



安全理事会

第七十二年

临时逐字记录

第七八八七次会议

2017年2月22日星期三上午10时举行

纽约

主席:	叶利琴科先生	(乌克兰)
成员:	玻利维亚多民族国	Inchauste Jordán先生
	中国	刘结一先生
	埃及	坎迪尔先生
	埃塞俄比亚	Guadey女士
	法国	德拉特先生
	意大利	兰贝蒂尼先生
	日本	冈村先生
	哈萨克斯坦	Vassilenko先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	瑞典	斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	里瓦斯先生

议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

17-04644 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲安全与合作组织轮值主席、奥地利共和国欧洲、融入和对外事务部长塞巴斯蒂安·库尔茨先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请库尔茨先生发言。

库尔茨先生（以英语发言）：我今天谨以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份向安全理事会发言。

请允许我就俄罗斯联邦的维塔利·丘尔金大使逝世一事表示哀悼。

欧安组织有57个参加国，是《联合国宪章》第八章所述的区域安排。几十年来，欧安组织一直是联合国的重要伙伴。正如各位成员能够想象的那样，主持欧安组织并非易事。像在联合国一样，有许多不同利益和意见，往往使我们难以就我们所面临的挑战达成共识和取得进展。但即便有时难以做到，多边合作仍是不二选择。这是实现和平、安全与稳定的唯一途径。

奥地利是在关键时刻接任欧安组织主席的。我们放眼望去，和平与安全到处面临威胁：叙利亚和乌克兰东部等地的战争和毁灭；严重违反国际法行为和民族主义加剧的迹象；我国各国社会内部的激进化和恐怖主义。后果是民众日益焦虑，国家间不信任感增加。

鉴于这些挑战，我们在担任主席期间将突出以下优先事项。第一，我们希望推动缓和现有冲突。第二，我们将建立一个平台，协助各国努力打击激

进化和暴力极端主义。第三，我们将尽力帮助重建欧安组织参加国之间的信任和信心。

武装冲突在欧安组织所在地区的一些地方造成诸多苦难、流离失所和毁灭。不可能以军事手段解决这些冲突。我们必须设法实现政治解决。欧安组织处理的核心问题之一是乌克兰境内和周边危机。该危机——兼并克里米亚、武器流入顿巴斯、俄罗斯联邦的作用、执行明斯克协议和暴力一再发生的情况——在欧安组织经常被讨论，在联合国也是如此。

我在1月份首次访问乌克兰东部期间，看到那里的平民处境是不能接受的。我们必须改善当地民众特别是接触线沿线民众的生活条件。为此，人道主义组织能够进入至关重要。我们几周前看到的严重暴力是不能接受的。各方仍必须充分执行明斯克协议并严格遵守其一再承诺遵守的停火协议。欧安组织及其三边联络组在居中促成停火方面表现出了关键作用。

欧安组织特别监察团通过监察和报告做法防止了局势的恶化，并为修缮水电供应等重要基础设施提供了便利。我们现在必须支持特别监察团充分完成其任务。我们希望在接触线沿线增加实地监察员，改进用于监察的技术设备和延长工作时间。我们将继续努力采取具体步骤，以便充分执行明斯克协议。各方部队必须脱离接触，重武器必须撤出。我们作为轮值主席，将协助开展一切努力，以便就欧安组织地区其它冲突局势，特别是在德涅斯特河左岸冲突解决进程、格鲁吉亚冲突和纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突方面取得进展。

除了传统冲突以外，安全面临的另一大挑战是激进化和恐怖主义。二者都威胁到各国国内稳定、法治和我们的基本自由，如表达自由和宗教或信仰自由。欧安组织地区有1万多人加入“达伊沙”，奉其之名在叙利亚、伊拉克和利比亚实施强奸和杀戮。这些战斗人员不仅在这些国家造成严重苦难，而且他们回返后也对欧安组织国家的安全构成威

胁。在欧安组织地区，激进化情况不同，但相同的一点是最容易走向激进的人是年轻人。

为了更好地了解这些情况以及确定如何有效处理激进化的根源和诱因，我任命了彼得·诺伊曼先生为我的负责激进化问题的特别代表。他将寻求最佳做法，与参加国分享这些做法，并就如何加强打击激进化和暴力极端主义问题提出具体建议。如果恐怖分子在全球合作的话，各国也必须这样做，才能更有效地打击恐怖主义。

无论我们是希望解决冲突还是希望打击恐怖主义，都始终需要作为国际合作基础的信任。重建欧安组织地区各国之间的信任很可能是最困难的任务。奥地利作为中立国，一直是东西方之间的“搭桥者”，也是开展对话的好地方。奥地利作为欧安组织主席，将努力促进公开和建设性对话，将此作为共同解决欧安组织面临的挑战的基础。在欧安组织，安全关切常常是不信任的核心原因。因此，奥地利在担任主席期间，也将努力重启关于欧洲常规军控问题的讨论。这符合每个参加国的利益。

奥地利将根据我们在欧安组织部长理事会汉堡会议上获得的授权，争取启动结构性对话，讨论欧安组织地区目前和未来面临的安全挑战。网络安全以及社会和经济合作——我们最近在维也纳讨论的两个问题——是所有人均可获益于加强合作的领域。这些领域取得成功将促成增进信任。人权、法治和民主亦是如此。

我们可以一起加强我们各国社会的团结和抵御能力，更好地应对我们安全面临的威胁。我欢迎设立联合国驻维也纳联络处。它将使欧安组织与联合国的合作得到加强。我们双方都将获益于加强该领域的信息交流、业务协调及特别是技术支助。

我希望通过落实这些优先事项，欧安组织及其主席奥地利能够为加强有章可循的全球秩序以及促进联合国的目标、价值观和原则作出贡献。

主席（以英语发言）：我感谢库尔茨先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、奥地利共和国融入和对外事务部长库尔茨先生的全面通报。

我们希望看到联合国与区域和次区域组织在《联合国宪章》特别是其第八章基础上加强合作。此类合作必须经常化，涉及多个层面，涵盖安全问题的各个方面。欧安组织的目的是在其授权框架内，协助联合国各项机制在其权限范围内开展工作。应当考虑到两组织的相对优势，避免重复和资源浪费。我们希望与欧安组织主席国奥地利开展建设性合作，我们赞同其提出的关键优先事项，其目的是解决冲突、打击激进化和极端主义、恢复国家间信任以及加强联合国的体制基础。

欧安组织必须努力履行其成立时被赋予的职能，作为就安全问题开展公平对话和作出集体决策的平台。其工作重点应当是打击恐怖主义、贩运毒品和网络威胁；和谐开展一体化进程；支持传统价值观和保护少数民族的权利；打击新纳粹主义；改革欧安组织，包括制定其宪章；以及开展民主制度和人权办公室的选举监测工作。我们愿意为此作出贡献。

我们认为它在消除跨国威胁，特别是在移民危机情况下消除此类威胁，以及遏制贩运人口、仇外和歧视现象，尤其是保护少数民族、宗教和语言少数群体权利方面，最具潜力。

我们注意到了联合国与欧安组织之间合作的发展，其中，欧安组织秘书处跨国威胁部与联合国毒品和犯罪问题办公室在打击毒品和小武器贩运、恐怖主义、有组织犯罪、腐败和洗钱活动及打击人口贩运和非法移民等方面开展了重要合作。2014年在巴塞尔和2015年在贝尔格莱德举行的欧安组织部长理事会会议通过了两组织合作问题宣言，这加强了欧安组织在执行联合国重要决定方面的作用，特别是安全理事会关于反恐问题的第2170（2014）号、

第2178（2014）号、第2199（2015）号和第2249（2015）号决议。去年夏天在加里宁格勒，俄罗斯外交部与欧安组织预防冲突中心和联合国裁军事务厅共同为欧安组织参加国联络人组织了一次有关执行第1540（2004）号决议的研讨会。

在国际安全信息领域，欧安组织补充联合国的全球努力，以便通过使用信息和通信技术来制定建立信任措施。不过，令人震惊的是，也有人企图把与联合国监测机制相似的机制引入欧安组织的实践，此外还有大会和人权理事会的非共识文件。我们总体上肯定联合国与欧安组织，例如通过欧安组织驻科索沃特派团在这个领域开展合作。我们赞赏两组织在有关外高加索问题的日内瓦会谈中开展协作，这是建立格鲁吉亚、阿布哈兹和南奥塞梯之间直接对话的一个要素。我们支持主席国奥地利支持欧安组织继续努力帮助解决区域冲突，我们愿意在解决德涅斯特河左岸和纳戈尔诺-卡拉巴赫问题方面给予合作。

我们希望，2017年能够为乌克兰东部实现和平和政治解决，在那里，已持续三年多时间的武装冲突继续导致更多平民丧生。顿涅茨克和卢甘斯克地区居民享受自由的权利和他们在乌克兰国家内部的特殊地位遭受影响。至关重要的是，我们要想使该地区及其居民有可能过上和平生活、享有民主自治政府，并且恢复他们与乌克兰其它地区之间破裂的经济关系，就应最终实现全面遵守明斯克一揽子措施。所有这些在明斯克协议中都有规定，第2202（2015）号决议通过了这项协议。

在这方面，我们认为，我们拥有一个经实践证明的成熟模式来解决乌克兰东南部冲突，要素之一是欧安组织乌克兰特别监察团。我们认为，通过任何新型国际架构来重复特别监察团的职能没有任何实际益处。我们希望，奥地利作为主席将继续保持控制监察团的客观性，同时指示其在三方接触小组及其下设小组中的代表建立冲突各方之间的直接对话。

尽管欧安组织在解决冲突领域拥有充足资源，但是，在这一敏感和脆弱进程中仍须倍加小心地行动，同时铭记三项关键原则，即必须和平解决冲突、得到各方的直接参与并尊重它们的利益，同时在现有模式内进行。

最后，我谨强调，俄罗斯认为，欧安组织是建立整个欧洲公平和不可分割安全制度的重要机制，我们也参与加强欧安组织的作用和权威。我们坚信，为改善欧安组织的相关性，必须明确其活动的优先事项，并且制订该组织的宪章。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我谨欢迎库尔茨外长来到安全理事会，并且感谢他今天作了通报。他担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席，加上奥地利是欧安组织和联合国部分机构所在地，表明他的国家对国际合作和基于规则的体系来说处于核心地位。

可悲的是，正如我们昨天听到的那样（见S/PV.7886），基于规则的体系受到威胁。我们常常在这个会议厅谈论这个威胁，但是，对于诸如乌克兰马林卡这样的城市的居民而言，这个威胁是令人恐惧的日常现实。过去三年来，那里的人民生活在恐惧之中，每天面对无休无止的危险，这些危险已经成为乌克兰东部前线的常态。那里的居民谈论的是每天狙击手的射击和炮击，还每天慌忙跑向庇护所的经历。在近三年时间中，每个冬天，他们面对骤降的温度，在没有天然气供应的情况下生存。这些都是俄罗斯侵犯乌克兰主权和领土完整造成的后果。

当基于规则的体系遭到攻击时，就会发生这样的情况。我们不能容许这种状况成为新常态，我们必须使用我们掌握的所有手段来作出应对。欧安组织可以发挥关键作用，我尤其要赞扬欧安组织乌克兰特别监察团发挥作用，在首席监察员阿帕坎的干练指导下不懈努力。由于欧安组织监察员表现出的英勇无畏，我们才得以知道在马林卡这样的地方正

在发生什么。多亏了他们，我们才知道，违反停火行为今年屡创历史新高。

令人不可接受的是，监察团继续遭遇袭击，其准入受到限制。这些行动往往是分离分子所为，只会令人更加怀疑他们在掩盖违背明斯克协议的活动。因此，我希望，我们今天都能明确表示，袭击监察员的行为必须停止，监察团也必须能够毫不受限地进入乌克兰所有地区，包括脱离接触地区和不在乌克兰控制下与俄罗斯接壤的部分地区。

我们昨天听到，解决乌克兰东部局势的长期办法需要俄罗斯结束其在该地区的破坏稳定活动，履行其根据明斯克协议作出的承诺，撤出其武器和人员，对分离分子施加其重要影响力，以便结束杀戮，并且让克里米亚恢复其作为乌克兰一部分的正当地位。这是走向乌克兰长期和平的唯一切实道路，在走上这条道路之前，对俄罗斯的制裁必须保留。

除乌克兰之外，我们不应忽视的是，安理会必须与欧安组织主席国奥地利紧密合作，以便解决影响该地区的其它问题，并且帮助保护基本权利和自由。这些问题包括阿布哈兹、南奥塞梯、德涅斯特河左岸和纳戈尔诺-卡拉巴赫旷日持久的冲突。我们也重视欧安组织在减少地区风险方面发挥的关键作用，此外，我们欢迎启动结构性对话。我们支持轮值主席把重点放在青年和激进化问题上，在这些方面，欧安组织通过其处理安全问题的多层面办法，能够增加真正的价值。

欧安组织要应对这些和其它挑战，我们还必须继续加强欧安组织。其中一个办法是任命有力人选，我感到高兴的是，联合王国为欧安组织少数民族问题高级专员一职推荐了一位出色人选，表明我们继续致力于这个组织的工作。我们还感到高兴的是，我国驻欧安组织大使今年担任欧安组织人的方面委员会主席，正在与主席国奥地利密切合作。

最后，乌克兰东部的事件进一步表明，欧安组织对国际合作来说有多么重要。那里正开展的工作

对被围困的马林卡居民及乌克兰东部所有乌克兰人来说至关重要。可悲的是，乌克兰的事件凸显，欧安组织地区国家及整个基于规则的体系继续面临威胁。我们要有效应对这些威胁，就必须继续加强欧安组织及其与安全理事会的合作。

Vassilenko先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我要感谢主席国乌克兰召开本次重要会议，并且热烈欢迎欧洲安全与合作组织轮值主席、奥地利共和国外交部长塞巴斯蒂安·库尔茨先生。

尽管我们作出了集体努力，我们仍远未实现七年前欧安组织《阿斯塔纳纪念宣言》所载和欧安组织创立文件所述的希望。欧安组织安全空间的欧亚层面是《阿斯塔纳宣言》的核心，应继续作为我们的重点。同样在这个领域，我们或许能够产生最大的积极影响，用双赢局面来取代零和游戏。为实现这一雄心壮志，我们必须克服在技术变化、激进主义和民族主义抬头、大流行病、经济动荡、核材料扩散和难民人数空前等助长下与日俱增的威胁。

乌克兰的危机在继续，也向我们表明一个国家的悲剧如何产生全球性影响。这破坏了我们所有人的安全，并且暴露了各国处理安全政策的方式的明显差别。

在出现这些挑战之后，哈萨克斯坦完全支持有关加强欧安组织、其法律地位及其机构的呼吁。我们特别支持主席国奥地利和其他方面为加强合作性安全所作的努力，包括加强常规军备控制机制，并使维也纳文件适应当今需要。我们期待着进行轮值主席提到的关于结构化对话模式的进一步讨论。

现在让我就联合国与欧安组织之间的双边合作提出一些建议。

首先，欧安组织应继续成为转型期国家的良好伙伴。它可以通过继续促进善政原则、法治、体制建设和培育新的政治文化，与参加国合作而不是进行关于它们的合作。第二，联合国应加强与欧安组织在促进可持续发展方面的合作，因为它具有长期的经验。这种伙伴关系应在界定关于《2030年可

持续发展议程》的辩论方面发挥积极作用。我们认为，欧安组织和联合国应共同努力结束极端贫困，确保我们是在生活中面临着气候变化对我们所有人的未来构成威胁的最后一代人。

我们非常赞同主席国奥地利在欧安组织第二层面的优先事项，我们要感谢主席国奥地利任命哈萨克斯坦代表担任经济和环境委员会主席。在第二层面中，我们完全支持主席国奥地利把“绿化经济和建立安全伙伴关系”的口号选为其主题。我们期待与主席国奥地利和欧安组织秘书处合作，在2017年阿斯塔纳世博会期间举办经济和环境论坛富有成效的第二次筹备会议，讨论未来能源问题。这将是一次有110多个国家和18个国际组织参加的大型活动。

我们认为提高连通性是长期发展的关键工具。欧安组织在促进区域贸易和运输一体化以及最终形成从大西洋到太平洋的共同经济空间方面可发挥作用。我们国家仍然致力于大欧亚设想，它可以整合欧洲联盟、欧亚经济联盟和丝绸之路经济带倡议，努力创造一个从里斯本到符拉迪沃斯托克的互利经济发展的共同空间。

第三，鉴于欧安组织特别注意跨国威胁，我们认为特别有必要加深与维持和平行动部和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的合作。哈萨克斯坦支持欧安组织与联合国各机构签署联合行动计划。联合国与欧安组织——世界上最大的区域安全组织——在跨国威胁问题上密切合作也是有益的。这些威胁包括从扩散核武器到一切形式的区域跨国犯罪，包括贩运人口、毒品和武器。我们欢迎欧安组织与联合国裁军事务厅签署了一项谅解备忘录，以支持有关第1540（2004）号决议的区域工作。该备忘录重申，核、化学和生物武器及其运载工具的扩散对国际和平与安全构成威胁。

第四，阿富汗的安全、政治和经济进步以及国际部队的撤出将继续对欧安组织产生重大影响。交换军事情报和保持接触，特别是在边界地区，是极为重要的。阿富汗边境地区的安全对于发展新的贸

易和运输走廊也至关重要。在这个领域中，欧安组织有着扩大与联合国的现有合作的巨大潜力。

第五，我们认为我们需要加强我们在打击人口贩运方面的联合努力，这是联合国和欧安组织的一个主要问题。我们特别呼吁欧安组织与毒品和犯罪问题办公室、联合国难民事务高级专员公署、国际劳工组织、儿基会和联合国人权事务高级专员办事处之间进行更积极的合作。这必须通过在欧安组织发起的打击人口贩运联盟范围内，按照《联合国打击人口贩运全球倡议》，以基于人权的全面方式处理全球犯罪来实现。

最后但并非最不重要的是，请允许我指出，哈萨克斯坦始终为欧安组织竭尽全力。我们支持该组织，并在2010年担任主席国之前、期间和之后，与其中的所有合作伙伴一起加强并帮助它适应新的挑战。今天，我们准备贡献给它我们最聪明和最有能力的外交官之一：两任外交部长埃尔兰·伊德里索夫，我们已经提名他担任欧安组织秘书长职务。如果当选，他一定会为欧安组织的最大利益服务，并帮助指导它在这复杂时期稳步前进。

最后，请允许我强调，欧安组织仍然是联合国的主要伙伴组织之一。我们的合作性质必须变得更加紧密，同时也更加广泛、全面和多层面，以便能够处理涉及人类福祉和安全的所有令人关切的问题。

Inchauste Jordán先生（玻利维亚多民族国）
（以西班牙语发言）：玻利维亚多民族国感谢奥地利外交部长塞巴斯蒂安·库尔兹先生以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份通报情况。我们还祝贺奥地利担任欧安组织主席以及它对维持欧洲和平的承诺。

玻利维亚认为，必须强调欧洲安全与合作组织正在其各个业务领域中开展工作，并努力保持与不同行为体的对话渠道。我们认为，在处理各国之间的所有冲突时，应严格遵守《联合国宪章》、国际法和国际人权法，始终做到和平解决冲突，同时尊

重不干涉各国内政、不使用或威胁使用武力，以及尊重主权和独立的原则。

正如我们以前在会议厅中提到的那样，玻利维亚认为，区域和次区域组织可以在维持区域稳定和安全方面发挥非常重要的作用，并能够决定性地促进冲突的和平解决。另一方面，必须确定在什么情况下北约采取的行动促成了冲突局势或干预主义。

我们希望，为了区域和国际和平与安全的利益，将维持和加强联合国与欧安组织之间的交流和协调渠道。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢外交部长库尔兹就奥地利主席国计划开展的活动所作的通报。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）的历史记录清楚地表明了该组织在欧洲发挥的独特和重要的作用。美国完全支持该组织对安全采取的全面做法。我们期待欧安组织及其独立机构和外地特派团协助所有57个参加国充分执行其欧安组织承诺，并且我们期望欧安组织在这些国家不履行承诺时追究这些国家的责任。

正如妮基·海利大使昨天明确指出，美国致力于那些帮助维持欧洲安全的机构（见S/PV.7886）。我们赞扬欧安组织在支持区域安全方面的长期承诺和正在进行的努力。从促进和平解决冲突到与各国政府合作开展法治和反腐败工作，欧安组织在加强安全与稳定，满足受冲突影响人民的人道主义需要和促进区域善政方面发挥关键作用。我们认为，该组织还应继续重点支持民间社会和独立媒体，以及促进欧安组织整个区域的容忍和非歧视做法。我们敦促库尔兹先生把充分执行欧安组织全体参加国关于人的方面的所有承诺，作为其主席任期的优先事项。

驻乌克兰特别监察团的承诺和勇敢特别值得赞扬。最近几个星期里，我们已经看到暴力的增加，包括使用重型武器、平民遭受伤亡和关键基础设施受损，加重了绝望的人道主义局势。特别监察团在

接触线两侧与人道主义组织合作，确保身陷没完没了的战斗还要忍受寒冷环境的平民享有暖气水电供应。欧安组织监测员不顾个人安危履行职责，记录违反停火行为和提供实地局势的重要信息。他们值得我们尊敬和支持，因为他们在敦促各方立即停止暴力。他们必须获得充分和畅通无阻的准入权和安全通道，以便更好地执行任务，特别是在俄罗斯人支持的分离主义者控制地区。

我们继续对特别监察团受到的威胁感到关切，并强调所有各方都要保护他们以及他们在监测实地局势方面所做的工作。美国继续支持明斯克协议以及充分和立即执行这些协议，这是在乌克兰东部地区解决冲突和缓解痛苦的最佳途径。这应当仍然是欧安组织的优先事项。我们再次呼吁俄罗斯信守承诺。我们切不可忘记被占领克里米亚的局势。我们再次呼吁结束俄罗斯对该半岛的占领和企图吞并。

美国还仍然充分致力于支持欧安组织在其它地区所作的努力。在格鲁吉亚，欧安组织在使各方可被问责方面发挥着积极作用。我们鼓励该组织继续积极参与，因为在格鲁吉亚被占领土，与俄罗斯的冲突继续损害欧洲安全。美国作为日内瓦国际讨论的参与者，期待着继续同欧安组织合作，力求找到保障格鲁吉亚在其国际公认边界内主权和领土完整的和平解决办法。美国作为欧安组织明斯克小组三个共同主席国之一，支持和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突。过去几年来，各方通过这一进程朝着全面解决方向取得了进展。我们呼吁各方参加谈判并完成去年春季商定的建立信任措施。这场冲突不能以武力解决。

我们坚定致力于全面解决德涅斯特冲突。我们认为，“5+2”会谈在解决这一冲突方面可以发挥重要作用，但是，任何“5+2”会议都必须取得具体成果。欧安组织特派团必须能够不受限制地前往摩尔多瓦全国各地，包括德涅斯特地区。我们呼吁德涅斯特当局给予欧安组织监察员始终一贯、不受阻挠的准入权。

最后，我们要强调欧安组织在支持执行我们在安全理事会作出的决定方面所发挥的至关重要作用。欧安组织支持安全理事会两项决议，特别是作为应对武器扩散的全球努力的一部分的第1540(2004)号决议，以及制止暴力侵害妇女行为和确保妇女处于解决冲突和打击暴力极端主义的努力的核心位置的第1325(2000)号决议。

美国赞扬欧安组织努力在欧洲各地强化安全。联合国-欧安组织关系对于安理会在该区域的工作至关重要。我们期待继续并深化联合国与欧安组织之间几十年的对话与合作。

冈村先生（日本）（以英语发言）：我要感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、奥地利外交部长塞巴斯蒂安·库尔茨先生阁下作了通报。

昨天的公开辩论会（见S/PV.7886）对我们来说是一次良好机会，以便回顾欧安组织为在欧洲促进安全和预防冲突所作的重大贡献。然而，该辩论会也严厉提醒我们，鉴于在欧洲某些地区，有人企图胁迫强行改变现状，欧安组织建立信任措施越来越有必要。

欧安组织作为《联合国宪章》第八章所述的区域安排，在支持安全理事会维护区域和平与安全方面堪称典范。欧安组织始终坚信，维持一个谴责以武力威胁或使用武力侵犯任何国家的领土完整和政治独立的行为的基于法治的国际秩序，以及通过促进对话和透明度的努力在会员国之间建立信任，会给欧洲和国际社会带来和平与稳定。基于这一信念，欧安组织一直在采取全面办法，不仅包括政治-军事安全，而且还包括经济、环境和人等方面。日本作为欧安组织亚洲伙伴之一，坚定赞同该组织的这一信念和全面办法。我们为过去四分之一世纪以来扩大我们与欧安组织的合作感到高兴。

正如日本在昨天的公开辩论会上强调的那样，乌克兰局势令整个国际社会感到严重关切。它对由法治规范的国际秩序构成严重挑战。这是一个原则

问题。鉴于欧安组织特别监察团的任务至关重要，我们向该监察团派遣了一名日本专家，以此为乌克兰作出了贡献。此外，日本正在支持该国作出改革努力，以便成为一个更具复原力的社会。

欧安组织在阿布哈兹和南奥塞梯、德涅斯特和纳戈尔诺-卡拉巴赫等地局势中进行调解方面正在发挥重要作用。我们赞扬欧安组织采取实际参与的办法来提升能力和复原力，以应对不断出现的问题，例如暴力极端主义，以及涉及难民和移民的人道主义危机。我们期待着同欧安组织就通过加强边界管理来保障安全和打击恐怖主义、选举观察团和妇女赋权等范围广泛的问题进一步开展合作。

我要提及我对欧安组织贡献的亲身经历。1999年至2000年，我被借调到联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）。在那里，我同一位年轻的奥地利外交官共事，此人名叫扬·基克特先生，现在作为奥地利大使和常驻代表在本会议厅参加会议。那时，欧安组织是我们旨在重建科索沃的国际努力的四大支柱之一。欧安组织和科索沃特派团密切合作，于2000年10月举行了第一次地方选举。那次选举相当成功。当然，科索沃的民主之路并非易事，但是今天，在某种程度上，和平与民主已在科索沃扎根。我们为此感到非常自豪，而这在很大程度上要归功于欧安组织的努力。

亚洲和欧洲在和平与安全相关问题上有着某种互联互通关系。正如欧洲紧张状况对包括亚洲在内的整个国际社会有影响，亚洲紧张状况加剧也影响欧洲的稳定。日本承诺深化其与欧安组织成员国的合作，这是其与欧安组织共同努力维护和巩固基于法治的国际秩序的一部分。

斯考先生（瑞典）（以英语发言）：我要和其他人一样感谢库尔茨外长今天上午的通报，也感谢他以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份发挥的领导作用。

欧洲安全秩序继续遭受严峻挑战。欧安组织作为《联合国宪章》第八章所述的区域安全组

织，在维护其所在地区有章可循的秩序和保持和平方面发挥着不可或缺的作用。有鉴于此，我们欢迎奥地利担任欧安组织主席和库尔茨外长作出各种努力，并表示我们全力积极支持他们。

欧安组织基于共同商定的原则和承诺——《赫尔辛基最后文件》和《巴黎宪章》特别突出地体现了这些原则和承诺——为欧洲和平与安全对话提供了独一无二的平台。目前，各国在其国际关系中不得使用或威胁使用武力损害任何国家领土完整或政治独立的原则正遭到违反。违反《联合国宪章》和《欧安组织法律》所载这一核心原则的行为令我们大家都深感关切。欧洲安全与其它地区的安全一样，有赖于大小国家主权和领土完整都得到尊重的、有章可循的国际秩序。

正如我们在昨天关于欧洲冲突问题的公开辩论会上也强调的那样，综合安全观仍是欧安组织的优势和附加值，必须予以维护（见 S/PV.7886）。尊重民主、法治、人权和基本自由仍是我们共同安全的前提条件。因此，欧安组织与人权有关的自治机构——民主制度和人权办公室、媒体自由问题代表和少数民族问题高级专员——面临压力令人感到关切。在整个冲突周期中，它们都是关键财富，今天比任何时候都更加需要它们。欧安组织主席可以发挥重要作用，成为这些原则和承诺的守护者，并且维护综合安全观和这些独立机构。

今天，俄罗斯继续侵略乌克兰、非法兼并克里米亚和塞瓦斯托波尔，在乌克兰东部实施军事行动，这些行为使我们的基本原则继续遭到违反。必须充分尊重乌克兰的主权和领土完整、其政治独立和自由选择其安全安排的权利。我们重申大力支持欧安组织驻乌克兰特别监察团，必须让其能够在该国全境全面、安全和畅通无阻地通行。

格鲁吉亚、摩尔多瓦和纳戈尔诺—卡拉巴赫等所谓的持久冲突也长期违反了欧安组织共同法。必须根据国际法以及欧安组织原则和承诺解决这些冲

突。明斯克小组主席对于推进这些进程负有特殊责任。

显然需要达成有力的常规军控文书，采取有力的建立信任措施，它们会提高透明度和可预测性。在这方面，我们愿特别强调，今年就欧安组织当前和未来挑战和风险问题启动了结构式对话，旨在探讨军事领域建立信任和减轻风险的可能性。

我们欢迎主席打算将性别平等视角纳入其所有活动的主流。性别平等问题，包括执行第1325(2000)号决议，必须是我们在维也纳和外地特派团开展的与安全有关的所有工作不可或缺的一部分。

最后，古特雷斯秘书长在1月10日预防冲突和保持和平问题安全理事会公开辩论会上讲话时强调，必须恢复会员国之间的信任，才能预防和避免冲突（见S/PV.7857）。因此，我们欢迎奥地利在担任主席期间突出建立信任问题——只有使共同原则和承诺重新获得尊重，并通过行动而非言辞，才能重建信任。

刘结一先生（中国）：中方欢迎欧洲安全与合作组织轮值主席、奥地利外长库尔茨阁下出席会议，感谢他的通报。

当今世界充满各种挑战，各国相互依存，安全休戚与共。联合国是国际集体安全机制的核心，区域和次区域组织在解决本地区热点问题方面拥有独特优势。中方支持联合国同区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章规定，不断深化合作，共同维护国际和平与安全。联合国同区域和次区域开展合作，应坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则，大力推进对话协商解决地区热点，积极开展预防性外交，以和平方式化解纷争、消弭冲突。有关区域和次区域组织开展相关行动应符合《联合国宪章》宗旨和原则，特别是尊重各国主权、独立和领土完整原则。

欧安组织是联合国的重要合作伙伴。近年来，欧安组织积极开展预防性外交，增进地区各国安全互信，努力调解地区争端，中方对此表示赞赏。

我们欢迎奥地利将化解武装冲突、打击暴力极端主义、建立互信作为欧安组织轮值主席期间工作重点。中方支持安理会同欧安组织在和平与安全领域开展有效务实合作，希望欧安组织继续为维护地区和平、安全与稳定发挥积极和建设性作用。

关于乌克兰问题，包括欧安组织在内的有关各方为和平解决乌克兰问题作出了积极努力，中方表示欢迎。我们希望乌克兰局势尽快好转，希望有关各方全面落实安理会第2202（2015）号决议，执行明斯克协议，通过对话协商寻求乌克兰问题的全面、持久、平衡解决方案。国际社会应继续支持有关各方政治解决乌克兰问题的外交努力，共同推动早日实现乌克兰和平、稳定与发展。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：我愿感谢库尔茨外长的详尽通报。我祝贺奥地利就任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席。我高兴地看到奥地利代表团很多老朋友和老同事。我们期待作为今年的“三驾马车”成员共同努力，也期待2018年担任轮值主席。

欧安组织是《联合国宪章》第八章所述的最大区域安排。联合国和欧安组织都深深植根于相同的愿景和目标，即建立立足于多边主义、各国领土完整和主权平等、讲求规则的国际秩序。我们承诺奉行这些原则，坚持认为需要遵守这些原则。

鉴于欧安组织不仅是其参加国之间而且也是与其地中海伙伴开展对话与合作时所不可或缺的论坛，联合国与欧安组织协同增效和相互补充的潜力仍有待进一步挖掘。在这方面，我谨简要概述我们所认为的两个主要优先事项。

首先，我们认为，欧安组织在促进解决仍在影响欧洲的大多数冲突方面发挥着不可替代的作用。欧安组织迅速介入乌克兰危机表明了该组织的活力和通过监测和调解机制予以应对的能力，意大利为此提供了支持，为欧安组织乌克兰特别监察团的活动作出了贡献。欧安组织特别监察团和欧安组织在三方联络小组中发挥的作用对尊重和执行《明斯克

协议》和通过政治努力寻求危机可持续解决办法来说至关重要。我们也支持通过诺曼底模式作出努力，以求和平解决冲突。

必须强调欧安组织在旷日持久冲突中的调解作用。关于纳戈尔诺-卡拉巴赫、德涅斯特河左岸和格鲁吉亚问题，由欧安组织促进并协调的外交轨道是结束动荡的主要框架。作为欧安组织2018年继任主席，意大利将在这方面加倍努力。这些冲突并没有冻结。会谈从未停止，并且应当重启，特别是为被卷入其中，付出了最惨重的代价的社区要这样做。

第二，关于地中海这个层面，作为欧安组织“三驾马车”的一员，意大利目前担任欧安组织地中海合作伙伴关系国联络小组主席，以便与六个地中海伙伴国家——摩洛哥、阿尔及利亚、突尼斯、埃及、以色列和约旦——保持关系。地中海和中东地区出现的挑战和冲突对欧安组织全体成员的安全产生影响。欧安组织可以发挥作用，与地中海伙伴国家开展政治对话，讨论对我们共同安全的跨国威胁。

我还要指出，移民问题与欧安组织相关。欧安组织通过综合做法、实地办事处和特派团，有很好的能力为管理人口流动的国际努力作出贡献，首先从与地中海伙伴交流最佳做法和开展合作开始。因此，我们欢迎并坚决支持2016年12月在汉堡举行的欧安组织部长理事会通过决定，核准了关于移民问题的意见，我们将把这个问题作为2017年和2018年议程的优先事项。

作为地中海联络小组主席和一个地中海国家，意大利将把工作方案的重点放在打击贩卖人口、非法贩运文化财产、网络安全、性别平等、经济合作，特别是中小型企业之间的合作以及地中海两岸智库和政策规划者之间的对话上。为此，我们打算建设性地将欧安组织伙伴国家与接触小组的活动联系起来。我们将在欧安组织名为“打击移民路线沿线贩卖人口活动”的培训项目之下，在意大利维琴察维稳警察部队英才中心组织的宪兵部队培训课程

等成功举措的基础上再接再厉，该项目包括来自伙伴国家的参与者，其第二阶段将于今年6月开始。我们还提议由我们担任主席，于今年10月下旬在西西里组织每年一次的欧安组织地中海会议，将这些优先问题列入议程。

最后，我要强调指出，我们面临的国际安全挑战和威胁的跨国性质要求采取全面和综合做法。我们坚定致力于在联合国和欧安组织内推动这种多层次办法。安全、发展与人权之间的联系，同时特别侧重于预防冲突和妇女在调解以及冲突和冲突后局势中的作用，这是《2030年可持续发展议程》和保持和平议程的核心。因此，必须进一步将其整合到联合国系统及其与区域组织的合作之中。

Guadey女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我谨祝贺奥地利外交部长塞巴斯蒂安·库尔茨先生阁下担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席。我还要感谢他所作的全面通报。

我们欢迎欧安组织作为最大的区域安全组织之一，继续在支持维护国际和平与安全方面作出重要贡献。欧安组织全面处理安全问题的做法包括政治、军事、经济、环境和人等各个层面，符合旨在确保可持续和平与发展的新的全球模式。

在这方面，我们注意到，欧安组织在预防和解决冲突及冲突后重建和建设和平方面作出努力。特别是，我们赞赏欧安组织正在发挥重要作用，通过与联合国和欧洲联盟合作来努力解决东南欧、东欧、南高加索和中亚旷日持久的和新的冲突。

正如我们昨天在关于欧洲冲突的辩论中所指出的那样（见S/PV.7886），对话和谈判仍是找到持久外交办法，解决其中一些冲突和影响欧安组织成员国的极其微妙的和平与安全问题的唯一方式。我们如何强调都不为过的是，其中某些冲突的各方必须展现政治意愿和决心，以便实现和平解决，并确保充分尊重和执行达成的协议。建立各方之间的必要信任和信心对取得切实进展来说也至关重要。我们高兴地注意到，奥地利作为轮值主席已把这项工作

作为其主要优先事项之一。最重要的是，我们十分欢迎奥地利承诺继续努力加强非正式渠道和其它沟通渠道，以便改善相互理解和信任。

与世界其它地区一样，不断加剧的恐怖主义和暴力极端主义威胁对欧安组织成员国构成严重安全挑战。欧安组织通过促进成员国采取协调办法，在预防和打击恐怖主义方面一直发挥着非常重要的作用。在这方面，作为轮值主席，奥地利十分恰当地进一步把重点放在解决整个欧安组织地区的青年激进化和暴力极端主义问题上。

促进与其他相关区域和国际组织之间的合作对欧安组织来说将是至关重要的，不仅在打击恐怖主义方面如此，在其工作的所有其他层面也是如此。埃塞俄比亚高度重视联合国与区域组织根据《联合国宪章》第八章开展合作。在这方面，我们赞赏欧安组织与联合国之间的伙伴关系，这种关系通过高级别对话、信息共享以及在实地的合作来维持。

最后，我们祝愿奥地利在担任主席期间成功落实其优先事项，以便促成整个欧安组织地区的更大安全与稳定。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：今天，我欢迎奥地利欧洲、融入和对外事务部长塞巴斯蒂安·库尔茨先生莅临安全理事会，并祝贺他的国家担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）今年的主席。在欧洲今天面临的充满挑战的战略环境中，奥地利可以放心，我们将全力支持它执行工作方案，其中心恰如其分地放在安全、解决冲突和打击激进化和恐怖主义等主题上。我们认为，欧安组织今天比以往任何时候都愈加是一套不可或缺的工具，为欧洲的安全服务，特别是在实地。

在我的发言中，我将谈两点：欧安组织在我们努力结束乌克兰危机方面的核心作用，和从更广泛角度而言，我们必须让欧安组织集中关注的重点挑战。

当前乌克兰东部的危机是违反欧安组织创立原则的最严重和最危险情况之一，这些原则是40多年

前在赫尔辛基拟定的。因此，这个问题成为欧安组织过去三年来议程上的重中之重是恰当的。欧安组织直面挑战，应对这个问题，令我们感到满意。欧安组织负起了落在身上的责任，迅速部署监察团，随后又在确保执行《明斯克协议》方面发挥核心作用，这仍旧是和平解决冲突的唯一前进道路。

正如我有机会在昨天关于欧洲冲突的公开辩论会上所指出的那样（见S/PV.7886），法国深感关切的是，最近实地紧张局势升级，特别是在阿夫迪夫卡城一带，及其造成的直接后果——人员伤亡和人道主义状况恶化。法国还决定与德国合作伙伴一道，在诺曼底模式范围内进行调解努力，因为每一点进展都是重要的，并且除了支持明斯克协议外，我们看不到替代解决方案。

周六在慕尼黑举行的部长级会议使各方能够商定旨在促进实地局势迅速改善的具体承诺。这些承诺包括立即实现停火、撤出重型武器、保护关键基础设施、有效脱离最敏感地区、交换俘虏以及红十字国际委员会进入拘留设施。至关重要，这些措施应尽快得到执行，我们期待安理会在这方面提供一致支持。

我们仍然相信，欧安组织及其外地特派团在确保切实执行在政治一级作出的决定方面可发挥重要作用。在这方面，欧安组织驻乌克兰特别监察团能够充分和自由地执行任务是至关重要的。我们再次呼吁尊重其观察员的充分行动自由，其安全必须得到保障，并我们以最强烈的措辞谴责任何违反这些原则的行为——无论其形式是恐吓、威胁、破坏设备还是拒绝他们进入某些地区。欧安组织以仍有待决定的方式参与确保顿巴斯地方选举的安全也是必要的。最后，我重申我国致力于捍卫乌克兰的主权和领土完整。我指出，法国强烈谴责并且不承认对克里米亚和塞瓦斯托波尔的非法吞并。

除了乌克兰之外，欧安组织仍然是在各种威胁面前促进欧洲和平与安全的重要工具。这一情况应鼓励其57个成员国放弃政治姿态，重拾赫尔辛基精

神，40多年前这一精神在欧洲形成了一个共同的安全愿景。在这方面，我们认为，欧安组织的工作现在应侧重于下列问题。

首先是解决区域冲突。除了乌克兰的情况之外，我们不能接受在欧洲大陆不同地区，不论是在纳戈尔诺-卡拉巴赫、德涅斯特还是格鲁吉亚分离主义领土内的冻结冲突的持续存在。我们深信，欧安组织的作用是解决每个冲突的关键，以便通过既定的调解模式促进对话和恢复信任。在这些方面取得切实进展符合有关国家的利益，也符合整个区域的利益。我们特别重视结果。

接下来是在欧洲恢复常规军备控制。没有一套通用规则来规范军事竞争，就不会有战略稳定。因此，我们赞成继续进行去年在欧安组织结构性对话范围内，在德国主持下就军备控制、建立信任、透明度和减少风险措施开始的讨论。

维持欧安组织工作中的民主和人权支柱的中心地位是同样重要的。虽然多层面的做法一直是欧安组织运作的核心，但我们对一些成员国日益政治化甚至拒绝处理人的层面问题的倾向感到关切。具体来说，采取选择性办法来打击歧视行为是不可接受的。

最后是欧安组织在应对某些新出现的挑战方面的业务作用的发展。我想到的是打击贩运人口行为、防止激进化以及气候变化。欧安组织必须处理其中的每一个问题，这是欧洲的优先安全挑战，要以具体措施应对，而不仅仅是公开故作姿态和发表立场声明。

我要在发言的最后回顾欧安组织行动与联合国行动之间的强烈契合，无论是在实地——从巴尔干到高加索和中亚，它们各自的特派团继续采取一体化行动——还是在原则上，它们采取一种把安全、发展和人权关切联系在一起共同办法。

里瓦斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
主席先生，首先，我谨感谢你召开这次内容丰富的会议。我也感谢欧洲安全与合作组织轮值主席奥地

利外交和融入事务部长塞巴斯蒂安·库尔兹先生的详细通报。

正如昨天提到的那样（见S/PV. 7886），当世界面临新的风险，例如受到陷入悬而未决冲突的反馈循环之中的暴力极端主义、民族主义、有组织犯罪和其他因素的困扰时，得到坚定的国际、区域和次区域组织的协调一致的支持，比以往任何时候都更加重要。

乌拉圭极为重视联合国与区域组织在《联合国宪章》第八章框架内的合作。在这方面，我国参加了宝贵的区域组织和机制，其中一些是像美洲国家组织和根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》设立的拉丁美洲和加勒比禁止核武器机构之类的悠久的历史组织和机制，另一些是稍后建立的，例如南美洲国家联盟和拉丁美洲和加勒比国家共同体，这些组织证明了它们的价值并有助于区域的和平。各区域组织在斡旋、调解、和平解决争端以及适当执行其控制机制方面发挥的作用，是以对当地现实的深入了解为基础的，并为联合国工作提供了重要的辅助。

欧洲安全与合作组织是处理集体安全问题最广泛的组织。正如其他人已经提到，它涵盖广袤的地理区域，有57个成员国。它在解决冲突方面有很多经验。乌拉圭承认该组织的价值观以及《欧洲安全与合作会议最后文件》的十项原则，它们与《联合国宪章》所载的宗旨和原则是一致的。

我们也赞扬该组织对促进对话机制、建立信任和解决冲突措施所作的贡献，以及它通过各种实地特派团在支持执行有关区域协定方面开展的工作。其优先事项包括与国际和平与安全密切相关的重要议题，例如波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、摩尔多瓦、纳戈尔诺-卡拉巴赫和乌克兰目前的冲突，以及反激进化和恐怖主义的斗争和保护人权。我要强调执行第1325（2000）号决议所带来的势头，以及它在各种冲突局势中采取对性别问题有敏感认识的做法。

最后，我祝奥地利在主席任期内和在实现其各项目标方面取得圆满成功，这肯定有助于实现超越欧洲大陆范围和惠及我们所有人的和平。

西塞先生（塞内加尔）（以法语发言）：首先，请允许我欢迎安全理事会举行关于欧洲安全与合作组织（欧安组织）的年度会议，该组织产生于欧洲、北美和亚洲55个国家关于通过合作实现和平的共同愿景。

在这一重要时刻，我国代表团欢迎欧安组织轮值主席、奥地利外交和融入事务部长塞巴斯蒂安·库尔兹先生参加会议，我感谢他的出色的通报。

今天上午的会议作为安全理事会昨天举行的关于欧洲冲突的公开辩论会（见S/PV. 7886）的后续会议，为审视欧亚地区政治和安全局势提供了机会。欧洲铭记其在一代人时间内遭受两次世界大战的经历，在预警、预防冲突、管理危机和冲突后重建方面建立合作架构，应对了其时代挑战。自《赫尔辛基协定》签署以来，标志欧安组织生命历程的各种事件表明，鉴于该组织所面临挑战的规模和严重性，其使命十分重要——其实这是不言自明的。出于这一原因，我要赞扬轮值主席国奥地利致力于将欧安组织所有成员的努力汇聚在一起，以期解决持续不断的危机和冲突、重建互信以及限制暴力极端主义和恐怖主义崛起。

奥地利担任欧安组织轮值主席国适逢欧洲正在经历冷战结束以来最动荡时期。从乌克兰到纳戈尔诺-卡拉巴赫，从格鲁吉亚到德涅斯特，欧安组织正遇到严重挑战。此外，还有各种跨界挑战，包括激进化、恐怖主义、军备控制、犯罪、网络犯罪、移民以及贩运毒品、武器和人口活动。出于这一原因，我赞同安理会主席国的看法，即一个强有力的欧安组织是一个安全欧洲的基础。塞内加尔坚信，必须欢迎和平解决世界各地冲突。因此，我们也欢迎通过特别是相邻各国之间的对话和合作解决冲突。

乌克兰东部局势非常严峻。三年的冲突造成重大损失，共计1万人丧生，显而易见，军事手段无法解决这一冲突。因此，绝对至关重要，应加强的努力，以执行安全理事会在其第2202（2015）号决议中核可的明斯克协议。因此，我国代表团对乌克兰问题三方联络小组和诺曼底模式表示支持。我们赞扬它们不懈努力，争取找到政治解决这一冲突的办法。

同样，纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突必须处于欧安组织工作的核心位置。我们坚信，欧安组织会继续开展工作，力求召开一次会议，以便为根据安全理事会各项相关决议通过谈判和平解决这一危机奠定基础。为此，我们必须加强的努力，确保为了各国的领土完整和主权，在欧安组织明斯克小组主导下达成停止敌对行动协议并建立和平进程。

我还要强调，一方面必须继续作出和平努力，谋求以“5+2”谈判模式解决德涅斯特冲突，另一方面，必须开展日内瓦国际讨论，寻求解决格鲁吉亚冲突。我们还应提及处理激进化和暴力极端主义的必要性。我们知道，欧安组织区域有1万人去充当外国恐怖主义战斗人员。因此，优先事项必须是防止这一现象恶化，因为它损害我们各国社会的根基。

尽管这些挑战复杂而且巨大，但只要各方同意在遵守国际法的情况下解决持续不断的冲突，一个掌握了一切必要工具来预防冲突而且维持并建立和平的大陆仍然能够解决这些挑战。我们要赞扬加强欧安组织与联合国之间伙伴关系这一想法。联合国的支持在这方面将是非常宝贵的。

最后，我要表示，塞内加尔支持支撑《赫尔辛基最后文件》的理想，即建立一个奉行自由、民主和正义等共同价值观的欧洲-大西洋和大西洋-亚洲区域。

坎迪尔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我向奥地利外交部长兼欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席塞巴斯蒂安·库尔茨先生表示由衷感谢。我感谢他非常详细地通报欧安组织未来的优先

事项。我们一贯强调区域组织、包括欧安组织在《联合国宪章》第八章所述的国际和平与安全方面的重要性。我们支持奥地利为应对目前挑战所提出的优先事项，即缓解该区域的冲突；打击极端主义，特别在青年中间；消除各国之间的对抗；以及保持各种冲突的当事方之间沟通渠道敞开。

我们还赞赏欧安组织力求找到政治办法解决各地的持久冲突，包括乌克兰、纳戈尔诺-卡拉巴赫、格鲁吉亚及其它地方的冲突。在这方面，我们重申，军事手段无法解决该区域的冲突。必须加强的努力，开展建设性对话，旨在寻求政治解决冲突的办法，此外别无选择。我们敦促所有各方肩负起自己的责任，显示出必要的政治意愿，力求和平解决这些冲突。我们特别注意到，欧安组织试图汇聚各种努力，以便根据明斯克协议政治解决乌克兰危机。明斯克协议为持久解决这一危机提供了最有希望的框架。

我们还支持各种行为体所作的调解努力。这些努力得到各方自己和国际社会的尊重。欧洲安全与中东和地中海安全有着密切的联系。我们应当在与我们的地中海伙伴开展合作的框架内加强与欧安组织的联系，以解决该区域的危机，首先是利比亚和叙利亚境内的危机。

我还要提及恐怖主义和极端主义。在这方面，必须加强不同宗教和不同文明之间的对话，以应对仇视伊斯兰教心理，并解决同移徙、保护难民以及在地中海贩运人口有关的问题。我们呼吁加强国际努力，让包括欧安组织在内所有感兴趣的各方参与，采取全球方略根除恐怖主义。这种方略不仅仅局限于军事和安全办法，而且还考虑到文化、经济和发展层面。

埃及是欧安组织在地中海的伙伴之一，我们将不遗余力地努力实现这些目标，尤其是采纳欧安组织与爱资哈尔清真寺等温和宗教机构之间的合作框架，以增强宗教对话。这是全球打击恐怖主义和极端主义战略框架中最重要的工作领域之一。

要实现地中海的共同安全，必须找到现有问题的根本原因。此外，还需要通过本区域各国之间的建设性对话，寻求持久和长期的解决办法。埃及希望看到，在不久的将来，联合国与欧安组织之间能够加大合作与协调，从而将我们共同的愿景转化为有助于增强合作的切实措施。

主席（以英语发言）：我现在以乌克兰代表的身份发言。

我谨感谢库尔兹部长全面介绍了2017年欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席国奥地利的优先事项。我们赞赏他尽职尽责，努力寻求欧安组织地区的有效对策，以应对参加国面临的重大安全威胁和挑战。

正如欧安组织承认的那样，俄罗斯联邦对乌克兰持续不断的侵略及其严重后果，依然是对欧洲安全的头等威胁。必须将化解紧张局势和促进解决乌克兰及周边地区的冲突，确立为主席国奥地利的优先事项。三年前，俄罗斯联邦严重违反《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的所有10项原则，对主权国家乌克兰实施武装侵略，非法占领克里米亚，并在顿巴斯地区挑起混合战争。重新树立对这些原则的充分尊重，是恢复以欧安组织进程和第二次世界大战经验教训为基础的安全秩序的必由之路。

因此，我们赞扬主席国奥地利决心保护欧安组织的根本原则和承诺。奥地利最近已展现出这一决心，它谴责俄罗斯采取单方面措施，承认乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克区域部分地区的非法机构签发的所谓文件。

俄罗斯的这些行动再次否定了欧安组织各项原则和明斯克协议。我们欣见主席国愿意在履行职能时发挥其领导作用，在欧安组织地区的动乱时期，亟需这种领导作用。

正如最近顿巴斯的阿夫迪夫卡附近敌对行动剧增所显示的那样，受冲突影响地区的局势依然变化无常、不可预测。只要俄罗斯联邦认为在政治上

需要，或者仅仅是出于方便，冲突就会升级。俄罗斯混合部队对阿夫迪夫卡的军事袭击，以及对整个接触线沿线的猛烈炮击，都表明俄罗斯始终不愿履行明斯克承诺，包括履行全面持久停火的第一条规定。俄罗斯的政治目标是破坏乌克兰，因此三年前开始了对我国的侵略，这一目标依然没有改变。俄罗斯非但没有诚心诚意地全面履行明斯克承诺，反而诉诸政治和军事挑衅、勒索和从政治上施压。

我们赞扬欧安组织主席国和欧安组织特别监察团迅速作出回应，强调了俄罗斯混合部队进攻行动的规模及其严重的人道主义影响。我们赞扬国际社会为了阻止冲突升级，对俄罗斯联邦施加外交和政治压力，这促使冲突地区的安全局势得到了某种程度的改善。尤其是在欧安组织和安全理事会，必须持续关注安全问题和和平解决办法，以阻止俄罗斯今后的挑衅和冲突升级，并迫使其全面履行其所作的承诺。

欧安组织、三方接触小组及其人道主义小组应特别关注迅速无条件地释放乌克兰公民。在顿巴斯被占领地区、克里米亚和俄罗斯联邦，这些公民仍被当做人质或政治犯非法拘留。国际社会必须保持统一立场，以确保他们能够获释。

要解决乌克兰和周边地区的危机——欧安组织这样称呼俄罗斯挑起的冲突——不仅需要充分尊重乌克兰主权和领土完整的基础上和平解决顿巴斯地区的局势，还要结束对乌克兰不可分割的一部分——克里米亚半岛——的占领。

由于非法占领依然持续，俄罗斯占领当局实施的严重侵犯人权和基本自由的行为也在持续。

在2016年12月19日通过的题为“克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(乌克兰)的人权状况”的第71/205号决议中，大会非常明确地谴责法外处决、绑架、强迫失踪、出于政治动机的起诉、歧视、骚扰、恐吓、暴力、任意拘留、酷刑和虐待克里米亚居民等行为。言论、宗教或信仰和结社自由及和平集会的权利受到了压制。

我们必须利用我们所掌握的一切外交手段和国际文书，确保克里米亚不会成为基本人权无法实现的禁区。我们鼓励欧安组织主席国和各机构密切关注被占领土上的民众，并纾解他们的困境。

我们欣见主席国奥地利打算增强欧安组织的能力，使之成为一个能够及时有效地履行参加国所赋予的各项任务的组织。

要执行明斯克协议，并发挥欧安组织在监测、核查和调解方面的作用，必须有充足的资源。我们鼓励库尔兹部长支持乌克兰特别监察团努力促使俄罗斯在顿巴斯地区挑起的冲突得到解决。眼前的任务包括，确保对停火和武器撤离的监测和核查的效力，以及按照明斯克协议的规定，在乌克兰-俄罗斯边界不受控制的地区建立长期监测。应当增加高科技设备的使用，包括无人驾驶飞行器、像机和夜视设备的使用，从而增强监察团的监测能力。

在顿巴斯地区，特别监察团监察员每天都面临俄罗斯混合部队对其行动的限制和恐吓。这十分令人震惊。我们鼓励在主席国奥地利的主持下，进一步讨论如何确保顿巴斯地方选举之前、选举期间和选举之后的安全。这是政治解决冲突的关键组成部分，只有安全方面所有必要的前提条件得到满足，才有可能解决冲突。

我们欢迎并支持主席国奥地利重点关注以下事项：增强预防和解决冲突的文书，使欧安组织建立信任和安全的措施现代化，以及启动一次结构性对话，讨论普遍存在的威胁和可能的前进方向。

恐怖主义以及俄罗斯联邦通过乌克兰国家边界不受控制的地区，经常向顿巴斯地区派出的恐怖主

义团体，导致我国正深受其害。因此，我们希望持续关注在汉堡通过的反恐宣言的实际执行，并且希望通过打击外国恐怖主义战斗人员和其他非国家行为体等现象等方式，增强边界安全。我们看到了在这些地区促进国际合作的好处。与此同时，乌克兰将继续采取法律措施打击其领土上的恐怖主义活动，尤其是将恐怖分子绳之以法，并且将俄罗斯违反《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的情况提交国际法院审理。

我们支持轮值主席奥地利打算特别重视网络安全以及进一步制定这一领域建立信任与安全措施的问题。乌克兰随时愿意分享本国在调查和打击针对关键能源基础设施的网络攻击方面的经验。

人的层面是欧安组织综合安全观的核心。我们支持轮值主席奥地利决心推动加强履行各自的承诺，包括在集会和结社自由、媒体和表达自由、宗教或信仰自由、包容和不歧视等领域。加强与民间社会的合作应是这些努力的一个组成部分。我们认为，诸如抵制国家宣传、消除政治犯现象、消除酷刑和强迫失踪做法以及保障境内流离失所者和难民权利等专题应继续被置于欧安组织议程上的高度优先位置。如果人的尊严、法治和基本人权得不到尊重，就没有安全可言。

最后，我要祝愿奥地利在担任轮值主席期间，在对付那些破坏欧安组织空间的和平与稳定的重大安全威胁和挑战方面成功开展工作并取得实际成果。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

上午11时40分散会。