



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 January 2017
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

по правам человека и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Гвинее

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 31/29 Совета по правам человека, Верховный комиссар описывает положение в области прав человека в Гвинее в 2016 году и выносит рекомендации по решению различных проблем в данной сфере. Он также сообщает о деятельности отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гвинее и о результатах, которые были достигнуты благодаря технической помощи, оказанной этим отделением.

GE.17-00658 (R) 310117 010217



* 1 7 0 0 6 5 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Главные политические и экономические события, касающиеся прав человека	3
III. Положение в области прав человека	4
A. Нарушения, совершенные в ходе публичных манифестаций	4
B. Право на уважение физической и психической неприкосновенности	5
C. Право на свободу и личную неприкосновенность	6
D. Право на здоровье	7
E. Борьба с безнаказанностью	8
F. Отправление правосудия и условия содержания под стражей	9
G. Гендерное насилие	11
IV. Сотрудничество по вопросам поощрения и защиты прав человека	12
A. Правосудие в переходный период и национальное примирение	12
B. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами	13
C. Укрепление верховенства права	14
D. Оказание поддержки организациям гражданского общества	17
V. Выводы и рекомендации	18

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 31/29 Совета по правам человека, Верховный комиссар анализирует положение в области прав человека в Гвинее в 2016 году, рассматривает деятельность отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гвинее и выносит рекомендации, адресованные правительству страны и международному сообществу.

II. Главные политические и экономические события, касающиеся прав человека

2. В 2016 году в стране произошло множество политических и социальных событий. В феврале два основных профсоюза объявили всеобщую забастовку, требуя от правительства снижения цен на нефтепродукты и улучшения условий жизни и труда чиновников и работников ряда смешанных предприятий.

3. После проведения переговоров была реформирована система классификации должностей государственной службы и повышена заработная плата чиновников.

4. В марте и апреле политические партии, которые объединились в коалицию «Республиканская оппозиция», возглавляемую Союзом демократических сил Гвинеи, призвали граждан провести акции «Вымерший город», чтобы заставить правительство снизить цены на углеводороды.

5. Эти призывы привели к тому, что деятельность государственных учреждений и частных компаний в Конакри оказалась парализованной, а между силами правопорядка и группами молодежи из некоторых пригородных районов произошли столкновения, в ходе которых несколько человек получили ранения и порядка десяти участников были арестованы.

6. В апреле женщины из Союза демократических сил Гвинеи предприняли попытку организовать мирное шествие с требованием освободить телохранителей лидера этой партии, арестованных в феврале в ходе расследования дела о гибели журналиста частной газеты, который был застрелен перед зданием штаб-квартиры их политического объединения. Этот марш, который планировалось провести в коммуне Калум, был сначала запрещен, а затем его проведение воспрепятствовали силы правопорядка по распоряжению губернатора Конакри.

7. В августе республиканская оппозиция организовала мирное шествие, обратившись к своим активистам и единомышленникам, а также ко «всем гвинейским гражданам, которым дороги свобода и справедливость, с призывом принять участие в мирном шествии, намеченном на 16 августа, чтобы выразить своим массовым присутствием на улицах и площадях города свое несогласие с нынешним курсом руководства в политической, экономической и социальной областях». Это шествие было разрешено властями и организовано в координации с канцелярией губернатора Конакри и органами безопасности.

8. Несмотря на такую координацию действий между организаторами шествия, политическими властями и силами правопорядка, на перекрестке в районе Бамбето коммуны Ратома произошли столкновения между манифестантами и полицейскими. В результате столкновений погиб один юноша-манифестант,

а еще трое участников шествия – мужчина, женщина и ребенок – получили огнестрельные ранения.

9. В сентябре в рамках периодических консультаций по общегосударственным вопросам Президент Республики принял своего основного оппозиционера – Мамаду Селлу Далейна Диалло, лидера Союза демократических сил Гвинеи. Эта встреча ознаменовала начало периода нормализации политической обстановки. Два политических противника выслушали мнения друг друга по вопросу о необходимости налаживания диалога вместо конфронтации, чтобы обеспечить сохранение мира и национального единства.

10. В сентябре был начат национальный политический диалог между президентским движением и оппозицией. В повестку дня этого диалога было включено восемь пунктов: избирательные списки; проведение коммунальных и общинных выборов; Независимая национальная избирательная комиссия; соблюдение конституционного принципа нейтральности государственных органов власти; выявление и преследование лиц, виновных в насильственных действиях в ходе манифестаций оппозиции в связи с парламентскими выборами 2013 года; создание Высокого суда; освобождение арестованных и содержащихся в тюрьме лиц; и выплата компенсации лицам, пострадавшим от насилия при проведении манифестаций в связи с парламентскими выборами 2013 года.

11. В результате этого диалога президентское движение и оппозиция договорились по всем пунктам повестки дня и подписали общее соглашение о выходе из кризиса в присутствии представителей международного сообщества, в том числе Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Международной организации франкоязычных стран, Экономического содружества западноафриканских государств, посольства Соединенных Штатов Америки, посольства Франции и гражданского общества Гвинеи, которые выступали в качестве наблюдателей. Благодаря заключению этого соглашения, которое будет передано на утверждение в Национальное собрание, удалось оздоровить внутривнутриполитическую ситуацию и прекратить уличные манифестации, ставшие источником насилия и нарушений прав человека.

III. Положение в области прав человека

A. Нарушения, совершенные в ходе публичных манифестаций

12. Свобода мирных собраний и ассоциаций гарантируется статьей 20 Всеобщей декларации прав человека, статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 10 Конституции Гвинеи.

13. В отличие от предыдущего года, число жестких столкновений в связи с выражением политических требований было незначительным. Тем не менее 16 августа при возвращении с оппозиционной политической манифестации был застрелен мужчина, в которого предположительно стрелял сотрудник полиции, состоявший на службе в мобильной роте спецназа. Мужчина был убит пулей в шею, находясь на балконе своей квартиры. Ранения получили еще три человека: был ранен ребенок двух лет, женщина получила ранение в ногу, а также был ранен 20-летний мотоциклист, проезжавший мимо места событий в районе Бамбето в Конакри. Все пострадавшие заявили, что они были ранены сотрудниками правоохранительных органов. Полицейский, подозревавшийся в том, что выстрелил в мужчину, который впоследствии скончался, был арестован и взят под стражу. Он открыл огонь в тот момент, когда сотрудники полиции пытались

помешать молодым людям возвести баррикаду на улице, по которой возвращались участники манифестации.

14. 19 апреля в коммуне Калум силы правопорядка воспрепятствовали оппозиционному шествию женщин, требовавших освободить членов оппозиционной партии «Союз демократических сил Гвинеи», которые были предварительно задержаны после того, как у штаб-квартиры этой партии был застрелен журналист. Участницы шествия подали жалобу на трех сотрудников полиции и жандармерии, руководивших операцией, за нарушение права на свободу манифестаций, поскольку демонстрантки не нарушили никаких законодательных норм.

В. Право на уважение физической и психической неприкосновенности

15. Право на уважение физической и психической неприкосновенности гарантируется статьей 5 Всеобщей декларации прав человека, статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 6 Конституции Гвинеи.

16. Вопрос о соблюдении права на уважение физической и психической неприкосновенности сотрудниками сил обороны и безопасности продолжает вызывать озабоченность, особенно в отношении лиц, подозреваемых в совершении какого-либо преступления. Стремясь получить признания и информацию, сотрудники сил безопасности нередко применяют к подозреваемым пытки и жестокое обращение.

17. В апреле отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее обеспечивало контроль за расследованием двух случаев применения пыток при задержании и в ходе допроса; в первом случае речь шла о сводном отряде полиции и жандармерии, а во втором – о мобильной роте спецназа. В обоих случаях бойцы этих подразделений присвоили себе полномочия сотрудников судебной полиции, поскольку их функции обычно ограничивались арестом подозреваемых и не предусматривали проведение допроса. Министерство безопасности применило к ним меры дисциплинарного характера, в частности временно отстранило от исполнения служебных обязанностей 12 сотрудников и агентов, замешанных в каком-либо из этих случаев.

18. В марте сотрудники сводного отряда полиции и жандармерии восьмой бригады по борьбе с преступностью арестовали мужчину, подозревавшегося в краже. Они пытали его три дня подряд, добиваясь признательных показаний, а затем передали в следственный отдел жандармерии, где он в течение трех дней содержался в наручниках.

19. Аналогичным образом, сотрудниками отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее были документально зафиксированы случаи проявления жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. В собранных материалах фигурируют 26 раненых, 25 из которых были доставлены в больницы после того, как в ходе инцидента в префектуре Мали военнослужащие подвергли их насилию и жестокому обращению. Среди пострадавших было трое женщин.

20. Так, в июне начальник военного лагеря префектуры Мали в Средней Гвинее приказал вытащить водителя из грузовика, нанес ему несколько ударов по лицу, а затем приказал своим охранникам бить его кнутом. В ответ на это местные жители потребовали от префекта, чтобы начальник лагеря покинул префек-

туру. Затем произошли столкновения, в ходе которых военнослужащие допустили чрезмерное применение оружия, открыв огонь боевыми патронами. В результате столкновений было ранено 25 человек, в том числе пятеро мужчин получили огнестрельные ранения, а также были сожжены торговые точки и уничтожена часть поголовья скота. Командование соответствующего военного округа и местная администрация убедили начальника лагеря покинуть префектуру. Кроме того, сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее обнаружили подозреваемого, находившегося в приемной полицейского участка, ноги которого были скованы железными кольцами. Сотрудник судебной полиции пояснил, что такая мера применена для воспрепятствования побегу подозреваемого, поскольку в этом полицейском участке нет камеры для задержанных. Сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее обратили внимание полицейских на бесчеловечный характер такой практики, и железные кольца с ног задержанного были сняты.

С. Право на свободу и личную неприкосновенность

21. Право на свободу и личную неприкосновенность – это право личности, которое закреплено в международных договорах о правах человека, в частности во Всеобщей декларации прав человека (статья 3) и в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 9), а также в Конституции Гвинеи (статья 9). Право на свободу является одним из основополагающих прав человека, а лишение этого права должно производиться согласно процедуре, предусмотренной законом.

22. В течение года сотрудниками отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее было проведено 102 посещения мест содержания под стражей, включая тюрьмы и изоляторы, и выявлено 26 случаев произвольного ареста и 62 случая превышения срока задержания, который составляет 48 часов. Благодаря вмешательству и заступничеству сотрудников отделения Управления Верховного комиссара было освобождено 74 человека, в том числе 22 несовершеннолетних и 7 женщин.

23. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее констатирует, что тяжелые условия содержания, описанные в предыдущем докладе, в 2016 году не улучшились. Работы по строительству и ремонту тюрем, начатые в 2014–2015 годах, в настоящее время остановлены. Масштабы таких явлений, как теснота, антисанитария, нехватка медицинской помощи, недоедание и скудность рациона, существенно возросли, в том числе для женщин и детей. В подавляющем большинстве тюрем, таких как центральные тюрьмы Конакри и Киндиа, множество женщин содержатся в тесных камерах, где нет никаких условий для удовлетворения их особых потребностей. В корпусах и камерах для несовершеннолетних содержатся также и взрослые, причем некоторые из них преследуются за совершение тяжких преступлений. Тюремная администрация объясняет такое состояние дел многочисленностью арестантов и нехваткой помещений.

24. В мае при медицинском осмотре арестантов центральной тюрьмы Конакри было выявлено 56 случаев заболевания «бери-бери», от которого скончался один из заключенных. Представители двух компаний общественного питания, которым Министерство юстиции поручило снабжать арестантов продовольствием, заявили Управлению Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) о том, что их компании больше не в состоянии обеспечивать нор-

мальное питание арестантов, поскольку они в течение нескольких месяцев не получают оплаты за свои услуги. Аналогичный вывод был сделан и по другим тюрьмам страны. Сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее встретились в регионе Лесной Гвинее с пятью арестантами, страдавшими параличом ног. По мнению самих арестантов и представителей тюремной администрации, этот паралич был вызван целым рядом факторов, в частности питанием с низким содержанием витаминов, переполненностью камер, которая не способствует проведению рекреативных мероприятий, и нерегулярностью медицинского наблюдения. Сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее также отметили перебои в снабжении тюремных аптек в Юму и Лола, вследствие чего арестанты остаются без надлежащей медицинской помощи. Судебные и пенитенциарные власти обращаются за содействием к партнерам, действующим в сфере здравоохранения.

25. Наряду с этим, отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее начинает отмечать позитивное воздействие своих информационно-пропагандистских радиопередач, аниматорами которых выступают правозащитники. Действительно, граждане все активнее обращаются в отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее через инструкторов УВКПЧ. Эти инструкторы являются членами гражданского общества, которые были подготовлены отделением для отслеживания положения в области прав человека в ходе различных выборов. Например, в отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее обратилась делегация родителей, чьи дети (в общей сложности семь мальчиков-подростков) были задержаны сотрудниками мобильного отряда № 10 в Нзерекоре. Сотрудники отряда потребовали от них заплатить по 100 000 гвинейских франков (12 долл. США) за каждого ребенка в качестве «расходов на отправку повестки».

26. Благодаря вмешательству отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее вышестоящие органы ознакомились с делом и отдали распоряжение о соблюдении надлежащей процедуры.

D. Право на здоровье

27. Эпидемия геморрагической лихорадки, вызванной вирусом Эбола, поразившая Гвинею в 2014–2016 годах, показала слабость гвинейской системы здравоохранения. В марте, когда новые случаи этой болезни не наблюдались уже более четырех месяцев, в Лесной Гвинее была зарегистрирована ее новая вспышка, в результате которой умерло семь человек, включая трех женщин. Активизация информационно-пропагандистских кампаний, в частности среди женщин, которые, согласно частичным статистическим данным, в большей степени страдают от этого заболевания, в сочетании с карантинными мерами позволила локализовать очаг эпидемии. Органы здравоохранения начали кампанию по вакцинации контактных лиц и медицинских работников, находившихся на переднем крае борьбы с вирусом. В августе Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила о прекращении эпидемии лихорадки Эбола в Гвинее.

28. В рамках плана мероприятий по ликвидации последствий лихорадки Эбола, который в настоящее время реализуется в стране при содействии партнеров в области развития, начата общая реформа системы здравоохранения. С 2015 года проводятся ремонтные работы в самом крупном больничном учреждении Гвинее – университетском госпитале «Донка» в Конакри. Наряду с этим, правительство приступило к строительству в Конакри и внутри страны

«улучшенных медицинских центров», чтобы упростить оперативное принятие мер при возникновении эпидемиологической опасности.

29. В августе были опубликованы результаты проведенного в 2015 году конкурса для приема на государственную службу 2 950 работников здравоохранения.

30. В ноябре был заложен первый камень в здание будущего Института им. Пастера. В этом институте будут проводиться анализы проб на наличие инфекционных заболеваний, поскольку отсутствие такого учреждения сделало возможным быстрое распространение эпидемии вируса Эбола в период с марта 2014 года по август 2016 года.

Е. Борьба с безнаказанностью

31. Несмотря на предпринятые правительством значительные усилия по реформированию секторов правосудия и безопасности, борьба с безнаказанностью по-прежнему является серьезной проблемой. В своем предыдущем докладе Верховный комиссар привел информацию по многочисленным делам о преступлениях с участием сотрудников органов правопорядка, которые длительное время ожидают рассмотрения в судах. На момент публикации настоящего доклада никакого прогресса в рассмотрении этих дел не отмечалось. Несмотря на регулярные вызовы в суд, все три сотрудника жандармерии, причастные к указанным делам о посягательстве на право на жизнь и о применении пыток, до сих пор отказываются явиться к судье, утверждая, что их начальники не дают им соответствующего разрешения.

32. В апреле после распространения в социальных сетях фотографий, на которых к молодому человеку, подозревавшемуся в вооруженном нападении, сотрудники восьмой бригады по борьбе с преступностью, дислоцированной в лесу Какимбо коммуны Ратома в Конакри, применяют пытки и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, министр безопасности и гражданской обороны временно отстранил от исполнения служебных обязанностей 12 причастных к указанному делу сотрудников жандармерии и полиции. Правозащитные ассоциации подали гражданский иск от имени потерпевшего.

33. В следственное управление жандармерии поступило судебное поручение, направленное прокурором суда первой инстанции в Диксине. Ранее следователи этого подразделения приступили к допросам лиц, подозревавшихся в нарушениях прав человека, но затем следственные действия были прекращены без объяснения причин. Во время беседы с представителями УВКПЧ сотрудник судебной полиции сообщил, что следственные действия были прекращены по распоряжению руководства, не дав при этом каких-либо дополнительных уточнений. Временное отстранение сотрудников, подозревавшихся в применении пыток, было отменено по распоряжению министра безопасности и гражданской обороны, что позволило им вновь приступить к выполнению своих служебных обязанностей. При этом поданные против них иски все еще ожидают судебного рассмотрения.

34. Через несколько дней после событий июня 2016 года, к которым был причастен начальник военного лагеря в префектуре Мали, приказом начальника Генерального штаба этот офицер был снят с должности, а судом первой инстанции Лабе и военным трибуналом были начаты следственные действия. Государственный министр юстиции – хранитель печати выехал на место для ознакомления с обстоятельствами дела. Отделение Управления Верховного комис-

сара по правам человека в Гвинее направило туда группу сотрудников и представило компетентным органам свой доклад о событиях с изложением рекомендаций относительно последующих мер. Однако на сегодняшний день эти судебные процедуры остаются незавершенными, а потерпевшие все еще ожидают судебного решения в их пользу.

35. В ожидании рассмотрения по-прежнему находятся и другие резонансные дела о массовых нарушениях прав человека. До сих пор не рассмотрено дело о событиях 28 сентября 2009 года, в ходе которых было убито свыше 150 человек и изнасиловано более 100 женщин. Несмотря на значительные подвижки в расследовании этого дела, в частности на предъявление обвинения 14 подозреваемым, к числу которых относятся капитан Муса Дадис Камара и генерал Мамадуба Тото Камара – президент и вице-президент хунты, находившейся у власти на момент событий, – и на распоряжение гвинейских властей о сотрудничестве органов всех уровней с международным сообществом, в частности с Международным уголовным судом, потерпевшие до сих пор не добились справедливого судебного решения. Кроме того, некоторые лица, обвиняемые по этому делу в преступлениях против человечности, продолжают занимать высокие руководящие должности. Так, например, в марте глава государства назначил губернатором Конакри генерала, проходящего по упомянутому делу в качестве обвиняемого. По информации от судебных органов, вынести решение по делу в 2016 году не удалось из-за отсутствия возможности заслушать двух его основных фигурантов.

36. Ассоциации жертв отметили седьмую годовщину событий сентября 2009 года в надежде, что в 2017 году будет проведено справедливое судебное разбирательство, которое даст возможность осудить лиц, виновных в совершенных преступлениях, и обеспечить возмещение ущерба, причиненного потерпевшим. Кроме того, четверо из 14 обвиняемых помещены под стражу до суда, в том числе двое – с 2010 года, что является произвольным задержанием, так как согласно Уголовно-процессуальному кодексу максимальный срок предварительного заключения составляет 12 месяцев по делам о преступлениях и 24 месяца – по делам об особо тяжких преступлениях, таких как педофилия, международная наркоторговля или покушение на государственную безопасность.

37. До сих пор ожидается вынесение приговора по делу о предполагаемом нападении на бразильскую компанию «Загопе» со стороны жителей деревни Зогота региона Нзерекоре в Лесной Гвинее и о нападении сотрудников сил обороны и безопасности на жителей упомянутой деревни в ночь с 3 на 4 августа 2012 года.

Г. Отправление правосудия и условия содержания под стражей

38. В июле Национальное собрание приняло новые законодательные акты – Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, которые вступили в силу в октябре. Эта законодательная реформа сопровождалась существенными подвижками в целом ряде областей. В результате ее проведения было впервые закреплено определение пытки, соответствующее положениям статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Новый уголовный кодекс инкорпорирует в гвинейское законодательство положения многих международно-правовых документов по правам человека, таких как Римский статут Международного уголовного суда, и замечания договорных органов, в частности Комитета по правам ребенка и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

39. Из нового Уголовного кодекса изъяты положения о смертной казни; отныне эта мера наказания не применяется ни за одно преступление, предусмотренное в этом документе.

40. Кроме того, в рамках проводимой реформы в июне 2015 года была законодательно закреплена реорганизация судебной системы, цель которой заключалась в том, чтобы приблизить органы правосудия к участникам разбирательства и сократить длительные сроки предварительного заключения, вызванные нерегулярностью проведения судебных заседаний. Два суда присяжных, которые заседали в Конакри и Канкане и занимались рассмотрением уголовных дел, были упразднены и заменены судами первой инстанции, которые заседают в каждой префектуре, в том числе три – в Конакри, и которые теперь компетентны рассматривать дела этой категории.

41. Однако результаты этой реорганизации еще не реализованы на практике. Так, в августе генеральный прокурор апелляционного суда Конакри направил в обвинительную палату письмо с официальным требованием прекратить вынесение решений о передаче дел суду присяжных. При этом большинству судов первой инстанции для обеспечения нормального функционирования не хватает кадров, помещений, финансовых и материально-технических средств. Такое положение приводит к тому, что лица, обвиняемые в совершении преступления, оказываются в полном «судебном тупике». В настоящее время сотни обвиняемых содержатся в различных тюрьмах страны, не имея никакой информации о том, когда они смогут предстать перед судом, поскольку судебный орган, компетентный рассматривать их дела, был упразднен и заменен новым судом, который еще не приступил к работе.

42. Например, в декабре 2016 года в центральной тюрьме Конакри, где содержится три четверти арестантов, находилось 1 643 человека, в том числе 643 осужденных, 67 женщин и 128 несовершеннолетних. Некоторые из обвиняемых ожидают суда более 10 лет, что является произвольным задержанием (см. пункт 36).

43. Из-за слабости судебной системы многие граждане теряют доверие к правосудию. В Гвинее произошел тревожный рост масштабов распространения мести и линчевания. В 2016 году отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее получило информацию в целом о 17 случаях, когда люди (все – мужчины) предположительно были убиты в результате линчевания, причем пятеро из них были сначала изъяты из помещений органов безопасности, а затем подвергнуты самосуду. В июне в Нзерекоре возмущенная толпа заживо сожгла пять человек, подозревавшихся в краже мотоциклов. В марте такая же участь по той же причине постигла двух молодых людей в Масенте, регион Нзерекоре в Лесной Гвинее. Аналогичные явления наблюдались в столице страны – Конакри, в Даболе, Сигири и Канкане (Верхняя Гвинея), а также в Маму и Лабе (Средняя Гвинея).

44. Лица, виновные в линчевании, объясняют свои действия недоверием к системе правосудия. По полученным сведениям, одни из этих предполагаемых преступников, погибших от рук населения, являлись рецидивистами, которые были осуждены к тюремному заключению, но освобождены до отбытия срока наказания, а другие были арестованы и переданы правоохранительным или судебным органам, но затем освобождены, так и не представ перед судом.

45. Заказчиками и исполнителями этих линчеваний являются обычные граждане, которые нападают на отделения полиции и жандармерии, на пенитенци-

арные и судебные учреждения, чтобы изъять содержащихся в них подозреваемых и обвиняемых лиц, а затем безнаказанно расправиться с ними.

Г. Гендерное насилие

46. В своем предыдущем докладе Верховный комиссар рекомендовал Гвинею усилить стратегии борьбы против калечения женских половых органов, включая эксцизию, и против всех форм дискриминации в отношении девочек и женщин. В августе премьер-министр объявил о начале национальной кампании по борьбе с эксцизией, которая, согласно результатам последнего национального демографическо-медицинского обследования, проведенного в 2012 году, затрагивает 97 % гвинейских девочек и женщин.

47. Несмотря на усилия правительства и его национальных и международных партнеров, проявления насилия по признаку пола остаются для Гвинеи проблемой, вызывающей серьезную озабоченность. Управление по защите гендерных интересов, детства и нравственности зарегистрировало в этом году на общенациональном уровне 643 случая гендерного насилия, в том числе 117 случаев изнасилования. Из этих 117 изнасилований 97 были совершены в отношении несовершеннолетних, включая 71 девочку. За 2016 год отделением Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинею была получена информация более чем о 10 изнасилованиях, совершенных во всех природных регионах страны. В большинстве этих случаев речь шла о девочках в возрасте 2–17 лет, которые были изнасилованы кем-либо из членов семьи, из соседей или школьных учителей. Лица, подозреваемые в совершении этих изнасилований, были арестованы и переданы органам правосудия, где они в настоящее время ожидают суда. Сотрудники отделения провели беседу с представителями Управления по защите гендерных интересов, детства и нравственности, чтобы узнать причины, по которым подобные действия чаще совершаются в отношении девочек в возрасте 0–13 лет. В настоящее время отделение занимается исследованием причин этого явления.

48. Однако во многих случаях изнасилования, доведенных до сведения отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинею, судебное преследование прекращается по следующим причинам: сбой в работе органов правопорядка; посредничество и влияние родственников, старейшин, религиозных лидеров, политических и военных руководителей; и достижение договоренности между потерпевшими, виновниками и органами безопасности или судьями в нарушение положений статьи 1 Уголовно-процессуального кодекса Гвинеи.

49. В июле 2016 года правительство выступило с заявлением в ходе рабочего совещания и в прессе, в котором оно призвало все органы власти обеспечить проведение школьных каникул без случаев эксцизии. Однако в большинстве деревень Лесной Гвинеи сотрудниками отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинею было отмечено проведение кампаний по эксцизии. Несмотря на жалобы и на несколько судебных разбирательств, назначаемые наказания остаются слишком мягкими и заключаются в условных приговорах к тюремному заключению или уплате штрафов.

IV. Сотрудничество по вопросам поощрения и защиты прав человека

A. Правосудие в переходный период и национальное примирение

50. В 2016 году отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее особенно активно способствовало развитию системы отправления правосудия в переходный период, которое должно дать Гвинее возможность пролить свет на свое прошлое, установить виновных, возместить нанесенный ущерб и принять меры по недопущению повторения нарушений прав человека¹. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее привнесло свой опыт в процесс разработки и утверждения национальных консультационных механизмов. Так, например, оно внесло вклад в успешное проведение различных этапов национальных консультаций – от подготовки проекта до распространения рекомендаций.

51. Кроме того, с 15 по 25 февраля отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее участвовало в организации предварительных национальных консультаций в Конакри, Боке и Киндиа. Эти мероприятия дали возможность апробировать разработанные механизмы и составить рекомендации по их укреплению. С 7 марта по 11 апреля сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее принимали участие в техническом обеспечении работы международной комиссии, созданной в связи с проведением национальных консультаций, с целью проконтролировать, что эти консультации, организованные во всех семи административных регионах страны, соответствуют международным нормам, существующим в этой области. После завершения консультаций техническая помощь отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее, оказанная Временной согласительной комиссией по вопросам национального примирения, позволила провести 31 мая национальное рабочее совещание по подготовке окончательного доклада о национальных консультациях. Учитывая массовый характер консультаций, отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее участвовало в информационном совещании организаций гражданского общества и профессиональных организаций средств массовой информации по широкому обнародованию результатов национальных консультаций, которое проводилось с 13 по 27 июня. В течение всего упомянутого процесса отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее проводило встречи с руководителями ассоциаций жертв и призывало их объединять свои ресурсы и вести совместную работу по защите своих прав.

52. 29 июня Временная согласительная комиссия по вопросам национального примирения организовала в Конакри церемонию официальной передачи Президенту Республики промежуточного доклада о национальных консультациях в

¹ По мнению Международной комиссии по расследованию событий 28 сентября 2009 года, «чтобы позволить гвинейскому народу начать движение на новой основе, важно также пролить свет на печальное прошлое, которое познала Гвинея с момента получения независимости, в целях содействия национальному примирению. В самом деле, невозможно работать на благо примирения для обеспечения уважения каждого человека и каждой части общества без поиска истины как предварительного условия этого благотворного мероприятия. Это прояснение истории обладает многими достоинствами. Оно не только облегчает страдания жертв, но и способствует утверждению политики и механизмов в целях гарантирования того, чтобы аналогичные ошибки не повторялись».

поддержку процесса национального примирения в Гвинее. Вклад отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее в организацию национальных консультаций был высоко оценен всеми участниками этого процесса.

53. Кроме того, с 26 по 29 июля отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее организовало для всех депутатов учебное мероприятие на тему «Усиление парламента как хранителя прав человека и гаранта процесса национального примирения в Гвинее – это содействие укреплению мира». Благодаря рассмотрению этой темы удалось привлечь внимание парламентариев, с одной стороны, к их обязанностям по поощрению и защите прав человека, а с другой – к необходимости пролить свет на события прошлого и установить виновных. После завершения мероприятия женщины-депутаты обязались содействовать сближению позиций политических деятелей, вносить качественный вклад в процесс разработки и принятия закона о создании комиссии по установлению истины и стремиться к более активному внедрению правозащитного подхода в работу парламента.

В. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

54. 2 и 3 июня отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее предоставило коалиции неправительственных организаций (НПО), ведущих борьбу с торговлей детьми и эксплуатацией детей в Гвинее, техническую помощь в организации и проведении совещания по планированию пропагандистского мероприятия с целью активизации выполнения рекомендаций, адресованных Гвинее:

а) Комитетом по правам ребенка (после рассмотрения в 2013 году второго периодического доклада Гвинее об осуществлении Конвенции о правах ребенка);

б) Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка (после рассмотрения в 2014 году первоначального доклада Гвинее об осуществлении Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка);

в) Советом по правам человека (после проведения второго универсального периодического обзора по Гвинее в январе 2015 года), в частности по разделу «Права ребенка».

55. В контексте выполнения рекомендаций по итогам универсального периодического обзора отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее оказало в мае поддержку Министерству по делам национального единства и гражданства в составлении технической записки о проведении промежуточного обзора выполнения рекомендаций второго этапа универсального периодического обзора по Гвинее, проведенного в 2015 году. В этой технической записке министр обратился к правительству с призывом способствовать эффективному выполнению упомянутых рекомендаций до наступления очередного срока в 2019 году. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее продолжает оказывать этому министерству техническую помощь в проведении до конца 2016 года общего совещания по правам человека, на котором должен быть также рассмотрен план выполнения рекомендаций по итогам универсального периодического обзора 2015 года и рекомендаций различных договорных органов.

56. В течение рассматриваемого периода отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее призывало различные заинтересованные стороны к участию в обсуждении этой темы и к подготовке рекомендаций в отношении диалога, который будет организован Советом по правам человека в ходе его тридцать четвертой сессии и посвящен дальнейшим мерам в связи с резолюцией 31/29 при уделении особого внимания борьбе с безнаказанностью.

57. Что касается специальных процедур, то в рассматриваемом году было утверждено приглашение для Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами, страдающими альбинизмом, посетить Гвинею во второй половине 2016 года.

С. Укрепление верховенства права

58. Как и в 2015 году, отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее продолжало содействовать Гвинее в процессе укрепления верховенства права, в частности в секторах безопасности, правосудия и руководства горной промышленностью.

59. В рамках реформы сектора безопасности отделение оказывало техническую помощь совместно с Комиссией по стратегическим направлениям реформы в секторе безопасности. Эта помощь заключалась в интеграции тематики прав человека в программы начальной подготовки сотрудников сил обороны и безопасности (в школах полиции и жандармерии, в военных училищах и учебных центрах Гвиней) посредством разработки и утверждения четырех учебных модулей по правам человека и подготовки группы из 40 инструкторов, включенных в штатное расписание этих учебных заведений. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее оказало помощь Министерству безопасности и гражданской обороны, мобилизовав свой технический опыт для подготовки проекта и издания Кодекса профессиональной этики сотрудников национальной полиции Гвиней. Согласно Декрету № D/2016/262/PRG/SGG от 25 августа 2016 года о порядке применения Кодекса, при исполнении своих служебных обязанностей сотрудники национальной полиции должны соблюдать положения Всеобщей декларации прав человека, международных конвенций, Конституции и действующего законодательства.

60. Кроме того, 9–12 августа отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее, следуя рекомендациям отраслевого комитета по обороне относительно реформы сектора безопасности, провело в расположении лагеря «Саморея» региона Киндиа информационно-пропагандистский семинар для 178 военнослужащих (включая трех женщин) «батальона Ганган», которые готовились к отправке для выполнения международной миссии по поддержанию мира. В ходе этого мероприятия по повышению профессионального уровня, организованного совместно с Генеральным штабом и Международным комитетом Красного Креста и при поддержке Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, участники были ознакомлены с различной проблематикой в области прав человека и международного гуманитарного права в контексте операций по поддержанию мира, борьбы против гендерного насилия (с уделением особого внимания руководящим указаниям Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в этой области) и защиты гражданского населения.

61. В рамках реформы сектора правосудия отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее продолжало вносить вклад в деятель-

ность Национальной комиссии по пересмотру Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Кодекса военной юстиции и Гражданского кодекса.

62. Пересмотренные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы были приняты 4 июля Национальным собранием и промульгированы 7 октября Президентом Республики. В них в значительной степени учтены права человека и конкретные вопросы, связанные с гендерным насилием, что согласуется с положениями соответствующих международно-правовых договоров, участницей которых является Гвинея.

63. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее сосредоточило усилия на укреплении механизмов для координации действий субъектов, участвующих в борьбе с гендерным насилием. В этой связи его сотрудники приняли меры по активизации деятельности региональных комитетов по предупреждению и оказанию помощи жертвам насилия в регионах Нзерекаре и Канкан. Применение этого подхода позволило отслеживать деятельность соответствующих субъектов в борьбе с подобными проявлениями насилия, развивать партнерские связи, расширять существующие механизмы и укреплять потенциал по сбору и обработке информации и по обмену ею.

64. Кроме того, сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее провели информационно-пропагандистскую кампанию, чтобы напомнить женщинам об их роли в поощрении и защите прав человека в целом и в борьбе против гендерного насилия в частности. Участницы этой кампании были делегированы женскими ассоциациями и начали проводить информационно-просветительскую работу среди сельских женщин. Следует отметить, что в проведении кампании участвовали средства массовой информации. Лекционными мероприятиями было охвачено более 150 женщин.

65. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее участвует также в процессе подготовки и доработки проекта по линии Фонда миростроительства «Поддержка реформы сектора правосудия и борьбы с безнаказанностью в Гвинее», реализуемого в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Нацеленный на удовлетворение потребностей, которые неоднократно выражались гвинейским правительством, этот проект предусматривает три основные цели: введение в действие системы военной юстиции, совершенствование уголовного судопроизводства и обеспечение доступа к правосудию, в частности для женщин и несовершеннолетних.

66. Что касается деятельности в области управления горной промышленностью, то в марте, апреле и июле отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее оказало техническую и финансовую помощь комиссиям Национального собрания по вопросам добычи полезных ископаемых и окружающей среды в проведении двух поездок на объекты в Верхней Гвинее (Курса, Канкан, Сигири и Дингирайе) и в Нижней Гвинее (Конакри, Боке, Бофа, Дюбрека и Форекариа), которые считаются зонами риска. Эти поездки на места дали депутатам, входящим в состав комиссий, возможность проконтролировать соблюдение национального законодательства в сфере добычи полезных ископаемых и окружающей среды, прозрачность управления минеральными ресурсами и учет прав человека при охране окружающей среды и интересов общин, затронутых эксплуатацией месторождений полезных ископаемых. В течение сентября и октября отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее принимало меры по укреплению потенциала в каждом административном регионе страны, проводя работу среди членов комитетов по согласованию усилий в местах ведения горных разработок в целях обеспечения

более эффективного учета прав человека в процессе предупреждения и урегулирования конфликтов в горнопромышленных районах Гвинеи. Участие губернаторов регионов в каждом из этих региональных мероприятий свидетельствует о важности вопросов прав человека в районах добычи полезных ископаемых, учитывая их вклад в национальную экономику.

67. Что касается независимого национального учреждения по правам человека, то в течение рассматриваемого периода оно участвовало в подготовке руководящего состава правоохранительных органов, организованной в рамках проведения в июне Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток, а затем в октябре – в обучении членов местных комитетов по согласованию действий в горнопромышленных районах страны. Наконец, в ходе совещания, посвященного утверждению учебных программ по правам человека для сотрудников сил обороны и безопасности, независимое национальное учреждение по правам человека представило важные материалы, в частности по вопросам содержания под стражей и поддержания правопорядка. Тем не менее потенциал этого учреждения должен быть усилен, с тем чтобы оно могло действовать в условиях полной независимости и заниматься подготовкой обязательных докладов о положении в области прав человека в соответствии со статьей 29 закона о его организации и функционировании.

68. В рамках празднования Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток, состоявшегося 26 июня, отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее провело мероприятие по привлечению внимания руководящих работников правоохранительных органов (военнослужащих, полицейских, жандармов, судей) к вопросам, связанным с применением пыток и со стремлением правительства бороться за искоренение этой практики в Гвинее.

69. В области борьбы с насилием в отношении женщин сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее организовали в июле совместно с Международной многопрофильной клиникой и судебно-медицинским институтом Конакри учебный семинар для 54 сотрудников судебной полиции и судей, включая шестерых женщин, занимающих должности в Конакри, посвященный их роли в борьбе с гендерным насилием, цель которого заключалась в расширении возможностей уголовного судопроизводства с учетом проблемы представления заключений судебно-медицинских экспертов.

70. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее приняло активное участие в процедуре предметного пересмотра Совместной программы Организации Объединенных Наций для административного региона Канкан, проводившегося 6–10 июня в префектурах Сигири, Канкан, Керуане и Мандиана межучрежденческой группой по мониторингу и оценке, в состав которой входили представители Бюро резидента-координатора Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ПРООН и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), прибывшие из Конакри, и группы экспертов системы Организации Объединенных Наций в Канкане (из отделений ЮНИСЕФ, ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ВОЗ и Всемирной продовольственной программы (ВПП) – в Канкане). Этот пересмотр позволил выявить преимущества и недостатки Совместной программы и переориентировать поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций, на предоставление этому региону помощи в целях развития (в том числе по конкретным вопросам прав человека) в предстоящие годы.

71. За рассматриваемый период сотрудники отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее совместно с членами страновой группы Организации Объединенных Наций внесли свой вклад в подготовку общестрановой оценки за 2016 год и в процесс разработки рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2018–2022 годы. В рамках этой деятельности отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее следило за соблюдением программных принципов Организации Объединенных Наций, в частности за внедрением правозащитного и гендерного подходов.

D. Оказание поддержки организациям гражданского общества

72. Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее поддерживало и укрепляло партнерские отношения с организациями гражданского общества и наращивало поддержку, оказываемую этим организациям. Деятельность отделения была направлена прежде всего на повышение осведомленности субъектов гражданского общества и укрепление их потенциала, а также на оказание технической, хозяйственной и финансовой помощи. В качестве конкретных примеров можно упомянуть следующие мероприятия:

а) организация учебного семинара по методам профилактики и урегулирования конфликтов для личного состава сводных подразделений по обеспечению безопасности и восстановлению доверия, размещенных вдоль северных границ Гвинеи (Средняя Гвинея), в Лабе и Маму, который состоялся 18–26 августа и был проведен усилиями Сети женских комитетов мира стран бассейна реки Мано;

б) оказание технической помощи в проведении информационно-пропагандистской кампании по вопросам поощрения и защиты прав женщин, организованной с января по апрель в различных коммунах Конакри Международным фондом «Тьерно и Мариам» в партнерстве с посольством Германии и отделением Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее;

в) оказание технической помощи в проведении совещания по стратегическому планированию в области выдвижения женщин кандидатами на местных выборах, которое было организовано в мае Национальным демократическим институтом при финансовой поддержке Агентства по международному развитию Соединенных Штатов Америки (ЮСАИД) и ПРООН;

г) оказание технической помощи НПО «Альянс по вопросам развития управления и местных инициатив» в проведении трех ознакомительных занятий по тематике прав человека и занятости среди молодежи для 70 участников;

е) оказание технической помощи НПО «Молодежь-Школа-Будущее» в рамках проведения в марте ознакомительного занятия по тематике прав человека и мира для 200 представителей молодежи и участие в ознакомительном занятии по вопросам демократии и лидерства в Африке с 15 членами католической ассоциации «Преподаватели и педагоги Гвинеи»;

ф) оказание технической и финансовой помощи объединению из 35 правозащитных НПО, выступающих за отмену смертной казни и принятие проектов Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, Кодекса военной юстиции и Гражданского кодекса, пересмотренных Национальным собранием в ходе его апрельской законодательной сессии;

g) проведение в августе двух учебных семинаров для 38 видных правозащитников и членов правозащитных НПО, действующих в 15 префектурах Лесной и Верхней Гвинеи;

h) проведение в октябре учебного семинара для 35 членов и руководителей НПО «Действия в защиту прав человека», действующей в префектуре Лола региона Нзерекоре.

73. Наконец, отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее организовало в своих помещениях ряд совещаний по согласованию и координации действий с НПО, посвященных, в частности, нынешней социально-политической ситуации в контексте прав человека, планируемыми мероприятиями по организации процесса национальных консультаций в целях достижения примирения в Гвинее и содействию местным избирательным кампаниям. Эти совещания позволили, с одной стороны, провести обмен опытом между организациями гражданского общества и отделением Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее, а с другой – упростить процедуру мониторинга сообщаемых случаев нарушения прав человека.

V. Выводы и рекомендации

74. Верховный комиссар отдает должное усилиям, которые предпринимает правительство для осуществления своего плана действий по достижению национального примирения. Оно провело широкие и массовые общенациональные консультации на всей территории страны.

75. Кроме того, правительство приступило к проведению важных реформ в своей системе уголовного судопроизводства, в ходе которых учитываются многочисленные аспекты, вызывающие озабоченность с точки зрения прав человека. К числу наиболее важных достижений процесса реформ относятся изъятие положений о применении смертной казни, включение определения пытки и соответствующего наказания за ее применение, упразднение мировых судов и учреждение новых судов первой инстанции и апелляционных судов.

76. Однако УВКПЧ констатирует недостаточный прогресс в борьбе с безнаказанностью, которой пользуются лица, виновные в нарушениях прав человека, особенно в случаях, когда речь идет о сотрудниках сил безопасности и обороны. Безнаказанность сохраняется и в контексте борьбы с гендерным насилием, в частности с калечащими операциями на женских половых органах, поскольку лица, применяющие такую практику, редко оказывались на скамье подсудимых.

77. Исходя из замечаний, изложенных в настоящем докладе, Верховный комиссар рекомендует правительству Гвинеи:

a) активизировать борьбу с безнаказанностью на всех уровнях, в том числе среди сотрудников сил обороны и безопасности, и в частности обеспечить проведение судебного разбирательства по делу о событиях 28 сентября 2009 года;

b) временно отстранить от исполнения служебных обязанностей всех лиц, обвиняемых по делу о событиях 28 сентября 2009 года, вплоть до завершения судебного разбирательства;

с) ввести в действие новую систему судоустройства, с тем чтобы обеспечить регулярное проведение судебных разбирательств и прекратить практику чрезмерно длительного досудебного содержания под стражей;

д) разъяснять населению суть официального запрещения самосуда и привлекать к ответственности лиц, виновных в линчеваниях;

е) активнее проводить в жизнь стратегии борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, включая экцизию, и со всеми формами дискриминации в отношении девочек и женщин;

ф) ознакомить судебных работников с обязанностью уважать равноправие мужчин и женщин при вынесении ими своих решений, в частности по делам о проявлениях гендерного насилия (таких, как калечение женских половых органов и т.п.);

г) выполнить рекомендации Временной согласительной комиссии по вопросам национального примирения, вынесенные по итогам национальных консультаций, в частности о создании органа по проведению процесса национального примирения;

h) предоставить в распоряжение независимого национального учреждения по правам человека финансовые и материально-технические средства, которые необходимы для его эффективного функционирования.

78. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

а) продолжать оказывать необходимую помощь для дальнейшего проведения реформы сил обороны и безопасности и сектора правосудия;

б) продолжать оказывать помощь правительству в рамках плана по восстановлению системы здравоохранения после вспышки лихорадки Эбола;

с) предоставить правительству необходимую финансовую и техническую помощь для поддержки его усилий, направленных на ликвидацию практики калечения женских половых органов, включая экцизию, и для содействия улучшению ситуации в области осуществления прав женщин.