 难民署赞赏地注意到该国通过了《国民身份和公共信息法》，该法规定既向公民、也向外国人签发标准化国民身份证件。它建议厄瓜多尔颁布该法的实施条例。<sup>154</sup>

100. 国家工作队建议确保切实执行难民司和民事登记处签署的协议，该协议允许在民事登记处数据库中登记难民，并逐步登记寻求庇护者，从而确保他们能够获得基本服务。<sup>155</sup>

101. 消除种族歧视委员会建议厄瓜多尔采取有效的教育和宣传措施，打击对移徙工人的任何成见或污名化倾向。<sup>156</sup>

102. 残疾人权利委员会建议厄瓜多尔废止《入籍法》第 7 条，该条规定，患有“慢性疾病”者，不能授予厄瓜多尔国籍。<sup>157</sup>

## 6. 无国籍人<sup>158</sup>

103. 难民署称赞该国政府为消除无国籍状态开展的工作，如加入 1961 年《公约》。<sup>159</sup>

104. 难民署建议厄瓜多尔确保在《人口流动法案》及其条例中制定符合国际标准的无国籍状态认定程序。<sup>160</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Ecuador will be available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ECSession27.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ECSession27.aspx).
- <sup>2</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 134.1-134.3, 135.1 and 135.13.
- <sup>3</sup> See A/HRC/21/4, para. 134.1 (Chile and Slovakia).
- <sup>4</sup> See UNICEF submission for the universal periodic review of Ecuador, para. 1.
- <sup>5</sup> See A/HRC/21/4, para. 134.3 (Philippines).
- <sup>6</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 6.
- <sup>7</sup> See A/HRC/21/4, para. 135.1 (Iraq).
- <sup>8</sup> See [www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=43189#.WATkZU1f3cs](http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=43189#.WATkZU1f3cs).
- <sup>9</sup> See CRPD/C/ECU/CO/1, paras. 48-49.
- <sup>10</sup> See A/HRC/21/4, para. 135.13 (Belgium and Latvia).
- <sup>11</sup> See the tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Ecuador, available at [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ECSession27.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ECSession27.aspx).
- <sup>12</sup> See UNESCO submission for the universal periodic review of Ecuador, para. 67.
- <sup>13</sup> OHCHR, “OHCHR in the field: Americas”, in *OHCHR Report 2015*, p. 176.
- <sup>14</sup> OHCHR, “OHCHR in the field: Americas”, in *OHCHR Report 2014*, p. 208.
- <sup>15</sup> See country team submission for the universal periodic review of Ecuador, para. 3.
- <sup>16</sup> See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20691&LangID=E#sthash.oppFaffW.dpuf](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20691&LangID=E#sthash.oppFaffW.dpuf).
- <sup>17</sup> OHCHR, “Donor profiles”, in *OHCHR Report 2015*, p. 106.
- <sup>18</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.2-135.4.
- <sup>19</sup> See A/HRC/21/4, para. 135.2 (Egypt).
- <sup>20</sup> See country team submission, para. 8.
- <sup>21</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 4, CCPR/C/ECU/CO/6, para. 3, and [CAT/C/ECU/CO/7](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20691&LangID=E#sthash.oppFaffW.dpuf), para. 5.

- 22 See A/HRC/21/4, paras. 135.3 (France) and 135.4 (Latvia, Liechtenstein and Slovakia).
- 23 See country team submission, paras. 9 and 11.
- 24 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 3, and CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 4.
- 25 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 3, E/C.12/ECU/CO/3, para. 4, and CRPD/C/ECU/CO/1, para. 5.
- 26 See <http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Status%20Accreditation%20Chart.pdf>.
- 27 For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.16-135.19.
- 28 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 9, CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 4, and [CAT/C/ECU/CO/7](#), para. 5.
- 29 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 10. See also UNDP submission for the universal periodic review of Ecuador, para. 7.
- 30 See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 18-19.
- 31 See country team submission, para. 27.
- 32 See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 11.
- 33 Ibid., para. 13.
- 34 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 12.
- 35 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/4, para. 135.61.
- 36 See A/HRC/21/4, para. 135.61 (Plurinational State of Bolivia and Islamic Republic of Iran).
- 37 See UNDP submission, paras. 1 and 5.
- 38 For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.3, 135.11, 135.24-135.26 and 135.28-135.29.
- 39 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 27-28, and [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 39-40. See also [www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16343&LangID=S](http://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16343&LangID=S), country team submission, para. 35, and [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16414&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16414&LangID=E).
- 40 See [CAT/C/ECU/CO/7](#), para. 40.
- 41 Ibid., para. 12.
- 42 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 23-24. See also [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 25-26.
- 43 See [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 25 and 33. See also country team submission, para. 49.
- 44 See [CAT/C/ECU/CO/7](#), para. 27.
- 45 Ibid., para. 16. See also [CAT/OP/ECU/2](#), para. 25.
- 46 See [CAT/C/ECU/CO/7](#), para. 6.
- 47 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 11, [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 49-50, and CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 18-19.
- 48 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 12. See also [CAT/C/ECU/CO/7](#), para. 50, and CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 19.
- 49 See CRPD/C/ECU/CO/1, paras. 28-29.
- 50 For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras 135.11, 135.31-135.32 and 135.37.
- 51 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 25-26. See also [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 17-18.
- 52 See country team submission, para. 41. See also <http://acnudh.org/derechos-humanos-deben-ser-la-base-para-implementar-la-nueva-agenda-urbana-alta-comisionada-adjunta-en-ecuador-al-cierre-de-habitat-iii/>.
- 53 See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 18.
- 54 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 38, CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 19, and [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 19-20. See also CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 12-13.
- 55 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 19-20. See also [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 23-24 and 41-42, and country team submission, paras. 53-54.
- 56 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 21-22.
- 57 For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras 135.14, 135.36, 135.38-135.44 and 136.1-136.2.
- 58 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 7.
- 59 See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 24.
- 60 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 8, and CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 25.
- 61 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16453&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16453&LangID=E). See also CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 31-32, and [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 43-44.
- 62 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20595&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20595&LangID=E).
- 63 See [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21065&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21065&LangID=E).
- 64 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 29-30.
- 65 See [www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20827&LangID=S](http://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20827&LangID=S).
- 66 See country team submission, para. 31. See also UNESCO submission, para. 69.
- 67 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 27. See also E/C.12/ECU/CO/3, para. 10.

- <sup>68</sup> See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 29-30. See also [CAT/C/ECU/CO/7](#), para. 43.
- <sup>69</sup> See A/HRC/21/4, para. 135.40 (Latvia, Luxembourg, Australia and Austria).
- <sup>70</sup> See country team submission, para. 43.
- <sup>71</sup> See UNESCO submission, para. 57.
- <sup>72</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.6, 135.21 and 135.27.
- <sup>73</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 23.
- <sup>74</sup> See country team submission, para. 46.
- <sup>75</sup> See A/HRC/21/4, para. 135.21 (Uruguay).
- <sup>76</sup> See UNICEF submission, para. 8.
- <sup>77</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/4, para. 135.34.
- <sup>78</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 43.
- <sup>79</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.14, 135.23 and 135.45.
- <sup>80</sup> See E/C.12/ECU/CO/3, para. 7.
- <sup>81</sup> See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 7. See also E/C.12/ECU/CO/3, para. 17.
- <sup>82</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3253470](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3253470).
- <sup>83</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 30-31.
- <sup>84</sup> See CRPD/C/ECU/CO/1, para. 43.
- <sup>85</sup> See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 34.
- <sup>86</sup> See UNICEF submission, para. 13.
- <sup>87</sup> See [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3254991](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3254991).  
See also country team submission, para. 36, and E/C.12/ECU/CO/3, para. 19.
- <sup>88</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras 135.9 and 135.12.
- <sup>89</sup> See E/C.12/ECU/CO/3, para. 20.
- <sup>90</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 31.
- <sup>91</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.5, 135.7-135.9, 135.12, 135.15 and 135.46-135.51.
- <sup>92</sup> See UNDP submission, paras. 6-7.
- <sup>93</sup> See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 20.
- <sup>94</sup> See E/C.12/ECU/CO/3, para. 24.
- <sup>95</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 36-37.
- <sup>96</sup> See E/C.12/ECU/CO/3, para. 25.
- <sup>97</sup> See country team submission, para. 58.
- <sup>98</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras 135.20 and 135.52-135.54.
- <sup>99</sup> See E/C.12/ECU/CO/3, para. 28, CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 32, and CRPD/C/ECU/CO/1, para. 30.
- <sup>100</sup> See A/HRC/21/4, para. 135.54 (Uruguay).
- <sup>101</sup> See country team submission, para. 66.
- <sup>102</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 33.
- <sup>103</sup> *Ibid.*, para. 33. See also country team submission, para. 64, and CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 15-16.
- <sup>104</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 32-33. See also CCPR/C/ECU/CO/6, para. 16, [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 45-46, and country team submission, para. 48.
- <sup>105</sup> See CRPD/C/ECU/CO/1, para. 40.
- <sup>106</sup> See A/HRC/21/4, para. 135.20 (Holy See).
- <sup>107</sup> See country team submission, para. 61.
- <sup>108</sup> For the relevant recommendation, see A/HRC/21/4, para. 135.55.
- <sup>109</sup> See UNESCO submission, paras. 16-17. See also A/HRC/23/35/Add.2, paras. 77-81.
- <sup>110</sup> See A/HRC/23/35/Add.2, para. 89. See also UNDP submission, para. 7.
- <sup>111</sup> See UNICEF submission, para. 22.
- <sup>112</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 28-29.
- <sup>113</sup> See A/HRC/23/35/Add.2, paras. 81 and 84.
- <sup>114</sup> See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 22. See also UNICEF submission, para. 22.
- <sup>115</sup> See UNICEF submission, para. 22. See also E/C.12/ECU/CO/3, para. 31.
- <sup>116</sup> See CRPD/C/ECU/CO/1, para. 37.
- <sup>117</sup> See E/C.12/ECU/CO/3, para. 32. See also A/HRC/23/35/Add.2, para. 97.
- <sup>118</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 27. See also CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 17-18, [CAT/C/ECU/CO/7](#), paras. 47-48, and A/HRC/23/35/Add.2, para. 76.
- <sup>119</sup> For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras 135.14 and 135.30.
- <sup>120</sup> See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 10-11.
- <sup>121</sup> *Ibid.*, paras. 14-15.

- 122 Ibid., para. 11.
- 123 See CCPR/C/ECU/CO/6, para. 14. See also CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 20-21.
- 124 See country team submission, para. 48.
- 125 See CEDAW/C/ECU/CO/8-9, para. 13.
- 126 Ibid., para. 21.
- 127 For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras 135.10, 135.22, 135.33 and 135.35.
- 128 See A/HRC/21/4, para. 135.33 (Finland and Mexico).
- 129 Ibid., para. 135.35 (Turkey).
- 130 See country team submission, para. 56.
- 131 See A/HRC/21/4, para. 135.22 (Slovenia, Djibouti, France and Liechtenstein).
- 132 See UNICEF submission, para. 10.
- 133 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/4, para. 135.56.
- 134 See CRPD/C/ECU/CO/1, para. 8.
- 135 Ibid., paras. 6 and 50-51.
- 136 Ibid., para. 15.
- 137 Ibid., paras. 44-45.
- 138 Ibid., para. 38.
- 139 Ibid., para. 30.
- 140 For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.57-135.58 and 136.3.
- 141 See E/C.12/ECU/CO/3, para. 9.
- 142 See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 17.
- 143 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 35-36.
- 144 See country team submission, para. 25. See also E/C.12/ECU/CO/3, para. 9.
- 145 See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 24.
- 146 See CCPR/C/ECU/CO/6, paras. 35-36.
- 147 For relevant recommendations, see A/HRC/21/4, paras. 135.2, 135.17 and 135.59-135.60.
- 148 See E/C.12/ECU/CO/3, para. 13. See also CEDAW/C/ECU/CO/8-9, paras. 40-41.
- 149 UNHCR submission for the universal periodic review of Ecuador, p. 1.
- 150 See A/HRC/21/4, para. 135.2 (Egypt).
- 151 UNHCR submission, p. 4. See also country team submission, para. 8.
- 152 See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 14. See also UNHCR submission, pp. 4-5.
- 153 See A/HRC/21/4, para. 135.17 (Luxembourg).
- 154 UNHCR submission, p. 3.
- 155 See country team submission, para. 15. See also UNHCR submission, p. 3.
- 156 See CERD/C/ECU/CO/20-22, para. 15.
- 157 See CRPD/C/ECU/CO/1, para. 32.
- 158 For the relevant recommendation, see A/HRC/21/4, para. 135.1.
- 159 UNHCR submission, p. 2.
- 160 Ibid., p. 4. See also country team submission para. 6.