



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
16 December 2016
Chinese
Original: English

第三委员会

第 43 次会议简要记录

2016 年 11 月 3 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 梅希亚·贝莱斯女士 (哥伦比亚)

目录

议程项目 60：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-19213 X (C)



请回收 



上午 10 时 5 分宣布开会。

议程项目 60：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题 (续) (A/71/12、A/71/12/Add.1 和 A/71/354)

1. **Valli 先生** (摩纳哥) 说，由于武装冲突、暴力、迫害、贫穷、粮食不安全、自然灾害和极端气候事件等原因，人道主义援助十年内增加了两倍。令人无法接受的是，在联合国难民事务高级专员办事处(难民署)确认的 6500 万被迫流离失所者中，有一半是儿童，其中有些举目无亲。必须采用有尊严的人道方法，确保那些逃避冲突和迫害的人的安全，特别是那些会遭到性暴力的妇女和儿童的安全。

2. 摩纳哥政府保证，摩纳哥将继续欢迎难民，为他们提供充分融入社会和自给自足的机会。摩纳哥还支持向难民伸出援手的国家，向它们提供资金，优先用于儿童和需要紧急医疗护理的人。最近签署的《关于难民和移民的纽约宣言》为难民责任分担全球契约铺平道路，保证提出比较可以预测、公平和资源充足的对策。全球契约必须以国际人权法和难民法为基础，确保难民和寻求庇护者的权利得到保护。

3. 应该特别强调的是难民儿童的教育需要；学校教育儿童难民的基本权利，对于他们融入收容国社会有极大帮助。学校也为难民儿童提供安全，特别是那些被赶出家园和亲历战争恐怖的儿童。

4. **Al Khater 女士** (卡塔尔) 说，卡塔尔代表团感到欣慰，高级专员的报告(A/71/12) 提到青年的特别需要。儿童和青年付出的代价最大；在叙利亚，整个国家未来一代面对的就是暴力、创伤和缺乏受教育机会。教育是增强社会和经济权能的必要先决条件，是防止激进化和恐怖主义的最佳措施。卡塔尔将投资于教师和教室，让叙利亚难民营中 60 万以上儿童继续受教育。卡塔尔再三敦促国际社会采取行动，以免冲突局势中的大学毕业生成为失落的一代。必须将投资于培训未来领导人，让他们承担冲突后稳定和重建的责任。卡塔尔代表团欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》列入承诺，保证让儿童一旦到达目的地国就很快回到学校上课。

5. 人道主义救生援助如果一开始缺乏有效的发展战略，就不可能持续。卡塔尔政府希望 2030 年可持续发展议程可以提供一个重要平台，把难民和被迫流离失所者纳入旨在解决社会需要的国家和地方战略，包括教育和就业机会。卡塔尔还认为，投资于和平、公正和包容的社会，长期来说可以防止危机，导致可持续和平。

6. **Adnan 先生** (伊拉克) 说，恐怖主义团体伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国) 攻占了伊拉克

一些城镇，迫使大批民众逃到安全地区寻求庇护。2014 年 6 月以来，超过 300 万民众被恐怖团体赶出家园。伊黎伊斯兰国还摧毁房屋和村庄，剥夺平民最基本的住房权利和行动自由。不仅如此，伊黎伊斯兰国法院发布教令和裁决，没收属于伊拉克平民的财产。

7. 伊拉克政府立即采取行动来改善境内流离失所者的处境，特别是设立了一个高级别委员会，为这些人提供住所和救济援助，改善对他们的服务，并加快改进他们的生活条件。伊拉克政府还在安全地区为境内流离失所者建造营地，向他们提供财务和其他方式的支助，发给他们身份证，向境内流离失所雇员支付薪酬。委员会还帮助境内流离失所学生融入当地中小学校和大学。

8. 尽管面对恐怖主义和伊拉克的经济困境，伊拉克政府为大约 239 000 名叙利亚难民提供了住所和教育服务，他们离开家园是为了逃避叙利亚境内持续进行的战争以及伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线的残暴罪行。此外，伊拉克当局尽量对叙利亚难民和伊拉克公民提供同样的援助。

9. 伊拉克政府正在展开从伊黎伊斯兰国手中解放摩苏尔和其他伊拉克城市的军事行动，它的最高优先考虑是这些城市居民的人权；为了保护平民，伊拉克军事和安全当局按照最高专业标准采取行动。它们用军队的车辆和飞机从作战区疏散平民，开辟人道主义通道让平民安全离开冲突区，向平民提供紧急人道主义援助。虽然已经解放了几个城市，但撤退的恐怖主义团伙把平民作为人盾，在街道、住宅、学校和医院埋置地雷。这些地雷杀害了无数排雷行动人员，严重阻碍境内流离失所者回家。

10. 最後，他强调指出，伊拉克虽然不需要外国地面部队介入，却继续需要国际社会的后勤和技术支援，才能把伊拉克全国从恐怖主义团体手中解放出来。

11. **Uğurluoğlu 先生** (土耳其) 说，土耳其政府欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》和难民问题全面响应框架，敦促国际社会努力清除流离失所的根源，扩大合法渠道，增加重新安置人数配额，为难民找出有尊严的解决方案。土耳其将把它的经验积极提供给难民问题响应框架。

12. 对于叙利亚代表毫无根据的指控，他认为不值得回答。国际社会亲眼看到土耳其帮助叙利亚人民的人道主义工作；土耳其政府自危机开始以来就对那些逃避叙利亚政权残忍暴力的人实行门户开放政策。尽管遇到挑战，门户开放政策仍然继续，并十分尊重不驱回原则。土耳其现在收容了世界最大的难民群体，人数超过 300 万，其中 270 万是叙利亚人。叙利亚人大约有 10% 被收容在临时保护中心，所有居住在难民营内外的人都获得免费的卫生保健服务，并根据某

些条件进入劳动力市场。最大的挑战是在教育方面。土耳其境内约有 835 000 名叙利亚学龄儿童，尽管土耳其政府和民间社会做出努力，但只能让大约三分之一的儿童受教育。他呼吁国际社会给予支持，让全体叙利亚儿童都能入学上课。

13. 针对难民和移民的仇外心理、伊斯兰恐惧症和种族主义有增无已，但必须记住，难民并非不安全心理和恐怖主义的唯一来源。像不同文明联盟这样的各种联合国新的和现有倡议可以发挥重要作用。土耳其努力消除根源，但也致力于优先处理人口流动与发展之间的重要联系。土耳其将继续强调，实地的人道主义行为体和发展行为体之间必须加强合作，为难民和其他流离失所者的需要找到持久的解决方案。

14. **Farouq 女士**(尼日利亚)说，尼日利亚政府制定了保护移民和流离失所者人权的国家移民政策，每年与所有利益攸关方进行移民问题对话。尼日利亚政府批准了《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》，现在正将其规定纳入国内法。

15. 尼日利亚目前面临的主要挑战是博科哈拉姆反叛活动造成的境内流离失所问题。她感谢毗邻各国庇护流离失所的尼日利亚人，并协调区域跨国界努力以制止反叛者。尼日利亚寻求以区域方式克服挑战和分享最佳做法。尼日利亚政府开展了一些国家人道主义活动，目的在使境内流离失所者恢复正常生活，修复损坏的基础设施，提供学校教育和职业培训。它还设立了支持受害者基金，成立了失踪人口国家委员会。尼日利亚政府决心切实执行 2015 年关于惩处性别犯罪的《禁止暴力侵害行为法》，并准许救济物资自由通过边界。尼日利亚将继续训练军事和安全人员了解人道主义义务。她呼吁国际社会将境内流离失所者问题纳入关于难民和移民的全球契约。

16. **Mxakato-Diseko 女士**(南非)说，非洲境内人数空前的被迫流离失所者给收容国带来越来越大的压力，其中许多国家本来就存在着社会经济困难，因此必须基于平等分担原则，采取全球集体应对办法。南非严重关注撒哈拉以南非洲的大规模难民危机，认为各国必须立即清除造成被迫流离失所问题的根源。

17. 南非支持 2016 年 5 月世界人道主义峰会的成果，其中重新关注全球人道主义危机，每一个危机都应该得到同样关注，获得同样的资金。秘书长为中央应急基金增加提供资金的呼吁获得积极回应，令人感到鼓舞。南非敦促捐助者响应秘书长的呼吁，慷慨解囊。

18. 南非决心履行国际义务，克服被迫流离失所者带来的挑战。根据记录，2015 年的无国籍者共有 370 万人，这也必须立即采取集体行动。

19. **Salam 先生**(黎巴嫩)说，面对第二次世界大战以来最大的被迫流离失所危机，必须认识到有两类受

害者：难民和流离失所者，以及收容社区。黎巴嫩现在收容的难民和流离失所者，不论是从人均、还是从每平方公里收容的人数而言，比率都是世界最高的；这使得黎巴嫩面临的挑战成倍增加，因为对原来有限的资源和基础设施的压力增加，住房供应减少，失业率增加，妨碍经济活动和投资，威胁安全。世界要向前进步的唯一的办法是，不要只提供人道主义援助，而是要解决难民和流离失所者以及收容社区的发展需要。

20. 要处理被迫流离失所问题的后果，基本原则仍然是分担重负和责任，而持续解决难民问题，首先必须消除造成流离失所的根源。每一问题的具体情况当然也应该考虑在内。例如，根据黎巴嫩宪法，不能在黎巴嫩重新安置或归化入籍。因此，黎巴嫩政府重申，流离失所者和难民回返原籍地必须成为持久解决办法的一个主要优先事项，遣返工作尽管现在还不是选项，也必须开始准备。

21. **Idris 先生**(厄立特里亚)说，要解决难民和流离失所问题，必须消除世界许多地方人权情况恶化的根源。厄立特里亚强调，难民与经济移民不能混为一谈，才能确实保护难民的需要，并呼吁难民署对此清楚区分，集中力量执行保护难民和提供援助的核心任务。一些表面上由难民署供资和管理的难民营正在成为武装招募的中心，必须加以阻止。

22. 厄立特里亚是《非统组织关于非洲难民问题特定方面的公约》的签署国，其应对难民和移民的记录堪称楷模。厄立特里亚实行自愿遣返政策，反对强迫遣返或驱逐。被遣返的厄立特里亚人不会遭到起诉，都获得帮助重新融入社会。

23. 难民署在发布不符资格准则前，有义务向有关国家了解政策的规定，而不是猜测有关国家意图，或寻求第三方的解释。难民署的错误是把厄立特里亚的经济移民归类为真正的难民，而这是厄立特里亚年轻人大批进入欧洲的主要原因。厄立特里亚政府再次要求难民署审查和纠正这种分类方式。

24. **Gebru 先生**(埃塞俄比亚)说，埃塞俄比亚深切关注，全球难民的 86% 被收容在最不发达国家和发展中国家。会员国必须加大力度，履行《关于难民和移民的纽约宣言》的承诺，并分担责任，扩大难民的重新安置，在财务上支持收容国家和社区尤其至关重要。对刚刚摆脱冲突的国家提供更多发展支助也可以创造条件，帮助难民自愿遣返和重新融入社会。

25. 埃塞俄比亚对难民采取门户开放政策，在非洲收容的难民人数最多。埃塞俄比亚政府已经把关于保护和援助难民的文书成功地纳入国内法律，决心实施关于遣返、重新安置和就地安置的三个持久解决办法。埃塞俄比亚政府制定了在埃塞俄比亚保护和援

助难民的政策文件，向他们提供教育、就业、工作证、银行账户和驾驶证，发给在埃塞俄比亚出生的儿童出生证，扩大提供社会和卫生服务，为当地社区和难民创造就业机会。

26. **Tsutsumi** 先生(日本)说，日本政府坚决履行2016年在世界人道主义首脑会议、七国集团伊势志摩峰会、难民问题领导人峰会和联合国难民和移民问题峰会宣布的承诺。同时，日本希望各机构在提供援助时可以发挥最大作用和效率。难民署必须执行世界人道主义首脑会议通过的人道主义筹资大协议，使它的业务更有效率。日本欢迎这些会议强调人道主义与发展之间的关系，标志着范式开始转变。捐助国应该进一步增加和协调人道主义和发展筹资，各机构应该在各自业务范围之外开展合作。

27. 日本呼吁整个国际社会向叙利亚境内提供更多人道主义援助，帮助叙利亚周围收容了大量难民的邻国。同时也不要忘记，非洲大陆的难民和流离失所危机仍然十分严重。要解决人道主义危机，包括难民问题，必须消除造成危机的根源，例如贫穷、不平等和不稳定状况。在这方面，2016年8月，日本共同主持了第五次非洲发展问题东京国际会议。

28. **吴海涛**先生(中国)说，难民问题不仅给相关国家带来冲击，威胁地区和平稳定，也拖累世界经济复苏，影响国际秩序，还给恐怖主义带来可乘之机，并引发人道主义危机。战乱、冲突和贫穷落后是难民问题的根源。要解决难民问题，各国应维护《联合国宪章》宗旨和原则，以协商化解分歧、以对话解决争端，减少因战争、动荡造成的难民和流离失所者。要促进世界经济更加平衡、包容、可持续增长，推动难民来源国走上长治久安与发展繁荣之路。要加大对难民的政策和资金支持。

29. 解决难民问题，需要加强国际合作。国际社会要加快落实《难民和移民问题纽约宣言》，充分发挥难民署等机构的协调作用，制定和实施全面解决方案。难民来源国、过境国、目的地国要根据自身能力，承担起各自责任。难民署及其他人道机构应加强相互协调，合理分配和利用资源，提升对当前难民危机的应急反应能力，帮助长期接收难民的发展中国家解决困难。应坚持人道主义本质，避免难民保护机制政治化和滥用。

30. 中国已向叙利亚等中东地区国家提供了大量人道主义援助。中国政府将在原有援助规模基础上向有关国家和国际组织提供专门用于应对难民问题的人道主义援助；将积极研究把中国—联合国和平与发展基金的部分资金，用于支持发展中国家的难民工作；将积极探索同有关国际机构和发展中国家开展难民问题的三方合作。

31. **Elhassan** 女士(苏丹)说，尽管面临许多严重挑战，苏丹继续庇护和保护大批难民。事实上，根据最近的统计，苏丹境内大约有200万难民，包括来自叙利亚、也门和南苏丹的难民。虽然人数很多，苏丹仍然充分承诺，履行它已经加入的所有区域和国际人权文书的义务，包括1951年《关于难民地位的公约》和1967年《关于难民地位的议定书》，以及1969年《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》。

32. 2014年，苏丹颁布关于贩运人口的法律和修订了《庇护法》，其中载有打击偷运人口和贩运人口的规定，使苏丹与国际文书衔接。苏丹也修订了《护照和移民法》。此外，苏丹与非洲联盟和欧洲联盟协调，于2014年10月主持了非洲之角人口贩运和偷运问题区域部长级会议；同年稍后时间在意大利举行了关于同样主题的后续会议。遗憾的是，这两个会议的建议没有得到落实。因此，她促请捐助国帮助执行这两个会议的成果，并向苏丹提供有效打击人口贩运和偷运所需的支持。苏丹还与邻国签署了边境管制协定，以加大力度打击人口贩运和偷运；与难民署和国际移民组织(移民组织)签署了关于这些问题的协定，特别是在大多数难民和寻求庇护者聚集的苏丹东部。

33. 超过600 000来自南苏丹的难民在苏丹避难。按照国际法，苏丹政府迅速把这些难民登记和分类，向他们提供必要服务。苏丹政府还成立了工作组，由驻苏丹有关各国的代表和难民署代表组成，在毗邻南苏丹各州和在首都喀土穆监督难民登记工作。

34. 许多在邻国避难多年的苏丹公民正在回返家园。例如，乍得约有240 000名苏丹难民，其中大约61 000人在达尔富尔恢复和平与安全后已经回返该地区。为了鼓励更多苏丹难民回返家园，苏丹代表团敦促难民署在苏丹执行遣返、重返社会、复原和重建项目，维护回返者的安全，确保他们能够获得可靠的供水以及卫生和教育服务。

35. 最后，她强调，苏丹总统为了促进社会融合发起的全国对话将使所有社会部门受益，包括苏丹境内的难民。她重申苏丹的承诺，将以基于分担重负的合作伙伴方式继续与难民署和广大国际社会合作，并呼吁取消发展中国家的债务。

36. **Sukkar** 女士(约旦)说，有些国家的经济规模比约旦大得多，庇护的叙利亚难民不过几千人，而向约旦寻求庇护的叙利亚人超过了130 000名，几乎是约旦人口的20%。约旦正努力为境内的叙利亚难民提供住所、就业机会以及教育和医疗服务，但由于约旦和该地区面临严重的经济挑战，满足难民和约旦公民需要的能力受到限制。此外，国际社会为帮助约旦满足叙利亚难民需要而提供的援助只够支付全部费用的35%。因此，她促请会员国增加对约旦的支持，

让约旦能够有效应对叙利亚危机造成的影响 — 这个危机已经真正成为国际范围内的危机。

37. 单靠人道主义倡议无法解决叙利亚危机：只有政治解决办法才能结束叙利亚的苦难。因此，国际社会必须负起支持约旦的责任，采取行动促进该区域及以外地区的安全稳定，并提供足够财务资源，让约旦能够继续向叙利亚难民提供人道主义援助 — 约旦是代表全体会员国承担起这个重要任务。

38. 约旦代表团强调，必须依照国际法、联合国有关决议以及和平进程的任务规定，解决巴勒斯坦难民几十年来面对的人道主义危机，让他们能够行使不可剥夺的回返自己家园的权利和获得补偿的权利。

39. 最后，她强调，国际社会长期以来无法解决紧迫的区域问题，不能为冲突找出政治解决办法让难民回返自己的家园，尤其加剧了年轻人的不公正感和挫败感，增加了极端主义恐怖团体及其意识形态的吸引力。

40. **Konfourou 先生** (马里) 说，国际社会必须团结一致，才能终结武装冲突、自然灾害和气候变化造成的人道主义危机。2012 年马里的政治和安全危机迫使数十万马里人（主要是妇女和儿童）逃离家园，大约 500 000 人在马里国内避难，150 000 人在邻国。马里政府高度优先地处理这一危机：特别是制定了国家人道主义行动政策，目前正在执行 2016-2020 年配套行动计划；与移民署、难民署和人道主义事务协调厅协调，为马里北部四个地区拟订紧急状况干预计划；与难民署和三个邻国合作，创造最佳条件让 52 028 名难民和流离失所者回返。马里还与合作伙伴一起，为难民营的马里人和马里境内流离失所者提供全面的援助。马里政府将加紧努力，逐渐使安全局势正常化，让所有马里公民都能回返家园。

41. **Kang Sangwook 先生** (大韩民国) 说，人道主义危机的规模和严重程度前所未见，无论哪一个国家都受到影响。2016 年对难民署来说十分重要：难民署执行《关于难民和移民的纽约宣言》的新任务使它有可能会为危机找出解决办法。为了解决资金短缺问题，会员国必须履行它们在世界人道主义峰会与难民和移民问题峰会上做出的筹资承诺；它们应该设法增加捐助，积极与私营部门接触。会员国还应该尽可能有效地使用所掌握的稀缺资源。难民署从危机一开始就必须做出创新的回应，有效使用现金，与伙伴密切合作，加强与发展行为体的协作。与此同时，它必须坚决尊重不驱回原则，并按照关于保护的核心任务规定，在所有活动中特别注意相关人员的人权。

42. 马里政府自三年前制定难民法以来，更新了国家庇护制度，加强了接待能力。它正在试办一个重新

安置方案。马里政府已经显著增加了对人道主义援助的捐款，并在 2016 年 9 月再认捐 2.3 亿美元。

43. **Ilić 女士** (塞尔维亚) 说，塞尔维亚位于所谓的西巴尔干路线上，过去 18 个月来做出很大贡献，为超过 700 000 的难民和移民纾困解难。虽然该路线已经从 2016 年 3 月起正式关闭，但沿线仍然有大量难民和移民滞留。只在塞尔维亚就有 5 000 名流离失所者住在接待和庇护中心。塞尔维亚已经精疲力尽，而且寒冬将临，国际援助却遥遥无期，令人担心。必须制定整体办法，让欧洲和世界其他地区分担重负。

44. 早在目前的移民潮和难民潮之前，就有数十万人被赶出前南斯拉夫的部分地区，离开塞尔维亚南部的科索沃和梅托希亚省在境内流离失所。必须继续努力，找出永久解决办法。超过 200 000 人离开或在科索沃和梅托希亚境内流离失所的情况自 1999 年以来并无改善；回返家园的不到 5%。难民署在贝尔格莱德和普里什蒂纳的办事处必须与有关地方当局加强协调与合作，帮助流离失所者回返，融入当地社会。

45. 通过区域住房方案，塞尔维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和黑山四国政府在国际合作伙伴和双边捐助者支持下，正在合作寻找住所和持久解决办法。希望国际捐助界支持该方案，为四国境内的 75 000 人找到住所。塞尔维亚收容的难民最多，执行该方案的情况最复杂，因此，塞尔维亚政府认为最好不要规定正式的执行期限。

46. 塞尔维亚政府没有批准难民署 2014 年 4 月的建议，即对于在 1991-1995 冲突期间逃离克罗地亚的难民取消其难民地位。这是因为塞尔维亚政府认为，光靠行政措施无法解决难民问题，关于该建议执行情况的第三次进度报告似乎也证实了这一点。不过，曾经完全赞成 2014 年建议的克罗地亚政府应该落实进度报告所载的结论和建议，为其公民的可持续回返提供安全环境，并确实尊重回返者权利，包括养恤金和财产权。

47. **Yaremenko 先生** (乌克兰) 感谢难民署与其他国际组织和国家，在俄罗斯侵略乌克兰和对其发动混合战争的困难情况下，充分按照国际法准则和乌克兰法律，向乌克兰境内流离失所者提供人道主义援助。乌克兰公民被迫流离失所的根源是俄罗斯侵略和俄罗斯支持的敌对行动；这些行动的时间越久，流离失所者和难民的人数就越多。俄罗斯联邦在境内流离失所者的人数上要花样，企图误导国际社会。在顿涅茨克州和卢甘斯克州部分地区，俄罗斯侵略是造成严峻人道主义局势的唯一原因。俄罗斯联邦向被占顿巴斯地区提供先进武器、弹药和雇佣兵，支持和训练非法的武装恐怖主义团体，严重破坏了当地的稳定局势。俄罗斯联邦的这些行动都经信誉卓著的国际组织用

卫星图像记录在案,这些组织包括欧洲安全与合作组织、联合国以及大赦国际等国际非政府组织。

48. 乌克兰的境内流离失所者人数在欧洲国家中居于首位:大约有 170 万人,其中大多数是儿童和老人。乌克兰政府竭尽所能为他们提供保护、住所和社会服务,确保他们的人权受到尊重。乌克兰政府承诺,与所有相关国际组织合作;在这方面,它期盼着高级专员 2016 年 11 月的访问可以提供新的动力,让境内流离失所者在冬季能够有过得去的生活条件。

49. 乌克兰迅速从人道主义援助捐助国变成受援国,说明有必要为人道主义行动制订新的范式。乌克兰政府欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》,将对执行工作做出贡献。现在迫切需要一个国际机制,对一个违反国际法和基本自由以及迫使平民逃离家园的国家追究其责任,也需要一个具有国际约束力的框架来保护境内流离失所者的权利。现在也迫切需要重新设立负责境内流离失所者问题秘书长特别代表的职位。

50. **Kalamwina** 女士(赞比亚)说,赞比亚自 1966 年独立以来,收容了数以千计的难民,其中大多数是为了逃避非洲南部邻国的争取自由斗争。赞比亚目前收容了 54 000 名难民。赞比亚政府与难民署和一些伙伴(包括加拿大、日本和美国三国政府)正在共同执行一个方案,把来自安哥拉和卢旺达的难民融入社会,迄今已审查通过 8 000 名难民,发给他们居民证,让他们享有与赞比亚公民一样的权利和自由。赞比亚与合作伙伴(包括难民署、联合国开发计划署和其他国际机构)一起,努力加强安哥拉和卢旺达难民定居的两个地区的社会经济发展,这使得难民和收容社区都从中获益。尽管如此,提供饮水和公共卫生服务、有营养的食物、医疗护理和住所等生活必需品仍然困难重重。因此,赞比亚政府欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》,其中强调必须支持解救、接受和收容大量难民的那些国家。

51. 赞比亚政府针对境内流离失所者制定了国家重新安置政策,主要目的是防止非法土地分配,制定稳定、可持续的安置办法。赞比亚正在提出一项难民法案,取代现行的 1970 年《难民控制法》。该法案将填补难民保护方面的缺口,为难民找出更多可持续的解决办法。

52. **Karimdoost** 女士(伊朗伊斯兰共和国)说,外国占领、恐怖主义、外国干涉、颠覆合法政府和政权更迭等政策使得大量民众继续流离失所,造成深远影响。没有任何迹象显示,实行这种政策的人学到了什么教训。受害国的无辜平民受到这些干预性政策的为害最大。国际社会必须共同承担责任,联合采取对策。

53. 伊朗收容了大量难民,有时候超过 300 万人,因而承受沉重的经济、政治和社会负担。她强调国际

分担重负的重要性,并必须明确制定机制,帮助那些收容大量难民的国家。国际社会应该采取可持续自愿遣返和在第三国重新安置的方式,解决难民问题。

54. 伊朗政府没有关闭边界,在缺乏国际援助的情况下,多半依靠自己的有限资源,超越其国际义务来欢迎难民。除其他外,伊朗向难民提供教育、免费的卫生和医疗服务以及就业机会。居住在伊朗的难民的识字率达到 67%,伊朗政府向所有患有难治疾病的难民和弱势群体提供医疗保险。有 460 000 名难民儿童在伊朗免费上学,给教育系统带来巨大的负担;捐助国显然没有履行它们对这些儿童的承诺。过去十五年来,只有 13 000 名难民离开伊朗到第三国定居,而难民在伊朗的年出生率是 45 000 人。因此,必须有更多国家安置难民,而收容国应该增加配额,把难民署建议的 10% 配额作为基准。

55. **Mballa Eyenga** 女士(喀麦隆)说,目前被迫流离失所者的人数太多,不是任何个别国家能够承受,对所有收容国和地方社区来说是极大的挑战。世界各国政府在国际组织、私营部门和其他伙伴支持下,必须采取具体行动,按照分担重负和团结一致原则,加强大批人口流动的管理工作,建立难民的复原能力。必须尊重难民的人权和基本自由,维持他们的独立和尊严。

56. 由于恐怖主义团体博科哈拉姆在乍得湖地区的暴力行动,有 900 万人需要人道主义援助。其中大约三分之一丧失了家园和财产;数以千计的人在难民营避难,其余的人被收容在原来就生活贫困的社区。需要大量工作和巨额资源来满足他们的基本需求,尤其在教育、粮食、住所、饮水和环境卫生基础设施等方面,并需要采取早日恢复的办法。友好国家和人道主义组织,包括联合国各机构,拟订了 2016 年人道主义应急计划。该计划的开支为 2.82 亿美元,但迄今只筹集到 31%。因此,她呼吁提供更多国际支持,刚开始时采用紧急援助形式,逐渐变成支持复原和恢复、甚至发展,为有利于当地人民的社会经济项目提供资金。

57. 喀麦隆政府将继续尽其所能支持受害人民。喀麦隆既要与博科哈拉姆斗争以捍卫国家,又要设法满足境内 350 000 难民的需要。喀麦隆正在实施帮助流离失所者独立生活的办法,例如给他们可耕地和种子。喀麦隆政府按照难民署的倡议,最近为雅温得的难民开办了关于求职和自营职业培训课程。喀麦隆收容了大批儿童难民;在这方面,国际社会必须确保满足流离失所学生的具体需求。

58. **Joshi** 先生(印度)说,必须认识到,发展中国家尽管经济脆弱,却对收容难民做出重要贡献。国际社会必须与收容国加强合作,公平分担重负。为了保护难民和满足他们的需要,必须把他们与经济移民清

楚区别。各国应该负起对于境内流离失所者的主要责任；难民署在把任何关于境内流离失所者的活动纳入主流之前，应该适当考虑到它的职务规定、干预模式、可用资源和各种可能的影响。必须防止武装冲突、打击恐怖主义、建设和平与促进可持续发展和治理，消除被迫流离失所问题的根源。必须采取持续协调的行动，打击人口贩运和跨国有组织犯罪。

59. 人数庞大的群体到印度寻求庇护，历史上早有记载。印度对要求庇护的人从来不曾拒绝，显示了印度对保护原则的承诺。印度政府继续与难民署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处合作，并捐助资金。

60. **Rabi 先生** (摩洛哥) 说，《关于难民和移民的纽约宣言》第 70 和 72 段与附件一第 5(d) 段责成签署国登记难民，但四十多年来住在廷杜夫难民营的难民始终没有登记。他们是全世界唯一一批没有经过普查的难民，尽管普查是所有难民人口以及执行难民署任务的先决条件，但收容国违反国际法，拒绝进行普查。鉴于登记是保证难民安全的唯一方法，他敦促难民署和国际社会动用一切可用手段，让住在难民营的人得到适当登记。

61. 鉴于该宣言附件一第 5(e) 和 6(f) 段规定，各国必须“利用登记程序查明具体援助需求，确定保护安排”，并“加强对以现金为基础的交付机制和其他创新手段的支持，【……】确保人道主义援助送达受益者”，他深感关注，指定用于廷杜夫难民营的人道主义援助继续遭到有计划、有组织的大规模侵吞挪用。

62. 又鉴于附件一第 5(h) 段要求各国“采取措施维护难民营和安置点的平民性质和人道主义性质”，以及该宣言第 73 段强调收容国有责任确保难民营的平民性质和人道主义性质“不致由于武装分子的存在或活动而遭到损害”，他认为廷杜夫难民营是世界上唯一既不由难民署也不由收容国管理的难民营，而是由一个未经国际承认的武装团体管理，使居民处于孤立无援状态。

63. 宣言没有载列任何新的义务。宣言是根据国际人道主义法，目的在重申各国对难民承担的义务。阿尔及利亚作为收容国，对履行其承诺负有法律和道义责任。

64. **Mziray 先生** (坦桑尼亚联合共和国) 说，高级专员的报告(A/71/12) 强调，撒哈拉以南非洲收容了全世界大多数的难民，在那里，同时涌现大规模难民的危机时常发生。发展中国家正穷于应付收容大量难民的问题，有些地方的难民人数超过了当地居民。遇到的困难包括：资源不足、疾病蔓延和环境恶化。而且，许多难民来自冲突地区，收容国因此又必须应付小武器和轻武器泛滥的问题，这意味着政府必须寻求额外资源部署安全部队，以维持和平与安全。

65. 坦桑尼亚虽然未得到足够支持，仍然努力履行其解决难民危机的承诺。坦桑尼亚联合共和国收容了 270 000 多名难民和寻求庇护者，162 000 多名来自布隆迪的难民在 2014 年归化入籍。不过，坦桑尼亚政府的归化公民融入方案出现财政困难，因为捐助界没有兑现要提供资金的承诺。而且，同其他发展中国家一样，坦桑尼亚联合共和国的难民营和定居点享有的社会服务往往优于收容社区。为了促成社会融合，减少矛盾，坦桑尼亚政府不得不改变做法。

66. 如果要总结前几年的经验，那就是单靠各国独自努力不可能解决难民危机。必须加强国际合作，才能解决难民大规模流动的问题。

67. **Mikayilli 先生** (阿塞拜疆) 说，阿塞拜疆代表团深切关注庞大的境内流离失所问题；国际社会应该加大参与程度，帮助收容国应付越来越沉重的难民负担。阿塞拜疆代表团赞成努力提高境内流离失所者的可见度。在这方面，他欣慰地看到，《2030 年可持续发展议程》、《人道议程》和《关于难民和移民的纽约宣言》都提到境内流离失所问题。他还欣见 40 个国家签署了《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》，希望其他区域也这样做，就境内流离失所问题制订具有约束力的文件。

68. 阿塞拜疆对境内流离失所者问题特别敏感，因为它的领土遭到占领，造成巨大境内流离失所问题。阿塞拜疆的境内流离失所者超过 618 000 人，人均境内流离失所者比率高居世界前几位。二十五年多来，这些人被剥夺了返回家园的权利。阿塞拜疆政府在解决境内流离失所者问题方面取得了很大进展，过去 20 年花费超过 60 亿美元，重新安置的人数超过 250 000。阿塞拜疆与境内流离失所者人权问题特别报告员密切合作，在这方面的努力得到特别报告员的承认。

69. 为了满足阿塞拜疆境内流离失所者的需要，确保充分恢复他们的人权，必须找出解决冲突的办法，终结占领。阿塞拜疆代表团将竭尽所能，让境内流离失所者回返故土。

70. **Manano 先生** (乌干达) 说，这个世界正在经历空前规模的人口流动，原因包括：寻求新的经济机会；逃避武装冲突、贫穷、粮食不安全、恐怖主义和侵犯人权行为；而在这个时刻，全球庇护空间却正在缩小。乌干达政府采取的做法是有尊严地对待每一个人。难民保护已经纳入第二个国家发展计划和联合国乌干达发展援助框架，由国家预算拨给专款。

71. 在区域一级，乌干达的主张促进最终通过了《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》。乌干达政府支持缔结关于难民的全球契约，相信乌干达的模式将有助于拟订难民问题全面响应框架。

72. 他呼吁国际社会以乌干达第二个国家发展计划所载议程为范本，制订难民安置转型议程，以弥补人道主义援助与发展援助之间的缺口，并消除难民危机的根源，让难民能够尽早回返原籍国。在这方面，国际社会和原籍国应该认识到，难民现象并非永久的，是过渡性质，而这正是乌干达制订难民政策的前提。

73. 他指出，预防是最好的应对办法，因此他呼吁各国，不仅把资金用于本国的防灾工作，也用于资源紧缺国家的防灾工作。他还促请国际社会仿效乌干达的综合模式，这种模式改善了境内流离失所者和难民的生活，使他们能够为乌干达的发展、和平与稳定做出贡献。

74. **Bessedik 先生** (阿尔及利亚) 说，收容国由于缺乏基础设施和资源，要应对大批难民问题极为困难。因此，他呼吁国际社会分担部分重负。

75. 阿尔及利亚决心履行其国际法义务，向居住在廷杜夫的 165 000 名难民提供人道主义援助。阿尔及利亚代表团全力支持难民署的工作，特别是按照有关决议的规定开展的自愿遣返工作。

76. 对于摩洛哥代表的发言，他说，阿尔及利亚代表团驳斥关于挪用援助的指控。阿尔及利亚与在实地的一些组织合作，对来自西撒哈拉的难民提供人道主义援助，这些组织包括难民署、世界粮食计划署、红十字国际委员会(红十字委员会)和十多个其他非政府组织。虽然收容国负有登记责任，但在解决西撒哈拉问题之前，难民无法登记。

77. **Warraich 先生** (巴基斯坦)说，80%的难民生活在发展中国家；包括巴基斯坦在内的五个国家收容了这些难民的 50% 以上。许多流离失所问题存在已久：在难民署任务授权的范围内有 1600 万难民，其中 670 万难民属于长期流离失所情况，却没有得到应有的重视。

78. 通过《关于难民和移民的纽约宣言》是重要的一步；下一步的挑战是如何落实。巴基斯坦代表团支持高级专员在五个核心取向中列举的难民署的战略方向，认为这是跨出了正确的一步，也支持拟议的难民问题全球契约。全球契约应该建立在公正和公平分担重负原则基础上，不能只以地理位置相近作为衡量责任的标准。收容国和收容社区需要持续不断的支持。今后必须消除流离失所和被迫移民问题的根源。

79. 将近四十年来，巴基斯坦收容了数百万阿富汗难民。尽管国际社会提供的财政支持越来越少，巴基斯坦政府的政策仍然是鼓励阿富汗儿童受教育，并提供医疗保健等其他公共服务。巴基斯坦支持所有 250 万居住在巴基斯坦的阿富汗难民安全而有尊严地回返家乡。2016 年，500 000 难民已经回返家园，但难民署提供的资源只够再遣返 55 000 人。因此，国际

社会必须加强承诺，向难民署提供必要资源，支持阿富汗难民持续回返和重新融入社会。巴基斯坦政府期待与阿富汗政府和国际伙伴密切合作，创造推拉因素和有助于难民回返的条件。

80. **Klein 女士** (马达加斯加) 代表南部非洲发展共同体(南共体)发言说，南共体将努力缓解难民和移民的困境，解决被迫流离失所问题的根源，主要就是不发达状况，表现为武装冲突、普遍贫穷和失业等形式。南共体决心维护 1951 年《关于难民地位的公约》及其《议定书》，包括尊重不驱回原则和遵守难民保护国际标准。

81. 她回顾南共体与难民署 1996 年签署的谅解备忘录，其中成员国承诺，解决南部非洲地区的社会、经济和政治问题，这些问题关系到人口被迫流离失所的根源、难民保护、人道主义援助和寻求持久解决办法。南共体所有成员国必须共同努力，充分落实谅解备忘录。

82. 南共体将继续通过高级别政治调解与和解方式，包括维持和平以及冲突后重建和发展，消除被迫流离失所问题的根源。此外，南共体成员国将与所有利益攸关方合作，确保被迫流离失所者的权利在其本国得到保障。

83. **Duran 女士** (红十字国际委员会(红十字委员会))说，被迫流离失所问题的主要根源是众所周知的。可是，各国在防止和消弭武装冲突方面做得很不够，在尊重和确保遵守国际人道主义法方面更是少有作为。红十字委员会欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》获得通过，愿意分享红十字委员会的经验和专业知识，以支持拟订该宣言所述的两个全球契约。她指出，大多数因为武装冲突而背井离乡的人仍然留在自己的国家境内，因此呼吁各国继续着重解决境内流离失所问题，这仍然是今天最严重的一个人道主义问题。

84. 至于人口跨越国际边界流动问题，必须从全盘着眼，同时也要设法防止和解决境内流离失所问题。这种办法包括切实保护和援助发生武装冲突国家内的所有平民，关键仍然是加强尊重国际人道主义法。红十字委员会当然愿意发挥自己的作用，但她强调，武装冲突各方应该负起保护和援助平民的主要责任。

85. 作为继续支持《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》工作的一部分，红十字委员会最近发布了关于评估工作结论的报告。该报告就各国落实该宣言、真正改善境内流离失所者和收容社区状况的工作，列举了经验总结、良好做法和重要挑战。该报告提出了贯穿各领域的一个共同问题，就是必须与流离失所者和收容社区积极对话。境内流离失所者必须能够参加方案的规划、执行和评价工作，使他们的观点、需要和能力能够纳入考量。

86. 流离失所儿童最容易与家庭分散和被强行招募，往往因为流离失所造成的创伤而需要心理和社会心理治疗。而且，许多儿童没有机会受教育。红十字委员会希望，即将举行的高级专员关于保护方面挑战的对话，探讨如何让政府当局和组织保证，把流离失所儿童纳入教育和其他方案。红十字委员会继续与武装冲突各方接触，讨论它们在国际人道主义法下对平民的义务，包括保护学校、教师和学生。红十字委员会也呼吁各国和武装冲突各方，确保流离失所儿童能够继续上学，包括清除行政障碍。

87. **Giordano** 女士(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会))说，不论移民和难民的地位如何，他们面对许多共同的挑战，处于类似的困境。《关于难民和移民的纽约宣言》所列目标必须落实为具体行动，因为各国必须做出坚决承诺，才能打击暴力、剥削和人口贩运。太多的移民和难民在逃亡途中死去，孤身儿童失踪，成年男女和儿童听任帮派分子摆布，或拘留在非法营地中受尽折磨。

88. 所有国家必须采取步骤，让移民和难民能够安全和有尊严地旅行，并使他们免于意外事故、攻击、家庭被迫拆散、以及遭到贩运和虐待。各国必须确保移民和难民在旅行时获得医疗保健、法律谘询、粮食和住所，并获得信息，以便做出决定保护自己的安全和尊严。他们一旦到达目的地，各国必须维护他们在国内法和国际法下的权利。应该协助他们融入社会，政治人物和媒体应该积极驳斥公开对话中越来越多的仇外心理和种族主义。

89. 国际社会必须共同积极努力，改变当前关于移民和难民的可怕论述。对移民和难民流动当然可以有不同看法，但不能有仇外心理。绝不能容忍纯粹由于对种族的非理性恐惧而产生的歧视和暴力。各国红十字会和红新月会正在与居于弱势的移民和难民合作，满足他们的紧迫需要，帮助他们融入收容社会。经由谈判和通过拟议的全球契约，红十字会和红新月会志愿人员的经验和意见将有助于集体努力，为移民和难民设计出新的全球治理框架。红十字与红新月联合会随时准备与难民署和其他伙伴合作，在大规模难民流动一开始时就制订更为全面的应对办法，解决紧迫的人道主义需要，其中包括更多发展和人道主义合作、其他进入途径和对收容社区的支持。

行使答辩权的发言

90. **Gotyaev** 先生(俄罗斯联邦)说，乌克兰和格鲁吉亚的代表再度利用委员会议程上一个人道主义项目的讨论时间，提出不属于委员会任务和职权范围的问题，即某些领土的国际法律地位问题，令人遗憾。格鲁吉亚应该确认阿布哈兹和南奥塞梯自 2008 年以来已经成为独立主权国家的地位，任何问题都应该直

接向这些国家的政府提出或作为日内瓦国际讨论的一部分提出。

91. 俄罗斯代表团再一次强调，克里米亚共和国是俄罗斯联邦的一个实体，具有充分合法基础，完全符合国际法。自克里米亚与俄罗斯联邦重新统一以来，该地区的人权状况得到了重大改善。居民按照俄罗斯宪法、俄罗斯法律和俄罗斯联邦加入的各项国际协定，完全可以使用国际人权保护机制。

92. 乌克兰再度就该国东南部局势散布谎言。它显然企图推卸关于乌克兰局势的责任，为它的罪恶政策提供借口，这个政策迫使数万乌克兰人逃离家园。乌克兰当局不愿意采取步骤来纠正这种局面。乌克兰人被迫逃亡国外以及在乌克兰境内大规模流动的真正原因是乌克兰当局和极端民族主义分子犯下罪行，在乌克兰东南部掀起内部武装冲突。乌克兰实际上是在对自己的人民发动罪恶战争。

93. 乌克兰代表没有提到的是：俄罗斯联邦已经接受了超过 100 万逃避这些威胁的乌克兰公民，经常把给难民署预算的部分自愿捐款指定用于乌克兰的业务，并向乌克兰东南部因为乌克兰当局的罪恶行动而受害的民众提供人道主义援助；俄罗斯联邦向乌克兰派出了将近 60 个人道主义车队。

94. 显然，要成功地解决乌克兰境内流离失所者和难民问题，关键因素是根据明斯克协议实行永久停火和政治解决乌克兰东南部的局势。不幸的是，乌克兰当局似乎竭尽所能来避免承担这些协议的责任。乌克兰在联合国的夸夸其谈表明，它手忙脚乱地企图掩盖乌克兰的不作为罪行。俄罗斯代表团要求乌克兰当局不要再把他们的罪行和错误怪罪到境外武力头上，而要专心克服乌克兰境内的严重人道主义危机，包括充分保护境内流离失所者的权利。

95. **Yaremenko** 先生(乌克兰)说，俄罗斯联邦的代表好像没有做好委员会会议的准备，只是重复俄罗斯电视台的陈腔滥调。俄罗斯给乌克兰的人道主义援助就是供应武器到乌克兰和部署军队。2014 年 8 月，在乌克兰境内抓到俄罗斯武装部队 10 名成员，2015 年 5 月，抓到 2 名俄罗斯特种部队的军官。他们到乌克兰想干什么没有人知道，但他们在乌克兰领土内杀害了 2 名乌克兰军官。俄罗斯联邦要提供人道主义援助，唯一能够做的就是停止运送武器、弹药和战斗人员到乌克兰，撤出所有军队。造成现有问题的原因不是内部冲突，而是俄罗斯侵略乌克兰。至于俄罗斯指控乌克兰政府伤害其人民，他请各国代表团想一想两次车臣战争以及炮击造成的满目疮痍。俄罗斯联邦必须撤出乌克兰领土。

96. **Kupradze** 女士(格鲁吉亚)答复俄罗斯联邦代表说，格鲁吉亚代表团在第 42 次会议上关于难民署

工作的发言已经指出，俄罗斯联邦企图破坏回返权利并加以政治化，而这是人人应该享有的基本权利，也是解决流离失所问题的一个指导原则。对该原则表示怀疑是不明智的，俄罗斯联邦代表的发言其实毫不相干。

97. 流离失所的格鲁吉亚人口无法实现回返权利，是因为格鲁吉亚族人好几次被强迫赶出家园，在族裔清洗下该地区事实上人去房空。这些地区都在俄罗斯非法军事占领下，占领军不准国际监测机制进入该地。

98. 关于日内瓦国际讨论，应该指出，冲突有两个当事方：一方是保卫主权和领土完整的格鲁吉亚，另一方是继续大肆侵犯格鲁吉亚的俄罗斯联邦。格鲁吉亚代表团将随时随地继续提出这些问题，首先是在包括人权理事会在内的联合国，直到这些问题按照国际人道主义法和人权法以及国际难民法得到解决。

99. **Bessedik** 先生(阿尔及利亚)说，摩洛哥代表团的矛头只对准阿尔及利亚。联合国现在审议的问题不是阿尔及利亚、而是西撒哈拉，西撒哈拉自 1963 年以来就是非自治领土，正在设法行使自决权。大会第 34/37 号决议促请摩洛哥结束对西撒哈拉领土的占领，建议让西撒哈拉人民的代表波利萨里奥阵线充分参加，寻求关于该问题的解决办法。

100. 摩洛哥代表的滑稽行径只能拖延问题的解决；难民情况不是核心问题，而是必须给予适当注意的后果。阿尔及利亚的立场永远不会改变，因为这是原则问题，关系到公平、公正、团结和人民决定自己未来的权利。这个立场适用于所有非自治领土，因为这是非殖民化问题，是阿尔及利亚自己熟悉的经验。撒哈拉人民自己必须能够决定自己的地位，而不是摩洛哥、阿尔及利亚或任何其他方面。解决冲突必须作为优先事项。

101. 关于被占撒哈拉领土境内的酷刑和军事化问题，阿尔及利亚代表团所说的都是根据人权条约机构报告所载的事实。这些报告提到不只是示威者，而是所有主张独立或自决的人遭到的酷刑和监禁。关于挪用人道主义援助的问题，令人不解的是，摩洛哥似乎要求停止对它声称的摩洛哥人的援助，就是说饿死它自己的人民。阿尔及利亚将在全球解决进程开始时确保对难民进行登记。

102. **Rabi** 先生(摩洛哥)说，阿尔及利亚一直自吹自擂，说为廷杜夫难民营的人做了很多事，但阿尔及利亚政府却可耻地从贫穷的难民身上牟利，对送去难民营的人道主义援助征收增值税。欧洲议会已经认定，直到 2016 年初，分配给阿尔及利亚境内撒哈拉人的物品都要付地方增值税，税率因物品而定。2004 年以来，定期向阿尔及利亚外交部和财政部提出，要求退还这些税款。欧洲联盟委员会估计，2010 至 2014

年期间，难民物品付出税款共计约 100 万欧元，平均每年 20 万欧元，占欧洲联盟提供援助的 2%。这个数目在人道主义援助中不算大，对贫困的难民来说却不是小数目。阿尔及利亚反对任何解决冲突的办法，还从冲突中牟利，实在没有资格谈廷杜夫难民营的人道主义援助问题。

103. 虽然阿尔及利亚不承认挪用人道主义援助，但欧洲反诈骗局 2015 年 1 月的报告指出，廷杜夫难民营有相当大数目的人道主义援助被挪用，部分手法是过高估计难民人数，从而要求提供更多援助。援助的挪用发生在物品抵达阿尔及利亚奥兰港后运往廷杜夫难民营途中。这些由国际援助付费的物品没有分配，而是存放在好几个秘密仓库内，由挪用者在难民营出售，中饱私囊。搬运物品的是战俘，仓库是用国际援助的材料建造。

104. **Gotyaev** 先生(俄罗斯联邦)说，乌克兰和格鲁吉亚的代表的发言与委员会议程或要审议的事项毫无关系，令人遗憾；这再次证明，两国代表团企图使难民问题的讨论政治化。难民署的报告指出，乌克兰境内流离失所者拿不到包括养恤金在内的社会福利，跨越分界线的行动自由受到严格限制，乌克兰东南部某些地区仍然实施后勤和交通封锁。对俄罗斯向乌克兰提供人道主义援助的评论，委员会成员不妨阅读联合国人道主义机构的相关报告。

105. **Yaremenko** 先生(乌克兰)说，既然委员会正在讨论境内流离失所者问题，那就完全有必要指出，俄罗斯联邦的侵略是造成乌克兰 170 万境内流离失所者的根源。乌克兰代表团阅读所有联合国文件非常仔细。

106. **Kupradze** 女士(格鲁吉亚)说，回返权、被迫流离失所、侵犯人权和族裔清洗都是人道主义和人权问题，也是委员会正在审议这些问题的原因。

107. **Bessedik** 先生(阿尔及利亚)说，正如所有联合国相关决议所述，西撒哈拉局势是一个非殖民化问题。最近出现的困难包括秘书长在访问难民营时受到攻击，以及联合国西撒哈拉全民投票特派团被驱逐出境，产生了非常危险的先例。摩洛哥代表只顾强调毫无根据的指控，表明他已经理屈词穷，说服不了任何人。这样的指控改变不了撒哈拉人的现实，他们的愿望是实现自决权。

108. 摩洛哥代表提到的报告没有得到任何欧洲机构的支持，而欧洲预算和人力资源专员在 2015 年指出，关于挪用援助的指控并无根据。阿尔及利亚政府的立场决不动摇，不受威胁、压力或恐吓影响。令人奇怪的是，摩洛哥代表只盯住阿尔及利亚不放，尽管还有一些别的国家支持撒哈拉人民的正义事业。关键在于如何为执行自决权找出解决办法。

109. **Rabi** 先生(摩洛哥) 说,阿尔及利亚代表没有回答我发言的实质部分。他没有提出指控,只是宣读了一份欧洲联盟的报告,而且说没有人支持报告也是不正确的。欧洲议会 2015 年 4 月的一项决议要求说明,,针对报告的结论采取了什么措施,并敦促委员会确保,被报告指控的阿尔及利亚人或撒哈拉人不再获得由欧洲联盟纳税人出钱的援助。

110. 阿尔及利亚声称支持所有人民的自决权利,但继续对卡比尔人采取令人无法接受、无法理解和无可辩解的态度。虽然阿尔及利亚继续主张,它是一个非殖民化问题,但事实上它是一个领土完整问题。阿尔

及利亚代表一直避免提到,摩洛哥在 1963 年已经提出收复西撒哈拉问题,那时候阿尔及利亚才刚刚成为联合国会员国,波利萨里奥阵线还不存在;该阵线未来的领袖还生活在摩洛哥的几个独立省份里。摩洛哥据以收复撒哈拉的《马德里协定》曾经获得大会支持,虽然阿尔及利亚代表团声称该协定从来不存在。安全理事会根据《联合国宪章》第七章审议西撒哈拉问题,阿尔及利亚代表当然清楚,该章讨论的不是非殖民化问题。

下午 12 时 50 分散会。