

**Семьдесят первая сессия**

Пункт 133 повестки дня

**Обзор эффективности административного
и финансового функционирования
Организации Объединенных Наций****Закупочная деятельность в Секретариате Организации
Объединенных Наций****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о закупочной деятельности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/71/681). В ходе рассмотрения этого доклада члены Консультативного комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в завершение направили письменные ответы, полученные 1 марта 2017 года.

2. Доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюции 69/273 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить в следующем периодическом докладе, в частности: а) информацию о глобальной системе закупок; б) обновленную информацию о функциях Регионального отделения по закупкам в Энтеббе, Уганда; в) информацию о воздействии системы «Умоджа» на процесс закупок; г) информацию о преимуществах и недостатках использования различных методологий проведения торгов при закупках авиационных услуг; д) информацию об оценке экспериментального проекта электронных торгов; е) обновленную информацию о развитии Совета по проверке присуждения контрактов и Комитета по проверке работы поставщиков; и г) обновленную информацию об активизации усилий по поощрению закупок в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.



II. Комментарии и замечания

A. Тенденции в области закупок

3. В ответ на его просьбу Консультативному комитету представили данные о тенденциях в области закупок в разбивке по основным категориям товаров и услуг за 2012, 2013, 2014 и 2015 годы (см. приложение I к настоящему докладу). Эти данные показывают, что общий объем закупок вырос с 3086,9 млн. долл. США в 2012 году до 3351,4 млн. долл. США в 2015 году.

B. Глобальная система закупок

Региональные закупки в контексте предоставления услуг

4. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [69/273](#) Генеральная Ассамблея постановила создать Региональное отделение по закупкам в Энтеббе, Уганда, в качестве постоянного подразделения Отдела закупок Секретариата и ожидала представления обновленной информации о функциях Отделения в контексте глобальной модели предоставления услуг.

5. В своем докладе Генеральный секретарь заявляет, что после внедрения системы «Умоджа» и с учетом других инициатив, таких как глобальная стратегия полевой поддержки и управление цепочкой поставок, Секретариат располагает возможностями вновь проанализировать свою закупочную деятельность, включая структуру управления, организационную структуру и распределение закупочных подразделений во всем мире ([A/71/681](#), пункт 4).

6. В этом докладе указывается, что исследования, проведенные в последнее время Отделом закупок, свидетельствуют о дисбалансе в распределении расходов на закупки и персонала, занимающегося закупками. Например, 77 процентов расходов на закупки проходят по линии глобальных и региональных системных контрактов, а также обычных контрактов, заключенных Отделом закупок, включая Региональное отделение по закупкам; 15 процентов — по линии местных закупок с низкой стоимостью в полевых миссиях; и остальные 8 процентов приходятся на отделения за пределами Центральные учреждений, трибуналы и региональные комиссии. В противовес этому, 57 процентов сотрудников, занимающихся закупками, работают в полевых миссиях или при них, 24 процента — в Отделе закупок и 19 процентов — в отделениях за пределами Центральные учреждений, трибуналах и региональных комиссиях. В ответ на его просьбу Консультативному комитету представили дополнительные сведения, отражающие средний объем закупок на одного сотрудника, занимающегося закупками, в различных миротворческих миссиях и базирующихся на местах специальных политических миссиях и в других отделениях (см. приложение II к настоящему докладу). Представленные данные показывают, что средний объем закупок на одного сотрудника, занимающегося закупками, колеблется от примерно 22,6 млн. долл. США до 182 000 долл. США в различных миротворческих миссиях и базирующихся на местах специальных политических миссиях и от 3,5 млн. долл. США до 558 000 долл. США в отделениях

ях за пределами Центральных учреждений, трибуналах и региональных комиссиях¹.

7. В ответ на его просьбу Консультативный комитет был информирован о том, что данные относительно среднего объема закупок на одного сотрудника, занимающегося закупками для Отдела закупок, в Центральных учреждениях и его Региональном отделении по закупкам не были включены в цифры, содержащиеся в приложении II, поскольку закупочная деятельность в Центральных учреждениях и его Региональном отделении по закупкам носит в большей мере стратегический характер и связана с заключением долгосрочных глобальных и региональных системных контрактов. Комитет был также информирован о том, что, как предусматривает Секретариат, в будущем более значительный объем транзакционной работы будет перемещен с местного на региональный уровень, то есть в Региональное отделение по закупкам, в поддержку консолидации ресурсов за пределами полевых миссий, где расходы на персонал и риски безопасности обычно бывают выше. Комитет был информирован далее о том, что исходя из тех же данных системы «Умоджа», которые использовались для подготовки упомянутых выше цифр, средний объем закупок на одного сотрудника, занимающегося закупками, составляет 18,9 млн. долл. США для Центральных учреждений и 285 673 долл. США для Регионального отделения по закупкам² (см. пункт 6 выше и приложение II).

8. Консультативный комитет считает, что необходимо получить более детальные объяснения дисбаланса ресурсов, упомянутого в докладе Генерального секретаря (A/71/681, пункт 6). Кроме того, необходимы также дальнейшие разъяснения относительно анализа базовых данных и методологии, применяемой для оценки рабочей нагрузки, связанной с глобальными и местными закупками, а также для выполнения закупочных сделок. Комитет полагает, что Генеральный секретарь представит такие разъяснения в своем следующем докладе.

9. В докладе Генерального секретаря указано, что упомянутый выше дисбаланс ресурсов ведет к неэффективности и необходимости рассмотрения возможности структурных изменений. В нем сказано, что потребностям в области закупок будет в большей мере отвечать структура закупочной деятельности с центрами, при которой обеспечивается выполнение закупочных функций без строгой привязки к месторасположению соответствующей миссии, а также корректировка распределения ресурсов с учетом объема работы. В своем докладе Генеральный секретарь предлагает поэтапный подход к достижению этой цели и указывает, что предложение по укреплению местных отделений будет выработано в рамках модели глобального обслуживания.

¹ Основано на данных в системе «Умоджа» по состоянию на 1 февраля 2017 года: данные базируются на функциях системы «Умоджа» в качестве «покупателя» и «утверждающей инстанции» в процессе поиска поставщиков и управления закупочной деятельностью; данные об объеме закупок базируются на стоимости заявок на закупки, выданных в 2016 году (предварительные цифры, подлежащие уточнению).

² Цифры для Регионального отделения по закупкам основаны на заявках на закупки, выданных Отделением на основании региональных системных контрактов начиная с третьего квартала 2016 года.

10. В ответ на его просьбу Консультативный комитет был информирован о том, что структурные изменения в закупочных операциях будут облегчены за счет внедрения системы «Умоджа», которая устранила территориальные оперативные барьеры, позволила согласовать процессы и обеспечила представление отчетности и управление закупочной деятельностью в режиме реального времени. Управление централизованного вспомогательного обслуживания рассматривает, в тесной координации с клиентами и другими заинтересованными сторонами, возможную корректировку структуры управления, а также изменения в организационной структуре и распределении закупочных подразделений во всем мире. Будущее предложение о закупочной деятельности в контексте обслуживания, включая любые предложенные изменения в организационной структуре, будет основываться на сборе данных в контексте проекта, касающегося модели глобального обслуживания. Предусмотрено, что консолидация закупочных операций в упомянутых выше центрах и в центрах передового опыта повысит эффективность закупочных операций Секретариата и создаст возможности для реализации выгод.

11. **Консультативный комитет с нетерпением ожидает получения информации об итогах вышеупомянутого рассмотрения. Комитет считает, что любое предложение, внесенное Генеральным секретарем, должно быть направлено на максимальное повышение результативности и оперативной эффективности одновременно с учетом особенностей индивидуальных отделений и подразделений и необходимости удовлетворения их потребностей в области закупок. Комитет ожидает, что любые выдвинутые предложения относительно закупок в контексте обслуживания будут в полной мере скоординированы и интегрированы с другими осуществляемыми инициативами, такими как система управления цепочкой поставок³.**

Экспериментальный проект в Найроби

12. В докладе Генерального секретаря содержится информация о проекте, осуществляемом на экспериментальной основе в Найроби и предусматривающем обеспечение поддержки закупочной деятельности Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата (A/71/681, пункты 8–12). В докладе указывается, что этот проект позволяет применить в экспериментальном порядке подход к обеспечению поддержки закупочной деятельности путем задействования системы «Умоджа» и использования потенциала закупочных подразделений Секретариата в тех местах, где необходимы товары и услуги. Кроме того, упомянутые выше организации имеют доступ к системным контрактам Отдела закупок с клиентами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также местным контрактам миротворческих миссий и отделений за пределами Центральные учреждений, тем самым сокращая сроки закупок во многих случаях. В целях обеспечения того, чтобы мелкая закупочная деятельность могла и дальше осуществляться на местном уровне, без необходимости обращаться в Центральные учреждения, некоторым подразделениям ЮНЕП, ООН-Хабитат и Управления по координации гумани-

³ См. A/71/681, пункты 1 и 4, а также A/71/390, пункты 66–77.

тарных вопросов были также делегированы ограниченные полномочия при условии прохождения обязательной подготовки соответствующим персоналом. С Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби и с ЮНЕП и ООН-Хабитат были подписаны соглашения об уровне обслуживания, согласно которым управлением закупками по заявкам ООН-Хабитат и ЮНЕП занимаются кураторы закупочных подразделений в Найроби и Нью-Йорке. В контексте экспериментального проекта главный сотрудник по закупкам в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби подотчетен в вопросах закупочной деятельности Отделу закупок в Центральном учреждении.

13. В докладе Генерального секретаря указывается, что экспериментальный проект обсуждался на заседании Совета по обслуживанию в Найроби, которое состоялось в январе 2016 года и на котором различные участвующие учреждения подтвердили, что этот новый механизм в целом хорошо работает и может быть распространен в других местах. В ответ на его просьбу Консультативный комитет информировали о том, что модель, схожая с той, которая была внедрена в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби и которая привела к большей удовлетворенности клиентов и к улучшению предоставления закупочных услуг, рассматривается на предмет повторения в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе обновленную информацию о результатах, достигнутых благодаря реализации экспериментального проекта в Найроби, а также о возможности повторения найробийской модели в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене.**

Корректировка полномочий на осуществление закупочной деятельности с учетом стандартов подотчетности

14. Информация о делегировании полномочий на закупки содержится в пунктах 13 и 14 доклада Генерального секретаря. Указывается, что с учетом повышения транспарентности и уменьшения риска в результате внедрения системы «Умоджа» с июня 2015 года были увеличены пороговые уровни делегирования. Все решения по закупкам на сумму более 1 млн. долл. США принимает помощник Генерального секретаря по централизованному вспомогательному обслуживанию после рассмотрения соответствующей заявки Комитетом Центральным учреждений по контрактам, за исключением отделений Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене, где до согласования с новой моделью, используемой в Найроби, предельная величина суммы остается на уровне 5 млн. долл. США. Консультативный комитет был информирован о том, что, если найробийский механизм будет внедрен в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, будет сделано исключение с целью сохранить существующий предельный уровень в 5 млн. долл. США для стратегического плана сохранения наследия, с тем чтобы обеспечить эффективность осуществления этого проекта.

15. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что Комиссия ревизоров обсуждает вопрос о делегировании полномочий на закупку в своем докладе об операциях по поддержанию мира за 2015/16 год (A/71/5 (Vol. II), глава II, пункты 181–191). Комиссия указывает, что в отношении миротворческих миссий помощник Генерального секретаря по централизованному вспо-

могательному обслуживанию делегировал полномочия на закупки заместителю Генерального секретаря по Департаменту полевой поддержки, который, в свою очередь, делегировал полномочия директорам по вопросам поддержки миссии/руководителям отделов поддержки миссии, которые затем делегировали закупочные полномочия своим сотрудникам, занимающимся закупками. Комиссия отмечает задержки в предоставлении Департаментом полевой поддержки копий передоверия полномочий и ежеквартальных докладов обо всех утвержденных закупках в связи с основными потребностями на сумму свыше 500 000 долл. США, о письмах-заявках и о случаях *ex post facto*. Комиссия также отмечает, что Департамент полевой поддержки не имел полного представления о секциях по закупкам в миссиях, их персонале и уровне подготовки этого персонала. Комиссия подчеркивает, что каждое делегирование полномочий на закупки является личным делегированием, и лицо, которому делегируются такие полномочия, является ответственным и подотчетным за обеспечение того, чтобы закупки, производимые по его или ее уполномочию, соответствовали Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2013/4), Руководству по закупкам и всем другим соответствующим инструкциям Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет полагает, что Генеральный секретарь будет отслеживать этот вопрос и предпримет шаги для обеспечения того, чтобы процедуры отчетности о закупках применялись в полном объеме и своевременно, и для усиления подотчетности и ответственности в области закупок в миротворческих миссиях и в других отделениях и подразделениях.**

Объединенная группа морских перевозок Всемирной продовольственной программы

16. В пунктах 17–19 доклада Генерального секретаря содержится информация о рамочном соглашении, заключенном в 2013 году между Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Секретариатом в стремлении обеспечить совместную разработку и осуществление инициатив, призванных повышать эффективность, результативность и слаженность подхода к обеспечению функционирования систем поставок. В докладе указывается, что в 2015 году этими двумя структурами была выявлена возможность создания объединенной группы морских перевозок. В докладе указывается, что данный проект обеспечит возможность для сокращения расходов за счет консолидации грузов для полевых миссий Организации Объединенных Наций и ввиду значительности объема перевозимых морем грузов ВПП, что позволит заключать контракты с более низкими грузовыми тарифами и фрахтовыми ставками. **Консультативный комитет уже давно выступает за более широкое взаимодействие и сотрудничество между подразделениями системы Организации Объединенных Наций и поэтому приветствует данную инициативу. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе информацию о повышении эффективности и об экономии, достигнутой в области морских перевозок. В этой связи Комитет призывает Генерального секретаря в качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций активизировать координацию и взаимодействие между организациями системы Организации Объединенных Наций в вопросах, касаю-**

щихся закупок, в контексте Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления (см. также пункт 42 ниже).

Совет по проверке присуждения контрактов

17. В пунктах 22–26 доклада Генерального секретаря содержится обновленная информация о Совете по проверке присуждения контрактов — независимой системе опротестования результатов торгов, созданной для контроля за соблюдением установленных процедур рассмотрения предложений поставщиков и беспристрастностью их оценки. В докладе указывается, что расширение сферы охвата работы Совета по проверке присуждения контрактов для включения в нее отделений за пределами Центральными учреждениями (в Вене, Женеве и Найроби) было начато с торгов, объявления о проведении которых были опубликованы в период с 1 января 2016 года, но пока не было получено никаких ходатайств об опротестовании результатов торгов, проведенных этими отделениями. Что касается Центральными учреждениями, то в докладе указывается, что из 19 ходатайств об опротестовании результатов торгов, полученных в период с октября 2014 года по май 2016 года, 11 не были приняты по причине несоответствия критериям, установленным для рассмотрения, 2 были отозваны поставщиками и 6 были рассмотрены экспертами Совета, которые рекомендовали отклонить пять из шести ходатайств об опротестовании. Заместитель Генерального секретаря по вопросам управления не утвердил рекомендацию об удовлетворении части остающегося ходатайства.

18. В ответ на вопрос о критериях, установленных для рассмотрения ходатайств, Консультативный комитет был информирован о том, что ходатайство об опротестовании было отвергнуто, если это ходатайство: а) стало результатом объявлений о проведении торгов за пределами географической зоны деятельности Совета по проверке присуждения контрактов (Центральные учреждения и Региональное отделение по закупкам в Энтеббе, равно как и отделы закупок в Женеве, Найроби и Вене); б) не касалось предложения самого поставщика, а подвергало сомнению достоверность или качество других предложений; в) ставило под сомнение политику и практику Организации либо действующее в Организации определение ее закупочных принципов (несогласие, например, с тем, что представляет собой «оптимальность затрат»); или д) ставило под сомнение решения, принятые на основе рекомендаций других органов (таких, как Комитет по проверке работы поставщиков). Комитет был также информирован о том, что в нескольких случаях ходатайства об опротестовании были отозваны поставщиками после того, как они получили дальнейшую информацию или разъяснения в ходе последующих опросов поставщиков. **Консультативный комитет полагает, что Генеральный секретарь представит в своем следующем докладе обновленную информацию о расширении сферы охвата Совета по проверке присуждения контрактов, а также информацию о полученных ходатайствах об опротестовании, и о том, как обстоят дела с ними.**

Повышение профессионального уровня сотрудников Группы по практике закупочной деятельности

19. Детальные сведения о деятельности и инициативах, имеющих отношение к учебной подготовке и повышении профессионального уровня сотрудников

закупочных подразделений, содержатся в пунктах 27–30 доклада Генерального секретаря. Консультативный комитет был информирован о том, что Отдел закупок и Управление людских ресурсов, в консультации с другими соответствующими департаментами и управлениями Секретариата, рассматривают варианты включения закупочной деятельности в замысел программы для молодых специалистов в рамках наиболее подходящей профессиональной сети, в частности сети по вопросам управления и администрирования или сети по вопросам материально-технического обеспечения, перевозок и цепочек поставок. Кроме того, Отдел закупок занимается пересмотром своих финансируемых по линии регулярного бюджета и вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на уровнях С-1 и С-2, которые могли бы в предстоящие годы быть заполнены кандидатами, успешно прошедшими программу для молодых специалистов. **Консультативный комитет приветствует эту инициативу и призывает Генерального секретаря ускорить его усилия в этом направлении.**

С. Информационные системы и анализ рабочих процессов

Внедрение системы «Умоджа» и ее воздействие на систему закупок

20. Что касается воздействия системы «Умоджа» на систему закупок, то в докладе обращается особое внимание на прогресс в ряде областей, о чем свидетельствуют следующие факты: а) ранее внедренные системы ликвидированы; б) единый, сквозной процесс (от закупки до оплаты), охватывающий весь комплекс операций от оформления заказа до расчета, внедрен по всему Секретариату; в) Отдел закупок перешел на единую для всего Секретариата базу данных о поставщиках; г) новые возможности в сфере отчетности и анализа разрабатываются в таких областях, как использование контрактов, невыполненные поставки, недооформленные заказы и мероприятия по поиску поставщиков; и е) на протяжении следующего года Отдел закупок сосредоточит свои усилия на улучшении деятельности различных закупочных подразделений, повышении эффективности, улучшении транспарентности отчетности и реализации выгод от внедрения системы «Умоджа». В докладе далее указывается, что Отдел закупок размещает на своем веб-сайте информацию обо всех присужденных контрактах на сумму, превышающую 40 000 долл. США, по Центральным учреждениям и операциям по поддержанию мира. **Консультативный комитет приветствует эти изменения. Он призывает Генерального секретаря продолжать все полнее использовать данные, содержащиеся в системе «Умоджа», и предоставлять соответствующую информацию о закупках в целях повышения наглядности и прозрачности закупочной деятельности, а также улучшения практических методов и операций в сфере закупок.**

Электронные торги

21. В пунктах 37–44 доклада Генерального секретаря содержится обновленная информация об экспериментальном проекте в сфере электронных торгов, начатом в 2014 году, включая информацию о целях, поставленных Отделом закупок, и об элементах торгов, которые выполняются в электронном виде, а также данные о предложениях, полученных в ответ на 110 электронных торгов,

и о результатах опроса зарегистрированных поставщиков. Генеральный секретарь указывает, что начальный этап осуществления этого проекта позволил извлечь ценные уроки, в частности в отношении того, что, прежде чем привлекать к эксперименту с электронными торгами дополнительные закупочные структуры, чрезвычайно важно проводить работу с поставщиками. В докладе сказано, что, прежде чем внедрять эту систему в других структурах Отдела закупок, планируется провести обширные испытания системы с оценкой возможных последствий. **Консультативный комитет отмечает использование информационной технологии для достижения эффективности в процессе торгов. Он с нетерпением ожидает получения в следующем докладе дальнейших обновленных сведений о проекте электронных торгов и о достигнутых результатах. Учитывая технологические проблемы, упомянутые Генеральной Ассамблеей в пункте 11 ее резолюции 69/273, Комитет полагает, что Генеральный секретарь также доложит об усилиях, прилагаемых для охвата поставщиков, которые, возможно, не могут получить доступ к этой системе.**

Стандарты в области закупок аппаратуры связи и информационной техники

22. Что касается стандартов в области закупок информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) (см. [A/71/681](#), пункт 50), то в докладе Генерального секретаря указывается, что Управление информационно-коммуникационных технологий (УИКТ) при поддержке со стороны Управления централизованного вспомогательного обслуживания продолжает свои усилия по созданию системы проверки соблюдения правил и принципов управления применительно к использованию ресурсов ИКТ. В докладе также указывается, что должность руководителя специальной секции, занимающейся удовлетворением потребностей в области ИКТ, была недавно реклассифицирована с должности сотрудника по закупкам (С-4) в должность начальника секции (С-5) (см. резолюцию [70/287](#) Генеральной Ассамблеи, приложение I, раздел В).

23. В ответ на просьбу представить дополнительные сведения относительно сделанного в докладе Генерального секретаря заявления о том, что выгоды уже реализуются ([A/71/681](#), пункт 50), Консультативный комитет был информирован о том, что глобальные системные контракты Организации Объединенных Наций, внедренные Отделом закупок, сейчас имеются в распоряжении всех управлений Секретариата Организации Объединенных Наций через систему «Умоджа» и что благодаря связанной с этим возросшей прозрачности в том, что касается глобальных потребностей и расходов Организации Объединенных Наций в сравнении с контрактами, Отдел закупок может задействовать более значительные объемы для ведения переговоров с поставщиками о более крупных скидках. Например, в одном глобальном системном контракте, подготовленном Отделом в отношении программного обеспечения серверов, консолидация запросов, охватывающих потребности Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, отделений за пределами Центральных учреждений, региональных комиссий и трибуналов, привела к увеличению скидки с объема с 31 до 51 процента в отношении лицензий на программное обеспечение и с 15 до 20 процентов в отношении технического обеспечения. Кроме того, от объединения мелких грузов можно ожидать снижения стоимости.

24. Консультативный комитет был также информирован о том, что процедуры, установленные Управлением информационно-коммуникационных технологий, требуют, чтобы все проекты и инициативы в области ИКТ на сумму свыше 200 000 долл. США на протяжении четырехлетнего периода проверялись Комитетом по рассмотрению проектов до осуществления закупочной операции (см. пункт 40 ниже), тем самым обеспечивая соблюдение правил и принципов управления и технологических стандартов, установленных в стратегии в области ИКТ. Такие процедуры получения разрешения облегчают координацию политики и общее политическое руководство по всем вопросам ИКТ, обеспечивают эффективность и позволяют избежать дублирования в закупочной деятельности. Помимо этого, применение стандартов к техническим средствам и программному обеспечению уменьшат число различных используемых изделий ИКТ и позволяет оптимизировать затраты на ИКТ. **Консультативный комитет полагает, что указанные выше процедуры строго соблюдаются по всему Секретариату, включая миротворческие операции. Комитет вернется к вопросу о соблюдении в рамках всего Секретариата политики и стандартов в области ИКТ при закупке товаров и услуг, относящихся к ИКТ, в контексте рассмотрения им следующего доклада Генерального секретаря об осуществлении стратегии в области ИКТ.**

D. Поиск поставщиков на глобальных рынках

Закупки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой и бизнес-семинары

25. В докладе Генерального секретаря отмечается, что обеспечение доступа поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой к перспективным направлениям коммерческой деятельности остается одной из первоочередных задач Организации (A/71/681, пункты 54–56) и что число участвующих в конкурсных торгах, объявляемых Отделом закупок, поставщиков из стран, не являющихся промышленно развитыми, постоянно растет. Как видно из диаграммы II в этом докладе, число участвующих в торгах поставщиков из стран, не являющихся промышленно развитыми, возросло с 550 в 2011 году до 952 в 2013 году и 1495 в 2015 году. Генеральный секретарь объясняет это увеличение с 2013 года главным образом введением базового уровня регистрации и созданием Регионального отделения по закупкам, которое оказывало региональным поставщикам помощь в регистрации на местах, а также включением в программу бизнес-семинаров сессий регистрации в режиме реального времени (A/71/681, пункт 55). В докладе Генерального секретаря также указывается, что более широкое участие поставщиков из стран, не являющихся промышленно развитыми, также привело к увеличению числа контрактов, получаемых поставщиками из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, что видно на диаграмме III в докладе Генерального секретаря. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица, отражающая динамику объема закупок за период с 2009 по 2015 год с предварительными данными за 2016 год.

Год	Развивающиеся страны			Страны с переходной экономикой			Промышленно развитые страны			Общий объем	Общее число стран
	Объем (в млн. долл. США)	Число стран	В процентах от общего объема	Объем (в млн. долл. США)	Число стран	В процентах от общего объема	Объем (в млн. долл. США)	Число стран	В процентах от общего объема		
2009	936	96	25,18	539	12	14,50	2 242	30	60,32	3 717	138
2010	1 026	90	30,44	596	15	17,68	1 749	34	51,88	3 371	139
2011	1 303	104	37,57	561	12	16,18	1 604	34	46,25	3 469	150
2012	1 291	99	41,83	435	12	14,10	1 360	34	44,07	3 087	145
2013	1 405	107	43,44	370	11	11,44	1 460	35	45,12	3 235	153
2014	1 458	82	43,32	407	9	12,09	1 501	34	44,60	3 366	125
2015	1 733	94	51,70	290	11	8,65	1 329	31	39,65	3 352	136
2016	1 592	112	45,78	309	18	8,88	1 577	33	45,34	3 478	163

Примечание: данные за 2016 год являются предварительными.

26. Что касается уменьшения числа предлагаемых Секретариатом бизнес-семинаров с 57 в 2014 году до 54 в 2015 году, как следует из доклада Генерального секретаря (см. A/71/681, пункт 52), то Консультативному комитету в ответ на запрос было сообщено, что число семинаров в значительной степени зависит от организующих структур, которыми, как правило, являются государственными членами, и что в течение отчетного периода приоритетным направлением деятельности сотрудников по закупкам являлась поддержка внедрения системы «Умоджа».

27. Консультативный комитет отмечает усилия, предпринимаемые с целью расширения возможностей участия в закупочной деятельности поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также увеличение числа поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, принимающих участие в конкурсных торгах, объявляемых Отделом закупок. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать изучать дополнительные инновационные пути поощрения того, чтобы Центральные учреждения и отделения на местах осуществляли закупки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и представить доклад о конкретных мерах, принятых в этой связи.

Методики проведения торгов при закупке долгосрочных услуг в области авиационных перевозок

28. В пункте 9 своей резолюции 69/273 Генеральная Ассамблея выразила удовлетворение по поводу завершения экспериментального проекта, касающегося запроса предложений, и отметила, что ожидает представления в следующем докладе Генерального секретаря информации о преимуществах и недостатках практики использования при закупках авиационных услуг методик, касающихся как приглашения принять участие в торгах, так и запроса предложений. В пунктах 63–65 доклада Генерального секретаря содержится определен-

ная информация о преимуществах и недостатках различных методик проведения торгов при закупке услуг в области авиационных перевозок. В ответ на его запрос о представлении дополнительной информации Консультативному комитету было сообщено, что, учитывая ограниченность имеющихся данных, Секретариат смог представить лишь предварительные результаты в отношении преимуществ и недостатков методики запроса предложений по сравнению с традиционной методикой направления приглашения принять участие в торгах. Комитет был также информирован о том, что на данный момент полностью завершены одни торги с использованием методики запроса предложений, по результатам которых контракт на чартерные воздушные перевозки в поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) был разделен между двумя поставщиками. Отдел закупок приступил еще к двум торгам с использованием методики запроса предложений, которые в настоящее время продолжаются, а Департамент полевой поддержки сейчас готовит еще восемь запросов. Комитет был далее проинформирован о том, что первоначальные задержки с переходом на новую методику были обусловлены трудностями, с которыми сталкивается Департамент полевой поддержки в плане подготовки всеобъемлющих запросов на материально-техническое обеспечение и разработки критериев технической оценки.

29. Консультативному комитету была представлена дополнительная подробная информация о проведении, расходах, качестве услуг и коммерческих аспектах торгов с использованием методики запроса предложений, завершенных в МООНСДРК (см. приложение III ниже). В целом Секретариат отметил, что хотя методика запроса предложений, как представляется, требует больших затрат времени, чем традиционная методика направления приглашения принять участие в торгах, она дает Секретариату более широкие возможности в плане повышения качества услуг, уровня безопасности, международной конкуренции и общей экономии средств. Кроме того, ожидается, что Секретариат проведет более значимое сопоставление этих двух методик в 2018 и 2019 годах, когда Организация лучше освоит пересмотренную методику и накопит достаточно данных по контрактам для целей анализа и определения контрольных параметров. **Консультативный комитет отмечает, что представленная информация о преимуществах и недостатках методики запроса предложений при проведении торгов для закупки долгосрочных услуг в области авиационных перевозок носит предварительный характер. Комитет рассчитывает на то, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее дополнительную информацию по этому вопросу при рассмотрении ею настоящего доклада.**

Положение о послепродажном обслуживании в контрактах на поставку автотранспортных средств

30. Генеральный секретарь указывает, что закупка автотранспортных средств осуществляется в пакете с послепродажными видами обслуживания, которые необходимы в течение всего срока эксплуатации этих средств, что позволяет оптимизировать систему снабжения, когда все миссии, отделения и другие структуры могут войти в централизованный преискурант цен в системе «Умоджа» и напрямую заказать у поставщиков автотранспортных средств по

контракту запасные части, инструменты для проведения технического обслуживания, техническую документацию транспортных средств и услуги по учебной подготовке кадров и технической поддержке. В докладе указывается, что использование такой централизованной системы позволит сократить сроки оформления заказов на 90 процентов— с 20–30 дней до 2–3. **Консультативный комитет рассчитывает на то, что в следующем докладе будет представлена обновленная информация о выполнении положения о послепродажном обслуживании транспортных средств, включая подробные данные об экономии, достигнутой благодаря повышению эффективности.**

Е. Развитие деловой практики и тенденции, влияющие на закупочную деятельность Секретариата

Обновленная информация об усилиях по устранению негативного воздействия объектов и операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду

31. Обновленная информация об усилиях по устранению негативного воздействия объектов и операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду приводится в пунктах 78–80 доклада Генерального секретаря (A/71/681). **Консультативный комитет отмечает, что 25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея своей резолюцией 70/1 приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая целевой показатель 12.7, предусматривающий содействие внедрению экологических методов государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами.** Деятельность по закупкам товаров и оборудования в контексте выполнения поставленных задач по повышению эффективности управления природоохранной деятельностью в рамках Организации Объединенных Наций продолжает осуществляться в соответствии с общими принципами, закрепленными в финансовом положении 5.12, а именно: наилучшее соотношение цены и качества, справедливость, добросовестность и прозрачность; подлинная международная конкуренция и соблюдение интересов Организации Объединенных Наций.

32. **В этой связи Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея еще не рассматривала концепцию экологически безопасных и устойчивых закупок на предмет ее одобрения и просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о содержании и критериях применения такой концепции, содержащий, в частности, информацию о возможных последствиях ее применения для расширения географического представительства поставщиков и для международной конкуренции (см. резолюцию 62/269 Ассамблеи).** В этой связи Комитет считает, что Генеральному секретарю необходимо провести дополнительную работу для уточнения смысла концепции экологически безопасных и устойчивых закупок и возможных путей ее практического применения в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Ассамблея могла рассмотреть этот вопрос (см. A/69/809, пункт 39).

Ф. Прочие вопросы

Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу

33. В докладе Генерального секретаря указывается, что Отдел закупок успешно поддержал развертывание различных полевых миссий, включая Миссию Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу. В этой связи Консультативный комитет напоминает, что он просил Комиссию ревизоров провести детальное изучение расходов Миссии, процедур укомплектования штатов, набора персонала и закупок, результаты которого будут включены в доклад Комиссии о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за 2016 год (см. A/71/810, пункт 37). Консультативный комитет вернется к указанным выше вопросам в контексте своего рассмотрения представляемого Комиссией доклада.

34. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что основные решения, принимаемые в процессе планирования той или иной миссии, сказываются на поставке товаров и услуг и влияют на окончательный объем всех расходов на содержание миссии. Кроме того, поскольку закупки должны проводиться в соответствии с финансовыми положениями и правилами Организации, более активное участие Отдела закупок на начальных этапах процесса планирования обеспечит успешное удовлетворение потребностей миссий и соблюдение принципов закупочной деятельности, даже в чрезвычайных ситуациях. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря ввести в действие необходимые процедуры, которые обеспечат участие Отдела закупок в деятельности на ранних этапах развертывания и планирования всех новых миссий, с тем чтобы максимально повысить эффективность и результативность процесса закупок и использования ресурсов.**

Постоянные административные меры

35. В пункте 71 доклада Генерального секретаря указывается, что в марте 2016 года была завершена разработка постоянных административных мер для начального этапа операций и кризисных ситуаций, которые применяются на возобновляемой основе в течение шести месяцев после развертывания миротворческой операции или подтверждения наличия кризисной или чрезвычайной ситуации. Отдел закупок указал, что он принимал участие в заседаниях рабочей группы, на которых обсуждались вопросы, касающиеся таких гибких механизмов, как делегирование полномочий в условиях чрезвычайной ситуации, сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций и повышение стоимостных пороговых показателей закупок. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включить в его следующий доклад дополнительную информацию о любых постоянных административных мерах, которые могут быть окончательно разработаны в отношении закупок, а также подробные сведения об условиях, в которых они используются, и о том, как об их использовании будет сообщаться.**

Мошенничество

36. В ответ на запрос относительно существующей политики и механизмов внутреннего контроля Секретариата для предотвращения мошенничества и коррупции Консультативный комитет был информирован о том, что 15 сентября 2016 года Секретариат распространил всеобъемлющий административный циркуляр, озаглавленный «Рамочная программа Секретариата Организации Объединенных Наций по борьбе с мошенничеством и коррупцией» (ST/IC/2016/25). Комитет был информирован о том, что в этой рамочной программе содержится подробное описание существующих положений, правил, административных инструкций, политики и процедур Организации, касающихся мошенничества, в том числе функций и обязанностей персонала и применимых санкций. Кроме того, в рамочной программе упоминаются третьи стороны (включая поставщиков), которые обязаны выполнять все касающиеся случаев мошенничества обязательства, которые включены в их соответствующие соглашения с Секретариатом.

Замечания и рекомендации Комиссии ревизоров

37. В томе I своего доклада о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций за 2015 год (A/71/5 (Vol. I) (см. главу II, пункты 217–251) Комиссия ревизоров высказала ряд замечаний и рекомендаций в отношении управления закупочной деятельностью и контрактами. Комиссия привела следующие примеры выявленных недостатков: а) в ряде случаев использование исключений из требований в отношении проведения конкурсных торгов не представлялось обоснованным (см. пункты 39–40 ниже); б) многократное продление срока действия существующих контрактов, в том числе долгосрочных контрактов; в) случаи ненадлежащего выполнения поставщиками своих обязательств, включая случаи, связанный с разработкой веб-сайта, когда поставщик, возможно, подал заявку с очень низкой стоимостью работ, чтобы получить контракт, а затем, несмотря на последующие просьбы об увеличении стоимости, так и не завершил работы; г) случаи ненадлежащего планирования и контроля закупочной деятельности, включая наличие 71 контракта, учтенный объем использованных средств по которым составлял менее 50 процентов в условиях, когда до истечения их срока действия оставалось менее одного года; е) недостатки в отчетности, получаемой из системы «Умоджа».

38. Комиссия рекомендовала: а) Отделу закупок следует проанализировать долгосрочные соглашения, срок действия которых составляет более пяти лет, с тем чтобы определить, организовывать ли проведение новых торгов или же заключить дополнительные соглашения с другими ведущими поставщиками, которые предлагают конкурентоспособные цены; б) в случаях утверждения заявок с очень низкой стоимостью работ для защиты интересов Организации Объединенных Наций в контракты следует автоматически включать соответствующие положения о гарантиях исполнения контракта, а также ключевые показатели эффективности для поставщиков, а при перечислении платежей по таким контрактам следует проводить тщательную проверку, чтобы убедиться, что работы были выполнены на соответствующую сумму; в) запрашивающим подразделениям в консультации с Отделом закупок следует принять меры для усиления контроля за исполнением контрактов и обеспечить исполнение за-

ключенных контрактов до истечения сроков их действия; и d) Отделу закупок в консультации с группой по реализации проекта «Умоджа» следует провести всеобъемлющий обзор в целях обеспечения полноты данных и более строгого контроля за вводом данных в систему «Умоджа»; и в рамках внедрения модуля 2 системы «Умоджа» следует изучить возможности усовершенствования инструментов оценки показателей работы поставщиков, функций учета затрат на реализацию процессов в целом, а также контроля качества и оценки служебной деятельности сотрудников.

39. Что касается исключений, то Комиссия ревизоров отметила, что ею были выявлены случаи предоставления контрактов без какого-либо документального обоснования исключения из требования о проведении конкурсных торгов, а также обнаружены контракты, в которых отсутствовали положения о мерах в случае задержек в их исполнении, что затрудняет или исключает получение Организацией Объединенных Наций возмещения каких-либо убытков. Комиссия, в частности, высказала сомнения в оправданности предоставления исключения из требования о проведении конкурсных торгов на закупку системы защиты конечных терминалов для Управления информационно-коммуникационных технологий (A/71/5 (Vol. I), глава II, пункты 221–226).

40. В ответ на запрос о предоставлении дополнительных разъяснений Консультативный комитет был информирован о том, что исключения из требования о проведении международного конкурса предоставляются в весьма редких случаях и только после тщательного изучения вопроса. Что касается закупок в области информационных технологий, то исключения обычно предоставляются для целей стандартизации оборудования. Комитет был также информирован о том, что общеорганизационная архитектура и связанные с ней стандарты и стратегии обеспечения соответствия общеорганизационной архитектуры общей стратегии Организации рассматриваются, разрабатываются и рекомендуются Советом по обзору архитектуры, консультативным органом, функционирующим под руководством Главного сотрудника по информационным технологиям. В некоторых случаях конкретные стандарты, установленные Советом по обзору архитектуры, можно соблюсти лишь с помощью единого изготовителя или разработчика программного обеспечения. Рекомендованные стандарты утверждаются Советом по информационно-коммуникационным технологиям, который отвечает за обеспечение последовательного и согласованного использования информационно-коммуникационных технологий во всех департаментах и местах службы. Комитет по рассмотрению проектов обеспечивает единообразное применение стандартов, утвержденных Советом по информационно-коммуникационным технологиям, в рамках всех инициатив в этой области по всей Организации, проводит обзор всех инициатив в области информационно-коммуникационных технологий стоимостью свыше 200 000 долл. США и выносит рекомендации в отношении их осуществления.

41. **Консультативный комитет рассчитывает, что Генеральный секретарь оперативно устранил недостатки, выявленные Комиссией, а также примет упреждающие меры в целях повышения действенности и эффективности работы Отдела закупок.**

Согласование закупочных процедур

42. В пунктах 67–69 своего доклада Генеральный секретарь приводит информацию о Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления, которая призвана содействовать согласованию закупочных процессов в рамках системы Организации Объединенных Наций. В докладе указывается, что на своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в апреле 2016 года, Закупочная сеть провела обсуждение, в частности, деятельности Рабочей группы по стратегическим вопросам взаимоотношений с поставщиками, созданной в 2014 году для разработки «дорожной карты» совместной работы с поставщиками в рамках различных закупочных подразделений системы Организации Объединенных Наций. В докладе также указывается, что одной из текущих инициатив Рабочей группы является разработка виртуального ресурса делового семинара для поставщиков, который будут задействовать «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» для предоставления поставщикам информации, обычно распространяемой на бизнес-семинарах. **Консультативный комитет считает это позитивным событием и еще раз подчеркивает необходимость активизации общесистемного взаимодействия и сотрудничества в области закупок. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить информацию о прогрессе, достигнутом в этой области, в его следующем докладе (см. также пункт 16 выше).**

III. Вывод и рекомендация

43. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 83 доклада Генерального секретаря. Ассамблее предлагается принять настоящий доклад Генерального секретаря к сведению.

44. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что доклад Генерального секретаря не содержит никаких предложений, которые требовали бы утверждения Генеральной Ассамблеей и были бы косвенно одобрены, если Ассамблея примет решение принять к сведению доклад Генерального секретаря.

45. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря с учетом его замечаний и рекомендаций, изложенных в пунктах выше.**

Приложение I

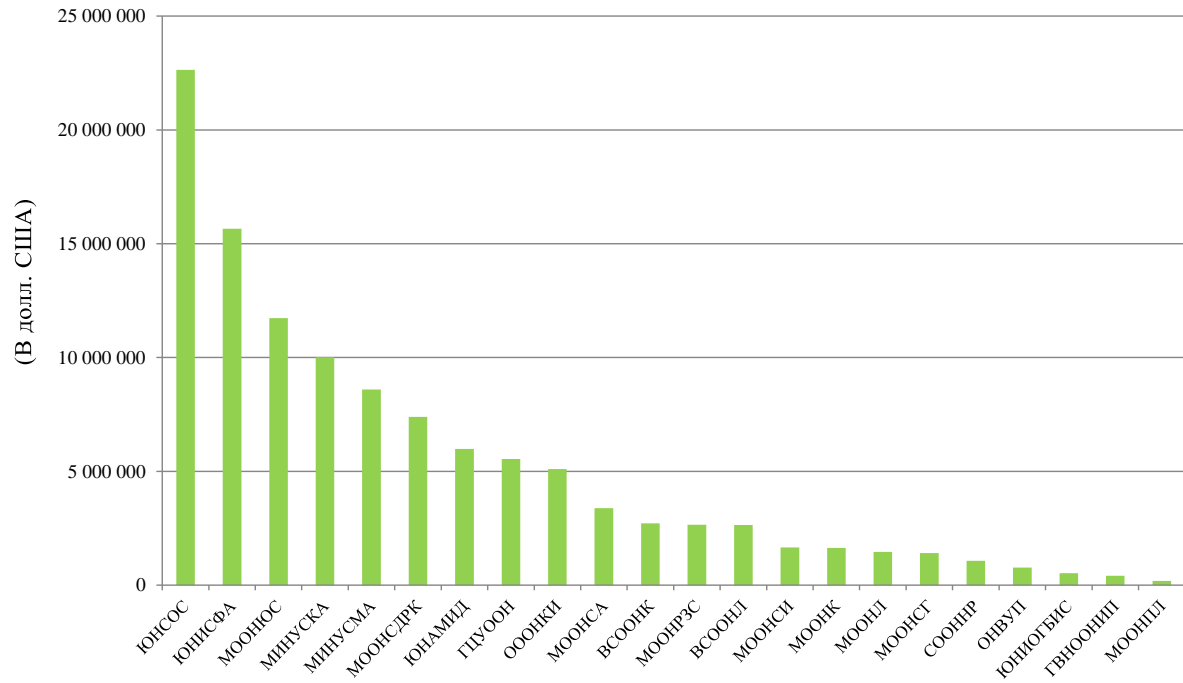
Тенденции в области закупок в разбивке по основным категориям товаров и услуг,
2012–2015 годы

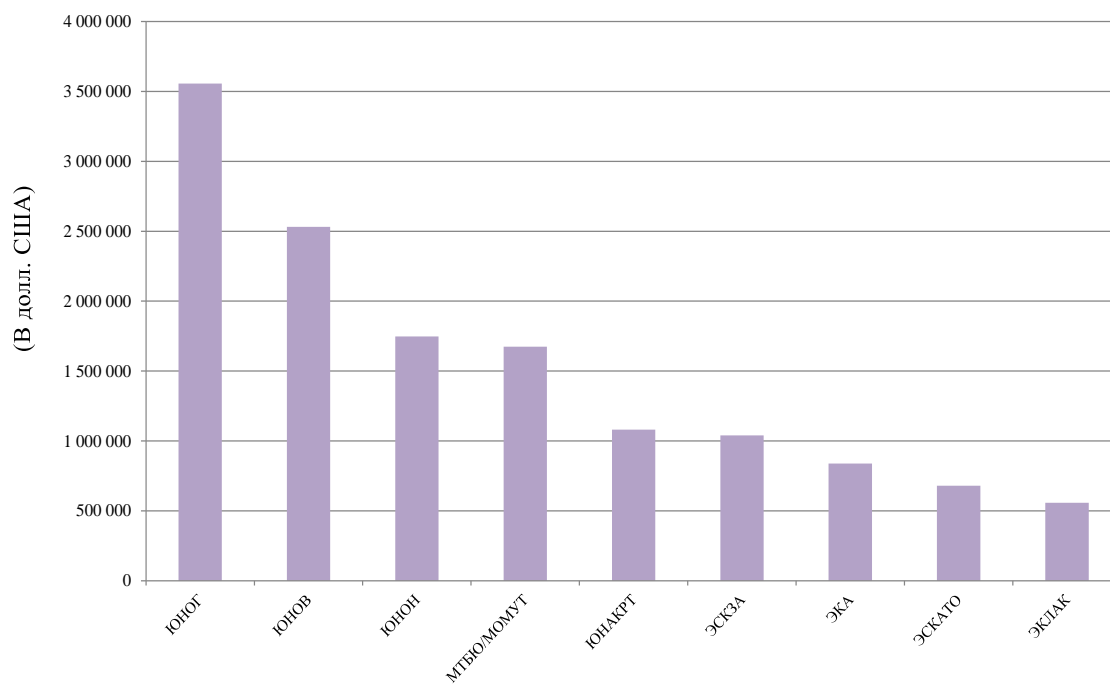
	2015 год		2014		2013		2012	
	В долл. США	В процентах от общего объема	В долл. США	В процентах от общего объема	В долл. США	В процентах от общего объема	В долл. США	В процентах от общего объема
Услуги по воздушным перевозкам	584 538 834,85	17	773 150 141,67	23	669 820 771,55	21	696 546 916,91	23
Химические и нефтяные продукты	544 202 644,92	16	565 583 366,72	17	548 660 133,94	17	368 018 241,78	12
Продовольственные пайки/ услуги по организации питания	446 215 640,88	13	377 341 003,31	11	251 642 496,48	8	252 967 913,05	8
Архитектурные, инженерно-проектные и строительные услуги	153 852 752,49	5	175 149 046,34	5	239 358 906,29	7	212 653 294,90	7
Краткосрочная и долгосрочная аренда	119 524 763,67	4	71 360 943,96	2	153 214 795,26	5	147 488 173,57	5
Управленческие услуги	35 137 181,76	1	43 467 667,62	1	127 226 198,35	4	74 772 354,24	2
Ремонтно-эксплуатационные услуги	8 831 211,15	0	15 905 804,86	0	120 076 131,10	4	61 741 269,12	2
Услуги по экспедированию и доставке грузов	192 073 371,38	6	170 929 108,32	5	106 153 694,19	3	187 277 314,21	6
Телекоммуникационная техника и услуги	144 991 089,36	4	125 044 263,77	4	88 735 612,13	3	98 654 996,85	3
Аппаратура электронной обработки данных и техническое обслуживание	75 878 428,34	2	58 793 149,93	2	86 801 267,56	3	76 942 824,36	2
Моторные автотранспортные средства/запасные части и транспортное оборудование	86 058 784,44	3	98 231 985,03	3	66 402 929,62	2	63 185 010,85	2
Компьютерные и информационно-технические услуги	113 251 214,43	3	112 411 533,92	3	53 847 392,79	2	49 706 301,00	2

	2015 год		2014		2013		2012	
	<i>В долл. США</i>	<i>В процентах от общего объема</i>	<i>В долл. США</i>	<i>В процентах от общего объема</i>	<i>В долл. США</i>	<i>В процентах от общего объема</i>	<i>В долл. США</i>	<i>В процентах от общего объема</i>
Услуги по организации поездок и смежные услуги	42 605 019,19	1	45 614 967,47	1	48 946 431,88	2	50 757 403,31	2
Сооружения из сборных конструкций	100 316 021,25	3	90 692 230,53	3	44 564 047,43	1	25 739 119,79	1
Услуги по уборке и удалению отходов	68 318 068,15	2	59 355 067,10	2	39 451 559,76	1	24 907 543,56	1
Прочее (включая все виды закупок, осуществляемых отделениями вне Централь-ных учреждений, регио-нальными комиссиями и уголовными трибуналами)	635 606 639,17	19	583 547 599,91	17	589 958 976,06	18	695 533 723,52	23
Общий объем закупок	3 351 401 665,44		3 366 577 880,44		3 234 861 344,39		3 086 892 401,02	

Приложение II

Средний объем закупок на одного сотрудника по закупкам в разбивке по структурам





(Сноски к приложению II)

Сокращения: ВСООНК — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; ГВНООНИП — Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане; ГЦУООН — Глобальный центр услуг Организации Объединенных Наций; МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНПЛ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии; МООНРЗС — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; МТБЮ/МОМУТ — Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года/Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов; ОНВУП — Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (Ближний Восток); ОООНКИ — Операция Организации Объединенных Наций в Кот д'Ивуаре; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (Голанские высоты); ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; ЮНАКРТ — Помощь Организации Объединенных Наций в проведении судебных процессов над «красными кхмерами»; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре; ЮНИОГБИС — Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее; ЮНОВ — Отделение Организации Объединенных Наций в Вене; ЮНОГ — Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве; ЮНОН — Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби; ЮНСОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали.

Примечание: данные основаны на информации из системы «Умоджа» по состоянию на 1 февраля 2017 года. Данные по сотрудникам основаны на имеющейся в системе «Умоджа» информации о выполнении функций «покупателя» и «утверждающей инстанции» в процессе поиска поставщиков. Данные об объеме закупок основаны на стоимости заявок на закупку в 2016 году (предварительные данные, подлежащие уточнению).

Приложение III

Использование методики запроса предложений при закупке долгосрочных услуг в области авиационных перевозок (согласно информации, предоставленной Секретариатом)

С учетом ограниченности имеющихся данных Секретариат может сделать лишь предварительные выводы в отношении преимуществ и недостатков методики запроса предложений по сравнению с традиционной методикой направления приглашения принять участие в торгах. На данный момент полностью завершены одни торги с использованием методики запроса предложений, в результате которых были присуждены два контракта на чартерные воздушные перевозки в поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) (разделенный контракт). В Секретариате имели место задержки в процессе перехода, обусловленные трудностями, с которыми столкнулся Департамент полевой поддержки в плане подготовки всеобъемлющих запросов на материально-техническое обеспечение и разработки критериев технической оценки. Эта ситуация значительно улучшилась за последние несколько месяцев, что позволило Отделу закупок приступить к проведению двух торгов с использованием методики запроса предложений, и еще восемь запросов в настоящее время готовятся Департаментом полевой поддержки.

Эксперимент с использованием запроса предложений четко продемонстрировал возможности повышения международной конкуренции на рынке воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (22 полученных предложения по сравнению в среднем с пятью заявками по методике направления приглашения принять участие в торгах). В результате для завершения оценки предложений от начала до конца процесса потребовалось больше времени, чем обычно (5 месяцев по сравнению в среднем с 2,5 месяца). Разумно ожидать, что в будущем количество времени, расходуемого на обработку результатов одного запроса предложений, сократится, поскольку Организация приобретет опыт проведения таких торгов и упорядочит требования к документации для запроса предложений и инструментарий для повышения эффективности.

Что касается расходов, то, судя по результатам анализа фактического использования воздушных судов в течение первого года операций в МООНСДРК, Организация благодаря использованию методики запроса предложений добилась экономии в размере примерно 1,2 млн. долл. США в год (9,5 процента) по сравнению с расходами на решение тех же задач прежним парком воздушных судов.

С точки зрения качества воздушные перевозчики в обоих случаях обеспечивали удовлетворительный уровень деятельности Миссии. Поставщики повысили оперативную гибкость и ценность своих базовых услуг, например, разместив резервные воздушные суда в районе Миссии, построив новые помещения для экипажей на главной оперативной базе или внедрив использование передовых технических средств, таких как приборы ночного видения, для проведения

в любое время суток экстренных операций. Поставщики обеспечивали надежное обслуживание при значительном сокращении времени простоя воздушных судов по сравнению с предыдущими контрактами, заключенными с использованием приглашений принять участие в торгах. Что касается требований безопасности, то в Департаменте полевой поддержки недавно была разработана всеобъемлющая система оценки выполнения требований безопасности, которая станет составной частью процесса технической оценки результатов использования методики запроса предложений в этом контексте и поддержки/поощрения операторов с более надежными внутренними системами управления безопасностью и традициями в этой области.

С коммерческой точки зрения методика запроса предложений влечет за собой необходимость внесения изменений в положения контрактов и модель калькуляции затрат (в частности, включения расходов на горючее), в результате чего воздушные перевозки Организации Объединенных Наций лучше отвечают отраслевым стандартам и передовой практике, что делает сотрудничество с нею более привлекательным и понятным на рынке и предоставляет Отделу закупок возможность расширить свои усилия по изучению рынка и выработке контрольных показателей.

В целом согласно предварительной оценке методика запроса предложений, как представляется, требует больших затрат времени, чем традиционная методика направления приглашения принять участие в торгах, но дает Секретариату более широкие возможности в плане повышения качества услуг, уровня безопасности, международной конкуренции и общей экономии средств. Более значимое сопоставление может быть проведено в 2018/2019 году, когда Организация лучше освоит пересмотренную методологию и накопит достаточно данных по контрактам для целей анализа и определения контрольных параметров.
