



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八九六次会议

2017年3月10日星期五上午10时举行

纽约

主席:	里克罗夫特先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	玻利维亚多民族国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	拉梅克先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	别索先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	瑞典	斯考先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2017/189)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-06383 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

悼念阿富汗恐怖主义受害者

主席（以英语发言）：我们在关于阿富汗问题的本次会议开始时，提醒大家一幕悲剧，即，有太多的人为帮助建设阿富汗的未来献出了生命。我谨请安理会默哀一分钟，纪念近来所有阿富汗恐怖主义受害者，其中包括周三喀布尔军医院遇袭事件的受害者。该事件夺走了50多人的生命，导致更多人受伤。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2017/189)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、荷兰、巴基斯坦、西班牙和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长山本忠通先生和阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德·阿尔梅达先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2017/189，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生（以英语发言）：民族团结政府的五年任期已过近半。我们看到其努力取得的一些成果，然而仍有很多工作要做。所幸的是，正在为阿富汗取得成功奠定基础。在国际上，华沙会议和布鲁塞尔会议为取得稳步进展创造了条件。在国内，民族团结政府实施了各种方案，以改进社会服务和促进增长与发展。现在是采取行动，取得具体成果，改善阿富汗人当前和未来生活的时候了。

现在面临重大挑战。在反叛活动加剧和安全状况恶化的背景下，政府既需开展包容各方的和平进程，又需实现经济增长。在阿富汗政府加倍努力应对这些挑战之时，需要为今后工作提供强有力的国际支持——政治和资金支持。请允许我强调阿富汗政府已迈出显著前进步伐的三个方面。这些方面包括反腐败、选举进程和妇女经济赋权。

首先，政府正在与过去决裂，采取新的反腐败步骤。反腐败司法中心目前正在审理案件。与此同时，政府已采取步骤，通过各种机构改革处理腐败问题，如努力恢复公职机构管理层的廉洁。不过，我们需要认识到尚需做很多工作，包括处理安全机构的腐败现象。这将要求给予政治领导和展现坚定决心。我谨通知安理会，联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）很快将发布其题为“阿富汗的另一个战场：打击腐败现象”的首份反腐报告。报告强调了政府在处理腐败问题上取得的成就，并就取得更大进展的可行办法提出了建议。

第二，政府在最高层级承诺举行可被阿富汗人民认为是公正、包容和透明的议会选举。任命了独立选举委员会和独立选举投诉委员会专员。令人感到鼓舞的是，我们看到它们正在筹备选举和推进选举改革议程。然而，重建对于选举进程的信任将困难重重。我希望所有利益攸关方都能够为开展包容进程投入努力，调动改进选举所需的广泛政治支持。

第三，仅两天前，即在国际妇女节，政府启动了《增强妇女经济权能国家优先方案》。方案承

认，妇女乃关键经济行为者，其贡献对阿富汗未来至关重要。这是一个重要的进步，但阿富汗仍然是世界上妇女处境最困难的国家之一，许多妇女面对歧视、贫困和压迫。要改变这一状况，必须允许妇女充分参与和发挥领导作用，得到尊重，成为各级的决策者。这将需要阿富汗政府、民间社会和国际伙伴的有力支持。

我来细述一下发展和经济增长问题。增长战略必须开始产生具体成果。部分由于过去两年安全局势不断恶化，提供服务变得越来越困难。我们目睹了一些主要指标，如就诊和就学指标呈下降的趋势。900万人，即近三分之一人口生活在贫困线下。鉴于人口增长，预计人均国内生产总值将下降。我们需要立即采取扭转这一趋势的行动。

布鲁塞尔承诺及《阿富汗国家和平与发展框架》和《公民宪章》为在这方面取得进展提供了必要机会。但这不是一个容易或简单的过程。阿富汗政府的努力将需要得到国际伙伴持续和协调有序的支持。必须进一步对症下药，采取行动改进治理和社会服务，增进私营部门发展，促进公平增长。我们必须携手努力，切实改变所有阿富汗人的生活，使他们能够感受到经济和社会进步的提升力。

在打击叛乱的同时实现国家发展是一场艰巨的斗争。改善安全环境对实现经济增长及阿富汗人民应得的雄伟计划至关重要。安全局势不断恶化仍然令人严重关切。2017年初，尽管冬季寒冷，武装冲突仍有增无减。有报告显示，春季将战况激烈，我对此表示严重关切。应尽一切努力改善安全局势。我们还必须保持警惕，注意外国战斗人员、包括达伊沙战斗人员存在的问题。

去年是联阿援助团近十年前开始记录以来平民伤亡人数最严重的一年。两天前的恐怖袭击证明了阿富汗人付出的沉重代价。必须逆转这种趋势。虽然冲突各方已承诺保护平民，但必须作出具体的努力，确保落实这些承诺化为保护阿富汗平民、减少伤亡的事实。我期待阿富汗政府正式通过和执行预

防和减少平民伤亡的国家政策。平民伤亡是可以预防的。我也鼓励政府继续贯彻已经采取的步骤，打破有罪不罚的氛围，讲明无人可凌驾于法律之上。

2016年，安全局势不断恶化也导致国内流离失所人数创纪录。有逾65万阿富汗人流离失所，从巴基斯坦返回的人数超过62万。2017年，流离失所和回返人数可能保持同样水平。短期内，这些趋势需要采取重大的人道主义对策。政府已展示强有力的领导，制订流离失所者及回返人员融入社会的长期计划，但持续的国际援助必不可少。

阿富汗问题显然没有军事解决办法。必须承认，长期冲突只会进一步增加阿富汗人民的痛苦，直接破坏经济增长和发展的基础。

自上次通报（见S/PV.7844）以来，我走访了该区域许多国家，讨论邻国如何支持或在和平努力中发挥积极作用。我深受鼓舞。我感到邻近国家促进阿富汗和平的意愿增强，他们认识到建立一个有利于和平与区域稳定的环境的重要性。因此，我敦促有关国家，特别是邻近国家支持阿富汗政府加强区域和平努力的愿望。联阿援助团正在为此与阿富汗政府密切合作。在这方面，我对阿富汗和巴基斯坦之间的紧张加剧深感不安，呼吁通过对话减缓紧张。

阿富汗的未来必须通过一个由阿富汗人自主和主导、为所有阿富汗人的进程来建设。和平之路必须通过谈判而非暴力追求。塔利班应参加和平谈判，不设置先决条件。我呼吁所有有关各方为此目的行使其影响力。政府、邻国和其他主要国家应强调塔利班可以成为阿富汗未来及其政治和社会结构一部分的信息。

必须把阿富汗的未来置于其他一切考虑之上。无休止的冲突和暴力是不可接受的。我们都必须把和平作为我们新的绝对目标。联阿援助团与阿富汗政府密切协商，随时准备推进这一进程，帮助营造和平势头。阿富汗今后的最重要战斗是实现持久和平。联阿援助团期待安理会通过和延长援助团的任

务期限。主席先生，我们谨向你保证，我们致力于更有效地执行我们造福阿富汗人民的任务。

主席（以英语发言）：我感谢山本先生的通报。

我现在请萨马尔女士发言。

萨马尔女士（以英语发言）：我非常高兴地向安全理事会通报阿富汗局势。主席先生，我谨感谢你和安全理事会成员支持我国阿富汗和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的授权任务。我希望安理会延长和扩大联阿援助团授权任务。还应强调，充分和加强联合国及国际社会的存在，对阿富汗和平、稳定与安全和在阿富汗境内保护人权至关重要。我谨感谢联阿援助团驻扎并开展支持我国人民、机构、安全与和平的工作。

我高兴地指出，阿富汗已经发生诸多变化，已然取得巨大的成就和进展，远非我可在本次会议上在规定的时间内描述。然而，我们应该庆祝我国的进步和变化，肯定在此进步的过程中展示的勇气及共同责任和牺牲。

我要强调的领域之一，是我作为阿富汗独立人权委员会主席的责任，以及阿富汗境内的人权和妇女权利。我们都记得——一直支持阿富汗的各位同事记得——16年前塔利班统治阿富汗。他们以暴力、法外处决、威胁与恐吓以及野蛮处决人民的方式统治了这个国家。他们的治国之道是剥夺阿富汗人民的权利、自由和尊严，他们为侵犯妇女的权利感到自豪——在公共场所鞭打妇女，不许妇女上学和上班。他们甚至不允许妇女在没有男性家庭成员的陪伴下去购物。塔利班仍然对生活在其统治和影响下的人这样做。但是，在我国大部分地区改变了这种情况，实现了宪法保障的自由、人权和男女平等。阿富汗《宪法》设立了一个独立的人权委员会，以监测、促进和保护人权，并责成国家遵守阿富汗已签署并加入的人权和国际条约。除了其他五项主要国际人权文书外，我国加入了《消除对妇

女一切形式歧视公约》和《残疾人权利公约》，并签署加入了国际刑事法院。

有了一部强大的现代《宪法》之后，我们还对我国法律进行了真正和有意义的审查，通过了支持人权的新法律，并制定了旨在促进和保护我国人权的政策和方案。以下是我们在人权方面取得进展的例子，还有我们在国内面临的挑战和威胁。我曾谈到进展和挑战，我现在想作进一步的阐述。

关于妇女权利，我们在阿富汗通过发表一份关于暴力侵犯妇女行为的报告来纪念3月8日。我们注意到在处理暴力侵犯妇女行为方面取得了进展，其中包含批准和执行关于消除暴力侵犯妇女行为的法律和许多政策，包括关于妇女与和平与安全问题的国家行动计划。报告还确认，政府已采取具体步骤，为妇女提供申请高级职位的机会，担任主要内阁和政府职务的妇女人数有所增加。妇女正在争取平等、正义、认可和有意义地参与政府工作，并取得了一些成功。

然而，我很遗憾地说，尽管我们取得了种种进展，但妇女还没有得到平等对待。妇女是暴力的受害者，这仍然是我们时代一个非常悲哀的故事。对妇女的暴力行为发生在家庭和社会中，并且恐怖主义集团以非常野蛮的方式对妇女施暴。许多妇女被塔利班杀死、用石头砸死或致残——这是妇女每天都听到和恐惧的可怕事件。另一方面，缺乏强有力的法治制度、有害的传统、腐败以及持续存在的有罪不罚文化，这些继续是导致暴力侵犯妇女行为的因素。

接受教育的会是阿富汗最重要的进步。目前有800多万儿童在学校就读，其中30%以上是女孩。教育是阿富汗实现繁荣和强大的关键。然而，战争和恐怖主义团体的威胁仍然是扩大和改善受教育机会的真正障碍。他们继续关闭女童学校，不允许男孩接受现代教育。那些袭击城市和村庄的恐怖主义团体剥夺了我们儿童接受教育的机会。

四十年的战争和冲突破坏了司法、法治和善政的基础。我们的司法和法治机构仍然薄弱，而善政概念在我国是一个新现象。支持司法、法治和善政是联合国注重的关键问题。支持政府通过尊重司法独立和打击腐败来确保正义和法治是阿富汗民主的关键。

必须为每个人保护和加强民主和民主空间。选举和选举进程在我国一向是混乱的。作为预警系统并为了防止任何争端，联阿援助团发挥其协助和支持选举制度的作用是重要的。我们希望看到阿富汗政府和国际社会支持并确保透明、自由和公平的选举。新的独立选举委员会需要获得支持，政府必须防止对选举进程的任何干预，以建立公众对民主进程的信心。

阿富汗人的安全和安保是阿富汗一切事情的先决条件。我很遗憾地在此宣布，我们——无论是国际社会还是阿富汗人——都未能确保阿富汗的安全。由于阿富汗缺乏安全，导致大规模流离失所、人民沦为难民和贫穷加剧。道路和村庄不安全，民众被扣为人质和被杀害。我们希望国际社会将继续为我们的安全作出贡献。我们需要联合国和国际安全部队的存在，以表明世界对我们安全的承诺。

民间社会以及人权和妇女权利捍卫者在阿富汗发挥着重要作用。他们设法使政府负责，并倡导保护阿富汗人的权利和尊严。对他们的威胁和恐吓正在增加。我们高兴地说，我们制定了一个关于在阿富汗保护人权捍卫者的国家行动计划。我谨敦促安全理事会考虑通过一项关于民间社会和妇女权利捍卫者的重要性以及保护他们的决议草案。

经济发展是建设一个更美好、自由和民主的阿富汗的关键。我国有潜力成为一个繁荣的国家。然而，目前40%以上的阿富汗人生活在贫困线以下，60%以上的人极为贫穷并且粮食无保障。我们希望国际社会和阿富汗政府将继续对贸易和经济进行投资。安理会可以考虑呼吁我们的邻国为经济交易开放其边界，而不是为了政治目的限制贸易。不

幸的是，巴基斯坦关闭边界对人民和人道主义需求产生了巨大的影响。联阿援助团可以缓解区域的紧张局势，并支持阿富汗处理其区域问题。

阿富汗人民需要并应该过上和平生活。虽然我们欢迎任何旨在实现和平的有意义的步骤，但我们必须指出，关于不与恐怖分子对话的标准必须在世界各地都是一样的。如果不与达伊沙和其他恐怖主义团体谈判，那么为什么有些国家与塔利班谈判？塔利班是恐怖分子，我们应该像处理达伊沙和其他恐怖主义团体一样处理他们。与此同时，在和平进程中缺乏问责和不尊重正义和人权是一种失败；这不会导致可持续的和平与安全。我们对安全理事会决定将古勒卜丁·希克马蒂亚尔的名字从制裁名单中除名，以及阿富汗政府向他和他的指挥官提供全面大赦感到失望。我们认为，他们在过去四十年里犯下了罪行，侵犯了人权。尽管通过了关于第1325（2000）号决议的国家行动计划，我国在执行工作中，以及在让大量妇女参与和平与安全进程方面落后了。联阿援助团应支持一个包容各方的和平进程，重点是追究责任和为人权遭到侵犯的受害者伸张正义。

对哈扎拉社群的攻击是阿富汗的一个悲剧事实。这个族群已经成为达伊沙和塔利班系统攻击的目标。阿富汗政府必须采取更多行动，保护这个民族免受达伊沙和塔利班的直接威胁，并将那些对他们犯下罪行的人绳之以法。

阿富汗对回返者而言不是安全的地方。我谨强调，国际社会必须注意那些在世界各地寻求庇护的阿富汗人的需要和困境。基于其原籍地而强迫驱逐和歧视难民的做法不符合国际法。

过渡期司法是结束有罪不罚现象和促进问责文化的一个非常重要的因素。四个战争时期需要一个既定的框架来处理战争罪和危害人类罪。我强烈敦促安理会扩大联阿援助团的任务以包括过渡期司法，并且还协助国际刑院在阿富汗的干预活动。

我来自首都喀布尔。这个城市在上周遭到袭击，本周再次受袭。许多人死了。最近在议会大楼、最高法院、警察局前面和两天前在医院的袭击是不人道的行为，表明恐怖分子和区域中的恐怖主义支持者继续杀害无辜人民，无视任何价值观或准则，更不用说国际法和基本人权。单在去年，阿富汗就有11000多人遇难或受伤，其中多数是由武装的政府反对派造成的。恐怖主义和冲突持续不断，将阿富汗置于危险之中。国家本身的存在、其民主制度、人权、自由和经济面临的危险巨大且迫在眉睫。这一状况令人沮丧和失望，它每天都给阿富汗人民造成痛苦。

国际法和《宪法》要求阿富汗履行义务，尊重、保护和崇尚人权。国家必须打击天天发生的有势力者侵犯人权现象，而且还要有意义和有成效地打击酷刑和以不人道和有辱人格的方式对待其人民的行为。它必须将所有侵犯人权的官员绳之以法。

善治和强有力的机构有利于执法和打击腐败，对于在阿富汗促进、保护和实现人权至关重要。在这方面，我要呼吁国际社会同阿富汗政府协调与合作。为求短期权宜之计而设立平行机构，此举损害正式机构的实际职责，解决不了问题。我们都知道，人权、发展以及和平与安全相互联系，需要有稳定、强有力、透明和可问责的机构，包容地让公民参与。

最后，我重申，保护和促进人权是共同的责任。阿富汗人民需要安理会的持续支持。在此框架内，阿富汗正在竞选2018-2020年期间人权理事会成员席位。我期待会员国全力支持我国竞选。我呼吁国际社会和联合国支持阿富汗独立人权委员会继续独立开展工作，监测、保护和促进人权。阿富汗人民理应享受有充分尊严的生活。

主席（以英语发言）：我感谢萨马尔女士的通报。我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：我要祝贺联合国领导本月安全理事会工作。我感谢安

东尼奥·古特雷斯秘书长介绍其关于阿富汗局势的第一次报告（S/2017/189）。我还要感谢秘书长特别代表山本中通大使和阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士分别作了通报。

鉴于我国局势严峻，我今天发言要专门谈谈具有挑战性的安全局势、，不可告人的图谋、和平进程、以及区域和全球合作的日益增强的必要性。

近几个月，阿富汗全国各地发生了数十起恐怖袭击，夺走了数十条无辜生命。1月份，喀布尔、坎大哈和赫尔曼德等省同时发生三起恐怖袭击，有160多人遇难或致残，包括6名阿拉伯联合酋长国外交官。2月份，作为我国司法象征的最高法院遭到袭击，从而造成多人死亡。上周，喀布尔中心地区分别发生了两起袭击事件，造成许多平民死亡。最后，就在两天前，阿富汗最大医院遭到袭击，有140多人遇难或受伤，其中许多人是医生、护士或病人。塔利班已声称对其中多数袭击负责。但是，不论这些袭击事件被贴上谁的名签，我们自己的调查已明确认定，这些事件一般都是在我国边界以外，在杜兰德线另一侧阴谋策划的。

这是需要处理的根本因素。安全理事会立即发表了一项新闻声明（SC/12743），对这些袭击事件给予最强烈的谴责。我们对此表示感谢。该声明强调，

“必须将这些令人发指的恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和赞助者绳之以法”。

它还敦促

“所有国家根据它们依照国际法和安全理事会各项相关决议所承担的义务，在这方面同阿富汗当局积极合作”。

这其实是阿富汗多年来一直在提出的要求。我国政府和我国人民希望知道，为什么在发生无数次恐怖主义暴行以及安全理事会发表无数次专门谴责这些暴行的声明之后，我们依然目睹没完没了暴力的实施者和策划者逍遥法外。

我要非常明确地指出，我国境内的冲突并不像某些人极力以谎言所描绘的那样，是当地自发的。恰恰相反，这一冲突是非法毒品、暴力极端主义和国家赞助恐怖主义行为的交集，具有区域层面和全球后果。可悲的是，它已变为一个邻国的不宣而战。多年来，这个邻国通过代理人部队和20多个恐怖主义网络持续协调、协助和策划暴力。这些团体出于同我们在一个和平与繁荣的区域生活这一愿望格格不入的动机，利用一个完整的外部基础设施破坏阿富汗的平衡。

在先前向安理会作的各次发言中，我们一再强调，巴基斯坦的行动在维持我国境内的恐怖主义活动。今天，让我援引巴基斯坦主要官员自己所说的话。佩尔维兹·穆沙拉夫将军曾作为总统领导巴基斯坦八年，2015年他在接受《卫报》采访时自豪地指出，

“巴基斯坦三军情报局造就了塔利班，以反击印度针对巴基斯坦采取的行动”。

去年，总理外交事务顾问萨尔塔杰·阿齐兹先生正式指出，塔利班领导人居住在巴基斯坦，他们对这些领导人具有影响力。约两周前，曾经担任过巴基斯坦驻美国、俄罗斯、中国和印度大使以及秘书长伊拉克和苏丹问题特别代表的阿斯拉夫·真汗吉尔·卡齐先生在巴基斯坦杂志《先驱报》上撰文指出：

“在苏联溃败撤离之后，我们（有意无意地）引发了一场毁灭性内战，并将野蛮和中世纪式的塔利班强加于不幸的阿富汗人民”。

他的话完全证实一个不争之实，“巴基斯坦的政策说一套做一套”。

另一位前巴基斯坦驻美国和斯里兰卡大使侯赛因·哈卡尼先生2013年在《纽约时报》上撰文明确指出巴基斯坦国家机构与塔利班之间持续不断的联系，并在和平会谈框架内提到，

“塔利班及其巴基斯坦师傅们难以改变他们的论点或他们捏造事实的倾向”。

我刚才宣读的这些引文和供词并不像一个众所周知的会员国经常声称的那样，是来自喀布尔的言论，或者是动辄指责他人的表现。这是巴基斯坦人说的话。

在此背景下，2月份，巴基斯坦境内发生了一系列不幸的恐怖袭击事件，造成数十名无辜男女和幼童死亡和更多人受伤。阿富汗人一如既往，对他们的巴基斯坦兄弟姐妹遭受的痛苦和不幸感同身受。然而，巴基斯坦政府罔顾任何调查进程和清楚的事实，立即将这些袭击事件怪罪到阿富汗头上，并采取更多措施侵犯阿富汗领土完整、关闭主要过境点、封锁贸易和过境以及骚扰我们前往或生活在他们国家的国民。此类措施显然违反世界贸易组织的原则和侵犯内陆国的权利，包括它们的出海权。

从1月份到今天，我们记录了至少59次巴基斯坦军队侵犯阿富汗领土的实例，其中包括3次侵犯我国领空，1375多次越界炮击导致数十人伤亡，我国东部省份有450个家庭在严寒的冬天流离失所，我们的森林被烧毁，在边境地区附近修建非法基础设施，以及坦克和重型武器的敌意调动。

对邻国间得体关系的嘲弄不止于此，出现了人们所熟悉的混淆事实和转移注意力的老套做法。巴基斯坦政府接着向我们发布了一份76名阿富汗境内的所谓恐怖分子嫌疑人名单。我们和国际伙伴经过仔细检查发现，这份名单亟需核实。我们对所有这些挑衅行为的反应一直是冷静和有道理的。我们向巴基斯坦政府提交了25份抗议照会，并在过去几个星期3次传召巴基斯坦驻喀布尔大使。我们向巴基斯坦政府提交了一份包括86名已知恐怖分子和哈卡尼网络中心等32个塔利班训练中心的清单，要求他们立即关闭这些训练中心。我们要求第三方核实双方的努力。我们尚未收到答复。秘书长、安全理事会和其他国际伙伴均获得有关这些事态发展的通报。

我国政府强烈谴责巴基斯坦境内的恐怖主义袭击，同时我们当然看到利用暴力代理者作为外交政策工具的“回弹效应”。巴基斯坦决策圈在1980年代就采纳了这一政策，而且时至今日仍然奉行这一政策。换言之，他们将自食恶果。我们多次提醒我们的巴基斯坦对应方，善有善报，恶有恶报。我们再次表示，现在是时候了，巴基斯坦应该为了自己的利益改变其失败的政策，不再继续利用激进恐怖分子作为外交政策的辅助工具，真心诚意与国际社会一道，共同打击形形色色的恐怖主义。

通过让阿富汗流血，巴基斯坦不仅设法在战场上制造僵局，而且阻碍政治进程。为了使塔利班等团体获得合法性，巴基斯坦决策者继续利用貌似有理的否认抵赖并转嫁责任，将其作为防御战术的一部分，与此同时操纵地缘政治断层为己所用。他们忘记的是，我国的合法性通过人民和宪法秩序来实现，而不是通过恐怖行径、胁迫，以及通过曲解和滥用我们神圣的伊斯兰教，从而强行施加极端主义思路和激进行为来实现。只有修改政策、禁止利用圣所、遏制为恐怖主义筹资以及谴责暴力行为，通往和平进程的谈判才能取得成功。和平无法通过空谈和假装成选择性的受害者来实现。

在我们发言之时，阿富汗国防军和安全部队正在以极大的顽强和决心，与怀抱各种目的来到阿富汗的地区和全球恐怖主义团体网络作战。2016年，我们的部队防止了塔利班及其附属恐怖分子夺取主要的人口中心。1月份，我们通过了四年期的国家安全战略，侧重于加强作战能力、发展领导力，并改善指挥的统一性和协调性。我们将根据我们的安全战略，继续以更大的决心打击恐怖主义。话虽如此，来自我们国际伙伴的持续支持对于我国部队的长期可持续性仍至关重要。有鉴于此，我想在此重申，阿富汗的战略伙伴关系将绝不会损害我们地区内外的任何国家。恰恰相反，投资于阿富汗的安全实际上就是投资于区域和全球安全。

多年来，缺少旨在消除喀布尔和伊斯兰堡之间紧张局势根源的有意义并注重结果的对话渠道造成

了巨大的信任缺失。减少这种缺失需要政治意愿和我们两国间健康的互动。就我们而言，如果我们回顾一下历史，阿富汗总是随时准备参与建设性和注重结果的对话。

我们欢迎帮助我们达到那一阶段对话的任何真诚和透明的倡议。我们的看法是，如果妥善使用和协调，四方协调小组和最近有关阿富汗问题的莫斯科六方会议能在这一努力中产生作用。这些倡议和其他倡议都强调一套指导原则，其中最引人注目的就是任何和平进程都应该由阿富汗人主导，而且我们所在地区必须支持阿富汗政府寻求可持续和平。此外，他们也认识到让所有相关的区域和全球行为体以建设性方式共同参与的重要性。

我们从以往的经验了解到，和平努力的任何成功前景都依赖于一些重要原则。首先，解决政府间当前和（或）历史问题的任何努力都需要强有力的国家政治意愿与公正和共同接受的信誉良好的国际仲裁者。第二，各方需要确定和商定对话和谈判的范围，达成能得到区域利益攸关方支持并最终得到国际社会担保的一整套具体的可交付成果和结果。第三，各方必须愿意处理冲突的根源，而不是其副产品，并通过遵守和使用国际法、务实的先例和（或）其他最佳做法和司法规范以及避免假设的现实政治前提来处理有争议的领域。第四，鉴于阿富汗敏感的地缘政治地位，所有建设和平和反恐努力从长远看都需要让各关键利益攸关方参与，考虑到不断演变的区域和全球安全架构的复杂性，并同意阿富汗拥有保证其稳定、均衡、不干涉、主权和积极参与的地位。第五，将主权和不干涉原则置于我们目标的核心需要阿富汗成为国际合作的标志。在阿富汗，全球和区域大国应抛开相互对抗和短期利益，同意为了长期互惠，本着相互信任的精神进行合作。

几天后我们将庆祝诺鲁孜节——我们新年的开始和春天的第一天——一个对我国人民和更广大地区来说象征着和平、团结和团聚的节日。但最近的袭击事件表明，阿富汗人将带着沉重的心情庆祝这

个节日。另一方面，塔利班和其他恐怖主义团体已计划好了所谓的春季攻势，他们顽固地把重点放在制造更多的恐怖、恐慌和恐惧上，他们使我们的男男女女和儿童几乎享受不到快乐。

这一次，我们希望共同反击他们新一季的杀戮和骚乱。我们勇敢无畏的国家安全部队已准备就绪，下定决心以充分的信心和力量来保卫人民。2015年，我们度过了过渡期后的阶段；2016年，我们反击并击败了恐怖主义团体及其外国支持者夺取和控制主要人口中心的每一个主要计划；2017年，我们将在安理会的支持下并承蒙万能真主的恩典，羞辱和摧毁阿富汗和平与安全的敌人。我们完全致力于确保我们的新年将成为我们为各国、我们所在地区和全世界的持久和平开辟道路的一年。我们与安东尼奥·古特雷斯秘书长一道，共同呼吁国际社会使2017年成为和平的一年。对我们而言，和平始于我们的家园。

主席（以英语发言）：我现在请安全理事会成员发言。我谨提醒所有发言者，根据主席说明S/2010/507，主席鼓励所有发言者在五分钟内完成发言。红色麦克风指示灯闪烁，表示五分钟已到，意味着代表团应结束发言。我们整个上午已有发言者列入名单，下午也很忙，所以如果有必要，我会使用议事槌敬请发言者遵守时间限制。

别所先生（日本）（以英语发言）：我要感谢特别代表山本和阿富汗独立人权委员会西玛·萨马尔女士今天所作的情况通报。他们就今天阿富汗局势和国际社会如何援助阿富汗人民向我们提供了有用的见解。我们正在同安理会其他成员一道编写一份新的决议草案，延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限，我们期待下周通过该决议草案。正如秘书长最近的报告（S/2017/189）所说，阿富汗没有什么好消息。平民伤亡人数创历史新高，这是自2013年以来持续的令人震惊的趋势。目前有大约3万人在冲突过程中死亡。仅在2016年就有近1,000名儿童丧失生。这是对阿富汗的生命和未来潜力的可怕浪费。这些数字特别悲惨，因为人力

资源和人类发展必须是阿富汗未来经济发展和自力更生的基础。今年阿富汗的安全将继续面临严重挑战。安理会已经发表了四份谴责恐怖袭击的新闻谈话。虽然在阿富汗的安全方面有许多倡议，正在进行各种努力，但我们最需要的是具体的结果，以扭转我们所看到的消极趋势。我们应该继续坚持看到在阿富汗反腐败和改革议程方面取得进展，同时探讨中期和长期努力，以加强该国的社会经济发展基础。就业是关键。日本在这方面的做法不如有关阿富汗文件中强调的各种区域合作项目那样明显。我们认为，重点应该是加强社会的复原力。这包括通过市场恢复和准入支持农业等核心行业，支持政府的国家综合农业发展优先计划，这将有助于增加就业。

我们必须解决迫在眉睫的安全威胁。我们赞赏去年北约华沙首脑会议的成果及其稳步实施。坚定支持特派团的作用至关重要。区域合作也有助于安全，我们请联阿援助团协调各种努力，以产生最大的影响。提高安全部门的能力和人力资源尤为重要。阿富汗需要将短期努力和中长期参与结合起来。日本愿再次强调基于成果的办法的重要性，这种办法超越了单纯的承诺。只有实际执行和成果，才能给阿富汗人民带来希望，要减少伤亡，提高就业，增加培训，要有更多的土地来改善农业生产。作为安理会在这方面的牵头国，日本将努力创造更多的机会，增进对当地实际情况的了解，以及安理会如何能够更好地支持在安全和发展领域实现具体的改善。我们希望这将使在纽约重新振兴的讨论与阿富汗的更美好未来联系起来。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表山本先生全面通报秘书长关于阿富汗问题和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）活动的报告（S/2017/189）。我要感谢秘书长提出的这份报告，我们认为非常有用的，特别是对像我们这样对阿富汗局势没有深刻了解的人来说，尤为如此。我还要感谢阿富汗常驻代表和阿富汗独立人权委员会主席的发言。尽管山本先生在

通报中提到的三个领域取得了显著进展，但阿富汗继续面临巨大的挑战，秘书长的报告和阿富汗代表的发言都更加明确地指出了这一点。不言而喻，该国需要理解和支持。看来，政治局势，包括最高一级的政治局势，也需要协调一致。正是鉴于这种情况，我们认为，如果阿富汗要克服这些挑战，需要国际社会持续的支持和合作。在这方面，联阿援助团努力促进阿富汗的和平、和解与发展，充分尊重阿富汗的主权和阿富汗政府对这一进程的领导和主导权，这仍然是非常重要的，因此，我们支持将其任务期限再延长一年。

正如秘书长的报告明确指出，安全局势并未改善。相反，2016年比2015年更糟，这种趋势似乎今年仍在继续。报告强调指出付出最高代价的是平民，我们认为，报告的这一看法十分恰当。塔利班、基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他武装团体构成的威胁不仅对该国而且对更广泛的区域都是一个严重的安全关切。越来越多的恐怖袭击，例如最近在喀布尔和该国其他地区发生的恐怖袭击，清楚地表明安全局势已经恶化到何种程度。我们谨借此机会重申我们坚决谴责恐怖袭击，并向受害者家属以及阿富汗人民和政府表示我们最深切的同情和慰问。非法贩运毒品使阿富汗和更广泛区域的安全局势进一步复杂化。正如特别代表山本所指出，只有通过由阿富汗人领导和阿富汗人主导的全面和包容性政治进程，才能确保阿富汗的长期安全与稳定。在这方面，我们注意到在执行与古勒卜丁伊斯兰党的和平协定方面取得的进展，包括解除对古勒卜丁·希克马蒂亚尔的制裁。然而，就我们所知，政府和塔利班之间的和平谈判仍然停滞不前。显然，听阿富汗代表的发言，我们可以看到这一进程确实十分艰难。正如秘书长的报告指出，该区域其他国家的作用对于为推动和平努力创造必要条件也至关重要。最后，如果我们不采取全面办法来解决该国面临的经济和发展挑战，阿富汗的政治和安全局势就不会改善。国际社会必须通过执行阿富汗和平与发展国家框架，为重建和发展努力提供协调支持。我们希望，去年

10月在布鲁塞尔会议上作出的承诺将得到履行。最后，我要表示我们支持和声援阿富汗政府处理该国的多重挑战以促进和平、和解与发展这一艰巨任务。我还要感谢联阿援助团在支持这些努力方面的作用并在困难的情况下努力执行任务。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：我要感谢特别代表山本的全面通报，并向西玛·萨马尔女士致敬，她努力工作，充满勇气，为阿富汗人权和妇女权利发出有力的声音。她是有史以来在安全理事会就阿富汗发言的第一位妇女，我对她表示欢迎。

意大利强烈谴责两天前在喀布尔军医院发生的令人发指的恐怖主义袭击以及在该国进行的所有其他袭击。我们向所有受害者的家属表示最深切的慰问。

我们还重申，我们支持民族团结政府努力打击恐怖主义和暴力极端主义，它们继续严重威胁阿富汗的安全与稳定。必须让阿富汗安全和国防部队能够有效自主地应对这些持续的挑战。

在北约坚定支持特派团的框架内，意大利致力于提供切实有效的支持，帮助阿富汗政府努力加强国防安全部队。部队成员的勇敢应该得到承认。我们还注意到迄今在提高安全部队的能力方面取得的重要进展，这也要归功于北约及其合作伙伴的援助。我们希望这些成就就可以作为进一步取得进展的坚实基础。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）2016年的统计数字一直显示阿富汗冲突的暴力程度很高。我们对秘书长报告（S/2017/189）所概述的平民伤亡人数进一步增加以及境内流离失所者和回返者令人震惊的状况深感关切。我们的当务之急是，我们必须同心协力，作出新的努力打破暴力循环，为阿富汗的持久和平与稳定奠定基础。

在这方面，我国愿重申，意大利完全支持民族团结政府承诺发起一个由阿富汗主导并享有自主权的和平进程。这一目标将需要能够作出重大贡献的

所有国际和区域利益攸关方的建设性参与。在这方面，特别是作为安全理事会非常任理事国，意大利大力支持所有这些倡议。

为了增加阿富汗政府和叛乱运动之间的对话和政治谅解机会，邻国之间必须有积极的气氛并真正合作。我们真诚希望，将很快在持久共同利益——例如打击恐怖主义和暴力极端主义——的基础上实现这一条件，因为恐怖主义和暴力极端主义不仅对阿富汗、而且对整个区域都是危险的破坏稳定因素。

在阿富汗实现和平、稳定和发展还需要巩固该国体制并实现国家转型，为此，政府应采取有效行动，满足人民的需要和正当期望。民族团结政府正在开展一个重大的改革进程，最近所涉及的是《阿富汗国家和平与发展框架》以及优先国家方案。因此，我们对阿富汗政府的决心以及各部门已经取得的许多成果表示欢迎。

意大利与我们的国际社会伙伴一道，在去年10月阿富汗问题布鲁塞尔会议上重申为该国的内部改革进程提供切实支持。然而，至关重要的是，这些改革努力——具有内在凝聚力的政府是其必不可少的先决条件——必须继续在自力更生方面取得进一步进展。为了实现阿富汗绝大多数人民的正当愿望，采取迅速果断的进一步改革行动尤其重要。如果这些希望破灭，将不可避免地导致对国家机构的不信任。

打击腐败必须继续是头等大事。因此，我们赞赏政府在这方面的承诺和采取的初步措施，我们敦促它在这场斗争中坚定前行。

另一个优先事项是，必须继续在社会各级不断维护和促进妇女权利并增强妇女权能。因此，我们对在该领域遭受挫折的风险——例如由于安全局势恶化年轻妇女和女童的受教育机会受到限制——感到关切。我们请阿富汗政府在这方面作出进一步努力。此外，我们还希望能够确认妇女的权利，以期通过妇女积极参与未来谈判的框架促进和平进程。

鉴于最近几个月在选举领域出现令人鼓舞的发展，我们敦促阿富汗政府优先完成改革进程，以便能够以民主、透明和包容的方式举行议会地区选举。

阿富汗政府可以依靠国际社会的全力支持，后者为此目的提供了极高程度的援助。但是，根据相互问责原则，阿富汗机构必须处于主导位置，因为取得进展的主要责任在于它们，而该项原则今天比以往任何时候都更是我们伙伴关系的基石。

最后，在阿富汗目前面临的困难和复杂情况下，联阿援助团继续在协调国际社会的支持方面发挥重要作用，其共同目标是实现和平与可持续发展，造福阿富汗人民。因此，意大利与其他发言者一道，表示热烈赞赏该特派团的工作，支持即将延长其任务期限。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：请允许我同其他人一道，感谢特别代表山本今天上午所作的通报。我们非常欢迎秘书长的报告（S/2017/189），其中强调了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）正在进行的重要工作。我们认为，联阿援助团继续在稳定进程以及在防止阿富汗再次发生冲突方面发挥关键作用。我们尤为高兴地看到报告对妇女与和平与安全问题的给予了高度关注。在这方面，我还要欢迎西马·萨马尔女士今天所作的内容非常丰富的通报。

瑞典仍然充分致力于支持阿富汗人民走上民主、繁荣与和平社会之路。今天摆在我们面前的报告清楚表明，在这条道路上还有很长的路要走。它表明，虽然在一些领域取得了进展，但经济、政治和安全前景仍然暗淡。向前迈进将需要充分落实政府在阿富汗问题布鲁塞尔会议上所承诺的经济和政治改革。我们欢迎联阿援助团继续努力，支持阿富汗按照“转型十年”，在安全、治理和发展领域充分行使主导权和自主权。正如秘书长特别代表山本刚才所强调，国际社会不能失去对阿富汗社会经济发展的重点关注。我们必须着力支持能够为所有阿

富汗人，特别是阿富汗青年实际带来就业和繁荣的公平增长。

我们鼓励政府继续采取必要步骤，举行在阿富汗人民看来可信的自由、包容和透明的选举。妇女充分并平等地参与选举进程至关重要。我们敦促阿联阿援助团在其报告中继续更多地关注妇女参与选举和政治进程的情况。妇女在公共和政治领域的充分和积极参与对于确保持久和平和消除贫穷至关重要。因此，妇女有意义地参与和平进程，包括参与正在执行的与伊斯兰党的和平协定，非常重要。将半数人口排除在和平进程之外不仅是错误的，而且短视。妇女参与和平进程已被证明能产生更成功和可持续的和平协议。

阿富汗的人道主义、人权和安全局势仍然令人震惊。我们特别关切地获悉，平民——其中许多是儿童——的伤亡人数达到2009年以来的最高水平。事实上，对儿童而言，阿富汗是最危险的地方之一。令人震惊的是，在2015年，阿富汗每四名伤亡者中就有一名是儿童。儿童还生活在恐惧之中，他们担心被绑架，挨饿和被招募为儿童兵。我们呼吁冲突各方停止所有针对平民的蓄意攻击行为，并采取一切必要措施保护平民。

必须谴责所有违反国际人道主义法的行为。我们强烈谴责最近对红十字国际委员会的攻击，以及星期三对喀布尔一家医院的攻击。冲突各方必须执行和尊重关于在冲突中保护医疗设施的第2286（2016）号决议。我们呼吁阿富汗政府向秘书长报告为执行该决议而采取的措施。年轻人和病人寻求支持的地方不应成为攻击目标。

建设和平而且包容的社会并非易事，需要各方展示勇气和决心。通过政治谈判解决阿富汗冲突是实现可持续和平的唯一途径，也是把阿富汗建设成为一个所有阿富汗人不分性别、宗教或族裔，都能充分发挥作用，实现其全部潜力的唯一途径。现在比以往任何时候都更迫切需要达成这种解决。我们强烈鼓励按照与伊斯兰党谈判达成的协议继续开展

由阿富汗人自主和主导的努力，实现团结与合作。现在需要加强与其他叛乱团体，包括塔利班的政治对话。

正如秘书长特别代表指出的那样，区域紧张局势继续损害阿富汗的长期稳定和经济增长。一个和平而且繁荣的阿富汗将有益于整个地区。我们呼吁所有行为体，特别是阿富汗邻国，采取建设性和负责任的行动促进和平。我们鼓励联合国系统，包括实地和总部各个部门，积极参与促进区域合作与稳定的活动和对话。

最后，三十多年来，瑞典始终大力援助阿富汗。我们对阿富汗人民的支持依然坚定，我们将继续支持阿富汗人民努力建设一个人人共享的和平与稳定社会。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：首先，请允许我再次向阿富汗人民和3月8日喀布尔袭击事件受害者的家属表达法国的哀悼。法国坚决谴责这种企图阻碍阿富汗复苏的行为，决不能让这些恶行的实施者逍遥法外。

我也谨表示热情感谢秘书长特别代表山本忠通和西玛·萨马尔女士出席今天的会议并通报情况。法国要预先表示赞同将以欧洲联盟的名义而作的发言。

民族团结政府执政已经进入第三年，其确保阿富汗民主、稳定、繁荣的承诺和努力必须得到欢迎。2016年10月布鲁塞尔会议再次表明其推进改革的决心，而且再次显示国际社会仍然与阿富汗站在一起。法国重申完全支持阿富汗政府，并鼓励阿富汗政府继续努力促进阿富汗发展和稳定。

不幸的是，安全局势继续恶化，令人极为不安。2016年平民伤亡的悲惨记录反映了这一事实。尽管阿富汗安全部队在国际伙伴的支持下作出了勇敢的努力，但塔利班和达伊沙继续不断袭击平民。局势不安全除造成如此沉重的人命代价外，还影响该国的经济发展，及其在实现稳定方面的进展。如

我的瑞典同事所指出的那样，我们决不能松懈打击此类暴力、保护平民特别是妇女和儿童的努力。

关于安全局势，目前更紧迫需要我们重启努力，推动一个由阿富汗人领导、造福阿富汗人的和平进程。恢复与塔利班的对话仍然是一个重要前景。因此，法国呼吁所有区域行为体、特别是巴基斯坦发挥影响力，促成结束战火，恢复和平谈判。建立阿富汗持久和平是阿富汗各方的责任，也是我们的集体责任。

我下面谈谈毒品贩运问题。贩毒助长塔利班叛乱，威胁阿富汗人民的健康，阿富汗政府必须继续采取行动加以应对。在这方面，政府也可以借助国际社会提供的支持来执行国家行动计划，包括通过联合国毒品和犯罪问题办公室提供的支持。该办公室正在提供宝贵的技术合作。在此问题上以及在反腐方面，必须不惜代价保持立足于长远目标的姿态，因为这两者对于在发展和安全领域实现积极变化都至关重要。

最后，2016年境内流离失所者和难民人数激增也构成重大挑战。正如秘书长报告（S/2017/189）中指出的那样，阿富汗政府承诺尽力接纳这些流离失所者和难民。因此，我们赞扬并鼓励按计划与联合国阿富汗援助团（联阿援助团）开展协调，以应对这场移民危机，特别是向最弱势群体即无证难民提供援助。

转型十年依然道路漫长，但阿富汗政府制定的路线是正确的，筹备选举改革和议会选举就是证明。在这一问题以及其他问题上，阿富汗可以依靠法国和国际社会的充分支持。联阿援助团的任务期限几天后将到期。延长其任务期限将进一步证明这一点。在当前仍然脆弱的局势下，联合国充分承诺支持阿富汗政府至关重要。

最后，我赞扬在阿富汗执行任务的所有联合国工作人员所做的工作。他们面临特别困难的条件。我们谨通过秘书长特别代表，向他们表示敬意。

吴海涛先生（中国）：主席先生，感谢你召集此次阿富汗问题公开会，中方认真听取了秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生的通报，以及阿富汗独立人权委员会萨马尔博士和阿富汗常驻代表塞卡尔大使的发言。

当前，阿富汗正处于关键转型期。中方赞扬阿民族团结政府为维护国家稳定，促进民族和解，推进经济发展作出的不懈努力。同时，阿富汗在政治、经济和安全领域仍面临严峻挑战。为帮助阿富汗应对挑战，国际社会应在以下方面继续提供坚定支持。

第一，着力改善阿富汗安全局势。国际社会应大力支持阿国家安全部队能力建设，增强阿富汗自主防卫能力，有效应对恐怖主义、跨国犯罪及毒品走私等问题带来的威胁。联大相关决议肯定了地区国家及上海合作组织同阿富汗开展的安全合作，希望有关各方继续加以推进。

第二，坚定推进阿富汗民族和解进程。推进民族和解进程是实现阿富汗长久和平的唯一出路。阿各方应以国家大局和人民利益为重，积极参与和解进程。国际社会应继续全力支持“阿人主导、阿人所有”的包容性和解进程，推动阿有关各方早日实现和谈并谈出成果。

第三，切实帮助阿富汗加强治理能力。阿富汗的事情归根到底要由阿富汗人民作主。国际社会要切实尊重阿富汗人民自主选择政治制度和发展道路的权利，同时根据阿国家发展战略和具体需要，有针对性地帮助阿富汗政府提高施政能力。

第四，有效助力阿富汗融入地区发展。国际社会应积极兑现援阿承诺，支持阿发展经济。阿富汗具备资源和区位优势，参与地区经济合作前景广阔。

联大及安理会相关决议积极肯定了“一带一路”建设对促进阿经济发展及区域合作的重要意义。希望有关各方共同推进“一带一路”建设，加

强区域经济合作及互联互通，帮助阿富汗实现经济社会发展。

中方赞赏联合国阿富汗援助团所做工作，支持联阿团为帮助阿富汗维护国家安全、促进经济发展、提高治理能力发挥的积极作用，将继续支持联阿团和山本忠通特别代表的工作。

中国和阿富汗是传统友好邻邦。中方希望阿富汗早日实现和平、安全、稳定与发展。中方将继续支持阿富汗加强安全能力建设，打击恐怖主义，支持上海合作组织为此发挥积极作用。中方将继续支持阿富汗和平与和解进程，通过阿巴中美四方协调组及其他相关机制和进程作出积极努力。

中方支持阿富汗融入区域合作，愿将“一带一路”倡议同阿国家发展战略对接。我们愿继续同国际社会一道，为推动阿富汗早日实现和平、稳定与发展作出不懈努力。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表山本忠通先生和阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士以及我们的同事、阿富汗常驻代表赛卡尔大使所作的通报。我还感谢哈萨克斯坦常驻代表凯拉特·乌马罗夫大使及其整个团队自2017年1月以来领导第1988（2011）号决议所设委员会，做了卓越的工作。

阿富汗的安全局势仍然令人关切，1月10日坎大哈发生致命的恐怖袭击，造成15名平民死亡，其中包括阿拉伯联合酋长国6名外交官，3月8日——国际妇女节——发生攻击喀布尔一家军队医院的事件，受害者超过40人。我代表我国代表团，借此机会强烈谴责夺走数千无辜人民生命的不分青红皂白的恐怖主义攻击事件。这种悲剧提醒我们，尽管该国取得了进展，特别是推动政治对话和民族凝聚力，但它仍然面临重大的政治、安全、经济和人道主义挑战。

在政治层面，我们欢迎努力通过建设性对话，促进该国两位领导人阿什拉夫·加尼总统和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉实现和解，改善他们的工作

关系。同样，国际伊斯兰党（古尔布丁派）和政府的和平协议执行情况取得了进展，并且启动了选举改革进程，对即将举行的选举进行了良好管理，运作顺利，更不用说阿富汗政府制定了新的法律，大力打击毒品贩运，这一切都应受到欢迎。然而，我们对政府和塔利班之间的和平进程缺乏进展感到遗憾，这种情况继续对该国不断恶化的安全局势产生不利影响，尤其是在该国持续发生战斗的南部、北部和东北部各个省份。不过，在经常发生恐怖主义袭击的环境中，国际部队的存在及其打击恐怖主义团体、特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国和塔利班的斗争令我们感到放心。

持续的不安全状况导致人权和人道主义局势依然令人关切，平民受害者，包括继续付出高昂代价的妇女和儿童的人数不断增加，就表明了这一点。难民的回返、特别是从巴基斯坦回返，包括超过65万名的国内流离失所者——这在2016年达到创记录的数字——使得依然严峻的经济环境中已经令人关注的人道主义局势进一步恶化。联合国和非政府组织继续开展工作，努力满足这些民众的需要，令人称道。

然而，阿富汗显然需要得到国际社会更多的支持和声援。在这方面，萨马尔女士如此无畏和干练地领导的阿富汗独立人权委员会应该得到特别支持。关于区域合作，我们欢迎阿富汗政府与巴基斯坦、乌兹别克斯坦、伊朗、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国等邻国政府在政治、安全和经济领域的关系得到改善。

最后，我再次代表塞内加尔代表团向阿富汗政府表示祝贺并给予鼓励，它为打击腐败和有罪不罚现象作出了值得赞扬的努力，而且对土地保有权进行了立法，并致力于促进性别平等和提高妇女地位。我重申，塞内加尔支持常驻代表及其在联合国阿富汗援助团内的整个团队。塞内加尔再次呼吁国际社会如2016年布鲁塞尔会议所表明的那样，提供持续、多方面的支持，并继续致力于促进阿富汗这个伟大国家的稳定与复苏。我国代表团还支持将特

派团的任务期限延长一年，以便它能够在已有成就的基础上，取得进一步进展。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我感谢你召开今天的会议。我还感谢秘书长特别代表山本忠通先生，并借此机会对他的努力表示支持。我还感谢阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士和阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔大使阁下的通报。

主席先生，我要特别感谢你提议默哀片刻，因为它提醒我们，有时沉默比言语更有说服力。在这方面，我们重申，我们充分致力于阿富汗的主权、独立和领土完整，并支持该国政府。

我们赞赏阿富汗政府在这一困难时刻继续保持抗逆力和契而不舍的精神。我们支持阿富汗政府和人民打击恐怖主义。我们认识到，恐怖主义是全球性威胁，各国人民、包括阿富汗人民的反恐斗争是每个人的斗争。我国代表团重申，我们坚决支持阿富汗政府在尊重该国《宪法》、非暴力和尊重阿富汗人民人权的情况下作出的和解和融合努力。我们还要表示，我们支持联合国阿富汗援助团，尽管重新出现政治、安全和经济挑战，但特派团继续提供有关当地局势的信息并执行其任务。

秘书长的报告（S/2017/189）指出，阿富汗政府继续面临严重挑战。报告还强调局势依然十分严重。安全局势的持续恶化令人关切。2016年发生安全事件的次数达到了创纪录的23702次。这一数字惊人，每天平均约65次，几乎每小时3次。安全部队和塔利班之间的武装冲突占安全事件的63%。我们对阿富汗境内达伊沙下属组织的存在及其数量可能增加表示关切，它们对阿富汗和该区域各国、包括中亚国家的安全构成严重威胁。

我们还重申我们支持阿富汗国家安全和国防部努力争取打击这些威胁，并支持阿富汗的国际伙伴。

我们对该地区持续的恐怖主义活动感到不安。3月8日，在喀布尔发生了由达伊沙当地分支机构进行

的恐怖袭击，造成120多名受害者，包括死者和受伤者。在2017年，我们已看到了1月10日在喀布尔发生的攻击，造成120多人死伤，还有在赫尔曼德发生的自杀攻击，其中有13人死亡。此外还有2月7日对喀布尔最高法院的攻击，导致至少21人死亡，40多人受伤。

我们还关切平民受害者，特别是儿童和妇女的困境。据报道，与2016年相比，对儿童的暴力增加了24%。此外，对妇女的暴力行为仍然频繁，从妇女工作地点发生的攻击就可以看出。正如报告中指出的那样，人道主义局势令人十分担忧。我们呼吁国际媒体在谈论恐怖主义造成的破坏时避免忽视这一点或采用双重标准。必须让世界认识到、并且不断提醒世界注意阿富汗人民在打击这些全球威胁方面所作的牺牲。

国际社会在各次会议上作出的关于向阿富汗人民和政府提供安全与发展方面协助的承诺，包括阿富汗问题布鲁塞尔会议和最近的亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程部长级会议，将政治意愿转化为具体倡议，旨在促进已纳入《阿富汗国家和平与发展框架》的稳定和改革努力。

我们表示支持阿富汗政府努力打击毒品贩运，因为它仍然是恐怖主义集团的重要资金来源。在这方面，国际社会需要对避税地采取更果断的行动，因为它将毒品贩运的钱引入国际金融体系的手段。

我们欢迎阿富汗政府和联合国1月21日启动5.5亿美元的人道主义应对计划，以满足570万人的关键人道主义需要。

最后，我们要强调，需要促进更强有力的社会经济发展，这是实现阿富汗持久和平、稳定和繁荣的需要。在这方面，我们欢迎旨在促进阿富汗、区域联盟和国际社会之间密切合作的倡议。最后，我们仍然深信，联合国在充分尊重阿富汗主权的情况下将继续发挥关键作用，帮助达成阿富汗实现民族团结和持久稳定的愿望。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，请允许我感谢山本中通先生的全面通报，该通报的基础是秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2017/189）。

我要强调去年联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥的重要作用。2016年，我们目睹了许多事态发展，特派团予以积极处理。因此，我们期待着在今后几天与安理会其他成员合作，将联阿援助团的任务期限再延长12个月。

我们还谨祝贺阿富汗政府在面临严重挑战，特别是不断恶化的人道主义局势和对妇女和儿童造成令人不安的后果的时候，所作的重大努力。因此，我们敦促国际社会，特别是联阿援助团进一步努力，在政府和塔利班之间进行调解，以结束它们之间的暴力和冲突循环。

我们还鼓励阿富汗政府达成内部协议。在这方面，我们赞赏在建立高级政府职位和分享权力的协商机制方面取得的最新成就。我们还支持政府努力完成选举的组织基础，以便尽快举行议会选举。至于政府打击贪污的努力，我们认为设立反腐败司法中心是正确道路上的一个步骤。我们鼓励采取进一步步骤，实现正义，并吸引更多的外国投资。

埃及强烈谴责过去几个月在阿富汗发生的野蛮的恐怖主义行径。我们对过去一年中这种攻击直线上升表示关注。我们特别谴责昨天在喀布尔针对一家大医院的野蛮行径。

请允许我借此机会重申在全球反恐战略的背景下打击和铲除达伊沙的重要性。我们还强调，麻醉品贸易对阿富汗和整个中亚的稳定与安全构成威胁。此外，我们对于除了合成药物生产直线上升外，2016年鸦片产量的增加表示关切。我们强调必须与阿富汗当局进行密切的区域和国际协调，以便打击麻醉品贸易，包括处理非法资金转移问题。这与打击恐怖主义的努力分不开，因为毒品是武装民兵和恐怖主义团体的主要资金来源之一。

埃及充分赞赏它同阿富汗的历史和传统关系。我们也理解安全局势对中亚和中东的稳定造成的影响，我们支持阿富汗政府打击恐怖主义的努力。我们支持阿富汗当局努力制订旨在增进阿富汗人民的繁荣的方案。

最后，埃及重申全力支持阿富汗。我们还理解该国需要提高其能力，以便克服这些重大障碍，实现稳定、和平、安全和可持续发展。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
首先，请允许我感谢萨马尔女士、山本先生和我们的同事塞卡尔大使各自的发言。

我必须首先提到星期三在喀布尔对一个医疗设施进行的野蛮恐怖主义袭击，并在此重申我们对阿富汗人民和政府的慰问。乌拉圭断然谴责这次和所有的恐怖主义袭击。我们对于更为频繁地、不分青红皂白地袭击医疗设施感到不安。我们呼吁充分遵守关于保护伤病员以及医务人员和设施的第2286（2016）号决议。此外，我们回顾，袭击医院和医务人员是违反国际人道主义法的，可构成战争罪。我们主张不要让这些罪行逍遥法外，而应当追究肇事者的责任。

乌拉圭支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作，并赞同秘书长关于将其任务期限再延长一年的建议。我国代表团对该国日益恶化的安全局势感到不安，秘书长称其为自联阿援助团部署以来最糟糕的状况。

2016年，我们看到自2009年以来单一年份的最高受害者人数。我们也对阿富汗政府和塔利班之间缺乏朝向和平的进展感到不安，塔利班增加了活动及其在阿富汗部分领土的影响力。

联合国和国际社会必须继续支持阿富汗，因为在恢复及巩固和平以重建该国方面仍任重道远。加强民主制度是实现稳定的优先事项。因此，我谨强调选举进程、筹备明年议会选举和政府反腐工作等方面取得的进展。

关于2016-2020时期消除暴力侵害妇女行为的战略和行动计划是一项积极步骤，但我们感到关切的是，一个由国民议会上下两院成员组成的联合委员会核准了一项关于消除对妇女及儿童的骚扰行为的法律订正案文。该计划正待落实和总统批准。

阿富汗的人权状况过去一年里有所恶化。女童和儿童在冲突中总是遭遇更多暴力。在2016年9月阿富汗问题辩论中（见S/PV.7771），我国代表团提到童婚以及必需通过新的立法预防此种做法。我们欢迎最近有关这一做法终于在阿富汗法律中被定为是刑事犯罪的消息。更难做到的是执行法律，最重要的是，使其成为谴责这一畸形做法的文化蓝图。

乌拉圭鼓励阿富汗政府寻求和解，领导克服短中长期挑战，开展必要改革，以便在一个和平、安全和经济发展的氛围下进行国家重建。

最后，我们再次感谢所有联合国工作人员以及所有参加在该国提供人道主义援助的人员；尽管条件极其艰难，而且时常遭遇袭击，他们仍未间断努力。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表山本作了全面通报，还就联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）团队对阿富汗的和平与安全所作承诺和贡献向他表示感谢。

我们还感谢阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士作了通报，她坚定呼吁保护妇女的权利及让她们在更大范围内参与阿富汗的发展。

我们还感谢阿富汗常驻代表作了发言。

哈萨克斯坦作为该区域国家，重视所有涉及阿富汗发展的问题，并真诚希望该国稳定、安全和繁荣发展。哈萨克斯坦赞扬阿富汗领导层持续努力，确保与该国内各反对派政党更为有效的协调和主动接触，以便在该国面临的关键问题上找到共同点。我们鼓励新近设立的独立选举委员会提出新的改革方案，确保成功举行公正的议会及区域选举。

我国代表团高度赞赏阿富汗政府致力于和平进程，吁请该国内外有关各方竭尽全力予以支持。我们确认，阿富汗的政治进程是阿富汗人主导和自主的。与此同时，哈萨克斯坦欢迎区域层面的多边介入，并支持秘书长的建议，即，区域各国的作用对于任何政治进程依然至关重要。

我们对于阿富汗不断恶化的局势感到关切，该局势因众所周知的国际恐怖主义组织而依然动荡不堪。正如我们的阿富汗同事所指出的那样，这些恐怖主义组织不是本土的，而是在该国以外指挥行动，对阿富汗以及包括中亚各国在内的该区域国家构成严重安全威胁。哈萨克斯坦强调，上海合作组织和集体安全条约组织从未停过处理阿富汗局势。我们赞扬北约领导的特派团的工作以及一些国家努力培训阿富汗国防和安全部队和改革军警的安全部门。

阿富汗的罂粟种植和鸦片生产的增加是另一重大安全威胁。我们需要打击这一祸患，支持阿富汗政府与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑警组织一道采取的协调措施。位于阿拉木图的打击非法贩运麻醉药品、精神药物及其前体中亚区域信息和协调中心发挥着重要作用，我们鼓励原产地国、过境国和目的地国在这方面更加密切地合作。

武装冲突造成了严峻的人道主义状况，平民死亡人数增多。哈萨克斯坦对医院和学校继续被毁尤感关切。必须禁止、起诉和谴责所有这些违反国际人道主义法的行为。

我们需要支持联阿援助团协助政府促进人权和管控难民流入阿富汗以及推出拟议中的阿富汗国家抵御暴力极端主义战略。哈萨克斯坦援助阿富汗包括资助1000名阿富汗学生接受教育和向弱势阿富汗公民提供人道主义援助。哈萨克斯坦和日本发起了一个侧重人权及阿富汗妇女经济独立的项目。

区域贸易及经济和交通运输合作对于阿富汗的经济振兴至关重要。除非我们适当处理发展问题，否则打击恐怖主义的斗争不会有效。因此，我国提

议在阿拉木图成立联合国区域中心，该市已经是18个联合国区域及次区域办事处的所在地。该中心负责促进发展、减少灾难风险和建设复原力，并协调联合国高成本效益的人道主义援助。

我们支持中国提出的“一带一路”倡议这一发展战略，它可为世界上我们那一地区带来经济增长和繁荣。哈萨克斯坦将继续为阿富汗的恢复、稳定、和平与进步推动双边、区域和多边行动。

最后，联阿援助团的工作被认为是实现这些目标所不可或缺的。其存在、其成就和成功在阿富汗是必要的。我们支持将其任务期限再延长一年。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表山本作了通报，并为联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）团队努力支持阿富汗恢复和平、实现和解与发展而感谢他。

我还感谢塞卡尔大使和萨马尔女士今天参加我们的会议。

美国同样强烈谴责3月8日阿富汗国民军在喀布尔的医院遭遇的致命袭击。该医院为努力保护自己同胞公民的勇敢阿富汗人提供护理，蓄意袭击这样一个医疗机构不可能有任何道理。我们向这一疯狂、怯懦行为的受害者的家人、朋友和同事表达我们最为深切诚挚的慰问。

自从我们上次于12月份开会讨论阿富汗问题以来（见S/PV.7844），我们一直为实现我们大家共享的目标方面取得的进展而感到鼓舞，这一目标就是，为所有阿富汗人确保一个安全、包容和民主的阿富汗。加尼总统和阿卜杜拉首席执行官继续共同努力，加强民族团结政府，建立确定政府任命的机制，以及惩治腐败。选举改革在稳步取得进展，遴选和安置专员的透明及包容性进程以及加尼总统3月1日任命Mohammad Warimach为首席选举官都表明了这一点。

我们赞扬阿富汗政府不顾袭击不断发生，仍继续致力于开展包容、阿富汗人主导的和平进程。在

执行与伊斯兰党所达成和平协议方面取得的进展，让我们对于在和平解决与塔利班冲突方面取得类似进展抱有希望。美国呼吁塔利班与阿富汗政府开展谈判。我们也呼吁阿富汗邻国和国际社会加大对塔利班的压力，迫使其与阿富汗政府举行会谈。塔利班与阿富汗政府达成政治解决仍是制止暴力和实现区域稳定的最佳办法。

不过，尽管出现了这些积极事态发展，阿富汗政府仍面临一些会令哪怕是最强大的政府都受到考验的挑战。遗憾的是，这些挑战并非新挑战，我们已在安理会一再进行讨论。但是，它们是阿富汗、其邻国和国际社会有能力应对的。包括“哈卡尼网络”在内的塔利班以及“伊拉克和沙姆伊斯兰国”附属组织等武装团体正在实施更多袭击，导致成千上万名阿富汗人死伤，使阿富汗迟迟不能实现急需的进展。逃离不安全局势的公民的流离失所构成了人道主义挑战，而来自邻国的85万多难民和无证移民的回返加剧了这一挑战。虽然发展援助力度依然较大，但国内和外国投资锐减，导致私营部门引领的增长陷入停滞，而阿富汗需要这种增长才能实现青年就业、减少贫困以及让民众拥有希望。

在这种艰难环境下，联阿援助团是阿富汗人民和政府以及国际社会不可或缺的伙伴。因此，美国大力支持将联阿援助团任务期限再延长一年。联阿援助团在支持和平与和解、壮大妇女声音、维护所有阿富汗公民人权和协调人道主义援助方面发挥至关重要的作用。我也要强调，联阿援助团12个省级办事处在很多地方是喀布尔之外的唯一长期国际存在。这些办事处对于同首都之外的阿富汗公民开展接触也至关重要。最后，我们期待与所有成员合作，设法使联阿援助团非常重要的努力取得最大成果。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我愿感谢秘书长特别代表山本忠通先生的通报，并表示我们全力支持联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）和联合国各机构在支持阿富汗和协调国际社会对该国援助方面发挥的重要作用。我们特别感谢

西玛·萨马尔女士，她是向安全理事会通报阿富汗局势的第一名女性。

乌克兰赞同今天晚些时候将以欧洲联盟名义作的发言，但我愿以本国代表身份提出几点看法。乌克兰仍承诺支持由阿富汗自主和主导的、旨在实现阿富汗持久和平的民族和解进程。我们赞扬阿富汗政府及其国际伙伴努力营造环境，以利于打破和平谈判的僵局，达成该国数十年冲突的可持续解决办法。

然而，其它区域角色如不愿搁置分歧、对塔利班领导人施加影响，不愿拒绝为其提供庇护，并迫使该恐怖团体放弃侵略阿富汗，实现稳定的工作就无法取得显著进展。正如联阿援助团报告的那样，局势依然紧张。塔利班、“基地”组织、“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”及其附属组织在阿富汗某些地区继续保持存在。其武装攻击和一再实施的自杀式袭击继续造成较大死伤，并对该国政治、经济和安全局势产生负面影响。

我们对外交使团及其工作人员以及人道主义和医疗设施遭受暴力和袭击感到关切，这些行为有碍国际社会向阿富汗人民提供援助的努力。我们也感到担忧的是，公然侵犯人权、虐待平民、即决处决、蓄意侵害的行为继续存在，还有歧视妇女和女童以及在塔利班等恐怖团体控制地区使用儿童兵的现象继续存在。在这方面，对塔利班现任领导人施加更大压力更为重要。我们认为这可成为说服其认真参加和平谈判的有效工具。

此类做法的一个成功例证是与伊斯兰党签署了和平协议，该协议对于该团体控制区恢复正常生活起到了很大帮助。我们呼吁阿富汗政府继续执行该协议，以便在已取得的成果基础上继续推进。

我们也赞扬阿富汗政府履行其承诺，打击有碍该国发展的腐败现象，同时也促进善政、法治和人权，继续开展选举改革，加强安全部队与执法机构之间的协调，以确保它们能够有效应对现有安全威胁。

与相关国际金融和贸易组织以及“亚洲心脏地带”和阿富汗问题区域经济合作会议等区域论坛的合作应当继续下去，以便进一步执行政府的经济改革议程。

执行关于妇女与和平与安全问题的国家行动计划，对于使该国享有稳定未来、根除性别暴力以及提升妇女作为正式和平等伙伴的地位也至关重要。我们也认为需要将妇女的声音纳入和平与安全问题的决策，特别是鉴于阿富汗妇女领袖和维权人士持续遭受暴力。我们请联阿援助团支持阿富汗政府在执行相应国家行动计划的同时，促进我提到的标准。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表山本详细通报阿富汗局势。我们积极支持他的工作及其在阿富汗非常专业的团队和秘书处所做的工作。我们准备支持延长其行动授权，同时仅稍作一些改变。

我们饶有兴趣地听取了萨马尔女士所作的发言，我们也饶有兴趣地听取了塞卡勒先生的发言。我要在一开始就表示，对于俄罗斯来说，阿富汗始终并仍然是友邦，它目前正在经历艰难时期。

我们再次向阿富汗人民和政府表示我们对于致命恐怖袭击的受害者的哀悼。我们早些时候表达了对于也因卑鄙恐怖袭击而身亡的阿拉伯联合酋长国外交官同事的哀悼。

我们对阿富汗事态发展情况感到担忧。我们对过去几个月安全状况恶化和恐怖活动剧增感到关切。我们现在看到的消极趋势正在妨碍为解决阿富汗问题和实现可持续发展所作的区域和国际努力。平民正越来越多地遭受暴力之害。2016年，军事行动或恐怖袭击造成的阿富汗和平平民死伤人数达到令人震惊的11 500人。我们需要采取紧急措施，来遏阻这些危险趋势。

我们必须坦率承认国际军事存在面临的很多问题在过去15年中没有得到解决。我们这样做不是要指责谁，把责任归咎于谁，也不是要分散注意力。

我们之所以提到它是因为每个人都认识到，阿富汗实现解决的目标要求巩固区域和国际努力。我们只有共同努力才能处理各种积压的复杂问题，而不幸的是，这些问题有很多。

我们特别关注伊斯兰国的扩张及其吸收其他武装反对派人员的野心，该团体的壮大已证明了这一点，它于3月8日袭击了喀布尔的医院，造成许多受害者。我们认为，伊拉克和沙姆伊斯兰国约有3500名成员在该国境内活动。鉴于同情者和处于潜伏状态的小组的存在，一个远为更高的数目可能更接近现实。主要活动地区集中在楠格哈尔、库纳尔、赫尔曼德、坎大哈、法里亚布、巴格兰和昆都士等省。因此，我们呼吁每个人更加注意这个问题，而不是试图忽视它。

毒品问题严重威胁了阿富汗及其邻近国家、我们中亚朋友的稳定。我们感到关切的是，2016年罂粟种植再次激增。毒品收入的增加必然会进一步助长恐怖主义活动。因此，我们认为必须加强国际努力，打击阿富汗的毒品贩运。我们认为，需要通过诸如上海合作组织和集体安全条约组织等经过考验和检验的区域结构来进行在这方面协助阿富汗的努力。我们认为，加强阿富汗与这些实体之间在反恐恐怖主义和禁毒方面的合作有很大的潜力。

我们支持阿富汗政府旨在实现民族和解的政策。我们准备为推进谈判进程提供援助，包括灵活处理有关能否放松阿富汗制裁委员会的制裁制度的问题，只要这样做不违反该国的国家利益。民族和解的主要优先事项是在和平谈判的框架内让塔利班参与进来。这个问题还有待解决。我们需要协调所有利益攸关方的做法和同步行动，包括共同打击恐怖主义。

我们注意到哈萨克斯坦倡议的积极潜力。对我们面临的挑战所作出的根本反应，包括在区域中建立真正的睦邻关系。塔利班运动必须根据下列三个众所周知和核可的联合国原则，与喀布尔一起参加民族和解进程：承认《阿富汗宪法》，解除武装，

切断与基地组织、伊斯兰国和其他恐怖组织的联系。

确保阿富汗的稳定必须是国家安全部队的责任。俄罗斯向阿富汗免费提供了大量武器和弹药。我们正在俄罗斯有关教育机构培训阿富汗人员。俄罗斯正在阿富汗打击恐怖主义方面发挥积极作用。我们打算帮助喀布尔建设其军队和警察。为了重振阿富汗的解决进程，莫斯科决定加紧努力，制定旨在促进民族和解进程的单一区域办法。为了解决这个问题，2016年12月27日，我们在莫斯科与中国和巴基斯坦召开了会议，并于2月15日采用同样格式继续与阿富汗、伊朗和印度开会。在该进程的下一阶段，我们认为，让我们的中亚伙伴和美国参与进来将是重要而且适时的。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

我感谢山本特别代表所作的通报，感谢他和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在阿富汗所做的全部工作。他获得联合王国持续和充分的支持。我还要特别赞扬萨马尔女士，她不仅是在我们担任主席期间民间社会的首位通报人，而且也是在安全理事会发言的阿富汗民间社会的首位通报人。我们把阿富汗列入我们的议程已有37年才能有今天的现实，我期待未来的主席国确保不再需要37年才能再次出现今天的情况。

由于已经就阿富汗局势说了很多话，我将只注重两个核心问题：减少暴力的必要性和人权的持续优先地位。最近令人憎恶的攻击表明，我们大家迫切需要一起努力结束暴力。阿富汗人民遭受痛苦的时间太久了。人的代价实在太高，阿富汗政府和社会、该区域和国际社会现在比以往任何时候都更需要作出协调一致的反应。我们都知道，由于全国大部分地区寒冬天气的消退，在未来几周里暴力只会增加。我们必须注重在各方面采取有意义的步骤。这意味着处理恐怖分子的庇护所、资金来源和后勤支持。

我要对阿富汗安全部队在执行这项危险和无情的任务时继续作出的牺牲表示敬意。他们得到联合王国的全力支持。作为联盟在阿富汗国家军官学院的牵头方，我们骄傲地帮助培训下一代阿富汗军事领导人。

第二，正如萨马尔女士雄辩地说明的那样，我们决不能忽视在阿富汗维持人权进展的迫切需要。今天的人权状况同2001年相比有了天翻地覆的变化。妇女现在占据28%的议会席位，这在塔利班统治下是不可想象的。作为比较，联合王国的这一统计数字是29%。现在有700万儿童上学，其中300多万是女孩。保护边缘群体的权利的立法现在已经到位，阿富汗新的反腐败司法中心去年年底以公正和透明的方式进行了第一次审判。这些是重要的步骤。然而，在我们展望阿富汗的未来时，我们应该认识到，“比2001年好”并非我们向往的基准。

我们需要帮助阿富汗在迄今为止采取的步骤的基础上，使所有阿富汗人都能够享有一个更安全和更繁荣的未来，其中人权是一个给定的权利，不会受到质疑。联合王国正在尽力确保在广泛的人权挑战方面取得进展。我们正在帮助增加妇女参与社会、经济和政治的程度，并支持阿富汗政府改革其选举制度，以提高选举的透明度和可信度。我们正在帮助资助那些加强阿富汗人的权能以发展人权监测能力的机构，我们正在提供国际人道主义法培训，以打击虐待行为。我们这样做是因为联合王国仍然致力于帮助民族团结政府履行其宪法和国际人权义务。我们将继续支持阿富汗政府、地方和国际非政府组织、民间社会组织和国际伙伴，帮助使之成为现实。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我感谢安全理事会成员国代表遵守时限，我谨提醒后面的发言者有必要在五分钟内完成他们的发言。如果有必要，在灯光开始闪烁后，我将使用木槌来提示时间。

我请德国代表发言。

布劳恩先生（德国）（以英语发言）：首先，也请允许我感谢特别代表山本先生的全面通报，并感谢在座的各位阿富汗代表。

德国赞同稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

秘书长在他的报告（S/2017/189）中强调了一些令人鼓舞的政治事态发展。德国欢迎与伊斯兰党达成的和平协议以及为执行该协议所采取的最初步骤。成功执行协议至关重要，这将能说服其他武装团体相信，在阿富汗实现持久和平是可能的。当然，先决条件是这些团体愿意采用政治手段来追求它们的目标，同国际恐怖主义断绝联系，并尊重《阿富汗宪法》所载的普遍人权。我要赞扬民族团结政府为同塔利班进行和谈敞开大门。一个全面的和平与和解进程仍然是阿富汗和该区域实现长期稳定的唯一途径。

此外，主席先生，我们同你一样感到鼓舞的是，选举改革取得了进展，特别是3月1日任命了一名首席选举干事。阿富汗现在已具有必要机构来举行议会和县议会选举。接下来需要制定明确和现实的时间表，以进行剩余的选举改革，并举行可信、公平、平等和自由的选举。

脆弱的安全局势仍然是阿富汗的主要挑战。正如秘书长在他的报告中所指出，武装冲突次数上升了5%，平民伤亡人数继续上升，儿童伤亡人数增加了24%。这太惊人了。虽然这些伤亡绝大多数是由非国家行为体造成的，但政府应有更大作为来进行保护，特别是儿童。

秘书长报告还指出，针对卫生服务和保健工作人员的袭击也在继续。就在两天前，我们目睹，喀布尔有一家军医院遭到了骇人听闻的袭击。在这个场合，我们向阿富汗人民表示由衷慰问。可悲的是，这一悲剧再次彰显非政府组织“监控名单组织”在德国3月6日于纽约共同主办的一次活动上提出的一份题为《每个诊所现在都处于前线》的报告所得出结论。儿童特别遭受无从获得医疗服务之苦。德国将继续以儿童与武装冲突问题之友地方小

组主席身份提高对这一最弱势受害者群体痛苦的认识。

据报告，2016年有150万阿富汗人在境内流离失所或从邻国回返阿富汗。阿富汗政府将需要国际社会提供大量援助，以应对这一局势。德国仍然致力于支持阿富汗政府努力帮助回返难民和境内流离失所者可持续重返社会。

我们目前正在最后敲定与红十字国际委员会、世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的财政援助协议，而且我们鼓励所有会员国同我们一道进行这项努力。同时，我们呼吁所有各方确保难民回返以有尊严方式进行，并考虑到阿富汗的吸收能力。

最后，我要重申，德国全力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）以及在阿富汗开展工作的联合国各机构持续发挥重要作用。德国作为阿富汗问题国际联络小组共同主席，尤其赞扬联阿援助团努力加强国际和区域利益攸关方之间的协同，以便在阿富汗促进和平。因此，不再拖延，立即延长联阿援助团任务期限，是非常重要的。我们欢迎安全理事会打算要求对该特派团进行战略审查。应当本着优化现行各项活动和进一步加强该特派团的精神进行这一审查。

德国仍然致力于同阿富汗政府和我们的国际伙伴密切合作来支持阿富汗。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们也感谢秘书长提交报告（S/2017/189），并感谢秘书长特别代表山本先生和萨马尔女士今天上午的通报。

我们反对阿富汗代表今天上午针对我们提出的无端指控。他的国家的政府最好是应对其广泛挑战，而不是将内部问题外部化。阿富汗政府已经耗费千亿美元国际援助。而成果呢，看看秘书长的

报告就知道了。报告指出，阿富汗的政治、安全和经济局势没有什么重大改善、反叛团体的袭击加剧、经济机会仍是空白、和解进程止步不前，这些因素汇集在一起，加剧了阿富汗人民的痛苦，并威胁区域和平与安全。实际上，这一状况正在威胁我国的和平与安全。

嫁祸于我国无助于阿富汗政府掩盖其自己的失败。是阿富汗未能结束其战争和内斗，并因此损害整个区域的安全。不应滥用这个论坛进行无聊的说教，而应利用它来解决问题和找到办法。阿富汗的和平符合巴基斯坦自己的根本利益。这是我国政府的首要优先事项之一。但是，我们想知道，我们的一些区域伙伴是否也有同样的愿望。

巴基斯坦为阿富汗境内的冲突付出了巨大的人力和财政代价。不过，我们自豪的人民顽强不屈，我们的军事和执法措施取得了巨大成功，已经成功折断恐怖主义团体的腰杆。这只能归功于不加区分地将所有恐怖主义团体都作为目标。但是，我们非但没有得到配合和赞赏、和边界的另一侧施加类似压力，我们反而听到抱怨说，我们强有力的行动在将恐怖分子赶入阿富汗。事实上，恐怖分子在阿富汗找到安全避风港是因为那里存在有利条件而且边界管理薄弱。但是，巴基斯坦没有责怪阿富汗，而是一再邀请阿富汗讨论边界管理事宜。两年前，我们提出了一些边界标准运作程序。这些程序仍在等待最后敲定。

阿富汗迄今作出的唯一反应是完全无动于衷，有时甚至为持续利用阿富汗领土在巴基斯坦境内发动袭击提供便利，杀害和致残数以百计无辜平民，包括妇女和儿童。然而，我们宁愿保持克制，不愿局势升级；宁愿合作，不愿对抗；宁愿对话，不愿冲突。面对来自巴基斯坦边界对面恐怖分子的挑衅，我们一直在保持最大限度的克制。我们被迫临时关闭我们的边界，以确保我们的领土免遭在阿富汗重整旗鼓并对我们发动恐怖袭击的恐怖分子侵害。然而，基于纯粹人道主义原因，我们不顾自身

安危，临时重新开放边界，以缓解阿富汗人民的痛苦。

有多重因素，既有军事的，也有非军事的，促成了阿富汗境内现有僵局。单单挑出巴基斯坦，将阿富汗境内一切错失都怪罪到它身上，这既不公平，也不确切。巴基斯坦一贯呼吁通过谈判解决阿富汗问题，但达成这种解决办法仍然是冲突各方的责任。这一解决办法得到强有力的国际共识的支持。我们真诚参与四方协调小组。该小组作为一个机制仍然可以利用。但是，我们应当记住，谁不是一次，而是两次破坏了这一进程。因此，如果要怪某方不真诚，这肯定不是我们。

巴基斯坦仍然充分致力于阿富汗难民的自愿遣返。今天，在各国对难民关闭边界时，国际社会，特别是阿富汗自己，应当能够体会到我们的慷慨——在近40年时间里接纳了300多万阿富汗难民。

上星期在伊斯兰堡，巴基斯坦主办了经济合作组织第十三次峰会，重申了我们对睦邻关系的承诺。在伊斯兰堡，我们共同再次承诺将本地区转变为和平和集体繁荣区，并共同面对恐怖主义和贩运毒品等地区挑战。“一带一路”是能对促进本地区的发展和繁荣，乃至和平产生积极影响的其他此类倡议的一个例子。巴基斯坦仍致力于这些理想，我们希望我们的合作伙伴将以同样的热情共同拥有这些理想。我们能使本地区成为和平、进步和繁荣的中心，但我们只有共同努力才能做到这一点。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：我们感谢秘书长的全面报告（S/2016/189），特别代表山本的通报，以及塞卡尔大使和萨马尔女士的发言。

首先，我要以最强烈的措辞谴责本周早些时候对喀布尔一家医院发动的令人发指的袭击。这次袭击夺去了许多无辜的生命并残害了许多其他人。我们向兄弟般的阿富汗政府和人民表示慰问，并祝愿

伤者迅速康复。我们还要向阿拉伯联合酋长国驻喀布尔大使就他五个同胞和外交官同事的死亡再次表示我们的衷心慰问。他们是因为1月份在坎大哈发生的恐怖主义袭击而丧生的。我要再次强调，土耳其将继续支持阿富汗政府打击恐怖主义以及为该国带来和平与稳定的努力。

我要感谢秘书长的全面报告，报告突出强调了取得的成就，并为阿富汗和国际社会今后的努力和责任提供了指导方针。我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥作用，与阿富汗人民站在一起，并协调各国际利益攸关方在该国的努力，我们将继续支持这些活动和努力。本着这样的认识，我们期待着安全理事会即将通过一项延长联阿援助团任务期限的决议草案。

阿富汗过去15年取得的成就必须得到保持和加强。因此，国际社会在转型十年期间提供持续支助极为重要。我们高兴地看到，国际社会在华沙首脑会议和布鲁塞尔会议上重申对阿富汗的支持，并正在履行对阿富汗的承诺。土耳其保持了以前的发展捐助水平，并承诺从2018至2020年再捐款1.5亿美元。我们还按照北约华沙首脑会议的决定提供6000万美元，协助在同一时期维持阿富汗国防和安全部队。我们将继续在双边和多边平台上支持阿富汗政府的安全和发展努力。在这方面，我们将继续通过北约坚定支持特派团，并通过我们在土耳其培训阿富汗妇女警察来提供支持。

因为民族团结政府象征着阿富汗团结，我们认为它的功能很重要。国际社会应继续支持民族团结政府并鼓励其各组成部分相互协调工作。

正如秘书长的报告所反映的那样，阿富汗安全局势的恶化令人严重关切。我们赞扬阿富汗国防和安全部队坚决打击恐怖主义。正如报告提到的，阿富汗土地上存在达伊沙是另一个令人严重关切的问题，是我们为什么必须继续支持阿富汗的另一个原因。只有通过成功完成国家和平与和解进程，该国的持久和平才有可能实现。我们希望政府与伊斯兰

党之间的协议将成为其他国家的榜样。我们将继续支持由阿富汗主导和自主的和平努力。

最后但并非最不重要的是，我们认为，加强本地区各国之间的对话尤其重要。在这方面，土耳其将继续在多边平台上为阿富汗作出贡献，包括通过“亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程”。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

Gregoire-Van-Haaren夫人（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会，代表荷兰王国在这次辩论中发言。

荷兰王国赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

我要感谢秘书长提出的详细和全面的报告（S/2017/189）。我还要感谢山本特别代表和西玛·萨马尔女士的通报。

今天，我将着重谈谈三个问题：和解和区域合作，安全和人道主义局势，以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的作用。

和解是实现真正稳定的阿富汗的关键，为此，该地区各国在支持阿富汗方面可发挥关键和积极的作用。区域办法对于实现结构安全和稳定至关重要，并要求所有伙伴真正参与和合作。然而，和平进程应该由阿富汗主导和自主。此外，妇女有意义地参与任何和平进程对于实现持久和包容各方的和平仍然至关重要。加尼总统表示，和平谈判是阿富汗政府的一项明确目标。荷兰王国欢迎政府和伊斯兰党之间达成的和平协议，认为这是和解进程中的一个重要步骤。我们希望这项和平协议得到顺利执行，从而使这项协议可以发挥鼓励塔利班等其他反叛团体放弃暴力并认真参与和平谈判的作用。

遗憾的是，在过去几个月里，阿富汗安全部队和塔利班之间的武装冲突仍在继续。仅两天前，伊拉克和黎凡特伊斯兰国的地方分支机构声称负责的喀布尔的一次袭击事件造成120多人伤亡，我要为此向塞加尔大使表示慰问。我们赞扬阿富汗国防和

安全部队不断努力打击塔利班和其他叛乱分子，但国际社会的支持仍是必要的。包括荷兰王国在内的国际社会至今已支持了阿富汗国防和安全部队十多年，我们将继续通过对坚定支持特派团的捐助这样做。

荷兰王国尤其关注儿童在不断恶化的安全局势中遭受过度痛苦以及境内流离失所者人数急剧上升。境内流离失所者和回返者人数大幅增加，但阿富汗的收留能力有限，这可能导致没有稳定工作或收入者人数不断增加，他们有可能加入叛乱团体。为了响应去年联合国的紧急呼吁，荷兰捐助了450万欧元，向阿富汗最脆弱群体提供人道主义援助。

荷兰王国赞扬联阿援助团在支持阿富汗政府履行改革领域的承诺方面发挥的作用。因此，我们支持延长其任务期限。我们尤其要强调的是，我们赞赏它在国际伙伴之间发挥协调努力，并提交全面的联阿援助团人权报告。正如萨马尔女士刚强调的那样，尽管近年来取得了很大进展，但包括妇女权利在内的人权问题仍是阿富汗一个引起重大关切的问题，我们赞扬联合国努力与阿富汗政府和民间社会合作，提高妇女的地位。我们要强调，我们赞赏联合国人员遍布全国各地；我们还要强调，我们认为，确保联阿援助团继续在阿富汗全境行动，而不是撤回到喀布尔，这一点非常重要。在实地派驻人员对该特派团的成功至关重要。

荷兰王国是阿富汗的长期伙伴，在和平、司法和发展领域为它提供了重要援助。10月5日，在布鲁塞尔会议上，我国外贸与发展合作大臣承诺捐款2.3亿欧元，用于继续支持阿富汗的重建。本着这种伙伴精神，荷兰王国继续致力于在整个转型十年期间支持阿富汗，这是增强阿富汗的自主权和领导作用的十年。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开今天的辩论会，讨论阿

富汗局势。我们还赞赏特别代表山本和西玛·萨马尔女士所作的有见地和坦率的通报，这些情况增进了我们对目前情况的了解。不受阻碍和越来越残酷的恐怖袭击，恐怖团体在阿富汗境外势力支持下获取领土，以及新出现的严重人道主义危机，这些都是可怕时代的征兆。最近对在喀布尔的阿富汗最大医院的恐怖袭击极为形象地突出表明了阿富汗人作为一个民族所面临问题的极端复杂性。阿富汗是一个受伤的国家，伤痕累累，极端脆弱，急需治疗，却遭到以护理者为目的的伪装攻击者以最可怕的方式的攻击。在过去几个月中，阿富汗的恐怖主义在强度、野蛮性和范围上都大大增加。恐怖团体成功地获取并占领领土。塔利班试图将其影响扩大到北部和东北部以及传统上并不如此强大的西南部的领土。恐怖主义网络和犯罪集团之间的联系进一步加强。我们向阿富汗国防和安全部队致敬，他们正在以勇气和顽强的精神反击恐怖主义和极端主义势力。印度一如既往承诺与阿富汗站在一起，支持和加强其打击恐怖主义和暴力的能力。国际社会正在投入资源和努力支持这个受伤的国家，此时此刻，作出坚定的努力，以确保阿富汗能够吸收和利用这种支持，是至关重要的。在这方面，我们的首要任务是确保恐怖主义和极端主义的叛乱势力不会找到任何形式的避难所或藏身之地。经验表明，凡是有外国势力援助叛乱分子，情况往往会变得更加恶化，并且会造成更大的伤亡。我们也不能对恐怖分子以好坏区分，或者利用一个团体打击另一个团体。塔利班、哈卡尼网络、基地组织、达伊沙、虔诚军、穆罕默德军之流，都是恐怖组织，其中许多是联合国禁止的。他们都应该按恐怖组织对待，他们的活动必须普遍反对。显然，联合国开始的政治进程和安理会拆分的制裁制度没有奏效。现有充分的记录表明，安理会没有按它在第1988（2011）号决议中所发誓言对塔利班领导人采取行动。安理会附属机构用了四个月时间才确认塔利班前领导人的死亡。七个月后，我们仍在等待安理会同一附属机构关于冻结这个被打死的恐怖分子帐户的决定。

在阿富汗民主选举的政府与恐怖作斗争之际，但它仍然面临着不断增长的问题，而这些问题并非是该政府造成的。我们看到一个矛盾的现象，在该国面临最困难的安全和经济局势的情况下，几乎一百万阿富汗人返回家园，许多非自愿的。似乎这些都还不够，这个内陆国家获得进入公海的通道正在成为一个争论性问题。如秘书长的报告（S/2017/189）和今天的通报人所概述的，所有这些问题造成的集体人道主义影响是惊人的。国际社会和阿富汗人民过去几十年取得的成果可能现在开始了逆转的趋势吗？我们所有人为支持阿富汗人民投入如此之多，现在能袖手旁观吗？领土被恐怖分子攫取，人们被杀害或在威胁下强迫回到与他们逃离时情况相同或更糟糕的地方，对此我们能仅仅做个旁观者？在这里和现在，我们必须采取果断行动。我们不能忘记世界在2001年由于缺乏行动而面对的后果。历史从来不原谅那些忘记历史的人。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我要感谢联合国组织这次辩论，并感谢阿富汗大使的发言，感谢山本先生和萨马尔女士。

最近，3月1日和8日，塔利班和达伊沙发动两次恐怖袭击，对此，我向阿富汗人民和政府表示最深切的同情和慰问。

根据秘书长最近的报告（S/2017/189），整个安全局势在整个2016年和进入2017年以来继续恶化，发生了23700起安全事件，比2015年增加近5%，是联合国阿富汗援助团（联阿援助团）历史上记录的最高数字。与此同时，我们注意到，2015年这类事件的数量比2014年增加了22%，是联合国开始记录安全事件以来的最高水平。这是一个自2001年以来非常令人不安的趋势。今天，阿富汗民族团结政府站在打击恐怖主义的前列。现在比以往任何时候都更需要国际社会的持续支持，以支持该国政府打击恐怖主义和极端主义，

并应对其安全、政治、经济和发展方面的挑战。在我以前的发言中，我曾就达伊沙及其在阿富汗附属组织的出现提出警告。7月23日的恐怖袭击和最近3月8日星期三发生的对喀布尔医院的有组织恐怖袭击清楚地表明了对阿富汗和该区域正在出现的这种安全威胁。我们坚持不懈地支持阿富汗民族团结政府；我们随时准备与阿富汗当局进行建设性合作。我们欢迎政府在实现和平方面取得的任何进展，并希望由阿富汗主导和领导的和平进程在该国和本区域带来持久和全面的和平。伊朗确实非常渴望看到一个和平和繁荣的阿富汗作为邻国，因为阿富汗的安全直接和间接影响到我们边界和本区域的安全。加强我们与阿富汗的区域合作是巩固本区域和平与经济发展及稳定的一个优先事项和主要道路。伊朗、印度和阿富汗之间关于查巴哈港口发展的三方查巴哈协议，使阿富汗通过公海进入世界市场，还有哈夫-赫拉特铁路，这是目前正在进行的两个主要过境项目。这些项目有能力改变阿富汗的区域经济前景。我们邀请所有感兴趣的区域行为体考虑参加。在过去37年，伊朗随时接纳的阿富汗国民不少于300万。他们可以获得为伊朗国民提供的大多数补贴服务，包括基本商品、公共交通、公共卫生和公共教育。我们继续向他们提供社会服务，并借助分担责任的国际社会提供的最低限度援助，为近40万无证阿富汗学生提供教育。

从伊朗遣返的阿富汗人数目保持稳定，但却继续是2002年设立自愿回返方案以来所记录的最低回返率。我们欢迎作出一切努力帮助克服回返者重返社会面临的主要挑战，并制定一项全面的自愿遣返和重返社会战略。自愿遣返成功与否，首先取决于在阿富汗能否满足被遣返难民的基本需求，这凸显了必须提供更多国际支持。为了更加成功地遣返阿富汗难民，政府、捐助方和联合国必须采取更强有力的协调做法，并且必须制定满足流离失所者和回返者各种需要的总体战略。

最后，我们支持联阿援助团和联合国各机构按照关于联合国驻阿富汗机构的三方审查委员会的最

后报告的规定，努力通过联合国同阿富汗建立持久伙伴关系的真诚承诺，向阿富汗提供发展和重建援助。

最后，我要重申，伊朗伊斯兰共和国人民和政府决心继续支持兄弟般的阿富汗人民和政府渡过该国历史上这一艰难时期，迈向一个稳定、安全和繁荣的阿富汗。同时，在他们的新年来临前夕，我祝他们“诺鲁孜节”快乐。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·佩德罗·瓦莱·德阿尔梅达先生发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚均赞同这一发言。

由于时间所限，我将宣读我略有缩节的发言稿。正如商定的那样，发言稿全文已经在安理厅分发给各位。

我要感谢秘书长的全面报告(S/2017/189)。我也感谢特别代表和萨马尔女士今天的通报。

首先，我要就喀布尔一所军医院几天前遇袭，转达欧洲联盟对阿富汗当局和阿富汗人民的慰问。

我首先要重申，我们完全支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和所有联合国机构在支持阿富汗人民和协调国际社会的援助方面发挥的重要作用。

7月举行的华沙会议和2016年10月举行的阿富汗问题布鲁塞尔会议都对阿富汗作出了明确和强有力的承诺。在布鲁塞尔会议上，国际社会发出了一个明确信号，支持迈向和平、安全与稳定的进程。

现在应当开展安全、政治和经济发展方面的一切国际和区域努力，以推动这一政治进程。恐怖主义和暴力极端主义对所有国家行为体构成根本威胁，就如同恐怖主义和使用暴力破坏区域和平与稳定。

欧盟仍然全力以赴，支持阿富汗主导和自主开展的和平进程，该进程包括所有阿富汗公民并考虑到他们的正当利益，同时根据《阿富汗宪法》维护阿富汗的统一、主权和领土完整以及所有阿富汗人的平等权利。

在与伊斯兰党签署和平协议之后，现在必须加以执行，并且应该为今后的和平协议开辟道路。协议的签署理应归功于有关各方。在这方面，我们欢迎安全理事会决定从名单上将伊斯兰党党魁吉尔布丁·希克马蒂亚尔除名，这是推动充分执行和平协议的一个重要步骤。欧盟愿支持进一步执行这项协议。

我们欢迎阿富汗政府在这一政治进程中坚定地反对喀布尔政府的塔利班和其他阿富汗团体进行接触，以达成一种持久的政治解决办法。我们欢迎采取各种举措，营造有利于这一进程的环境，并呼吁所有各方进行接触，以订立建设性解决方案。

我们欢迎阿富汗政府自布鲁塞尔会议以来所开展的进一步工作，推进履行其承诺以及在反腐败、选举筹备、税收及预算执行方面取得的进展，以此作为一个样板，继而在实施改革议程方面取得实际成果。欧盟将继续关注接下来的步骤。

我谨着重强调，必须而且有必要继续着眼于以何种方法和手段增强阿富汗妇女的权能，以建设一个稳定和繁荣的阿富汗的权能，增进阿富汗妇女的政治权利，并实现在日常生活中充分享有这些权利。

欧盟欢迎阿富汗政府优先重视打击腐败问题，因为腐败仍是实现发展和稳定的一大障碍，并强调必须进一步加强消除腐败的努力。欧盟进一步欢迎业已取得的重要成果，并期待进一步的后续行动。

我们还支持安全部门的改革，重点是在阿富汗的民警维持治安方面取得进展，并且在欧洲联盟驻阿富汗警察特派团的已有成就基础上再接再厉。新的欧盟特别代表警务顾问小组的设立将有助于执行新的阿富汗安全部门改革计划。

在布鲁塞尔会议上，国际社会欢迎《阿富汗国家和平与发展框架》及其雄心勃勃的发展愿景。

欧盟及其成员国欢迎通过新的选举法以及为选举管理机构任命新的专员。这些举措现在必须以专业和透明的方式努力重建公众对选举进程的信心。虽然选举的技术方面发挥着重要作用，但要举行可信的选举，阿富汗各利益攸关方就必须拿出政治意愿，同时也必须有一个强有力、能凝聚人心的领导层。欧盟支持及早与选举管理机构进行接触，也支持联阿援助团发挥协调作用。任何援助都必须放眼未来，促使实施有意义的选举改革，使选举机构取得可持续的发展，选举进程得以完善。

2月18日，欧盟与阿富汗伊斯兰共和国签署其首个契约关系协议——伙伴关系和发展合作协议，这发出了一个强有力的政治信号，表明欧盟在转型十年期间及其后持久支持该国。该《协议》还将为在法治、保健、农村发展、教育、科学技术以及打击腐败、洗钱、资助恐怖主义行为、有组织犯罪及毒品的行动等日趋广泛领域发展互利关系奠定了基础。其中还预见到了移民方面的合作。

我谨代表欧洲联盟及其成员国重申，必须在加强区域合作的基础上，联手开展阿富汗的国家建设和发展努力。区域合作仍是阿富汗和该区域持久和平与稳定的关键所在。只有加强安全合作，才能应对影响本地区各国的恐怖主义威胁。同样，可持续发展离不开这种合作。在这方面，欧盟坚决支持继续利用亚洲心脏地带或关于阿富汗的区域经济合作会议等区域论坛促进所有区域行为体之间的合作。

最后，欧盟和阿富汗继续实施欧盟-阿富汗关于移民问题的共同前进道路协议和成员国的双边谅解备忘录。在这一进程中，欧洲联盟大力强调确保可

持续重返社会，并为阿富汗政府提供促进回返和重返社会的实质性支持。

欧盟还继续努力促进区域做法，并打算着眼于可持续重返社会、地方发展、收容社区的社会凝聚力以及旷日持久流离失所现象的持久解决办法。联阿援助团在为此协调国际努力方面发挥了重要作用。我们鼓励联阿援助团继续进行这项工作，并与阿富汗政府展开有关纳入国内流离失所者和回返者的对话。欧盟打算制定全面应对措施，以便将人道主义与发展问题结合在一起，并推动持久办法来解决这种长期危机带来的挑战。

联阿援助团关于阿富汗平民伤亡情况的报告指出，2016年平民伤亡人数创了纪录，其中大多数是反叛份子的袭击造成的。我们呼吁各方尽最大努力保护平民百姓，特别是保护阿富汗妇女和儿童。我们还需要使人道主义机构继续发挥重要作用，尊重它们能够拥有公正和人道主义的空间，以满足最脆弱群体的最迫切需要。

重要的是，国际社会应继续坚决致力于支持阿富汗实现长期进步和稳定。欧盟继续认为联阿援助团是实现阿富汗和平与稳定的关键伙伴。联阿援助团在使阿富汗主导和自主的进程得到尽可能广泛的国际支持方面发挥着宝贵作用。为此，我们支持按照秘书长在其最近的报告中提出的建议，延长联阿援助团的任务期限。

主席（以英语发言）：我请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：与我前面发言的其他人一样，我要代表澳大利亚对3月8日在喀布尔发生的令人发指和懦弱的恐怖主义袭击事件表示谴责和慰问。我们还要向受害者家属和阿富汗政府表示慰问。

澳大利亚感谢秘书长提交他的最新报告（S/2017/189）。尽管报告中的一些指标有所下降，但澳大利亚认为，如果在华沙和布鲁塞尔取得的成功能够得到利用，2017年可能是阿富汗取得实

质性进展的一年。目前已经商定了绩效指标，并且阿富汗也拥有实现这些目标的详尽计划和资金。

各种挑战仍然存在，包括腐败持续存在以及由于不安全和政治不稳定以致无法得到政府提供的服务。为此，我们欢迎阿富汗政府致力于打击腐败并与政府内外的意见领袖进行交流。我们鼓励阿富汗政府回顾其与阿富汗人民订定的社会契约，并继续推动在明年举行选举。

一个稳定的阿富汗仍然是该区域稳定的关键。暴力极端主义从来不尊重国家边界，因此，我们鼓励该地区所有国家继续在“亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程”的基础上进行对话和合作，以便促进和平与稳定。澳大利亚仍然致力于帮助阿富汗安全部门应对反叛活动带来的挑战，并且在华沙我们还将约270名人员部署到北约坚定支持特派团。我们仍在捐助维持阿富汗部队的前五名捐助者之内。

我们深感痛心的是看到去年平民伤亡人数增加了3%，达到2009年以来的最高水平。澳大利亚呼吁冲突各方颁布保护弱势群体特别是保护妇女和儿童的措施。长期稳定需要阿富汗主导和自主的进程得到成功。我们对于在2016年执行与伊斯兰党达成的协定取得进展感到鼓舞。我们敦促阿富汗政府继续与包括妇女在内的有力谈判者进行接触，以便结束叛乱。

不安全加剧了人道主义危机，导致冲突造成的流离失所者人数创了纪录以及2016年从巴基斯坦和伊朗返回的人数前所未有的少。澳大利亚对阿富汗的人道主义援助——去年将近1900万美元——帮助向超过690万阿富汗人民提供了包括关键住所、食品和保健在内的支助。

澳大利亚仍然致力于与阿富汗合作，以便解决其各种发展挑战。自2001年以来，我们为19 000多名儿童提供了以社区为主的教育课程。超过70%的儿童是女童。这样的班级只是我们在阿富汗推动的发展方案的一小部分，在布鲁塞尔会议上，澳大利亚还承诺保持目前的供资水平直到2020年。

最后，澳大利亚认为，今年阿富汗有取得进展的真正机会。我们呼吁阿富汗政府在2016年成功的基础上再接再厉。我们敦促继续进行国际合作，以便提高国家和区域稳定。我们祝贺联合国阿富汗援助团作出的重要贡献。关于秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员马克·鲍登先生的退休，我们要感谢他作出的努力，他为阿富汗作出了巨大贡献。

主席（以英语发言）：我请比利时代表发言。

比芬先生（比利时）（以法语发言）：比利时感谢秘书长关于阿富汗局势的季度报告（S/2017/189）。我还感谢秘书长特别代表山本志通先生所作的明确和有启发性的通报。

比利时完全赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

首先，我代表我国强烈谴责对喀布尔军事医院的可恶袭击。将医院作为袭击目标是一种特别卑鄙、懦弱和野蛮的行为。我们向受害者家属和阿富汗人民表示慰问和同情。比利时将与国际社会一道，继续支持阿富汗打击这种恐怖行为。

令人遗憾的是，秘书长的报告还提醒我们，平民在冲突中继续付出惨重代价。伤亡儿童人数的增加特别难以忍受。我们支持秘书长呼吁结束对平民的袭击，并且务使有罪不罚不会得逞，学校、医院、教师和保健工作者也不再成为袭击目标。

矛盾的是，尽管有这些严峻的安全问题，但阿富汗的和平并非遥不可及。首先，目前的军事僵局表明，根本不存在军事解决冲突的可能。第二，阿富汗人民作为一个整体经历了这么多年战争，渴望稳定和发展。最后，恢复和平将使阿富汗及其邻国获益。我想提出四点，它们似乎使和平有得到恢复的机会。

首先，民族团结政府必须继续尽一切努力，通过落实确保人民安全、消除腐败和有罪不罚、促进人权——特别是妇女的人权——的政策，并解决司法和善治领域的缺点，获得阿富汗人民的信任。

第二，和解进程与和解本身应包括阿富汗社会的所有组成部分，包括目前反对民族团结政府的团体。否则，和平仍将遥遥无期。换句话说，我们必须使这一进程由阿富汗人自己掌控。妇女在实现持久和平方面也可发挥关键作用。她们必须充分参与和平与和解进程。

第三，必须强调区域伙伴在和平与和解进程获致成功方面的作用。在这方面，比利时呼吁所有区域行为体利用它们的影响力促进恢复和平谈判，结束战斗，同时使阿富汗人掌握自己的命运，自行完成和平与和解进程。

最后，经济发展是另一个优先事项，因为这将使国家减少对国际援助和非法贸易的依赖。目前的冲突深远地影响了增长机会；分配给战争的资源无法用于发展目的。

然而，还需深入开展经济改革，创造一个有利于恢复投资、有利于阿富汗人重新掌握其未来的环境。阿富汗当局在布鲁塞尔会议上作出的改革方案承诺，表明其决心开展经济改革。我们鼓励其向前推进，以创造有利条件，赋予受教育程度日益提高并怀有正当愿望的阿富汗年轻一代以创造祖国美好未来的希望。

最后，请允许我对驻阿富汗联合国工作人员的行动表示欢迎。他们在极其艰难的条件下出色开展工作。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）展示了国际社会决心与阿富汗人共同协作。联阿援助团的任期即将在不久之后延长，联合国将再次重申其对阿富汗及其人民的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我坚决谴责两天前对喀布尔的萨达尔达乌德汗医院实施的可怕袭击，并表示西班牙的诚挚哀悼。我们重申，我们全力声援阿富汗打击恐怖主义的斗争。

我还回顾，各方都有尊重国际人道主义法原则和规则以及在武装冲突局势下保护平民的普遍义务，尤其是尊重第2286(2016)号决议的任务授权，即在武装冲突局势下，各方有义务始终无一例外地保障医务人员和专门履行医务职责的人道主义人员、他们的运输工具和设备以及医院和其他医疗设施。

我感谢山本特别代表和西玛·萨马尔女士的情况通报，并感谢阿富汗常驻代表的发言。

我完全赞同欧洲联盟代表团团长所作的发言。

我们特别欢迎萨马尔女士以阿富汗独立人权委员会主席的身份出席今天的会议。我们佩服她个人作为阿富汗妇女和女童权利坚定积极的倡导者而走过的道路，我们非常重视她所发挥的非常重要的作用以及她非常出色地领导的该机构所做的工作。在每一个社会，促进和保护人权与维护和平及实现社会进步密不可分。阿富汗也不例外。

过去两年，在西班牙担任安理会非常任理事国期间（我们最近刚刚结束了这一任期），支持阿富汗和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）是我们的优先事项之一。我们深信，在这个问题上，安理会必须继续秉持一贯的承诺和共识精神。必须为联阿援助团、阿富汗当局和人民提供此类一致支持，以帮助阿富汗人——其未来真正的主人——应对冲突，并沿着进步与和解之路前进。西班牙鼓励他们继续沿着这条路前进。

承认阿富汗的显著进步，例如在反腐败行动及促进和保护妇女权利的政策方面取得的进步，是必要且公平的。要落实和推广这些行动和政策，仍需开展持续有力的努力。尽管如此，正如秘书长的报告（S/2017/189）中所作的那样，我们必须承认安全局势依然严峻，这一局势在去年和今年年初甚至经历了挫折。西班牙和整个国际社会支持阿富汗政府和人民努力应对这些严峻挑战。

所有政治行为体围绕这些努力团结一致，对于这些努力取得成功至关重要。在这方面，选举进

程将具有决定性作用，各方正在为这些进程奠定基础。因此，我们呼吁所有政治和社会行为体表明其致力于民主和进步，并实现所有阿富汗人期待并理应享有的前景。

但除了巩固民主治理制度之外，阿富汗越来越迫切地需要和平与和解。国际社会所有成员都可以在这方面作出重要贡献，但该区域各国的投入不可替代且至关重要。这就是为什么，我们呼吁阿富汗所有邻国和朋友对实现该国稳定加倍作出承诺，重振精神并再次做出决定，努力实现和解。

秘书长报告中所载关于冲突对平民造成的可怕影响的统计数字，必须促使我们所有人进行反思，并鼓励我们保持团结，重申我们支持阿富汗各项努力的决心，并且除了其他考虑因素之外，最重要的是，使我们下定决心，不遗余力地支持阿富汗和阿富汗人实现和平、和解、稳定和进步。

主席（以英语发言）：我请加拿大代表发言。

布兰卡德先生（加拿大）（以法语发言）：主席先生，我感谢你给我这次机会向安全理事会发言。加拿大感谢秘书长特别代表山本先生颇有见地的通报。

我还谨欢迎阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士。加拿大一贯对阿富汗独立人权委员会的工作抱有坚定信念，并支持其各项方案。

我要借此机会，向阿富汗人民、尤其是向喀布尔一家医院所遭可怕袭击受害者的家人和朋友，致以最诚挚的慰问。这又一次不幸地提醒我们，该国安全局势十分艰巨。

加拿大全力支持由阿富汗人领导和主导的和平与和解进程，并肯定阿富汗政府迄今所作的努力。民族团结政府及其改革议程的持续运行，对于阿富汗的和平、稳定与进步至关重要。加拿大赞扬其在选举改革和反腐败工作方面取得的进展，并支持其继续开展改革。另外，加拿大感到高兴的是，议会和地区议会选举预计将在2018年举行。

(以英语发言)

第二，加拿大深为关切的是，阿富汗的安全局势持续恶化。据报告，2017年初的平民和援助人员伤亡人数高于2016年同期水平。我们对平民伤亡感到遗憾。平民流离失所、日益增加的脆弱性及其遭受的损失，令人难以接受。我们对不稳定和不安全对妇女和儿童的影响尤其感到关切。我们赞成联合国阿富汗援助团发表的声明，即冲突各方必须采取紧急步骤，制止杀害和残害平民的行为。我们期待阿富汗邻国继续与阿富汗政府合作，更好地协调和管理阿富汗难民的回返，以支持增强区域稳定并减少该国的暴力。

第三，加拿大谨赞扬阿富汗政府在12月份启动了2016-2020年消除暴力侵害妇女行为的战略和行动计划。去年，加尼总统启动了一笔专项资金，为危及生命的暴力行为的妇女幸存者提供紧急服务。加拿大鼓励阿富汗政府将提供这笔资金和执行结束暴力侵害妇女行为的法律作为优先事项。

加拿大的方案拟定工作支持通过阿富汗的发展，使妇女参与发展并赋予其权能，并支持广泛开

展各种努力，解决暴力侵害妇女的行为。例如我们协助执行关于消除暴力侵害妇女行为的法律；为性别暴力的幸存者提供服务；就妇女权利和性别暴力问题开展教育、提高认识并进行能力建设。加拿大的方案还支持妇女在家庭和社区中发挥决策作用，并为经济上边缘化的妇女提高谋生技能和能力。

如果和平、安全和发展要在阿富汗扎根，妇女就必须在阿富汗的政治、社会和经济领域中与男性一道，共同处于各级决策的核心。加拿大与阿富汗人民，特别是阿富汗妇女和女童站在一起，支持她们努力实现更加安全、繁荣与和平的未来。

主席（以英语发言）：我感谢我们的通报者和所有与会者在一次有意思的辩论会上发言。我期待着下星期继续处理阿富汗问题，并就延长联合国阿富汗援助团的任务期限进行投票。

下午1时10分散会。