



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/9051/Add.1  
30 April 1973

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH  
RUSSIAN/SPANISH

MAR 9 1973

## 第二十八届会议 临时议程项目一览表\* 项目七十四

UN/SA COLLECTION

各专门机构和与联合国有关系的  
的国际机构执行给予殖民地国  
家和人民独立宣言的情况

### 秘书长的报告

#### 增 编

#### 目 次

	<u>页次</u>
各专门机构和与联合国有关系的国际机构的复文	
国际劳工组织 .....	2
联合国教育科学及文化组织 .....	19
国际民用航空组织 .....	21
联合国工业发展组织 .....	23
联合国开发计划署 .....	24

\* A/9000.

各专门机构和与联合国有关关系的  
国际机构的复文

国际劳工组织

[原件：英文]

一九七三年三月二十一日

关于国际劳工组织为执行大会有关决议而采取的行动的综  
合报导已载在秘书长提交大会第二十六届和二十七届会议的报  
告中(A/8314和A/8647)。现在把这两件报告发表以后期间的其他  
资料报导于下。

1. 一九七一年十二月十日大会通过第二七九五号决议(xxvi)  
之后,国际劳工会议第五十七届会议于一九七二年六月二十七日  
就葡萄牙在安哥拉、莫三鼻给和几内亚(比绍)实施的殖民压榨、  
种族歧视、侵犯工会权利的政策通过了下列决议:

“国际劳工组织大会,

“回顾联合国大会的许多决议,尤其是一九七一年十二月

十日第二七九五号决议(xxvi),其中重申安哥拉、莫三鼻给、几内亚(比绍)人民有自决权利,要求葡萄牙停止其对这些领土人民所进行的军事镇压行为,并请所有国家,特别是北大西洋公约组织的各成员国,对葡萄牙的进行殖民战争不再提供任何方式的援助。

“考虑到殖民主义和种族隔离曾经一再受到联合国和其专门机构的谴责,

“回顾国际劳工会议第五十四届会议(一九七〇年)通过了一项关于工会权利以及这项权利和民权自由之间关系的决议,其中指出‘没有民族独立,没有政治自由,充分的、真正的工会权利是不可能存在的’,

“考虑到劳工组织的基本原则在葡萄牙统治下的非洲各国彻底地受到蔑视,

“回顾劳工组织会议第五十六届会议(一九七一年)所通过的一项“关于种族隔离和国际劳工组织对打击种族主义及种族歧视国际行动年的贡献”的决议,这项决议“对有些国家中基本人权和工会权利继续遭到压制一节加以谴责,包括殖民政权统治下或受任何方式的外国统治的国家和领土在内”,

“考虑到葡萄牙在其殖民地内所造成的局势对非洲的国际和平与安全构成极度严重的威胁;因此阻碍了劳工组织在该区域达成和平及社会进步的目标,

“注意到葡萄牙政府在安哥拉、莫三鼻给和几内亚(比绍)各领土仍然受其统治的地区中适用的葡萄牙工会法律,公然地、肆无忌惮地违反了劳工组织所定标准的文字和精神,特别是一九四八年的结社自由和组织权保障公约(第八十七号)及

一九四九年的组织权和集体谈判公约（第九十八号），

“考虑到安哥拉、莫三鼻给和几内亚（比绍）的工人的基本工会权利受到剥夺，其中最重要的是组织自由民主的工会和参加这种工会的权利，集会的权利，自由选择工会负责人的权利以及罢工权利，

“考虑到葡萄牙政府有系统地把非洲工人从肥沃的土地里赶走而代之以白种移民，并在征税、就业、职业训练、社会保险和住屋方面对非洲工人采取歧视的措施，

“考虑到在葡萄牙非法统治的领土内，葡萄牙所实施的政策，象南非的政策一样是以种族少数来压榨人口中的多数，这种压榨造成了死亡、耻辱、屈辱和基本人权的剥夺，并且破坏了构成人类生活不可缺少的一部分的文化环境，

“1. 保证国际劳工组织要为安哥拉、莫三鼻给和几内亚（比绍）人民争取自决、民权自由和工会自由的合法斗争提供全面的支持和有效的行动。

“2. 谴责葡萄牙政府在仍然受其统治的地区不断侵害人权、民权自由、工会自由，尤其违反世界人权宣言和第八十七号、九十八号和一〇五号国际劳工公约。

“3. 满意地注意到联合国大会第二十六届会议所作的决定，核准了安哥拉、莫三鼻给和几内亚（比绍）可以联系委员国的地位参加非洲经济委员会。

“4. 敦促各会员国及雇主和雇员组织加紧努力，向进行正义斗争的安哥拉、莫三鼻给和几内亚（比绍）人民提供有效的援助，并对葡萄牙政府停止任何方式的人力或物质援助。

“5. 请国际劳工局理事会指示总干事——

- (a) 在安哥拉、莫三鼻给和几内亚(比绍)仍受葡萄牙统治的地区内把有关行使民权自由和工会权利的消息和文献尽量广为传播;
- (b) 在国际劳工会议的一届未来会议上提出一项关于劳工组织在各种不同领域援助安哥拉、莫三鼻给和几内亚(比绍)人民的方案。

“6. 请国际劳工局理事会在其第一八八届会议上考虑使已为非洲经济委员会联系委员国的安哥拉、莫三鼻给和几内亚(比绍)代表参加劳工组织会议的最适当办法,尤其是参加劳工组织的非洲区域会议”。

2. 上文各项决定的实施情形在下列各节有关标题项下叙述。

I. 对殖民地领土难民提供援助,包括对有关各国政府提供协助,编制和执行有利于此等难民的计划,并在有关的程序里适用可能最大程度的伸缩性。

3. 于有关东道国政府要求时,劳工组织与联合国难民事务高级专员办事处以及有关专门机构,特别是粮农组织合作,为难民群重新定居计划的第二和第三阶段提供援助。这些计划没有在此描述的必要,因为到目前为止其援助的难民不是来自那些审议中的国家,不过提到这一点是要指出,东道国家政府如果在这方面有需要,也可能为审议中各殖民领土来的难民群的重新定居计划取得援助。

4. 劳工组织到目前为止还没有从提供庇护的各国政府方面收到任何援助要求是属于劳工组织范围的,如为来自殖民领土的难民群提供各种方式的训练。联合国开发计划署同非洲统一组织按照开发计划署理事会第十三届会议的指示(DP/L.214)及早订立互相合作协定,毫无疑问的可以使有关各国政府提出联合国体系各成员可能从事的合适的计划,因为正如秘书长依一九七一年十二月二十日大会第二八七四号决议(XXVI)第13段(b)的规定提出的报告中所指出,各机构在技术和职业训练领域提供的数量有限的援助,还没有被充分利用(A/8862,第10和11段)。

5. 对个别难民的援助,根据上述一九六八年理事机构所作的决定,适用了更大幅度的伸缩性;援助难民的应用不一定要从各国政府送来的才予接受,由难民专员或非统组织出面申请的也可以接受,任何其他区域组织经劳工组织按其所以保证的人士认可者,如提出援助要求也可接受(参看A/8314第三段(a)(-))。在同一决定中规定总干事必须与有关人士居住的各国的政府,联合国难民事务高级专员办事处以及非洲统一组织“维持密切的持续的关系,以期能够迅速有效地应付他们可能提出的要求,同时如情况需要,可向理事机构提出适当的提议”。总干事对这一点的理解是,劳工组织不应处于被动地位,而应当积极地设法为非洲难民提供必需的迫切需要的援助。因此,他向驻在亚的斯亚贝巴的劳工组织区域主任干事发出指示,并通过他指示劳工组织分区办事处的主任及驻非洲各国的代表要优先处理援助非洲难民的这种请求或可能请求。在处理这一类的援助要求时,极重要的一点是按照情况向有关政府或非统组织获得保证,即受训人员,无论男女,受训完毕以后,能够把所获得的知识 and 训练作有用的贡献。再

者,劳工组织已请难民专员办事处注意到理事机构的决定所提供的机会,可向难民专员职责范围内的个别难民提供援助,为了同样目的,劳工组织也同非统组织保持经常接触。除了劳工组织非洲区域主任和其在亚的斯亚贝巴的办事处同非统组织秘书处维持直接联系外,劳工组织从开始就是非统组织非洲难民安置和教育主席团的咨询委员会和常务委员会(现与主席团的咨询委员会合并)的一个成员。理事机构的决定所提供的各种援助可能性已经在日内瓦和亚的斯亚贝巴同主席团首脑讨论过,同时劳工组织也提供其人力问题的专家主席团的安置工作提供意见。

6. 为了要进一步利用理事机构一九六八年的决定所提供的各种可能机会,在一九七二年初又有指示送达在非洲的各劳工组织各办事处,请它们在职务范围内的国家中对下列各点作一评价:难民在训练方面的需要,合适候选人的有无,包括经济、工程、会计方面的人员在内,能接受管理方面的训练而获益的。同时也为了同一目的正在审查非统组织非洲难民安置和教育主席团所维持的难民名单。理事机构在一九七二年十一月审查了上述国际劳工会议所通过的关于葡萄牙的殖民政策的决议后,曾再度发出这样的指示。

7. 总干事于一九七三年二月通知非统组织的秘书长说,为了要进一步执行理事机构一九六八年的决定,最近同在都灵的国际高等技术和职业训练所主任作了安排,如果非统组织要求,劳工组织和该国际训练所可以分配若干名的奖学金以供有关领土来的人士受训之用。

8. 理事机构于一九七二年十一月讨论了关于葡萄牙殖民政策的会议决议以后,干事长又请非统组织秘书长提出劳工组织职权范围内为安哥拉人、莫三鼻给人和几内亚(比绍)人所设研究奖学金的候选人名单。就象向非统组织秘书长所指出的,劳工组织能够提供协助的训练方面,包括管理训练,都市和农村地区的职业训练,以及劳工行政。

9. 有关领土中的工业、商业和银行需要管理人员和技术工人。应该加以推动的主要方面,可能是有系统的管理咨询服务的设计和训练,以及建立一种职业训练制度,训练基本的都市行业(机械和机器工程,建筑业,汽车工程,电气工程和商业及银行)。目前,非洲还没有管理训练的区域课程,虽然在个别国家里所设立的管理发展中心主要是来训练实习经理,但来自有关领土的失所人和难民也可以在这些中心里接受训练,当然,这还得东道国愿意接受,这都是在利用都灵国际中心现有设施以外的途径。

10. 现有的训练中心可以对安插在有关国家现有训练设施的难民,负起选拔和监督的责任。可以把他们训练成设计人员,工头,教师,标准和试验专家,学徒监督员和训练人员。在农村方面,对于将来要作教师的人可以提供的训练有:农业技术,农村工艺(象制砖和铺砖,铁工和木工,修理和维护农业机械),造路和修路,农村合作自力更生的技术及管理——在这些方面劳工组织在训练基层教师上都有很多的经验。有资格和有兴趣的人也可以加入区域讲习班和课程,包括在都灵国际中心所举办的那些课程。

11. 劳工组织对于训练行政人员也可以给予协助。根据已经表示的和已经找出来的需要,训练可以包括所有或若干广泛的方面,包括劳工行政,劳工立法,劳工关系,人力评价,设计和安插,人事



管理,会计,办公室行政,速记和打字。也可以发出个别或集体的研究奖学金,以供参加区域课程,就象非洲雅温得区域劳工行政中心或计划在内罗比成立的劳工行政中心。干事长已经和非洲劳工管理中心的部长咨询委员会主席接洽,以便取得该中心对这件事的合作。

12. 到现在为止,在理事机构决定范围内的所有申请都已核准(只有一个例外),但是为数不多。申请的寥寥无几的现象,已经在协调事宜行政委员会及方案及协调事宜委员会一九七〇年的联席会议上,提请它们注意,主要的原因似乎是对训练缺乏兴趣,就象一九七三年二月干事长向理事机构所报告的,有所限制的因素,不是不愿意大量增加赠给奖学金的名额,而是缺乏劳工组织行动范围内的候选人。多数难民似乎愿意接受比较学术性的教育,以便最后从事自由职业。但是,由于上述最近的行动,预料会收到更多的申请。

- II. 取得非统组织的积极合作并透过非统组织取得各民族解放运动的积极合作,对南罗得西亚、纳米比亚及葡管各领土人民,特别包括各该领土解放区内的居民,提供协助

13. 一九六五年十一月二十五日生效的劳工组织和非统组织的协定规定劳工组织和非统组织将经常就具有共同感觉兴趣的事项举行协商,以期促使它们的共同目标得在非洲各国切实实现(第一条第一段),并规定劳工组织及非统组织“得于对它们在共同关心的领域的活动的发展相宜时”,“在对此种活动的发展特别有协助准备的场合,求得彼此的技术合作”(第四条第一段)。除了前面这一节所述的协商和所给协助之外,还应当提到非统组织最近曾要求一位劳工组织专家的服务来协助非统组织检查非统组织非洲难民工作介绍及教育局的工作方法、拟定登记资料的各项建议,准备及编制档案以及汇辑评价及编制关于非洲难民的资料。满足这项属于劳工组织擅长的领域的请求的可能性正在加以积极审议之中。

14. 这些领土的人民因为是在管理国的控制之下,所以对他们便不能提供直接的物质援助,除非是应管理国的请求或是得到了管理国的合作,而这又是理事院一九六八年十一月的决定和先前关于南罗得西亚的决定所不许的。此外也没有任何其他方面向劳工组织提出协助的请求。不过关于大会一九七二年十二月十四日第二九八〇号决议(xxvii)所提及的道义援助理事院的一九七二年十一月会议已依劳工大会有关葡萄牙殖民政策的决议,命令总干事确实运用一切方法在安哥拉、莫三鼻给及几内亚(比绍)

——尽可能用各地区语文——将关于行使公民自由及工会权利的情报和文件尽量广为传播。因此关于劳工组织支持的工会权利和公民自由及关于在安哥拉、莫三鼻给和几内亚（比绍）行使工会权利及公民自由的现有情报的一项说明书已用英文、法文、葡文及斯瓦希利文印出，并予以最广大的传播。关于将该说明书译成其他文字的可能性已开始同非统组织进行协商。从下文可知，对于种族隔离问题也已经采取了类似的行动。

15. 至于给予个人的援助，依照理事院一九六八年的决定，经非统组织或难民专员办事处保举的个人可给予援助。西南非洲人民组织的一个成员向劳工组织直接提出的参加国际劳工研究所的一个研究班的申请已在获得非统组织的保举之后予以照准。经全非洲妇女会议申请及非统组织保证之后已给予民族解放运动成员旅行研究奖金两名，使他们得以出席一九七一年在布拉柴维尔举行的全非洲妇女会议。高级专员办事处代替一个莫三鼻给候选者提出的工程师训练研究奖金申请已被拒绝（上文第12段所述的一个例外情形）因为当时的财政非常困难。另外一次由西南非洲人民组织的一个成员于一九七三年春季提出的参加国际劳工研究所研究班的申请已获非统组织保证予以照准。

16. 最后，上一节所述各项便利也得由合乎本节规定的人士加以运用，只要是受到非统组织或难民专员办事处的保证，所以给予劳工组织驻非洲的各外勤办事处的关于评估难民训练需要及可能性的各项指示也都将这种人包括在内。

### 四. 停止与南罗德西亚非法政权、葡萄牙和南非两国政府的一切合作并不给予它们财政、经济、技术和其他协助

17. 关于停止与南罗德西亚非法政权、及葡萄牙和南非两国政府的一切合作并不给予它们财政、经济、技术和其他协助,以下各点是可以注意的:

#### 南罗德西亚

18. 国际劳工局理事院于史密斯政权片面宣告独立后在它的第163次会议里(一九六五年十一月)通过了一个决议,除其他事项外,它要求总干事“不得和南罗德西亚的非法政权有任何正式或非正式的直接或间接的接触”。也请总干事“通知联合国秘书长说:国际劳工组织将尽其所能在其本身的范围内对安全理事会所决定的行动作出贡献”。

#### 葡萄牙

19. 劳工组织对于援助葡萄牙一事所采取的立场曾由理事院一九六八年十一月的决定加以规定(参看A/8314第3段(f)至(h))。也可以参考国际劳工会议于一九七二年通过的并经转载于上文第12段的决议。

#### 南非

20. 应当记起的是南非不再是劳工组织的成员国,所以不发生停止协助的问题。万一南非申请它作为联合国的一个会员国可能有资格得到的开发计划署所规定的劳工组织协助理事院的一九六八年决定,尤其是这个决定的(e)段(参看A/8314第10页第3段)就适用于这种请求,依照这项规定理事院确认,于开发计划署理事

会认为大会各有关决议所定条件都已确实履行之前,不得以开发计划署所规定的协助或合作给予任何国家。

21. 也应当记起的是,一九六四年七月八日国际劳工会议第四十八次会议曾经全体一致通过关于南非共和国种族隔离政策的宣言。劳工组织在这个宣言里重申它对种族隔离政策的谴责并要求南非共和国政府废除这政策,而且规定了为废止就业及职业上的种族歧视所应采取的各项措施。会议也批准了废除南非共和国劳工事务方面种族歧视的劳工组织方案。这个方案于分析南非国内在准许就业和受训练、不受强迫劳动的自由及结社自由和组织权等方面的歧视情形之后提出了主张在各该方面实行改革的一系列建议。此外,该宣言还要求国际劳工局总干事密切注意南非国内关于劳工问题的情况,每年并提送一个关于宣言实施情况的特别报告书以供劳工会议审议。总干事已从一九六五年起正式继续向各届国际劳工会议提出这种特别报告书。这些报告书分析了南非本身和国际阶层关于种族隔离问题的种种发展。这些报告书旨在指出改变政策的道路。

22. 国际劳工会议第五十六届会在一九七一年六月二十二日通过一项“关于种族隔离和国际劳工组织对于向种族主义及种族歧视进行战斗的国际行动年的贡献的决议”,这项决议构成对于南非共和国种族隔离政策的又一次坚决的谴责,也是请求各方采取行动的号召,特别是号召由各会员国及各雇主和工人组织采取行动,请它们“在国际年加紧努力以获致消除种族隔离和它的起因,特别是不采取足以巩固种族隔离政策的任何鼓励或便利移民前往南非的政策。”

23. 按照同一决议所提出确使关于种族隔离在社会和劳工

方面的不良后果的情报以最多种语文在所有国家、包括在殖民政权下或任何方式的外国统治下的国家作最广泛传播的要求，已将一本名称为“劳工组织和种族隔离”的小册子印成阿拉伯文、斯瓦希利文和南非荷兰文三种新版本，在通行这些语文的地区散发。

24. 照大会第二六七—D号(XXV)及第二七七五号(XXVI)决议的计划举行国际工会反种族隔离行动会议的可能性是一九七一年及一九七二年种族隔离问题特别委员会主席和理事院工人集团之间协商的题目，这个集团始终认为这是国际工会运动的事情而不是一个由三方面组织的劳工组织的事情，并认为应由每一个工会组织来决定它所要采取进一步反对种族隔离的步骤的性质和范围，而且已经表示它准备同种族隔离问题特别委员会代表讨论这个问题。经于一九七二年六月安排了种族隔离问题特别委员会主席和国际劳工会议工人集团之间的一次会议，其后国际劳工会议的工人成员通过了一个决议如下：

### 关于种族隔离问题的国际工会 会议的决议

“第五十七届国际劳工会议的工人成员于一九七二年六月二十四日在日内瓦召开会议；

“忆及国际劳工会议于一九六四年七月八日全体一致通过的‘关于南非共和国种族隔离政策的宣言’，其中除其他事项外呼吁国际劳工会议全体成员国政府、雇主及工人同心协力实施一切适当措施使南非共和国听从人类的呼召，废除其可耻的种族隔离政策；

“又忆及一九七一年第五十六届国际劳工会议通过的关

于种族隔离及劳工组织对联合国向种族主义及种族歧视进行斗争的国际行动年的贡献的决议；

“并再次忆及联合国第二十六届大会于一九七一年十一月二十九日通过的标题为“南非共和国的种族隔离政策”的第二七七五号决议(XXVI)其中除其他事项外曾就“反对种族隔离的工会活动”作成决议,包括举行种族隔离问题国际工会会议的受到非统组织支持的建议在內；

“对于南非共和国迄未注意世界反对其不人道的种族隔离政策的舆论及继续执行此项政策对全体人类所将造成的严重后果深感忧虑；

“确信劳工组织及联合国的全体会员国,包括雇主及工人组织在內,均须继续不断对南非共和国采取严厉的一致行动直至它放弃此不人道的政策为止；

“兹决议：

“1. 于一九七三年劳工会议期间在瑞士日内瓦召开一次国际工会会议拟订全世界工会运动反对南非共和国政府实行的种族隔离制度和政策的共同行动方案,届时将在劳工会议期中划出两天来让全球各工会组织可以尽量参加；

“2. 请联合国种族隔离问题特别委员会于一九七二年下半年期间与国际劳工局联合召开一次筹备委员会会议,并请求所有各国际工会联合会、各洲及区域工会组织及理事院的工人理事均被邀参加国际工会会议的筹备工作；

“3. 请联合国秘书长为会议揭幕；

“4. 复请联合国及劳工组织给予技术及一切可能协助以使该会议得以顺利进行并确保其成功。”

25. 大会在一九七二年十二月十三日第二九二三 F 号决议 (XXVII) 里赞赏地注意到劳工组织准备向国际工会会议及筹备委员会提供会议服务, 欢迎工人集团已决定于一九七三年在日内瓦召开国际工会会议以拟定反对种族隔离的共同行动方案, 满意地注意到各主要国际工会组织的积极态度, 并授权秘书长筹供南部非洲工会组织至多五位代表参加会议的经费。

26. 一九七三年十一月与种族隔离问题特别委员会进一步协商的结果, 劳工会议工人成员通过的决议里所提及的筹备委员会已于一九七三年二月二十六日开了一次会议参加的有理事院的工人理事, 由种族隔离问题特别委员会其主席奥格布先生率领并由西纳雷脱先生和伐尔加先生陪伴的代表团, 及三个国际劳工联合会 (国际自由工会联合会, 世界工会联合会及世界劳工联合会) 和四个区域非洲工会组织 (非洲工会联合会, 汎非洲工人大会, 全非工会联合会及阿拉伯工会国际联合会)。筹备会议决定了会议的日期和地点 (日内瓦一九七三年六月十五日及十六日) 邀请各国工会中心联合国及其他关切种族隔离问题的国际组织派代表参加的办法, 议程, 包括通过一个关于种族隔离的宣言在内, 这个宣言将载有由各工会采取行动的明确建议, 文件, 服务, 及南部非洲工人代表参加会议, 经费依照第二九二三 F 号决议 (XXVII) 的规定, 由联合国供给的问题等。

### 纳米比亚

27. 关于纳米比亚领土, 一如已往所已提及的, 南非退出劳工组织的通知期限已于一九六六年三月十一日届满, 可是劳工组



织宪法第一条第五段规定除其他事项外，“一旦成员国已批准了任一国际劳工公约，此项退出并不影响公约规定期内依公约规定所产生的及与公约有关的一切义务的继续有效。”因此尽管南非政府已经退出，劳工组织继续要求该国政府递送关于代表西南非洲领土所批准公约的实施情况的报告书。关于这一点公约及建议实施问题专家委员会于一九六七年就委任统治结束之前所提的请求报告如下：

“委员会注意到尚未收到一九六六年六月三十日届满期间有关对西南非洲适用公约执行情况的报告书。委员会回顾它曾于过去几年里指出该领土法律和某些有关公约之间的矛盾（第42号及第89号公约）。

“委员会注意到现在西南非洲问题正由联合国在加以审议之中。它希望会采取各项适当措施确保对该领土适用的一切公约的全部执行（即待遇平等（伤害赔偿）公约，一九二五年（第19号），工人赔偿（职业病害）公约（经订正的），一九三四年（第42号），地下工作（妇女）公约，一九三五年（第45号），及夜工（妇女）公约（经订正的）一九四八年（第89号）），并希望关于这些公约执行情形的各项报告书将于今后各年提送委员会。”

28. 自从联合国大会通过了一九六六年十月二十七日第二一四五号决议（XXI），据以结束西南非的委任统治并决定除其他事项外，南非已无管理该领土的其他权利，及从此西南非直接受联合国的管辖之后，劳工组织便停止向南非政府要求供给关于代表西南非洲承担的各义务的报告书。除上文所述各点之外，劳工组织已同南非没有任何对纳米比亚领土可能有关的交往。

29. 上述各项关于南非的决定对于南非所提的有关纳米比亚的任何请求或所采取的行动都当然适用。

#### IV. 协同非洲统一组织审查规定非洲各殖民地领土解放运动领袖得于必要时斟酌情形以适当资格参加各项会议、研究班及其他各区域会议的可能性

30. 经理事院一九七二年十一月及一九七三年二月至三月各次会议审议了劳工大会关于葡萄牙在安哥拉、莫三鼻给及几内亚(比绍)所推行的殖民压迫、种族歧视及侵犯工会权政策的决议,尤其其中第六段请理事院审议使安哥拉、莫三鼻给及几内亚(比绍)的代表参加劳工组织会议,特别是参加劳工组织非洲区域会议的最适当方法的规定之后,理事院于一九七三年三月三日决定委派由每一集团成员两人组成的理事院三方面代表团同非统组织秘书长讨论安哥拉、莫三鼻给及几内亚(比绍)土著人民真正代表参加劳工组织各项会议的问题,顾到第二十七届联合国大会所作的各项决定。经同意由总干事与非统组织秘书长理事院的各位职员及三方面代表团成员协商拟定执行此项决定的方式。这个代表团将由两个政府(芬兰及印度),两个雇主及两个工人代表组成。

## 联合国教育、科学及文化组织

[原件：英文]

一九七三年三月一日

### 援助非洲难民和解放运动的计划

#### 联合国开发计划署

1. 一九七二年一月,开发计划署理事会批准了几内亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚三国政府于一九七一年十一月在教科文组织的协助和非统组织的支持下拟定的一项联合要求,在一九七二年为非洲难民和解放运动提供为数<sup>353,600</sup>美元的援助。这项援助是用于支付坦桑尼亚巴加莫约莫三鼻给学院,几内亚科纳克里友谊学院的教师训练课程及赞比亚恩孔比国际大学的中级技术课程的教师、设备和奖学金等等的部分费用。此外,还为在非洲或其他地方唸高等学校的难民预备了十一个研究金名额,并预备由作为执行机构的教科文组织,对整个计划作技术上的监督和控制。到一九七三年一月,这个计划已经在三个东道国开始,研究金的申请人中也已有两位得到安插。

#### 教科文组织经常方案

2. 已经为几内亚和佛得角非洲独立党印了三种数学教科书运到科纳克里去,该党编制的其他学校教科书的稿本正在审查中,假如它们符合既定的标准,亦将刊行。在经常方案下还给了巴加莫约的莫三鼻给学院其他的援助。这个方案一九七二和七三年将提供40,000美元的协助,一九七三和一九七四年将提供62,000美元。

3. 将由经常方案提供经费的其他五个主要活动是：
- (a) 识字工作；
  - (b) 不同阶层的训练；
  - (c) 教育和文化材料的提供；
  - (d) 文化活动；
  - (e) 为某几类难民找事。

### 双边援助

#### 来自斯堪的纳维亚各国的援助

4. 一九七二年教科文组织参加了一个由瑞典国际开发机构筹供经费的工作团，拟定了一项援助刚果人民共和国多利西的一个技术教育机关的计划。这项计划包括丹麦国际开发机构在双边基础上提供的建筑物，和瑞典国际开发机构透过教科文组织提供价值约700,000美元的职员薪给、设备、家具和其他经常费用。

#### 来自苏维埃社会主义共和国联盟的援助

5. 一九七二年，透过教科文组织，苏联向讲葡语的各领土的解放运动提供了一百万本练习簿和五十个高等教育奖学金。此项援助目前正在处理中。

6. 此外，教科文组织正在准备下列三项研究：南罗得西亚境内政策对教育、科学、文化和新闻的影响；纳米比亚境内种族隔离政策对教育、科学、文化和新闻的影响；葡萄牙殖民地内政策对教育、科学、文化和新闻的影响。

## 国际民用航空组织

[原件：英文]

一九七三年三月十五日

民航组织大会在一九七三年二月二十七日到三月二日在纽约举行的第十九届(非常)会议中审查了大会一九六九年十二月十二日第二五五五号决议(XXIV),一九七〇年十二月十四日第二七〇四号决议(XXV),一九七一年十二月二十日第二八七四号决议(XXVI)和一九七二年十二月十四日第二九八〇号决议(XXVII),并通过了A19-2号决议,其文如下:

"大会,

"审议了联合国大会关于各专门机构和与联合国有联系的各机关执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况的第二五五五号决议(XXIV)和第二七〇四号决议(XXV);

"忆及联合国大会第二七〇七号决议(XXV),除其他事项外,该决议'严厉谴责葡萄牙政府拒不执行第一五一四号决议(XV)和大会及安全理事会所有其他有关决议,以及该国政府对安哥拉、莫三鼻给和几内亚(比绍)人民所进行的殖民战争,这个战争也威胁到独立的非洲国家,尤其是和这些领土毗邻的各国的安全,并且违反它们的领土完整和主权;'

"考虑到联合国大会第二九八〇号决议(XXVII)和第二八七四号决议(XXVI)的有关条文,除其他事项外,这些条文'再次促请各专门机构和联合国体系其他组织,依据大会和安全理事会有关决议,采取一切必要措施,在葡萄牙及南非政府以及南罗得西亚非法政权未放弃其种族歧视和殖民

主义压迫政策以前,不对它们提供任何金融经济、技术和其他援助,并停止与它们的一切合作;'

" 认识到与联合国大会充分合作执行其决议的需要;

" (1) 决定,如果葡萄牙政府继续拒绝执行联合国大会关于给予殖民地国家和人民独立宣言:

" (a) 除公约第 48 (b) 条,第 53 和 57 (b) 条所规定的情形外,不邀请葡萄牙参加民航组织召开的任何会议;

" (b) 除 (i) 公约特别规定提供的某些文件和通讯和 (ii) 葡萄牙获准参加的会议的文件外,不向葡萄牙提供任何民航组织的文件和通讯;

" (2) 宣布如果本决议和大会其他决议有冲突,将以本决议为有效。"

联合国工业发展组织

[原件：英文]

一九七三年三月十五日

联合国工业发展组织在展开其活动时已经注意到大会第二九八〇号决议<sup>(XXVII)</sup>的各项规定。同时亦已提请各部门的主任和副主任以及各位科长注意这项决议。

## 联合国开发计划署

[原件：英文]

一九七三年三月十九日

### 开发计划署在教育方面对非洲难民的援助

1. 大会在一九七〇年十二月十四日第二七〇四号决议(xxv)中规定了联合国体系各组织加速“各专门机构和与联合国有联系的国际机关执行给予殖民地国家和人民独立宣言”的大纲。以后又有些类似的决议,包括一九七二年十二月十四日的第二九八〇号决议(xxvii)。

2. 一九七二年一月,开发计划署理事会审议并批准了一项区域计划,叫做“坦桑尼亚巴加莫约,几内亚科纳克里和赞比亚恩孔比的非洲难民教育援助方案”。教科文组织被选为执行这项计划的执行和参与机构,计划的经费由开发计划署捐助353,600美元,三国政府相应的捐助2,116,000美元。自从这项计划被批准以来,三个计划实行地的东道国政府,非统组织和教科文组织都非常合作。现在已经进行到有关各方最后考虑签署业务计划的阶段。

3. 几内亚(比绍)和佛得角非洲独立党在科纳克里办的友谊学院共有五班,主要是初级班和下中级班,此外在另一校址有一个教师训练班。巴加莫约的莫三鼻给学院约有一百五十名中学生,学习基础科学、家政学和作为课余活动的技艺科目。赞比亚恩孔比农业训练中心和恩孔比国际大学有三百多难民学生学习中等教育和农业。在这三个国家里,从头就看到都有扩充教育设备



以容纳更多学生的愿望。由于开发计划署在指示性计划数字下区域经费的缺乏,不可能筹措经费作此愿望的迅速扩增,特别是因为粮农组织和卫生组织亦已向开发计划署要求在农业和基本卫生方面提供训练非洲难民的经费,所以更少可能。这两个组织的要求将于下文详细叙述。

### 开发计划署对来自南罗得西亚的非洲人的援助

4. 一九六五年南罗得西亚片面宣布独立以后,一九六六年就开始了一项紧急的特别研究金训练计划。联合王国政府送来了一份备忘录,其大意为:“因为联合国开发计划署在罗得西亚恢复合法政权以前,在那里不能作任何工作,大不列颠及北爱尔兰联合王国政府要求开发计划署提供奖学金和研究金经费,在适当情形下协助那些流落在国外需要帮助的罗得西亚公民继续其普通教育”。联合王国同时认为,开发计划署最好研究一下和已经开始的联邦援助方案进行合作的可能性。

5. 开发计划署署长响应联合王国政府要求援助来自罗得西亚的非洲人的建议,于一九六六年八月二日给罗杰·杰金爵士一件备忘录,扼要叙述了这个计划。根据该计划,开发计划署提供国外的研究金训练。由于这方面的需要继续存在,署长的这项支持一直延续至今。

6. 学生的选择是根据下列目标:

(a) 给已经唸完大学的南罗得西亚非洲人进一步的技术和专业训练;

(b) 在与南罗得西亚未来的经社发展直接有关的某些专门

学科,即经济学,工程学,教学和医预科等方面,开发计划署愿意提供大学教育经费;

(c) 在开发计划署表示同意以前,所有申请人的资格和选修的科系都商同联合王国当局加以评价。

7. 这项计划每年的经费是 75,000 美元。下面是到目前为止已用的数额:一九七〇年 55,650 美元,一九七一年 21,894 美元,一九七二年 30,087 美元。

#### 开发计划署在农业训练方面对非洲难民的援助

8. 开发计划署应非统组织和非洲会员国的要求,同意负担一个粮农组织二人特派团前往坦桑尼亚调查巴加莫约莫三鼻给学院的农业训练情形。一旦会员国政府得到了粮农组织特派团的报告,无疑地会于编制任何计划要求时用它作参考。

#### 开发计划署在基本卫生方面对非洲难民的援助

9. 非统组织成员国和卫生组织已经表示非常愿意给非洲难民在基本卫生方面的必要训练。开发计划署正和一些在非洲的驻节代表联系,以便更具体地确定非统组织各成员国政府这种要求的性质、范围和数量。

10. 对这项计划的筹备活动,比方一个卫生组织特派团,并未准备经费,因为这样一个特派团的经费预期将由卫生组织的经常预算负担,而开发计划署应该于援助要求提出后协助分担实际计划费用。上文已经提过,指示性计划数字下的非洲区域经费非常

有限,因此,对于基本卫生训练这样的重要需要,开发计划署必须仔细考虑如何予以满足的最好方法。

### 开发计划署对非统组织秘书处的援助

11. 非统组织行政秘书长曾就下列各项要求开发计划署的援助:聘请几位专家改组档案系统;聘请几位英文和法文的审校人员;改进工作方法;为秘书处人员的训练提供一些研究金。毛里塔尼亚、苏丹和几内亚政府都支持非统组织提出的这类援助的要求。这项计划的执行机构是联合国技术合作处,它已经请求作为东道国的埃塞俄比亚帝国政府表示赞同,因为这项计划的所在地将是亚的斯亚贝巴的非统组织总部。开发计划署的援助将包括三位专家、设备和训练研究金,初步费用将达90,000美元。

12. 非统组织秘书处的增强,预期会间接地帮助该组织和遵照大会第二九八〇号决议(xxvii)处理给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的各个委员会。

-----