



人权理事会

第三十四届会议

2017年2月27日至3月24日

议程项目2和7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

人权理事会第 S-9/1 和 S-12/1 号决议的执行情况*

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告是联合国人权事务高级专员关于人权理事会第 S-9/1 和 S-12/1 号决议的执行情况，包括巴勒斯坦被占领土的人权状况的第九份定期报告，涵盖 2015 年 11 月 1 日至 2016 年 10 月 31 日这段时期。报告着重阐述了在巴勒斯坦被占领土的一些关切问题，包括过度使用武力、非法杀害、以色列当局实施的任意拘留和虐待行为、拘留儿童、使用集体惩罚以及人权维护者的状况。报告还审查了与巴勒斯坦当局有关的关切问题，包括限制和侵犯表达自由及和平集会自由、暴力侵害妇女现象以及死刑。报告最后向有关的主要责任承担者，即以色列政府、巴勒斯坦国政府和加沙当局提出了建议。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。

GE.17-01076 (C) 060217 070217



* 1 7 0 1 0 7 6 *

请回收



一. 引言

1. 本报告是联合国人权事务高级专员关于人权理事会第 S-9/1 和 S-12/1 号决议的执行情况，包括巴勒斯坦被占领土的人权状况的第九份定期报告，涵盖 2015 年 11 月 1 日至 2016 年 10 月 31 日这段时期。
2. 本报告所载资料主要依据高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土开展的人权监测工作。本报告还体现了联合国其他实体和非政府组织提供的资料，应与秘书长的其他报告(A/HRC/34/39、A/HRC/34/38、A/71/355 和 A/71/364)一并阅读。
3. 本报告所述期间，西岸 2015 年开始的暴力激增状况继续存在。2015 年 10 月是特别血腥的一个月，但在本报告所述的整个期间，针对以色列人的袭击和以色列安全部队的射击事件仍然频发，特别是 2015 年 11 月至 2016 年 2 月。虽然之后发生的暴力事件相对较少，但本报告所述期间内，巴勒斯坦伤亡人数很多。人道主义事务协调厅指出，在本报告所述期间，172 名巴勒斯坦人被杀，包括 39 名儿童，9,279 人受伤，包括 2,480 名儿童。西岸，包括东耶路撒冷的死亡人数达 160 人，为第二次起义以来最高。在本报告所述期间，巴勒斯坦人实施的袭击造成 24 名以色列人死亡，包括 1 名儿童，255 人受伤，包括 17 名儿童。¹除了这些统计数字之外，执法人员有罪不罚的风气仍持续存在，而且普遍缺乏问责。
4. 在加沙，敌对行动 2014 年夏天升级两年后，所述违反国际人道主义法和国际人权法事件的指称，包括战争罪指控中，开展刑事调查的不到 9%。仍令人感到严重关切的是，以色列和巴勒斯坦当局不进行调查和问责，受害者得不到民事补救和赔偿。
5. 这些事态是在以色列持续占领和巴勒斯坦政府内部缺乏团结的背景下发生的。占领已进入了第 50 个年头，加沙被封锁已有 10 年，仍没有解决的迹象。正如秘书长去年指出的那样，“在半个世纪的占领及和平进程瘫痪的重压之下，巴勒斯坦人的挫败感与日俱增”。²

二. 法律框架

6. 提交人权理事会第三十四届会议的秘书长关于巴勒斯坦被占领土的人权状况的报告载有对有关国际人权法和国际人道主义法及所有责任承担者的法律义务的详细分析。³

¹ 人道主义事务协调厅提供的数字。

² 见 www.un.org/undpa/en/speeches-statements/26012016/MiddleEast。

³ A/HRC/34/38。

三. 所有责任承担者实施的侵犯人权行为

A. 以色列

1. 过度使用武力和非法杀害

7. 在本报告所述期间，巴勒斯坦人和以色列人死亡人数众多。许多案件中，导致他们死亡的具体情况可能违反了国际人权法律和标准。联合国官员一直对据称过度使用武力和非法杀害的情况，包括以色列安全部队实施法外处决的情况提出关切。高级专员注意到执法人员有罪不罚的风气持续存在。现有资料显示，有一名士兵因据称于 2016 年 3 月在希伯伦犯下的误杀罪而受审，但对其他的杀人案件都没有开展刑事调查，更不用说审判。⁴

8. 在人权高专办监测的一些案件中，对巴勒斯坦人使用武力导致他们死亡，但武力的使用似乎毫无必要且没有理由。

9. 2016 年 6 月 21 日清晨，以色列国防军士兵向行驶在巴勒斯坦两个村庄之间的下穿通道的一辆汽车开火，导致车中 15 岁的 Mahmoud Badran 死亡，另外 4 名巴勒斯坦人(包括 3 名儿童)受伤。其中一名受伤男童告诉人权高专办，在他们行驶的通道上方是以色列控制的 443 号公路，公路上停放的一辆车旁站着两个人，没有发出任何警告就向他们的车辆射击。他们一直射击，直到汽车撞上了下穿通道的墙壁。最初，以色列国防军声称这些男童曾经参与暴动，但以色列国防军一名发言人后来承认，之前在该地区发生了一起投掷石块事件，这辆汽车遭到了误袭。由于这些男童之前没有构成任何威胁，射击“嫌疑人”的行为使人们对以色列国防军交战规则产生了严重关切。

10. 9 月 21 日，西岸北部 Qalqilya 附近一个检查站的警卫在一名手无寸铁的 12 岁巴勒斯坦女童接近他们时向她的腿部射击。之后，这名女童被拘留到第二天。以色列媒体报道最初称这起事件是受害者企图行刺，而警卫声称她没有听从命令停下来。该女童告诉人权高专办，她听不懂警卫喊出的希伯来语，但她在遭到枪击之前就已经停了下来，他们两次近距离射击，都击中了她的腿。事件的照片证实了她的证词。女童当时手无寸铁，没有构成任何威胁。一所军事法庭驳回了以色列国防军最初提出的关于女童试图袭击警卫的指称，命令释放女童。

11. 在加沙，以色列安全部队几乎每天在以色列在陆地和海上指定的“出入限制区”使用火器。本报告所述期间以色列安全部队在加沙致使 420 人受伤和 7 人死亡，其中大多数是使用火器造成的，往往是在周五祷告后沿着以色列—加沙隔离墙的示威活动中使用火器造成的。在这些示威活动中，抗议者挥舞旗帜和唱歌，还投掷石块，有时还投掷自制燃烧瓶。国际人权标准仅允许执法人员在有迫在眉睫的死亡或重伤威胁时使用火器。由于以色列国防军拥有防御设备，包括掩

⁴ 见 A/71/355，第 38 和第 45 段，A/71/364，第 9 和第 45 段。

体和装甲车，并考虑到士兵与抗议者在隔离墙两边隔着很远的距离，在大多数情况下并不清楚是否已经达到使用火器的最低要求。以色列安全部队在加沙隔离墙一带的做法与人权高专办监测的其他案件情况一致，这表明他们违反了国际标准，经常仅仅出于怀疑或作为预防措施对巴勒斯坦人使用火器。⁵

12. 在本报告所述期间，以色列安全部队在西岸，特别是在难民营中，为控制人群大大增加了火器的使用。2016年8月16日，其中一起最大规模的搜捕袭击事件发生在 Al-Fawwar 难民营，据称涉及以色列国防军三个营，该事件导致以色列国防军与巴勒斯坦人之间的冲突。当天，以色列安全部队的枪击导致 Mohammad Abu Hashash 死亡，32 名巴勒斯坦人受伤。一个狙击手从背后枪击了手无寸铁的 Abu Hashash 先生。没有任何迹象表明他构成了迫在眉睫的威胁。一名证人告诉人权高专办，当时附近局势平静，Abu Hashash 先生离家时街道空无一人，他在没有得到任何警告的情况下当即被射杀。

13. 2016 年，巴勒斯坦人遭受实弹伤害的情况有半数以上发生在难民营。⁶ 许多此类伤害导致丧失肢体和其他终身残疾，包括失明。人权团体对以色列安全部队将 0.22 英寸口径鲁格步枪作为控制人群的手段表示关切，这种做法违反了官方条例⁷ 和国际标准，后者仅允许在有迫在眉睫的威胁时使用火器。人权高专办在 Al-Fawwar、Ad-Duhiesha 和其他难民营进行的访谈显示，使用实弹的做法仍在继续。近东救济工程处也就令人震惊的使用实弹情况向以色列当局表达了关切。⁸ 这种广泛使用火器的做法令人怀疑以色列安全部队的行为是否符合它应履行的保持克制和尽量减少伤害的义务。⁹

14. 高级专员先前曾对低致命武器的不当使用表示关切。¹⁰ 尽管如此，人道主义事务协调厅记录显示，此类武器造成 3 人死亡，7678 人受伤。例如，2016 年 9 月 9 日，在 Al-Bourej 以东的以色列—加沙隔离墙地区举行的一次抗议活动中，一名 16 岁的男童脸部被照明弹击中并死亡。照明弹药筒被找到，医疗记录显示，死亡原因与男童左眼上方的穿孔有关。人权高专办的监测表明，他在试图将一枚由以色列安全部队从大约 20 米外发射的催泪瓦斯罐扔回去时被击中。一名证人作证说，一名士兵可能将照明弹直接射向了这名儿童。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx (原则 9)。

⁶ 见 www.ochaopt.org/content/monthly-humanitarian-bulletin-september-2016。

⁷ 见 www.btselem.org/firearms/20151102_october_west_bank_demonstrations。

⁸ 见 www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports/gaza-situation-report-161-162。

⁹ 见 www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx (原则 5)。

¹⁰ 见 A/HRC/31/40，第 26 段。

15. 秘书长曾特别强调以色列安全部队在东耶路撒冷使用的黑海绵子弹的危险性。¹¹ 以色列警察条例规定，不得对儿童使用海绵子弹，而且不得瞄准上半身。然而，7月19日，十岁的 Mohyial-Tabakhi 被从 25 至 30 米外射来的黑海绵子弹击中胸部后死亡。两名证人称，以色列安全部队对向他们投掷石块的年龄较大的儿童发射催泪瓦斯。一名证人告诉人权高专办，一名边防警卫将一枚海绵子弹直接射向 Mohyi。子弹击中了胸部，他走了几步后倒地。一位抢救这名儿童的男子也被海绵子弹击中手臂。

16. 秘书长表示关切的是，不提供医疗救助以及以色列阻止巴勒斯坦第一响应者治疗受伤的袭击者或嫌疑人的做法构成了任意剥夺生命。¹² 这种情况似乎持续发生，违反了国际标准。¹³

17. 2016年9月30日，一名巴勒斯坦男子在 Qalandiya 检查站遭到以色列安全部队的枪击。几分钟后，巴勒斯坦红新月会的救护车到达该地区，但检查站的大门已关闭。其中一名辅助医务人员告诉人权高专办，他曾走近大门口的边防警卫，但在其中一名警卫举起步枪后就退了回去。他在那里待了 15 分钟，可以看到受伤男子躺在地上，但他们不允许他提供医疗救助。又一辆巴勒斯坦红新月会的救护车试图从检查站的耶路撒冷一侧到达伤者身旁，但也被阻止靠近。受伤男子随后死亡。在另一起案件中，2016年9月20日，巴勒斯坦红新月会的一名助理医务人员说，他在试图护理一名在 Bani Na'im 附近遭枪击的儿童时遭到士兵阻拦。非政府组织以色列医生促进人权协会记录了以色列安全部队针对巴勒斯坦医疗队的多次袭击。¹⁴

2. 拘留和虐待

18. 巴勒斯坦非政府组织良心囚犯维权协会称，被以色列拘留的巴勒斯坦人据估计已从 2015 年 11 月的 6,300 人增至 2016 年 10 月底的 7,000 人，¹⁵ 包括 387 名男童，51 名妇女和 13 名女童。报告称，由于以色列安全部队在本报告所述整个期间经常在包括东耶路撒冷在内的西岸进行突袭和搜捕，这段时间被拘留者的人数比 2010 年 6 月以来任何时候都多。大多数被拘留者继续被关押在以色列，这违反了《日内瓦第四公约》第 76 条。¹⁶

¹¹ 见 A/71/364，第 16 段。

¹² 同上，第 11 段。

¹³ 见 www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx (原则 5c)。

¹⁴ 见 www.phr.org.il/en/israel-delays-investigations-attacks-healthcare-teams。

¹⁵ 见 www.addameer.org/news/joint-report-estimates-554-palestinians-arrested-october-2016。

¹⁶ 见 A/71/364，第 33 段。

19. 报告称, 这些被拘留者中, 有 350 人来自加沙。¹⁷ Al-Mezan 人权中心称, 在本报告所述期间, 至少有 155 名渔民, 包括 19 名儿童被以色列海军逮捕。¹⁸ 这一期间被逮捕的渔民人数比 2009 年以来任何时候都多。渔民告诉人权高专办, 他们在海上被捕时, 被迫脱下衣服、跳入大海并游向以色列的船只。一些人在受到枪伤或在渔船遭撞击时受伤后仍被要求这样做。拘留期间还禁止他们与家人或律师联系。

20. 此外, 超过 50 名加沙人, 包括至少 14 名儿童在试图穿过加沙——以色列隔离墙或埃雷兹过境点时被捕。在人权高专办监测的一起案件中, 2016 年 8 月 10 日, 一名 43 岁的男子陪同女儿经埃雷兹去以色列接受治疗途中在埃雷兹被捕。他被指控隶属于法塔赫的军事部门, 六天后才被阿什克伦治安法庭释放。他告诉人权高专办, 在拘留期间, 以色列安全官员威胁说, 如果他不供认他们提出的指控, 就不再允许他女儿前往以色列接受治疗。

21. 加沙世界展望办事处负责人和一名联合国开发计划署承包商因被控滥用职位、转移人道主义资金以协助卡萨姆旅的军事行动而分别于 6 月 15 日和 7 月 3 日在埃雷兹被捕。正在分别对他们进行审理。在审讯期间, 两名被告与律师的接触都遭到了拖延, 并指称在审前拘留期间遭到了以色列官员的虐待。

22. 2015 年 11 月至 2016 年 10 月, 近 800 名巴勒斯坦人被行政拘留。这一数字比 2008 年初以来任何时候都多。报告称, 在第二次起义(2000 年年中)前夕, 以色列行政拘留了 12 名巴勒斯坦人。¹⁹ 自那时以来, 这已成为了一种普遍和系统的做法, 每年有数百人遭到拘留却不进行起诉或审判, 这种情况违反了《公民权利和政治权利国际公约》第九条和国际法允许的行政拘留的特殊性原则。²⁰

23. 2016 年 6 月 13 日, 35 岁的 Bilal Kayed 被行政拘留, 为期六个月。与几乎所有其他人一样, 他因基于秘密证据的未说明的安全理由被拘留。他的案件特别令人震惊, 因为他被行政拘留是在服刑 14 年零 6 个月即将刑满释放的当天。6 月 15 日, Kayed 先生开始绝食抗议, 71 天后, 他与以色列当局达成了协议, 暂停了绝食抗议。他将于 2016 年 12 月获释。本报告所述期间的其他绝食抗议者包括 Malek al-Qadi(9 月 22 日获释)以及 Muhammad 和 Mahmoud Balbul 兄弟(将于 2016 年 12 月获释)。在提交本报告时, 九名巴勒斯坦人仍在以色列的监狱中进行绝食抗议, 其中包括 3 名对遭到行政拘留进行持续抗议的男子。

24. 以色列政府没有采取步骤结束行政拘留的做法, 反而正在采取步骤修订法律, 将目前紧急状况制度下此类拘留的一些方面和其他行政限制纳入正式法律。²¹

¹⁷ 见 www.addameer.org/statistics。

¹⁸ Al-Mezan 人权中心提供的数字。

¹⁹ 见 www.addameer.org/Campaign/stop-administrative-detention。

²⁰ 见 www.btselem.org/administrative_detention/statistics。

²¹ 见 www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.749400。

对以色列公民的行政拘留似乎也在增加，过去一年中，有 20 名以色列人被行政拘留。在以色列议会委员会听证会上，副总检察长将其中大多数人称为巴勒斯坦“恐怖分子”。²²

3. 被拘留的儿童

25. 在本报告所述期间，逮捕儿童的情况显著增加。联合国儿童基金会(儿基会)称，2015 年 11 月至 2016 年 9 月，仅在东耶路撒冷就有 671 名巴勒斯坦儿童被捕。²³ 良心囚犯维权协会称，截至 2016 年 10 月底，有 400 名儿童仍被拘留。²⁴

26. 对儿童实施行政拘留的做法持续存在。保护儿童国际运动报告说，在本报告所述期间，至少有 15 名儿童未经指控被关押，截至 2016 年 10 月 31 日，其中 6 名儿童仍被行政拘留。来自耶路撒冷的 17 岁的 Mohammad Hashlamoun 自 2015 年 12 月 3 日起遭到拘留，这是一起具有代表性的案件。²⁵ 报告称，他被控策划袭击以色列人，被单独拘留了 22 天，无法接触律师。当法官下令他获得保释时，当局却利用以色列紧急状况法律，对他处以行政拘留。六个月后，他被释放，从未因任何罪行受到审判。还有五名儿童因在社交媒体上发布被认为构成煽动的评论而被拘留着。²⁶

27. 2016 年 9 月，联合国任意拘留问题工作组着重指出了以色列行政拘留制度的缺陷，并裁定对来自拉马拉的一名 16 岁少年的拘留属于任意拘留。²⁷ 然而，该男童目前仍被拘留。

28. 高级专员以前曾对法律和政策的变化表示关切，这些变化旨在增加东耶路撒冷的巴勒斯坦儿童在监狱中的羁押时间——无论是审前拘留还是在定罪之后。²⁸ 人权高专办记录的至少八起案件中，14 至 16 岁的儿童因投掷石块平均被判处两年以上徒刑，刑期从 12 至 39 个月不等。在 2014 年至 2015 年以色列立法和政策指导方针发生变化之前，同一罪行会被判处二至四个月刑期。²⁹ 以色列公民权利协会审查了 2015 年 12 月前的此类案件，发现对东耶路撒冷的巴勒斯坦儿童的拘留时间大幅增加，还导致出现了胁迫逼供下达成的可疑的辩诉协议。³⁰

²² 见 www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.750123。

²³ 儿基会提供的数字。

²⁴ 见 www.addameer.org/statistics。

²⁵ 见 www.dci-palestine.org/israeli_authorities_detain_palestinian_teen_without_charge。

²⁶ 见 www.dci-palestine.org/facebook_posts_land_palestinian_teens_in_administrative_detention。

²⁷ 见 A/HRC/WGAD/2016/24。

²⁸ 见 A/HRC/31/40，第 50 段。

²⁹ 见 www.dci-palestine.org/east_jerusalem_teens_hit_with_harsh_sentences_for_throwing_stones。

³⁰ 见 www.acri.org.il/en/wp-content/uploads/2016/02/Arrested-Childhood0216-en.pdf。

29. 2016 年 8 月，以色列议会批准了《以色列青年法》修正案，其中允许因特定的严重暴力犯罪，包括谋杀、误杀和谋杀未遂对 12 至 14 岁儿童判处徒刑。修正案规定，实际服刑将延迟至被判犯有此类罪行的儿童达到 14 岁时。高级专员感到关切的是，这些步骤忽视了改造对儿童的重要性，并指出该法律不符合以色列根据国际法应履行的义务，即探讨监禁的替代措施，监禁仅应作为对儿童的最后手段。

30. 虽然以色列当局对以色列和被占领的东耶路撒冷的儿童适用该法律，但政治人士关于该法律旨在应对恐怖主义的言论令人担心该法将主要用于被占领的东耶路撒冷的巴勒斯坦儿童。³¹ 以色列在西岸其他地区适用的军法已允许监禁 12 岁以上的巴勒斯坦人。

4. 集体惩罚

31. 在本报告所述期间，非法且被国际法所禁止的集体惩罚行为有所增加。以色列继续惩罚性地拆毁据称曾袭击以色列人的巴勒斯坦人的家庭住所，并扣留已杀害的据称袭击者的尸体，不让其亲属举行葬礼仪式。人道主义事务协调厅指出，在本报告所述期间，有 41 处住所被拆毁或封闭，导致 218 名巴勒斯坦人被强行驱逐，其中包括 89 名儿童。在提交本报告时，以色列当局仍然扣留着 27 名据称袭击者的尸体。³²

32. 集体惩罚不仅限于被指控的袭击者的直系亲属。2016 年 6 月 8 日特拉维夫发生枪击事件，四名以色列人被杀害，之后，以色列总理办公室宣布撤销向袭击者的家族成员发放的 204 份工作许可证，并暂时取消了向西岸和加沙居民发放的 83000 份允许他们在斋月期间前往耶路撒冷和以色列的许可证的效力。³³ 一些巴勒斯坦袭击者来自 Bani Na'im，政府还宣布大规模撤销该村居民的工作许可证。³⁴

33. 在本报告所述期间，作为一种惩罚形式封闭整个村庄和城镇的做法继续得到实施。例如，在 Bani Na'im 村一名巴勒斯坦居民杀害了附近的以色列定居点的一名儿童后，该村的三个主要入口从 2016 年 6 月 30 日至 8 月 10 日被封闭。在这 40 天中，车辆无法出入该村，对 27,000 名居民的生活产生了重大影响，对当地 30 所石材切割工厂的经营影响特别大。巴勒斯坦红新月会的工作人员告诉人权高专办，封闭村庄的做法极大地延迟了紧急医疗服务的提供，事实上迫使第一响应者抬着病人翻过大土丘才能将他们送上停在村外的救护车。

³¹ 见 www.knesset.gov.il/spokesman/eng/PR_eng.asp?PRID=12206。

³² 人道协调厅提供的数字。

³³ 见 www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Spokesman/Pages/spokeCabinet090616.aspx。

³⁴ 见 www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Spokesman/Pages/spokeStart030716.aspx。

34. 希布伦区附近的高速公路上 7 月 1 日发生了一起枪击事件，造成一名以色列人死亡，以色列总理随后宣布采取“积极措施”，包括封锁拥有 700,000 居民的整个希布伦区。³⁵ 随后 7 月份的大部分时间实施了严格的限制措施。³⁶ 战略性地使用集体惩罚措施似乎是以色列国防部长 8 月 17 日宣布的“胡萝卜加大棒”政策的一部分，根据该政策，巴勒斯坦袭击者所属村庄将面临更严厉的惩罚措施。³⁷ 正如秘书长所指出的那样，“封锁——例如在希布伦的封锁——以及惩罚性拆毁和全面撤销许可证的做法惩罚了数以千计的无辜巴勒斯坦人，相当于集体惩罚”。³⁸

35. 以色列政治人士继续呼吁采取集体惩罚措施。2016 年 10 月 9 日耶路撒冷发生枪击事件后，耶路撒冷副市长(还担任规划和建筑委员会主席)宣布搁置所有为东耶路撒冷居民规划的建筑工程。他还建议分离该城市的巴勒斯坦居民区，并将袭击者的家属强行转移到加沙，以改变他们的“野兽行为”，并补充说“没有胡萝卜了，只有大棒”。³⁹ 耶路撒冷市长后来否认这一观点代表市政当局的政策。人权高专办没有听闻之后对副市长采取了任何行动。

36. 以色列正在进行的封锁也相当于集体惩罚的一种形式，持续限制加沙人享有各种人权，包括他们的行动自由权及经济和社会权利。⁴⁰ 封锁仍然是造成加沙人道主义危机的主要因素，其他因素包括高失业率(41.7%)，⁴¹ 特别是整个青年群体(57.6%)⁴²，尤其是青年妇女(82%)的高失业率。⁴³ 近 40% 的加沙人生活在贫困线以下，47% 的家庭面临中度到严重的粮食不安全。⁴⁴

³⁵ 同上。

³⁶ 见 www.ochaopt.org/content/hebron-governorate-movement-restrictions-5-july-2016。

³⁷ 见 www.jpost.com/Arab-Israeli-Conflict/Liberman-unveils-new-carrot-and-stick-policy-for-West-Bank-Palestinians-464360; www.haaretz.com/israel-news/1.724089 和 www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4843007,00.html。

³⁸ 见 www.unsco.org/Documents/Statements/MSCB/2008/Security%20Council%20Briefing%20-%2012%20July%202016.pdf。

³⁹ 见 www.haaretz.com/israel-news/.premium-1.746987。

⁴⁰ 见 A/71/364，第 28 段；A/HRC/31/44，第 40 段。

⁴¹ 见 www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LFSQ22016E.pdf。

⁴² 见 <http://gisha.org/updates/5483>。

⁴³ 见 www.worldbank.org/en/country/westbankandgaza/publication/economic-monitoring-report-to-the-ad-hoc-liaison-committee-september-2016。

⁴⁴ 见 www.ochaopt.org/content/gaza-two-years-2014-hostilities-august-2016。

37. 自 2014 年以来，进出口水平有所提高，但仍远低于封锁前的水平。由于建筑材料的进口继续受限及缺少国际资金，约 65,000 名巴勒斯坦人仍然流离失所，他们的住所在 2014 年敌对行动期间被毁坏或严重受损。⁴⁵

38. 埃雷兹是人们去往以色列、西岸和其他地方的唯一过境点，在本报告所述期间，通过埃雷兹往返加沙的人员流动情况严重恶化。由于埃及几乎持续关闭拉法旅客过境点，以及约旦越来越多地拒绝巴勒斯坦人从加沙经由 Allenby 过境点通过，情况进一步恶化。

39. 巴勒斯坦国民只有满足一套苛刻的标准后才能获准通过埃雷兹离开加沙。虽然从加沙通过埃雷兹出境的旅行许可证的发放总数据称有所增加，⁴⁶ 但 2016 年上半年，通过过境点离开加沙的实际人数下降了 15%。截止 10 月底，月平均出境率达到近两年来的最低水平。⁴⁷ 以色列当局往往不提供理由说明拒绝出境许可的原因。在极少数情况下，申请人被告知拒绝依据的是“安全理由”。

40. 对于设法去加沙以外就医的病人，2016 年提出的经埃雷兹出入境的申请的平均批准率为 70%。该批准率为 2009 年 6 月以来最低的水平。⁴⁸ 在 2016 年 1 月至 9 月，以色列当局还撤销了之前发放给巴勒斯坦批发商和贸易商的 3,500-3,700 份许可证中的近一半。⁴⁹

41. 巴勒斯坦当局也受到这些限制的影响。报告称，以色列当局 2016 年 10 月撤销了巴勒斯坦民政总局 12 名高级别官员的出境许可证，导致该机构几乎全部雇员都被禁止通行，尽管他们在协调以色列过境点的人员流动方面发挥着重要作用。⁵⁰

42. 人权维护者就他们通过埃雷兹的行动遭到限制向人权高专办提出了申诉。自 2016 年 3 月以来，以色列当局以“安全理由”拒绝一名 52 岁的女性人权维护者出境继续接受癌症治疗，尽管此前一直允许她为医疗目的出境。

43. 行动限制也影响着人道主义组织，包括联合国的工作。在本报告所述期间的末期，联合国加沙工作人员出境许可申请的每月拒签率已达 52%，而 2015 年平

⁴⁵ 见 www.ochaopt.org/content/gaza-crossings-operations-status-monthly-update-september-2016。

⁴⁶ 巴勒斯坦民政事务总局 2016 年 10 月提供的数字。

⁴⁷ 见 www.ochaopt.org/content/decline-number-palestinians-leaving-gaza-including-humanitarian-staff-and-patients 和人道主义事务协调厅的加沙过境点数据库。

⁴⁸ 见世界卫生组织 2015 年 11 月至 2016 年 10 月关于加沙地带病人转诊情况月度报告，可查阅 www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html。

⁴⁹ 见 http://gisha.org/UserFiles/File/publications/Security_blocks/Security_blocks_factsheet_designed.pdf。

⁵⁰ 见 <http://maannews.com/Content.aspx?id=773634>。

均拒签率为 3%。2016 年上半年，以色列安全局剥夺了联合国和国际非政府组织的 32 名巴勒斯坦工作人员在 12 个月内重新申请新许可的可能性。⁵¹

5. 在敌对行动背景下缺乏问责

44. 在本报告所述期间，巴勒斯坦武装团体与以色列部队间的低级别敌对行动持续不断。高级专员继续对巴勒斯坦武装团体从居住区向以色列平民地区发射非制导火箭弹的做法发出警告。同时，令人关切的问题是，以色列的袭击是否相称，或是否采取了必要的预防措施防止平民伤亡。⁵²

45. 对各方过去违反国际人权法和国际人道主义法的行为不予问责只会助长冲突。加沙敌对行动升级两年后，正义仍未得到伸张。⁵³ 所述违反国际人道主义法和国际人权法事件的指称，包括战争罪指控中，开展刑事调查的不到 9%；以色列当局不进行调查和问责，受害者得不到民事补救和赔偿，这些问题仍令人感到严重关切。

46. 在以色列国防军军法署署长提供的关于“在‘保护边缘’行动期间据称发生的特殊事件”的最新情况(2016 年 8 月)中，军法署署长决定在不开展刑事调查的情况下将实况调查评估机制已审查的另外约 80 起事件结案，⁵⁴ 该机制判定没有合理理由认为案件所涉以色列国防军的行动涉嫌犯罪行为。⁵⁵

6. 人权维护者

47. 在本报告所述期间，以色列当局继续骚扰和恐吓巴勒斯坦和以色列的人权维护者，特别是继续逮捕巴勒斯坦的人权活动者。2016 年 10 月 26 日，以色列安全部队突击搜查了反对隔离墙民众运动协调员 Salah Khawaja 先生的住所并逮捕了他，这显然与他作为抵制、撤资和制裁国家委员会秘书的工作有关。尚不了解对他的指控，而且自从 11 月中旬开始审讯以来，他尚未获准与律师或家人会面。其他活动者，包括希布伦的 Issa Amro 和 Faridal-Atrash，因为他们的人权工作而面临刑事指控，Imad Abu Shamsiyya 记录了希布伦发生的一起明显的法外处决事件，他在社交媒体网站脸书上继续受到威胁。⁵⁶

48. 参与国际宣传运动的组织也遭到攻击。自 2015 年 9 月以来，法律援助会一直定期受到来源不明的骚扰。这些骚扰包括向公众和媒体传播关于该组织的虚假

⁵¹ 见脚注 50。

⁵² A/71/364。

⁵³ A/71/364。

⁵⁴ 见 <http://mfa.gov.il/MFA/ForeignPolicy/IsraelGaza2014/Pages/Israel-Investigation-of-Alleged-Violations-of-Law-of-Armed-Conflict.aspx>。

⁵⁵ 见 www.law.idf.il/163-7596-en/Patzar.aspx。

⁵⁶ 见 www.btselem.org/press_releases/20160901_btselem_volunteer_life_threatened。

信息，以及提出财务不当行为的指称。2016 年 2 月，法律援助会欧洲部门主任（他还重点游说国际刑事法院）收到了匿名的死亡威胁。法律援助会认为，这是以色列一项“有组织、有计划和资源充足”的活动的一部分。⁵⁷ 包括 Al-Mezan 人权中心在内的其他巴勒斯坦组织也收到了类似威胁。⁵⁸

49. 以色列人权组织也面临着越来越大的压力。7 月，以色列议会通过了所谓的“非政府组织透明法”。虽然该法如此命名，但正如秘书长指出的那样，它“造成了一种越来越严重的取消人权组织活动合法地位的氛围”。⁵⁹ 高级专员和一些特别报告员以前曾警告说，法律对以色列、巴勒斯坦被占领土及其以外地区的民间社会活动空间产生了寒蝉效应。⁶⁰

50. 以色列高级别领导人和政治人士发表公开诋毁人权组织的言论，强化了这种寒蝉效应。2016 年 10 月，以色列组织以色列占领区人权信息中心在该中心主任向安全理事会介绍情况后遭到了刻薄的攻击。包括总理和以色列常驻联合国代表在内的高级别人士对他进行了公开谴责。执政联盟的主席呼吁剥夺他的公民身份。⁶¹ 以色列占领区人权信息中心的工作人员后来受到了威胁。高级专员感到关切的是，公众人物的言论导致环境日益压抑，以色列的人权组织和活动者被民族主义分子视为理所当然的威胁和暴力目标。

B. 巴勒斯坦当局

51. 巴勒斯坦权力机构与加沙当局之间的关系仍然紧张，⁶² 这些分歧持续损害在巴勒斯坦被占领土尊重和保护人权的努力。⁶³

52. 2014 年，巴勒斯坦国政府加入了 7 项人权条约。正在起草向各条约机构提交的初次报告。进度最快的是向消除对妇女歧视委员会提交的报告，在 2016 年 2 月举行的有来自加沙地带和西岸，包括东耶路撒冷的民间社会组织参与的全国协商会议的基础上，纳入了民间社会和人权独立委员会的意见。这次活动得到了人权独立委员会的协助以及国际社会，包括人权高专办的支持。高级专员鼓励政府继续在与所有利益攸关方进行对话和协商的道路上迈进。

⁵⁷ 见 www.alhaq.org/advocacy/topics/human-rights-defenders/1026-al-haq-under-attack-staff-members-life-threatened。

⁵⁸ 见 www.mezan.org/en/post/21475/Al+Mezan+Condemns+Continued+Death+Threats+to+Staff+Members+and+Calls+on+the+International+Community+to+Intervene。

⁵⁹ 见脚注 39。

⁶⁰ 见 www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=54319#.WCXEZS196M9。

⁶¹ 见 www.haaretz.com/israel-news/1.748609。

⁶² 见 www.ichr.ps/en/1/6/1941/ICHR-21st-Annual-Report.htm。

⁶³ 见 www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-divided-government。

1. 西岸

过度使用武力和非法杀害

53. 人权高专办监测了一些关于巴勒斯坦安全部队过度使用武力和法外处决的指控。2016年8月18日，在巴勒斯坦安全部队在纳布卢斯老城实施的逮捕行动中，两名巴勒斯坦安全人员被枪杀。第二天，这些部队进行突袭，在事实原委不明的情况下杀死了两名指称的嫌疑人。8月23日，巴勒斯坦安全部队逮捕了第三名嫌疑人，一名50岁的警察 Ahmed Halawa。他的一个家庭成员告诉人权高专办，Halawa 先生在家中被捕时遭到毒打。Halawa 先生被带到纳布卢斯的 Jeneid 监狱，据称巴勒斯坦安全部队人员在监狱将他打死。包括纳布卢斯省长在内的高级官员已经承认这件事。在社交媒体上传播的受害者尸体的图像显示了殴打的严重程度。巴勒斯坦权力机构立即成立了一个调查委员会，调查明显的法外处决行为，但在提交本报告时，人权高专办未能获得有关调查结果的材料。

54. 2016年6月7日，巴勒斯坦安全部队在西岸北部的 Silat al Harithiya 村射杀了一名21岁男子 Adel Jaradat。Jaradat 先生在上班途中被射中大腿，当时巴勒斯坦安全部队正在对开始投掷石块的人群射击实弹。他显然由于严重出血而死。杰宁省长在同一天宣布开展调查。巴勒斯坦官员告诉人权高专办，调查仍在进行。

任意逮捕和拘留

55. 在本报告所述期间，人权独立委员会收到了264项有关西岸发生的任意拘留的申诉。人权高专办还继续收到关于巴勒斯坦安全部队实施任意逮捕和拘留的报告，遭到拘留和逮捕的主要是反对派团体所属人员或批评巴勒斯坦当局的媒体专业人员和博客。⁶⁴

56. 人权独立委员会记录了71起有关拘留案件的申诉，在这些申诉中，巴勒斯坦安全部队没有执行释放被告的法院命令。在许多案件下，部队实际上绕过了法院命令，以新的指控对同一个人实施逮捕。⁶⁵

57. 人权高专办监测到一起有代表性的案件发生于2016年8月16日，情报总局以“非法社团募集资金”为由逮捕了一名巴勒斯坦男子。该男子告诉人权高专办，在审讯期间，官员一再表示对他的活动不感兴趣，但他需要说服他的姐姐停止在大学的政治活动。8月25日，一所法庭下令释放他，但他刚走出情报总局大门之外就再次被捕。虽然2001年第3号《刑事诉讼法》第34条规定，被拘留者必须在24小时内被送交法院，但他直到9月1日才受到检察官或法院的审理。9月4日，他被控“非法拥有武器”。虽然法院下令于9月7日释放他，但

⁶⁴ 人权独立委员会提供的数字。

⁶⁵ 同上。

情报总局官员多拘留了他一天，显然是在等待拉马拉总部的许可。9月8日，他被释放，但又遭到了10天的骚扰。

58. 人权高专办继续监测一些案件，在案件中，省长下令以与公共秩序或国家安全有关的指控逮捕巴勒斯坦人，但无意控告或起诉。⁶⁶ 在本报告所述期间，人权独立委员会记录了88起这类案件，与上年相比略有增加。⁶⁷ 高级专员先前曾着重指出巴勒斯坦的行政拘留问题，这种拘留可在不接受法官审查的情况下持续六个月。他担心这种做法正在成为一种针对反对派活动者的常规做法。⁶⁸

表达自由及平和集会自由

59. 2003年《巴勒斯坦基本法》承认表达自由权及平和集会自由权。然而，人权高专办仍经常收到关于西岸的媒体专业人员、人权维护者和政治反对派因质问或挑战巴勒斯坦权力机构而遭到逮捕、威胁、骚扰和恐吓的报告。巴勒斯坦发展和媒体自由中心在本报告所述期间记录了媒体专业人员对巴勒斯坦安全部队的90项申诉，内容包括突击搜查住所和没收设备、拘留及传讯。⁶⁹

60. 在一个实例中，Wa'el al-Hazzam 律师 2016年8月23日接到一家电视台的邀请，请他接受采访，讨论政治紧张局势和 Ahmed Halawa 明显遭到法外处决的事件，后者据称在纳布卢斯被巴勒斯坦安全部队杀害。Wa'el al-Hazzam 告诉人权高专办，预防性安全机构的3名官员在电视演播室找到他并威胁说，如果他接受采访，他们就逮捕他。当天晚些时候，2名武装人员向他的住所发射了十多枚子弹。9月1日，人权高专办致函内政部长，对该事件表示关切。部长答复称正在进行调查。截至2016年11月中旬，没有得到进一步信息。

61. 在巴勒斯坦国普遍适用的《约旦刑法》对诽谤、羞辱、贬损或侮辱公职人员和公众人物作出了过于宽泛的规定，被当局用来限制表达自由。2016年10月3日，拉马拉治安法院判定一名巴勒斯坦人犯有“诽谤公共当局”罪，根据《约旦刑法》第191条判处三个月徒刑，他2014年曾因在脸书发布据称嘲弄巴勒斯坦领导人的评论而被捕并随后获准保释。

62. 巴勒斯坦权力机构2016年2月对一次教师罢工的反应表明，行使表达自由权及平和集会自由权的空间在缩小。在2016年2月23日和3月7日两次，不仅逮捕了一些教师及其代表并进行了通宵审讯，而且还阻止公共汽车司机和交通公司将教师运送到拉马拉以阻挠他们在内阁办公室外进行和平示威。人权高专办还记录了巴勒斯坦安全部队没收教师身份证并迫使他们离开公共交通工具以防止他

⁶⁶ 1954年《约旦预防犯罪法》仍在西岸适用。

⁶⁷ 人权独立委员会提供的数字。

⁶⁸ 见 A/HRC/31/40，第56-59段。

⁶⁹ 见 www.madacenter.org/reports.php?id=13&lang=1。

们参加示威活动的情况。人权高专办通过工作人员和信函向总理提出了这些关切，但迄今未收到任何答复。

暴力侵害妇女行为

63. 巴勒斯坦被占领土上的妇女面临多重暴力和歧视。2016年9月，暴力侵害妇女问题特别报告员在国家访问后着重指出，根深蒂固形式的暴力侵害妇女行为普遍存在，包括家庭暴力、早婚、性暴力(包括强奸和乱伦)和“名誉杀人”，她指出，“在长期占领的情况下，这种暴力侵害妇女现象顽固存在”。⁷⁰

64. 没有关于西岸“名誉杀人”事件的可靠统计数据，但人权高专办感到关切的是，法律方面的漏洞仍然存在，使得这种杀人行为得到事实上的纵容。虽然2014年5月的一项总统令删除了一项关于对此类案件中“名誉罪犯”犯罪人减刑的具体规定(《刑法》第98条)，但法官仍然可以在“荣誉杀人”案件中使用广泛的酌处权来适用减刑因素(第99条)。⁷¹ 在人权高专办监测的一起案件中，一名48岁的男子为了“捍卫名誉”杀死了他的妻子，2016年5月31日，纳布卢斯一家法院仅判处了两年徒刑。法官认为，罪行是在“因受害者的非法和危险行为而导致的一时愤怒”之下实施的，被定罪者得益于第98条规定的减刑，因为谋杀是在该总统令发布之前发生的。

死刑

65. 在本报告所述期间，在西岸没有执行死刑。巴勒斯坦国总统按照《基本法》关于禁止执行死刑的要求，延续了不批准任何死刑判决的做法。然而，法院还继续判处死刑。所以，2015年12月29日，杰里科刑事法院因谋杀罪判处一名男子死刑。被告目前正在对该判决进行上诉。

2. 加沙

生命权

66. 在本报告所述期间，加沙恢复执行死刑令人感到关切。2016年5月31日，3名被判谋杀罪的男子被处决。这些处决是在没有巴勒斯坦国总统批准的情况下进行的，因此无视巴勒斯坦法律，剥夺了得到赦免或减刑考虑的权利(见《公民权利和政治权利国际公约》第六条第4款)。⁷² 2016年2月7日，卡萨姆旅(哈马斯军事部门)宣布以“道德和行为不当行为”为由对一名成员执行处决。除了被处决者据称曾遭到一年多的虐待和单独监禁之外，处决似乎属于法外处决，因为

⁷⁰ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20584&LangID=E。

⁷¹ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/Executive_summary_study_called_honour_killings_Palestine.pdf。

⁷² 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20037&LangID=E。

该决定是由卡萨姆旅内部军事和伊斯兰教法司法部门作出的，而后者不是加沙的正式司法机构。⁷³

67. 加沙的法院继续宣判死刑。巴勒斯坦人权中心称，在本报告所述期间，有 19 人因谋杀和勾结敌对各方等罪行被判处死刑。其中 10 项判决是由军事法院作出的，这种做法违反了国际法，后者禁止军事法院审判平民。人权高专办严重怀疑加沙的民事和军事审判是否符合关于公平审判权的国际标准。

68. 在其中一起案件中，汗尤尼斯的一家法院 2016 年 10 月 5 日以谋杀丈夫为名判处一名妇女死刑。人权高专办对这一案件的监测表明，该妇女在审判期间只能有限地接触法律顾问，而且法院没有考虑到减刑因素，特别是该妇女关于她经常遭到丈夫的身体虐待和辱骂的指称。

69. 2016 年 2 月 17 日，一名来自 Al Zawaida 的 39 岁巴勒斯坦男子在去往警察局接受询问后不久死于 Deir El Balah 警察局。警察声称他死于原有的健康问题，他的家人予以否认。人权高专办没有听闻加沙当局对该事件进行任何调查。

任意拘留、酷刑和虐待

70. 加沙的安全部队继续任意逮捕和拘留人员，包括在不提出指控的情况下。人权高专办监测了一名来自 Jabalia 的 31 岁男子的案件，该男子于 2016 年 1 月 24 日被警察以“滥用技术”为名逮捕。在阿拉法特警察局被拘留两天后，他被转往惩戒和改造中心，在那里待了至少六个月，没有受到正式起诉或接受庭审。

71. 人权高专办还收到关于个人遭到单独监禁的报告，以及关于虐待，包括长期单独监禁以及辱骂或身体虐待的情况。在许多案件中，被拘留者被转送至各个拘留设施，使他们更容易遭到虐待和任意拘留。

72. 2016 年 9 月 25 日，拉法的内部安全局以勾结拉马拉当局为名逮捕了一名情报总局官员(法塔赫成员)。在提交本报告时，他仍被单独监禁在加沙的内部安全局拘留设施。人权高专办获悉，军事检察官下令将他的拘留期延长 60 天，人权高专办感到关切的是，报道称，他在审讯期间遭到殴打和 shabeh(例如难受的姿势)，这种情况违反了禁止酷刑和虐待的规定。

73. 实施任意拘留和虐待的还有不属于加沙当局但与其有关的武装团体。人权高专办监测了一名来自 Dier El Balah 的 29 岁男子的案件，该男子于 2016 年 6 月 18 日被卡萨姆旅以非法拥有武器为名逮捕。他被单独监禁在卡萨姆旅营地近两周，遭到长时间的 shabeh 和殴打。他随后被转到内部安全局的拘留设施，军事检察官延长了对他的拘留。

74. 根据加沙当局提供的数字，截至 2016 年 8 月 5 日，加沙市的主要惩戒和改造中心以及加沙地带民事警察管理的 18 个临时拘留设施(称为 nazaraat)关押了约

⁷³ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17035&LangID=E。

2000 名囚犯和被拘留者。司法机构能力有限，导致审前拘留时间很久以及 nazaraat 过度拥挤，这种情况也另人对这些据称的临时拘留设施的拘留条件感到关切。

表达自由权以及和平集会和结社自由权

75. 巴勒斯坦发展和媒体自由中心报告说，与 2015 年相比，2016 年在表达自由方面取得了一些进展。⁷⁴ 然而，2015 年 11 月至 2016 年 8 月，该中心记录了发生在加沙的至少 30 起侵权行为，主要涉及针对记者的传唤、逮捕、拘留、酷刑和虐待。人权高专办监测了一名 29 岁记者的案件，当局声称他在社交媒体上发布了机密文件，以色列安全局于 2016 年 9 月 1 日将其逮捕并拘留了一天。报告称，他的笔记本电脑、移动电话和其他个人财物在逮捕时被没收。他最后被释放，没有受到任何刑事犯罪指控。他声称在拘留期间受到虐待，包括 shabeh 和殴打。

76. 加沙的巴勒斯坦人继续因其政治见解和从属关系而受到骚扰。2016 年 8 月 29 日，法塔赫在汗尤尼斯东部 Bani Suhaila 的选举活动协调员被绑架，随后被据称隶属哈马斯的蒙面男子袭击。同一天，一名 Bani Suhailia 地区的女性法塔赫候选人收到了一名据称隶属于哈马斯的男子的一些威胁电话和短信息。报告称，2016 年 10 月 17 日，内政部和以色列安全局的高级官员因认为一位法塔赫高级别领导人煽动反对当局而对他进行了威胁。

77. 此外，加沙安全部队禁止和强行驱散了一些和平集会。在人权高专办监测的一起案件中，安全部队于 2016 年 8 月 16 日驱散了阿克萨大学隶属于法塔赫的工作人员在校园内进行的静坐示威。一些参与者遭到了警察和大学保安人员的袭击。

四. 结论和建议

78. 过去七年来，人权高专办记录并报告了责任承担者，特别是以色列当局在巴勒斯坦被占领土一再实施的严重侵犯人权行为。人权高专办一直提供详细资料，说明有罪不罚助长侵犯人权行为，以及双方不予问责加剧以色列人和巴勒斯坦人之间新的暴力和冲突循环。⁷⁵ 双方几乎没有采取任何努力，建立问责制及对过去和现在的违反国际人道主义法和国际人权法的行为提供补救，只有一名以色列士兵被控在西岸犯有谋杀罪。即使在该案例中，以色列的高级官员和政治人物也呼吁结束审判，或如果该士兵被判有罪，免于治罪。⁷⁶ 以色列当局对 2014 年加

⁷⁴ 见 www.madacenter.org/reports.php?id=13&lang=1。

⁷⁵ 见 A/70/421，第 49-51 段。

⁷⁶ 见 www.timesofisrael.com/terrorists-must-be-killed-ex-deputy-idf-head-tells-hebron-shooter-trial/。

沙敌对行动展开了一些调查，但除了一项有关抢劫的起诉之外，正义仍未得到伸张。人权高专办认为，在过去几年，巴勒斯坦被占领土的人权状况恶化了。

79. 虽然侵犯行为的规模较小，但加沙和西岸的巴勒斯坦当局采取的行动也存在着严重的有罪不罚问题。对于本报告中概述的案件，巴勒斯坦权力机构常常宣布开展调查，但几乎没有关于调查结果的材料。在加沙，几乎没有关于对违反国际法行为开展任何调查的任何资料。

80. 如果侵犯人权行为不受惩罚，责任承担者无视国际义务，就无法实现法治。如果侵犯行为的受害者没有可用的补救办法，就无法实现正义。没有正义和法治，就没有和平。

A. 以色列政府

81. 高级专员建议以色列政府：

- (a) 确保对执法人员杀害或伤害任何巴勒斯坦人的所有事件，包括在加沙“出入限制区”发生的此类事件进行彻底、独立、公正和有效的刑事调查；
- (b) 确保火器仅在迫在眉睫的死亡或重伤威胁时使用，而不作为人群控制的一种措施使用，所有不必要使用火器和武力的情况都应对负有责任的执法人员进行问责；确保安全部队得到装备适当并接受过使用低致命武器的培训；
- (c) 明确指示安全人员向使用武力导致的伤员提供急救，不得阻碍辅助医务人员护理伤员；
- (d) 在加沙的敌对行动中，确保尊重国际人道主义法，特别是区分、相称和预防原则；确保对所有严重侵权行为，包括在指挥一级的此种行为进行问责；
- (e) 确保尊重被拘留者的权利，特别是确保他们不受酷刑或虐待，并能够接触他们的律师和家庭成员；
- (f) 立即结束行政拘留的做法，指控或释放目前在这种制度下关押的所有个人；
- (g) 确保对所有 18 岁以下儿童的待遇适当考虑到他们的年龄，仅将拘留作为最后手段，如果拘留，应尽量缩短时间并以改造为目的；
- (h) 确保所有酷刑指称均由独立和公正机构进行迅速、彻底和有效的调查；
- (i) 立即结束所有集体惩罚做法，包括封锁加沙、惩罚性房屋拆除、封锁城镇村庄以及扣留尸体等做法；
- (j) 确保尊重和保护以色列和巴勒斯坦被占领土的人权维护者，并允许他们不受骚扰地开展活动。

B. 巴勒斯坦国政府

82. 高级专员建议巴勒斯坦国政府：

- (a) 确保所有使用武力行为都符合国际人权标准；
- (b) 确保按照国际标准调查有关侵犯人权的指称；
- (c) 结束任意拘留，包括进行反复拘留和行政拘留而不提出指控的做法，起诉或释放目前以此种方式拘留的所有个人；
- (d) 尊重、保护和实现表达和意见自由权及和平集会自由权，并取消成文法中所有的非法限制；
- (e) 确保不纵容暴力侵害妇女行为，包括通过修订《刑法》第 99 条，删除以“名誉杀人”为由给予减刑的规定；
- (f) 作为废除死刑的第一步，宣布正式暂停执行死刑，并批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。

C. 加沙当局和巴勒斯坦武装团体

83. 高级专员建议加沙当局和武装团体：

- (a) 与加沙的巴勒斯坦武装团体一道确保尊重国际人道主义法，特别是区分、相称和预防原则，确保对严重侵犯人权行为进行问责；
- (b) 宣布暂停执行死刑；并确保所有受审者，特别是死刑案件中的受审者，都得到符合国际标准的公平审判；
- (c) 迅速调查在安全部队和附属武装团体羁押期间发生的所有死亡事件；
- (d) 确保不对任何人实施任意拘留、单独监禁或酷刑和虐待；
- (e) 尊重、保护和实现表达自由权及和平集会和结社自由权，包括媒体工作人员和非政府组织不受骚扰地开展活动的权利。