



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
2 December 2016  
Russian  
Original: English

---

## Шестой комитет

### Краткий отчет о 4-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 5 октября 2016 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Данон ..... (Израиль)

## Содержание

Заявление Председателя Генеральной Ассамблеи

Пункт 108 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма  
(*продолжение*)

Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и  
международном уровнях

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией ([scorrections@un.org](mailto:scorrections@un.org)) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-17259 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

1. **Председатель** говорит, что он гордится тем, что является первым представителем Государства Израиль, занимающим должность председателя одного из главных комитетов Генеральной Ассамблеи. Шестой комитет имеет возможность и обязан определить будущее международного права, которое представляет собой общую основу для решения глобальных проблем. Во взаимосвязанном и глобализованном мире, для которого характерны меняющиеся и все более сложные реалии, крайне важно обеспечить, чтобы международное право постоянно обновлялось и чтобы насущные вопросы, представляющие международный интерес, можно было рассматривать в соответствии с определенными принципами и правовым подходом. Сегодня как никогда важно поддерживать учреждения, отвечающие за безопасность, стабильность и справедливость в обществе, обеспечивая строгое соблюдение принципа верховенства права, наличие функционирующих правовых систем и эффективный правопорядок. В нынешних условиях, когда эти учреждения сталкиваются с угрозой терроризма и гуманитарных кризисов, Комитету необходимо незамедлительно преодолеть разногласия и достичь конкретных результатов. Оратор выразил надежду на сотрудничество с членами Комитета в целях развития и продвижения международного права.

#### **Заявление Председателя Генеральной Ассамблеи**

2. **Председатель** предлагает Председателю Генеральной Ассамблеи выступить перед Комитетом.

3. **Г-н Томсон** (Фиджи), Председатель Генеральной Ассамблеи, говорит, что законность и правосудие имеют основополагающее значение для поддержания международного порядка. С момента основания Организации Объединенных Наций поощрение международного права является одной из ее главных задач. Действительно, деятельность Организации была бы невозможна без укрепления международно-правовой системы. В связи с этим работа Шестого комитета крайне важна для эффективного функционирования Организации Объединенных Наций. Члены Комитета приступают к своей работе, и оратор призывает их проявлять такую же решимость и упорство, которые позволяли международному сообществу преодолевать разногласия в

прошлом и достигать результатов, которые принесли пользу всему миру.

4. Расширение взаимодействия между Комиссией международного права и Шестым комитетом благотворно влияет на совместные усилия по поощрению международного права. Оратор выражает признательность Комиссии за успешную работу в предыдущие пять лет, в частности в области дипломатической защиты, права трансграничных водоносных горизонтов, проектов статей об ответственности государств и предотвращения трансграничного вреда от опасных видов деятельности, и призывает делегации принять участие в конструктивном обсуждении этих и других вопросов, имеющих отношение к кодификации и укреплению международного права.

5. Оратор также рекомендует провести содержательное обсуждение вопроса об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает делегации завершить работу над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме в ходе текущей сессии. На протяжении 16 лет, пока члены Комитета обсуждают расхождение во мнениях, совершаются злодеяния и гибнут люди; пришло время проявить политическую волю, чтобы преодолеть разногласия и завершить подготовку этого документа.

6. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет оставаться сводом добрых намерений, если поставленные в ней масштабные цели и задачи не будут претворены в конкретные действия. Одной из главных задач нынешней сессии является достижение существенного прогресса в реализации целей в области устойчивого развития. Залогом успеха этой деятельности будет являться работа экспертов Комитета по правовым вопросам, проводимая в связи с конкретными целями, такими как цели, касающиеся океанов и морских ресурсов, или в связи со сквозными вопросами, такими как доступ к правосудию и верховенство права. Оратор и сотрудники его аппарата готовы оказывать Комитету поддержку, чтобы обеспечить успешное завершение его работы.

7. **Председатель** говорит, что Комитет будет прилагать все усилия к тому, чтобы его работа была продуктивной и завершилась в установленные сроки.

**Пункт 108 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма (продолжение)**  
(A/71/182, A/71/182/Add.1 и A/71/182/Add.2)

8. Г-н Ислам (Бангладеш), отмечая, что распространение терроризма и воинствующего экстремизма во всем мире в 2016 году было беспрецедентным, говорит, что жестокие нападения по всему миру свидетельствовали о разрастании идеологических сетей международных террористических групп, а также, возможно, продемонстрировали наличие разногласий в том, что касается понимания международным сообществом понятия терроризма и воинствующего экстремизма и реагирования на них. Террористы быстро воспользовались этими разногласиями. В ходе пятого двухгодичного обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций государства-члены подтвердили свою приверженность осуществлению четырех компонентов этой стратегии и приветствовали План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, представляющий собой модель, которую можно было бы перенять на национальном и региональном уровнях. В целях дальнейшей рационализации и координации усилий Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму и воинствующему экстремизму нынешнему Генеральному секретарю и его преемнику следует серьезно задуматься над тем, чтобы рекомендовать проведение содержательного обзора контртеррористической архитектуры Организации, а государствам-членам следует принять в этом обзоре конструктивное участие, с тем чтобы он не стал еще одной упущенной возможностью.

9. В основе контртеррористических усилий Бангладеш лежат глобальные нормы и стандарты, установленные Организацией Объединенных Наций, а также практические меры, разработанные с учетом местной специфики. За предыдущие семь лет правительственная стратегия контртеррористической борьбы претерпела значительные изменения на политическом, правовом и институциональном уровнях в соответствии с заявленным правительством принципом абсолютной нетерпимости. Бангладеш является участником большинства международных документов по борьбе с терроризмом и разработало национальный механизм поощрения соблюдения соответствующих резолюций Совета Безопасности.

10. Правительство страны оратора ясно дало понять, что оно не позволит каким-либо агентам региональных террористических организаций использовать территорию Бангладеш в целях причинения ущерба соседним странам, и оно приняло решительные и принципиальные меры, направленные на обеспечение ареста иностранных боевиков-террористов и предотвращение их возможного выезда из страны и въезда в нее. Меры, принятые им в целях борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, были должным образом признаны Группой разработки финансовых мер. Правительство выступает за укрепление международного сотрудничества в области транспортной безопасности и доступа к эффективным с точки зрения затрат технологиям проверки и обнаружения в условиях ограниченных ресурсов и открыто для обсуждения возможной взаимосвязи между распространением оружия и другими видами транснациональной организованной преступности, с одной стороны, и терроризмом и воинствующим экстремизмом — с другой стороны.

11. Несмотря на ощутимые успехи, достигнутые в сдерживании местных террористических групп, международным террористическим организациям удалось завербовать новых сторонников, особенно среди образованных молодых людей, мотивированных извращенной экстремистской риторикой. Эти новые террористы способствуют реализации религиозных экстремистских планов и сумели воспользоваться постоянным чувством недовольства, обратив внимание на ощутимые тенденции к исламофобии и ксенофобии.

12. Правительство и народ Бангладеш преисполнены решимости бороться с новыми террористическими угрозами и ликвидировать их. Правительство принимает меры реагирования, предполагающие участие всего общества, используя многосторонние платформы местного уровня, предназначенные для повышения осведомленности и обеспечения гарантий против воинствующего экстремизма. Эти меры реагирования включают, в частности, повышение жизнестойкости общин и активизацию их участия, поддержание порядка в общинах, осуществление инициатив, возглавляемых женщинами и молодыми людьми, и наращивание потенциала государственных должностных лиц, в том числе подготовку по вопросам прав человека. Правительство страны

оратора выражает признательность международным партнерам за поддержку этих усилий по борьбе с терроризмом.

13. Делегация оратора хотела бы, чтобы был достигнут определенный прогресс в разработке всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Необходимо, чтобы приверженность глобальным усилиям по борьбе с терроризмом означала безоговорочный отказ от поддержки идейных вдохновителей, доноров, пособников и сторонников террористов независимо от их вероисповедания или принадлежности. Решающее значение имеет беспрепятственный обмен информацией и разведывательными данными между национальными судебными органами. В то же время необходимо приложить значительные усилия к тому, чтобы найти долгосрочные решения проблем незаконной иностранной оккупации, колонизации и затяжных конфликтов, являющихся постоянным источником недовольства среди некоторых групп населения, которое террористы используют в своих интересах. Наконец, возможно, пришло время рассмотреть вопрос о заключении глобального договора, призванного задействовать ресурсы и потенциал молодежи во всем мире в целях предотвращения воинствующего экстремизма и борьбы с ним.

14. **Г-н Гоне** (Кот-д'Ивуар) говорит, что терроризм вызывает серьезную обеспокоенность международного сообщества в целом. Борьба с ним становится все сложнее, поскольку теперь террористические группы имеют международные связи и используют современные технологические, материально-технические и военные средства для осуществления своей деятельности. Сегодня как никогда необходимы скоординированные международные действия. От терроризма не застрахована ни одна страна. Так, в стране оратора, как и во многих других, было совершено смертоносное террористическое нападение, в результате которого 19 человек погибли и 33 получили ранения. Кот-д'Ивуар ратифицировал 16 международных документов по борьбе с терроризмом, а также принял законодательство, направленное на борьбу с бедствием терроризма, в том числе президентский указ 2009 года о борьбе с финансированием терроризма в государствах — членах Западноафриканского экономического и валютного союза. Это законодательство было дополнено законом 2015 года, в котором ряд деяний квалифи-

цируется как акты терроризма и предусматриваются суровые меры наказания за такие деяния с учетом необходимости обеспечения полного соблюдения прав человека и гражданских свобод. Этим законом также устанавливается уголовная ответственность за вербовку лиц в террористическую группу или вступление в такую группу.

15. Терроризм можно искоренить только при полном участии международного сообщества. В связи с этим делегация оратора поддерживает принятие всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и призывает государства-члены продолжать свои усилия в этом направлении.

16. **Г-жа Абайена** (Гана) говорит, что терроризм стал одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. Опасности подвергаются все страны. Что касается ее субрегиона, то присутствие «Боко харам» в северо-восточной части Нигерии и бассейне озера Чад приводит к перемещению миллионов людей и тысячам жертв. Недавно террористические нападения были совершены в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Мали; также имели место инциденты во многих других странах мира. Для борьбы с широко распространенной проблемой терроризма необходимы совместные действия. Делегация оратора приветствует инициативы, предпринимаемые в рамках Организации Объединенных Наций в целях пресечения терроризма, включая проделанную на данный момент работу над всеобъемлющей конвенцией о международном терроризме; она призывает все государства-члены сотрудничать в урегулировании нерешенных вопросов и достижении консенсуса по окончательному тексту.

17. Гана предприняла шаги, направленные на принятие и ужесточение законов и нормативных актов о борьбе с терроризмом. Законом о борьбе с терроризмом 2008 года с недавно внесенными в него поправками вводятся уголовная ответственность и наказание за совершение террористических актов, в том числе деяний, связанных с финансированием или поддержкой террористической деятельности, укрывательством лиц, совершивших террористические акты, или подготовкой членов террористических групп. Делегация оратора призывает к поддержке деятельности по укреплению потенциала, направленной на предоставление странам, особенно развивающимся, возможностей для улучшения и

обеспечения эффективного осуществления различных контртеррористических инициатив Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций.

18. **Г-жа Сугурдардоттир** (Исландия) говорит, что нет такой страны, которую бы не затрагивала проблема терроризма, и в любой из них могут находиться лица, вынашивающие экстремистские идеи, которые могут перерасти в насилие. В связи с этим большое значение имеет принятие государствами-членами на основе консенсуса резолюции [70/291](#) Генеральной Ассамблеи в ходе пятого двухгодичного обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В ходе обзора основное внимание уделялось вопросам предотвращения терроризма и воинствующего экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и делался особый акцент на женщинах и молодежи, уголовном правосудии и сотрудничестве, стратегиях вербовки и методах финансирования. В резолюции [70/291](#) содержатся рекомендации относительно Плана действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма — важной концепции, которая должна осуществляться на национальном, региональном и глобальном уровнях.

19. Правительство страны оратора осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. В то же время оно придает большое значение обеспечению того, чтобы все контртеррористические меры соответствовали международному праву, в том числе международным документам по правам человека и международному гуманитарному праву. Такие меры никогда не увенчаются успехом, если иллюзия укрепления безопасности будет создаваться в ущерб свободам и правам человека. Во всех своих органах, учреждениях и миссиях Организация Объединенных Наций должна подавать пример, строго соблюдая принципы международного права, и государства-члены должны действовать аналогичным образом на национальном и региональном уровнях. Координация и слаженность усилий Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу с терроризмом, могут быть улучшены. Делегация оратора ожидает от Генерального секретаря конкретных предложений по этому вопросу к маю 2017 года в соответствии с просьбой, высказанной в ходе пятого двухгодичного обзора.

20. Глобальный масштаб террористической угрозы требует совместных действий. Всеобъемлющая конвенция о международном терроризме позволит укрепить общую приверженность государств-членов искоренению терроризма при соблюдении норм международного права и станет ярким свидетельством единства и руководящей роли Организации Объединенных Наций в реагировании на проблему терроризма. В связи с этим делегация оратора призывает прилагать дальнейшие усилия по согласованию различных позиций в отношении конвенции.

21. **Г-н Кравик** (Норвегия) говорит, что угроза терроризма продолжает расти, по мере того как воинствующие экстремистские группы находят новые пути для совершения нападений, финансирования своей деятельности, распространения пропагандистских материалов и вербовки в свои ряды новых сторонников. Важными инструментами, используемыми государствами в целях реализации их главной ответственности за принятие мер по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом, стали национальные планы действий. Норвегия приняла свой первый план действий в 2010 году и регулярно пересматривает и обновляет его. В 2016 году парламент Норвегии принял «белую книгу», посвященную четырем областям: борьбе с терроризмом, организованной преступностью и пиратством и обеспечению кибербезопасности. Норвегия будет реагировать на проблемы безопасности в этих областях на международном уровне путем содействия более частому обмену знаниями и оказания помощи в укреплении потенциала в уязвимых государствах и районах. Решающее значение для борьбы с терроризмом и воинствующим экстремизмом имеет развитие, что отражено в цели 16 в области устойчивого развития, предполагающей содействие построению миролюбивого и открытого общества и обеспечение правосудия для всех.

22. Правительство страны оратора придает большое значение обеспечению полного соблюдения прав человека и верховенства права при принятии любых мер по борьбе с терроризмом. Оно решительно поддерживает План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма. Такой экстремизм является недопустимым независимо от политических, идеологических или религиозных мотивов его сторонников. Для

устранения факторов, которые могут привести к воинствующему экстремизму, необходимы совместные усилия с участием широкого круга субъектов.

23. Террористические группы и экстремисты, как правило, выбирают в качестве мишени женщин. Насилие в отношении женщин и ограничение их прав стали умышленными стратегиями. Таким образом, в настоящее время необходимость проведения гендерного анализа конфликтов ощущается особенно остро. Норвегия гордится тем, что поддерживает Женский альянс за руководящую роль в области безопасности и норвежского кинодокументалиста Деейа Кана, усилия которых — включая дерадикализацию сторонников «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и ведение переговоров с «Боко харам» о предоставлении гуманитарного доступа — позволили добиться ощутимых результатов. В целях учета позиций женщин при разработке стратегий и программ правительство страны оратора совместно с Женским альянсом за руководящую роль в области безопасности и Структурой «ООН-женщины» организовало в ходе нынешней сессии официальный диалог, направленный на обеспечение того, чтобы голоса женщин, работающих на переднем крае, были услышаны лицами, ответственными за разработку политики на самом высоком уровне.

24. Делегация оратора считает целесообразным предложение Европейского союза рационализировать работу Генеральной Ассамблеи над вопросами, касающимися международного терроризма. В связи с этим она поддерживает включение данного пункта в повестку дня Шестого комитета на двухгодичной основе, чтобы избежать дублирования работы, проводимой на пленарных заседаниях в ходе двухгодичных обзоров Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

25. **Г-н Арроча Олабуэнага** (Мексика) говорит, что предыдущее десятилетие ознаменовалось появлением новых террористических групп, которые распространяют свое влияние все дальше. Эта тенденция непосредственно связана с вооруженными конфликтами в различных частях мира, которым международное сообщество не смогло найти мирного решения. Нападения, совершаемые новыми террористическими группами, вызывают беспокойство не только у непосредственно затрагиваемых

ими государств, но и у многих стран, пострадавших вследствие глобальных масштабов и пагубного влияния деятельности таких групп. Хотя выбираемые государствами способы реагирования на новые террористические угрозы изменились в силу специфики этого явления, остается крайне важным обеспечивать полное уважение норм международного права, включая международное гуманитарное право, право прав человека и международное беженское право. В противном случае существует риск подорвать перспективы достижения мира и продлить страдания гражданского населения, а также вызвать чувство несправедливости, которое может способствовать вербовке террористов и радикализации. Обеспечение строгого соблюдения норм международного права прав человека позволит снизить риск возникновения факторов, которые могут привести к воинствующему экстремизму и терроризму, включая дискриминацию, расизм и ксенофобию.

26. Несмотря на наличие широкой правовой основы для борьбы с терроризмом, важно дополнительно рассмотреть серьезные проблемы международного права, которые не были урегулированы на глобальном уровне, такие как улучшение международного правового сотрудничества по вопросам ареста и тюремного заключения членов террористических групп и ограничения на сбор разведывательной информации и доказательств. Одним из методов, используемых новыми террористическими группами для причинения вреда и финансирования своей деятельности, являются уничтожение культурных ценностей и продажа предметов древней материальной культуры, захваченных на подконтрольных им территориях. Усилия Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по борьбе с этим явлением являются обнадеживающими. Международную правовую основу следует и далее укреплять путем эффективного осуществления Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и двух протоколов к ней и Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности.

27. Неофициальные механизмы, такие как Группа разработки финансовых мер, играют важную роль в оказании технической помощи и разработке рекомендаций относительно способов борьбы с отмыв-

ванием денег и финансированием терроризма. Рекомендации Группы, которые были поддержаны Советом Безопасности и многими государствами, в том числе Мексикой, должны осуществляться в соответствии с общими принципами борьбы с терроризмом, принятыми в Организации Объединенных Наций, включая полное уважение прав человека, соблюдение законности и верховенство права.

28. Прилагая усилия по борьбе с новыми формами терроризма, важно не избегать обсуждения пределов, установленных Уставом Организации Объединенных Наций, в частности в отношении права на самооборону. Широкое толкование без тщательного изучения его последствий может привести к злоупотреблениям. Как уже наблюдалось ранее, нарушение этих пределов может в долгосрочной перспективе отрицательно сказаться на борьбе с международным терроризмом и на поддержании международного мира и безопасности. Делегация оратора настоятельно призывает Комитет тщательно обсудить этот вопрос. Важно также продолжать обсуждение вопроса об определении «воинствующего экстремизма» и «международного терроризма» в целях снижения риска возможного злоупотребления мерами, направленными на борьбу с этими явлениями, и в целях содействия достижению консенсуса по вопросу о том, каким образом реагировать на них. В связи с этим делегация оратора по-прежнему привержена принятию всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и призывает государства-члены к решению вопросов, стоящих на пути достижения согласия по этому важному документу.

29. **Г-н Малуку** (Конго) говорит, что терроризм стал одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. От угрозы терроризма не застрахованы ни одна страна и ни один регион, и, разумеется, не удалось избежать ее и Африке. Отколовшиеся террористические группы в Северной Африке, большая часть которых заявляет о своей преданности «Аль-Каиде» или ИГИЛ, и «Боко харам» в Западной и Центральной Африке стали причиной гибели ни в чем не повинных представителей мирного населения, которое и так уже сталкивается с серьезными социально-экономическими проблемами. В целях сдерживания и в конечном счете искоренения этих варварских явлений Республика Конго полностью одобрила региональную стратегию по борьбе с терроризмом и нераспро-

странению стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке, которая отражает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, в особенности положения, касающиеся мер, направленных на устранение условий, способствующих распространению терроризма, и расширение возможностей государств для совместной, эффективной и долгосрочной борьбы с терроризмом. Принятие этой стратегии способствовало подтверждению и укреплению «дорожной карты» по борьбе с терроризмом и нераспространению вооружений, которая была принята на 33-м заседании Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и в которой определены механизмы сотрудничества в таможенных вопросах, вопросах правоохранительной деятельности и социальной и экономической сферах.

30. Республика Конго твердо привержена совместной борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Она стала участницей нескольких соответствующих правовых документов Организации Объединенных Наций, в частности тех, которые касаются гражданской авиации, и правительство предпринимает шаги для ратификации других документов. Она также является участницей региональных документов, таких как Конвенция Африканского союза о предупреждении терроризма и борьбе с ним. Одиннадцать членов Постоянного консультативного комитета подтвердили свою общую приверженность борьбе с терроризмом, подписав Центральноеафриканскую конвенцию о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки, осуществление которой, несомненно, будет способствовать предотвращению насилия и террористических актов. Делегация оратора настоятельно призывает все государства Центральной Африки ратифицировать Конвенцию.

31. **Г-н Мусса Мохамед Мусса** (Джибути) говорит, что борьба с терроризмом является одной из первоочередных задач современной эпохи. Все государства-члены должны объединить усилия, чтобы обеспечить сохранение международного мира и безопасности посредством диалога и координации и

при полном соблюдении прав человека и основных свобод. Делегация оратора вновь осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях и считает, что терроризм не может ассоциироваться с какой-либо религией, расой, культурой, обществом или группой. Она приветствует признание в ходе пятого двухгодичного обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций некоторых факторов, которые могут привести к радикализации и воинствующему экстремизму, включая конфликты, иностранную оккупацию и угнетение. Кроме того, в ходе обзора была подтверждена первостепенная роль государств-членов в борьбе с терроризмом и осуществлении четырех компонентов этой стратегии, а также подчеркнута настоятельная необходимость укрепления международного сотрудничества с целью положить конец финансированию терроризма, миграции иностранных боевиков-террористов и использованию информационно-коммуникационных технологий для распространения террористической пропаганды.

32. Восточная Африка была в числе первых регионов, пострадавших от террористических нападений, совершенных такими группами, как «Аш-Шабааб» и «Аль-Каида», и поэтому играет ключевую роль в борьбе с терроризмом. Причины распространения терроризма являются глубокими и разнообразными. К их числу относятся недостатки в системе обеспечения международной безопасности, конфликты на Ближнем Востоке и в Африке, экономические трудности и крайняя нищета. Ощущение маргинализации может породить чувство незащищенности и желание принадлежать к какой-либо группе, из-за чего представители некоторых категорий населения могут попасть под влияние террористической риторики и склониться к совершению актов насилия.

33. На протяжении многих лет Джибути находится в авангарде усилий по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом в субрегионе. Она включила положения соответствующих международных правовых документов, включая конвенции Организации Объединенных Наций и резолюции Совета Безопасности, в свое внутреннее законодательство. Джибутийские войска были направлены в Сомали в составе Миссии военных наблюдателей Африканского союза, где они вместе с сомалийскими силами боролись за то, чтобы положить конец

дестабилизирующей террористической деятельности группировки «Аш-Шабааб». Кроме того, Джибути сотрудничает с другими странами субрегиона по линии Межправительственной организации по развитию и предложила разместить у себя региональный центр передового опыта в борьбе с экстремистской пропагандой. В 2014 году правительство страны оратора организовало встречи с региональными религиозными лидерами в целях разработки методологических инструментов для определения и укрепления государственных стратегий борьбы с экстремистской идеологией.

34. Страны субрегиона находятся в процессе составления регионального плана действий по борьбе с терроризмом. Вместе с тем их способность осуществить его оперативно и в полном объеме будет зависеть от суммы получаемой ими финансовой поддержки.

35. **Г-жа Сон Миён** (Республика Корея) говорит, что террористические угрозы приобрели трансграничный характер. Террористические группы, такие как ИГИЛ, представляют опасность для Ближнего Востока и других регионов, террористическая пропаганда распространяется через Интернет, а доморожденные террористы совершают нападения в различных странах. Ее делегация твердо придерживается своей позиции, в соответствии с которой никакие террористические акты не могут быть допущены или оправданы ни при каких обстоятельствах, и по-прежнему привержена совместной борьбе в целях искоренения терроризма. Организация Объединенных Наций располагает всеми возможностями для того, чтобы играть решающую роль в борьбе с глобальным терроризмом путем проведения анализа и выработки стратегических указаний относительно способов реагирования на новые проблемы борьбы с терроризмом. В связи с этим делегация оратора приветствует принятие Советом Безопасности резолюции [2309 \(2016\)](#), направленной на противодействие постоянной угрозе, которую представляет терроризм для гражданской авиации.

36. С учетом отсутствия в международном сообществе адекватных механизмов правоприменения крайне важно, чтобы каждая страна добросовестно и в полной мере выполняла соответствующие резолюции Совета Безопасности и другие обязательства



по международному праву на национальном уровне, укрепляя при этом взаимное сотрудничество в целях устранения пробелов и ограничений потенциала. Правительство страны оратора уже приняло необходимые меры для осуществления основных конвенций о борьбе с терроризмом, участницей которых является Республика Корея. Оно также активизирует свои усилия по осуществлению резолюций 2170 (2014), 2178 (2014), 2253 (2015) и 2309 (2016) Совета Безопасности, в том числе путем принятия закона о предупреждении терроризма в марте 2016 года. Кроме того, правительство инициировало межведомственный процесс, направленный на укрепление механизмов обмена информацией, пограничного контроля и поддержания правопорядка, и активизировало меры по контролю за поездками и предотвращению въезда иностранных боевиков-террористов. Оно также осуществляет сбор информации о передовом опыте других стран и готово поделиться своим собственным опытом в целях укрепления международного сотрудничества.

37. В борьбе с террористическими угрозами, масштабы и характер которых постоянно меняются, и при устранении коренных причин появления экстремистских взглядов необходимо придерживаться устойчивого, всеобъемлющего и целостного подхода. Огромное значение имеет глобальное сотрудничество в области предотвращения воинствующего экстремизма и борьбы с ним. Правительство страны оратора уже провело региональный практикум по борьбе с воинствующим экстремизмом и планирует провести еще один в 2016 году совместно с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

38. Масштабы нынешних террористических угроз требуют проявления гибкости, чтобы найти выход из тупика, в который зашли переговоры о всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, и довести их до конца. Делегация оратора подтверждает свою приверженность согласованным усилиям по достижению согласия относительно всеобъемлющей конвенции.

39. **Г-н Барро** (Сенегал) говорит, что правительство его страны решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. Террористические акты являются преступлениями, которые никогда не могут иметь оправдания. Бич международного терроризма бьет слепо и беспощадно по всем регионам

мира. Терроризм — явление не новое, но чудовищные формы, которые он принял в последние годы, требуют от международного сообщества решительных скоординированных действий.

40. Сенегал является участником большинства из 19 международных документов по борьбе с терроризмом, которые составляют прочную нормативно-правовую базу; тем не менее их оказалось недостаточно, чтобы положить конец бедствию терроризма, который приобретает все более изощренные формы и бороться с которым становится все труднее. Террористы, используя современные средства связи и пропаганды, воздействуют на слабые места в целях расширения сферы своего влияния и деятельности и вербовки боевиков со всего мира. Такие боевики-террористы, которых, согласно оценкам, в настоящее время насчитывается более 25 000, представляют реальную угрозу для стран происхождения, транзита и назначения. Затронутые этой проблемой страны нуждаются в технической и финансовой помощи для укрепления своих механизмов пограничного контроля и ограничения передвижения иностранных боевиков-террористов. Как признано в резолюции 2309 (2016) Совета Безопасности, одним из авторов которой являлась делегация оратора, в связи с многочисленными нападениями на воздушные суда и объекты инфраструктуры воздушного транспорта необходимо срочно повысить уровень охраны и безопасности в ходе авиаперелетов.

41. Международное сообщество должно также принять срочные меры для перекрытия всех источников финансирования терроризма. Резолюция 2253 (2015) Совета Безопасности обеспечивает наличие действенных инструментов для этой цели. Правительствам следует ввести в действие эффективные законы и тесно сотрудничать с частным сектором, в том числе с банковской системой, чтобы остановить перемещение средств террористическими группами, а также принять меры, рекомендованные Группой разработки финансовых мер для борьбы с отмыванием денег, особенно те, которые касаются обмена информацией.

42. Терроризм не связан с какой-либо культурой, цивилизацией или религией. Безответственные действия нескольких отколовшихся групп никогда не смогут оправдать какие-либо попытки увязать терроризм с исламом. Исламофобия будет лишь разду-

вать пламя антагонизма и усилит столкновение цивилизаций, которое экстремисты пытаются спровоцировать. В действительности ислам и мусульмане являются главными жертвами. Война с терроризмом должна вестись на глобальном уровне, причем особое внимание необходимо уделять Африке, учитывая, насколько распространены террористические группы в этом регионе. В частности, в Сахело-Сахарском субрегионе наблюдается неуклонный рост числа таких групп, которые постоянно меняют районы и объекты своей деятельности. Гуманитарные последствия ошеломляют: 20 миллионов пострадавших и 2,8 миллиона перемещенных лиц.

43. Неразрывная связь между терроризмом и транснациональной преступностью требует применения комплексного подхода, при котором учитывались бы политические, идеологические и гуманитарные соображения, а также вопросы обеспечения безопасности. Крайне важно устранять коренные причины терроризма через образование, в том числе религиозное, информирование и повышение осведомленности, чтобы противодействовать стратегиям вербовщиков террористов. Следует укреплять диалог между цивилизациями, религиями и культурами в целях содействия большему взаимопониманию и терпимости и решительно отвергать предрассудки и стереотипы, разжигающие ненависть, которая подпитывает терроризм. Необходимо принять меры по искоренению нищеты и обеспечению достойных условий жизни посредством подлинной приверженности развитию и социальной справедливости, поскольку именно невежество, нищета и социальная изоляция создают благодатную почву для терроризма.

44. **Г-н аль-Мумани** (Иордания) говорит, что терроризм и воинствующий экстремизм создают серьезную угрозу для мира и безопасности. Они представляют опасность для всех представителей человеческого рода, независимо от религии, пола или национального происхождения. Чтобы устранить коренные причины терроризма и воинствующего экстремизма, необходимо принять всеобъемлющие глобальные меры реагирования с учетом политических, социальных, экономических и образовательных факторов, предполагающие постоянное взаимодействие между заинтересованными сторонами на национальном и международном уровнях. Хаос, царящий в зонах конфликта, и политика маргинали-

зации и социальной изоляции создают благодатную почву для терроризма и экстремизма. Отсутствие справедливого и мирного урегулирования израильско-палестинского конфликта дает террористам предлог для вербовки иностранных боевиков-террористов из различных стран мира. Необходимо приложить коллективные усилия на национальном, региональном и международном уровнях в целях создания правовых механизмов для более эффективной борьбы с финансированием терроризма. Необходимо также приложить усилия для противодействия тактике террористов, которые используют социальные сети в целях вербовки и Интернет — в целях незаконного оборота культурных ценностей.

45. В целях содействия борьбе с воинствующим экстремизмом и поощрения диалога, терпимости и мирного сосуществования Иордания присоединилась к ряду международных инициатив, включая инициативу «Общее слово» и «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций. Она была одной из первых стран, призвавших к мобилизации молодежи на борьбу с терроризмом в соответствии с резолюцией [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности и Амманской декларацией по вопросам молодежи, мира и безопасности. Война с терроризмом является поистине третьей мировой войной, которая требует от всех принятия согласованных ответных мер.

46. **Г-н Сухээ** (Монголия) говорит, что в ходе пятого двухгодичного обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций стало очевидно, что государства-члены могут объединиться в рамках единой стратегии, даже если у них нет единодушного согласия относительно определения терроризма. Генеральная Ассамблея ясно дала понять, что главная ответственность за осуществление Стратегии лежит на государствах-членах, и Монголия несет эту ответственность. В осуществлении Стратегии, несомненно, был достигнут прогресс, однако с появлением новых видов террористических угроз и ростом воинствующего экстремизма, который может подпитывать деятельность террористических групп и спровоцировать совершение террористических актов, возникли и некоторые трудности. В ходе борьбы с терроризмом государства-члены должны обеспечивать уважение международного гуманитарного права, верховенства права и прав человека. Правительство страны оратора продемонстрировало уважение прав

человека, в частности посредством создания национальной комиссии по правам человека и проявления своей неизменной готовности к участию в конструктивном диалоге с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В его плане действий на 2016–2020 годы предусмотрено осуществление программы по предупреждению и пресечению отмывания денег, торговли людьми, наркотрафика, киберпреступности и насилия.

47. Делегация оратора подчеркивает центральную роль Организации Объединенных Наций как надлежащего механизма координации усилий по борьбе с терроризмом и оказания технической помощи. Она полностью поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма и вновь заявляет о своей готовности сотрудничать с органами Организации Объединенных Наций и государствами-членами в рамках совместных усилий, направленных на эффективное осуществление этой стратегии и соответствующих резолюций и обеспечение мира и безопасности для всех народов.

48. **Г-н Букори** (Маврикий) говорит, что правительство его страны решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. Сегодня как никогда важно, чтобы государства и международные организации в полной мере сотрудничали в борьбе с терроризмом в соответствии с их обязательствами по международному праву. Следует укреплять координацию усилий государств и активизировать сотрудничество для обмена своевременной и точной информацией в целях предотвращения терроризма и борьбы с ним. Маврикий является членом Региональной организации сотрудничества начальников полиции стран юга Африки, в рамках которой он делится информацией для раннего оповещения.

49. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций правительство страны оратора разрабатывает свою национальную контртеррористическую стратегию, в которой особое внимание уделяется общинным связям, поддержанию правопорядка, сбору разведывательных данных, мерам реагирования и восстановительным мероприятиям. Внутреннее за-

конодательство предусматривает всесторонний учет всех аспектов терроризма, включая финансирование, обеспечивая при этом соблюдение основных прав, закрепленных в Конституции страны, которая гарантирует основные права и свободы человека, включая свободу совести. Маврикий является участником нескольких международных договоров, устанавливающих обязательство задерживать и преследовать в судебном порядке или выдавать лиц, виновных в совершении террористических актов. Сотрудники национальных органов прошли интенсивные учебные курсы по борьбе с терроризмом, предлагаемые международными учреждениями и другими государствами-членами.

50. Маврикий полностью соблюдает положения всех международных документов по правам человека, участником которых он является. Межкультурный диалог в его полиэтническом и многоконфессиональном обществе является непрерывным процессом, способствующим преодолению барьеров и поощрению культуры мира, справедливости, развития человеческого потенциала, терпимости и уважения различных религий и культур. Таким образом, он способствует также устранению коренных причин терроризма, радикализации и воинствующего экстремизма, которые часто возникают в условиях нищеты, неравенства, маргинализации и дискриминации.

51. **Г-жа Рандрианаривони** (Мадагаскар) говорит, что ни одна страна не застрахована от терроризма. Правительство ее страны вновь заявляет о своем решительном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях и сохраняет приверженность всем региональным и субрегиональным инициативам по борьбе с международным терроризмом. Оно создало национальный механизм для борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в рамках которого был подготовлен национальный доклад об осуществлении контртеррористической стратегии и плана действий Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. В докладе освещаются мероприятия, проводимые в целях укрепления правовых и институциональных основ и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

52. В 2016 году был проведен практикум высокого уровня в целях организации профессиональной

подготовки и повышения осведомленности о важности предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма. Это мероприятие способствовало распространению рекомендаций Группы разработки финансовых мер. Кроме того, Мадагаскар провел у себя региональный colloquium по вопросам борьбы с транснациональной организованной преступностью и морским пиратством. Был создан морской информационно-координационный центр, который помогает странам Индийского океана и Западной Африки в борьбе с морским пиратством, терроризмом и незаконной торговлей. Страна оратора ратифицировала Конвенцию о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом, и в настоящее время разрабатываются законопроекты, чтобы привести национальное законодательство в соответствие с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций и международными документами, участником которых является Мадагаскар.

53. Огромное значение для борьбы с терроризмом имеет международное сотрудничество, особенно с учетом того, что террористы постоянно совершенствуют и расширяют имеющийся у них набор средств и методов. Делегация оратора выступает за скорейшее заключение всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и урегулирование нерешенных вопросов, таких как вопрос о созыве под эгидой Организации Объединенных Наций конференции высокого уровня для разработки международным сообществом совместной стратегии борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях. Элементы, определенные в 2007 году после продолжительных консультаций, представляют собой обязательство, которое позволит международному сообществу продвинуться вперед и закрепить достигнутые на данный момент успехи.

54. **Г-н Гаршасби** (Исламская Республика Иран) говорит, что международное сообщество собралось, чтобы обсудить проблему международного терроризма, в то время, когда сотни ни в чем не повинных гражданских лиц, включая женщин и детей, ежедневно подвергаются террору, части суверенных территорий находятся под контролем воинствующих экстремистских групп, а иностранные боевики-террористы совершают чудовищные преступления. Эта проблема еще более усугубляется террористическими актами, совершаемыми на почве сек-

тантского воинствующего экстремизма. Исламская Республика Иран была объектом террористических актов в различных формах и проявлениях, включая государственный терроризм. Однако, как это ни парадоксально, государства, ответственные за эти акты, обвиняют другие государства в поддержке терроризма, не имея для этого никаких веских оснований, что является вопиющим нарушением международного права. Такие односторонние действия подрывают международные усилия по борьбе с терроризмом. Вынесенное в предыдущем году судами Соединенных Штатов Америки политическое решение относительно ареста активов Центрального банка Ирана является ярким примером злоупотребления национальными банковскими и финансовыми структурами. Правительство страны оратора преисполнено решимости использовать весь имеющийся в его распоряжении арсенал правовых средств, включая обращение в Международный Суд, чтобы снять незаконный арест со своих активов.

55. В соответствии со своими международными обязательствами в марте 2016 года Исламская Республика Иран завершила подготовку национального закона о борьбе с финансированием терроризма и остается в авангарде региональных контртеррористических усилий. Этот закон предусматривает уголовную ответственность за любой финансовый взнос в пользу физических лиц или организаций, причастных к совершению различных террористических актов. Вместе с тем для эффективного противодействия финансированию терроризма необходимо принимать коллективные меры на международном уровне, не допуская двойных стандартов, предвзятости или дискриминации. С таким финансированием можно бороться только на основе объективного, технического и неполитизированного подхода, возможного благодаря конструктивному взаимному сотрудничеству.

56. Делегация оратора хотела бы выразить глубокую обеспокоенность в связи с предоставлением некоторыми странами услуг по подготовке, оружию и взрывчатых веществ определенным террористическим группам в рамках плана по борьбе с ИГИЛ. Известно, что одна из этих групп совершила террористические нападения в Иране и открыто заявляла о своем намерении продолжать свою деятельность. Другая печально известная террористическая группа, ответственная за совершение нескольких терро-

ристических нападений в Иране, была исключена из перечня некоторыми государствами-членами в интересах их политической повестки дня, что свидетельствует о том, что правительства некоторых стран используют терроризм для достижения своих политических целей, несмотря на свое обязательство бороться с терроризмом, закрепленное в многочисленных договорах и резолюциях.

57. Воинствующий экстремизм и терроризм взаимосвязаны и создают серьезную проблему для всего мира, о чем свидетельствуют не только чудовищные и зверские преступления в Ираке и Сирии, но и жестокие акты, совершаемые в различных странах мира. Перед лицом этих гнусных преступлений международному сообществу необходимо выявить основные факторы, способствующие воинствующему экстремизму. Хотя такие пагубные явления, как диктатура, нищета, коррупция и дискриминация, могут при определенных обстоятельствах являться сопутствующими факторами, богатый опыт и многочисленные факты ясно свидетельствуют о том, что лишь разрушительная идеология может обратить в целом мирного человека в человека, сеющего разрушения. Например, такфиристская идеология, которая чужда исламу и несовместима с ним, делает уязвимых лиц бесчеловечными и побуждает их к совершению немыслимых преступных деяний.

58. Воинствующий экстремизм представляет собой многоаспектную проблему, и его можно победить только при условии принятия и скоординированной реализации всеобъемлющего плана. Его невозможно искоренить одними лишь военными, политическими или экономическими средствами; любая эффективная стратегия должна иметь культурную и идеологическую составляющие. Отрадно видеть, что общинные активисты, в том числе теологи, представляющие все конфессиональные направления мира, осуждают идеологию воинствующего экстремизма и такфиристскую идеологию. Тем не менее ИГИЛ и другие связанные с «Аль-Каидой» группы продолжают привлекать молодых людей из разных стран мира. План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, подготовленный во исполнение резолюции 68/127 Генеральной Ассамблеи, первоначально предложенной Исламской Республикой Иран, явля-

ется одним из шагов в борьбе с воинствующим экстремизмом.

59. Хотя важно сосредоточить внимание на непосредственных и наиболее важных факторах, способствующих воинствующему экстремизму, важно также не упускать из виду роль иностранного вмешательства и агрессии, особенно в Ираке и Сирии, в формировании и увеличении численности нынешних воинствующих экстремистских групп. Статья 51 Устава Организации Объединенных Наций, предназначенная, чтобы гарантировать право на самооборону от вооруженного нападения, используется для оправдания агрессивных нападений на государства-члены, совершаемых под предлогом борьбы с терроризмом и являющихся явным нарушением их суверенитета и территориальной целостности.

60. Наконец, не следует приравнивать к терроризму законную борьбу народов за самоопределение и национальное освобождение. Делегация оратора выступает против любых усилий, направленных на продление оккупации территорий или дальнейшее угнетение таких народов, и решительно осуждает применение силы против них.

61. **Г-н Кафле** (Непал) говорит, что терроризм является серьезной глобальной угрозой, представляющей опасность для поддержания международного мира и безопасности, социальных структур, территориальной целостности и стабильности и порядка в государствах. Его делегация решительно и безоговорочно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. В то же время она подчеркивает, что при борьбе с терроризмом необходимо строго соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и другие международные документы, касающиеся международного права прав человека. Хотя терроризму не может быть никакого оправдания, его не удастся искоренить без устранения его основных причин. В этой связи оратор отмечает, что План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма требует применения комплексного подхода, предусматривающего не только важнейшие меры по обеспечению безопасности в рамках борьбы с терроризмом, но и систематические превентивные шаги по устранению первопричин.

62. Его делегация высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по борьбе с глобальной угрозой терроризма, основанные на многочисленных международных документах и резолюциях Совета Безопасности. Непал является участником шести международных документов по борьбе с терроризмом и Региональной конвенции о пресечении терроризма Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и дополнительного протокола к ней. Правительство серьезно отнеслось к своему обязательству по осуществлению этих документов, несмотря на ограниченность ресурсов и отсутствие технического потенциала. Оно также поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и осуществляет ее. Делегация оратора считает, что предложение о созыве международной конференции высокого уровня под эгидой Организации Объединенных Наций заслуживает положительной оценки. Она также подчеркивает необходимость скорейшего заключения всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом и согласования на международном уровне правового определения терроризма. Террористы никогда не должны рассматриваться как борцы за свободу.

63. Необходимы конкретные коллективные меры по борьбе с терроризмом. Следует укреплять потенциал государств и роль системы Организации Объединенных Наций, обеспечивая при этом уважение прав человека всех лиц, в особенности женщин и детей. Необходимо принять меры по пресечению финансирования терроризма и организованной преступности, в том числе посредством сотрудничества судебных органов, оказания юридической помощи и обмена информацией.

64. **Монсеньор Грыса** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что память о жертвах терроризма и боль обшин и отдельных лиц, которые по-прежнему страдают в результате террористических актов, должны вновь заставить осознать неотложность важной работы Шестого комитета и придать ей новый импульс. Международное сообщество не может оставаться безучастным, в то время как террористы проявляют презрение к человеческой жизни и совершают ужасные преступления в отношении женщин и девочек. Никакие идеологические, политические, философские, расовые, этнические или религиозные причины никогда не

смогут служить оправданием или объяснением терроризма, который унижает человеческое достоинство и является нарушением основных прав человека. Ему можно противостоять только посредством принятия согласованных мер на международном уровне. Международное сообщество в целом должно лишить террористов доступа к кибертехнологиям, используемым для вербовки новых сторонников, финансирования террористической деятельности и координации нападений. Никому не должно быть позволено финансировать террористов или поставлять им оружие и боеприпасы. Лица, участвовавшие в подстрекательстве к воинствующему экстремизму или укрывательстве членов террористических групп, должны быть привлечены к судебной ответственности, и за все нарушения международного гуманитарного права и преступления против человечности, совершенные террористическими группами, должно осуществляться активное преследование.

65. В то же время все меры по борьбе с терроризмом должны предусматривать неукоснительное соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права. В связи с этим недавние решения Европейского суда по правам человека по делу «Ад-Дулими и компании «Монтана Менеджмент Инк.» против Швейцарии» и Суда Европейских сообществ по делу «Кади и Международный фонд «Аль-Баракаат» против Совета и Комиссии» заслуживают тщательного изучения.

66. Контртеррористическая деятельность не должна ограничивать возможности правительственных, неправительственных и религиозных организаций для оказания гуманитарной помощи уязвимым группам или лицам, включая беженцев и перемещенных лиц. Такая деятельность должна быть направлена на урегулирование социальных и политических конфликтов, которые разжигают насилие и усиливают ненависть между общинами. Глубокая социальная несправедливость, нарушения основных прав и свобод, этническая и религиозная дискриминация и преследования и значительное социальное и экономическое неравенство создают условия, которые могут способствовать радикализации. Всем правительствам следует взаимодействовать с гражданским обществом в целях решения проблем, с которыми сталкиваются отдельные лица и общи-

ны, подвергающиеся наибольшему риску радикализации и вербовки, в особенности молодежь.

67. Важнейшую роль в предотвращении терроризма играет образование. Католическая церковь обеспечивает образование для миллионов детей и молодых людей всех вероисповеданий (или не имеющих такового), представляющих все экономические слои, уделяя особое внимание тем, у кого возможности для получения образования ограничены или вообще отсутствуют. Тем самым она укрепляет общество, воспитывая ответственных, миролюбивых граждан.

68. Религиозные лидеры должны играть ведущую роль в осуждении риторики и идеологии, порождающих радикализацию, ненависть и экстремизм, в особенности тех, которые якобы основываются на религиозных постулатах или текстах. Религии должны объединиться в борьбе со всеми формами религиозного фанатизма, стереотипами и неуважением к тому, что люди считают священным. Они должны также поощрять диалог и взаимопонимание. Долгосрочное решение проблемы терроризма не может быть найдено лишь с помощью военных средств и мер безопасности; необходимо также прививать культуру, способствующую взаимному признанию и формированию миролюбивого и открытого общества.

69. **Г-н Бамия** (наблюдатель от Палестины) говорит, что, даже в то время как Организация Объединенных Наций отмечает десятую годовщину принятия своей Глобальной контртеррористической стратегии, угроза терроризма продолжает распространяться по всему миру, в результате чего страдают миллионы ни в чем не повинных гражданских лиц, возникает нестабильность во многих странах и особенно остро ощущается необходимость всеобъемлющего и сбалансированного осуществления всех четырех компонентов Стратегии. Государство Палестина осуждает терроризм и террористические акты, включая те, в которых прямо или косвенно замешаны государства. Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним необходимы, однако такие меры должны в полной мере соответствовать международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций, международное право прав человека, беженское право и международное гуманитарное право. Те, кто пытается оправдать

нарушение закона обеспечением безопасности, наносят ущерб и верховенству права, и безопасности и подпитывают воинствующий экстремизм, который может служить питательной средой для терроризма.

70. Государства-члены неоднократно подтверждали свою решимость урегулировать конфликты, прекратить иностранную оккупацию, бороться с угнетением, ликвидировать нищету и поощрять экономический рост и устойчивое развитие, права человека и верховенство права, и они также выразили желание улучшать межкультурное взаимопонимание и обеспечивать уважение всех религий, убеждений и культур, что послужит одним из средств борьбы с терроризмом и достижения международного мира и безопасности. Достаточно лишь взглянуть на нынешнюю реальность, особенно в регионе Ближнего Востока, чтобы увидеть, что эти обещания далеко не выполнены.

71. Крайне важно устранить коренные причины распространения терроризма и экстремизма, включая угнетение, репрессии, дискриминацию и несправедливость. Делегация оратора неоднократно предупреждала о том, что затянувшийся конфликт и продолжающиеся нарушения неотъемлемых прав палестинского народа могут привести к бесконечной религиозной войне, которой могут воспользоваться экстремисты во всем мире. Этой угрозы можно избежать, положив конец израильской оккупации и лишению палестинского народа права собственности в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций.

72. Нельзя допустить, чтобы международный консенсус в отношении необходимости борьбы с терроризмом был подорван попытками использовать законную борьбу с терроризмом в целях подавления права на самоопределение народов, особенно тех, которые находятся под колониальным или иностранным господством и иностранной оккупацией. Подавляющее большинство делегаций, представленных в Комитете, в какой-то момент сталкивалось с ситуацией, когда бывшие колониальные державы называли лидеров их наций террористами и приравнивали их борьбу за свободу к терроризму. Такие обвинения, направленные на делегитимизацию борьбы за национальное освобождение и самоопределение, противоречат международному

праву, Уставу и различным резолюциям Организации Объединенных Наций.

73. Терроризм нельзя ассоциировать ни с какой религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. Он представляет собой угрозу для всего человечества. Действительно, следует помнить о том, что в последние годы в странах, где большинство населения составляют мусульмане, было зарегистрировано самое большое число жертв терроризма. Делегация оратора выражает свою солидарность со всеми жертвами терроризма, где бы они ни находились. Международное сообщество несет общую ответственность за поощрение культуры мира, терпимости и межкультурного и межрелигиозного диалога. Уважение человеческого достоинства, плюрализм и разнообразие могут помочь оградить население от угрозы терроризма, в то время как дискриминация, сегрегация и ксенофобия будут лишь разжигать ненависть, которая может привести к экстремизму и терроризму.

74. **Г-н Охеда** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста (МККК)) говорит, что терроризм отрицает основополагающий принцип гуманности и противоречит другим принципам и целям международного гуманитарного права. МККК осуждает все акты терроризма и глубоко встревожен тем, какие разрушительные последствия они имеют для общин и отдельных лиц. Все большую обеспокоенность вызывает активизация негосударственных вооруженных групп, причастных к совершению актов терроризма, что заставило государства и международные организации отреагировать путем ужесточения существующих и введения новых контртеррористических мер. МККК не оспаривает право государств принимать необходимые меры для обеспечения своей безопасности и ликвидации терроризма. Тем не менее гарантии, обеспечивающие защиту жизни и достоинства человека, должны соблюдаться.

75. В интересах международного сообщества обеспечить, чтобы контртеррористические мероприятия проводились при полном уважении к защите, гарантированной всем лицам в соответствии с международным правом, в частности международным гуманитарным правом и правом прав человека, поскольку нарушения этих сводов правовых норм могут усугубить само явление, на борьбу с которым

направлены контртеррористические усилия. В частности, должны соблюдаться положения международного права, касающиеся ареста и задержания лиц в связи с терроризмом. Независимым и нейтральным механизмам контроля, таким как МККК, должен предоставляться доступ к таким лицам, чтобы они могли помочь органам власти, осуществляющим содержание под стражей, обеспечить гуманное обращение с заключенными в соответствии с применимыми нормами и стандартами международного права.

76. Законы, касающиеся борьбы с терроризмом, в частности уголовное законодательство, должны составляться таким образом, чтобы они не препятствовали гуманитарной деятельности. Такая деятельность включает гуманитарное взаимодействие с негосударственными вооруженными группами, даже если они относятся к числу террористических. В уголовном законодательстве, касающемся борьбы с терроризмом, должно предусматриваться исключение из сферы его применения мероприятий, которые носят исключительно гуманитарный и беспристрастный характер. Отсутствие исключения для таких мероприятий будет означать отрицание понятия нейтральной, независимой и беспристрастной гуманитарной деятельности. Оно также может поставить под угрозу миссию беспристрастных гуманитарных организаций, заключающуюся в обеспечении защиты лиц, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, и оказании им помощи, особенно в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами.

77. По мнению оратора, любое соглашение относительно условий всеобъемлющей конвенции о международном терроризме должно соответствовать основным принципам и определениям международного гуманитарного права. Поскольку в сферу применения этой конвенции могут входить вооруженные конфликты, МККК считает крайне важным включить положение, регулирующее связь конвенции с международным гуманитарным правом, в целях сведения к минимуму параллелизма и противоречий между ними. Что касается конкретно вооруженных конфликтов, то в конвенции не должна предусматриваться уголовная ответственность за действия, которые разрешены или не запрещены международным гуманитарным правом, такие как



нападения на военные объекты или лиц, не имеющих права на защиту от прямых нападений.

**Пункт 84 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/71/169)**

78. **Г-н Берас** (Доминиканская Республика), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что в Политической декларации Кито, принятой на четвертой встрече на высшем уровне СЕЛАК в январе 2016 года, а также в других декларациях СЕЛАК члены Сообщества подтвердили свое уважение к международному праву, мирному урегулированию споров, запрещению угрозы силой или ее применения, территориальной целостности и невмешательству во внутренние дела государств, защите и поощрению прав человека, верховенству права на национальном и международном уровнях и демократии. СЕЛАК также поддерживает принцип самоопределения народов, которые по-прежнему находятся под колониальным господством или иностранной оккупацией; уважение прав человека и основных свобод; равенство прав для всех независимо от пола, расы, языка или религии; и международное сотрудничество при решении экономических, социальных, культурных или гуманитарных проблем и добросовестном выполнении обязательств, взятых на себя всеми государствами в соответствии с Уставом.

79. Страны СЕЛАК также готовы работать сообща в целях обеспечения процветания для всех и ликвидации дискриминации, неравенства, изоляции и нарушений прав человека и принципа верховенства права. Они признают важность верховенства права для установления братских отношений и равенства между государствами, а также построения справедливого и равноправного общества. Они полны решимости содействовать достижению справедливого и прочного мира во всем мире в соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе. Мир и безопасность на международном уровне крайне важны для укрепления верховенства права.

80. Необходимо и далее развивать связи между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций — миром и безопасностью, правами челове-

ка и развитием. Верховенство права на международном уровне обеспечивает легитимность и предсказуемость действий государств, укрепляет суверенное равенство государств и определяет ответственность государств в отношении всех лиц, находящихся на их территории и под их юрисдикцией.

81. СЕЛАК приветствует деятельность Организации Объединенных Наций, направленную на укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях, но считает, что многое можно улучшить, с тем чтобы избежать дублирования и повысить эффективность. Содействие, оказываемое Организацией Объединенных Наций, должно быть широкомасштабным и охватывать также вызовы, связанные с экономическим ростом, устойчивым развитием и искоренением нищеты.

82. Страны СЕЛАК хотели бы подчеркнуть, что важно в срочном порядке продолжать усилия по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, укреплению Экономического и Социального Совета и реформированию Совета Безопасности, с тем чтобы эти органы стали более эффективными, демократичными, представительными и прозрачными. Они также отмечают ценность реформ структур управления, квот и права голоса в бреттон-вудских учреждениях, проводимых в целях повышения их эффективности, авторитетности, подотчетности и легитимности.

83. СЕЛАК признает необходимость придерживаться международных правовых рамок, чтобы обеспечить уважение к верховенству права на международном уровне, при котором верховенство права в равной степени применяется ко всем государствам, а также к международным организациям, включая Организацию Объединенных Наций и ее основные органы, в частности Совет Безопасности. Выполнение обязательств, изложенных в Уставе и в других международных документах, имеет большое значение для решения коллективной задачи поддержания международного мира и безопасности, эффективной борьбы с новыми угрозами и привлечения к ответственности за международные преступления.

84. Укрепление верховенства права — это не исключительная забота определенных стран или регионов, а глобальное стремление, которое должно регулироваться согласованными ценностями, прин-

ципами и нормами, установленными в рамках открытых, предсказуемых и признанных процессов, в ходе которых учитываются национальные точки зрения. Механизмы, созданные в Латинской Америке и Карибском бассейне, играют важную роль в поощрении верховенства права в отношениях между государствами региона. СЕЛАК привержено укреплению и продвижению верховенства права через диалог, сотрудничество и солидарность его членов. Сообщество признает важность национальной ответственности за деятельность по установлению верховенства права и необходимость наличия доступной для всех прозрачной правовой системы, прочных демократических институтов и законов, независимой и беспристрастной судебной системы и адекватных механизмов возмещения ущерба в случаях нарушения прав человека для создания основы политического и социального развития.

85. СЕЛАК настоятельно призывает государства воздерживаться от принятия и применения любых односторонних санкций или других экономических, финансовых или торговых мер, которые противоречат нормам международного права и Уставу и препятствуют полному достижению целей социально-экономического развития, особенно в развивающихся странах. Оно настоятельно призывает также соблюдать резолюцию 70/5 Генеральной Ассамблеи и другие резолюции Ассамблеи, в которых содержится призыв к прекращению экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы.

86. Верховенство права и развитие подкрепляют друг друга. Продвижение верховенства права на национальном и международном уровнях имеет огромное значение для достижения поступательного и всеохватного экономического роста и полной реализации прав человека, включая право на развитие. СЕЛАК признает важность содействия доступности правосудия для всех, что является одним из способов устранения коренных причин социальной изоляции, в частности путем поощрения всеобщей регистрации новорожденных, предоставления бесплатной правовой помощи уязвимым группам населения и укрепления механизмов урегулирования споров, таких как посредничество и примирение.

87. Что касается обмена национальным опытом в области применения многосторонних договоров, то

члены Сообщества приветствуют весьма продуктивный семинар по праву и практике международных договоров в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшийся в Мехико в июле 2016 года. СЕЛАК предлагает государствам продолжать проведение таких мероприятий, поскольку они способствуют обмену практикой и опытом, что имеет решающее значение для укрепления верховенства права в международном сообществе. Оно также приветствует различные региональные курсы по международному праву, проведенные в 2016 году.

88. **Г-н Насимфар** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что уважение к верховенству права на национальном и международном уровнях крайне необходимо для поддержания международного мира и безопасности и достижения социально-экономического развития. Заседание высокого уровня на шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, посвященное верховенству права, стало важной вехой в обсуждениях на Ассамблее этого предмета и вопроса о ее усилиях по достижению общего понимания среди государств-членов. Движение приложит все усилия для того, чтобы продолжить эти обсуждения в Шестом комитете в сотрудничестве с другими партнерами.

89. Необходимо поддерживать баланс между национальным и международным аспектами верховенства права. Движение неприсоединения продолжает считать, что последний аспект требует большего внимания со стороны Организации Объединенных Наций. Устав обеспечивает нормативные руководящие положения относительно основы верховенства права на международном уровне. Усилия по построению международных отношений на основе верховенства права должны определяться, в частности, принципами суверенного равенства государств, запрещения угрозы силой или ее применения в международных отношениях и мирного урегулирования споров. Принцип суверенного равенства среди прочего означает, что все государства должны иметь равные возможности для участия в законотворческих процессах на международном уровне. Кроме того, все государства должны соблюдать свои обязательства в рамках договоров и обычного международного права. Необходимо избегать избирательного применения международного

права и уважать законные и легитимные права государств в соответствии с ним.

90. Движение неприсоединения также призывает государства стремиться к мирному урегулированию споров, используя механизмы и инструменты, установленные международным правом, включая Международный Суд, учрежденные на основе договоров суды и арбитраж. Движение призывает Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности использовать при необходимости их право в соответствии со статьей 96 Устава запрашивать от Международного Суда консультативные заключения по юридическим вопросам.

91. Права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. Все государства должны выполнять свои обязательства по поощрению всеобщего уважения и защиты прав человека и основных свобод для всех в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и другими документами по правам человека и международному праву. Цели и принципы Устава и принципы международного права имеют первостепенное значение для мира и безопасности, верховенства права, экономического развития, социального прогресса и прав человека для всех, и государства-члены должны подтвердить свою готовность отстаивать, сохранять и поддерживать их. Движение неприсоединения по-прежнему обеспокоено применением односторонних мер, которое отрицательно сказывается на верховенстве права и международных отношениях. Ни одно государство или группа государств не имеют права лишать другие государства их законных прав по политическим причинам. Движение осуждает любые попытки дестабилизировать демократический и конституционный порядок в любом из его государств-членов.

92. Государствам-членам следует уважать функции и полномочия каждого из главных органов Организации Объединенных Наций, особенно Генеральной Ассамблеи, и поддерживать баланс между ними. Тесное сотрудничество и координация между главными органами имеют решающее значение для сохранения Организацией своей актуальности и способности реагировать на существующие и новые угрозы и вызовы. Постоянные посягательства Совета Безопасности на функции и полномочия Ге-

неральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по-прежнему вызывают озабоченность. Совет Безопасности должен полностью соблюдать нормы международного права и Устав Организации Объединенных Наций.

93. Генеральная Ассамблея должна играть ведущую роль в продвижении и координации усилий по укреплению верховенства права. Вместе с тем международное сообщество не должно подменять национальные органы власти в их усилиях по обеспечению или укреплению верховенства права на национальном уровне. Национальная ответственность за осуществление деятельности в сфере верховенства права имеет большое значение, равно как и укрепление потенциала государств-членов по выполнению их международных обязательств, в том числе посредством расширения технической помощи и наращивания потенциала. Фонды и программы Организации Объединенных Наций должны предоставлять такую помощь только по просьбе правительств и строго в рамках своих соответствующих мандатов. При этом им следует принимать во внимание обычаи, а также политические и социально-экономические особенности каждой страны и не допускать навязывания готовых моделей.

94. Следует создать надлежащие механизмы, которые позволили бы государствам-членам быть в курсе работы Группы по вопросам верховенства права и обеспечили регулярное взаимодействие Группы и Генеральной Ассамблеи. При подготовке докладов, равно как и в процессе сбора, классификации и оценки качества данных по вопросам, которые прямо или косвенно касаются верховенства права, следует принимать во внимание отсутствие согласованного определения верховенства права. Деятельность органов Организации Объединенных Наций по сбору данных не должна приводить к односторонней выработке показателей верховенства права или классификации стран. Любые показатели должны согласовываться государствами-членами открытым и транспарентным образом.

95. Осознавая важность верховенства права в Организации Объединенных Наций, Движение неприсоединения высоко оценивает роль системы отправления правосудия в Организации Объединенных Наций и поддерживает инициативы по привлечению персонала Организации Объединенных

Наций к ответственности за любые случаи ненадлежащего поведения при исполнении официальных служебных обязанностей.

96. Движение вновь приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 67/19, в которой Палестине предоставляется статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом, и отражена давняя принципиальная поддержка международным сообществом неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение, независимость и урегулирование на основе создания двух государств в границах, существовавших до 1967 года. Движение также вновь подтверждает свою поддержку заявления Государства Палестина о приеме в полноправные члены Организации Объединенных Наций.

97. Хотя Движение подчеркивает важность свободы убеждений и их свободного выражения, закрепленной в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, оно хотело бы подчеркнуть, что в соответствии со статьей 29 Декларации при осуществлении этой свободы необходимо признавать и уважать мораль, общественный порядок и права и свободы других. Свобода выражения не является абсолютной и должна осуществляться ответственно и согласно соответствующим международным стандартам и документам в области прав человека.

98. Члены Движения неприсоединения готовы принять участие в обсуждении тем этого года: национальной практики в области осуществления многосторонних договоров и практических мер по облегчению доступа к правосудию для всех.

99. **Г-н Джойини** (Южная Африка), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что многосторонние договоры являются неотъемлемой составляющей всеобъемлющей прочной международной правовой основы, так как помогают обеспечить положение, при котором отношения между государствами любой величины регулируются верховенством права. Многосторонние договоры способствуют универсальности, продвигают международный консенсус, обеспечивают определенность и подотчетность в вопросах прав и обязанностей государств и облегчают мирное урегулирование споров.

100. Вопрос о доступе к правосудию освещается в региональных документах и программах в Африке и в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года. Этот вопрос отслеживается также в рамках Африканского механизма коллегиального обзора. Включение вопроса о доступе к правосудию в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года всецело приветствуется, хотя такой шаг следовало сделать гораздо раньше. Крайне важно обеспечить, чтобы были разработаны значимые, надлежащие и эффективные показатели и чтобы они охватывали весь спектр вопросов, рассматриваемых в рамках цели 16 в области устойчивого развития, особенно в рамках задачи 16.3. Эффективный доступ к правосудию может ускорить процесс искоренения нищеты и неравенства. Таким образом, наличие значимых показателей выполнения задачи 16.3 могло бы способствовать также реализации задач в рамках цели 1 — «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах».

101. Проекты показателей, предложенные Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития для задачи 16.3, оказались неудачными, поскольку в них не были учтены наиболее важные составляющие доступа к правосудию: доступ к судебным органам и доступ к правовой помощи и поддержке. Совершенно очевидно, что задача 16.3 включает три цели: предоставление членам общества возможностей для получения правовой помощи, с тем чтобы они могли обратиться в органы правосудия как по гражданским, так и по уголовным вопросам; создание эффективных и действенных институтов правосудия, оперативно рассматривающих соответствующие вопросы; и поощрение и защита верховенства права. Достижение первых двух целей повысит доверие к судебной системе, что, в свою очередь, обеспечит верховенство права.

102. Надлежащие и эффективные показатели будут касаться полноценного доступа, особенно раннего доступа к правосудию, включая доступ к правовой помощи и/или поддержке за счет государства, когда это необходимо, и к справедливому разбирательству. Критерием оценки любой страны, претендующей на звание цивилизованной, является то, каким образом государство обращается с лицами, вступившими в конфликт с законом. Полноценный доступ к правосудию включает и доступ к правосуду

дию по гражданским делам и подразумевает, что государство обязано создать необходимые механизмы, обеспечивающие, в частности, доступ и помощь и позволяющие гражданам урегулировать частные или гражданские споры, возникающие между ними. С учетом того, что большинству простых людей судебная система представляется сложной и непонятной и что малоимущие граждане сталкиваются с множеством правовых вопросов, не имеющих отношения к системе уголовного правосудия, важно, чтобы правовая помощь была доступной для всех, кто в ней нуждается. Четким руководством по этому вопросу служат Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*