



Asamblea General

Septuagésimo primer período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
19 de diciembre de 2016
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 16ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el miércoles 26 de octubre de 2016, a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Drobnjak (Croacia)

Sumario

Tema 51 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (*continuación*)

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefa de la Dependencia de Control de Documentos (srcorrections@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).

16-18681 (S)



Se ruega reciclar



Se declara abierta la sesión a las 10.00 horas.

Tema 51 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (continuación)

1. **El Sr. Lim Mun Pong** (Singapur) dice que habida cuenta del entorno de seguridad mundial cada vez más difícil y las demandas cada vez mayores de operaciones de paz, Singapur, como miembro responsable de la comunidad internacional, hace todo lo posible para apoyar las operaciones de paz de las Naciones Unidas, y ha aportado personal militar y de policía a 16 operaciones de paz y misiones de observadores desde 1989 a pesar de sus recursos y tamaño limitados. Los exámenes oportunos de las operaciones de paz que se llevaron a cabo en 2015 proporcionaron recomendaciones útiles para mejorar la eficacia de las operaciones, y su delegación acoge con agrado, en particular, la recomendación que figura en el informe final del Grupo de Expertos sobre Tecnología e Innovación* en relación con el uso de la tecnología. La tecnología proporciona al personal de mantenimiento de la paz acceso a información fundamental y comunicaciones ininterrumpidas, y mejora la conciencia situacional, lo que constituye una clara ventaja en las misiones sobre el terreno en situaciones muy volátiles. La tecnología también permitirá a los Estados pequeños realizar aportaciones de manera eficaz, más allá de las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz. Singapur está trabajando con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz a fin de elaborar una aplicación integrada de tecnología de la información para presentar información oportuna sobre las bajas sobre el terreno, que aumentará la capacidad de las operaciones de paz para recopilar datos y presentar informes. Singapur contribuye eficazmente a actividades específicas de mantenimiento de la paz y de seguridad regionales e internacionales, participando activamente en iniciativas como la elaboración de un manual para establecer las normas y los parámetros operativos de las operaciones marítimas en las

misiones de mantenimiento de la paz, así como en las iniciativas multilaterales para promover la paz y la estabilidad, como la Fuerza Combinada de Operaciones 151 de las Fuerzas Marítimas Combinadas para combatir la piratería en el Golfo de Adén y la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad en el Afganistán. Singapur espera que su asociación con las Naciones Unidas en la esfera de la gestión de la información fomente colaboraciones similares entre la Organización y los Estados Miembros en el futuro.

2. La delegación de Singapur está profundamente preocupada por el aumento de los casos de explotación y abusos sexuales, que han dejado secuelas en las víctimas y han dañado gravemente la credibilidad de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Por tanto, acoge con beneplácito las medidas adoptadas para reforzar la política de tolerancia cero de las Naciones Unidas, aumentar la transparencia y aplicar un enfoque centrado en las víctimas. Debe crearse una cultura de responsabilidad y rendición de cuentas en cada una de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Establecer normas claras de conducta y procesos de selección y capacitación más sólidos para el personal de mantenimiento de la paz puede ayudar a prevenir los abusos. Además, las Naciones Unidas deben investigar todas las denuncias y velar por que no se pase por alto ningún caso. Los Estados Miembros y la Secretaría deben seguir colaborando para garantizar que todas las misiones de mantenimiento de la paz protejan a los más vulnerables y mantengan la reputación de las Naciones Unidas. El orador encomia a los valerosos hombres y mujeres que prestan sus servicios en las operaciones de mantenimiento de la paz por su compromiso y sacrificio, que infunden esperanza en el futuro a quienes viven en zonas de conflicto.

3. **El Sr. Zamora Rivas** (El Salvador) observa el rol fundamental que jugaron las Naciones Unidas en la construcción e implementación de los acuerdos de paz en El Salvador a principios del decenio de 1990 y dice que El Salvador reconoce la legitimidad y eficacia de las misiones de mantenimiento de la paz como un mecanismo para poner fin a los conflictos nacionales y regionales. El Salvador, que ha participado en 12 misiones de este tipo desde 1956, se está preparando para desplegar unidades de ingenieros y personal para aeródromos como parte de su contribución continua, y

* "Performance Peacekeeping: Final report of the Expert Panel on Technology and Innovation in United Nations Peacekeeping", publicado por el Grupo en 2014; puede descargarse en <http://www.performancepeacekeeping.org/>.

se prevé que las Naciones Unidas realicen una visita de inspección y asesoramiento al país a principios de diciembre de 2016. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han pasado de su función inicial de mantener el alto el fuego a una participación activa en todo el proceso de paz; estas operaciones ya no consisten simplemente en mantener la paz, sino también en consolidarla e impedir que estallen nuevos conflictos. Por consiguiente, habrá que afrontar nuevos desafíos.

4. Para que la implementación sea eficaz, la Organización debe consultar a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y a los países receptores antes de que el Consejo de Seguridad prorrogue o realice cambios en el mandato de una operación de mantenimiento de la paz, y también debe lograr que estos países participen en la adopción de decisiones. En cuanto a las capacidades de despliegue rápido, debe haber recursos humanos, financieros y logísticos adecuados para asegurar la eficiencia de las misiones y reducir al mínimo el riesgo para el personal. El Salvador está de acuerdo con la concepción de las fuerzas de despliegue rápido, pero para poder tener éxito los contingentes deben estar adecuadamente preparados y capacitados en sus países de origen. Por ello, las Naciones Unidas y los países que no aportan contingentes deben contribuir a esta tarea proporcionando la asistencia técnica y el equipo necesarios.

5. El Salvador rechaza todas las violaciones de los derechos humanos cometidas por miembros del personal de mantenimiento de la paz, principalmente los ataques sexuales contra la población civil, y apoya firmemente la política del Secretario General de tolerancia cero en este sentido. Todos los Estados Miembros tienen el deber de llevar a cabo un análisis serio y constructivo del informe del Secretario General titulado “Lucha contra la explotación y los abusos sexuales” (A/71/97) y las recomendaciones formuladas en él por el Grupo de Examen Externo e Independiente para prevenir la explotación y los abusos sexuales, investigar las denuncias de forma rápida y exhaustiva, hacer que los responsables rindan cuentas de sus actos y repatriar las unidades cuando haya pruebas contundentes de abuso generalizado o sistémico.

6. Además de mantener la paz y la seguridad, las misiones de mantenimiento de la paz cumplen otras

funciones, que van desde contribuir a los procesos políticos y la reforma judicial hasta ejercer funciones humanitarias y de desarrollo, siempre con el consentimiento del país receptor. Sin embargo, El Salvador está preocupado porque algunas misiones están autorizadas a utilizar la fuerza para prevenir los ataques asimétricos contra los civiles o el personal de las Naciones Unidas; por ello, cambiar sus mandatos puede incrementar el riesgo de ataques contra las fuerzas de paz, que no están entrenadas ni tienen los medios para llevar a cabo operaciones de contrainsurgencia. El Salvador respalda todas las iniciativas para asegurar la participación de las mujeres en el mantenimiento de la paz, de conformidad con la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y resoluciones posteriores, así como todas las acciones para mejorar la capacitación que la Organización da a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. Es importante mejorar la administración de las misiones de mantenimiento de la paz. Además, los reembolsos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía deben hacerse de manera eficiente y oportuna, y deben revisarse los plazos que se dan a los Estados Miembros, que en muchos casos son poco realistas.

7. **La Sra. Sughayar** (Jordania) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz son cada vez más importantes debido al creciente número de amenazas y conflictos en todo el mundo. Los cambios en la naturaleza y el alcance de los conflictos han hecho necesario desarrollar nuevas estructuras y mejorar las políticas. La delegación de Jordania acoge con agrado los esfuerzos realizados por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz para mejorar las operaciones de mantenimiento de la paz en los últimos años, en especial el examen amplio de las operaciones de paz. Es preciso mejorar la cooperación, la coordinación y la integración entre el Departamento y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para mejorar los mandatos de mantenimiento de la paz.

8. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben concebirse para dar una respuesta rápida y eficaz a los conflictos, de acuerdo con el alcance de la amenaza. Para ello, las fuerzas de mantenimiento de la paz deben recibir, antes y después de su despliegue, una formación y especialización adecuadas que les permitan consolidar la seguridad y proteger a los

civiles. Las recomendaciones incluidas en el Examen Externo de las Funciones, la Estructura y la Capacidad de la División de Policía contribuirán a mejorar el desempeño de las fuerzas de policía en las operaciones de mantenimiento de la paz. Se debe consultar a los países que aportan fuerzas a las operaciones de mantenimiento de la paz antes de cambiar o aplicar cualquier norma relativa a los aspectos técnicos, administrativos o estratégicos de las misiones asignadas a estas fuerzas.

9. La oradora reafirma la necesidad de que todos los países que aportan contingentes apliquen la política de tolerancia cero frente a la explotación sexual e impidan que estos abominables actos distorsionen los nobles objetivos del mantenimiento de la paz. Debe hacerse rendir cuentas a los autores de manera prudente, evitando declarar a todo el contingente culpable por asociación. Es preciso seguir examinando el asunto y establecer directrices para aplicar políticas relativas a la explotación y los abusos sexuales, con la participación de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

10. Jordania destaca la importancia de establecer un mecanismo sostenible y periódico para la cooperación triangular entre la Secretaría, el Consejo de Seguridad y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a fin de promover más transparencia e integración en la concepción y ejecución de las operaciones de mantenimiento de la paz. Además, no debe menoscabarse el papel del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, ya que se ocupa específicamente de examinar las operaciones de mantenimiento de la paz y brinda a todos los países la oportunidad de participar en este proceso. El Gobierno de Jordania, sobre la base de su firme compromiso con la labor de las Naciones Unidas en el ámbito de la solución y prevención de conflictos, está orgulloso de su papel activo en las operaciones de mantenimiento de la paz. Jordania es el mayor contribuyente de fuerzas de policía a las operaciones de mantenimiento de la paz y enviará más tropas y batallones de policía a varios países africanos en 2017. Por último, Jordania rinde homenaje a todo el personal de mantenimiento de la paz y encomia sus esfuerzos y sacrificios en el desempeño de sus funciones.

11. **El Sr. Sobral Duarte** (Brasil) dice que el firme apoyo de su país a las operaciones de mantenimiento

de la paz de las Naciones Unidas se refleja en su despliegue de más de 46.000 contingentes y miembros del personal en 50 misiones desde 1948. El Brasil, que es el mayor contingente militar de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), también está al mando del Equipo de Tareas Marítimo de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) y le proporciona los buques insignia. Hay más de 1.300 efectivos de mantenimiento de la paz brasileños desplegados en 10 misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El orador transmite las condolencias del Brasil a las familias de las víctimas del huracán Matthew, la peor crisis humanitaria sufrida por Haití desde el devastador terremoto de 2010, y elogia a las tropas de la MINUSTAH por su dedicación y trabajo.

12. Deben celebrarse consultas oficiales entre la Secretaría, el Consejo de Seguridad y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía antes de establecer y renovar los mandatos de mantenimiento de la paz, con miras a lograr un mejor equilibrio entre las perspectivas de los países que elaboran los mandatos y los que los aplican. El orador, que suscribe el concepto del sostenimiento de la paz a fin de superar la “ilusión de la secuenciación” entre el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz, insta al Consejo de Seguridad a que examine las causas fundamentales de los conflictos, incluidas las dimensiones económicas y sociales, e incorpore objetivos clave en materia de consolidación de la paz en los mandatos de las misiones desde el principio. En este contexto, la Asamblea debe examinar, conjuntamente y en sinergia, las recomendaciones que figuran en los exámenes de las operaciones de mantenimiento de la paz y en los exámenes de la estructura para la consolidación de la paz.

13. El Brasil reafirma su apoyo a la participación de las mujeres en las operaciones de paz y su plena adhesión a la política de las Naciones Unidas de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales. Los reglamentos para prevenir y combatir estas faltas de conducta graves, en las que estén implicados miembros del personal de las Naciones Unidas y contingentes ajenos a las Naciones Unidas que estén bajo el mandato del Consejo de Seguridad, deben aplicarse a todo el personal de las misiones sin excepción. El orador señala que las tropas brasileñas

nunca han estado involucradas en ninguna denuncia fundada de explotación y abusos sexuales y dice que la Asamblea General debe seguir llevando la iniciativa para prevenir estos abusos. Además, debe establecerse una cuenta especial, independiente del presupuesto ordinario, para las misiones políticas especiales, de acuerdo con el informe del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz (A/70/95-S/2015/446), que aumentará la eficiencia de otras actividades esenciales y aliviará las presiones presupuestarias a las que están sometidas. El Brasil reafirma también su voluntad de contribuir a la excelente labor de la Oficina de la Alianza Estratégica para el Mantenimiento de la Paz y a la iniciativa de la Secretaría, que cuenta con el apoyo del Japón y otros asociados, para ejecutar un proyecto de desarrollo de la capacidad para las unidades de ingeniería en África. Se prevé que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz garantice que las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sigan respondiendo a un anhelo de cooperación al servicio de la paz, la estabilidad política y el desarrollo sostenible, centrado especialmente en la primacía de la política y en la prevención. A medida que las operaciones de mantenimiento de la paz se vuelven más complejas y peligrosas, los Estados Miembros deben reflexionar continuamente sobre su evolución en términos conceptuales y orientados a los resultados. Por tanto, el papel del Comité Especial, debido a su decisiva interacción con los Estados Miembros, resulta fundamental.

14. **El Sr. Meza-Cuadra** (Perú) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz se han convertido en un instrumento fundamental de la Organización para el cumplimiento de su objetivo central de mantener la paz y la seguridad internacionales, y su eficacia se mide, sin duda, por el éxito de las misiones de mantenimiento de la paz sobre el terreno, que deben adaptarse constantemente a las características mudables de la guerra. En las últimas décadas, los cambios en el sistema internacional han hecho más complejas la paz y la seguridad, por lo que las Naciones Unidas han debido replantearse la manera de organizar las operaciones de mantenimiento de la paz. Dado el carácter multidimensional de las operaciones de mantenimiento de la paz modernas, cuyos mandatos abarcan múltiples aspectos, desde la seguridad hasta el desarrollo, el Perú considera que

todos los programas de paz deben incorporar medidas amplias que contribuyan a determinar y apoyar toda una serie de estructuras y procesos relacionados con la consolidación de la paz.

15. El personal de mantenimiento de la paz debe demostrar una conducta ética y profesional, en consonancia con los principios y valores fundamentales de las Naciones Unidas. El Perú reitera su más enérgica condena a la participación del personal, directa o indirectamente, en cualquier conducta inapropiada o inmoral, en particular la explotación y los abusos sexuales contra civiles, y apoya plenamente la política del Secretario General de tolerancia cero, así como la inclusión en la doctrina militar de directrices sobre la violencia sexual en los conflictos. El Perú apoyará siempre las iniciativas que sancionen severamente al personal que participe en estos actos injustificables.

16. Habida cuenta de las situaciones de seguridad cada vez más volátiles en que trabajan, las misiones de mantenimiento de la paz necesitan la asignación de recursos financieros suficientes. La delegación del Perú se suma a otras para subrayar la necesidad de fortalecer la capacitación y la instrucción del personal y proporcionarle equipos militares de última tecnología. Además, es fundamental armonizar los conceptos operacionales para establecer directrices y procedimientos claros. Mejorar la coordinación y la interacción entre los principales actores involucrados, como el Consejo de Seguridad, la Comisión de Consolidación de la Paz, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y los países que aportan contingentes, dará lugar a un enfoque más efectivo y eficiente de las operaciones de mantenimiento de la paz.

17. El Perú mantiene el firme empeño de apoyar las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, como refleja su largo historial de cooperación, que se remonta al establecimiento del Grupo de Observación de las Naciones Unidas en el Líbano (GONUL) en 1958. Desde entonces, el país ha aportado 7.000 efectivos uniformados, tres de los cuales han dado el máximo sacrificio a los esfuerzos en pro de la paz y la seguridad internacionales, y participa en siete misiones. Dada su participación desde hace una década en la MINUSTAH, el Perú acoge con agrado la reciente renovación de su mandato en virtud

de la resolución 2313 (2016) del Consejo de Seguridad y aguarda con expectativa la evaluación estratégica del Secretario General sobre la situación, que arrojará más luz sobre una futura presencia de las Naciones Unidas en Haití. De acuerdo con su política exterior, el Perú también ha desplegado una compañía de ingenieros en la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA), con lo que se ha convertido en el primer país latinoamericano en hacerlo. El contingente, que se desplegará durante al menos 10 años, se encarga de las labores de construcción y mantenimiento de aeródromos y ha sido dotado de 93 piezas de equipos mecánicos y vehículos de ingeniería. Además, el ofrecimiento del Perú de aportar 250 efectivos, formulado durante la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz, da muestra de su afán por alcanzar un nuevo marco para hacer más ágiles y eficaces las operaciones de mantenimiento de la paz.

18. **La Sra. Kassangana-Jakubowska** (Polonia) reafirma el compromiso de su país con las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y su voluntad de participar más en ellas, y dice que Polonia ha asignado personal y oficiales de enlace y una unidad de eliminación de municiones explosivas al Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz. La labor que están realizando los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno para aumentar la movilidad y las capacidades logísticas de las fuerzas es encomiable. Mejorar las capacidades de despliegue rápido debe ser una de las prioridades del Secretario General electo. El éxito en la solución de conflictos requiere una respuesta rápida y la capacidad para desplegar con prontitud equipos de prevención de conflictos y de mediación, por lo que la Organización debe concentrarse en crear misiones adaptadas que puedan comenzar a trabajar con los activos sobre el terreno de manera inmediata y eficaz. El desarrollo de la capacidad beneficiará a las Naciones Unidas y al país receptor a largo plazo. Asimismo, un enfoque más orientado a las personas que combine actividades civiles y militares aumentará la seguridad de las misiones.

19. Para afrontar los desafíos del mantenimiento de la paz, deben aplicarse, con carácter prioritario, normas internacionales para la protección de los niños en

situaciones de conflicto. Polonia, defensora desde hace tiempo de la protección de los derechos del niño en los planos nacional e internacional, apoya las medidas para proteger a los niños, en particular dado que los miembros del personal de mantenimiento de la paz son, en la mayoría de los casos, los únicos agentes internacionales sobre el terreno cuando los niños están en situaciones más vulnerables. Polonia también da mucha importancia a la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad y sigue abogando por la participación de las mujeres en todas las etapas del proceso de paz. Se necesitan actividades coordinadas en todo el sistema para aplicar el programa relativo a las mujeres, la paz y la seguridad, en particular nombrando consultores en cuestiones de género para las misiones de mantenimiento de la paz. La Secretaría debe intercambiar experiencias con otras organizaciones, como la Organización del Tratado del Atlántico del Norte (OTAN), y aprovechar sus buenas prácticas para llevar este programa a la práctica.

20. Luchar contra la violencia sexual en los conflictos armados sigue siendo una cuestión importante. Una sola infracción basta para empañar la reputación de todas las misiones de las Naciones Unidas. La Organización y sus Estados Miembros tienen la responsabilidad compartida de erradicar la explotación y los abusos sexuales por parte de personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y castigar a sus autores. Con ese fin, deben adoptarse medidas concretas para garantizar el pleno cumplimiento de la resolución 2272 (2016) del Consejo de Seguridad. Polonia coincide plenamente en la necesidad de aplicar la política de las Naciones Unidas de tolerancia cero frente a la explotación y los abusos sexuales. Además, si bien se ha logrado un progreso importante en la protección de los civiles, que sigue siendo uno de los principales objetivos del mantenimiento de la paz, todavía queda mucho por hacer. Polonia también apoya iniciativas como los Principios de Kigali sobre la Protección de los Civiles, de los que fue uno de los primeros signatarios, y todas las actividades de las Naciones Unidas para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz.

21. **La Sra. Haile** (Eritrea) dice que las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas solo pueden contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales si se despliegan con un mandato claro y factible y un amplio apoyo político. El

mantenimiento de la paz no es un mecanismo de gestión de crisis ni puede ser una alternativa a afrontar las causas económicas, sociales y políticas de los conflictos. Se debe prestar más atención a elaborar estrategias de salida claras teniendo en cuenta las causas fundamentales de los conflictos. El éxito de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas depende del respeto universal de los principios básicos del mantenimiento de la paz y los principios de la Carta de las Naciones Unidas. El Consejo de Seguridad sigue teniendo la responsabilidad primordial en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales; si bien no puede pasarse por alto la importancia de las organizaciones regionales en el mantenimiento de la paz, su participación debe cumplir con el Capítulo VIII de la Carta. Debe ejercerse la máxima prudencia al desplegar contingentes de países vecinos, para que los intereses nacionales no eclipsen la preocupación por la paz y la seguridad regionales e internacionales.

22. Dado que la protección de los civiles se confía cada vez más a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, se debe subrayar que los Gobiernos de los países receptores tienen la responsabilidad primordial de proteger a sus nacionales. La obligación de proteger a los civiles no debe utilizarse como motivo para la intervención militar de las Naciones Unidas en los conflictos. Además, a medida que los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz se amplían y se vuelven más complejos y peligrosos, las medidas innovadoras utilizadas para aumentar sus capacidades operacionales, en particular mediante el uso de la tecnología, deben ser coherentes con el derecho internacional y su uso debe estar sujeto a un proceso intergubernamental transparente.

23. **El Sr. Ciss** (Senegal) dice que la situación de la seguridad de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso se ha vuelto más compleja. En muchos casos, agentes armados no estatales atacan al personal de las Naciones Unidas y a los civiles, y esto dificulta especialmente garantizar la seguridad del personal de las Naciones Unidas, que a su vez tiene dificultades para cumplir su mandato, en particular el de protección de los civiles. El caso de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) es un ejemplo de la magnitud de la situación.

24. El éxito de las operaciones de mantenimiento de la paz depende en gran medida de la capacidad de adaptarse a los cambios del entorno. Actualmente, además de garantizar la paz y la seguridad, el personal de mantenimiento de la paz ayuda a proteger los derechos humanos, presta asistencia a los desplazados internos y a los refugiados y lleva a cabo actividades de desminado y de consolidación de la paz, entre otras cosas. El componente de policía, que inicialmente se encargaba de la vigilancia, la observación y la presentación de informes, también tiene un papel más importante. Se necesita una mayor sinergia entre los componentes militar, de policía y civil, y la comunidad internacional debe acelerar el proceso de reforma de las operaciones de mantenimiento de la paz para adaptar mejor las misiones a las necesidades y los desafíos actuales y futuros.

25. Aplicar las recomendaciones contenidas en los informes pertinentes, en particular un diálogo periódico entre los países que aportan contingentes, el Consejo de Seguridad y la Secretaría, contribuirá de forma positiva a cumplir estos mandatos. Este diálogo triangular es un medio crucial para lograr una visión común y realista de los mandatos y los medios para cumplirlos.

26. El Senegal, que está presidiendo el Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, ha organizado debates temáticos sobre cuestiones esenciales como el uso de las nuevas tecnologías en las misiones de mantenimiento de la paz y el fortalecimiento de la cooperación con las organizaciones regionales. El Senegal acoge con satisfacción la participación activa de los países que aportan contingentes en las reuniones del Grupo de Trabajo y seguirá trabajando para reforzar el diálogo triangular.

27. **El Sr. Remaoun** (Argelia) dice que los esfuerzos realizados en los últimos años para responder mejor a los problemas de seguridad contemporáneos y mejorar las actividades de mantenimiento de la paz se han visto socavados por los actos y las decisiones condenables de unos pocos. A Argelia le preocupan, en particular, los persistentes actos de explotación y abusos sexuales cometidos por personal de mantenimiento de la paz en la República Centroafricana, que es el país más afectado por este flagelo. El Gobierno de Argelia apoya

la política de tolerancia cero del Secretario General, por lo que se complace del establecimiento de equipos de respuesta inmediata para reunir y conservar las pruebas a la espera del inicio de una investigación.

28. El último año se han producido incidentes sin precedentes que no solo socavan los mandatos de las operaciones de mantenimiento de la paz, sino que también reducen la capacidad del Consejo de Seguridad para cumplir sus obligaciones. Ante estos actos de provocación sobre el terreno, cabe preguntarse qué hay detrás de la expulsión de miembros del personal de las Naciones Unidas de una misión de mantenimiento de la paz o la violación de un alto el fuego. El Consejo de Seguridad, que no ha reaccionado de manera proporcional a la gravedad de los hechos, ha rehusado sus responsabilidades.

29. La seguridad del personal de mantenimiento de la paz sigue siendo una cuestión clave. Este personal necesita una formación de calidad y un equipo adecuado para poder proteger su vida y cumplir su mandato. La tecnología moderna es un activo para las misiones de mantenimiento de la paz, pero debe utilizarse en estricta conformidad con la Carta y con el derecho internacional y local. La transparencia es fundamental en este sentido. Es imprescindible celebrar consultas con los Estados vecinos, por ejemplo, sobre el uso de tecnologías específicas cerca de las fronteras.

30. Por último, el Gobierno de Argelia apoya firmemente las iniciativas en curso para fortalecer la alianza estratégica entre las Naciones Unidas y la Unión Africana, en particular en los ámbitos de la paz y la seguridad, y agradece los sacrificios realizados por el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

31. **La Sra. Gilmutdinova** (Federación de Rusia) dice que su delegación respalda las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz acerca de la prioridad que debe concederse al diálogo político como herramienta para resolver situaciones de conflicto y la importancia de reforzar los mecanismos regionales para solucionar las crisis. Es indispensable tener en cuenta el carácter transnacional de las amenazas de violencia.

32. En este contexto, es especialmente pertinente desarrollar la cooperación intergubernamental en el

plano regional y colaborar con las organizaciones regionales y subregionales, en particular intercambiando mejores prácticas y prestándoles apoyo sobre el terreno para responder eficazmente a los problemas existentes y futuros. La lucha contra las crisis del Sudán, Somalia y otras regiones ha demostrado el potencial de estas organizaciones (sobre todo, la Unión Africana) para la prevención y la solución de conflictos. La delegación de la Federación de Rusia considera que hay cada vez más oportunidades de cooperación en el mantenimiento de la paz entre las Naciones Unidas y la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva.

33. Cualquier presencia de las Naciones Unidas debe apoyar al país receptor en función de las prioridades de ese país, entre otras cosas mediante la cooperación constructiva diaria del personal de mantenimiento de la paz con las autoridades locales y el fomento de la capacidad. El Gobierno ruso está totalmente de acuerdo en que es inaceptable utilizar las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas para luchar contra el terrorismo y el extremismo violento.

34. Es necesario tener en cuenta los principios básicos del mantenimiento de la paz, como el consentimiento de las partes, la neutralidad, la imparcialidad, la no injerencia en los asuntos internos y el no uso de la fuerza excepto en legítima defensa y en defensa del mandato. El Gobierno ruso no está de acuerdo con que esos principios deban interpretarse libremente en función de los cambios en la situación sobre el terreno, en particular en cuanto al uso de la fuerza por los Cascos Azules. El consentimiento de las partes y la imparcialidad siguen siendo fundamentales para solucionar y prevenir los conflictos de forma eficaz y pacífica. Es inaceptable que se haga caso omiso de estos principios fundamentales, como ha ocurrido en Burundi y Sudán del Sur. La oradora espera que la comunidad internacional pueda evitar que se repita una situación similar en el futuro.

35. El Gobierno ruso considera que la protección de la población civil, aunque es uno de los objetivos esenciales de las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, es una responsabilidad que recae en los Gobiernos nacionales. La comunidad internacional debe intentar apoyar las actividades nacionales para lograr este objetivo. Las medidas de respuesta, en particular las relativas al uso de la fuerza,

solo pueden tomarse con la aprobación del Consejo de Seguridad y mediante el cumplimiento inquebrantable de la Carta de las Naciones Unidas. Los intentos de manipular un mandato aprobado por la Organización son inaceptables. La situación actual en lo que respecta a los civiles solo puede remediarse renunciando a un cumplimiento selectivo o unilateral del derecho internacional humanitario, cumpliendo estrictamente las normas de derechos humanos y aplicando las resoluciones correspondientes del Consejo de Seguridad.

36. El uso generalizado de equipos técnicos avanzados, y en particular el uso experimental de vehículos aéreos no tripulados, se está haciendo cada vez más importante, por lo que debe examinarse y debatirse detenidamente en el marco del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz a fin de llegar a un consenso. El despliegue de estos vehículos plantea varias cuestiones políticas, jurídicas y presupuestarias, así como en lo que respecta a vigilar la información recopilada y garantizar su confidencialidad.

37. Las cuestiones relacionadas con la seguridad de los contingentes de mantenimiento de la paz son cada vez más importantes para el despliegue y el funcionamiento de las operaciones. El país receptor es directamente responsable de la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, y por ello es indispensable establecer una relación constructiva entre las fuerzas de mantenimiento de la paz y las autoridades locales.

38. Es necesario un diálogo continuo entre el Consejo de Seguridad y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía sobre todos los aspectos de las operaciones de mantenimiento de la paz, especialmente en las etapas de planificación y elaboración de los mandatos. En la planificación de las operaciones deben examinarse a fondo las posibles amenazas para el personal de las Naciones Unidas. No pueden lograrse los objetivos a expensas de que los Cascos Azules corran riesgos injustificados.

39. La participación de personal de policía en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas debe examinarse con especial atención. El Gobierno ruso valora enormemente los resultados de la Cumbre de Jefes de Policía de las Naciones Unidas celebrada en junio de 2015. El aumento del número de las fuerzas de policía que

prestan servicios en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas refleja las amenazas que enfrentan los países que pasan por situaciones de crisis. Rusia tiene una amplia experiencia en la lucha contra la delincuencia organizada transnacional y la corrupción, el tráfico ilícito de drogas y la migración ilegal, y colabora activamente con sus asociados de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva en estas cuestiones. La Federación de Rusia está dispuesta a compartir estos conocimientos con la comunidad policial mundial, en particular para su uso práctico en las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

40. Es necesario que los Estados Miembros examinen a fondo toda la gama de cuestiones relativas a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, en particular mediante la creación de un foro consultivo sobre el funcionamiento de las fuerzas de policía de las Naciones Unidas y la celebración de debates sobre asuntos administrativos y de presupuesto por parte del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y la Quinta Comisión. Los intentos de algunas delegaciones de utilizar el foro de la Cuarta Comisión para hacer declaraciones politizadas que se desvían de su programa son inaceptables y no favorecen una labor productiva.

41. **El Sr. Louis** (Haití) dice que la comunidad internacional debe adoptar un enfoque integrado y holístico para afrontar colectivamente las situaciones de conflicto complejas. Por ello, los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno deben establecer un mecanismo para alentar a los Estados Miembros a lograr un consenso sobre las políticas y estrategias pertinentes, así como para profundizar la estrecha cooperación con las organizaciones regionales y subregionales.

42. Pese a los esfuerzos realizados en los últimos años para garantizar el comportamiento ético, se han denunciado varios casos de explotación y abusos sexuales en varias misiones, entre ellas la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití. El Gobierno de Haití exige que las autoridades de las Naciones Unidas velen por que se apliquen estrictamente las normas para impedir esta conducta.

43. Deben aplicarse seriamente las recomendaciones que figuran en el informe del Secretario General titulado “El futuro de las operaciones de paz de las Naciones Unidas: aplicación de las recomendaciones del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz” (A/70/357-S/2015/682). A este respecto, es fundamental que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz siga reforzando la capacidad operacional y la estructura orgánica de las operaciones de mantenimiento de la paz. Dado que la eficacia a largo plazo de las operaciones depende de la percepción de su legitimidad, los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno deben redoblar sus esfuerzos para fomentar la confianza y ampliar la base de países que aportan contingentes, a fin de movilizar recursos suficientes para hacer frente a desafíos cada vez más complejos y difíciles. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz sigue siendo el único foro intergubernamental para debatir sobre cuestiones políticas, directrices estratégicas y recomendaciones de proyectos de resolución y de decisión para presentarlos a la Asamblea General.

44. El Gobierno de Haití acoge con agrado la intención del Consejo de Seguridad de estudiar la capacidad de su país para garantizar la seguridad y la estabilidad, así como la decisión de prorrogar el mandato de la misión de mantenimiento de la paz en Haití, que puede aportar el apoyo que necesitan las autoridades nacionales para restablecer el orden constitucional después de la crisis humanitaria, agravada por el huracán Matthew.

45. La delegación de Haití acoge con agrado el nuevo enfoque de la Organización ante la epidemia de cólera, incluida la mejora del acceso al agua potable y al saneamiento y la prestación de asistencia material. El Secretario General ha reconocido oficialmente la responsabilidad moral de la Organización ante las víctimas de esta epidemia y ha creado un fondo para luchar eficazmente contra ella, en particular creando sistemas fiables de abastecimiento de agua, saneamiento y salud. El orador espera que se movilicen a tiempo recursos suficientes para garantizar resultados concretos y rápidos.

46. **El Sr. Wilson** (Reino Unido) dice que el Reino Unido, que a lo largo del año anterior ha duplicado su

aportación de contingentes, sigue respaldando firmemente las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Se están desplegando tropas en Somalia y Sudán del Sur, país al que se prevé proporcionar un hospital de nivel II.

47. Los Ministros de Defensa deliberaron sobre la reforma de las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en la Reunión de Ministros de Defensa sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas organizada por su Gobierno en 2016, donde se formularon numerosas promesas de contribuciones para subsanar las deficiencias en materia de capacidad y muchos compromisos de mejorar las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Los ministros británicos establecieron su iniciativa de reforma de las actividades de mantenimiento de la paz y pidieron una mejor planificación, más promesas de contribuciones de personal y equipo y un mejor desempeño del personal de mantenimiento de la paz.

48. Se invita a los Estados Miembros a ver el comunicado de esa reunión, firmado por numerosos participantes, en el sitio web del Gobierno del Reino Unido. Se ha acordado un nuevo texto sobre el desempeño y la rendición de cuentas del personal de mantenimiento de la paz, la capacitación y sustitución de las tropas cuando proceda y el establecimiento de metas ambiciosas con miras a duplicar el número de mujeres en funciones de mantenimiento de la paz para 2020. La comunidad internacional debe reflexionar sobre la manera de aumentar el número de mujeres que prestan servicios en las fuerzas armadas nacionales. Del mismo modo, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz debe aumentar al 15% el porcentaje de mujeres que ejercen funciones de oficiales de Estado Mayor y observadoras militares. Además, se alienta al Secretario General a que amplíe las capacidades de inteligencia de las misiones y desarrolle un sistema de las Naciones Unidas más coherente e integrado, desde el terreno hasta la Sede. La comunidad internacional debe cumplir sus compromisos, en particular con respecto a la aportación de tropas, fuerzas de policía y civiles, así como a la lucha contra la explotación y los abusos sexuales.

49. **El Sr. Dedji** (Togo) dice que uno de los desafíos mundiales más importantes y persistentes radica en

encontrar soluciones rápidas y duraderas a las situaciones de crisis y conflicto. Las operaciones de mantenimiento de la paz han evolucionado a la par que el entorno político, social y económico; ante la proliferación de las zonas de conflicto y la violencia, esas misiones han pasado a estar respaldadas por un marco jurídico que combina las disposiciones pertinentes de la Carta de las Naciones Unidas, los instrumentos internacionales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario, y su planificación y supervisión resulta cada vez más complicada.

50. Al igual que otros países que participan en la MINUSMA, recientemente las fuerzas del Togo sufrieron bajas en la explosión de una mina. Hasta la fecha, el Togo ha perdido a 12 soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz, a saber, 10 en Malí y 2 en Côte d'Ivoire. Es importante no perder de vista las recurrentes violaciones de los derechos humanos perpetradas por personal de misiones, que ponen en entredicho la credibilidad de las actividades realizadas por la Organización. En ese sentido, el Togo acoge con satisfacción el informe preparado por el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, en cuyas recomendaciones se recuerda la necesidad de crear las condiciones adecuadas para proteger a las fuerzas de mantenimiento de la paz sobre el terreno y asegurar que las fuerzas desplegadas respeten los derechos humanos al ejecutar sus mandatos.

51. A pesar de las medidas adoptadas para aplicar la política de tolerancia cero en lo referente a la explotación y los abusos sexuales, en el último informe del Secretario General se observa un incremento de ese tipo de denuncias. El Togo deplora esos actos reprobables y exhorta a la Organización a que, con el apoyo de los Estados Miembros, siga sensibilizando al personal de mantenimiento de la paz desplegado. Para ello, el país ha adoptado medidas preventivas, entre las que se incluyen iniciativas para educar y sensibilizar a los contingentes antes de su despliegue sobre el terreno. En febrero de 2009, el Gobierno del Togo estableció un centro de capacitación en mantenimiento de la paz en Lomé para que impartiera conocimientos tácticos y técnicos a las unidades de combate y les inculcara el respeto por los derechos humanos. El centro también contribuye a desarrollar las aptitudes de gestión de los contingentes en el nuevo contexto de seguridad.

52. En junio de 2016, en colaboración con el centro, un experto de las Naciones Unidas realizó una evaluación de prueba en una unidad de policía constituida desplegada en Malí, que se centró en las aptitudes de los agentes de policía en las esferas del lenguaje, el control de multitudes, la conducción, el manejo de armas y las técnicas de tiro, así como en sus conocimientos de los principios generales de derechos humanos y el derecho internacional humanitario aplicables a las situaciones de mantenimiento de la paz, las responsabilidades y obligaciones de los efectivos de mantenimiento de la paz, incluidos los valores fundamentales de la Organización, el código de conducta de los cascos azules, las normas de comportamiento y disciplina, la política de tolerancia cero respecto de la explotación y los abusos sexuales, las obligaciones en materia de VIH y SIDA y el respeto de la diversidad y la seguridad del personal de las Naciones Unidas. La labor del experto confirmó la contribución decisiva del centro al fortalecimiento de las capacidades de los contingentes y de otros agentes de mantenimiento de la paz del Togo.

53. Hasta la fecha, el Togo ocupa el quinto lugar en África en cuanto a contingentes aportados y el 16° puesto en la clasificación general, ya que cuenta con un total de 1.750 hombres desplegados en misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en Malí, Côte d'Ivoire, Darfur, Liberia, Haití, la República Democrática del Congo, Liberia y el Sáhara Occidental. Las misiones necesitan con urgencia mandatos claros para que el personal de mantenimiento de la paz pueda participar en la protección de los civiles y los derechos humanos, la reforma del sector de la seguridad y el establecimiento del estado de derecho y la buena gobernanza en su jurisdicción. Todos los Estados Miembros deben cooperar con las misiones de paz y prestarles su apoyo, así como permitir que la Organización, compartida por todos, siga garantizando la paz y la seguridad internacionales.

54. **El Sr. Sukhee** (Mongolia) dice que la delegación de Mongolia acoge con agrado la iniciativa del Secretario General encaminada a fortalecer el sistema de las Naciones Unidas, incluida la creación del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, así como los informes presentados por dicho Grupo y el Secretario General sobre las operaciones de paz. El establecimiento de una operación de mantenimiento de la paz o la prórroga del mandato de

una de las operaciones existentes debe ajustarse estrictamente a los principios y propósitos de la Carta de las Naciones Unidas.

55. Como país que aporta contingentes de forma activa, Mongolia envía cada año a cerca de 1.000 efectivos a diversas misiones de mantenimiento de la paz, así como a cuatro agentes de policía el verano pasado. La mayor preocupación del país y de la Organización radica en la seguridad de los hombres y mujeres que prestan servicios en los países afectados por crisis. Según estadísticas recientes, la tasa de mortalidad del personal de las Naciones Unidas que trabaja sobre el terreno casi se ha duplicado. Es preciso adoptar todas las medidas posibles, incluido el intercambio de información, para reducir o eliminar esos casos trágicos.

56. El Gobierno de Mongolia condena enérgicamente todas las formas de explotación y abusos sexuales perpetradas por personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y respalda la política de tolerancia cero del Secretario General. La comunidad internacional no debe tolerar ningún delito cometido por el personal de mantenimiento de la paz en la zona de la misión, y este debe atenerse a las más altas normas de comportamiento y conducta y actuar de manera profesional y disciplinada en todo momento. Mongolia expresa su más profundo agradecimiento a los miles de cascos azules y soldados que han participado en operaciones de mantenimiento de la paz en las zonas de conflicto y han desempeñado sus funciones con profesionalidad y una disciplina estricta.

57. **El Sr. Cheon** (República de Corea) dice que la delegación de la República de Corea rinde homenaje a todos los hombres y mujeres que de forma desinteresada han llevado a cabo tantas misiones en condiciones difíciles y expresa sus condolencias por quienes sacrificaron su vida en acto de servicio. Desde el anterior período de sesiones de la Asamblea General, se han hecho avances importantes en la mejora y el desarrollo de la capacidad y las actividades de mantenimiento de la paz. El examen amplio del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz de 2015 y las conferencias ministeriales celebradas en 2016 en Londres y París han brindado la oportunidad de adoptar nuevos enfoques para la paz y la seguridad. La demanda mundial de actividades de

mantenimiento de la paz se encuentra en su punto más álgido, como se observa en la cantidad sin precedentes de efectivos de mantenimiento de la paz desplegados en zonas de conflicto como Sudán del Sur y Malí; se prevé que en el futuro cercano esa demanda siga siendo elevada. El Gobierno de la República de Corea apoya plenamente los esfuerzos realizados por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno para ejecutar sus operaciones de manera eficiente.

58. Los Estados Miembros deben comprometerse de forma acorde a sus respectivos puntos fuertes y sus necesidades en materia de capacidad, tal como establece el Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz. Es esencial que exista una interacción y un entendimiento constantes entre la Secretaría y los Estados Miembros acerca de las necesidades de capacidad sobre el terreno. En la Cumbre de Líderes sobre el Mantenimiento de la Paz de 2015, la República de Corea prometió una nueva unidad de ingeniería a las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, así como equipo de hospital de nivel II para las operaciones de la Unión Africana.

59. En la esfera de las operaciones de mantenimiento de la paz debe hacerse uso de la tecnología de la información. Habida cuenta del deterioro de las condiciones en que se ejecutan las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, las operaciones basadas en la información están pasando a ser cada vez más cruciales. La creación de estructuras sólidas de mando y control, el uso táctico de vehículos aéreos no tripulados de menor tamaño y el intercambio de datos aéreos y geoespaciales son esenciales para ese tipo de misiones de la Organización. El Tercer Simposio Internacional de la Alianza para la Incorporación de la Tecnología en el Mantenimiento de la Paz, que se celebrará en Seúl en noviembre de 2016, ofrecerá nuevas oportunidades para aprovechar la tecnología más puntera y prestar apoyo al personal militar, civil y de policía responsable del mantenimiento de la paz frente a retos sin precedentes.

60. El mantenimiento de la paz también es responsabilidad de las organizaciones regionales. Deben reforzarse las alianzas de la Organización con las organizaciones regionales y los Estados Miembros

que estén comenzando a participar en las operaciones de mantenimiento de la paz. Habida cuenta de la naturaleza interrelacionada y compleja de los retos actuales, las Naciones Unidas deben establecer alianzas más coherentes y eficaces a todos los niveles y tomar medidas decisivas que refuercen las estructuras regionales de paz y seguridad. Las organizaciones regionales, en particular la Unión Africana, están ganando relevancia en el contexto de la seguridad mundial debido a sus singulares ventajas comparativas, el conocimiento de los entornos, la capacidad para realizar un despliegue rápido y la voluntad de hacerlo con firmeza.

61. Al mismo tiempo, la República de Corea está reforzando sus vínculos con los países de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) y el Pacífico. La semana anterior, la República de Corea y Camboya organizaron conjuntamente una reunión de expertos en mantenimiento de la paz en Seúl, en la que se hizo hincapié en ayudar a los miembros de la ASEAN a establecer políticas estratégicas de mantenimiento de la paz analizando las tendencias y estrategias de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

62. Como Estado Miembro que recibió el apoyo de las fuerzas de las Naciones Unidas más de seis decenios atrás, la República de Corea respalda plenamente el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y seguirá cooperando con las Naciones Unidas y otros asociados para lograr ese fin.

63. **La Sra. Chand** (Fiji) dice que los contingentes de Fiji llevan muchos años participando en las operaciones de mantenimiento de la paz, contribuyendo a la consolidación de la paz y la estabilización de las fuerzas en diversas regiones del mundo. A pesar de su tamaño, Fiji tiene la determinación de contribuir a promover la paz, e insta a la Secretaría a que intensifique su diálogo con los Estados Miembros y, en particular, con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, acerca de todas las cuestiones pertinentes, incluida la formulación de políticas y la adopción de decisiones.

64. Fiji es consciente de la naturaleza cambiante de los contextos de mantenimiento de la paz, así como de los crecientes desafíos que plantean. La fragilidad de las condiciones políticas y de seguridad y la intensificación de la violencia amenazan gravemente la

seguridad del personal de mantenimiento de la paz y del personal de las misiones de las Naciones Unidas en su conjunto. Las vidas de los soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz son tan importantes como el cumplimiento de los mandatos que se les asignan. Los Estados Miembros deben seguir colaborando en lo que respecta a la protección de su personal de mantenimiento de la paz, por ejemplo, reforzando la coordinación y el intercambio de información para mitigar las amenazas de manera eficaz y dar respuesta a los problemas de seguridad.

65. La creación de alianzas con los órganos regionales ayudará a hacer frente a los problemas relacionados con la seguridad, por lo que debe reforzarse. Las Naciones Unidas deben seguir desempeñando el papel primordial en la defensa de la paz y la seguridad internacionales, y deben establecer alianzas de conformidad con el Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas. Fiji encomia a los valientes hombres y mujeres que arriesgan su vida a diario sobre el terreno, y solicita a la Comisión que rinda homenaje a quienes han prestado y siguen prestando servicios en las fuerzas de mantenimiento de la paz.

66. **El Sr. Ejnaka** (Nigeria) dice que las operaciones de paz de las Naciones Unidas se enfrentan al desafío de seguir siendo pertinentes, lo que en gran medida se puede conseguir con un mayor compromiso y apoyo de los Estados Miembros. Al Gobierno de Nigeria le preocupa que el número de conflictos supere la capacidad de la Organización para lograr resultados. Deben explorarse todos los instrumentos aplicables para reforzar las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, así como las medidas para resolver los conflictos. Los Estados Miembros y los órganos regionales deben buscar estrategias más eficaces encaminadas a determinar y abordar las causas fundamentales de los conflictos en sus países y regiones, y promover enérgicamente las soluciones políticas antes de que se agraven esos conflictos. La promoción del diálogo político y los procesos de reconciliación y el fortalecimiento de los sectores de la seguridad, la recuperación económica y el desarrollo social constituyen medios contundentes para impulsar una paz duradera.

67. Los Estados Miembros deben mostrar su determinación de poner fin a la explotación y los

abusos sexuales cometidos por el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en las zonas de conflicto, y tomar la iniciativa a ese respecto, así como aumentar el apoyo prestado a la labor de la Coordinadora Especial para mejorar la respuesta de las Naciones Unidas a la explotación y los abusos sexuales. Es reprobable que sigan produciéndose esas atrocidades. El Gobierno de Nigeria también pide que se adopten medidas para reducir al mínimo los riesgos para los contingentes y las instalaciones de la misión. Los países receptores deben hacer mucho más por garantizar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. La celebración de consultas periódicas entre las misiones y las autoridades receptoras ayudaría a aumentar la confianza mutua, que es fundamental para el éxito de las misiones. Nigeria señala que la mitad de las 16 misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas están ubicadas en África, y que el continente desempeña la doble y singular función de recibir y aportar un porcentaje considerable de los efectivos de mantenimiento de la paz.

68. El Consejo de Seguridad tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales; los acuerdos regionales solo pueden intervenir en su nombre. Nigeria pide que se finalicen el examen y la evaluación, realizados conjuntamente por las Naciones Unidas y la Unión Africana, de los diversos mecanismos disponibles y autorizados por el Consejo de Seguridad para financiar y apoyar las operaciones de paz de la Unión Africana, según los que se prevé que la Organización financie el 75% del presupuesto de la Unión Africana para las operaciones de mantenimiento de la paz autorizadas.

69. Es preciso que el Consejo de Seguridad, el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, la Secretaría, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y las organizaciones regionales colaboren constantemente en relación con los nuevos desafíos a los que se enfrentan las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Merece una atención urgente el peligro cada vez mayor de las amenazas asimétricas a las que se exponen los soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz, que exige adaptar la tecnología moderna a la recopilación de información, la comunicación, la vigilancia del espacio aéreo y la detección de minas y explosivos con miras a evitar las amenazas existentes sin poner en peligro los principios

de la Carta de las Naciones Unidas. El Gobierno de Nigeria rinde homenaje al personal de mantenimiento de la paz que perdió la vida en acto de servicio y presenta sus condolencias a sus familias, amigos y Gobiernos.

70. **El Sr. Bazatoha** (Rwanda) dice que Rwanda ha sido testigo de la incapacidad de la Organización para tomar medidas de primera mano, y que se seguirá aprendiendo de ese momento oscuro de su historia para evitar que vuelva a suceder. Los Estados Miembros deben convertirse en agentes del cambio porque la inactividad ya no es una opción. Los informes y exámenes del año anterior proporcionaron un marco sobre la mejor forma de avanzar. En las recomendaciones formuladas por el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y los valores inscritos en los Principios de Kigali sobre la Protección de los Civiles se encuentran múltiples peticiones de cambio. Los Estados Miembros deben centrarse en formular medidas para seguir avanzando y reforzar su determinación de actuar.

71. En el corto plazo, los Estados Miembros deben tomar las medidas necesarias para reducir la brecha entre lo que se espera de ellos y lo que pueden conseguir. Todos los interesados en el mantenimiento de la paz, incluidos el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, deben ser más flexibles y adaptarse mejor a las condiciones cambiantes de las operaciones modernas de mantenimiento de la paz.

72. El Consejo de Seguridad tiene la facultad de emitir mandatos apropiados para la situación sobre el terreno y evaluar adecuadamente las necesidades de una misión sobre la base de sus prioridades. La protección de los civiles es la tarea primordial de las misiones a las que se confía ese tipo de mandatos. La Secretaría puede reducir la burocracia que limita la eficacia a la hora de atender las necesidades urgentes sobre el terreno, que a menudo son una cuestión de vida o muerte.

73. Los países que aportan contingentes y fuerzas de policía tendrán que desempeñar un papel activo en su labor sobre el terreno. La adopción de medidas firmes, sobre todo en lo que respecta a la protección de los civiles, armonizará la idea que tienen esos países del mantenimiento de la paz y reforzará la confianza que los civiles depositan en la Organización. Esa

interpretación progresista de las operaciones de mantenimiento de la paz hará necesario prescindir de las salvedades que fomentan la inactividad y las operaciones estáticas. Una y otra vez, los civiles son objeto de ataques deliberados a manos de las partes en conflicto. Abordar el mantenimiento de la paz desde un punto de vista tradicional, que empuja a la inacción, equivale a tomar la decisión consciente de fallar a las mujeres, los hombres y los niños cuya protección ha sido encomendada al personal de mantenimiento de la paz.

74. Los países que aportan contingentes y fuerzas de policía deben seguir modernizando sus iniciativas, mediante la colaboración con la Secretaría, con objeto de desplegar rápidamente personal capacitado de mantenimiento de la paz. Rwanda colabora con la Secretaría para que varias promesas de contribución pasen al nivel de despliegue rápido. El país encomia la labor realizada por varios Estados Miembros en iniciativas como el proyecto de alianza triangular y las alianzas operacionales que han beneficiado enormemente a sus misiones y les han permitido progresar más. Asimismo, señala la capacitación previa al despliegue y en el teatro de operaciones, eficaz e informativa, centrada principalmente en la protección de los civiles, la violencia por razón de género y la protección infantil.

75. Se debe hacer más por proteger a los más vulnerables en tiempos de conflicto y debe fomentarse el respeto incondicional de todas las personas. Si los Estados Miembros logran transmitir esa verdad, pueden reducir los casos de explotación y abusos sexuales y alentar a los efectivos de mantenimiento de la paz a convertirse en testigos activos que notifiquen las faltas de conducta latentes. De ese modo, también establecerán la base para comprender por qué los casos de explotación y abusos sexuales son inaceptables en cualquier contexto, y las profundas repercusiones que tienen en los civiles y sus comunidades.

76. Además de proteger a los civiles, el personal de mantenimiento de la paz puede ayudarles a reconstruir sus vidas y sus hogares. En Haití, las fuerzas rwandesas de mantenimiento de la paz han ayudado a reconstruir las comunidades locales después de que una serie de desastres naturales devastaran el país. En Darfur y Sudán del Sur, han construido escuelas que han permitido que los niños prosigan su educación. En

la República Centroafricana, las fuerzas rwandesas de mantenimiento de la paz han proporcionado material escolar a quienes tenían problemas para llegar a fin de mes. Todas esas medidas han afianzado la relación entre el personal de mantenimiento de la paz y las poblaciones locales, han devuelto a sus vidas una sensación de normalidad y, sobre todo, les han demostrado que los cascos azules están en su país para hacer el bien. Como beneficio secundario, el personal de mantenimiento de la paz ha conseguido información esencial que le ha ayudado a mitigar las amenazas para los civiles y le ha protegido de los rebeldes armados. Invertir en las personas cuya protección se ha encomendado al personal de mantenimiento de la paz significa invertir en el éxito de la misión y en la capacidad del Gobierno receptor para lograr la paz para su pueblo.

77. Si los Estados Miembros intensifican esos esfuerzos a corto plazo y aprovechan las enseñanzas extraídas, asegurarán también los buenos resultados de las operaciones de mantenimiento de la paz a largo plazo. A su debido tiempo, la relación entre quienes crean los mandatos y quienes se encargan de ejecutarlos será óptima, lo que sin duda mejorará la planificación y la gestión de las misiones y tendrá repercusiones positivas en la reforma de la Secretaría, a la que posiblemente sirva como guía, con objeto de que esta supla las necesidades sobre el terreno de forma oportuna y precisa y, en última instancia, desempeñe una labor preventiva que incremente la eficacia de las misiones y su correspondiente personal de mantenimiento de la paz.

78. Los países que aportan contingentes y fuerzas de policía pueden beneficiarse de ese impulso brindando al personal de mantenimiento de la paz todo el equipo necesario para actuar, independientemente de la composición del sector armado o de las condiciones cambiantes en materia de mantenimiento de la paz. Posteriormente, pueden incorporar un enfoque para la gestión del mantenimiento de la paz que esté verdaderamente orientado al desempeño.

79. Los Estados Miembros deben trabajar de consuno para satisfacer las expectativas de la población civil en todo el mundo y confirmar que tienen la responsabilidad moral y operacional de hacer más. Asimismo, deben ser audaces y progresar de forma uniforme, perfeccionando sus actividades de

mantenimiento de la paz para que sean más adaptables y flexibles, de conformidad con los Principios de Kigali y las recomendaciones formuladas en los informes, que solicitan un cambio inmediato y urgente.

80. **El Sr. Itang'are** (República Unida de Tanzania) dice que la complejidad creciente de los mandatos de mantenimiento de la paz y su despliegue exige una mayor flexibilidad y resiliencia, lo que ha conllevado el cambio de las funciones tradicionales de mantenimiento de la paz a funciones multidimensionales, como la Brigada de Intervención de la Fuerza de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO). Sin embargo, el mantenimiento de la paz sigue encontrando problemas en varias esferas, como la seguridad del personal, la protección de los civiles, la prestación efectiva de apoyo a las actividades sobre el terreno y la necesidad de mejorar la cooperación regional y la titularidad nacional.

81. La delegación de la República Unida de Tanzania encomia a la Organización por la celebración de diversas reuniones de alto nivel sobre el mantenimiento de la paz, cuyo resultado desempeñará un papel fundamental a la hora de diseñar y poner en marcha los mecanismos adecuados para mejorar la calidad de la participación y las contribuciones relativas a las operaciones de mantenimiento de la paz. En su calidad de séptimo país que aporta más contingentes, la República Unida de Tanzania está llevando a la práctica su compromiso con la paz y la estabilidad mundiales mediante el personal de mantenimiento de la paz capacitado, equipado y disciplinado que se encuentra desplegado en seis operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. También apoya las iniciativas en curso para desarrollar la capacidad de mantenimiento de la paz y exhorta a los asociados internacionales a que hagan lo mismo.

82. Es fundamental que la Organización y la comunidad internacional se centren en reforzar las alianzas estratégicas con las comunidades regionales, siguiendo la recomendación del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz. La República Unida de Tanzania tiene la plena determinación de ejecutar la política de tolerancia cero con respecto a la explotación y los abusos sexuales, y tomará medidas disciplinarias severas contra todos los autores, con miras a mejorar la rendición de cuentas y

poner fin a la impunidad. El Gobierno cooperará plenamente con la Secretaría y respaldará otras medidas disciplinarias, de conformidad con las Directrices en Materia Disciplinaria aplicables a los Agentes de la Policía Civil y los Observadores Militares. Para concluir, el orador rinde homenaje a los soldados que sirvieron con distinción y sacrificaron su vida con la esperanza de lograr un futuro mejor para las personas a quienes protegían.

83. **El Sr. Ceylan** (Turquía) dice que el éxito de las 16 operaciones de mantenimiento de la paz activas es fundamental para infundir confianza en el sistema de las Naciones Unidas. Sin embargo, la creciente complejidad y el carácter imprevisible de los conflictos modernos, las amenazas asimétricas y el deterioro de las condiciones de seguridad pueden perturbar las operaciones de mantenimiento de la paz. Están aumentando los ataques perpetrados por terroristas y grupos armados contra el personal de las Naciones Unidas y otros efectivos de mantenimiento de la paz, al igual que está ascendiendo el número de víctimas mortales. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben mejorar su desempeño y su capacidad para adaptarse a esa situación.

84. Los tres exámenes llevados a cabo en 2015 sobre las operaciones de paz han dado lugar a recomendaciones acerca de la primacía de las soluciones políticas, la necesidad de dar prioridad a la mediación y la prevención de los conflictos y la importancia de establecer alianzas con las organizaciones regionales y subregionales. Esas recomendaciones se han incorporado en el marco normativo a través de las resoluciones aprobadas por la Asamblea General y las deliberaciones del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz en su período de sesiones de 2016. No obstante, la delegación de Turquía espera que el nuevo Secretario General adopte medidas para mantener activo el debate.

85. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz es el foro apropiado para negociar y elaborar el marco necesario para las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno también contribuyen notablemente a determinar las funciones cambiantes de

las operaciones de mantenimiento de la paz. La cooperación triangular y la intensificación de las consultas entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Secretaría son fundamentales para establecer mandatos de mantenimiento de la paz más realistas y factibles, y mejorar así la transparencia, el diseño, la planificación y la ejecución de las operaciones de paz. La delimitación de los mandatos es un elemento central de todas las consideraciones políticas y militares relacionadas con el mantenimiento de la paz.

86. La protección de los civiles, considerada una responsabilidad moral de las Naciones Unidas, ha pasado a ser un componente esencial de algunos mandatos de mantenimiento de la paz. Los Estados tienen la responsabilidad primordial de proteger a los civiles, y las actuaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz siempre deben basarse en los principios fundamentales pertinentes, a saber, el consentimiento del país receptor, la imparcialidad y el uso mínimo de la fuerza como último recurso, en defensa propia y en defensa del mandato. No obstante, esos principios no excluyen la protección de los civiles. Por tanto, las operaciones de mantenimiento de la paz deben aumentar su vigilancia a fin de proteger a los civiles en los conflictos armados. Además, debe ponerse fin a la explotación y los abusos sexuales cometidos contra civiles por personal de mantenimiento de la paz, y los responsables deben ser castigados.

87. El personal turco de mantenimiento de la paz participa en diversas misiones de las Naciones Unidas y de otro tipo en todo el mundo, ayudando a las fuerzas de seguridad locales a través de iniciativas para la creación de la capacidad y la construcción institucional y prestando asistencia técnica y capacitación a los órganos locales encargados de hacer cumplir la ley. El Gobierno de Turquía está dispuesto a aumentar su participación en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y recientemente ha hecho promesas en ese sentido en el marco de cumbres de alto nivel sobre mantenimiento de la paz. Además, Turquía ha facilitado, y seguirá haciéndolo, una serie de cursos y programas de capacitación profesional destinados al personal de las Naciones Unidas.

88. **La Sra. Defeis** (Observadora de la Santa Sede) dice que la protección de los civiles es uno de los

elementos esenciales de los mandatos de mantenimiento de la paz, a la luz de los ataques indiscriminados y dirigidos deliberadamente contra civiles. Algunas de las consecuencias devastadoras de esas violaciones flagrantes del derecho internacional humanitario son una ingente cantidad de víctimas civiles, el desplazamiento de la población y la privación de alimentos y otras necesidades básicas.

89. Las mujeres y las niñas sufren de manera desproporcionada los estragos de la guerra; el crimen horrendo de las violaciones se utiliza para incitar el miedo y doblegar su voluntad. El trauma que esto genera es difícil de borrar y también repercute en la sociedad. Es preciso esforzarse por fortalecer el papel que desempeñan las mujeres en la diplomacia preventiva, la mediación y la consolidación de la paz y la reconciliación después de los conflictos. Ese tipo de iniciativas no deben tratarse como reflexiones *a posteriori* o meros ejercicios de corrección política, habida cuenta de su función esencial para impedir nuevas guerras y violencia en el mundo.

90. El mandato de mantenimiento de la paz centrado en proteger a los civiles inocentes que se ven atrapados en conflictos armados se circunscribe a la responsabilidad de proteger. Ante la persistencia de los delitos graves, los Estados en primer lugar, y la comunidad internacional en su conjunto, tienen la gran responsabilidad de defender a quienes quedan expuestos a las atrocidades masivas. Para ello, es preciso reforzar los principios fundamentales del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario que apuntalan el compromiso mundial frente a la responsabilidad de proteger.

91. La delegación de la Santa Sede reconoce la dificultad práctica de cumplir el principio de la responsabilidad de proteger, habida cuenta de la necesidad de conciliar su aplicación con los principios de no intervención e igualdad soberana de los Estados. En ese sentido, la oradora reitera la sugerencia formulada por su delegación de que los Estados Miembros establezcan criterios claros y eficaces para la aplicación del principio y la correspondiente integración del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas.

92. El control de armamentos es una estrategia eficaz para prevenir los conflictos, proteger a los civiles,

restablecer la paz y promover la reconciliación. La Santa Sede renueva su llamamiento a los Estados para que limiten estrictamente la fabricación, venta y donación de armas y tomen medidas positivas para poner fin al tráfico de armas y a la financiación que pueda facilitar la comisión de atrocidades.

93. Persiste el problema verdaderamente inquietante de la explotación y los abusos sexuales cometidos por personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, a pesar de las medidas adoptadas por la Organización, entre ellas, la formulación de una política de tolerancia cero. Además de los enormes daños sufridos por las víctimas inocentes, esto incide negativamente en la credibilidad y la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Es preciso considerar nuevas medidas de prevención. Además, todos los países que aportan fuerzas de paz deben adoptar disposiciones para juzgar y castigar esos delitos.

94. La Santa Sede encomia las actividades de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y, en particular, los sacrificios realizados por los soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz y la medida en que estos han podido restablecer la paz, la estabilidad y la armonía social y hacer posible el desarrollo en muchas regiones del mundo. Asimismo, sigue determinada a colaborar, en la medida de lo posible, en las labores de prevención y solución de conflictos y consolidación de la paz.

95. **El Sr. Granillo** (Observador del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)) dice que el Comité Internacional de la Cruz Roja es plenamente consciente de los desafíos que afrontan las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, con las que colabora en muchos países. La creciente violencia, complejidad y rápida transformación del contexto conlleva dificultades especiales para las operaciones, cada vez más multidimensionales, cuyo personal debe, entre otras cosas, mediar entre las partes enfrentadas, prestar servicios esenciales, promover el estado de derecho y hacerse cargo de los detenidos.

96. Para que las operaciones de mantenimiento de la paz puedan superar esos desafíos y maximizar sus esfuerzos, deben garantizar el cumplimiento de todos los conjuntos de leyes pertinentes, tanto nacionales como internacionales, en las situaciones en que tengan

el mandato de proteger a la población civil. Además, las capacidades y la financiación deben ajustarse a la creciente complejidad de las operaciones, así como al alcance cada vez más amplio de las operaciones multidimensionales.

97. Cabe prestar especial atención al tema de las detenciones, que a veces se pasa por alto y no recibe la financiación adecuada, en vista de que en algunos casos la capacidad puede no estar adaptada a la realidad sobre el terreno. Dado que en algunas ocasiones las misiones de las Naciones Unidas se ven obligadas a detener a personas, esa posibilidad debería preverse con antelación. Los centros de detención deben funcionar de conformidad con el derecho y las normas internacionales pertinentes y deben estar gestionados por personal de detención capacitado, que cuente con el debido respaldo y con los medios necesarios para garantizar una gestión eficaz de las detenciones. En ese sentido, el CICR acoge con beneplácito los esfuerzos realizados por la Organización para establecer un marco a ese respecto a través de los procedimientos operativos estándar provisionales de 2010 relativos a las detenciones en las operaciones de paz de las Naciones Unidas (PK/G/2010.6) y otros procedimientos operativos estándar aplicables a contextos específicos. El CICR alienta a su plena aplicación y desarrollo, particularmente en lo que respecta al tratamiento humanitario de todos los detenidos, la asignación preventiva y adecuada de los recursos y el cumplimiento del principio de no devolución al estudiar la entrega de personas que están bajo el control de misiones de las Naciones Unidas. Sobre la base de sus conocimientos especializados acerca de esa cuestión, el CICR colabora periódicamente con el personal de mantenimiento de la paz en asuntos relacionados con la detención y está dispuesto ayudarlo a prepararse con antelación para las situaciones en que tenga que detener y encarcelar a personas.

98. A través de su diálogo con las autoridades políticas de alto nivel y las fuerzas armadas a las que asisten, las misiones de las Naciones Unidas se encuentran en una posición privilegiada para cumplir la obligación de los Estados y las organizaciones internacionales de velar por que las partes en conflicto acaten el derecho internacional humanitario. Esa difícil tarea depende de los recursos disponibles para quien asume esa obligación. Las Naciones Unidas deben

ejercer la diligencia debida al decidir cómo promover el cumplimiento de la ley entre las partes. Recientemente, el CICR organizó una mesa redonda entre múltiples interesados sobre la obligación de velar por el cumplimiento del derecho internacional humanitario durante las operaciones multinacionales en África.

99. En cuanto a la manera en que las operaciones de mantenimiento de la paz podrían maximizar sus mandatos de protección de los civiles, es fundamental que el CICR siga percibiéndose y entendiéndose como una organización humanitaria estrictamente neutral, independiente e imparcial, a fin de que su acceso y su capacidad para proteger y asistir a las personas necesitadas no corran ningún peligro. Asimismo, en los contextos en que colaborar estrechamente con una misión multidimensional puede poner en peligro a los miembros de las comunidades locales, deben llevarse a cabo evaluaciones individuales del riesgo, debe designarse a personal civil para que se encargue de la comunicación con las comunidades locales y debe aplicarse de forma sistemática el principio de “no causar daño”.

100. Además, ni el personal de asistencia humanitaria ni el personal de mantenimiento de la paz deben limitar o impedir el empoderamiento de las comunidades locales, ya que estas tienen una gran fortaleza y conocen mejor su entorno y sus dinámicas cambiantes. En consecuencia, las medidas aplicadas por el personal de mantenimiento de la paz para crear un entorno de protección deben incluir la participación de la comunidad con miras a crear y promover espacios en los que la población local pueda negociar. Sin embargo, al hacerlo, el personal de mantenimiento de la paz debe estar presente y proporcionar protección física a fin de disuadir del uso de la violencia cuando sea necesario.

101. Por último, la población civil debe estar protegida contra cualquier daño causado por quienes tienen el mandato de protegerla, ya que esos actos, si son perpetrados por un componente de una operación de mantenimiento de la paz, socavan y ponen en peligro su misión. Cuando se cometen en el contexto de un conflicto armado, la violación y otras formas de violencia sexual pueden constituir violaciones graves del derecho internacional humanitario que entrañan una responsabilidad penal y, como tales, deben ser

investigadas y enjuiciadas. A través de diálogos confidenciales, el CICR plantea su preocupación por las denuncias de violencia sexual, así como por las repercusiones de esos actos para las víctimas y las comunidades. El CICR está dispuesto a aumentar sus programas de capacitación sobre el derecho internacional humanitario y la protección de los civiles destinados al personal de mantenimiento de la paz, tanto previos al despliegue como en el teatro de operaciones, y a reforzar el diálogo sobre la protección que mantiene con todas las partes.

102. **La Sra. Herdt** (Observadora de la Organización Internacional de la Francofonía) dice que la Organización Internacional de la Francofonía sigue determinada a fortalecer la creciente participación de los países de habla francesa en las operaciones de mantenimiento de la paz. La Organización condena enérgicamente todos los actos de violencia dirigidos contra las fuerzas de mantenimiento de la paz. La oradora subraya la necesidad de promover el multilingüismo y dar prioridad a la dimensión lingüística en todas las fases de las operaciones de mantenimiento de la paz, teniendo en cuenta las particularidades locales.

103. Habida cuenta de que las operaciones de mantenimiento de la paz constituyen una base excepcional para establecer alianzas, deberían crearse alianzas innovadoras entre las organizaciones regionales e internacionales y los Estados que aportan contingentes a fin de facilitar el intercambio de información y de experiencias. La Organización Internacional de la Francofonía está dispuesta a prestar su firme apoyo a la política de tolerancia cero en lo referente a la explotación y los abusos sexuales en las misiones de mantenimiento de la paz adoptando medidas para prevenir esos abusos. Ha creado centros de capacitación y programas de desarrollo de la capacidad en algunos países de habla francesa que participan en el mantenimiento de la paz, a fin de contribuir a los esfuerzos de esos países por cumplir las normas de las Naciones Unidas. Asimismo, promueve la certificación de esa formación por las Naciones Unidas. Además, a través de la red francófona de conocimientos especializados y capacitación para las operaciones de mantenimiento de la paz, la Organización Internacional de la Francofonía promueve la familiarización de los profesionales francófonos y del público en general con las

operaciones de mantenimiento de la paz. También imparte capacitación en francés relacionada con asuntos militares a las fuerzas de defensa y seguridad de los países no francófonos que aportan contingentes y fuerzas de policía.

104. En mayo de ese año, la Organización Internacional de la Francofonía organizó un evento sobre la creciente contribución francófona a las operaciones de mantenimiento de la paz. Asimismo, recientemente organizó un seminario de capacitación dirigido a los coordinadores de los países de habla francesa que participaban en la contratación de los funcionarios superiores para las operaciones de mantenimiento de la paz. Para concluir, la Organización Internacional de la Francofonía expresa su total disponibilidad para afianzar todas las actividades de cooperación con miras a asegurar el éxito de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Se levanta la sesión a las 12.50 horas.